



Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах 2014 том 2



# ЭТНОПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИИ И СОПРЕДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВАХ



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД 2014  
СЕТИ ЭТНОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА  
том 2

Институт этнологии и антропологии Российской академии наук  
Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов  
Распределенный научный центр межнациональных и религиозных проблем

# **Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2014 году**

Ежегодный доклад

Том 2.

Издание второе, исправленное и дополненное

Под редакцией  
Валерия Тишкова и Валерия Степанова

Москва 2016

УДК 394.014 316.48  
ББК 74.005.2  
Э913

*Издание подготовлено и публикуется  
на средства Российского научного фонда (грант 15-18-00099 «Механизмы обеспечения гражданско-го согласия в многоэтнических государствах: российский и зарубежный опыт»)  
и Российского гуманитарного научного фонда (грант №15-37-14017 «Разработка фундаментальных подходов этнополитического мониторинга для оптимизации межнациональных отношений и предотвращения конфликтов в России»)*

**Э913 Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2014 году. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. В 2-х томах. Издание второе, исправленное и дополненное / Ред. В.А. Тишков и В.В. Степанов. – Москва: ИЭА РАН, 2016. – 765 с. (т.2 - 408 с.)**

ISBN 978-5-4211-0173-4

В докладе Сети этнологического мониторинга представлены результаты изучения этнополитической ситуации в российских регионах и государствах ближнего зарубежья. Аналитический обзор основных тенденций дается по системе индикаторов общественно-политического развития и состояния межэтнических отношений. Рассмотрены важнейшие проблемы этнической политики в условиях новых международных и внутригосударственных вызовов: этногрупповые и религиозные конфликты и их преодоление, общественный потенциал миротворчества, модели интеграционной политики, проблемы миграции, меньшинств, этнодемография, научные и правовые дефиниции управления этнокультурным разнообразием.

Для специалистов в области межнациональных отношений.

УДК 394.014 316.48  
ББК 74.005.2

ISBN 978-5-4211-0173-4

© Институт этнологии и антропологии РАН, 2016  
© Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов (EAWARN), 2016  
© Распределенный научный центр межнациональных и религиозных проблем, 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

### ТОМ 1.

От директора Сети. Главные итоги мониторинга и не только (В.А. Тишков) 8

#### Часть первая. МОНИТОРИНГ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Мировой опыт полиэтничности и Россия (Тишков В.А.) 14

О проблеме мониторинга угроз конфликтов в сфере межнациональных отношений в Российской Федерации (Степанов В.В.) 20

Исламская мозаика на Северном Кавказе: вызовы для государственно-конфессиональных отношений (Ярлыкапов А.А.) 27

Роль христианско-мусульманского диалога в развитии этнической, религиозной и гражданской идентичности народов Северного Кавказа (Бабич И.Л.) 33

Ислам и мусульмане – опыт межкультурной коммуникации в Самарском регионе (Мухаметшина Н.С.) 44

О дискурсе “исламского терроризма” в Татарстане (Сагитова Л. В.) 49

Исламское государство – новая угроза в центрально-азиатском регионе (Хонёрская Л.Л.) 56

Выборы ректора вуза и межнациональные отношения (Кальмина Л.В.) 60

Межэтнические отношения в Приморском крае (Ермак Г.Г.) 64

Таёжная Ратта: проблемы межэтнических отношений (Квашин Ю.Н.) 71

#### Часть вторая. УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРНЫМ МНОГООБРАЗИЕМ

Идентификация и идентичность в социальных науках (Соколовский С.В.) 75

Национально-культурная автономия: два десятилетия российского эксперимента (Филиппова Е.И.) 83

Единство или конфликт? Трения между татарскими активистами Москвы (Франсуаза Досэ) 86

Мониторинг этнических отношений в сфере образования (Подлесных О.Н.) 91

Этнокультурное образование в России (Смирнова Т.Б.) 95

Этнокультурная политика в Ямало-Ненецком автономном округе: аргументы «за» и «против» традиционализма (Пивнева Е.А.) 100

Нерешенные проблемы государственной национальной политики в региональном ракурсе (Шаббаев Ю.П.) 112

Межэтнические отношения в Карачаево-Черкесии как объект управления (Щербина Е.А.) 130

Публичность идентичности этнических меньшинств в Латвии: мнения экспертов (Волков В.В.) 135

Сложные этнические и языковые идентичности: проблемы измерения (Бойко И.И., Харитонова В.Г.) 140

Этнокультурные стратегии белорусской молодежи как фактор формирования этнической и национальной идентичности (Гурко А.В.) 146

Охрана здоровья в Эстонии: этнический аспект (Полецук В.В.) 151

<b>Часть третья. КРЫМСКИЙ ВЕКТОР ЭТНОПОЛИТИКИ</b>	
Анализ социально-политических процессов в Крыму ( <i>Сенюшкина Т.А.</i> )	157
О деятельности Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым ( <i>Смирнов З.Р.</i> )	167
О деятельности отдела по делам национальностей, связям с общественными и религиозными объединениями Департамента внутренней политики Правительства Севастополя ( <i>Рябых В.Н.</i> )	171
Роль общественных организаций в системе межэтнических и межконфессиональных отношений в Крыму в условиях переходного периода ( <i>Гросфельд Е.В.</i> )	175
Крымскотатарская тема и манипулирование общественным мнением ( <i>Киселева Н.В.</i> )	179
Антикрымская деятельность организации «курултай-меджлис» в условиях переходного периода ( <i>Харабуга В.В.</i> )	187
Этнокультурные ориентиры и политические установки в Российском Крыму ( <i>Филатов А.С.</i> )	194
Первые итоги переписи населения в Крымском федеральном округе ( <i>Зорин В.Ю., Степанов В.В.</i> )	199
Национальная политика в Крыму: крымскотатарский дискурс ( <i>Старченко Р.А.</i> )	214
Греки в Крыму: проблемы культурного и социального развития ( <i>Мартынова М.Ю.</i> )	209
Учет этнических групп в Крыму и преодоление синдрома «коренных и некоренных» ( <i>Зорин В.Ю., Степанов В.В., Тишков В.А.</i> )	218
Языковые и этнополитические ориентации крымчан в 2013 и 2014 годы ( <i>Старченко Р.А.</i> )	222
<b>Часть четвертая. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОНФЛИКТОВ</b>	
Муниципальная власть и предупреждение этнических конфликтов – опыт Самарской области ( <i>Мухаметшина Н.С.</i> )	229
Местное самоуправление в Ингушетии ( <i>Силаев Н.Ю.</i> )	231
Местное управление в государствах Центральной Азии ( <i>Хопёрская Л.Л.</i> )	242
НКО в практике интеграции разнородных сообществ и предупреждения конфликтов ( <i>Каменищikov А.А., Савин И.С.</i> )	253
Молодежная политика как средство профилактики конфликтов на Северном Кавказе ( <i>Иванова С.Ю.</i> )	266
О деятельности властей по снижению межэтнической напряженности в Ставропольском крае ( <i>Авксентьев В.А., Васильченко В.А., Иванова С.Ю.</i> )	270
<b>Часть пятая. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ДИСКУРС ИСТОРИИ И СМИ</b>	
Альтернативная история на службе ксенофобской пропаганды: приемы и цели ( <i>Шнирельман А.В.</i> )	277
Этнополитическая повестка дня в современной российской прессе ( <i>Малькова В.К.</i> )	289
Образ врага в «русском сознании» ( <i>Буганов А.В.</i> )	296
Немцы в России - русские в Германии ( <i>Альфред Айсфельд</i> )	300
Башкортостан: новые страсти вокруг учебника истории ( <i>Габдрафиков И.М., Кучумов И.В.</i> )	305

<b>Часть шестая. МОНИТОРИНГ МИГРАЦИОННОГО ДИСКУРСА</b>	
Китайские арендаторы и Россия ( <i>Степанов В.В.</i> )	311
Взгляд из Бурятии на проблему китайской сельхоз аренды ( <i>Кальмина Л.В.</i> )	327
Еврейская АО: китайский фактор трудовой занятости ( <i>Титова Е.В.</i> )	327
Китайская аренда земель в Приморье: «за» и «против» ( <i>Винокурова А.В.</i> )	330
Общественное мнение об интеграции мигрантов в Костроме ( <i>Белова Н.А.</i> )	332
Миграция в российских регионах: культурный риск или вымысел? ( <i>Кульбачевская О.В.</i> )	337
Модель этнокультурной и миграционной политики Саратовской области ( <i>Барышина Н.А.</i> )	342
Мигранты и «этнопреступность» в общественном сознании жителей Саратова ( <i>Лиценбергер О.А.</i> )	347
Чечня: миграционные тенденции в постконфликтный период ( <i>Юсупов М.М.</i> )	352
Украинские беженцы в Пермском крае ( <i>Черных А.В., Каменских М.С.</i> )	355
Миграции и межнациональные отношения в Хабаровском крае ( <i>Мотрич Е.Л.</i> )	359
Белорусские СМИ о переселенцах из Средней Азии: отражение опыта социальной адаптации и формирование стереотипов ( <i>Шейбак В.В.</i> )	365

## **ТОМ 2.**

### **МОНИТОРИНГ ЭТНОПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ**

Рейтинг конфликтности государств и регионов по данным Сети этнологического мониторинга за 2014 год ( <i>Степанов В.В.</i> )	371
---	-----

#### **Российская Федерация**

##### **Северо-Западный федеральный округ**

Республика Коми ( <i>Ю.П. Шабаетов</i> )	375
--	-----

##### **Приволжский федеральный округ**

Республика Башкортостан ( <i>Габдрафиков И.М.</i> )	384
Республика Марий Эл ( <i>Орлова О.В.</i> )	392
Республика Мордовия ( <i>Мартыненко А.В.</i> )	403
Нижегородская область ( <i>Симонов И.В.</i> )	418
Оренбургская область ( <i>Амелин В.В.</i> )	419
Пермский край ( <i>Черных А.В.</i> )	431
Самарская область ( <i>Мухаметшина Н.С.</i> )	437
Саратовская область ( <i>Мокин К.С.</i> )	451
Республика Татарстан ( <i>Беляков Р.Ю.</i> )	460
Удмуртская Республика ( <i>Воронцов В.С., Семенов Ю.В.</i> )	465
Ульяновская область ( <i>Баранникова А.Б., Завгороднева М.Ю., Кобзев А.В., Лукичева Л.Ю., Прокопенко С.А.</i> )	477
Чувашская Республика ( <i>Бойко И.И., Харитонова В.Г.</i> )	503

##### **Южный и Северо-Кавказский федеральные округа**

Республика Адыгея ( <i>Цветков О.М.</i> )	515
Волгоградская область ( <i>Голунов С.В.</i> )	520
Республика Дагестан ( <i>Адиев А.З.</i> )	534
Республика Ингушетия ( <i>Чабиева Т.С.</i> )	548
Республика Калмыкия ( <i>Волгин В.Л.</i> )	557

Кабардино-Балкарская Республика (Азикова Ю.М., Аккиева С.И., Боров А.Х., Муратова Е.Г.)	564
Карачаево-Черкесская Республика (Щербина Е.А.)	582
Краснодарский край (Кочергин А.А.)	602
Ростовская область (Денисова Г.С.)	616
Ставропольский край (Аствацатурова М.А.)	626
Чеченская Республика (Юсупов М.М.)	635
<b><u>Уральский федеральный округ</u></b>	
Тюменская область (Клюева В.П.)	643
<b><u>Сибирский федеральный округ</u></b>	
Республика Алтай (Тюхтенева С.П.)	651
Республика Бурятия (Кальмина Л.В.)	656
Омская область (Смирнова Т.Б.)	664
Томская область (Нам И.В.)	671
Республика Тыва (Кан В.С.)	679
<b><u>Дальневосточный федеральный округ</u></b>	
Приморский край (Ермак Г.Г.)	683
Хабаровский край (Мотрич Е.Л.)	692
<b>Армения</b> (Петросян Д.А.)	704
<b>Казахстан</b> (Савин И.С.)	716
<b>Латвия.</b> Этнические меньшинства в латвийском политическом дискурсе (Волков В.В.)	725
<b>Узбекистан</b> (Назаров Р.Р., Алиева В.Р.)	733
<b>Эстония</b> (Полещук В.В.)	744
<b>Южная Осетия.</b> Парламентские выборы во имя воссоединения (Дзугаев К.Г.)	754

## О СЕТИ ЭТНОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов существует с 1993 г.

Статус: Региональная общественная организация "Содействие осуществлению этнологического мониторинга и раннему предупреждению конфликтов". Общественная научная организация выполняет прикладные исследования и обобщает экспертную информацию, которая может

быть полезна органам государственной власти РФ для целей совершенствования этнической политики, регулирования этнических и религиозных отношений, предупреждения конфликтов. Эксперты Сети являются сотрудниками академических учреждений и вузов, работают в регионах Российской Федерации, а также в других постсоветских государствах.

### Российская Федерация

Алтайский край  
Адыгея  
Башкирия  
Бурятия  
Волгоградская область  
Дагестан  
Ингушетия  
Кабардино-Балкария  
Карачаево-Черкесия  
Калмыкия  
Карелия  
Коми  
Краснодарский край  
Марий Эл  
Мордовия  
Омская область  
Оренбургская область  
Пермский край  
Приморский край  
Республика Алтай  
Ростовская область  
Ставропольский край  
Татарстан  
Томская область  
Тюменская область  
Тыва  
Удмуртия  
Хабаровский край  
Чечня  
Чувашия  
Якутия

### Другие государства

Армения  
Белоруссия  
Казахстан  
Киргизстан  
Латвия  
Таджикистан  
Узбекистан  
Украина  
Эстония  
Южная Осетия

*Организацией "Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов" руководит академик РАН В.А. Тишков, научный руководитель Института этнологии и антропологии Российской академии наук*

*Доклад формируется на основе аналитических материалов экспертов и приглашенных авторов. Задача доклада – анализ событий и тенденций в сфере этнических отношений и урегулирования конфликтов. Доклад распространяется по адресной рассылке.*

*Материалы доклада отражают личные оценки авторов.*



## Рейтинг конфликтности государств и регионов

По данным Сети этнологического мониторинга

### Оценку общественно-политической ситуации представили эксперты:

Абакаров Р., Авксентьев В., Адиев А., Аккиева С., Амелин В., Аствацатурова М., Баранов А., Беляков Р., Бойко И., Боров А., Васильченко В.А., Викторин В., Винокурова А., Волгин В., Волков В., Воронцов В., Габдрафиков И., Голунов С., Гурко А., Денисова Г., Дзахова Л., Дзугаев К., Ермак Г., Завгороднева М., Зинченко М.С., Иванова С., Игнатьева В., Кальмина Л., Кан В., Ключева В., Кобзев А., Коч С., Кочергин А., Кубанова Л., Лаза В., Лукичева Л., Малькова В., Мартыненко А., Мокин К., Мотрич Е., Мухаметшина Н., Нам И., Намруева Л., Олимов М., Орлова О., Петросян Д., Полещук В., Савельев В.Ю., Савин И., Сагитова Л., Семенов Ю., Сенюшкина Т., Симонов И., Смирнова Т., Тарасова Е., Трушкова И., Тулуш Д., Тюхтенева С., Цветков О., Чабиева Т., Чекменев Д., Черных А., Чихтисов Р., Шабаев Ю., Щербина Е., Юсупов М.

Таблица 1. Рейтинг конфликтности в государствах

государства, где осуществляется мониторинг	конфликтность, % *					общественно-политическая ситуация в 2014 г. ++
	2014 г.	2013 г.	2012 г.	2011 г.	2010 г.	
Азербайджан	21,2**	22,83	18,54	22,28	38,11**	конфликтные ситуации ♦
Армения	38,49	34,74	38,93	46,90	53,22	заметные конфликты ♦
Белоруссия	0,41	0,65	0,85	6,43**	5,82**	стабильная обстановка
Грузия		24,00**	25,00**	23,04**	34,23**	нет текущей оценки
Казахстан	4,54	1,94	6,08	5,54	7,21	стабильная обстановка ♦↑
<i>Юж.-Казахстанская обл.</i>	5,00	2,55	4,79	6,55	6,14	стабильная обстановка ♦↑
Киргизстан	24,0**	49,09	46,31	47,47	41,63	конфликтные ситуации ↓ ♦↓
Латвия	11,00	8,70	2,91	2,81	2,72	конфликтные ситуации ↑ ♦↑
Молдавия	10,42**	9,03**	8,17**	7,13**	7,53**	конфликтные ситуации ↑ ♦
<i>Приднестровье</i>	9,87**	9,00**	8,30**	8,07**	9,43**	слабая напряженность ♦↑
Россия	5,97*	7,51*	8,84*	9,06*	8,07*	слабая напряженность ♦*
Таджикистан	5,53	6,12	5,94	8,75	6,32	слабая напряженность ♦
Узбекистан	2,00	1,76	2,99	4,62	3,80	стабильная обстановка ♦
Украина	61,12	18,78	10,99	10,96	6,27	массовые конфликты ↑ ♦↑
Эстония	3,00	2,73	3,51	3,41	3,94	стабильная обстановка ♦
Южная Осетия	7,16	7,40	23,37	17,84	14,33	слабая напряженность ♦

\* Средневзвешенная оценка по анализируемым регионам РФ (в 2014 г. 40 регионов и 5 регионов с неполными данными).

\*\* С учетом экспертной оценки руководства Сети EAWARN.

+ Уровень общественно-политической конфликтности рассчитывается как средняя величина баллов интервальной шкалы, выставленных экспертом по 46 индикаторам (с коэффициентом текущей в регионе значимости каждого индикатора), и для удобства восприятия представленная в процентах от максимально возможной негативной оценки.

++ Шкала этнологического мониторинга EAWARN (статус общественно-политической ситуации в государстве, регионе):

- 1 – общество в состоянии конфликта (конфликтность 75–100%)
- 2 – частые массовые конфликты (40–75%)
- 3 – заметные конфликты (25–40%)
- 4 – возникают конфликтные ситуации (10–25%)
- 5 – слабая напряженность; периодически возникает напряженность (5–10%)
- 6 – стабильная обстановка (менее 5%)

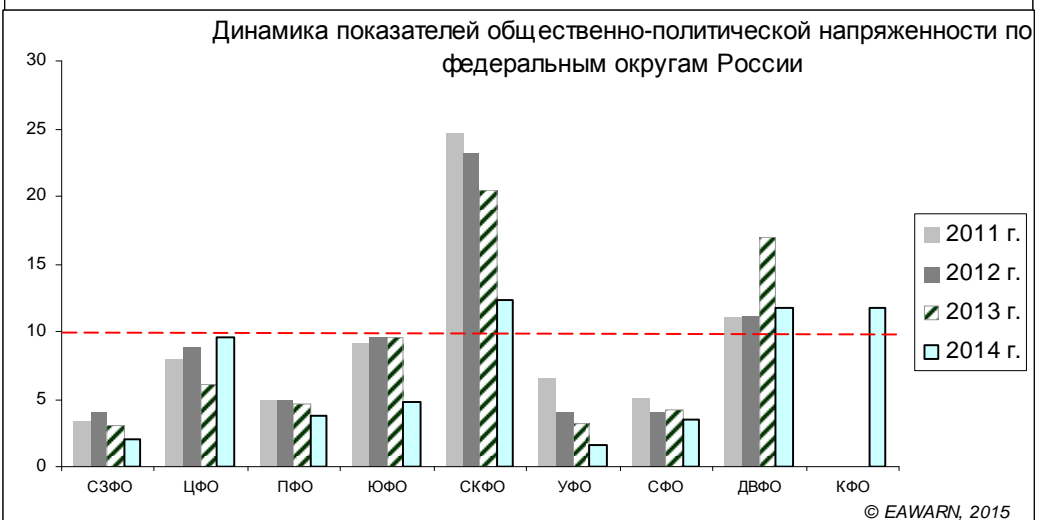
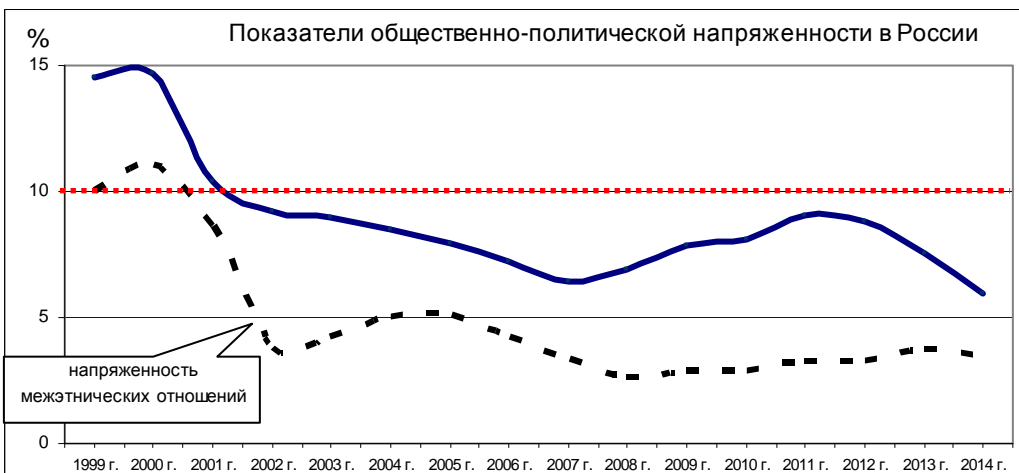
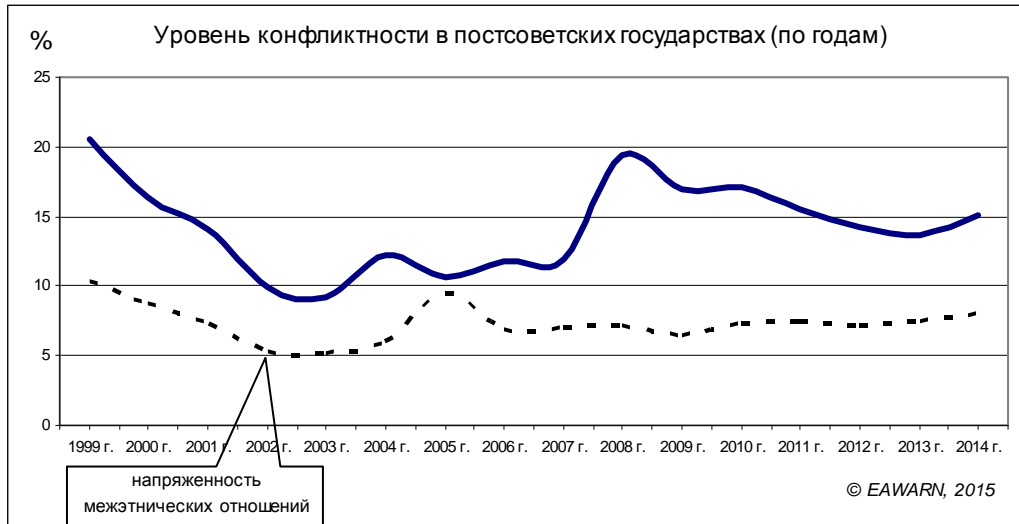
♦ Этническая напряженность (высокая доля конфликтных индикаторов, имеющих, по оценке экспертов, этнический аспект)

↑ или ↓ – Заметное изменение (ухудшение или улучшение) ситуации по сравнению с предыдущим периодом.

Таблица 2. Рейтинг конфликтности в регионах Российской Федерации

регионы, где осуществляется мониторинг	конфликтность, % <sup>+</sup>					общественно-политическая ситуация в 2014 г. ++	
	2014 г.	2013 г.	2012 г.	2011 г.	2010 г.		
Кабардино-Балкария	25,26	35,40	37,07	38,57	34,21	заметные конфликты	◆↓
Дагестан	17,82	36,57**	37,03**	39,20**	28,76**	конфликтные ситуации↓	◆↓
Якутия	16,85	16,68	15,99	11,41	8,42	конфликтные ситуации	◆↓
Северная Осетия	12,55	14,01**	14,82**	12,34**	11,62**	конфликтные ситуации	◆
Крым	11,77 <sup>1</sup>	[9,57]	[4,18]	[18,40]	[5,23]	конфликтные ситуации	◆↑
Чечня	10,81	10,95	11,59	15,02	15,92	конфликтные ситуации	◆↓
Ставропольский край	10,74	19,90	14,31	17,31	9,78	конфликтные ситуации	◆
Краснодарский край	10,33	14,01	12,57	13,96	9,42	конфликтные ситуации	◆
Ингушетия	10,01	19,16	27,00**	28,04**	28,22**	конфликтные ситуации↓	◆↓
Московская обл.	9,82	8,92	7,06	6,13	7,28	слабая напряженность	◆↑
Москва	9,11	10,24	10,59	9,78	9,52	слабая напряженность	◆
Башкортостан	8,70	9,61	9,24	4,93	6,34	слабая напряженность	◆
Саратовская обл.	8,64	10,66	10,50	10,17	7,60	слабая напряженность↓	◆↓
Пермский край	7,05	7,10	6,63	6,76	6,77	слабая напряженность	◆↓
Хабаровский край	6,74	8,31	6,21	10,68	10,45	слабая напряженность	◆
Самарская обл.	6,42	6,35	6,99	8,33	7,02	слабая напряженность	◆
Бурятия	6,39	3,89	2,59	3,06	2,50	слабая напряженность↑	◆
Оренбургская обл.	6,11	6,66	7,20	6,25	6,79	слабая напряженность	◆
Адыгея	5,75	8,69	11,07	12,93	13,38	слабая напряженность	◆↓
Тыва	5,61	2,84	4,07	5,39	6,13	слабая напряженность↑	◆↑
Карачаево-Черкесия	5,01	5,40	18,59**	22,13**	21,34**	слабая напряженность	◆
Нижегородская обл.	4,39	6,54	5,14	6,45	8,35	стабильная обстановка↓	◆
Томская обл.	4,34	6,30	6,38	6,16	9,72	стабильная обстановка↓	◆
Ханты-Мансийский округ	4,34**	5,29**	6,03**	6,32**	5,64	стабильная обстановка↓	◆
Астраханская обл.	4,13	8,12**	6,65**	5,23**	3,84**	стабильная обстановка↓	◆↓
Калмыкия	3,86	7,67	6,81	3,25	4,50	стабильная обстановка↓	◆↓
Приморский край	3,48	5,84**	4,32**	5,22**	3,78**	стабильная обстановка↓	◆
Волгоградская обл.	2,68	11,24**	9,10	8,29	0,68	стабильная обстановка↓	◆
Алтайский край	2,58	2,45	3,02	2,66	4,72**	стабильная обстановка	◆
Ульяновская обл.	2,41					стабильная обстановка	◆
Омская обл.	2,04	1,53	2,51	6,25	8,18	стабильная обстановка	◆
Мордовия	1,59	1,59	1,59	1,59	0,71	стабильная обстановка	◆
Ростовская обл.	1,47	8,16**	8,13**	7,11**	5,62**	стабильная обстановка↓	◆
Удмуртия	1,05	3,56	4,78	4,93	2,62	стабильная обстановка	◆
Чувашия	0,97	0,00	0,00	0,35	0,00	стабильная обстановка	◆
Карелия	1,00**	0,61	1,09	1,09	0,68	стабильная обстановка	◆
Кировская обл.	0,66					стабильная обстановка	◆
Коми	0,66	1,32	4,89	2,15	1,90	стабильная обстановка	◆
Тюменская обл.	0,24	0,20	1,84	6,71	1,06	стабильная обстановка	◆
Марий Эл	0,10	0,00	0,04	0,27	0,28	стабильная обстановка	◆
Республика Алтай	0,08	0,22	0,12	5,42	9,51	стабильная обстановка	◆
Татарстан	0,02	0,50	0,80	4,56	3,22	стабильная обстановка	◆

<sup>1</sup> В январе-марте 2014 г. в Крыму показатель напряженности достигал конфликтного уровня 33,2.



Сеть этнологического мониторинга при Институте этнологии и антропологии РАН подвела итоги очередного Рейтинга конфликтности государств и регионов. В его основу положена оригинальная методика, учитывающая значения 46 индикаторов, включая измерение уровня напряженности межэтнических отношений и общественных реакций на значимые события. Ежеквартальный мониторинг проводится в постсоветских государствах и половине субъектов Российской Федерации, включая регионы Северного Кавказа, Юга России, Поволжья, Сибири, Дальнего Востока.

Хотя в 2014 г. произошли острейшие события на Украине, а Российская Федерация подверглась политическим и экономическим санкциям со стороны стран Запада и были попытки ее международной изоляции, ситуацию в самой России эксперты оценивают как полностью стабильную. Влияние наплыва беженцев из соседней Украины не вызвало заметных негативных реакций. Напротив, доминировал общественный настрой на «оказание помощи братскому народу». Напряженность этнических отношений по многим регионам и стране в целом оценивается как незначительная, а уровень общественно-политической напряженности в 2014 г. оказался самым низким за весь постсоветский период. Это своего рода рекорд, с которым Россию можно поздравить.

Показатели напряженности в сфере межэтнических отношений часто проявляют инерционность и как бы отстают от общественно-политических процессов (это нормальное явление). По данным Сети этномониторинга, общее напряжение в России незначительно росло после 2008 г., затем стало слабеть с 2013 г. Межэтнические отношения обнаружили тенденцию к улучшению с 2014 г.

Такой вывод идет вразрез с тиражируемым сегодня представлением о том, что в России, якобы, возрастает ксенофобия и обостряются межнациональные конфликты. В текущем Докладе Сети представлены подробные результаты мониторинга по 40 субъектам Российской Федерации, причем в их составе и показатели по Республике Крым и г. Севастополю. Эти данные показывают, что межгрупповая ненависть не характерна для со-

временной России, а проявления нетерпимости являются исключением, а не нормой. Несмотря на ксенофобскую антироссийскую кампанию политиков Украины, общественное отношение в России не ухудшилось в адрес Украины и ее граждан.

В отличие от некоторых европейских стран, в России не наблюдается усиления массовых антимигрантских настроений. Исключение – некоторые регионы юга и средней полосы России (в последних нет большого миграционного притока, но не достаточно опыта межкультурных контактов). Антимиграционизм в этих регионах не связан с притоком беженцев и представляет собой застарелое явление. Вместе с тем, не прекратились случаи преступлений на почве расовой и этнической ненависти, особенно в крупных городах, где имеется маргинализируемая молодежь. В северокавказских республиках сохраняется значимый уровень конфликтности в межнациональной и религиозной сфере, прежде всего, в Кабардино-Балкарии и Дагестане. Ситуация в Чечне не лишена острых проблем, но преобладают позитивные изменения. Сохраняется общественное напряжение в регионах Дальнего Востока, причины – социально-экономические. В столичном регионе (Москва и область) ситуация стабильна, однако требует постоянного внимания.

Определенную роль в общественных настроениях играет возникшая в России «мода» отрицать «навязанные европейские ценности», а на деле происходит отказ от норм общественного согласия, идей равенства. Это может привести к реанимации и популяризации националистических доктрин.

В Российской Федерации, при стабильных межэтнических отношениях, требуется усилить внимание во всех звеньях власти к реализации программ противодействия экстремизму и ксенофобии, особенно среди молодежи, повышению уровня толерантности. Не следует отказываться и от самого термина толерантность, поскольку в обществе и среди управленцев этот отказ воспринимается как поощрение радикальных настроений.

Степанов В.В.  
ИЭА РАН

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Республика Коми

В 2014 г. в Республике Коми (РК) не создавались условия для прогрессирующего и инновационного развития. Стратегия социально-экономического развития Коми принята на период до 2020 г. и в ней, как и в аналогичных документах других субъектов СЗФО, не предусмотрен сценарий развития в условиях кризиса.<sup>1</sup>

Что касается самих экономических реалий республики, то они не вписываются в тональность победных реляций, которые в течение большей половины года тиражировались в республиканских СМИ. Дефицит республиканского бюджета в 2014 г. по предварительным расчетам должен был составить 11224,2 млн. руб., а в итоге он оказался на 1 млрд. больше. Такой объем дефицита ведет к активному накоплению государственного долга. Уже по итогам 2013 г. госдолг возрос до 18 млрд. руб., а в ближайшие три года он увеличится в 2,5 раза и это будет критично для состояния сферы финансов республики. При этом, доля отчислений от налоговых поступлений в бюджет республики снова стала снижаться: в 2012 г. в республиканскую казну поступило 44% собранных на территории Коми налогов, а в 2013 г. – 42%.<sup>2</sup> Параллельно нарастают проблемы с собираемостью налогов: доля налоговых поступлений по прогнозу минэкономразвития республики в 2014 г. должна была сократиться на 3,5%, но вероятно, реальная картина будет еще более безрадостной. Инвестиции в основной капитал в 2013 г. по сравнению с предыдущим годом сократились очень значительно – на 30%<sup>3</sup> и, по прогнозам в 2014 г. объем инвестиций в основной капитал

должен сократиться еще на 9,7%.<sup>4</sup> От ряда крупных проектов (например, строительства шахт) инвесторы стали отказываться еще в начале 2014 г. и неизбежно, что и другие перспективные проекты, особенно с участием иностранных инвесторов, будут заморожены в ближайшем будущем (например строительство деревообрабатывающего комбината в Троицко-Печорске). Власти предпринимают робкие попытки повлиять на ситуацию и заявляют, что будут поддерживать бизнес-инициативы и общественную активность жителей региона, но очевидно, что у них нет ясного понимания, какой тактики и стратегии действий следует придерживаться в условиях все усиливающихся кризисных явлений.

**Демография и миграции.** Общая численность населения РК, неуклонно сокращается. Согласно данным переписи населения 2010 г. она составила 901 тыс. человек, а на 1 января 2014 г. уже 872 тысячи (на 1 января 2015 г. - 864,2 тыс.), что означает, что с 1989 г. население республики сократилось на треть. За три года после переписи население сократилось на 35 тыс. человек или на 4,3%. При этом динамика снижения численности не меняется уже многие годы, что позволяет говорить о хроническом демографическом кризисе в Коми. Правда, в 2013 и в 2014 гг. имел место естественный прирост населения, поскольку число родившихся (14,4 на 1000 населения и 11,2) заметно превысило число умерших (12,0 и (9,7)). Но показатель естественного прироста в 2014 г. по сравнению с предыдущим годом заметно сократился, хотя в 2013 г. был отмечен его заметный рост, что позволило властям республики заявлять о благоприятной демографической ситуации в регионе. Однако естественный прирост, который имел место в последние

<sup>1</sup> Куркин Константин Кризис системного подхода//Эксперт Северо-Запад, 22 декабря 2014-23 января 2015, №1-4 (693).

<sup>2</sup> В ближайшие три года долг республики увеличится будет критично (<http://www.bnkomi.ru/19/04/2014>).

<sup>3</sup> Куркин Константин Поток инвестиций слабевал//Эксперт Северо-Запад, 19-25 мая 2014, №21, с. 22.

<sup>4</sup> Доклад. Социально-экономическое положение Коми в январе-сентябре 2014 года. Сыктывкар, 2014.

несколько лет, не может компенсировать потери от миграционного оттока и, кроме того, есть все основания полагать, что в ближайшие годы возможно существенное увеличение смертности и снижение рождаемости. Население республики быстро стареет (так средний возраст коми, проживающих в республике, составляет 44 года) и не случайно, что уже в 2012 г. произошло резкое сокращение брачности (с 10,5 браков на 1000 в 2011 до 8,8). Динамика снижения брачности не изменилась и в последующие два года: 7,5 браков на 1000 жителей в 2013 г. и 6,6 - в 2014 году. Доля разводов, однако, оставалась на почти неизменном и очень высоком уровне: в 2014 г. зафиксировано 4329 разводов (в 2013 - 4436). Старееющее население очевидно будет и далее заключать все меньше браков, а социальная неустроенность и углубление кризисных явлений не позволит снизить уровень разводимости. При этом, давно отмечено, стабильность семьи на севере ниже, чем в других регионах страны,<sup>5</sup> а потому здесь необходима более эффективная и развитая система поддержки семьи, которой в реальности не существует.

Тенденция к снижению численности жителей РК имеет устойчивый характер, и отток населения сокращаться не будет, о чем свидетельствуют результаты опросов населения. Так данные нашего опроса, проведенного в 2010 г. в Мурманске, Архангельске и Сыктывкаре, показали, что треть взрослого населения хотела бы на время или навсегда покинуть столицу Коми, а среди молодежи в возрасте 18-25 лет доля таковых более 51%. В этом отношении настроение населения Сыктывкара практически не отличается от настроений, зафиксированных в названных региональных центрах.

Общая убыль численности жителей в результате миграции оставалась очень высокой и составила 8925 чел. в 2013 г. против 8889 в 2012 г.<sup>6</sup>, 8488 чел. — в 2014 году.

Важно заметить, что исход населения из РК усиливает кадровый кризис, ибо из

республики выезжают как простые граждане, так и хорошо подготовленные инженеры и научные специалисты, управленцы, переносят в другие регионы свой бизнес успешные бизнесмены, а потому дефицит «креативного класса» уже дает о себе знать сегодня, а вскоре может превратиться в очень острую проблему.

При этом показательно, что международная миграция в последние годы имела положительное сальдо (в основном за счет притока трудовых мигрантов из стран СНГ). Трудовая миграция, видимо, и далее сохранит большее значение для экономики республики и очевидно, что процесс замещения местной рабочей силы мигрантами будет продолжаться в силу сложившейся в РК демографической ситуации. А это в свою очередь создает потенциальную опасность резкого усиления конкуренции на рынке труда между представителями разных культурных сообществ и возникновения конфликтных ситуаций не только на рынке труда, но и в сфере межэтнических отношений в целом.

В результате миграции сокращается как городское, так и сельское население РК, но сельское население сокращается ускоренными темпами: если в 2012 г. на 10 000 горожан убыль составила 108,7 чел., то на такое же число сельских жителей – 166,6.

**Социальная сфера.** В пресс-релизе Территориального органа государственной статистики по республике Коми от 30 января 2015 г. «Предварительные итоги социально-экономического положения Республики Коми за 2014 год» говорилось о том, что среднедушевые доходы населения республики за год сократились на 2%, среднемесячная начисленная заработная плата сократилась на 1,4%, объем сбережений снизился на 11%, что не является критичным, но очевидно (и об этом говорят многие эксперты), что официальная статистика не в полной мере отражает современные социальные реалии и жизненный уровень населения снизился гораздо существеннее, нежели это зафиксировано государственной статистикой. Общий уровень инфляции за год составил 10,9%, но продовольственная инфляция, которая обойдена вниманием в названном документе, очевидно стала серьезным

<sup>5</sup> Шабает Ю.П. Семья: надежды и проблемы. – Сыктывкар, 1989.

<sup>6</sup> Оперативная информация. Демография (komi.gsk.ru/wps/wcm/connect/rosstat\_ts/komi/resources).

социальным раздражителем, поскольку она крайне высока, а ценники в магазинах переписываются с пугающей население регулярностью, что вызывает растущее недовольство.

Конец года ознаменовался резким ростом цен на товары и услуги, по темпам которых республика оказалась в числе российских «лидеров», о чем сообщили многие общенациональные телеканалы. Параллельно с обострением финансовых проблем происходит снижение доходов населения, причем весьма заметно: как было объявлено в 2013 г., доходы жителей РК снизились на 10%<sup>7</sup>, а в 2014 году, особенно во второй половине года это снижение (если ориентироваться не на статистику, а на социальные реалии) приобрело обвальный характер с связи с ситуацией в экономике и на потребительском рынке.

Социальная дезорганизация общества и нарастание кризисных явлений привело к заметному росту самоубийств в 2014 году (по сравнению с 2013 г их число возросло на 7,4%).

Тенденция к росту преступности в РК очень явно дала о себе знать в 2013 году. Правоохранители объясняли значительный рост преступности тем, что большие силы местной полиции были отвлечены для поддержания правопорядка в Сочи до и во время проведения олимпиады. Но в 2014 г. ситуация в этой сфере не улучшилась. Так числе тяжких преступлений (убийств) осталось на уровне 2013 года. Но важно заметить, что уже в первом полугодии 2014 г. был отмечен значительный рост подростковой преступности (на 10,4%),<sup>8</sup> которая является важным показателем, свидетельствующим о социальном неблагополучии в региональном сообществе. Другим показателем сложной криминальной обстановки в республике является состояние рынка наркотиков. По заявлению наркополицейских, если в 2010-2011 гг. выявлялось 15-20 фактов

употребления наркотиков в месяц, то в 2014 г. - 50-70 случаев.<sup>9</sup>

#### **Власть, государство, политика.**

Главным содержанием политических и этнополитических процессов в Республике Коми в первой половине 2014 года являлась подготовка к очередным выборам Главы РК, которые прошли в единый день голосования в сентябре. Еще в начале года Президент принял отставку В.Гайзера и назначил действующего Главу РК исполняющим обязанности губернатора. Фактически с этого времени началась избирательная кампания в республике, хотя официально, конечно, она не могла быть объявлена. Тем не менее, было заметно как возросла политическая активность самого В.Гайзера, его окружения и лояльных к нему общественников. Да и в социальных сетях проблема предстоящих выборов стала регулярно и заинтересованно обсуждаться.

При этом информационное пространство Коми существенно изменилось. В нем не осталось места для дискуссий и обсуждения острых тем. Вместо обсуждения сложных проблем развития республики и возможных путей их решения в СМИ имела место очевидная пропагандистская кампания, целью которой являлось стремление убедить население республики в очевидных, заметных успехах в социально-экономическом развитии РК и в том, что эти успехи являются следствием конструктивной работы ее нынешнего руководства. В частных разговорах журналисты подконтрольных местным властям средств массовой информации сознавались в том, что им дано указание избегать критики властей и обсуждения неудобных для них тем. Подобная практика весьма показательна, ибо, во-первых, свидетельствовала о серьезных изъянах в информационной политике региональных властей, во-вторых, о том, что политические лидеры не очень уверены в общественной поддержке и в мандате доверия со стороны населения.

Однако опасения властей не имели под собой серьезных оснований. 14 сентября в Коми состоялись выборы Главы

<sup>7</sup> Реальные доходы населения в 2013 г. снизились на 10% (<http://www.bnkomi.ru/data/news/27763>)

<sup>8</sup> В Коми меры по пресечению детской преступности — недостаточны (<http://www.komiinform.ru/news/113555>).

<sup>9</sup> А. Загородний: «Мы смогли предотвратить рост наркобизнеса и удержать его на уровне 2013 года» (<http://www.bnkomi.ru/data/news/35153>).

РК, на которых соревновались 5 кандидатов, включая действующего губернатора В.Гайзера. По мнению многих экспертов, выборы, тем не менее, не были конкурентными, ибо их исход был predetermined заранее, поскольку соперники были заведомо слабее основного конкурента.

Но важны несколько следствий прошедшей выборной кампании. Первое следствие связано с тем, что никогда еще первое лицо республики не получало столь высокой поддержки населения, как 14 сентября 2014 года. Результат В. Гайзера превысил уровень поддержки такого харизматичного лидера как Ю. Спиридонов и уровень поддержки его предшественника В. Торлопова (проголосовали «за» 78,97% от числа принявших участие в голосовании). Это произошло, во-первых, потому, что социально-экономическая ситуация в РК внешне и в восприятии населения оценивалась в самом начале осени как стабильная, несмотря на существующее недовольство ростом тарифов ЖКХ, действиями местных властей, низкими темпами роста региональной экономики и т.д.

Во-вторых, В.Гайзеру удалось создать привлекательный образ политического лидера, который в интеллектуальных кругах воспринимается как прагматик, в кругах обывателей как «настоящий хозяин». При этом во всех социальных группах приветствуется, когда политический лидер является открытым для общения с людьми, когда он находится в постоянном контакте со СМИ и готов к неформальному общению с гражданами. В. Гайзер рекомендовал себя именно как политик открытого типа. Население, выразив столь единодушное доверие В. Гайзеру тем самым продемонстрировало, что ожидает высокой отдачи от деятельности губернатора, которая должна выразиться в успешном социально-экономическом развитии республики, в решении острых социальных проблем, в заметном повышении уровня жизни жителей Коми. Но реализовать эти ожидания в нынешней ситуации невозможно, а политические перспективы как самого губернатора, так и его команды становятся туманными. Ухудшение экономической ситуации, резкое снижение жизненного уровня большей части населения и сами действия пред-

ставителей политической элиты республики будут работать на снижение уровня поддержки региональной власти.

В числе тех действий, которые снижают авторитет власти следует назвать попытки поставить представителей власти над законами, не считаться в нормами российского законодательства. В начале 2015 г. был обнародован скандальный факт, который касался того, что дорожные камеры видеонаблюдения в столице республики «не фиксировали» нарушения правил дорожного движения автомобилями чиновников республиканского правительства и администрации Главы РК, поскольку якобы в базе данных сведений об их государственных регистрационных номерах.<sup>10</sup> Нарушение норм российского законодательства носит в Коми системный характер и стало устойчивой «традицией» местного истеблишмента. Приведение законодательства РК в соответствие с нормами российской Конституции и федеральных законов в начале 2000-х гг. не нарушило эту традицию и поэтому не случайно, что против многих чиновников возбуждаются уголовные дела, касающиеся злоупотребления властью, коррупции, но это лишь вершина айсберга, ибо, по сообщениям работающих в учреждениях и предприятиях студентов, уже на уровне рядового клерка или мелкого начальника нет должного уважения к закону. Подобные настроения «заданы» самой республиканской властью и они достаточно очевидно проявляются в этнополитической проблематике.

**Этнополитическое развитие.** В частности в школах РК введено обязательное обучение коми языку во всех школах, хотя Республиканское министерство образования не вправе директивно определять школам содержание регионального компонента, поскольку с 2007 г, согласно российским законам, решения об изменениях в школьных программах принимаются советами школ и без их участия все изменения не могут считаться легитимными. Недовольство родителей учеников, связанное с введением обязательного обучения коми языку в школах и общей

<sup>10</sup> Прокуроры узнали о невидимых для видеокамер автомобилях чиновников из Коми ([http://www.lenta.ru/news/2015/01/23/kameri\\_komi](http://www.lenta.ru/news/2015/01/23/kameri_komi)).



неподготовленности республиканской системы образования к качественному преподаванию этого предмета сохраняется. Естественно, что дети ориентируются на мнение родителей и у них формируется негативное отношение к насильно навязанному предмету. В результате уже сегодня во многих школах коми язык превратился для учеников в самый нелюбимый предмет, как показали интервью с учениками и родителями.

Материалы многих предыдущих опросов показывают, что отношение к коми языку со стороны иноэтничного населения в целом было вполне лояльным, сомнения людей касаются лишь конкретных форм преподавания языка. В 2011 г. нами был проведен опрос населения в Коми и в Коми-Пермяцком округе. В нем, в частности был блок вопросов, посвященный проблемам языкового обучения. Мы сознательно обратили внимание не только на мнения представителей двух этнических групп населения РК (русских и коми), но и на то, как различаются мнения у городского и сельского населения. В свете тех острых дискуссий, которые имели место в республике в 2013 году, в свете обращений жителей в верховный и Конституционный суды, к Главе РК и Госсовету, данные опроса весьма показательны. Они свидетельствуют, что сама идея преподавания коми языка не отвергается большинством населения, но характер обучения, который является приемлемым для большинства как коми, так и русских, от-

ресы группы русского старожильского населения РК — устьилемов). Но наиболее активные протесты по поводу преподавания коми языка в 2014 г. имели место в Воркуте, где под петицией об отмене названной практики осенью было собрано несколько сотен подписей. На петицию власти республики не отреагировали.

Другая конфликтная ситуация связана с взаимоотношениями между местным населением и добывающими компаниями. Стоит заметить, что отношения между нефтяными (добывающими) компаниями и ведущими традиционное хозяйство группами представителей малых народов Севера нередко приобретают в России конфликтный характер. Несмотря на наличие определенной законодательной базы, защищающей права представителей «коренных народов», территории их традиционного природопользования, наличие довольно основательного экологического законодательства, крупные компании неизменно оказываются в более выигрышном положении, чем местное население, на территории проживания которого названные компании осуществляют промышленную деятельность.

Очередным примером тому является стали протесты населения Ижемского района Республики Коми, которое выступило против действий одного из российских нефтяных гигантов «ЛУКОЙЛа» и ряда других энергетических компаний, работающих в регионе. Недовольство зрело давно. Еще в 1990-е гг. в Припечо-

Таблица 1. Отношение населения к преподаванию коми языка в школах Республики Коми, в %

варианты ответов	русские, город	русские, село	коми, город	коми, село
необходимо изучать коми язык всем школьникам	10,0	23,0	22,8	41,1
коми язык только детям из семей представителей «титального» народа	11,7	5,0	14,2	8,4
коми язык изучать только по желанию	58,8	63,0	49,6	47,9
коми язык изучать язык не нужно	15,7	4,0	11,8	1,0
затрудняюсь ответить	3,8	5,0	1,6	1,6
все ответы	100	100	100	100

личается от той образовательной практики, которая принята в Коми. В 2014 г. свой протест против принятого решения выразила ухтинская организация «Руси Печорской» (объединение, выражающее инте-

рье возникла экологическая организация Комитет спасения Печоры, целью которой была защита природной среды и противодействие нарушениям экологического законодательства со стороны добывающих

компаний. Возникновение организации было вызвано тем, что деятельность добывающих компаний в регионе никак нельзя было назвать социально ответственной и экологически безопасной. В 1994 г. в Коми произошла одна из крупнейших современных техногенных катастроф, когда из нефтепровода в тундру вылилось более 200 тыс. тонн нефти (разлив нефти не замечали несколько месяцев). Ликвидация последствий аварии превратилась в масштабную долговременную акцию, для финансирования которой был получен кредит от Всемирного банка на общую сумму более 100 млн. долларов. Наряду с Комитетом спасения Печоры за сохранение северной природы выступает и межрегиональное общественное движение «Изьватас», созданное в 1989 г. для защиты интересов самой северной группы коми – ижемцев (изьватас).

В 2014 г. на севере Коми, похоже, возник очередной конфликт между нефтяниками и ижемцами, который приобрел публичный характер, благодаря усилиям активистов «Изьватас» и Комитета спасения Печоры. Но для того, чтобы разобраться в сущности этого конфликта, необходимо рассмотреть ситуацию на трех уровнях: правовом, общественно-политическом и личном. На каждом из этих уровней есть своя специфика, которая делает картину конфликта очень сложной.

Юридическая сторона конфликта связана с землеотводами и землепользованием. В Республике Коми в настоящее время самым крупным оленеводческим хозяйством является МУП «Совхоз Северный» (Ижемский район РК), в котором работает 11 оленеводческих бригад, выпасающих 26 тыс. оленей. Оленеводство рентабельно и прибыльно, но все остальные отрасли хозяйства совхоза, в которых занято 85% работников, стабильно убыточны. В 2002 г. совхозу были переданы три оленеводческие бригады, которые прежде входили в состав совхоза «Усть-Усинский» (Усинский район РК), что помимо решения проблемы рентабельности поставило в повестку дня решение проблемы землепользования

В Республике Коми, везде, кроме Воркутинского района (МО «Городской Округ Воркутинский») собственниками

земли за пределами собственно населенных пунктов и территории производственных предприятий являются леспромхозы. Это происходит потому, что все эти земли по кадастру являются лесными угодьями, и поэтому, в соответствии с лесным кодексом РФ, именно леспромхозы имеют там право распоряжения. С 1990-х годов существовала практика, в соответствии с которой оленеводческие предприятия пользовались лесной территорией для выпаса оленей на основании договора с соответствующими леспромхозами об «аренде территории с нулевой ставкой». В соответствии с такими типовыми договорами, территории в пределах совхозного земельного надела предоставлялись совхозам в бесплатную аренду на 50 лет, причем прерывание такого договора было возможно только при условии созыва согласительной комиссии, с соблюдением установленной процедуры «вывода земли из сельхозоборота» и выплатой совхозу компенсации. Такая практика до сих пор существует в Ижемском и в Интинском районах республики. В Усинском же районе, леспромхоз неожиданно отказался заключать с совхозом такой договор на новоприобретенные земли «Усть-Усинского», требуя вместо этого заключения договора с арендной ставкой, причем достаточно высокой. Причину такого поведения можно понять, принимая во внимание тот факт, что земельный надел Усть-Усинского находился на территориях Усинского и Возейского нефтяных месторождений, которые в момент передачи надела совхозу вновь стали активно разрабатываться, а нефтяники готовы были платить за аренду земли требуемые суммы. Оленеводы, не имевшие необходимых финансовых ресурсов, платить не стали, но продолжали пользоваться своими зимними пастбищами, по крайней мере той их частью, на которой еще можно было выпастить оленей. Однако никаких прав на эти земли у совхоза формально не было, что лишало его возможности предъявлять любые претензии нефтяникам за порчу угодий в результате строительства, разливов нефти или разведочных работ.

Дальнейшие события приобрели еще более острый характер. Когда на тендер было выставлено Баяндинское нефтяное месторождение, существенная

часть которого находилось на «традиционных» землях «Северного» (т. е. тех, которые всегда принадлежали этому совхозу и не имели никакого отношения к Усть-Усинскому предприятию), проблемы с арендой земли у леспромхоза неожиданно возникли и в этой части землеотвода. Проводивший в марте 2014 г. в Усинском районе полевую работу К.В. Истомин в своем отчете пишет следующее: «При этом, нам так и не удалось выяснить оснований, по которому бывший землеотвод был лишен силы и совхозу пришлось снова подтверждать право на свои бывшие земли. Как администрация совхоза, так и администрация городского округа уходили от ответа на этот вопрос. Однако совпадение по времени этих проблем с тендером на Баянды наводит на определенные подозрения, которые фактически подтвердила в беседе с нами Галина Фащенко, руководитель отдела территориального развития, экологии и природопользования МО ГО «Город Усинск». На наш вопрос о причинах отсутствия у «Северного» землеотвода на территории республики Коми, она ответила буквально: «Где же ему землю то выделять – видите же, нефтяники кругом!». Каковы бы ни были причины, но «Северному» вдруг пришлось вновь проходить всю процедуру землеотвода на свои «исконные» земли. При этом, на территории республики коми, эта процедура застопорилась на этапе согласования условий аренды с леспромхозом – по той же схеме, по которой раньше это произошло с землей «Усть-Усинского». Ту же часть землеотвода, что находилась на территории НАО, окружная администрация в настоящее время выставила на тендер по сельскохозяйственному использованию. «Северный» был допущен к участию в тендере, но вместе с ним на указанные земли претендует община «Ямбо-то», та самая, что состоит из бывших ненцев-частников, «паспортизированных» в 90-е годы. Хотя эта община была образована еще в конце 1990-х, она до настоящего времени не имела своего земельного надела и кочевала по землям нескольких совхозов восточной части Большеземельской тундры – тем же, собственно, путем, каким ненцы-частники кочевали все годы советской власти. Однако руководство НАО многократно крити-

ковалось различными организациями, включая международные, за неспособность наделить ненцев-частников землей. Руководство совхоза «Северный» опасается, что власти НАО собираются решить проблему общины за счет их бывшей земли. Для такого опасения есть, видимо, основания: не совсем понятно, каким образом можно сравнить тендерные проекты коммерческого предприятия, коим является «Северный» и общины КМНС, которая законодательно освобождена от налогов и не имеет права работать на прибыль».<sup>11</sup>

Помимо этого, оленеводы «Северного» пасут свои стада на территории соседнего совхоза «Дружба народов», который пока не в состоянии освоить все пастбищные угодья, поскольку долгое время находился в глубоком кризисе. Ныне названное хозяйство на подъеме и численность его стада растет, что вскоре может привести к возникновению еще одного конфликта из-за земельных угодий между ижемскими и ненецкими оленеводами. Пока негласно сохраняется статус-кво: нефтяники на сельскохозяйственных угодьях добывают нефть, а оленеводы продолжают пасти стада там, где это еще возможно, не вступая в конфликты с добывающими компаниями, но это шаткое равновесие. Каких-либо конструктивных усилий со стороны местных или республиканских властей, направленных на урегулирование сложной правовой ситуации в сфере землепользования, не предпринималось, хотя закон «Об оленеводстве» в республике после долгих проволочек все же принят. Без таких усилий, однако, решить проблемы оленеводов невозможно. Поэтому не случайно, что названная ситуация стала переходить в плоскость общественно-политического конфликта. 15 апреля в селе Краснобор Ижемского района прошла встреча представителей ОАО «ЛУКОЙЛ» с жителями 15 сел Ижемского района. На следующий день в СМИ появилась информация об этой встрече, которую ижемские активисты посчитали недостоверной, ибо в ней говорилось о сотрудничестве между местными жителями и нефтяной компанией, в то время как компании по существу был предъявлен

<sup>11</sup> Истомин К.В. ПМА, март 2014, Усинский район.

ультиматум. Жители района потребовали прекратить деятельность компании на территории Ижемского района из-за экологической безответственности компании. Основанием для подобных требований стали очередные разливы нефти, которые произошли в начале года. Заключение, принятое на сходе, в корне отличается от того, что сообщалось в прессе. В частности, в нем говорилось: «Мы, коми-ижемцы, являемся коренным народом, и это наши земли. Мы больше не хотим мириться с хищнической эксплуатацией наших недр и экологической безответственностью компании ЛУКОЙЛ». Далее следовал ряд конкретных требований, среди которых было создание специальной комиссии по проверке деятельности компании на территории района, беспрепятственный допуск членов комиссии на объекты компании, привлечение к ответственности лиц, давших распоряжение сжигать разлившуюся нефть (нефтепровод Макарьель-Щельяур, где произошла авария, проходит по территории района), пересмотр условий договора о партнерстве между компанией и администрацией района и др.<sup>12</sup> События в Красноборе наложились на основной информационный тренд весны 2014 года – украинский кризис. Поэтому не случайно в интернете оба эти события стали рассматриваться в некой связке. Появились предложения «действовать как украинский Правый сектор» и сжечь для острастки пару буровых без людей, а на ресурсе 7x7 «Новости. Мнения. Блоги» появился даже текст (впоследствии удаленный) «Финно-угорский Коми народ подвергается умалению и унижению в Республике Коми», где выдвигался ряд претензий к «приезжим оккупантам» и заявлялось, «что объединенные силы финно-угорского мира имеют право высадить десант в Коми, через 2 недели провести референдум о самоопределении Коми республики в составе финно-угорского Мира». Однако, помимо интернет-фантазий были и реальные политические следствия конфликта в Ижемском районе.

<sup>12</sup> Из блогов: «Мы должны быть равноправными партнерами при реализации любых промышленных проектов на наших землях» (<http://www.bnkomi.ru/data/news/27679>).

2014 г. - это год очередных выборов Главы республики и фактически еще весной началась информационная кампания, которая должна была доказать эффективность действующей власти. Важной составляющей этой кампании был доклад о социально-экономическом развитии республики в 2013 г., который и.о. Главы РК В.Гайзер зачитал перед депутатами Государственного Совета Республики Коми. Практически повсеместно этот доклад был одобрен, но депутаты Ижемского района на своей сессии этого не сделали, а лишь приняли его «к сведению»<sup>13</sup>, показав тем самым, что не во всем согласны с деятельностью республиканской власти. В комментариях лидеры ижемского движения подчеркивали, что недовольны тем, что политическое руководство РК до сих пор не может решить вопрос о статусе коми-ижемцев. Заметим при этом, что деньги из федерального бюджета на поддержку коренных малочисленных народов Севера в республику поступают.

Однако, при анализе ситуации необходимо также обратить внимание на характер прямых контактов между ижемскими оленеводами и нефтяниками, которые работают на нефтепромыслах. Этот характер можно охарактеризовать как деловой и даже дружеский. Оленеводы не только спокойно пасут свои стада на землях, которые «арендовали» нефтяники, но последние систематически оказывают оленеводам бесплатную помощь транспортом, отвозя и привозя их по шоссе в Усинск и обратно. Они также покупают у оленеводов мясо их *личных оленей* для общепита на буровых, что позволяет оленеводам реализовывать свою продукцию по выгодным ценам и «не сходя с места». Жены и дочери оленеводов изготавливают для нефтяников под заказ пимы и, иногда, другие предметы меховой одежды, получая за это достаточно щедрую плату. Наконец следует упомянуть, что нефтяники бесплатно предоставляют оленеводам связь по своим спутниковым телефонам, чинят им бураны, и оказывают им бесплатную медицинскую помощь в медпунктах на буровых. Все это чаще всего осу-

<sup>13</sup> Депутаты Ижемского района на своей последней сессии отказались поддержать доклад В. Гайзера (7x7-journal.ru/item/40832).

ществляется на основе личных знакомств и отношений персонала буровых с зимующими в окрестностях оленеводами и не поддерживается какими-либо договорами между совхозом и нефтяными компаниями. Но со своей стороны и компания ЛУКОЙЛ приветствует такие неформальные отношения своих сотрудников с оленеводами. Более того, согласно сведениям от самих нефтяников, существует циркуляр компании, адресованный начальникам бригад, согласно которому им рекомендуется по мере сил поддерживать хорошие отношения с оленеводами и отзывать на их просьбы.

Таким образом, ресурс сотрудничества существует и он значителен. Но он нуждается в том, чтобы покоится на прочном юридическом фундаменте и строгом соблюдении сторонами договорных обязательств. Именно отсутствие такого «фундамента» ведет к политизации конфликта между добывающими компаниями и оленеводами, которые не уверены в своем будущем и хотят усилить свои позиции путем общественного давления на добывающие компании и местные власти.

Как оленеводы, так и население района в целом объективно заинтересованы в конструктивном сотрудничестве между местными властями и ЛУКОЙЛом, поэтому, видимо, не случайно Комитет спасения Печоры обратился к властям Усинска (нефтяной «столицы» Коми) перечислить денежные компенсации от добывающих компаний за нефтеразливы на решение проблем сельского населения.

Далее конфликт перешел в иную стадию, когда 18 мая 2014 г. состоялась повторная встреча населения Ижемского района и нефтяников, которая, однако, была переформатирована из-за визита в РК депутата Государственной Думы, члена Комитета по природным ресурсам Л. Огуля. На встрече ему задали множество вопросов, которых в частности касались реформирования налогообложения, развития рыболовства, реформы Лесного кодекса, экологии. Депутат не смог ответить на все вопросы, но пообещал направить независимую экологическую экспертизу для проведения экомониторинга в

районе.<sup>14</sup> Таким образом, местные активисты пытались перевести конфликт на федеральный уровень, что, безусловно, усилило бы их позиции. Однако, эта попытка не была удачной, поскольку политики федерального уровня в конфликт вмешиваться не стали. Но властям республики, которые долгое время игнорировали этот конфликт, все же пришлось вмешиваться в него. При их участии состоялось несколько встреч жителей района с нефтяниками, которые доложили о мерах, которые ими предпринимаются для того, чтобы защитить экологию и снять претензии в свой адрес со стороны ижемцев. Окончательно конфликт не удалось погасить до конца года, ибо рецидивы общественного недовольства возникали снова и снова.

В целом же, хотя Республика Коми в 2014 г. «официально» еще не находилась в состоянии кризиса (промышленное производство выросло на 0,7%, сельскохозяйственное – на 4,2%), в реальности регион переживает глубокий и многосторонний кризис и этот кризис, причем не столько экономический, сколько социальный. Кризисные явления нарастают, а это неизбежно будет вести к росту общественного недовольства и усилению социальных рисков. Недовольство социально-экономическим положением различных социальных слоев может со временем принять форму политических протестов и тогда политические позиции региональной власти будут серьезно подорваны. Опасности роста межнациональной напряженности пока нет, но предпосылки для ее усиления существуют.

*Шабеев Ю.П.*

<sup>14</sup> Депутат Госдумы Леонид Огуль направит в Ижемский район независимую экологическую экспертизу ([www.bnkomi.ru/data/news/28601](http://www.bnkomi.ru/data/news/28601)).

**Республика Башкортостан**

**Демография и миграции.** В Республике Башкортостан общий итог естественного и миграционного движения населения за январь-ноябрь 2014 г. сложился с положительным результатом и составил 3220 чел. Миграционная убыль за январь-ноябрь 2014 г. составила -3241 чел. (в январе-ноябре 2013 г. прирост составлял 2349 чел.). За январь-ноябрь 2014 г. отмечается естественный прирост населения (+6461 чел.). Демографическая ситуация в январе-декабре 2014 г. характеризовалась увеличением рождаемости, снижением смертности по сравнению с январем-декабром 2013 г.

За январь-ноябрь 2014 г. в республике родилось 55,2 тыс. чел., на 1,5% больше, чем за январь-ноябрь 2013 г. С начала 2014 г. умерло 48,7 тыс. чел. Число умерших к соответствующему периоду предыдущего года уменьшилось на 285 чел., или на 0,6%. В республике число родившихся превысило число умерших на 13,3% (за аналогичный период 2013 г. - на 10,9%). Естественный прирост населения за январь - ноябрь 2014 г. составил 6461 чел. Высокой остается доля умерших от болезней системы кровообращения (39,6%), злокачественных и доброкачественных новообразований (11,4%), несчастных случаев, отравлений и травм (10,3%).

В Республике Башкортостан объем миграционного потока (прибывшие и выбывшие) за январь-ноябрь 2014 г. составил 283,6 тыс. случаев. Число выбывших за пределы республики составило 52,4 тыс. чел., сменили свое прежнее место жительства на Республику Башкортостан 49,2 тыс. чел. Около 91 тыс. чел. мигрировали внутри республики. По итогам января – ноября 2014 г. общая миграционная убыль населения в Республике Башкортостан составила -3241 чел. (в январе-ноябре 2013 г. отмечался миграционный прирост 2349 чел.). Миграционный при-

рост наблюдается в 4 городских округах (г.Уфа, Нефтекамск, Салават, Стерлитамак) и 9 муниципальных районах республики.

Сальдо миграции со странами СНГ остаётся положительным (4029 чел.). Наблюдается отток населения в другие регионы России (-7124 чел.), в другие зарубежные страны (-146 чел.). Самый значительный отток населения наблюдается, кроме Москвы и Севера, в соседний Татарстан. В соседней республике по итогам 11 месяцев 2014 г. миграционный прирост составил 6821 чел., в основном из других регионов России (4832 чел.). На 1 января 2015 г. предварительная численность населения в Башкортостане составила 4 млн. 71 тыс. 617 чел.

Трагические события на востоке Украины привели к массовому притоку беженцев в республику. По данным Минтруда РБ, в течение 6 – 7 месяцев 2014 г. Башкирия приняла около 6,5 тыс. украинских беженцев, спасающихся от войны<sup>1</sup>.

**Экономика и социальная сфера.** Развитие промышленного производства республики в 2014 г. характеризовалось умеренным ростом. Индекс промышленного производства в 2014 г. составил 103,2% к 2013 г. Башкортостан сохраняет лидерство в России по объемам первичной переработки нефти и производству светлых нефтепродуктов, а также многих других продуктов химии и нефтехимии. Добыча всех видов полезных ископаемых в 2014 г. увеличилась по сравнению с 2013 г. на 3,8%. Объемы добычи топливно-энергетических полезных ископаемых, основой которых является нефть, возросли на 4,1%. По объему нефтедобычи республика занимает пятое место в России,

<sup>1</sup> Оперативные итоги естественного и миграционного движения населения Республики Башкортостан за январь-ноябрь 2014 года ([http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/bashstat/ru/publications/news\\_issues/archive](http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/publications/news_issues/archive)).

третье – в Приволжском федеральном округе. Добыча рудных полезных ископаемых также отмечена положительной динамикой – 102,6% к 2013 г. Положительная динамика отмечена и в производстве нефтепродуктов (100,7% к 2013 г.).

Сохраняется позитивная тенденция процессов, наблюдаемых в сфере жилищного строительства. Организационными формами собственности, а также населением за счет собственных и заемных средств построено 2651,0 тыс. кв. метров общей площади жилых домов, 106,7% к уровню 2013 г. По итогам 2014 г. республика является лидером по объему введенного жилья среди регионов Приволжского федерального округа, по вводу жилых домов на 1000 чел. населения находится на 3 месте. Продолжается строительство объектов социально-культурного назначения. За счет нового строительства и реконструкции в 2014 г. введено в эксплуатацию 29 дошкольных образовательных учреждений на 4321 место, что превышает уровень 2013 г. на 89,5%. Особое внимание уделяется строительству спортивных сооружений.

Сельскохозяйственными производителями республики в 2014 г. произведено продукции на сумму 135,5 млрд. рублей (101,1% в сопоставимой оценке к 2013 г.). Большая часть продукции получена в хозяйствах населения (59,7%), доля сельскохозяйственных организаций составила 33,1%, крестьянских (фермерских) хозяйств – 7,2% (в 2013 г. – 61,6%, 32,2%, 6,2% соответственно). В хозяйствах всех категорий произведено скота и птицы на убой в живом весе 393,8 тыс. тонн (105,7% к 2013 г.), молока – 1773,1 тыс. тонн (103,6%), яиц – 1037,8 млн. штук (93,0%). Большая часть произведенного мяса (57,7% от всего производства) и молока (62,8%) сосредоточена в хозяйствах населения.

Оборот розничной торговли в 2014 г. составил 781,3 млрд. руб., что в товарной массе на 2,7% больше, чем в 2013 г. По абсолютному показателю оборота розничной торговли республика входит в первую десятку среди регионов Российской Федерации и занимает первое место среди регионов Приволжского федерального округа. На душу населения оборот розничной торговли в 2014 г. составил

191,9 тыс. руб. или 102,6% (в сопоставимых ценах) к 2013 г.

По данным Министерства финансов Республики Башкортостан, на 1 января 2015 г. в консолидированный бюджет Республики Башкортостан поступило доходов в сумме 165,8 млрд. руб. Расходы консолидированного бюджета сложились в сумме 179,6 млрд. руб., из них на финансирование образования было направлено 54,3 млрд. руб. (30,3%), здравоохранения – 31,2 млрд. руб. (17,4%), социальной политики – 22,7 млрд. руб. (12,6%), национальной экономики – 29,5 млрд. руб. (16,5%), жилищно-коммунального хозяйства – 15,9 млрд. руб. (8,9%), национальной безопасности и правоохранительной деятельности – 2,0 млрд. руб. (1,1%).

Вклады населения в кредитных организациях республики на 1 декабря 2014 г. с учетом сберегательных сертификатов составили 250,7 млрд. руб., увеличились с начала года на 2,2%. Инфляция в потребительском секторе за январь-декабрь 2014 г. сложилась на уровне 11,2%, что в 1,9 раза выше аналогичного показателя 2013 г. (6,0%). Индекс потребительских цен на продовольственные товары составил 115,4% (январь-декабрь 2013 г. – 105,8%), непродовольственные товары – 105,9% (103,4%), услуги – 113,0% (110,6%).

В системе образования обучение в государственных ВУЗах стало дороже на 8,2%, негосударственных – на 13,6%, на курсах вождения легкового автомобиля – на 21,5%. Стоимость лечения в санатории на территории республики выросла на 18,6%, путевки в дом отдыха – на 13,2%, отдыха в Испании и Турции – в 1,2 - 1,4 раза, экскурсии в Европу – в 1,3 - 1,5 раза.

Рынок труда. В 2014 г. в органы государственной службы занятости за содействием в трудоустройстве обратились 92,5 тыс. чел., из них 70,8% граждан нашли работу (доходное занятие) с помощью службы занятости (в 2013 г., соответственно, 96,9 тыс. чел. и 70,3%). На 1 января 2015 г. в органах службы занятости в качестве безработных зарегистрированы 23,0 тыс. чел., что на 3,6% меньше по сравнению с 1 января 2014 г. Среди них 62,3% - женщины, 19,7% - молодежь в возрасте 16-29 лет. Уровень регистрируемой безработицы составил 1,2% экономи-

чески активного населения. Образовательный уровень безработных остается высоким. Большинство зарегистрированных безработных имели профессиональное образование (75,7% от общего числа).

Денежные доходы в 2014 г. возросли на 1,9% по сравнению с 2013 г., среднедушевой денежный доход сложился в сумме 26036,7 руб. в среднем за месяц. Среднемесячная заработная плата, начисленная работникам предприятий за январь-ноябрь 2014 г., сложилась в размере 24139,6 руб., что в реальном выражении (с учетом индекса потребительских цен) осталась на уровне января-ноября 2013 г.<sup>2</sup>

#### **Власть, государство и политика.**

Среди политических итогов 2014 г. можно выделить три основных – это выборы руководителя республики, нашумевшее дело «Башнефти», а также влияние конфликта на Украине и разногласия с Западом на общественно-политическую атмосферу как в регионе, так и в России в целом.

Еще в начале 2014 г. депутаты Госсовета - Курултай РБ окончательно определились как будет называться побашкирски глава региона после упразднения института президента республики с 1 января 2015 г. Они одобрили наименование «башлыгы». Напомним, согласно принятым в 2010 г. поправкам к закону "Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ", все региональные лидеры должны стать главами субъектов РФ к 1 января 2015 г.

Если в 2013 г. главным событием в политической жизни республики были выборы в Госсовет – Курултай РБ, то в 2014 г. таковыми стали выборы главы региона. Они состоялись 14 сентября 2014 г. С огромным перевесом всех конкурентов одолел действующий на тот момент президент Башкирии Рустэм Хамитов. Выборы прошли досрочно – о проведении голосования до срока Р.З. Хамитов лично попросил В.В. Путина. В ходе избирательной кампании серьезных скандалов

не отмечалось, хотя совсем без них не обошлось. Напомним, еще с осени 2012 г. в информационном поле региона начали появляться сообщения о досрочном проведении выборов главы республики. Формально срок президентства действующего главы РБ истекать только летом 2015 г. Тогда появились публикации в местных и федеральных СМИ о возможном досрочном проведении выборов главы региона – в сентябре 2013 г., объединив их с выборами депутатов Госсовета РБ. Когда же на практике информация не подтвердилась, то уже с конца лета 2013 г. СМИ широко начали обсуждать слухи, что выборы главы республики пройдут в сентябре 2014 г. Сам действующий глава региона Рустэм Хамитов в начале 2014 г. озвучил свои политические планы, публично заявив, что планирует выдвигать свою кандидатуру на следующих выборах<sup>3</sup>.

30 мая 2014 г. состоялась его встреча с В.В. Путиным, на которой президент страны сказал следующее: «Мне кажется, что, имея в виду позитивную динамику в развитии экономики и социальной сферы, у вас безработица на минимальном уровне находится и все социальные параметры на достаточно высоком уровне. Мне кажется, что Вы и в этом году имеете все шансы на победу, и в следующем. Но, если Вам удобнее по каким-то соображениям избираться именно в этом году, я не возражаю»<sup>4</sup>.

Кроме действующего главы региона, которого выдвинула партия «Единая Россия», о своем желании участвовать в избирательной гонке заявили также и представители других партий. Ими стали еще 10 выдвиженцев: Юнир Кутлугужин, сек-

<sup>2</sup> Социально-экономическое положение Республики Башкортостан в январе-декабре 2014 года ([http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/bashstat/ru/publications/news\\_issues/archive](http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/publications/news_issues/archive)).

<sup>3</sup> Об этом более подробно см.: Габдрафиков И.М. Мониторинг этнополитической ситуации. Республика Башкортостан // Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2012 г. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Ред. В.А. Тишков, В.В. Степанов. М.: ИЭА РАН, 2013, сс. 414 – 419; Габдрафиков И.М. Мониторинг этнополитической ситуации. Республика Башкортостан // Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2013 г. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Ред. В.А. Тишков, В.В. Степанов. М.: ИЭА РАН, 2014, сс. 382 – 387.

<sup>4</sup> Выборы главы Башкирии пройдут досрочно (<http://www.bashinform.ru/news/634860>).



ретарь Башкирского республиканского отделения КПРФ, Ильдар Бикбаев от «Патриотов России», Константин Шагимуратов от «Справедливой России», Иван Сухарев от ЛДПР, Расих Хамитов от политической партии «Коммунисты России», Ришат Магасумов от «Российской партии пенсионеров за справедливость», Павел Ксенофонтов от «Российской партии народного управления»; Сергей Наумкин от «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» и Нурислам Усманов от партии «Достоинство»<sup>5</sup>.

Однако реальным конкурентом действующего президента на этих выборах мог бы стать бывший премьер-министр Башкирии Раиль Сарбаев, который готовился как преемник М. Рахимова. Однако после смены региональной власти в июле 2010 г. Р.С. Сарбаев сразу же был отправлен в отставку, а затем на него было возбуждено уголовное дело. К моменту выдвижения экс-премьер РБ работал в должности вице-президента ОАО «СГ-Транс» (в одной из структурных подразделений АФК «Система»). Этническому башкиру Р. Сарбаеву, в отличие от Р. Хамитова, симпатизировали башкирские общественные организации, которые выражали недовольство проводимой в республике кадровой и национальной политикой за последние четыре года. Р.З. Хамитов ассоциировался в их глазах как «московский назначенец», при котором были отменены символические атрибуты, указывающие на особое положение Башкирии в системе постсоветского федерализма (например, переименование «президента РБ» в «главу региона»).

Р. Сарбаев ради участия в выборах покинул ряды «Единой России», чтобы выдвинуться от малоизвестной московской либеральной партии «Гражданская сила» - поскольку от «Единой России» выдвинулся действующий глава республики. Команда Р. Сарбаева очень оперативно уже к 9 июля сумела собрать 454 подписей местных депутатов, необходимых для выдвижения в качестве кандидата.

Уже в одном из первых интервью, данному ИА «Ростбалт» Р. Сарбаев подверг жесткой критике проводимую в Башкирии социально-экономическую, национальную и кадровую политику. Отвечая на вопрос корреспондента о состоянии дел в республике, он заявил, что «Сегодня общая ситуация характеризуется нарастанием негативных тенденций и в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. В Башкирии за последние два года проводилась политика подспудного стравливания между собой национальных движений... Национальная политика характеризуется и непоследовательностью, и просто неуважением ко всем участникам процесса, тем же национальным организациям: Всемирному курултай башкир, Собору русских Башкортостана. Эти организации были созданы для координации национальной политики – теперь же они последовательно лишены легитимности в глазах даже собственных активистов. В результате общественные силы и интересы высвободились и принимают совершенно иные, неподконтрольные администрации формы. Скажу больше - радикальные формы... Особенно это касается развития ислама в республике и таких опасных его течений, как салафизм и ваххабизм. В таких условиях нахождение у власти слабого и непоследовательного руководителя становится не просто проблемой, а угрозой безопасности»<sup>6</sup>.

Однако вечером 9 июля (в последний день регистрации кандидатов) в ЦИК РБ неожиданно поступили документы от партии «Гражданская сила» об отзыве кандидатуры Раиля Сарбаева. В решении съезда партии речь шла о том, что он «совершал деяния, противоречащие интересам партии и наносящие ей ущерб». Чуть позже в политсовете этот шаг объяснили тем, что возможная победа Р. Сарбаева на выборах могла привести к «обострению межнациональных отношений в республике»<sup>7</sup>.

В итоге в избирательном списке ЦИК РБ, кроме самого Р. Хамитова, остались

<sup>5</sup> Завершилась процедура выдвижения кандидатов от партий на должность Президента Башкортостана (<http://www.bashinform.ru/news/644974/#ixzz370Aa15AQ>).

<sup>6</sup> Раиль Сарбаев: Мы собираем людей дела (<http://www.rosbalt.ru/federal/2014/06/27/1285309.html>).

<sup>7</sup> Раиль Сарбаев уже не сможет участвовать в этих выборах главы Башкирии (<http://proufu.ru/vyboru-2014/item/39118-rail-sarbaev-uzhe-ne-smozhet-uchastvovat-v-etikh-vyborakh-glavy-bashkirii.html>).

всего три кандидата, остальные выдвиженцы по разным причинам также не смогли пройти так называемый муниципальный фильтр. В список вошли - руководитель аппарата Общественной палаты РБ Ильдар Бикбаев от партии «Патриоты России», секретарь Башкирского рескома КПРФ Юнир Кутлугужин и депутат Госдумы, член Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Иван Сухарев от ЛДПР. Все они, естественно, были фактически лишь техническими кандидатами: И. Бикбаева и Ю. Кутлугужина включили для размывания татаро-башкирского электората, то целевой аудиторией И. Сухарева, судя по его программным материалам, было русскоязычное население РБ.

По итогам выборов, прошедших 14 сентября, действующий глава Башкирии Р. Хамитов одержал сокрушительную победу, набрав более 80% голосов избирателей. На втором месте оказался Юнир Кутлугужин (10,13%), Ивана Сухарева поддержало 4,81%, за Ильдара Бикбаева отдали свои голоса 2,62% избирателей. При этом явка избирателей составила 75%.

Наиболее резонансным событием в 2014 г. стало возбуждение уголовного дела в отношении участников сделки по незаконной приватизации компании «Башнефть» и последующей ее продажи АФК «Система». Напомним, в 2009 г. «Башнефть» была продана «Системе» за 2,5 млрд. долларов. В 2014 г. в результате судебных решений «Башнефть» вернулась из собственности АФК «Система» в государственную (федеральную), а счета благотворительного фонда «Урал», где были аккумулированы денежные средства, вырученные от продажи компании башкирского были арестованы. Эксперты отмечают, что завершение дела «Башнефти» отразится на политических перспективах как республики в целом, так и ее нынешней главы. Безусловно, Р.З.Хамитов, опираясь на поддержку федерального центра, победил на президентских выборах и упрочил свою власть. Практически сразу после победы на выборах, комментируя свое отношение к уголовному делу о продаже ТЭКа Р. Хамитов заявил, что приватизация крупнейшего нефтехимического комплекса стра-

ны, от которой бюджет «не получил ни копейки», «вызывала и вызывает» у него как у руководителя республики «безуловную озабоченность». Он также выразил надежду на «справедливое рассмотрение дела». «Считаю, что следствие разберется, все процедуры будут выполнены справедливо и в конечном итоге республика, может быть, и получит то, что ей причитается в этой части», - добавил он<sup>8</sup>.

#### **Влияние конфликта на Украине.**

Произошло резкое ухудшение общественно-политической атмосферы вследствие затяжного конфликта на Украине и конфронтации стран Запада в адрес России. Эти события, безусловно, отразились на политической жизни в республике. В 2014 г. с одной стороны, наблюдался патриотический подъем, особенно после великолепно проведенной Олимпиады в Сочи и ее медальных итогов для сборной России, а также воссоединения Крыма с Россией. С другой стороны – ухудшение показателей экономики, нарастание кризисных явлений. Из-за конфликта на Украине и военных действий в Донбассе произошло осложнение политической ситуации и нравственной атмосферы в обществе, в том числе и в Башкирии. Усилилось состояние тревожности и нарастание разногласий обычных людей по внешнеполитическим вопросам, усилилась нетерпимость к иному мнению.

Еще до открытой эскалации конфликта на Донбассе, 3 марта в Уфе на внеочередном заседании Совета Ассамблеи народов РБ было принято обращение к народам Украины. Руководители национально-культурных объединений и религиозных конфессий региона призвали всех граждан Украины, «независимо от национальной, религиозной и иной принадлежности, органам власти и лицам, ее олицетворяющим, остановить экстремизм и межнациональный раскол Украины».

Руководители национально-культурных объединений республики отметили, что народы России и Украины имеют совместную многовековую историю дружбы и добрососедства. Они вместе

<sup>8</sup> Глава Башкирии надеется на передачу в бюджет денег от продажи БашТЭКа (<http://www.kommersant.ru/doc/2567788>).

защищали право на жизнь, право на мир, право на счастье своих детей. «Для нас абсолютно неприемлема позиция и действия киевских политиков, незаконно взявших на себя осуществление властных полномочий на Украине, - говорится в документе. - Боль и горечь переполняют наши сердца при виде разгромленных улиц Киева, невозможно без содрогания смотреть, как разрушаются памятники истории и культуры, как приверженцы фашистской идеологии и радикальные националисты растаптывают честь и достоинство ни в чем не повинных людей». Представители народов, проживающих в республике, обратились к гражданам Украины «найти в себе силы и не поддаваться провокациям, дать решительный отпор фашистам и националистам, не допустить эскалацию насилия, преследования людей по политическому, национальному или языковому признаку»<sup>9</sup>. На заседании Совета Ассамблеи были поддержаны действия руководства республики по оказанию гуманитарной помощи жителям Крыма<sup>10</sup>.

**«Этничность» в общественно-политической сфере.** 4 февраля 2014 г. экс-президент РБ М.Г. Рахимов в интервью информационному агентству «Лента.ру», который он дал в связи со своим 80-летним юбилеем (М.Г. Рахимов родился 7 февраля 1934 г.), заявил об опасности «татаризации» республики прокомментировал проводимую национальную

политику, а также взаимоотношения с Татарстаном<sup>11</sup>. «Мы же (*башкиры и татары – И.Г.*) и по языку, и культуре, обычаям очень близки, – рассказал первый президент Башкортостана. – У нас почти 99,9 процента слов одинаковые. Много смешанных браков: многие на татарках женаты, многие на башкирках женаты. Правда, они, конечно, религиознее. Но мы и раньше ревностно относились друг к другу в отношении развития. Мы негласные соцсоревнования устраивали, чтобы у нас лучше было. Ну, по хоккею, я говорю: «Можно всем проиграть, только не татарам». Отношения между республиками дружеские, подчеркнул М. Рахимов. «Правда, сегодня у нас в республике началась татаризация, – заявил он. – Это очень опасно. Это две крупные республики, но по населению татар в стране, конечно, больше в три раза, и отличаются они по многим вопросам. Взять песни – у нас песни протяжные, у них короткие. И у них более-менее сохранилось желание отделиться. Они сейчас преподносят, что Казань – это вторая столица России. У них сейчас отношения со многими странами очень наладились. А у нас самый близкий брат – это все равно, русский. Мы всегда всем это говорим. Я не зря Медведеву говорил, надо русского сюда (*видимо, М.Г. Рахимов имел в виду этнического русского в качестве главы республики – И.Г.*). Так исторически сложилось, что башкиры с русскими всегда общий язык находили».

21 февраля 2014 г. исполком общественной организации «Всемирный курултай башкир» собрался на внеочередное расширенное заседание, где члены исполкома планировали поставить вопрос о смене председателя Румиля Азнабаева, одновременно являющегося депутатом Госсобрания РБ. Общественники были недовольны тем, что Курултай башкир превратился в организацию «молчунов, никак не отстаивающих интересы народа». Чтобы не происходило – закрытие школ, фельдшерских пунктов в деревнях, классов с изучением башкирского языка и многое другое – общественная организа-

<sup>9</sup> Ассамблея народов Башкирии призвала народы Украины к миру (<http://www.regnum.ru/news/polit/1773610.html>).

<sup>10</sup> В апреле 2014 г. Правительство России утвердило подготовленную Министерством регионального развития схему закрепления 14 районов и одного города Республики Крым, а также города федерального значения Севастополя за 16 субъектами страны, согласно которой их высшим должностным лицам поручено обеспечить оказание методической и материальной помощи в обеспечении надлежащего функционирования объектов коммунального хозяйства и социальной сферы. В соответствии с распределением Башкирия стала куратором Белогорского района Крыма. В 2014 г. Республика оказала Белогорскому району Крыма помощь на сумму 217 млн. руб. — в виде техники, ремонтных работ, продовольствия (В 2014 году Белогорскому району Крыма Башкирия оказала помощь на сумму 217 млн рублей, <http://www.bashinform.ru/news/708700/#>).

<sup>11</sup> Муртаза Рахимов об отношениях с властью и национальной политике ([lenta.ru/articles/2014/02/04/rakhimov](http://lenta.ru/articles/2014/02/04/rakhimov)).

ция никак не реагирует на это, не проводит абсолютно никакую работу, уверены активисты. Накануне заседания в Уфе прошел санкционированный пикет, организованный башкирским движением «Кукбуре» (Небесные волки), на котором Румилю Азнабаеву выразили вотум недоверия. В нем участвовали около 300 чел.

На самом заседании критически настроенные члены исполкома смогли поставить вопрос об освобождении от занимаемой должности Р. Азнабаева. Однако, по их словам, многие члены исполкома еще до заседания были «обработаны» представителями Администрации президента РБ: «их запугивали лишением работы и другими возможными карами, поэтому в этой ситуации тайное голосование – был самый приемлемый вариант». В итоге 23 чел. из 44 выступили против тайного голосования, тем самым исход собрания был решен. Рамиль Азнабаев за счет незначительного перевеса голосов сохранил свою должность. Недовольные процедурой и исходом голосования члены исполкома констатировали, что ответственность за «вмешательство в столь хрупкий и деликатный национальный вопрос несут чиновники Администрации президента РБ». «В целом мы довольны прошедшим заседанием. Пусть нам не удалось сместить с поста председателя ВКБ, зато, несмотря на огромное давление со стороны госмашины, на привлечение силовых структур, мы сумели высказать свою гражданскую позицию. И нас очень много. Возмущены и общественники, и молодежные активисты, они не намерены сидеть сложа руки» - отметил один из членов ВКБ Рамиль Рахматов.<sup>12</sup>

В марте вспыхнул публичный скандал, в который были втянуты официальные лица Татарстана и Башкортостана. Причиной стала театральная постановка, показанная во время гастролей на сцене уфимского татарского театра «Нур» Альметьевским татарским театром. Во время спектакля часть возмущенных зрителей покинули зал, а представители культурной интеллигенции Башкирии отправили про-

тест в министерство культуры РТ. В ответ минкульт РТ тут же принес официальные извинения тем уфимским зрителям, национальные чувства которых задели татарские артисты. Суть в том, что написанную еще в конце 1930-х гг. классическую комедию «Смелые девушки» известного татарского драматурга Тази Гиззата артисты Альметьевского татарского театра показали 19 марта, в первый день своих трехдневных гастролей в Уфе. Однако вместо рукоплесканий услышали хлопанье дверью: часть возмущенных зрителей покинула зал. Крайнее неудовольствие уфимцев вызвала безобидная, на первый взгляд, сцена: врач говорит шакирду, что надо соблюдать гигиену. Но дело в том, что врач – «татарин», а шакирд – башкир. В итоге гастролы татарского театра были по инициативе принимающей стороны немедленно прерваны. В интернете сразу появились возмущенные отклики по поводу спектакля альметьевцев. Так, один из читателей башкирской молодежной газеты «Яшьлек» (Молодость) даже высказал мнение, что провинциальный театр из Татарстана решил «столкнуть лбами» братские народы, что, мол, в спектакле башкиры показаны униженными и забытыми, «склонившими голову перед татарами». После спектакля пресс-служба минкультуры Башкортостана заявила, что в диалоге одной из мизансцен действительно «были представлены слова, отсутствующие в оригинальном тексте и нарушающие этические нормы». Оперативно откликнулось на ЧП министерство культуры Татарстана. В Уфу срочно приехала первый заместитель министра культуры РТ Ирада Аюпова. Официальные извинения уфимским зрителям «за непреднамеренное нарушение этических норм, допущенное труппой Альметьевского татарского драматического театра» на сцене Уфимского государственного татарского театра «Нур» были опубликованы на сайте минкультуры Башкортостана: «Мы считаем своим долгом принести извинения в адрес всех тех зрителей, чьи национальные чувства или эмоции были задеты. Мы никоим образом не хотели обидеть сидящих в зале. Мы принимаем критику в наш ад-

---

<sup>12</sup> Члены Всемирного курултая башкир выступили против руководителя (<http://proufu.ru/politika/item/34563-chleny-vsemirnogo-kurultaya-bashkir-vystupili-protiv-rukovoditelya.html>).

рес, будем работать в этом направлении»<sup>13</sup>.

В республике правоохранительными органами были выявлены факты проявления экстремизма по национальным и религиозным признакам, в т.ч. и в социальных интернет-сетях. Наиболее резонансным стало задержание 4 февраля 2015 г. сотрудниками спецслужб членов международной террористической организации «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами». Как сообщила пресс-служба УФСБ России по РБ, в ходе оперативно-разыскных и следственных мероприятий были задержаны больше 30 человек в Уфе, Уфимском и Чишминском районах Башкирии. В их домах была изъята запрещенная литература, внесенная в федеральный список экстремистских материалов, технические устройства и электронные носители, а также иные агитационные и пропагандистские издания, используемые «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»<sup>14</sup>.

В целом демографическая ситуация в Башкортостане характеризуется положительными показателями естественного движения населения – уменьшилась смертность, увеличилась рождаемость, наблюдался естественный прирост населения. В тоже время, имеется тенденция миграционного оттока населения в другие регионы России. Если республика еще в 2013 г. имела незначительный положительный миграционный баланс за счет притока переселенцев из стран СНГ, то в 2014 г. данные статистики показали миграционную убыль населения.

В республике многие люди эмоционально вовлечены в трагические события на Украине. На местную общественно-политическую ситуацию в Башкирии решающее значение оказывали такие события, как присоединение Крыма и геополитическое противостояние России и Запада, включающее в себя санкционные ме-

ры, усилившие в общественном мнении образ западных стран, и, прежде всего, США, как противника России. Все это привело к определенной консолидации общества, но и к некоторому общественному напряжению. Напряжение подогревается кризисом в стране, связанным с санкциями, с низкой конъюнктурой мировых цен на нефть и сопутствующих социально-экономических явлений (рецессия, обвал курса рубля), которые обострили комплекс социальных проблем. Это может привести к росту протестных настроений, этнически и конфессионально окрашенных. Устранение из региональной политики фигуры М. Рахимова и фонда «Урал», с одной стороны, позволяет задавать деловую повестку, а с другой, создаёт определенные общественные риски формирования многополюсной системы, потому возможны негативные и неконтролируемые проявления в общественно-политической жизни. Каналы распространения и трансляции протестных настроений включают в себя не только региональные и федеральные СМИ, но и социальные интернет-сети. Хотя перспективы экономического развития республики во многом связывались с возвратом «Башнефти» в собственность государства и пополнением дефицита регионального бюджета, ныне властям и обществу стало понятно, что основным субъектам экономической жизни в Башкирии необходимо учиться эффективно управлять в условиях резко ограниченных источников бюджета. Возрастает и роль межрегионального и межгосударственного восточно-ориентированного сотрудничества. В этом плане значительным фактором развития Башкирии может стать предложенный главой Башкирии Р. Хамитовым принцип горизонтального сотрудничества государств ЕАЭС, ШОС и БРИКС в формате «R2R» («Region to region» – «регион с регионом»). При этом регион должен иметь больше полномочий для участия в разработке стратегии экономического развития.

Габдрафиков И.М.

<sup>13</sup> Как «Смелые девушки» из Альметьевска стали персоной нон-грата в Уфе (<http://www.business-gazeta.ru/article/100137>); В Уфе гастролы театра из Татарии закончились скандалом (<http://proufu.ru/obcestvo/item/35726-v-ufe-gastroli-teatra-iz-tatarii-zakonchilis-skandalom.html>).

<sup>14</sup> Свыше 30 членов «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами» задержаны в Башкирии (<http://www.regnum.ru/news/accidents/1892299.html>).



рания. В выборах участвовало восемь партий. Пятипроцентный порог смогли преодолеть три партии: «Единая Россия», получившая на выборах 65,4% голосов, КПРФ – 13,82% голосов, ЛДПР – 8,26% голосов. Остальные партии не прошли в Государственное собрание республики. По результатам голосования депутатские мандаты среди партий, победивших на выборах, были распределены следующим образом: Марийское региональное отделение Партии «Единая Россия» – 20, Марийское республиканское отделение «Коммунистическая партия Российской Федерации» – 4, Марийское региональное отделение ЛДПР – 2<sup>7</sup>.

После выборов в Государственное собрание республики, которые были предсказуемы и прошли спокойно, в сфере общественно-политической жизни республики наблюдалось некоторое затишье, но в общественном мнении зреет интерес к предстоящим в 2015 году выборам Главы республики. Л.И. Маркелов является руководителем республики 14 лет с января 2001 года. Он два раза был избран всеобщим голосованием в 2000 и 2004 годах и один раз утвержден на пост руководителя республики Президентом России Д.Медведевым в декабре 2009 года. Срок его полномочий истекает в январе 2015 года и по закону у него есть два варианта: пройти на должность Главы республики через утверждение Государственным собранием Республики Марий Эл или через всенародные выборы. Сам Л.И. Маркелов, выступая в разное время в средствах массовой информации, говорил о том, что он пойдет на всенародные выборы: «Слишком легко Главе республики избраться через парламент: пришел – тебя избрали, – честно признался журналистам руководитель региона. – Нет, мы легких путей не ищем, все будет нормально, будут прямые выборы.», «Я буду участвовать в выборах. Срок полномочий у меня заканчивается в январе 2015 года.,

<sup>6</sup> Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл «Об установлении общих результатов выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл шестого созыва» // Марийская правда, 19 сентября 2014 г., с.2.

<sup>7</sup> <http://www.marimedia.ru/news/politics/item/35091/>

– объяснял он в интервью телерадиокомпании «Регион 12».

Глава республики настроен на дальнейшую работу о чем свидетельствует его Послание депутатам Госсобрания и членам Правительства республики «Инвестиционный климат и инвестиционная политика Республики Марий Эл на 2015 год»<sup>8</sup>. В Послании отмечается, что основной задачей государственной инвестиционной политики на современном этапе является формирование благоприятной среды, способствующей привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитии экономики и социальной среды. В последние годы Республика Марий Эл вошла в число наиболее динамично развивающихся регионов Приволжского федерального округа. Сегодня макроэкономические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие Республики Марий Эл, имеют положительную динамику. Экономический рост подтверждается и проведенной Министерством регионального развития Российской Федерации комплексной оценкой социально-экономического развития за 2013 г., по результатам которой республика заняла 13 место среди 83 субъектов Российской Федерации. Динамичное развитие республики также обеспечивается значительным ростом объемов промышленного производства. Предприятия республики активно инвестируют средства в перевооружение производств, внедрение новых технологий, освоение и выпуск новых видов продукции. Устойчивое развитие республики характеризуется и опережающей динамикой инвестиций в основной капитал. Ежегодно объем инвестиций в основной капитал, вложенный предприятиями и организациями республики (за исключением бюджетных средств), составляет не менее 80% от общего объема инвестиций.

В Послании отмечается, что в 2014 г. ВРП Республики Марий Эл, по предварительной оценке, составит 131 млрд. рублей, или 102,7% к предыдущему году в сопоставимых ценах, в 2015 году ВРП по прогнозу составит 141,3 млрд. рублей, или 103,6% к 2014 году. Индекс промышленного производства в 2014 г. ожидается

<sup>8</sup> [mari-el.gov.ru/president/Pages/missive\\_15.aspx](http://mari-el.gov.ru/president/Pages/missive_15.aspx)

на уровне 103,5%. Объем отгруженных товаров собственного производства достигнет 100 млрд. рублей, что выше предыдущего года на 16%. В 2015 г. данный показатель ожидается на уровне 116,7 млрд. рублей (104% к уровню 2014 г.). Объем производства сельскохозяйственной продукции, по предварительной оценке, составит более 35 млрд. рублей, или 110,8% к уровню 2013 года в сопоставимых ценах. Средняя заработная плата в целом по республике в 2014 году увеличится на 10,2% и составит свыше 20 тыс. рублей, а в 2015 г. ожидается в размере более 22 тыс. рублей.

С целью развития в Республике Марий Эл отрасли информационных технологий, построения комплексной инфраструктуры для ускоренного роста инновационных IT-компаний, занимающихся разработкой программного обеспечения и оказанием услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, рассматривается возможность создания в г. Йошкар-Оле IT-парка. В течение 2015 г. будет продолжено создание инвестиционных площадок с инфраструктурой и комплексное развитие территорий для размещения новых производств. Уже сегодня, говорится в Послании, мы можем предложить инвесторам готовые инвестиционные площадки в формирующемся Южном промышленной районе г. Йошкар-Олы и в районах республики. Также будет продолжена и разработка прогноза потребности рынка труда Республики Марий Эл в квалифицированных кадрах. В настоящее время для агрохолдинга «Акашево» осуществляется профессиональное обучение специалистов на базе ГБОУ среднего профессионального образования Республики Марий Эл «Техникум механизации сельского хозяйства», в том числе из числа безработных граждан. В 2015 г. данную работу планируется продолжить. На базе ГБОУ среднего профессионального образования Республики Марий Эл «Аграрно-строительный техникум» с. Вятское будет создан учебный центр профессиональных квалификаций. Таким образом, будут обеспечены профессиональное образование безработных граждан, лиц, находящихся в сложной жизненной ситуации, самозанятость граждан и опережающее профессиональное обучение по востре-

бованным на рынке профессиям в соответствии с потребностями экономики республики и инвесторов. Сегодня безработица в республике остается одной из наименьших среди регионов Приволжского федерального округа (0,62%), и мы готовы предложить порядка 6 тыс. рабочих мест в различных сферах экономики. Среди наиболее крупных инвестиционных проектов, которые реализовывались в 2014 г., можно отметить проекты по дальнейшему развитию агрохолдинга «Акашево», ЗАО «Йошкар-Олинский мясокомбинат», ООО «Русский Пеллет», ЗАО «НПО Таврида-Электрик», ООО «Промо-Пак» и других, а также ввод в эксплуатацию ряда крупных торговых комплексов. В перспективе в 2015 - 2016 годах на территории республики планируется реализовать 8 крупных инвестиционных проектов на сумму порядка 11,5 млрд. рублей, в рамках которых планируется создание около 900 новых рабочих мест. Следует отметить инвестиционные проекты следующих предприятий, реализация которых уже начата или планируется с 2015 года: ООО Фирма «Принтстайл», ООО «Мицуба Теклас Рус», ООО НПФ «Геникс», ООО «Медведевский бетонный завод» и др. Также продолжится поддержка малого бизнеса республики. Значительное внимание и в дальнейшем планируется уделять развитию человеческого капитала и улучшению качества жизни населения республики. В 2014 г. введены в эксплуатацию национальный театр оперы и балета, театр кукол, лечебно-диагностический корпус клинического госпиталя ветеранов войн, радиотерапевтический корпус с каньонами онкологического диспансера, 15 фельдшерско-акушерских пунктов в районах республики, школа в с. Русские Шои Куженерского района, 5 детских садов в Горномарийском, Звениговском и Медведевском районах республики. В 2015 г. будет продолжено строительство ряда социальных объектов в городах и районах республики, основные из которых: марийская государственная филармония, музей детства, центр детско-юношеского чтения, универсальный крытый легкоатлетический манеж, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, 45 фельдшерско-акушерских пунктов в районах республи-



ки, физкультурно-оздоровительные комплексы в Волжском, Горномарийском, Кузнецком, Оршанском, Новоторъяльском и Параньгинском районах, детские сады, общеобразовательные школы и жилье для работников бюджетной сферы.

Продолжится газификация республики. К концу 2014 г. уровень газификации сельской местности составит 71% при общем уровне газификации республики 85,9%, а к концу 2015 г. планируется достигнуть уровня газификации по сельской местности 73%, а в целом по республике - 86,5%. В 2015 г. планируется ввести в эксплуатацию более 170 км газовых сетей высокого и низкого давления. Значительное внимание уделяется развитию в республике туризма. По итогам 2014 года ожидается, что Республику Марий Эл посетят не менее 400 тыс. туристов и экскурсантов. В заключительной части Послания Глава республики отмечает, что успешная реализация планов возможна только при совместной скоординированной работе всех органов власти, представителей бизнеса и гражданского общества.

Значимыми событиями в общественной жизни республики, приуроченными к Году культуры в России стали открытие 24 июня нового здания Марийского государственного театра оперы и балета им. Эрика Сапаева. На открытие театра в республику был приглашен Председатель правительства Российской Федерации Д. Медведев, вместе с ним приехали заместитель председателя правительства Российской Федерации О. Голодец, министр культуры России В. Мединский, полномочный представитель президента России в Приволжском федеральном округе М. Бабич<sup>9</sup>. 12 сентября был открыт новый Театр кукол – маленькие йошкарولينцы получили в подарок красивый дворец.<sup>10</sup>

**Национальная политика.** В сфере межгрупповых отношений обстановка в республике в 2014 г. была спокойной. Во многом это заслуга правительства республики, которое постоянно уделяло внимание вопросам в сфере межнациональ-

ных и межконфессиональных отношений населения республики. При Правительстве республики под руководством заместителя Главы правительства М.З.Васютина постоянно работают Правительственная комиссия по реализации концепции государственной национальной политики, Комиссия по государственным языкам Республики Марий Эл и Совет при Главе Республики Марий Эл по взаимодействию с религиозными объединениями. В течение 2014 г. эти комиссии постоянно собирались и рассматривали актуальные вопросы и принимали своевременные решения. Правительственные комиссии работают во взаимодействии с МВД, УФМС, Департаментом занятости, образовательными и научными учреждениями.

Правительственная комиссия по реализации концепции государственной национальной политики совместно с Межведомственной рабочей группой по обеспечению исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» 20 марта рассматривали следующие вопросы: 1) Об исполнении в Республике Марий Эл Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» в 2013 году и задачах на 2014 год; 2) О деятельности Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл по реализации «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» в Республике Марий Эл и Концепции государственной национальной политики Республики Марий Эл за 2013 год и задачах на 2014 год; 3) Об осуществлении мониторинга публикаций в печатных и электронных СМИ, на интернет-ресурсах, ТВ и радио в целях своевременного выявления и пресечения фактов распространения материалов, направленных на разжигание расовой, национальной и религиозной розни; 4) Об экспертных докладах РАН о межэтнических и конфессиональных отношениях в Республике Марий Эл в 2013 г. и рекомендациях органам государственной власти и органам местного самоуправления по реализации государственной национальной политики.

<sup>9</sup> Дмитрий Медведев в Йошкар-Оле // Марийская правда - № 110(24195) – 25 июня 2014 г., сс.1-2; О чем спросили Медведева // Марийская правда – № 111 (24196) – 26 июня 2014 г., сс. 1-2.

<sup>10</sup> <http://www.marimedia.ru/news/culture/item/34889/>

29 мая комиссия рассмотрела следующие вопросы: 1) Об итогах семинара-совещания с заместителями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, расположенных в Приволжском федеральном округе, отвечающих за сферу этноконфессиональных отношений; 2) О деятельности Общественной палаты Республики Марий Эл в сфере межнациональных отношений в Республике Марий Эл; 3) О деятельности регионального общественного движения Республики Марий Эл «Марийский национальный конгресс» в 2011-2013 гг. 16 октября на заседании комиссии были рассмотрены вопросы: 1) О деятельности Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл по предупреждению межнациональных конфликтов; 2) О результатах социологического исследования «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл» в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. 18 декабря на заключительном в 2014 г. заседании комиссии обсуждали вопросы: 1) О миграционной ситуации в Республике Марий Эл: анализ миграционных потоков, динамика миграционной ситуации; 2) Об итогах Общероссийского форума «Государственная национальная политика Российской Федерации в контексте конституционных прав и гарантий граждан»; 3) О плане работы Правительственной комиссии по реализации Концепции государственной национальной политики Республики Марий Эл на 2015 год.

Комиссии по государственным языкам Республики Марий Эл при Правительстве Республики Марий Эл проводила свои заседания так же каждый квартал, где рассматривались актуальные вопросы. Так 27 февраля в повестку дня были вынесены для рассмотрения следующие вопросы: 1) О Летней школе компьютерной лингвистики; 2) О работе по наполнению официального Интернет-портала Республики Марий Эл информацией на марийском языке; 3) О Межрегиональных олимпиадах по марийскому языку среди учащихся общеобразовательных учреждений. 22 мая на комиссии обсуждали вопросы: 1) О создании Центра компьютерной лингвистики при Марийском госу-

дарственном университете; 2) Об организации преподавания марийского языка в дошкольных образовательных организациях в муниципальных районах и городских округах Республики Марий Эл (г. Йошкар-Ола, г. Козьмодемьянск, г. Волжск). 23 сентября были обсуждены вопросы: 1) О взаимодействии Минобрнауки Республики Марий Эл с авторскими коллективами по вопросам подготовки учебных изданий на марийском языке для общеобразовательных организаций; 2) О ходе реализации резолюции научно-практической конференции «Марийский язык в компьютерных технологиях». Об опыте научных учреждений финно-угорских регионов Российской Федерации по использованию родных языков в компьютерных технологиях; 3) Об участии Республиканского центра марийской культуры и Республиканского центра русской культуры в реализации Закона о языках в Республике Марий Эл. На заключительном в 2014 г. заседании комиссии 5 декабря обсуждались вопросы: 1) Опыт и проблемы преподавания и изучения государственных языков Республики Марий Эл в вузах Республики Марий Эл; 2) Книгоиздание на марийском языке: спрос и предложение; 3) Об исполнении решений комиссии в 2010–2014 гг.

Совет при Главе Республики Марий Эл по взаимодействию с религиозными объединениями ежеквартально рассматривал ситуацию в сфере профессиональных отношений. 25 февраля обсуждались вопросы: 1) Об итогах деятельности Совета при Главе Республики Марий Эл по взаимодействию с религиозными объединениями за 2013 г. и Плана работы на 2014 год; 2) О выполнении Плана первоочередных мер по предотвращению проявлений этнического и религиозного экстремизма в молодежной среде на 2013 г. и Плана на 2014 г.; 3) О деятельности Регионального духовного управления мусульман Республики Марий Эл; 4) О практике работы советов по взаимодействию с религиозными объединениями в городском округе «Город Волжск» и муниципальном образовании «Параньгинский муниципальный район» в свете реализации Закона Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях». 29 апреля

рассматривались следующие вопросы: 1) О взаимодействии Министерства здравоохранения Республики Марий Эл с религиозными организациями; 2) О практике работы совета по взаимодействию с религиозными объединениями в муниципальном образовании «Сернурский

ном в 2014 г. 25 декабря на Совете рассматривали вопросы: 1) О деятельности Поволжского государственного технологического университета по изучению состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в молодежной среде; 2) О выполнении Плана первооче-

Таблица 1. Численность религиозных организаций в Республике Марий Эл

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Все религиозные организации, зарегистрированные в Марий Эл	122	129	130	133	140	143
в т.ч.:						
Русская Православная Церковь	82	90	91	92	94	96
Марийская Традиционная Религия	4	4	4	5	9	9
Ислам	14	14	14	16	16	17
Христиане веры евангельской - пятидесятники	5	4	4	4	5	5
Старообрядцы	3	3	3	4	4	4
Буддизм	2	2	2	2	2	2
Лютеране	2	2	2	2	2	2
Адвентисты седьмого дня	2	3	3	3	3	3
Иудаизм	1	1	1	1	1	1
Евангельские христиане-баптисты	1	1	1	1	1	1
Евангельские христиане Новоапостольская церковь	3	2	2	1	1	1
Свидетели Иеговы	1	1	1	1	1	1
Церковь последнего завета	1	1	1	-	-	-

муниципальный район» в свете реализации Закона Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях». 16 сентября обсуждались вопросы: 1) О Законе Республики Марий Эл «О регулировании отдельных отношений, связанных с реализацией прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания в Республике Марий Эл» № 29-3 от 31 июля 2014 г.; 2) О ходе формирования хадж-групп из Республики Марий Эл; 3) О деятельности религиозного объединения кришнаитов в Республике Марий Эл. На заключитель-

редных мер по предотвращению проявления этнического и религиозного экстремизма в молодежной среде на 2014 год и об утверждении Плана на 2015 г.; 3) О деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл по регистрации и контролю религиозных организаций в 2014 г.; 4) О планировании деятельности Совета при Главе Республики Марий Эл по взаимодействию с религиозными объединениями на 2015 год.

**Конфессиональные отношения.** По данным Министерства юстиции республи-

ки в 2014 г. официально зарегистрировано и действуют 143 религиозных объединения. За последние годы увеличивалось количество православных, исламских религиозных организаций и марийской традиционной религии, что соответствует потребностям большинства верующего населения республики.

Межконфессиональные и межнациональные отношения среди населения республики на протяжении длительного периода спокойные, и это подтверждается данными социологических исследований, проводимых в республике с 1973 года. Так в мае-июне 2014 г. сотрудники отдела социологии МарНИИЯЛИ им В.М.Васильева провели социологическое исследование «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Марий Эл» во всех муниципальных округах республики (N=1990). В анкету был включен вопрос «Удовлетворены ли Вы состоянием межконфессиональных отношений?» более половины опрошенных ответили: «Да, удовлетворяют полностью – 53,2%, да, удовлетворяют частично – 19,2%». Не удовлетворены межконфессиональными отношениями в республике только 4% и 23,6% затруднились ответить. Большинство респондентов (87,0%) в той или иной мере удовлетворены состоянием межнациональных отношений, 5,1% не удовлетворены состоянием межнациональных отношений и 7,9% затруднились ответить на поставленный вопрос.

14-16 октября 2014 г. в г. Йошкар-Ола было проведено пилотное социологическое исследование «Общественное восприятие религиозной ситуации в регионе» (N=100) по программе Института этнологии и антропологии им. Н.Н.Миклухо-Маклая РАН. Исследование проводилось Распределенным Научным Центром при ИЭА РАН во всех регионах Приволжского федерального округа одновременно. Проведенное исследование, подтвердило выводы всех предыдущих исследований – население республики достаточно толерантно относится к религиозным убеждениям друг друга. Но за внешним благополучием, как показали материалы исследования, скрыта определенная неприязнь к исламу и мусульманам. Респонденты в

своих ответах невольно проводят параллель «ислам – терроризм», «мусульмане – неуважение к представителям других этносов и религий». Мнение наших респондентов, как показали результаты исследования, во многом сформировано телевидением, практически, повседневно в своей жизни респонденты не сталкиваются с этими проблемами. Для преодоления «исламофобии» в нашем государстве нужно выстроить информационную политику таким образом, чтобы население четко разграничивало понятия «ислам» и «терроризм», а не объединяло их в единое целое.

В своем докладе начальник Центра по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл О.И. Силантьев на заседании Правительственной комиссии по реализации Концепции государственной национальной политики Республики Марий Эл «О деятельности Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл по предупреждению межнациональных конфликтов» 16 октября 2014 г. отметил: «Оперативная обстановка на территории республики по линии экстремизма в течение 2014 года оставалась стабильной и подконтрольной органам внутренних дел (конфликтов на межнациональной и религиозной почве не регистрировалось). Деятельности организованных преступных группировок экстремистской и террористической направленности, включая сообщества оккультного характера, на территории республики, не зафиксировано. Анализ обстановки в сфере межнациональных отношений показывает, что взаимоотношения между представителями основных этнических групп характеризуются высокой степенью толерантности. Однако имеют место отдельные факты нарушения общественного порядка, возникновения конфликтов на бытовой почве между членами землячеств, диаспор и коренным населением. Резонансных конфликтных ситуаций между диаспорами, землячествами и местным населением на протяжении последних лет не возникало. Уровень межэтнической и межконфессиональной напряженности остается незначительным. Социальная база для пропаганды идей экстремизма и сепаратизма отсутствует. Мест компактного про-

живания этнических групп, характеризующихся обособленным образом жизни или вызывающим поведением по отношению к местному населению в Республике Марий Эл, не отмечено. На постоянной основе проводится мониторинг зарегистрированных на территории республики преступлений и происшествий с участием граждан разных национальностей для своевременного предупреждения возможных конфликтов. За истекший период времени, конфликтов, приведших к массовым беспорядкам на межнациональной почве, не допущено. В рамках межведомственного взаимодействия по вопросам противодействия экстремизму МВД по Республике Марий Эл принято участие в 10 межведомственных совещаниях, заседаниях «круглого стола» «Профилактика экстремизма и терроризма среди учащихся образовательных учреждений Республики Марий Эл», организованного общественной палатой республики.

В соответствии с «Планом мероприятий по реализации концепции взаимодействия органов внутренних дел республики с религиозными организациями» проводится работа по недопущению противоправной деятельности экстремистской направленности со стороны этнокультурных, национальных объединений и религиозных организаций. В этих целях осуществляются встречи и беседы с представителями религиозных течений и конфессий, а также с лидерами национальных диаспор. Далее в тексте приводим выдержки названного документа. Для установления иностранных граждан, находящихся в розыске за совершение преступлений, подозреваемых в причастности к деятельности деструктивных преступных групп, вынашивающих намерения совершения преступлений экстремистского и террористического характера, во взаимодействии с УФМС России по Республике Марий Эл осуществляются рейдовые мероприятия по местам компактного пребывания иностранных граждан. В результате проводимых мероприятий лиц данной категории не установлено. С целью выявления граждан, пребывающих на территории республики с нарушением миграционного законодательства, в 2014 г. на территории республики проведено три этапа оперативно-профилактической

операции «Нелегальный мигрант» и два этапа специальной операции «Нелегал-2014». По результатам которых органами внутренних дел республики выявлено 13 фактов фиктивной регистрации иностранных граждан на территории республики и 132 административных правонарушения в сфере миграции. В ходе проводимого мониторинга социальной сети Интернет выявлено и задокументировано: одно уголовное дело, в отношении жителя Республики Марий Эл который на своей странице под ником «Николай Коловрат» в 2012 г. разместил информацию, содержащую унижительные характеристики и отрицательные эмоциональные оценки в отношении народов Кавказа и Средней Азии, а также видеоролики и аудиозаписи включенные в Федеральный список экстремистских материалов. 9 сентября 2014 г. Сернурским районным судом вынесено постановление о прекращении уголовного дела и уголовного преследования, освободив обвиняемого от уголовной ответственности в связи с истечением срока давности уголовного преследования; 14 административных правонарушений за размещение в сети Интернет материалов, входящих в Федеральный список экстремистских материалов (ст.20.29 КоАП РФ); два административных правонарушения за размещение в сети Интернет нацистской символики (ст.20.3 КоАП РФ). По всем фактам правонарушители установлены, которым назначены наказания в виде административных штрафов, общая сумма которых составила 16 200 рублей. На постоянной основе проводится профилактическая работа в отношении иностранных граждан, обучающихся в средне-специальных и высших учебных заведениях Республики Марий Эл. Осуществляются рейдовые мероприятия по общежитиям, в которых они проживают, для налаживания взаимодействия с комендантами общежитий и получения информации о возможных правонарушениях с их стороны или в отношении них, а так же возможного формирования преступных групп по этническому принципу. В сентябре 2014 г. в рамках проведения акции «Полиция детям» сотрудниками МВД в образовательных учреждениях г.Йошкар-Олы проведены разъяснительно-профилактические мероприятия по вопро-

сам безопасности и поведения в различных экстремальных ситуациях, в том числе недопущения конфликтов по национальному и религиозному принципу. С целью информирования населения о деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремизму и терроризму, профилактике межнациональных конфликтов в средствах массовой информации подготовлено и размещено 523 материала. В целом, проводимый комплекс мероприятий способствует стабилизации оперативной обстановки на территории республики. Предпосылок к обострению межнациональных и религиозных противоречий не наблюдается.

**Миграционная ситуация.** Оценивая миграционную ситуацию в республике за 2014 г., заместитель начальника УФМС по Республике Марий Эл на заседании Правительственной комиссии по реализации Концепции государственной национальной политики 18 декабря отметил: За 11 месяцев 2014 г. в Республике Марий Эл на миграционный учет поставлено 9643 (АППГ - 6039) иностранных гражданина и лица без гражданства, что на 59,7% выше аналогичного показателя предыдущего года. Из них 857 иностранцев по месту жительства и 8786 - по месту пребывания. Значительный рост произошел в основном по причине пяти кратного роста количества поставленных на миграционный учет граждан Украины. Из общего количество прибывших за отчетный период в республику граждане Украины составляют около 23%. Несколько меньшую долю в общем количестве поставленных на миграционный учет составляют граждане Узбекистана. Граждане остальных стран имеют значительно меньший удельный вес. Распределение иностранных граждан, поставленных на миграционный учет в республике, неравномерно. Преобладающее количество иностранных граждан поставлено на миграционный учет в подразделениях УФМС России по Республике Марий Эл в г. Йошкар-Ола, г. Волжск и п. Медведево, на долю которых приходится 81% от общего количества поставленных на миграционный учет. По состоянию на 1 декабря 2014 г. года в республике проживало 839 иностранных

граждан и лиц без гражданства по разрешению на временное проживание (по состоянию на 1 декабря 2013 г. - 706), 732 иностранца по виду на жительство (по состоянию на 1 декабря 2013 года - 650). Оформлено 529 разрешений на временное проживание (АППГ - 267, + 98,1%), 246 видов на жительство (АППГ - 232, + 6,0%). Значительный рост оформленных разрешений на временное проживание обусловлен почти пятикратным увеличением количества оформленных разрешений граждан Украины. В Республике Марий Эл оформлено 235 разрешений на работу иностранным гражданам (АППГ - 198, + 18,7%). Общее число действительных разрешений на работу иностранных граждан по состоянию на 1 декабря 2014 г. составляет - 159 (по состоянию на 1 декабря 2013 года - 163, - 2,5%). В 2014 г. оформлено 434 патента на осуществление трудовой деятельности у физических лиц (АППГ - 383, +13,3%). В целом трудовые мигранты в общей численности занятого населения Республики Марий Эл занимают незначительную долю, поэтому они не оказывают существенного влияния на демографическую, экономическую, социально-политическую обстановку и рынок труда Республики Марий Эл. Участие иностранных граждан и лиц без гражданства в преступлениях и правонарушениях, совершенных на территории республики, незначительно и какого-либо существенного влияния на криминогенную обстановку в республике не оказывает. На территории республики зафиксировано 22 преступления, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, что составило около 0,5% от всех расследованных преступлений, по которым лица установлены. Противоправные действия совершены в отношении 19 иностранных граждан. В целях улучшения миграционной ситуации в республике и профилактики проявлений экстремизма реализуются следующие мероприятия: на республиканском уровне продолжено взаимодействие на основе ранее подписанных соглашений о взаимном обмене информацией с МВД по Республике Марий Эл, УФСБ России по

Республике Марий Эл, УФНС России по Республике Марий Эл, Государственной инспекцией труда в Республике Марий Эл, Управлением Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Республике Марий Эл, службой специальной связи и информацией Федеральной службы охраны в Республике Марий Эл, Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Марий Эл, министерством здравоохранения Республики Марий Эл; регулярно осуществляются проверки мест концентрации иностранных граждан на рынках, торговых базах, строительных площадках, на лесных, деревообрабатывающих, сельскохозяйственных предприятиях, объектах и организациях, использующих наемный труд иностранных рабочих; устанавливаются лица, незаконно пребывающие в Российской Федерации, в отношении их проводятся оперативные проверки на предмет причастности к нарушениям уголовного, налогового и административного законодательства, обеспечивается документирование таких действий с вынесением решений, в том числе о выдворении правонарушителей в установленном законом порядке; обследуются гостиницы, общежития, образовательные учреждения, жилой фонд физических и юридических лиц, привлекающих иностранную рабочую силу, а также приглашающих иностранных граждан и лиц без гражданства, выявляются должностные лица и граждане, способствующие нарушению законодательства о правовом положении иностранных граждан. Оказывается содействие органам внутренних дел республики в проведении проверок документов, удостоверяющих личность, на предмет их подлинности.

В целях осуществления контроля за въездом, пребыванием на территории Российской Федерации иностранных граждан, профилактики возможных правонарушений сотрудниками УФМС России по Республике Марий Эл совместно с другими органами государственной власти за 11 месяцев 2014 года проведено 3202 мероприятия

по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства (АППГ - 3173, + 0,9%), в т.ч. совместно с органами внутренних дел республики - 1013. В результате проверок всего должностными лицами УФМС России по Республике Марий Эл составлено: за нарушение режима пребывания (ст. 18.8 КоАП РФ) 658 административных протоколов, (АППГ - 662, - 0,6%); за нарушения миграционного законодательства, допущенные принимающей стороной (ст. 18.9. КоАП РФ) - 231 протокол (АППГ - 228,+ 1,3%); за нарушение требований Закона при осуществлении трудовой деятельности (ст. 18.10 КоАП РФ) - 143 протокола (АППГ - 141, + 1,4%); за незаконное привлечение иностранных граждан к трудовой деятельности (ст. 18.15 КоАП РФ) - 100 протокол (АППГ - 88, + 13,6%); за несоблюдение установленных в соответствии с миграционным законодательством Российской Федерации в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (ст. 18.17 КоАП РФ) - 61 протокол (АППГ - 54, + 13,0%); за представление ложных сведений при осуществлении миграционного учета (ст. 19.27 КоАП РФ) - 125 протоколов (АППГ - 125). Судами республики приняты решения о выдворении за пределы территории Российской Федерации Решениями 45 иностранных граждан (АППГ - 48, - 6,3%). В связи с передачей миграционной службе функций по временному содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, Управлением осуществлены необходимые подготовительные мероприятия и с 1 января 2014 г. введено в эксплуатацию соответствующее специальное учреждение вместимостью 11 койко-мест. В специальное учреждение помещено 60 иностранных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации. На выявленных правонарушителей должностными лицами УФМС России по Республике Марий Эл

наложено административных штрафов на сумму 12365,6 тыс. руб., из которых 10523,2 тыс. руб. по состоянию на 1 декабря 2014 г. взысканы. Общая взыскаемость наложенных штрафов согласно ведомственной формы отчетности 1-РД составила 85,1% (АППГ - 84,9%). В 2014 г. вынесено 4 решения о депортации иностранного гражданина, направлено 178 представлений о закрытии въезда (АППГ - 167, + 6,6%). Вынесено 52 решения о сокращении срока временного пребывания (АППГ - 42, + 23,8%).

Межэтнических и межрелигиозных конфликтов на территории Республики Марий Эл не зарегистрировано. Происшествий и событий, влияющих или способных повлиять на состояние миграционной обстановки, получивших особый общественный резонанс, чрезвычайных происшествий, связанных с иностранными гражданами и представителями некоренных национальностей, на обслуживаемой территории в 2014 г. не произошло. Взаимодействие с национальными сообществами (диаспорами) является одним из важных направлений деятельности в УФМС России по Республике Марий Эл, поскольку использование авторитета и влияния лидеров диаспор является эффективным средством профилактики экстремистских проявлений и нарушений миграционного законодательства Российской Федерации иностранными гражданами, снижения уровня криминализации в среде мигрантов. Для наиболее эффективного взаимодействия УФМС России по Республике Марий Эл с общественными, научными и другими негосударственными организациями при реализации миграционной политики при УФМС России по Республике Марий Эл создан «Общественно консультативный совет», куда вошли представители кафедры международных отношений и связи с общественностью Марийского государственного университета, а также представители диаспор, проживающих на территории республики, религиозных конфессий. На заседаниях Совета обсуждались вопросы миграционной ситуации в Республике Марий Эл,

совместных действий общественных объединений, научных учреждений и средств массовой информации по вопросам, связанным с миграцией населения, изменения законодательства, адаптации иностранных граждан и профилактики экстремизма. Всего в 2014 году сотрудниками УФМС России по Республике Марий Эл проведено 14 рабочих встреч с лидерами национальных диаспор республики. В 2014 г. сотрудниками УФМС России по Республике Марий Эл в средствах массовой информации на регулярной основе осуществлялись выступления по вопросам, связанным с пребыванием в республике иностранных граждан и лиц без гражданства, и другим вопросам, связанным с миграционным законодательством. Осуществлено 4 выступления по тематике иммиграционного контроля и профилактики возможных правонарушений.

Выше мы намеренно, почти без сокращений, привели отчетные материалы ФМС, чтобы в дальнейшем имелась возможность оценить, как достижения этого ведомства согласуются с общественными реакциями в миграционной сфере.

В 2014 г. нами были проведены социологические исследования по изучению отношения местного населения к трудовым мигрантам по программе Института этнологии и антропологии им. Н.Н.Миклухо-Маклая РАН, ООО «Содействие осуществлению этнологического мониторинга и раннему предупреждению конфликтов» и Распределенного Научного Центра при ИЭА РАН во всех регионах Приволжского федерального округа. В конце мая 2014 г. в г. Йошкар-Ола было проведено социологическое исследование «Миграционная ситуация в общественном восприятии населения региона». Как показывают результаты данного социологического исследования, большинство жителей г. Йошкар-Олы не желают видеть в своем городе иностранных трудовых мигрантов, четверть респондентов настроена даже достаточно агрессивно – они готовы принять участие в акциях протеста против мигрантов, но, тем не менее, респонденты считают, что приезжих и их де-



тей нужно обучать русскому языку, создавать для них центры социальной поддержки, если уж они приехали или приедут, но, как считают многие респонденты, иностранные мигранты за все это должны платить сами. Социологическое исследование «Изучение общественного мнения о проблемах миграции и межкультурной интеграции в регионе по анкете № 2» проводилось с 30 июня по 5 июля 2014 г. в столице республики г. Йошкар-Ола. Как показывают результаты опроса, респонденты, в основном, не желают видеть в своем городе мигрантов, относятся к ним неодобрительно. Поскольку основная масса опрошенных практически не общается с мигрантами, мы можем предположить, что такое негативное отношение сформировано средствами массовой информации и впечатлениями от поездок в большие города, где много мигрантов и от разговоров с друзьями и знакомыми. Несмотря на, в целом негативное отношение, респонденты готовы помочь мигрантам, если будет нужно. Респонденты в целом спокойно отнесутся к идее создания социальных центров и даже готовы посещать некоторые из них. Необходимо до создания системы социальной помощи иностранным мигрантам позаботиться о местных жителях – гражданах России: улучшить систему медицинского обслуживания населения региона. Респонденты не желают, чтобы мигранты привлекались на работу в такие сферы как медицина и образование. Социологическое исследование «Изучение общественного мнения о проблемах миграции и межкультурной интеграции в регионе по анкете № 3» проводилось с 2 октября по 16 октября 2014 г. в столице Республики Марий Эл г. Йошкар-Ола. Опрашивались эксперты, которые в своей профессиональной деятельности соприкасаются с трудовыми ино-

странными мигрантами. В первую очередь, эксперты озабочены взаимоотношениями мигрантов и местных жителей. Эксперты, в основном, не поддерживают идею близкого общения местного населения с мигрантами, но более половины экспертов согласны с тем, чтобы местные жители участвовали в благотворительных акциях в адрес мигрантов и их семей. Почти две трети экспертов поддерживают идею создания в республике специальных миграционных центров и многие считают, что эти центры должны решать проблемы, которые возникают у мигрантов во время пребывания на территории республики. Наши исследования показали нежелание населения «видеть» мигрантов в республике, но при необходимости мигрантам может быть оказана помощь.

В целом, по данным этномониторинга, ситуация в сфере межнациональных и религиозных отношений в Республике Марий Эл представляется спокойной, выраженных конфликтов и противоречий не отмечается. Выборная кампания в Государственное собрание и местные органы власти не сопряжена с манипулированием этнической и религиозной тематикой. Однако имеются признаки социального напряжения. Возникла проблема с пассажирскими перевозками, причем первоначально удалось погасить конфликт, но к концу года проблема вновь обострилась. Осенью и в начале зимы 2014 г. распространялись панические настроения в связи с падением номинала рубля и повышением курса иностранной валюты, вслед за этим дорожали продукты питания, товары и услуги, возникали длинные очереди в банках. Все это не способствовало социальному оптимизму населения.

Орлова О.В.

## Республика Мордовия

**Социально-экономическая ситуация.** Экономические санкции, введенные странами Запада в отношении Российской Федерации в связи с событиями на Украине, были восприняты руководством Республики Мордовии как уникальный

шанс для мордовских аграриев ускоренно реализовать программу импортозамещения и расширить рынки сбыта. Об этом, в частности, официально заявил Глава РМ В. Волков во время рабочей поездки по Рузаевскому и Инсарскому районам рес-

публики 14 августа 2014 г.: «А ситуация сегодня в мире и России такова, что средства можно получить достаточно быстро. Медлить нельзя. Потом нам скажут: хватит, страна накормлена! /.../ Да и санкции отменить могут. Поэтому сейчас нужно думать о завоевании продовольственных рынков, причем не только России, но и Европы. /.../ Санкции для нас – лишь толчок к развитию».<sup>1</sup>

Необходимо уточнить, что если в 2013 г. перед АПК республики была поставлена задача за три года удвоить в регионе производство мяса, то в связи с санкциями и ответом на них российского руководства, В. Волков внес в эти планы коррективу на ускорение, поручив Правительству РМ сдвинуть сроки реализации указанной программы на год раньше.<sup>2</sup> В том числе эти задачи возлагаются на новые и высокотехнологичные объекты сельскохозяйственного производства в Мордовии – птицефабрику «Юбилейное», крупный животноводческий комплекс «Глобал Поволжье», сеть молочных комплексов агропромышленного объединения «Мокша».

В Мордовии также продолжилась реализация курса на инновационное развитие промышленности. 14 октября 2014 г. в ходе работы международного форума «Открытые инновации», проходившего в Москве под патронажем Председателя Правительства РМ Д. Медведева, делегация из РМ представила более 70 разработок в области оптической электроники и волоконной оптики, энергосберегающей светотехники, электронного приборостроения, альтернативной энергетики. Выступая на «губернаторской сессии» указанного, глава РМ В. Волков отметил большой опыт республики в сфере инновационных проектов: «Республика заключила более 60 соглашений с крупнейшими научными центрами. Из года в год расширяет свою деятельность технопарк. Сейчас в нем работают более 50 компаний-резидентов, создано свыше 1,5 тысячи рабочих мест. Реализуются инновационные проекты в области оптоэлектроники,

светотехники и информационных технологий».<sup>3</sup> Кроме того, руководитель республики отметил, что за первое полугодие 2014 г. индекс роста промышленного производства в Мордовии составил 116%, что является одним из лучших показателей в России.<sup>4</sup> Экономические успехи РМ были отмечены и Президентом России В. Путиным, который, выступая на VI Инвестиционном форуме «Россия зовет!» (2 октября 2014 г.), назвал Мордовию в числе лучших регионов страны по темпам роста промышленного производства.<sup>5</sup>

Что касается уровня безработицы в республике, то, согласно официальным данным Министерства экономики РМ, по состоянию на ноябрь 2014 г., численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете в учреждениях службы занятости, составила 3,7 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы – 0,8 %.<sup>6</sup>

**Демографическая ситуация.** По данным Мордовиястата, за десять месяцев 2014 г. в Республике Мордовия зарегистрировано 6916 новорожденных, из них 3603 мальчика и 3313 девочек. Из общего числа младенцев 45,4% родились первыми, 42,4% – вторыми, 12,2% – третьими и более. За январь – октябрь 2014 года умерло 9636 человек (снижение по сравнению с соответствующим периодом 2013 года на 6,2%). С начала 2014 года в органах ЗАГС было заключено 4867 браков, кроме того зарегистрировано 2628 актов записей о разводе. На 100 браков

<sup>1</sup> Володина Н. «Санкции для нас – лишь толчок к развитию!» //Столица С. 19 августа 2014, с. 19.

<sup>2</sup> Пиняев В. Мордовских продуктов хватит, чтобы накормить два-три региона //Известия Мордовии. 13 августа 2014, с. 4.

<sup>3</sup> Разина И. Дни ВДВ в Москве. Какие вопросы решал Глава Мордовии в октябре //Столица С. 4 ноября 2014, с. 3.

<sup>4</sup> Глава Мордовии Владимир Волков: «Республика ставит перед собой задачу войти в десятку самых инновационных регионов России» //Известия Мордовии. 15 октября 2014, с. 2.

<sup>5</sup> Владимир Путин назвал Мордовию в числе лучших регионов России по промышленному развитию //За единую Россию. Газета Мордовского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия». 17 октября 2014, с. 1; На инвестиционном форуме. Владимир Путин назвал Мордовию в числе передовых регионов России //Известия Мордовии. 8 октября 2014, с. 2.

<sup>6</sup> Информация о социально-экономическом положении Республики Мордовия в январе – октябре 2014 года //Министерство экономики Республики Мордовия. Официальный сайт: [mineco.e-mordovia.ru/](http://mineco.e-mordovia.ru/)

приходится 54 развода.<sup>7</sup> Приведенные выше данные (в частности, соотношение рождений и смертей) свидетельствуют о сохраняющемся сложном характере демографической ситуации в Мордовии.

Миграционная ситуация в республике, также согласно данным Мордовиястата, следующая. За десять месяцев 2014 г. на территорию Республики Мордовия прибыли 10504 чел. и выбыли за ее пределы 10052 чел. Наблюдается миграционный прирост, который составил 452 чел. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, число прибывших увеличилось на 2645 чел., а число выбывших на 63 человека. За январь – октябрь из других регионов России на территорию республики прибыли 7380 чел., выехали 9930 чел. Миграционная убыль по этому потоку составила 2550 чел. По-прежнему, Московская область (миграционная убыль – 2170 чел.), Москва (633 чел.) и Санкт-Петербург (152 чел.) остаются лидирующими регионами по привлечению мигрантов из республики. Наибольший миграционный прирост наблюдается с Ульяновской области (207 чел.), Пензенской области (76 чел.), Чувашской Республики (55 чел.). Внутреспубликанская миграция характеризуется оттоком населения из сельской местности в городскую. Его величина составляет за десять месяцев 2014 года 1614 чел., что на 438 чел. больше, чем за аналогичный период 2013 года. За счет мигрантов из стран СНГ численность населения Республики Мордовия увеличилась на 2798 чел. Наибольший миграционный прирост из Украины (1262 чел.; последнее напрямую связано с гражданской войной на Юго-Востоке этого государства) и из Узбекистана (725 чел.). Со странами дальнего зарубежья за январь – октябрь 2014 г. в республике наблюдался миграционный прирост, который составил 204 чел.<sup>8</sup>

<sup>7</sup> Демографическая ситуация в Республике Мордовия за январь – октябрь 2014 года

//Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия (mrd.gks.ru).

<sup>8</sup> Миграция населения Республики Мордовия за январь-октябрь 2014 года //Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия. Официальный сайт: mrd.gks.ru/

**Этнополитические процессы.** Одним из главных событий этнополитической и этнокультурной жизни республики стал VI съезд мордовского (мокшанского и эрзянского) народа, прошедший 23–25 октября 2014 г. В работе съезда приняли участие 344 делегата более чем из 30 регионов России, 73 наблюдателя и около 80 гостей, в том числе зарубежных.<sup>9</sup> 24 октября в Саранске, а также поселках Атяшево и Старая Теризморга прошли пять секционных заседаний съезда. Причем выездные заседания в истории съезда проводились впервые. Участники съезда выработали ряд рекомендаций и предложений, таких как: повышение статуса национальных СМИ до социально значимой литературы; активизация работы министерств РМ и этнокультурных общественных организаций в интернете; создание при Министерстве образования РМ структурного подразделения по вопросам этнокультурного национального образования; созыв научно-практической конференции для упорядочения литературных норм мокшанского и эрзянского языков; обеспечение различных регионов России учителями мокшанских и эрзянских языков путем их адресной подготовки в Мордовском университете; организация на базе республиканских вузов курсов по этнополитике для госслужащих; увеличение затрат на гастроли ансамблей из Мордовии в регионах с компактным проживанием мордвы; материальное поощрение руководителей разного уровня, владеющих мордовскими языками. Звучали также предложения об отказе от термина «мордовская диаспора» в пользу термина «мордовская автономия», об объявлении 2015 года Годом мордовских языков.<sup>10</sup>

В ходе работы съезда произошли организационные изменения. В связи с внесением изменений в свой устав, Межрегиональное общественное движение мордовского (мокшанского и эрзянского) народа было преобразовано в Межрегио-

<sup>9</sup> Мордовия собрала своих «сынов» и «дочерей» на съезд //Республика молодая. 29 октября 2014, с. 4; Вместе мы – Россия! В Саранске начинается работа VI съезд мордовского народа //Известия Мордовии. 22 октября 2014, с. 8.

<sup>10</sup> VI съезд мордовского народа //Известия Мордовии. 29 октября 2014, с. 7.

нальную общественную организацию мордовского (мокшанского и эрзянского) народа. Председателем организации был выбран декан филологического факультета Мордовского государственного университета, исполнительный директор Поволжского центра финно-угорских народов Ю. Мишанин (до этого данную должность занимал профессор филологического факультета Мордовского университета М. Мосин). Председателем исполкома делегаты съезда выбрали профессора, доктора исторических наук А. Лузгина. В состав исполкома организации были избраны 58 человек.

В рамках работы съезда в поселке Атяшево был открыт Центр национальной культуры и ремесел, а в Саранске – Музей изобразительных искусств имени С. Эрзи (после реконструкции) и памятник героям Первой мировой войны (к слову – один из первых памятников такого рода в постсоветской России).

Накануне VI Съезда мордовского (мокшанского и эрзянского) народа, 18 октября 2014 г., впервые в истории Мордовии прошла своеобразная образовательная акция – «Тотальный диктант на мокшанском и эрзянском языках», организационной площадкой которой стал Мордовский государственный университет. Инициатором данного проекта стал мэр Саранска П. Тултаев. В образовательной акции приняли участие 250 человек – студенты, магистранты, аспиранты, преподаватели вузов республики, учителя мордовских языков из школ города, воспитатели дошкольных образовательных учреждений, школьники и др. Кроме того, среди участников «тотального диктанта» были высокопоставленные чиновники: сам инициатор акции П. Тултаев, а также заместитель министра культуры и министра РМ Н. Храмов, заместитель министра образования РМ Г. Явкина, заместитель министра спорта РМ В. Цыбусова, директор Поволжского центра финно-угорских народов Ю. Мишанин. Для участников, владеющих эрзянским языком, был продиктован отрывок из романа А. Моро «Степан Эрзя»; для владеющих мокшанским языком – отрывок из романа И. Девина «Трава-мурава». Тексты диктанта на эрзянском и мокшанском языках содержали около 200 слов каждый. В целом, акция

была направлена на пропаганду и развитие культуры грамотного письма на мордовских языках и трактовалась как одно из подготовительных мероприятий перед VI съездом мордовского народа.<sup>11</sup>

Предсказуемо негативной оказалась реакцией на рассматриваемый съезд со стороны общественной организации «Фонд спасения эрзянского языка». Накануне съезда Фонд на страницах своего периодического издания «Эрзянь Мастор» развернул кампанию по его дискредитации. Одним из примеров этой информационной кампании может служить анонимная статья «Уж сколько раз твердили миру...»<sup>12</sup>, которая начинается с констатации «нулевой полезности» предстоящего VI Съезда мордовского народа. Далее звучит обвинение в адрес неких деструктивных сил, которые всячески препятствуют развитию национальных эрзянских и мокшанских СМИ, в том числе их распространению за пределами Мордовии и среди эрзянской «диаспоры». В статье утверждается, что республиканские министерства образования, культуры, печати и информации работают исключительно на «русскую культуру»: «Республика Мордовия в аспекте образования и культуры не функционирует как национальная Республика. Она не выполняет те задачи, ради которых создавалась в 1928 году. В этом понимании мало чем отличается от Пензенской, Ульяновской, Самарской и других областей»<sup>13</sup>. Также повторяется обвинение в отсутствии «национальных» детских садов, которое, по мнению анонимного автора статьи, делает бессмысленным изучение мокшанского и эрзянского языков в школах: «Введите хоть в восьмом, десятом, одиннадцатом классах, но если детские ясли-садики работают исключительно на русском языке, если дети эрзян после садиков становятся стопроцентными русскими, преподавание в школах превращается в обманчивую игрушку».<sup>14</sup> Главный же рефрен статьи заключается в том, что обозначенные выше проблемы на очередном съезде мордовского народа

<sup>11</sup> Язык мой – друг мой //Известия Мордовии. 22 октября 2014, с. 9.

<sup>12</sup> Уж сколько раз твердили миру //Эрзянь Мастор. 30 сентября 2014, с. 1.

<sup>13</sup> Там же.

<sup>14</sup> Там же.

будут «заговариваться», реально решаться не будут.

Не менее резкой была критика со стороны этой организации в адрес съезда, прозвучавшая после его завершения. Причем эта критика сопровождалась выпадами в адрес президента В. Путина: «Вы, как гарант Конституции, нарушили одну из основополагающих принципов демократии статей, Вы лишили права гражданина России указывать свою национальность в паспорте. Вы, говорящий о сохранности нерусских языков, наверняка подпишете ФЗ «О языках народов РФ», проект которого будет рассматриваться в Госдуме РФ в декабре 2014 г. Вы, вместо сохранения языков, поправ Конституцию Государства, покрыли территорию страны, особенно Мордовии, плотной сетью церквей и монастырей, тратя на это баснословные суммы. Малограмотных, нередко аморальных, попов, сделали агитаторами и пропагандистами, вместо соответствующих отделов при райкомах КПСС, верховными проводниками культуры и нрава. На деле же они, эти «пропагандисты», сеют ложь и ханжество, вместо древних народных обычаев, языка и в целом культуры, они внедряют чуждую нам иудейскую культуру».<sup>15</sup> Общая оценка съезда в типичной для него оскорбительной манере была сформулирована одним из корреспондентов «Эрзянь Мастор» А. Лежиковым: «А ещё VI съезд напоминал собрание овец под председательством... волка. И это благодаря тому, что вести съезд было поручено уважаемому М. В. Мосину, одному из закопёрщиков создания единого мордовского языка – ЕМЯ, основной и главной целью которого было окончательно «закопать» родные языки эрзи и мокши. Ну скажите, о какой заботе, рдения за родной язык тут может идти речь?».<sup>16</sup> Таким образом, фонд выразил недовольство как итогами работы VI съезда мордовского народа, так и своим отстранением от участия в данном съезде, хотя, судя повсему, главной причиной такой ситуации стала деструктивная позиция рассматриваемой общественной ор-

<sup>15</sup> На словах, что на балайке, а на деле... Состоялся съезд «мордовского» псевдонарода //Эрзянь Мастор. 31 октября 2014, с. 1.

<sup>16</sup> Лежиков А. VI Съезд: что это было? //Эрзянь Мастор. 15 декабря 2014, с. 1.

ганизации, продолжающей провоцировать межэтническую и межрелигиозную рознь.

**Реакция на украинские события.** В марте 2014 г. различные представители общественности Мордовии выразили свою реакцию на события на Украине, на действия российского руководства в связи с данным кризисом, в том числе на вхождение Крыма в состав Российской Федерации. Глава РМ В. Волков в интервью газете «Известия Мордовии» по данному поводу отметил: «Я уверен, что наш Президент совершил мужественный поступок. В последнее время Президент общался с представителями различных государств и испытал немалое давление со стороны противников усиления России, но он сохранил твердую позицию и уверенность в том, что Крым и Россия едины, Крым – это наша российская земля. И его поддержал российский народ, а народ Крыма доверяет Президенту России и свое будущее связывает только с Россией».<sup>17</sup>

Национально-культурная автономия татар РМ «Якташлар» поддержала обращение президента Татарстана Р. Минниханова к крымским татарам с призывом не принимать участия в противостоянии с русским населением. Заместитель председателя Государственного собрания РМ и активист «Якташлар» Р. Аширов по поводу событий в Крыму отметил: «Я считаю, что решение о возможном вводе войск – это, скорее, больше предостережение тем националистическим силам, которые сейчас захватили власть на Украине. Но в случае беспорядков Россия, конечно же, не оставит в беде соотечественников и защитит своих людей, как это делает любое цивилизованное государство».<sup>18</sup>

Не остались в стороне от событий на Украине и в Крыму действующие на территории Мордовии политические партии. Региональные отделения партий «Единая Россия», «Справедливая Россия», Либе-

<sup>17</sup> «Президент совершил мужественный поступок» //Известия Мордовии. 19 марта 2014 г., с. 3.

<sup>18</sup> Ключева О. Татары Мордовии поддерживают обращение Рустама Минниханова //Известия Мордовии. 5 марта 2014, с. 5; Рамаева Р. Татары Мордовии поддерживают усилия Казани по сохранению мира в Крыму //Юлдаш. Спутник. Общественно-политическая газета татар Республики Мордовия. 12 марта 2014, с. 1.

рально-демократической партии России полностью и безоговорочно одобрили политику российского руководства в отношении Украины, в том числе вхождение Крыма в состав РФ.<sup>19</sup> Первый секретарь Мордовского республиканского комитета КПРФ В. Зайцева также поддержала итоги референдума в Крыму, одновременно выступив с традиционной критикой в адрес руководства страны: «Однако В. А. Зайцева предостерегла президента РФ от губительных ошибок свергнутого украинского правительства, которые во многом повторяет российское руководство: это так называемый либерализм в политике и экономике, все более усиливающаяся коррупция, упрочнение позиций олигархического капитала, да и в целом выбранный после развала СССР капиталистический путь развития страны всем здравомыслящим людям давно уже представляется тупиковым».<sup>20</sup>

Особое мнение о событиях в Украине и Крыму имеет Саранский отдел Русского имперского союза-ордена (РИС-О) – старейшей русской монархической организации,<sup>21</sup> которую в январе 2014 г. возглавил руководитель Саранского отдела Д. Сысуев.<sup>22</sup> С одной стороны, монархисты Мордовии, выступающие за возвращение в состав России всех ее владений имперского периода, приветствуют воссоединение Крыма с Россией.<sup>23</sup> Так, начальник РИС-О опубликовал в сети интернет «Оповещение в связи с последними событиями на Украине», в котором сказал: «Как и многие соотечественники, выражаю надежду, что органы государственной власти России используют все имеющиеся в их распоряжении силы и средства для водворения на Украине граждан-

ского мира, для предотвращения развала страны, являющейся неотъемлемой частью тысячелетней Русской Православной цивилизации. Лишь при наличии этих условий, хотя и не только их, какие-либо изменения политического режима на Украине могут считаться легитимными, а выбор народа Украины – свободным».<sup>24</sup> С другой стороны, монархисты не приемлют участие в данном процессе коммунистических сил. Кроме того, комментируя пресс-конференцию В. Путина от 4 марта 2014 г., Д. Сысуев осудил высказывание Президента РФ о последнем российском монархе Николае II: «Не касаясь существа изложенных ответов, весьма прискорбно отметить тот факт, что Президент России назвал Святого Царя-Мученика Николая, трижды прославленного Православной Церковью (Сербской, Русской Православной Церковью Зарубежной и РПЦ Московской Патриархии), «кровавым»... Представляется, что после широкомасштабных, поистине народных торжеств, проведенных в предыдущем году в честь 400-летия Дома Романовых, подобные выражения неуместны и оскорбительны для чувств миллионов православных людей. Более того, такая «риторика» в сложившейся сегодня ситуации на Украине вряд ли будет содействовать умиротворению братской страны и единству тех, кто готов сопротивляться антироссийским национал-экстремистам, не взирая на политические убеждения и разницу в оценке тех или иных исторических периодов нашей Родины».<sup>25</sup>

18 марта 2014 г. в Саранске прошел массовый митинг в поддержку жителей Крыма и Юго-Востока Украины, обозначенный официально как «народный сход» «За братский народ». Инициатором мероприятия выступили Федерация профсоюзов Республики Мордовия и региональное отделение «Общероссийского народного фронта». В «сходе» приняли участие десятки общественных организаций, республиканских отделений политических партий, промышленных предприятий, учреждений образования, культуры, здраво-

<sup>19</sup> Официальный сайт Мордовского регионального отделения всероссийской политической партии «Единая Россия» ([mordov.er.ru](http://mordov.er.ru), [mordovia.spravedlivo.ru](http://mordovia.spravedlivo.ru), [ldpr-mordov.ru](http://ldpr-mordov.ru)).

<sup>20</sup> Народный сход «За братский народ». Вперед в СССР! // Официальный сайт Мордовского регионального отделения КПРФ ([kprf13.com](http://kprf13.com)).

<sup>21</sup> РИС-О был основан в Париже в 1929 г. белоэмигрантами.

<sup>22</sup> В связи с этим центр руководства РИС-О в январе 2014 г. переместился из Санкт-Петербурга в Саранск.

<sup>23</sup> Полевой материал эксперта. Информатор – начальник Русского имперского союза-ордена Д. Сысуев (28 марта 2014 г.).

<sup>24</sup> Оповещение от Начальника Русского имперского союза-ордена в связи с последними событиями на Украине ([terets92.livejournal.com](http://terets92.livejournal.com)).

<sup>25</sup> Заявление от Начальника РИС-О.

охранения, и др. Характерными лозунгами митинга были «Крым, с возвращением!», «Фашизму нет!», «Верим Путину!».<sup>26</sup> «Народный сход» в Саранске стал неотъемлемой частью общероссийской кампании поддержки Крыма, охватившей многие города и фактически все регионы страны.

В рассматриваемый период в Мордovie, как и в большинстве регионов страны, стали прибывать беженцы с Украины. Председатель Государственного комитета по труду и занятости РМ Д. Борисов уточнил, что в сентябре 2014 г. на территории Мордовии находятся 1872 беженца с Юго-Востока Украины, в том числе 1124 чел. трудоспособного возраста; 25 студентов; 243 пенсионера, в том числе 28 инвалидов; 505 детей, в том числе 252 дошкольного возраста.<sup>27</sup> Большинство из них (1433 чел., в том числе 244 ребенка) прибыло в республику летом, то есть в период наиболее ожесточенных боевых действий на Юго-Востоке соседнего государства. В Ленинском районе г. Саранска было зарегистрировано 218 беженцев с Украины; в г. Рузаевка – 253 чел.; в п. Зубово-Поляна 244 чел.<sup>28</sup>

Как правило, в Мордовии прибывшие с Украины получали статус временного убежища, который дает право проживания и работы на территории России в течение одного года. Получив его, родители могут устроить детей в школу или детский сад, студенты – поступать в вузы.

Учебные заведения Мордовии приняли около 200 несовершеннолетних беженцев с Юго-Востока Украины. Будучи русскоязычными, вчерашние школьники из Донецкой и Луганской областей адаптируются к новым для них российским программам обучения. Возникающие сложности являются отражением политики современных украинских властей, направленной на вытравливание из общественного сознания жителей этого государства всего, что так или иначе связано с русской культурой, несмотря на ее неразрывную взаимосвязь, с культурой украин-

ской. Например, учащийся 11 класса одной из саранских школ Д. Урекин, приехавший в Мордovie из города Попасная Луганской области, говорит о непростой для него ситуации с изучением русской литературы: «Мы углубленно изучали украинских писателей, а произведения Пушкина, Толстого, Достоевского читали только в кратком изложении. Даже творчество Гоголя было включено в курс зарубежной литературы, хотя «Вечера на хуторе близ Диканьки» читали на мове...».<sup>29</sup>

Социальная и психологическая адаптация беженцев неизбежно сопровождается разного рода конфликтными ситуациями. 28 ноября 2014 г. в телепередаче «Вечер с Владимиром Соловьевым» на телеканале «Россия 1» председатель партии «Яблоко» С. Митрохин заявил, что в селе Атьма Ромодановского района Республики Мордovie «обижают» беженцев с Украины. По его словам, сущность конфликта заключалась в том, что беженцы получили деньги на обустройство от местного предпринимателя, который заставил их затем эту ссуду отрабатывать, поставив в затруднительное материальное положение. При этом лидер «Яблока» опирался на информацию председателя мордовского отделения данной партии В. Гридина.

Кроме того, С. Митрохин осветил инцидент с беженцами в Атьме в отдельной статье, размещенной на сайте «Эхо Москвы», в которой, в частности, сказал: «Это красноречивый факт возникновения на территории РФ долгового рабства, которое Солон отменил в Афинах в начале VI века до нашей эры. Беженцы утверждают, что за три месяца ни разу не получали зарплату, терпят постоянные оскорбления и запугивания со стороны руководства предприятия, лишены средств существования и доведены до отчаяния. «Вы Путину не нужны, а мне и подавно!» – вот образец его общения с беженцами, очищенный от наслоений нецензурной лексики... Мордовский случай — далеко не

<sup>26</sup> Еремин О., Клюева О. Мы вместе навсегда! //Известия Мордовии. 19 марта 2014, с. 4-5.

<sup>27</sup> Ефремов А. 800 рублей в день беженцам? Это миф //Известия Мордовии. 17 сентября 2014, с. 4.

<sup>28</sup> Злобина И. Переселенцам с Украины помогает в Мордovie //Известия Мордовии. 27 августа 2014, с. 16.

<sup>29</sup> Платонова О. «Считаю предательством, когда рядом с украинским флагом вывешивают американский...». Как юные переселенцы и их семьи адаптируются к новым условиям //Столица С. 28 октября 2014, с. 18.

единичный».<sup>30</sup> Аналогичный по содержанию материал был также дан на «Радио Свобода».<sup>31</sup> Ответом на рассмотренный выше телевизионный эпизод стал материал-опровержение в «Известиях Мордовии», где трактовка ситуации с беженцами в Атьме названа утрированной, тяжелое материальное положение беженцев – преувеличенным, а недовольные необходимостью вычетов из зарплаты на погашение ссуды – абсолютным меньшинством.<sup>32</sup> С этой точкой зрения перекликается также статья в «Столице С», согласно которой нежелание трех украинских семей выплачивать долги по ссуде, полученной от бизнесмена, ни в коей мере «долговым рабством» назвать нельзя, тем более что в итоге предприниматель уволил недовольных, фактически простив им крупную задолженность.<sup>33</sup> На материал «Известий Мордовии» последовала реакция «Яблока» в виде «контр-материала», размещенного на сайте данной партии. Статья «Известий Мордовии» названа «утихомиривающей» и «пасквилем», а ее содержание подверглось резкой критике, например: «Правильно, по-нашему, по-российски, по-мордовски – не хотите в мечтах о мотоцикле ходить голыми на работу без зарплаты – валите отсюда!».<sup>34</sup> В целом, в Атьме произошел производственный конфликт, в котором уязвимой стороной, в силу ограниченности своих прав, оказались беженцы с Украины.

Необходимо также упомянуть о том, что отдельные уроженцы Мордовии стали участниками гражданской войны на Юго-Востоке Украины. Например, в июле 2014

г. республику посетил по вопросам украинских беженцев генеральный прокурор Донецкой Народной Республики Р. Халиков, уроженец Белозерья – крупнейшего татарского села Мордовии. В 1997 г. он переехал из Мордовии в Москву, где работал и одновременно входил в состав руководства столичной общественной организации «Мордовское землячество». Ветеран «афганской», первой и второй «чеченских» войн, Р. Халиков принял участие в крымских событиях, возглавив разведывательную роту местных ополченцев, а после начала боевых действий на Юго-Востоке Украины добровольцем вступил в ряды армии Донбасса, затем занял предложенный ему руководством ДНР пост генерального прокурора самопровозглашенной республики. В рабочей поездке Р. Халикова сопровождал его заместитель, уроженец Саранска В. Бородкин, который в интервью местным СМИ сообщил, что в армии ДНР воюют четыре жителя Мордовии.<sup>35</sup> Уроженцы Мордовии, участвующие в военных действиях на стороне ополчения Новороссии в качестве добровольцев, понесли первую боевую потерю. 1 декабря 2014 г. под Мариуполем погиб, подорвавшись на минерастяжке, 22-летний житель села Дубровское Ичалковского района РМ Г. Сурайкин. Молодой человек прибыл на Донбасс в октябре, и в составе разведывательного подразделения ополченцев принимал участие в боевых столкновениях с украинскими силовиками.<sup>36</sup> «По другую сторону баррикад», в составе сил АТО воевал другой уроженец Мордовии – Т. Юлдашев, бывший одним из соратников скандально известного украинского националиста О. Ляшко и командиром карательного батальона «Темур». В конце августа – начале сентября 2014 г. в СМИ и Интер-

<sup>30</sup> Митрохин С. «Вы Путину не нужны, а мне и по-прежнему!» //Эхо Москвы. Блоги:

[www.echo.msk.ru/blog/sergei.../1445448-echo](http://www.echo.msk.ru/blog/sergei.../1445448-echo)

<sup>31</sup> Из Мордовии выселяют украинских беженцев после передачи Соловьева //Радио Свобода ([www.svoboda.org/archive/radio.../16564.html?id](http://www.svoboda.org/archive/radio.../16564.html?id)).

<sup>32</sup> Пиняев В. Буря в стакане воды. Или как некоторые политики делают пиар на украинских беженцах //Известия Мордовии. 3 декабря 2014, с. 4.

<sup>33</sup> Трифонова К. Какая Атьма без «баяна»? Украинские переселенцы «взбунтовались» против мордовского работодателя. Конфликт попыталась раздуть подзабытая партия «Яблоко» //Столица С. 9 декабря 2014, с. 42.

<sup>34</sup> Флорин Д. Как мордовские бояре себе беженцев выписали: заметки мордовского пионера //Яблоко. Официальный сайт партии: [www.yabloko.ru/news/2014/12/04\\_0](http://www.yabloko.ru/news/2014/12/04_0)

<sup>35</sup> Ярцев В. «Будет команда – и дальше Киева врага погоним!». Генеральный прокурор Донецкой Народной Республики Равиль Халиков навестил в Мордовии украинских беженцев //Столица С. 29 июля 2014, с. 9.

<sup>36</sup> Кузнецова И. Путь Самурая. На Донбассе погиб ополченец из Мордовии – 22-летний Григорий Сурайкин //Столица С. 9 декабря 2014, с. 4–5; Парень из Мордовии погиб, сражаясь за ополченцев на Украине //Наши дни. Сайт: [nashidni.org/.../42265-mariupol-novosti-4122014-paren-iz-mordovii-pogib-srazhayas-za-opolchencev-na-ukraine.html](http://nashidni.org/.../42265-mariupol-novosti-4122014-paren-iz-mordovii-pogib-srazhayas-za-opolchencev-na-ukraine.html)



нете появилась информация о его гибели, согласно которой во время боя с ополченцами за курган Саур-Могилы Т. Юлдашев погиб от руки снайпера – добровольца из Приднестровья.<sup>37</sup> Так или иначе, участие уроженцев Мордовии Р. Халикова, Г. Сурайкина, Т. Юлдашева в гражданской войне на Юго-Востоке является примерами вовлеченности российских граждан (или бывших российских граждан, выходцев из России) в противостояние на Украине, либо в качестве добровольцев – сторонников Новороссии, либо в составе украинской армии.

**Конфессиональная ситуация.** В рассматриваемый период в республике возникла новая конфликтная ситуация; причем сторонами конфликта оказались, с одной стороны, республиканские власти и, с другой стороны, часть местного мусульманского сообщества. 12 мая 2014 г. было принято постановление Правительства Республики Мордовия № 208 «Об утверждении основных требований к школьной одежде и внешнему виду обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Республики Мордовия и муниципальных общеобразовательных организациях Республики Мордовия», которое фактически запрещает ношение в школе головных уборов, обозначающих принадлежность к той или иной религии. Очевидно, что, прежде всего, речь здесь идет о так называемых «татарских (арабских) платках», или хиджабах. С 1 сентября 2014 г. данное постановление вступило в силу, что означает, что всем школьникам мусульманского вероисповедания доступ в школу в хиджабе стал закрыт.

С одной стороны, данное постановление получило поддержку отдельных представителей татарской общественности – чиновников, лидеров общественных организаций (например, совета старейшин Национально-культурной автономии татар Мордовии «Якташлар»<sup>38</sup>), отдель-

ных журналистов. Указанные деятели считают, что упомянутое постановление Правительства РМ будет способствовать консолидации гражданского общества и реализации концепции светского образования в России. К тому же они подчеркивают, что хиджабы являются не татарским женским головным убором, а «заимствованием с Арабского Востока». Например, такая позиция была сформулирована участниками расширенного пленарного заседания Общественной палаты РМ (16 июня 2014 г.), а также участниками расширенного заседания Мордовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России» (24 июля 2014 г.).

Свою поддержку рассматриваемому постановлению высказали отдельные республиканские СМИ, в частности – газеты «Известия Мордовии» и «Юлдаш».

В «Известиях Мордовии» был помещен материал под названием «Форме – да, религиозным атрибутам – нет», в котором приводятся примеры отказа от хиджабов в школах отдельных сел с татарским населением. Таким примером является рассказ директора средней школы села Татарская Пишля Ф. Шамоновой: «У нас был случай, когда девочка приходила на занятия в мусульманском головном уборе. Мы провели беседу с родителями, и быстро достигли взаимопонимания. В школе это недопустимо».<sup>39</sup>

В газете «Юлдаш» была опубликована статья, в которой упоминается недавний случай в Саудовской Аравии, когда телеведущая вышла в эфир без хиджаба, что вызвало недовольство общественности в этой консервативной мусульманской стране. Для автора статьи, журналистки Н. Рамаевой, этот скандальный эпизод стал поводом для размышлений о ситуации с хиджабами в Мордовии и, в целом, в России, исходной посылкой которых стало следующее ее мнение: «даже в консервативной мусульманской стране, где, кстати, государственной религией является ваххабизм, просвещенные женщины стре-

<sup>37</sup> См., например: Иванова Ю. Житель Мордовии убит под Луганском? // Столица С. 2 сентября 2014, с. 17.

<sup>38</sup> См., например: Обращение Совета старейшин Общественной организации – Региональной национально-культурной автономии татар Республики Мордовия «Якташлар» («Земляки») к учителям, учащимся и родителям учащихся государственных

и муниципальных общеобразовательных организаций Республики Мордовия // Известия Мордовии. 6 августа 2014, с. 7.

<sup>39</sup> Никитина Т. Форме – да, религиозным атрибутам – нет // Известия Мордовии. 1 августа 2014, с. 5.

мятся снимать хиджабы».<sup>40</sup> Журналистка также подчеркивает «нетрадиционный» характер хиджаба для российских мусульман: «... все-таки хиджаб – женский головной убор арабских народов, а не российских татар. И значит, в нашу Мордовию традиция ношения женщинами хиджаба пришла с арабского Востока? В частности, из той страны, где государственная религия – вахабизм, а уголовное право основано на шариате». И далее следует вывод: «Следовательно, не арабские ли традиции пытаются отстаивать отдельные жители некоторых татарских сел нашей республики, не желая выполнять постановление Правительства РМ...?».<sup>41</sup> Но, с другой стороны, эта ситуация вызывает растущее недовольство значительной части татарской мусульманской общественности Мордовии, прежде всего – духовных управлений мусульман (муфтиятов) РМ и жителей села Белозерье Ромодановского района РМ.

Еще 26 июня 2014 г. по инициативе главы Ромодановского муниципального района РМ С. Чалова состоялась рабочая встреча, на которой, помимо него, присутствовали прокурор Ромодановского района Д. Малый, председатель ДУМ РМ муфтий И. Исхаков, председатель Р(Регионального)ДУМ РМ З. Айзатуллин, глава администрации Белозерьевского сельского поселения Г. Абдрашитов, директор Белозерьевской школы Р. Миняев. Основным вопросом обсуждения был вопрос о проблемах, которые могут возникнуть в связи с применением в селе Белозерье указанного постановления. В данном селе вопрос стоит особо остро, так как подавляющее большинство белозерских школьников носят мусульманский платок.

На встрече муфтий И. Исхаков озвучил позицию ДУМ РМ, согласно которой при разработке данного постановления не было учтено то, что оно нарушает конституционные права школьников на свободу вероисповедания. В ходе беседы присутствующие вспомнили, что представляла Белозерьевская школа в начале 1990-х

годов: малое количество учеников, девочки едва доучивались до 7-8 класса, после чего либо уезжали из села, либо вообще переставали учиться. В 1990-е и особенно в начале 2000-х гг. мусульманскими религиозными деятелями села была проделана огромная работа, в результате которой возросло количество учеников; ученики стали одерживать победы на республиканских и российских предметных олимпиадах; появились медалисты. Коренным образом изменилось отношение сельчан к образованию. Муфтий высказал мнение, что теперь по причине данного запрета всё может вернуться к ещё не совсем забытому прошлому.

Примечательно, что такую позицию заняли все три муфтия Мордовии, в том числе председатель Ц(Центрального)ДУМ РМ Ф. Шафиев. Он обратился в прокуратуру РМ, к исполняющему обязанности прокурора республики А. Максимова с просьбой дать правовую оценку постановлению правительства Мордовии на предмет нарушения прав мусульманских девушек и девочек. Ф. Шафиев отметил, что ношение платка для мусульманки является не прихотью, а обязанностью: «Женский головной убор – это элемент набожности и целомудрия. Нельзя одевать или снимать по желанию... На мой взгляд, неверно понимать светскость как пространство стерильное от любых религиозных проявлений... религиозные и светские круги достигнут согласия только в случае взаимоуважения».<sup>42</sup> Впрочем, общая позиция по хиджабам никак не повлияла на «конфликт муфтиятов», то есть продолжающееся соперничество между, с одной стороны, ЦДУМ РМ, и, с другой стороны, ДУМ РМ и РДУМ РМ.

Ситуация с запретом ношения хиджабов в школах Мордовии вызвала широкий резонанс в интернете – как на мусульманских, так и на правозащитных сайтах и порталах. 22 июля 2014 г. информационное интернет-агентство REGNUM опубликовало материал, в котором открыто говорится, что Правительство Мордовии нарушило конституционные

<sup>40</sup> Рамаева Н. Даже в Саудовской Аравии снимают хиджабы? //Юлдаш. Общественно-политическая газета татар Республики Мордовия. 27 августа 2014 (yuldash-sputnik.ru).

<sup>41</sup> Там же.

<sup>42</sup> Козлова А. Муфтий Мордовии пожаловался в прокуратуру на запрет хиджабов в школах //Деловой Саранск. Сайт: <http://delovoy-saransk.ru/news/society/zapret-hidjabov-v-shklah-7266.html>

права школьниц на свободу вероисповедания при разработке постановления, утверждающего школьную форму и требования к ней.<sup>43</sup> Кроме того, противники запрета на хиджабы в школах Мордовии получили поддержку на VI Всемирном Форуме татарской молодежи (ВФТМ) (г. Казань, 1–5 августа 2014 г.). Участие в форуме приняли 600 делегатов из 25 зарубежных стран, 44 регионов России. Республику Мордовию в этом году представляла делегация из семи человек во главе с председателем Общества татарской культуры РМ, доцентом Мордовского госуниверситета, активистом ДУМ РМ М. Салимовым. В ходе работы форума представителем делегации из Мордовии А. Салихов выступил по рассматриваемой проблеме. В результате делегатами форума была принята следующая резолюция: «Всемирный форум татарской молодежи заявляет, что женский головной убор – платок является традиционным национальным головным убором и способствует сохранению татарской культуры и нравственности. Всемирный форум татарской молодежи обращается к руководству Республики Мордовия с просьбой отменить постановление Правительства, запрещающего ношение головных уборов в школе, а также ко всем регионам России, где приняты подобные решения».<sup>44</sup>

13 августа 2014 г. в Белозерьевской средней школе состоялась встреча представителей органов власти РМ с родителями, религиозными деятелями и общественностью. Темой встречи в очередной раз стал вопрос применения на практике постановления Правительства РМ № 208. В состав делегации вошли заместитель руководителя Администрации Главы РМ, начальник Управления по внутренней политике В. Василькин, Министр образования РМ Н. Бычков, заместитель Министра по национальной политике Республики Мордовия А. Сявкаев, глава Администра-

ции Ромодановского района С. Чалов, член совета старейшин НКА «Якташлар» К. Альмяшев. На собрании присутствовали депутаты с. Белозерье, родители школьниц, представители общественности, представители ДУМ РМ и РДУМ РМ.

Представители власти напомнили собравшимся о принятом в мае постановлении Правительства № 208 и призвали к его безоговорочному соблюдению, говоря, что Российская Федерация является светским государством, а школа – светским учреждением. Собравшейся аудитории было в жесткой форме давно понять, что данный вопрос не является поводом для дискуссии и, что принятое постановление обязательно к исполнению для всех без исключения. Так, заместитель руководителя Администрации Главы РМ В. Василькин заявил: «Мы пришли, чтобы не выслушивать ваше мнение, а чтобы еще раз вам напомнить о существующем законе и призвать к его соблюдению».<sup>45</sup> Тем не менее, в своих ответных выступлениях родители, а также представители мусульманской общественности отметили, что при разработке постановления Правительства РМ № 208 не было учтено мнение родителей и школьниц мусульманского вероисповедания. Они также напомнили представителям власти, что некоторые пункты регионального нормативно-правового акта противоречат как Конституции Республики Мордовия, так и Конституции Российской Федерации. Родители обратились к представителям власти с призывом предотвратить дискриминацию определенной части населения Республики Мордовия по признаку конфессиональной принадлежности и не допустить дестабилизации межнациональных и межконфессиональных отношений. Родители и духовенство также призвали не делать детей заложниками пробных, недоработанных законопроектов, т.к. основная психологическая нагрузка ложится именно на детей. По окончании встречи собравшиеся выразили надежду на то, что права школьниц, носящих традиционный для мусульманских народов России платок,

<sup>43</sup> Мусульмане Мордовии выступили против запрета на ношение хиджаба в школах //REGNUM. Информационное интернет-агентство (<http://www.regnum.ru/news/society/1828390.html#ixzz3AisLrJ8f>).

<sup>44</sup> Татарская молодежь поддержала платки в школах //Мусульмане Мордовии. Информационно-аналитический портал мусульман Мордовии ([islam-tm.com](http://islam-tm.com)).

<sup>45</sup> Проблему ношения традиционного платка в школах обсудили в Белозерье //Мусульмане Мордовии. Информационно-аналитический портал ([islam-tm.com](http://islam-tm.com)).

будут учтены и Правительство РМ внесет поправки в данное постановление.

1 сентября 2014 г. школьницы Бело-зерья пришли на торжественную «линейку» и классные часы в хиджабах. 5 сентября ДУМ РМ и РДУМ РМ разместили в интернете «Обращение татарской общественности к учителям, школьницам и их родителям», в котором констатировалось, что постановление «фактически лишает возможности мусульманкам получать среднее образование».<sup>46</sup> Авторы обращения дали развернутое обоснование своей позиции по данному вопросу: «Мы согласны, что школа – не место, где следует продемонстрировать свою национальную или религиозную исключительность. Такого общего для всех требования законодательства. Однако ношение головного убора мусульманками не является демонстрацией религиозной исключительности. Эта обязательное условие одежды при выходе из дома, там, где её могут увидеть посторонние мужчины. Данное положение закреплено в Священном Коране и сунне Пророка. Тем более, головной убор изначально характерен для российских татарок с момента добровольного принятия Ислама Волжской Булгарией, то есть более тысячи лет. Мы согласны с мнением, выраженном в резолюции Всемирного Форума татарской молодёжи о том, что женский головной убор, платок является традиционным национальным головным убором и способствует сохранению татарской культуры и нравственности. Татарам, как и представителям всех других национальностей, важно именно с детства сохранять свою национальную и религиозную идентичность и органично взаимодействовать с другими народами, населяющими нашу многонациональную родину. Нам необходимо вместе укреплять и развивать многовековые традиции дружбы, мира и согласия на нашей многонациональной земле, вместе прививать эти добрые традиции и нашим детям».<sup>47</sup> В завершении обращения его авторы призвали учителей, учащихся и родителей учащихся «активно поддержать решение

Правительства РМ об утверждении основных требований к школьной одежде и внешнему виду обучающихся в государственных общеобразовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях Республики Мордовия за исключением пункта о запрете ношения головных уборов в школах».<sup>48</sup> Обращение подписали муфтий, председатель ДУМ РМ И. Исхаков; муфтий, председатель РДУМ РМ З. Айзатуллин; председатель Общества татарской культуры РМ М. Салимов; председатель Ассоциации халяль-производителей РМ Т. Абубекиров; председатель общественной организации «Союз мусульманок Мордовии» Х. Адикаева; член Совета Всемирного форума татарской молодежи Э. Юлмурзин.

11 сентября 2014 г. пресс-служба ДУМ РМ сообщила о поступлении после 1 сентября в муфтият многочисленных жалоб от мусульман Мордовии на то, что преподаватели требуют от школьниц не носить платки в связи со вступившим в силу постановлением: «Родители школьниц сообщают, что дети возвращаются со школы расстроенными, их доводят до слез и из-за постоянного давления со стороны учителей и директоров школ, у их дочерей возникает боязнь ходить в школу. Многие родители школьниц отмечают, что они уже неоднократно приглашались в школу, где им говорили, чтобы их дочери не ходили в школу в платке».<sup>49</sup> В указанной пресс-службе была также распространена информация о том, что Управление образования Департамента по социальной политике Администрации городского округа Саранск просит своих кураторов школ ежедневно запрашивать сведения о школьницах, пришедших на уроки в хиджабах. Упоминается даже о случаях издевательств и грубого давления в отношении учениц в хиджабах со стороны отдельных учителей...

Более того, согласно данным пресс-службы ДУМ РМ, несколько студенток

<sup>46</sup> «Обращение татарской общественности к учителям, школьницам и их родителям» // Мусульмане Мордовии. Информационно-аналитический портал: islam-rm.com.

<sup>47</sup> Там же.

<sup>48</sup> Там же.

<sup>49</sup> Мусульманки Мордовии жалуются на давление со стороны учителей, школьных и вузовских администраций // Сова. Информационно-аналитический центр (<http://www.sova-center.ru/religion/news/authorities/religion-general/2014/09/d30211>).

Мордовского государственного университета были не допущены на занятия в хиджабах,<sup>50</sup> несмотря на то, что постановление распространяется только на школы.

12 сентября 2014 г. прокуратура РМ рассмотрела обращения мусульман о законности рассматриваемого постановления республиканского правительства, сочла это постановление правомочным, соответствующим Конституции РФ, и не нашла оснований для прокурорского реагирования.<sup>51</sup> По данному поводу газета «Юлдаш», ставшая «рупором» поддержки постановления частью татар республики, дала следующий комментарий: «Таким образом, жалобы некоторых исламских активистов на “запрет хиджабов” в школах не имеют под собой юридической основы».<sup>52</sup>

Однако мусульманские активисты Мордовии намерены вынести данную ситуацию на федеральный уровень (родителями школьниц-мусульманок Мордовии были отправлены коллективные письма Президенту РФ, а также уполномоченному по правам ребенка в РФ, уполномоченному по правам человека в РФ<sup>53</sup>) и, если понадобится – на международный уровень (Европейский суд по правам человека).

В октябре – декабре 2014 г. ситуация, связанная с официальным запретом ношения хиджабов в школах Мордовии, продолжала усугубляться.<sup>54</sup> Так, отдельные СМИ Мордовии в рассматриваемый период опубликовали материалы, направленные против ношения хиджабов в школах. В частности, в данных материалах муссировался несчастный случай,

произошедший с одной из школьниц села Белозерья: 12-летняя девочка нечаянно проглотила английскую булавку, которой закалывала свой платок. Школьница осталась жива благодаря профессионализму врачей, но этот эпизод для некоторых журналистов поводом порассуждать о мусульманском головном уборе едва ли не как об угрозе для жизни детей.<sup>55</sup>

Российский религиовед Р. А. Силантьев прокомментировал данную ситуацию следующим образом: «У каждого свое видение проблемы. Просто у некоторых граждан религиозная одежда ассоциируется с демонстрацией радикального ислама и даже терроризма. К сожалению, в Мордовии есть татарские села, печально известные своим увлечением нетрадиционными направлениями ислама. Например, Белозерье».<sup>56</sup>

24 октября 2014 г. в Саранске состоялось открытое заседание в Верховном суде Республики Мордовия по иску о признании незаконным подпункта 3 пункта 9 Постановления Правительства РМ № 208 от 12 мая 2014 г. «Об утверждении Основных требований к школьной одежде и внешнему виду обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Республики Мордовия и муниципальных общеобразовательных организациях Республики Мордовия», который фактически предусматривает запрет на посещение школы в мусульманском женском головном уборе – хиджабе. По итогам заседания Верховный суд РМ отказал в удовлетворении исковых требований родителей школьниц, которые, в свою очередь, не согласны с решением суда и намерены обжаловать данное решение в Верховном суде Российской Федерации.

Комментарий по данному поводу на информационно-аналитическом портале «Ислам в Мордовии» дал представитель

<sup>50</sup> Там же.

<sup>51</sup> В Мордовии прокуратура сочла законным запрет на ношение мусульманской одежды в школах //Сова. Информационно-аналитический центр (<http://www.sova-center.ru/religion/news/authorities/religion-general/2014/09/d30211>).

<sup>52</sup> Требования к школьной форме – правомерны //Юлдаш. Спутник. Общественно-политическая газета татар Республики Мордовия. 17 сентября 2014 (<http://yuldash-sputnik.ru/37/1042-2014-09-16-14-05-10.html>).

<sup>53</sup> В школах Мордовии мусульманкам запрещают носить платки //Мусульмане Мордовии. Информационно-аналитический портал: [islam-rm.com](http://islam-rm.com).

<sup>54</sup> Суд подтвердил. Хиджабы в школах – под запретом //Известия Мордовии. 29 октября 2014, с. 3.

<sup>55</sup> Спиридонова Е. Школьники Мордовии должны быть в форме. Единые правила для учеников не являются ограничением свободы совести и вероисповедания //Известия Мордовии. 1 октября 2014, с. 6; Иванова Ю. «Девочке повезло...». Ученица белозерьевской школы проглотила английскую булавку. Этот случай подогрел скандал со школьной формой... //Столица С. 30 сентября 2014, с. 16.

<sup>56</sup> Иванова Ю. Роман Силантьев: «Я приветствую введение единой школьной одежды» //Столица С. 23 сентября 2014, с. 17.

родителей школьников, адвокат М. Р. Ашимов: «Одним из наших оснований для отмены части Постановления являлось противоречие некоторых пунктов Федерального закону «О свободе совести и о религиозных объединениях». Суд сослался на ст. 28 Конституции РФ, согласно которой каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, но согласно ст. 14 Конституции РФ Российская Федерация является светским государством и никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Суд противоречит сам себе, приводя доводы о светском характере нашего государства, закреплённые в Конституции в качестве обоснования своего отказа, т.к. несмотря на светскость, государство закрепляет право каждого на свободу совести и свободу вероисповедания. Права и свободы, согласно Конституции, могут ограничиваться только Федеральным законом, если имеются на то соответствующие основания, прописанные в этом же законе. Конституция не разграничила государство на островки: школы, больницы, транспорт, жилые дома, предприятия и т.п. Вся территория РФ – светское государство и ограничения могут быть наложены только федеральным законодательством, и принципа «ведомственного ограничения» в законодательстве не закреплено. Органы государственной власти и муниципальные органы, например, также формируются из принципа светскости, принципа невмешательства религиозных объединений в партийную и предвыборную борьбу, но никому в голову не приходит запретить по принципу «одежды» ограничивать право людей участвовать в формировании государственных и муниципальных органов, участия в выборах и т.п. Почему такое искажённое понятие внедряется именно в образовательную сферу, непонятно».<sup>57</sup>

Кроме того, сложившаяся ситуация вызвала активное обсуждение блогеров интернет-портала ДУМ РМ «Мусульмане Мордовии». Главный рефрен их комментариев сводится к необходимости про-

должать борьбу в правовом поле за отмену запрета на хиджабы в школах Мордовии. Блогеры открыто обвиняют Верховный суд РМ в предвзятости, в «обслуживании интересов властей». Особняком в рассматриваемом обсуждении стоит эмоциональное стихотворение блогера «Зульфий», главной идеей которого является преследование мусульманок на религиозной почве:

«Скромность у нас ныне как улика.  
В школах всех платки запрещены.  
Все у нас от мала до велика  
Светской жизнью жить теперь должны.  
Мы живем в таком вот государстве –  
Правду не докажешь и судом.  
Мы живем теперь как в темном царстве,  
Где воюют с девичьим платком<...><sup>58</sup>

Другим показательным для этой ситуации материалом стало открытое письмо Л. Баляевой, ученицы 9 класса саранской школы № 5, которую могут отчислить за отказ снимать хиджаб в учебном заведении. В письме под характерным названием «Мучат в школе, мучат в школе, мучат в школе» она перечисляет факты оказанного на нее морального давления со стороны директора и завуча, призывает общественность оказать ей помощь: «Меня поставили на учет по делам несовершеннолетних, как какую-то малолетнюю преступницу. У меня просто не укладывается в голове, почему я, гражданка РФ, не могу получать образование вместе со всеми в школе? В будущем я бы хотела поступить в вуз, получить высшее образование, и быть полезной для своей страны. О каком патриотизме может идти речь, когда власть Республики Мордовия разжигает межнациональный конфликт со своими гражданами и обвиняет нас в непослушании закона. Чиновники утверждают, что мы действуем из-за принципа, из-за упрямства. Но на самом деле это не так, мы просто защищаем свои права, и соблюдаем свою религию, по правилам которой каждая девушка-мусульманка обязана ходить в платке. Также говорят, что меня заставили его надеть родители. Но это мой личный выбор, и никто меня в этом не принуждал. Мы не знаем, что нам делать и куда обратиться. Для всех нас это очень большая проблема. Поэтому мы

<sup>57</sup> Мусульмане Мордовии за соблюдение Конституции // Мусульмане Мордовии. Информационно-аналитический портал мусульман Мордовии (islam-rm.com/aktualno.php?id=48).

<sup>58</sup> islam-rm.com.

обращаемся к вам за помощью. Пожалуйста, помогите нам!».<sup>59</sup> Весьма категоричный вывод звучит в статье мусульманской активистки из Саранска Д. Шабаетовой: «Мы понимаем, что то, что сейчас творят по отношению к нам мордовские власти и мордовские чиновники, – это их сознательная борьба с исламом, как с религией».<sup>60</sup>

Свой комментарий данной ситуации дал известный российский журналист М. Л. Шевченко: «Я считаю, что эта история с платками – наглое, вопиющее, антиконституционное нарушение гражданских прав. Я выступаю за то, чтобы мусульманки могли ходить в школу в платках, христиане – носить кресты, евреи – кипы и т.д. Это просто абсолютный произвол, и следствие того маразма, который охватывает низшие слои власти – и чем ниже, тем больше этот маразм. На федеральном уровне прекрасно понимают, что, запрещая платок, толкают мусульман в объятия террористов, настраивает их против государства. Запрет платков – это пособничество терроризму».<sup>61</sup>

В вопросе о хиджабах в школе ДУМ РМ пользуется поддержкой Совета муфтиев России, под юрисдикцией которого действует. Так, 28 ноября 2014 г. Мордовию с официальным визитом посетил первый заместитель председателя Совета муфтиев России, руководитель аппарата Совета муфтиев России, муфтий Московской области Рушан-хазрат Аббясов и руководитель отдела по работе с региональными управлениями Али-хазрат Хасанов. В рамках данного визита состоялась встреча с родителями школьниц, которым запрещают носить платки, на которой Р. Аббясов, в частности, сказал: «Совет муфтиев России впервые столкнулся с этой проблемой в 2012 году, когда ношение платков в школе запретили на территории Ставропольского края. На

сегодняшний день эта проблема актуальна во многих регионах страны, но в Мордовии ситуация намного сложнее и обостряется с каждым днем. Позиция Совета муфтиев России в данном вопросе остается неизменной, учащиеся имеют полное право на ношение платков, что закреплено конституционным правом на свободу вероисповедания. Ношение платка – это возрождение традиционных ценностей народов России, которое мы можем противопоставить таким негативным явлениям, имеющимся в нашем современном обществе, как алкоголизм, наркомания, курение, половая распущенность и так далее».<sup>62</sup>

Однако вопрос о «традиционном» или «нетрадиционном» характере хиджабов для российских мусульманок-татарок является весьма неоднозначным. С одной стороны, противники и критики хиджабов в нашей стране в качестве едва ли не главного аргумента выдвигают тезис о его «арабском», «чужеземном» происхождении. Однако необходимо учитывать, что до революции у мусульманских народов России были свои аналоги хиджаба – например, татарские женские головные уборы *калфак*, *катташи*, *камчат бурек* включали в себя покрытие головы платком. В советский период эта традиционная одежда была искоренена из быта, став элементом костюмов фольклорных ансамблей. Современные российские, в том числе татарские мусульманки, подчеркивая свою религиозную идентичность, выбрали иной головной убор – платок-хиджаб, который, к слову, носят мусульмане во многих странах мира, не только арабских. В Юго-Восточной Азии, например, есть малайский вариант платка-хиджаба – *тудунг*, близкий по покрою и внешнему виду к арабскому. Поэтому любые ассоциации платка-хиджаба с исламским радикализмом, ваххабизмом, «одеждой шахидок» (приходилось слышать от коллег-преподавателей и такое мнение) представляются некорректными.

Таким образом, приведенные выше материалы свидетельствуют о недоволь-

<sup>59</sup> Баляева Л. Мучат в школе, мучат в школе, мучат в школе ([www.ansar.ru/person/2014/11/29/55542](http://www.ansar.ru/person/2014/11/29/55542)).

<sup>60</sup> Шабаетова Д. Остановите планету, я сойду! // Ansar. Информационно-аналитический канал ([www.ansar.ru/rightway/2014/11/28/55518](http://www.ansar.ru/rightway/2014/11/28/55518)).

<sup>61</sup> Гульназ Бадретдин. Максим Шевченко: Запрет платков – это пособничество терроризму // Исламский портал: [islam-portal.ru/novosti/104/5245/](http://islam-portal.ru/novosti/104/5245/) (Материал продублирован на портале «Мусульмане Мордовии», [islam-rm.com](http://islam-rm.com)).

<sup>62</sup> Делегация Совета муфтиев России высоко оценила деятельность мусульман Мордовии // Мусульмане Мордовии: информационно-аналитический портал ([islam-rm.com](http://islam-rm.com)).

стве части уммы РМ запретом на ношение хиджабов в школах Мордовии. Необходимо уточнить, что главными носителями этого протеста выступает ДУМ РМ и большинство жителей села Белозерье Ромодановского района. Многие татары Саранска, Лямбирского и Темниковского районов отнеслись к запрету индифферентно, поскольку не соблюдают исламское правило покрытия головы женщины платком при посторонних.

В целом, этнополитическая и этноконфессиональная ситуация в Республике Мордовия в 2014 г. оставалась стабильной. Новым фактором межэтнических отношений и одновременно социальных коллизий стал для Мордовии наплыв беженцев с Украины. Их адаптация сопровождается определенными сложностями, но проходила по большей части успешно. Главной проблемой конфессиональной жизни Мордовии, возникшей в рассматри-

ваемый период, стал конфликт между, с одной стороны, республиканскими властями и госучреждениями разного уровня, и, с другой стороны, частью местной мусульманской уммы. Причиной стал запрет на ношение хиджабов в школах, официально введенный в Мордовии в мае 2014 г. Конфликт развивался в правовом поле (судебные иски родителей школьников), а также выражался в форме информационной кампании за отмену указанного запрета, развернутой в интернете на отдельных мусульманских сайтах.

*Мартыненко А. В.*

*д.и.н., профессор кафедры всеобщей истории Мордовского государственного педагогического института*

## **Нижегородская область**

**Демографическая ситуация.** В Нижегородской области сохраняется отрицательная динамика численности населения, уровень смертности превышает уровень рождаемости в 1,3 раза. Вместе с тем, несмотря на то, что за 2014 год население области уменьшилось на 11,4 тыс. чел., этот показатель примерно соответствует предыдущему году (число родившихся увеличилось на 0,3 %, число умерших уменьшилось на 1,5 %) и лучше показателей 4-5 летней давности.

В 2014 г. количество прибывших в область иностранных граждан в безвизовом порядке (т.е. из стран СНГ, дающих основной приток мигрантов и соответствующие проблемы) уменьшилось на 16,3%, при этом граждан Узбекистана – на 20,4%, Азербайджана – на 10,7%. ФМС объясняет причину снижения количества мигрантов изменениями в миграционном законодательстве РФ (усиление ответственности за нарушения правил пребывания иностранных граждан, организацию нелегальной миграции, незаконного пересечения государственной границы, фиктивную регистрацию и фиктивную постановку на миграционный учет, расширение

полномочий ФМС при вынесении решений о неразрешении въезда в отношении иностранцев – нарушителей). Эксперты объясняют снижение миграции также ухудшением экономической ситуации в РФ, отмечают и снижение нелегальной миграции.

При этом прибытие в область в 2014 г. только по официальным подсчетам 26 тыс. человек из Украины (в 2,2 раза больше, чем в 2013 г.) не повлекло для региона критических последствий.

**Социально-экономическая ситуация.** По результатам рейтинга социально-экономического положения субъектов РФ в 2014 г., составленного агентством «РИА Рейтинг», Нижегородская область заняла 14 место (в 2013 – 13-е место). Вместе с тем, область в полной мере чувствует общероссийскую экономическую ситуацию. Цены на продовольственные товары за 2014 год увеличились на 16,6%. Стоимость потребительской корзины составила 3,1 тыс. рублей (увеличилась на 17,3%).

Под американские санкции в 2014 году попали нижегородские предприятия, входящие в ОАО «Объединенная судостроительная корпорация» (судострои-



тельный завод «Красное Сормово», ОАО «Центральное конструкторское бюро по судам на подводных крыльях им. Р.Е.Алексеева, ОАО «Конструкторское бюро «Вымпел», ОАО «Завод «Нижегородский теплоход»).

По итогам рейтинга экологической ситуации в субъектах РФ, составленным общероссийской общественной организацией «Зеленый патруль», Нижегородская область по итогам года заняла 77 место из 85 регионов, попав таким образом, в десятку худших. Экологи объясняют такие показатели нереализованными программами по рекультивации полигонов промышленных отходов в Дзержинском районе (т.н. «Белое море», «Черная дыра», Игумновский полигон твердых бытовых отходов), скандалом с незаконной свалкой отходов 1-го класса опасности вблизи г. Выкса и др. «Зеленый патруль» объявил губернатора Нижегородской области В.П.Шанцева «антиперсоной года» в сфере экологической безопасности.

Доходы, приближенные к среднедушевым (от 25 до 30 тыс. рублей) в 2014 году имело 8,9% населения (среднедушевой доход в области составил 27,9 тыс.руб.). Доходы свыше 50 тыс. рублей в месяц в 2014 году имели 12,6% населения.

Регистрируемая безработица в области в 2014 году сохранялась на низком уровне: по состоянию на конец 2014 года она составила 0,49% (по России – 1,2%, по Приволжскому федеральному округу

0,9%). Реальный уровень безработицы по данным Нижегородстата составил 4,2% (в 2013 году – 4,3%), что также несколько ниже среднероссийских показателей (4,9%).

**Этноконфессиональные отношения.** В мусульманской общине области фиксируются отдельные сторонники радикального истолкования ислама, сторонники организаций, объявленных экстремистскими в судебной порядке (Хизб ут-Тахрир аль Ислами).

В 2014 г. в руководстве Духовного управления мусульман Нижегородской области разрешен конфликт между председателем ДУМ Г.Закиевым и авторитетным имамом, бывшим председателем ДУМ У.Идрисовым (борьба за лидерство не имела идеологической составляющей).

В 2014 г., в отличие от предыдущих лет, не имели места попытки представителей северокавказских групп населения установить контроль над отдельными мечетями (мотивируя, что являются их главными спонсорами).

После резонансного межнационального конфликта в г. Арзамасе в декабре 2013 г. между местным населением и представителями армянской общины (в связи с убийством местного жителя) открытых межэтнических конфликтов в области в 2014 г. не допущено.

*Симонов И.В.*

## Оренбургская область<sup>1</sup>

**Миграционная ситуация.** В основной своей массе иностранцы едут в Россию, в частности в Оренбургскую область, с целью осуществления трудовой деятельности, причем значительная их часть – молодые люди, не знающие русского языка, имеющие лишь самые общие, примитив-

ные представления о жизни в России и не обладающие квалификацией. Позиция региональных органов власти и правоохранительных структур заключается в том, чтобы дать возможность иностранным гражданам пребывать, проживать, учиться и трудиться на территории области только при условии строгого соблюдения ими законодательства Российской Федерации и недопущения правонарушений. В 2014 г. через пункты пропуска пограничного контроля на Оренбургском участке российско-казахстанской границы прошли более двух миллионов иностранных граждан и

<sup>1</sup> Публикация подготовлена в рамках поддержанного РГНФ научного проекта №15-37-14017 «Разработка фундаментальных подходов этнополитического мониторинга для оптимизации межнациональных отношений и предотвращения конфликтов в России» (рук. М.Ю. Мартынова).

лиц без гражданства. На миграционный учет в регионе поставлены 112998 человек. Наибольшее количество иностранных граждан и лиц без гражданства поставлены на миграционный учет в Оренбурге, Орске, Бугурусланском, Бузулукском, Соль-Илецком и Оренбургском районах. Основной поток граждан, прибывающих на территорию области – жители Узбекистана, Казахстана и Таджикистана. В 2014 г. квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу составила 7616 человек, в том числе 105 приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам в целях осуществления трудовой деятельности. В январе 2014 г. был утвержден перечень работодателей. Наибольшее количество иностранных работников было занято в строительстве, где они привлекались на рабочие места, не востребованные российскими гражданами. Существенного влияния на областной рынок труда трудовые мигранты не оказывали. Несмотря на то, что объем квоты ежегодно сокращается, число иностранных граждан, оформивших разрешительные документы на занятие трудовой деятельностью на территории Оренбургской области, ежегодно увеличивается. Так, желание трудиться в Оренбуржье изъявили около 23,5 тысяч иностранных граждан, из них более 6 тысяч 200 человек получили разрешения на работу, остальные трудились по патентам у физических лиц. Всего по разрешению на временное проживание в области зарегистрированы 4326 мигранта, по виду на жительство почти шесть тысяч человек. Сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа составила 117 миллионов 197 тысяч рублей<sup>2</sup>.

Продолжил свою работу Центр социальной адаптации трудовых мигрантов в г.Оренбурге. В Центре без отрыва от трудовой деятельности организовано обучение мигрантов русскому языку, основам российского законодательства, истории России. Для мигрантов организуется посещение музеев, выставок и библиотек. В мае 2014 г. завершился первый год обу-

чения, которое прошли 72 мигранта, в том числе 47 человек, направленных своими работодателями (РемСтройОренбург, Строймех, Стройконтракт, Стройтекс, Вертикаль, РОСТ, ЛистПромСтрой, Лист Плюс, Ремстройдизайн, Лист). По гражданской принадлежности: в Центре обучались 56 граждан Узбекистана, 9 – Таджикистана, 5 – Азербайджана и 2 – Кыргызстана. Из них 4 человека имели высшее образование, 13 среднеспециальное, остальные – только среднее образование. Участники проекта были разделены на 6 учебных групп, которые проходили обучение в 2 потока согласно графикам и расписаниям занятий. В целом опыт реализации данного проекта был признан положительным. Летом 2014 г. был осуществлен второй набор в Центр. С 1 августа 2014 г. 7 учебных групп приступили к занятиям. К концу года в проекте участвовало 57 иностранных граждан (из них 43 мужчины: 32 от работодателей, 11 – оформивших патенты). Характерным отличием, нововведением второго этапа проекта стало участие в нём женщин – группа, в составе 14 человек (имеют патенты), занимается по графику отдельно, в дневное время, без проживания в Центре.

С июня 2014 г. началась реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 30 апреля 2014 г. № 268-пп. Особое внимание уделяется жителям Украины, вынужденно покинувшим страну. Им обеспечена доступность медицинской помощи и образовательных услуг. Школьникам из Украины, была оказана помощь в рамках акции «Соберём ребёнка в школу» – они получили от благодетелей и спонсоров школьные рюкзаки, другие ученические принадлежности. Каждый ребёнок-переселенец прошел промежуточную аттестацию с целью определения уровня знаний и необходимости в дополнительных занятиях по русскому языку и другим предметам. Всем детям была оказана психологическая помощь, чтобы облегчить их адаптацию в новых ученических коллективах. Кроме того, все зачисленные в общеобразова-

<sup>2</sup> В Оренбургской области за год зарегистрировали более 100 тысяч мигрантов (<http://ria56.ru/posts/49949309349095.htm>).

тельные организации дети переселенцев в течение учебного года были обеспечены школьным питанием за счёт средств областного и местных бюджетов, спонсоров.

На территории Оренбургской области в 2014 г. действовало 28 пунктов временного размещения. К концу года в них проживало 123 человека. С начала года с заявлением о предоставлении статуса временного убежища в Оренбургскую область обратилось 1250 граждан Украины, из которых 1010 человек приобрели гражданство РФ<sup>3</sup>.

**Общественно-политическая ситуация и государственная национальная политика в регионе.** 14 сентября 2014 г. в единый день голосования состоялись досрочные выборы губернатора Оренбургской области. Большинство голосов избирателей получил выдвиженец от Оренбургского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», временно исполняющий обязанности Губернатора Оренбургской области Юрий Берг. Его поддержал 563451 житель региона (80,28%). За кандидата от регионального отделения Всероссийской политической партии «ЧЕСТНО»/Человек. Справедливость. Ответственность/» в Оренбургской области Александра Митина проголосовали 51725 избирателей (7,37%). 31616 голосов (4,50%) было отдано за выдвиженца от регионального отделения в Оренбургской области политической партии «Гражданская Платформа» Татьяну Титову. За выдвиженца от регионального отделения политической партии «Партия ветеранов России» Оренбургской области Абдрахмана Сагритдинова проголосовали 24237 избирателей (3,45%). Выдвиженца от регионального отделения в Оренбургской области Всероссийской политической партии «Партия пенсионеров России» Галину Широкову поддержали 18497 жителей региона (2,64%). В единый день голосования работали 1787 участков, в голосовании приняли участие 701868 человек. На избирательные участки пришли свыше 700 тысяч оренбуржцев (44,12% от общего числа жителей). За ходом голосо-

вания на выборах Губернатора Оренбургской области следили 1624 наблюдателя: 1472 – от зарегистрированных кандидатов и 152 от политических партий, выдвинувших кандидатов. Также на участках присутствовали 185 представителей средств массовой информации. Жалоб и заявлений, касающихся грубых нарушений избирательного законодательства, которые могли бы повлиять на результаты голосования, не поступало<sup>4</sup>. Сразу после завершения выборов губернатора состоялось переназначение сенатора от Правительства области. Глава области Юрий Берг предложил кандидатуру Елены Афанасьевой, которая ранее представляла интересы региона в Государственной Думе от партии ЛДПР. На этом посту она сменила бывшего губернатора области и сенатора Алексея Чернышева.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 23.12.2013 №1202-пп утверждена государственная программа «Реализация региональной политики в Оренбургской области», действие которой рассчитано до 2020 года. В программу вошла подпрограмма «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области». Принципы, задачи и механизмы реализации подпрограммы соотносятся с основными приоритетными направлениями, сформулированными в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

25 июня 2014 г. Губернатором области был подписан План мероприятий по реализации в Оренбургской области в 2014–2020 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

В декабре 2014 г. был разработан и направлен на согласование проект Стратегии государственной национальной политики Оренбургской области, по своей структуре и содержанию повторяющий структуру, общие положения, цели, принципы, приоритетные направления и задачи, изложенные в федеральной Стратегии.

<sup>3</sup> В Оренбуржье действуют 28 временных центров для переселенцев с Украины (<http://ria56.ru/posts/13848949309903.htm>).

<sup>4</sup> Губернатором Оренбургской области избран Юрий Берг ([http://www.ik56.ru/etc/pressa/pressa15092014\\_1.pdf](http://www.ik56.ru/etc/pressa/pressa15092014_1.pdf)).

В муниципальных образованиях области также началась разработка местных планов по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации или по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений. К декабрю 2014 г. такие планы разработаны и утверждены в 27 из 44 муниципальных образований области. В шести муниципальных образованиях области разработаны собственные программы гармонизации межнациональных отношений.

В 2014 г. на реализацию мероприятий подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области» государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» было выделено из областного бюджета 2 млн. рублей. Несмотря на то, что финансирование в рамках данной подпрограммы началось только с июня 2014 г. к концу года все средства были успешно освоены.

В рамках Федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» Оренбургской области в 2014 г. было выделено 792,6 тыс. рублей. По причине того, что первая часть субсидии была получена только в июне 2014 г., а уже в сентябре Минрегион был ликвидирован, на проведение этнокультурных мероприятий из этих средств было использовано только 69,6 тыс. руб., а остальные средства были возвращены в федеральный бюджет.

#### **Реакция на события на Украине.**

Переворот на и последовавшая гражданская война на Украине нашли живой отклик среди оренбуржцев. Активную позицию заняли национально-культурные центры области, объединенные в Ассамблею народов Оренбургской области. 5 марта 2014 г. представители национальных обществ собрались на сход в культурном комплексе «Национальная деревня». На сходе было принято решение приложить все усилия для того, чтобы помочь мирному украинскому населению. В этих целях было решено создать народный комитет по организации помощи жителям Украины. Участники сбора приняли решение провести 11 марта в г.Оренбурге митинг в поддержку населения Украины. В этот день на набережной р.Урал собралось

около 5 тыс. оренбуржцев. На митинге было принято «Обращение участников собрания жителей Оренбургской области в связи с вооруженным захватом власти праворадикальными националистическими организациями». В нем указывается, что оренбуржцы просят принять меры по защите русскоязычного населения на Украине, оказать ей помощь по выходу из политического и экономического кризиса, принять меры по сохранению дружественных отношений с Украиной, принять под юрисдикцию России территории, которые обратятся с соответствующим запросом.

18 марта состоялся митинг в поддержку итогов референдума в Крыму. Аналогичные митинги прошли и в других населенных пунктах области<sup>5</sup>.

Оренбургской областной украинской культурно-просветительной общественной организации имени Т.Г. Шевченко был открыт специальный счет для перечисления добровольных пожертвований, направляемых на поддержку вынужденных переселенцев из Украины.

Губернатор области Ю.А. Берг 3 марта обратился к руководителям органов исполнительной власти, к муниципалитетам, организациям, предприятиям и учреждениям, работающим на территории области с инициативой об отчислении однодневного заработка сотрудников в помощь жителям Крыма. 19 марта от Дома Советов в г. Оренбурге отправились два автопоезда с гуманитарной помощью для жителей Крыма. Оренбургские аграрии помогли собрать 45 тонн продуктов питания - муку, масло, крупы, макаронные изделия<sup>6</sup>.

После событий в Одессе у стены украинского подворья в «Национальной деревне» появился ковер из живых цветов, зажженных поминальных свечей и георгиевских ленточек. На территории украинского подворья прошла акция памяти погибших в Украине<sup>7</sup>.

В июне была создана Комиссия по оказанию помощи регионам Украины и

<sup>5</sup> <http://www.regnum.ru/news/fd-volga/orenburg/1779330.html>

<sup>6</sup> Оренбуржцы собрали для Крыма около 1,3 млн рублей (<http://www.regnum.ru/dossier/681.html>).

<sup>7</sup> Николай Науменко: Страна разделилась надвое ([www.ria56.ru](http://www.ria56.ru)).

беженцам из этой страны. Комиссию возглавил лично и.о. Губернатора области Ю.А. Берг. Также была организована рабочая группа, которую возглавил и.о. вице-губернатора – заместителя председателя Правительства области по внутренней политике О.Д. Димов, на заседаниях которой обсуждаются вопросы о возможных местах размещения беженцев из Украины в Оренбуржье. Проведена ревизия рабочих вакансий, для того чтобы понять, где они смогут в дальнейшем работать, а дети – учиться. Со штабом, который расположен в Ростове на Дону, была налажена прямая связь.

Благотворительный фонд «Будь Человеком!» объявил сбор вещей и медикаментов для беженцев из Юго-Востока Украины, находящимся в Ростовской области. После общения с благотворительными фондами Ростова-на-Дону был составлен список необходимых вещей и медикаментов<sup>8</sup>.

**Этнокультурное развитие.** По данным на конец декабря 2014 г. в Оренбургской области действует 130 национальных центров. Свои национальные организации имеют представители 21 этнической группы населения. Официально зарегистрированы в органах юстиции 60 объединений. В соответствии с Законом «Об общественных объединениях» действуют без регистрации 70 объединений.

В начале года была зарегистрирована Оренбургская областная общественная организация «Ассоциация казахов Оренбуржья», которая действовала с 1999 г., но без регистрации. В октябре были зарегистрированы общественная организация «Местная татарская национально-культурная автономия Соль-Илецкого района Оренбургской области» и Оренбургское городское отделение Оренбургского областного общественного фонда армянской культуры «Терьян».

Таким образом, общая численность национально-культурных общественных объединений в 2014 г. в целом не претерпела значительных изменений. Но можно ожидать постепенное сокращение

численности зарегистрированных национальных организаций, так как, в связи с происходящими изменениями в способах финансирования этнокультурной деятельности национальных центров, большинство из них не в состоянии участвовать в торгах и процедурах по получению грантов, а прямые договоры, по которым ранее выделялись средства на проведение мероприятий, теперь использованы быть не могут. Национальные центры теряют последнюю мотивацию для сохранения своего юридического статуса, который связан к тому же с дополнительной нагрузкой по ежегодной отчетности и обслуживанием расчетного счета.

Для региональных органов власти данная тенденция не сулит ничего хорошего, так как одним из конкурсных критериев для выделения финансовых средств по ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» является именно рост численности национально-культурных общественных объединений. Но в условиях спада интереса к этнокультурной общественной деятельности, большинство национальных центров, созданных в 1990-е, начале 2000-х годов, становятся все более малочисленными и без серьезной государственной поддержки существуют лишь номинально.

Продолжили в 2014 году свою работу общественные советы, действующие при губернаторе области. Правда в течение года состоялось всего по одному их заседанию. 14 марта состоялось заседание Совета при Губернаторе Оренбургской области по взаимодействию с религиозными объединениями по вопросу «О совместной работе органов государственной власти области и религиозных организаций по профилактике распространения идеологии экстремизма и терроризма на территории Оренбургской области». 25 апреля прошло заседание Совета по делам национальностей при Губернаторе Оренбургской области по теме: «О миграционной ситуации и формировании системы социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов в Оренбургской области».

Важным событием начала 2014 г. с «украинским» оттенком стало избрание председателя Оренбургского региональ-

<sup>8</sup> Оренбургская область готова принять беженцев из Украины (<http://www.oren.aif.ru/society/event/1193803>).

ного украинского культурно-просветительского общества им. Т.Г. Шевченко, председателя комитета по вопросам межнациональных и религиозных отношений Общественной палаты Оренбургской области Н.П. Науменко членом Общественной палаты Российской Федерации. Отметим, что данное решение было принято задолго до эскалации событий на Украине и является фактом признания заслуг Н.П. Науменко в общественной жизни региона.

Все большую роль в общественной жизни Оренбуржья играет Ассамблея народов Оренбургской области, под эгидой которой проходят различные этнокультурные и общественные мероприятия. 14 марта 2014 г. в ходе проведения заседания совета областной Ассамблеи состоялось подписание трехстороннего соглашения между Правительством Оренбургской области, в лице вице-губернатора О.Д. Димова, Ассамблеей народов России, в лице председателя ее Совета С.К. Смирновой и Ассамблеей народов Оренбургской области, в лице ее президента В.В. Амелина. Предметом данного соглашения является осуществление сотрудничества, направленного на обеспечение межэтнического и межконфессионального согласия, продвижения общегражданских ценностей и налаживания межкультурного диалога.

В Оренбуржье сохраняется система клубных учреждений, направленных на удовлетворение этнокультурных запросов жителей области. По данным на начало 2014 г. в клубной сети области функционировало 1106 учреждений культурно-досуговой сферы, а также 8182 единиц клубных формирований. Из них формирований самодеятельного художественного творчества – 6014 единиц (более 102 тыс. участников). В их числе 475 национальных творческих коллективов различной жанровой направленности (4193 участника).

К концу года эта цифра увеличилась, составив 480 национальных творческих коллективов различной жанровой направленности. Занимается в них 4403 человека. Из общего числа национальных коллективов взрослых насчитывается 325 единиц, в них принимают участие 3516 человека. Число детских коллективов – 155 единиц (887 человек). Смешанных

коллективов 36 (344 человек). По национальности коллективы распределяются следующим образом: татарские – 246 коллектива (2334 человек), башкирские – 81 (800 человек), казахские – 55 (387 человек), мордовские – 41 (358 человек), украинские – 35 (304 человека), чувашские – 17 (140 человек), немецкие – 3 (69 человек), цыганские – 1 (3 человека), азербайджанские – 1 единица (8 человек). 53 национальных творческих коллектива носят звание «Народный».

Наибольшее количество национальных творческих коллективов расположены в Асекеевском (39), Абдулинском (38), Саракташском (36), Александровском (35), Кувандыкском (33), Новосергиевском (30) районах. Меньше всего таких коллективов создано в Оренбургском (1) и Новоорском (1) районах, в г. Новотроицке (1).

Творческие коллективы действуют также при некоторых национально-культурных центрах. Все они принимают самое активное участие в проводимых в области этнокультурных мероприятиях.

Этнокультурная жизнь Оренбуржья в 2014 г. была насыщена самыми разнообразными мероприятиями, проводимыми по инициативе национально-культурных общественных объединений в рамках подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области», а так же в рамках планов деятельности отделов культуры городов и районов области. Наиболее крупными из них стало проведение областных праздников национальных культур.

**Научные мероприятия.** Продолжилось в 2014 г. проведение научных мероприятий, направленных на изучение истории и культуры народов Оренбуржья, современных этноконфессиональных процессов.

14 марта 2014 г., в рамках «Шевченковского марта» в г.Оренбурге прошла Международная научно-практическая конференция «Дорогами Кобзаря. Украинцы в Южно-Уральском регионе», посвященная 200-летию со дня рождения Т. Г. Шевченко. В работе конференции приняла участие председатель Света Ассамблеи народов России С.К. Смирнова. На пленарном заседании конференции выступили доктор исторических наук, профессор, заместитель директора Ин-

ститута этнологии и антропологии имени Н. Н. Миклухо-Маклая Российской академии наук Марина Мартынова, кандидат исторических наук, профессор, руководитель Научно-методического центра по изучению славянских культур и языков Уфимского филиала Московского государственного гуманитарного университета имени М. А. Шолохова Денис Черниенко, доктор филологических наук, профессор кафедры мировой литературы и славистики Дрогобычского государственного педагогического университета имени Ивана Франко (Львовская область, Украина) Галина Сабат. В ходе работы секции «Актуальные вопросы шевченковедения и украинистики» прозвучало более 20 докладов, посвященных жизни и творчеству Т.Г. Шевченко, истории и культуры украинцев на Южном Урале. К началу проведения конференции был издан сборник материалов.

30 апреля 2014 г. в Оренбургском государственном университете собрала своих участников уже третья по счёту Всероссийская научно-практическая конференция «Народы Южного Урала на страже Родины». Единственный в регионе регулярный военно-исторический форум на этот раз был посвящён 100-летию начала Первой мировой войны и 440-летию Оренбургского казачьего войска.

Традиционным стало проведение в рамках Дня славянской письменности и культуры в Оренбуржье научно-практических мероприятий, посвященных изучению традиций славянской культуры, ее роли в формировании этнокультурного пространства Оренбургского края.

Несмотря на значительную численность проведенных научных мероприятий, следует заметить, что их количество в 2014 г. значительно сократилось по сравнению с предыдущими годами. Связано это с реорганизацией НИИ истории и этнографии Южного Урала ОГУ, а также с существенным сокращением финансовых средств, выделяемых на проведение научных мероприятий в рамках подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области». Тем не менее, в 2014 г. под эгидой НИИ истории и этнографии Южного

Урала было издано более 10 сборников материалов научных конференций.

**Этнокультурное образование.** В Оренбургской области с середины 2000-х гг. прослеживается устойчивая тенденция к сокращению численности школ с этнокультурным компонентом. В 2013/2014 учебном году в области действовало 99 таких школ (в предыдущем учебном году было 107 школ). По изучаемому родному языку эти школы распределялись следующим образом: татарский – 49 школ (2768 учеников), казахский – 22 (513), башкирский – 18 (476), мордовский – 6 (155), чувашский – 2 (66), еврейский – 1 (91), немецкий – 1 (15). В сентябре 2014 в системе образования Оренбургской области к занятиям приступили 97 школ с этнокультурным содержанием (4029 учеников). Как предмет родной язык изучают 3563 ученика. В 13 дошкольных образовательных организациях изучают родной язык 720 воспитанников. В начальном звене на изучение родного языка и литературы рекомендовано отводить 3 часа в неделю. В среднем звене – от 1 до 3 часов.

Сокращение численности учеников, изучающих родные языки и литературу, как бы обусловлено «сокращением социального заказа» на преподавание этнокультурных дисциплин. С введением ЕГЭ все большее количество родителей предпочитает, чтобы их дети готовились к тестированию, полагая, что для знания родного языка достаточно домашнего общения. Школы с этнокультурным содержанием сохраняются преимущественно в сельской местности, где компактно проживает татарское, башкирское, казахское, мордовское и чувашское население. В городах такие школы представлены очень слабо.

На фоне сокращения классов с родным языком обучения в регионе, организуется и воскресные школы. К примеру, в п. Ростоши, по инициативе фонда армянской культуры им. В. Терьяна, открыта армянская воскресная школа. В ней обучаются две группы (по 12 человек в каждой) армянских детей. Основными предметами являются родной язык и история Армении. Руководители фонда заказали учебники по армянскому языку для сооте-

чественников, проживающих за рубежом, желающих изучать родной язык.

Ведется работа по созданию воскресной школы по изучению украинского языка. В одной из школ г.Оренбурга, на средства областного украинского культурно-просветительского общества им. Т.Г. Шевченко осуществлен ремонт классной комнаты. Помещение тематически оформлено, в классе создается мини-музей, посвященный Т.Г. Шевченко и украинцам Оренбуржья. Но занятия так и не начались.

В декабре 2014 г. была проведена областная олимпиада по татарскому, башкирскому языкам и литературе, в которой приняли участие 51 школьник из 16 территорий области. 9 победителей и призеров областной олимпиады стали участниками межрегиональной олимпиады школьников по татарскому и башкирскому языкам и литературе. Все они вошли в число победителей и призеров.

Поддержка этнокультурного образования становится одним из приоритетных направлений деятельности национальных центров.

**Религиозная ситуация.** На 1 января 2014 г. в Оренбургской области действовали 411 зарегистрированных религиозных организаций, представляющих 18 конфессий. Самыми многочисленными и доминирующими в регионе конфессиями являются Русская Православная Церковь (232 организации) и ислам (106 объединений). Третье место по количеству зарегистрированных приходов занимают протестанты: 10 конфессий объединяют 51 организацию: пятидесятники и харизматы – 22, баптисты – 13, адвентисты седьмого дня – 9, меннониты – 4, лютеране – 3. Остальные конфессии малочисленны: старообрядцы – 7 организаций, Римско-Католическая Церковь – 5, свидетели Иеговы – 5, иудеи – 2, Армянская Апостольская Церковь – 1, Русская Православная Автономная Церковь – 1, Церковь Иисуса Христа Святых последних дней (мормоны) – 1.

Большинство протестантских организаций и новых религиозных движений не регистрируют свои возникающие группы, несмотря на активную миссионерскую деятельность в регионе. Например, только христиане веры евангельской (пятиде-

сятники) в течение 2013 г. создали на территории Оренбургской области в сельской местности 12 новых религиозных групп, но не зарегистрировали ни одной.

По данным социологического исследования, проведенного в октябре 2014 г. в 14 муниципальных образованиях области верующими считают себя 85,1% жителей области, 9,6% не считают себя таковыми, 5,3% затруднились с ответом.

Большинство оренбуржцев (62,1%) сохраняют высокий уровень доверия к религиозным институтам (19,1% – определенно доверяют, 43,0% – скорее доверяют), но 20% не испытывают к ним доверия, 17,9% затруднились ответить.

Важным событием 2014 г. стало решение о самоликвидации одной из двух централизованных мусульманских религиозных организаций Оренбургской области – Регионального Духовного Управления (с центром в г. Бугуруслане) при Объединенном исламском конгрессе России (г. Москва). В начале августа 2014 г. на своем съезде его Региональное Духовное Управление в Оренбургской области приняло решение о самороспуске, а 12 августа подало официальное заявление о ликвидации в областные органы юстиции. По-видимому, это решение связано с прекращением финансирования местных приходов из Москвы, которое последовало за возбуждением в октябре 2013 г. уголовного дела против общероссийского лидера организации Ш.У. Авясова по обвинению в фальсификации данных государственного реестра, а также за обысками в домах местных функционеров Конгресса в феврале 2014 г. на предмет наличия экстремистской литературы. В ходе следственных действий были изъяты «компьютеры, диски с видеозаписями религиозного содержания, 190 экземпляров религиозной литературы, в том числе 36 – экстремистской, 7 тетрадей с лекциями салафитского толка, финансовая и учредительная документация, подтверждающая противоправный характер деятельности проверяемой структуры»<sup>9</sup>. С упразднением Регионального Духовного

<sup>9</sup> В Оренбургской области в домах мусульман прошли обыски (<http://www.sova-center.ru/religion/news/extremism/counter-extremism/2014/02/d28956>).



Управления снова наметились предпосылки к преодолению многолетнего раскола в мусульманской умме Оренбуржья между западными и восточными районами.

В социальном служении религиозных объединений летом 2014 г. на первый план вышел сбор помощи для населения Донецкой и Луганской областей, а также беженцев с Юго-востока Украины. Так, 6 июля 2014 г. в Оренбурге состоялась акция «Белый цветок», где в обмен на сильное денежное пожертвование в пользу братьев-славян выдавались символические ромашки, сплетенные из лент. 5 сентября 2014 г. Оренбургский областной общественный благотворительный фонд «Благодеение» (г. Соль-Илецк) и Оренбургская епархиальная православная гимназия им. св. прав. Иоанна Кронштадтского отправили на Украину 2 машины с вещами, продуктами, лекарствами и детскими игрушками<sup>10</sup>.

Большое внимание в деятельности религиозных организаций уделяется работе с заключёнными. Так, 9 августа 2014 г. состоялся престольный праздник в храме св. вмч. Пантелеимона ИК-4 г. Оренбурга. По предложению иерея Максима Антоюка прихожане Дмитриевской церкви при 1-й городской больнице собрали денежные пожертвования на большую икону св. вмч. Пантелеимона для тюремного храма, принесли из дома угощения, а в трапезной Троицкой церкви испекли праздничные пироги для заключённых. Иерей Максим провел в тюремном храме Божественную литургию и причастил желающих, после чего совершил крестный ход с молящимися по территории колонии, посетил медсанчасть для тяжелобольных туберкулезом и штрафной изолятор. По окончании праздничной службы прошли концерт религиозных, бардовских и эстрадных песен, беседа о Первой мировой войне и истории России, фотовыставка «Православие в объективе современности» и общая трапеза<sup>11</sup>.

<sup>10</sup> Игрушки – тоже помощь!

([http://www.socvetie.net/news/igrushki\\_tozhe\\_pomoshh/2014-09-10-134](http://www.socvetie.net/news/igrushki_tozhe_pomoshh/2014-09-10-134)).

<sup>11</sup> Престольный праздник в ИК-4

(<http://www.oepress.ru/index.php/sobytiya/2014-g/167-sobytiya-avgust-2014-g/1088-krestn-hod-4.html>).

**Фактор СМИ.** С 2006 г. на областном телеканале «ОРТ-Планета» выходила авторская программа С. Кабановой «Вместе», в которой освещались все этнокультурные события, происходящие в области (периодичность выходов: 2 раза в месяц, 20 оригиналов, продолжительность 20 минут, 60 повторов в год, плюс 40 повторов на телеканале «Домашний»). В 2013 г. автор и ведущая программы была уволена с телеканала. «Вместе» по-прежнему выходит в эфир, но ее концепция и содержание существенно изменились, приобретая общекультурный характер. На ГТРК «Оренбург» телеканал «Россия 1» продолжает выходить в эфир передача «Национальная деревня» (периодичность выходов: 3-4 раза в месяц, хронометраж 7 минут, несколько повторов). Программа направлена на пропаганду духовно-нравственных и культурных ценностей народов России и Оренбуржья.

В рамках подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области» с 2013 года выделяются финансовые средства на трансляцию на телеканале «Россия 24» телевизионных программ «Дорогой мира и добра», пропагандирующих конфессии Оренбуржья и традиции межконфессионального согласия (периодичность выходов: ежемесячно, 2 оригинала, продолжительность 7 минут, несколько повторов). Также в рамках подпрограммы в 2014 г. были выделены средства на создание и трансляцию телевизионных программ, пропагандирующих этнические культуры народов Оренбуржья: «Венок дружбы» и «Оренбуржье многонациональное».

Правительство области оказывает финансовую поддержку в издании трех национальных газет: «Яна Вакыт» (татарская), «Айкап» (казахская), «Караван-Сарай» (башкирская). Но редакции этих газет испытывают серьезные финансовые трудности, и если татарское и казахское общества могут оказать поддержку своим изданиям, то башкирская газета, главным образом по причине незначительного числа подписчиков, находится на грани закрытия.

С целью усиления роли средств массовой информации в пропаганде взаимоважительных отношений и активизации

диалога представителей различных этнических общностей на территории Оренбургской области во всех государственных печатных СМИ введены постоянные рубрики и тематические разделы, освещающие жизнь национальных и религиозных общин территорий, событиям и соответствующим мероприятиям, проводимым в Оренбургской области (например: «Мусульманская страница» в газете «Урал» Илекского района, «Национальные традиции» в газете «Восход» Домбаровского района, «Культура. Социум» в газете «Гайская новь» Гайского района и др.).

#### **Противодействие радикализму.**

Националистические настроения имеют наибольшее распространение в молодежной среде. Основным средством общения и распространения националистической идеологии являются интернет-ресурсы: региональные сайты, форумы и блоги. Общение молодежи происходит на крупнейших социальных сетях «В Контакте», «Мой Мир» и «Одноклассники».

Создаваемые региональные группы не являются экстремистскими, но пропагандируемые ими лозунги и используемая символика носит откровенно националистический характер. К таким интернет группам можно отнести созданные в социальной сети «В Контакте» странички сообществ, которые формально ратуют за здоровый образ жизни, но при этом активно используют националистическую символику и лозунги: «Белый патруль, г.Оренбург» (118 человек, производится формирование отрядов народной дружины «для патрулирования русских городов для обеспечения спокойствия русских людей и в противодействие этнического беспредела!»), «Русские пробежки» за ЗОЖ, г.Оренбург (41 участник), «Новая Русь – Оренбург» (345 участников), «Сопротивление – Оренбург» (136 участников). Массового интереса жителей области указанные сообщества не вызывают. Тем не менее в области осуществляется постоянный мониторинг деятельности этих и аналогичных им сообществ.

29 мая в ОГУ состоялся круглый стол «Профилактика экстремистских проявлений в молодежной среде». Участники заседания отметили, что в связи с участившимися случаями проявления экстремизма особое значение приобретает профи-

лактика данных явлений, особенно среди молодежи. В связи с этим были рассмотрены идеология и деятельность экстремистских движений на территории Российской Федерации<sup>12</sup>.

Продолжается активная работа органов власти, направленная на профилактику и противодействие национальному и религиозному экстремизму. 23-24 октября в г.Оренбурге прошел обучающий семинар-тренинг по профилактике этнического и религиозного экстремизма в молодежной среде. Основной девиз этого мероприятия – «Мы разные. Но мы вместе. Против экстремизма». 29-30 октября аналогичный семинар-тренинг прошел в г.Орске, а 19 ноября – в г.Бузулуке.

Важным элементом системы профилактических мер, направленных против национального и религиозного экстремизма, является осуществление этнологического мониторинга. Социологическое исследование, посвященное анализу состояния межнациональных и конфессиональных отношений, было проведено в ноябре 2014 года. В опросе приняли участие 500 человека, проживающих в 14 муниципальных образованиях Оренбургской области (западные территории – Абдулинский район и г. Абдулино, Асекеевский район, Бугурусланский район, г. Сорочинск, Грачевский район, Первомайский район; центральные территории – г. Оренбург, Акбулакский район, Беляевский район, Илекский район, Октябрьский район, Переволоцкий район; восточные территории – Адамовский район, Домбаровский район).

Проведенное исследование показало, что 82,2 % жителей области не ощущают наличия межнациональной напряженности. На присутствие напряженности указали 11,0 % опрошенных. Возможность возникновения конфликтов на национальной почве в муниципальных образованиях допускают 8,0 % респондентов, исключают такое развитие событий 80,3 % оренбуржцев. В столкновениях на национальной почве не готовы участвовать 79,4 % респондентов, 9,0 % могут принять в них участие, 11,6 % затруднились ответить. 90,0% оренбуржцев не ощущают наличие

<sup>12</sup> Знаем, как бороться с экстремизмом (<http://www.osu.ru/news/13295>).

межконфессиональной напряженности в своем городе или районе. Противоположной позиции придерживаются 5,0 % населения и столько же затруднились ответить. В столкновениях на религиозной почве не готовы участвовать 79,2 % респондентов. Но 8,6 % опрошенных могут принять в них участие. Еще 12,2 % оренбуржцев затруднились обозначить свое отношение к межконфессиональным конфликтам.

Продолжила свою работу межведомственная рабочая группы по противодействию национальному и религиозному экстремизму, созданной при Прокуратуре Оренбургской области. В 2014 г. удалось пресечь незаконные действия некоторых жителей Оренбуржья, направленные на возбуждение национальной ненависти и вражды.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 25 сентября 2014 г. была утверждена государственная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014–2018 годы». Одной из основных целей данной программы является распространение норм и установок толерантного сознания и поведения, формирование уважительного отношения к этнокультурным и конфессиональным различиям. Объем финансирования по данной Госпрограмме в период с 2015 по 2018 годы составит 29894,4 тыс. рублей.

14 марта 2014 г. на заседании Совета при Губернаторе Оренбургской области по взаимодействию с религиозными объединениями православный епископ Орский и Гайский Ириней обратил внимание на тревожную ситуацию в г. Гае. По его информации, в 8-м микрорайоне этого города, на территории автостоянки действует мусульманская молитвенная комната, которую возглавляет некий Усман М., обучавшийся в Саудовской Аравии. Он находится в конфронтации с традиционной исламской общиной г. Гая. Несколько студентов Гайского медицинского колледжа, проживавшие на квартире этого проповедника, активно занимаются единоборствами, проявляют агрессию и выве-

шивают на личных страницах в социальных сетях антирусские лозунги<sup>13</sup>.

2 июня 2014 г. на мусульманском кладбище с. Нежинка Оренбургского района было обнаружено, что несколько могил осквернено путём нанесения из аэрозольного баллончика с краской нецензурных надписей на плиты. Но как выяснилось, этот акт вандализма был совершён из-за обиды на друга 13-тилетним учеником 5-го класса, который поставлен на учёт в отделении по делам несовершеннолетних<sup>14</sup>.

Большой резонанс получило новое уголовное дело возбужденное по подозрению в религиозном экстремизме. По сообщениям СМИ, 26 сентября 2014 г., в пятницу, в помещении мечети п. Кушкуль г. Оренбурга сотрудниками полиции, УФСБ и УФСМ были проведены оперативно-следственные мероприятия. В ходе обыска у имама изъяты 2 учебные гранаты, боевые взрыватели, от 200 г до 1 кг тротила и литература предположительно экстремистской направленности. По словам источника в правоохранительных органах, мулла более 10 лет служил настоятелем местной мечети, но в 2014 г. вышел из подчинения Духовного управления мусульман Оренбургской области «и занялся идеологической обработкой и пропагандой радикальной исламской идеологии среди мусульман. Предположительно, им же организовывались каналы отправки молодёжи в исламские теологические центры ближневосточного региона». В здании мечети были также задержаны, по различным сведениям, от 30 до 60 граждан Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана. 4 из них привлечены к административной ответственности за нарушение режима пребывания в РФ<sup>15</sup>. Однако все остальные задержанные, включая и само-

<sup>13</sup> В Оренбурге прошло заседание Совета по взаимодействию с религиозными объединениями (<http://regions.ru/news/2502403>).

<sup>14</sup> Полиция нашла вандала, осквернившего мусульманские могилы в Оренбургской области (<http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/counteraction/2014/06/d29672>).

<sup>15</sup> В Оренбургской области у бывшего имама изъяли две гранаты и тротил (<http://itar-tass.com/proisshestviya/1470960>); В оренбургской мечети прошли обыски (<http://www.regnum.ru/news/society/1853311.html>).

го имама, были отпущены на свободу. Официально сотрудники правоохранительных органов не подтверждали и не комментировали эту информацию.

В целом же в Оренбургской области острых проявлений национальной и религиозной нетерпимости и экстремизма не наблюдается. В целом, этническая и религиозная ситуация в регионе может быть оценена как спокойная. По итогам выборов 14 сентября свою власть сохранил прежний губернатор Ю.А. Берг, и, несмотря на последовавшие изменения в составе Правительства, общий политический курс остался неизменным. Численность и деятельность национально-культурных общественных объединений так же не претерпела значительных изменений. Можно отметить активную деятельность Ассамблеи народов Оренбургской области, которая во все большей степени становится организацией, объединяющей национальные центры. Впервые Ассамблея приняла участие в конкурсных мероприятиях на проведение комплекса этнокультурных мероприятий, которые были успешно реализованы. Насыщенной на протяжении всего года была этнокультурная жизнь. Проведены десятки этнокультурных мероприятий, наиболее массовыми из которых стали областные праздники национальных культур (татарской, казахской, башкирской, чувашской, мордовской).

Несколько снизилась, по сравнению с прошлыми годами, научно-исследовательская деятельность. Во многом это связано с реорганизацией НИИ истории и этнографии Южного Урала Оренбургского государственного университета, а также с заметным сокращением финансирования научных мероприятий в рамках подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области». В дальнейшем можно ожидать развитие этой тенденции и сокращение количества научных мероприятий, издаваемых по их итогам сборников.

Областные СМИ уделяют большое внимание этническим культурам народов, проживающих в Оренбуржье, однако реализуемый с 2006 г. курс на отказ от передач на родных языках вызывает неудовольствие у активистов национальных

обществ. В некоторой степени ситуация сглаживается доступностью телепередач на национальных языках по системам кабельного телевидения и через интернет.

Пусть и не в значительной степени, но продолжается сокращение сети школ с этнокультурным содержанием, а также количества учеников в них.

Признанием заслуг многолетней деятельности в сфере этнокультурного развития в Оренбуржье стало избрание членом Общественной палаты Российской Федерации председателя Оренбургского регионального украинского культурно-просветительского общества им. Т.Г. Шевченко, председателя комитета по вопросам межнациональных и религиозных отношений Общественной палаты Оренбургской области Н.П. Науменко.

Важным фактором, повлиявшим на этнополитическую ситуацию в регионе стали события на Украине и прибытие беженцев с юго-востока Украины. Несмотря на определенные сложности адаптации и имеющиеся опасения местного населения конфликтных ситуаций и острых противоречий не было. В основной своей массе оренбуржцы сопереживали беженцам и оказывали им посильную помощь и поддержку.

Изменения в федеральном законодательстве привели к усилению контроля за миграционной ситуацией в регионе. Выявлены и устранены многочисленные факты регистрации мигрантов на так называемых «резиновых квартирах», недобросовестного использования труда мигрантов работодателями. Предприняты первые шаги, направленные на создание системы адаптации мигрантов. Продолжил свою работу Центр социальной адаптации трудовых мигрантов в г. Оренбурге. Однако следует признать, что пропускная способность Центра крайне мала и его деятельность не может существенно повлиять на миграционную ситуацию. К тому же обучение в центре обходится слишком дорого для мигрантов работодателей и сотрудникам миграционной службы пришлось приложить немалые усилия для набора групп второго года обучения.

По-прежнему националистические настроения имеют распространение в молодежной среде и основным средством

общения и распространения ксенофобской идеологии является интернет – наиболее интенсивно происходит общение молодежи происходит на крупнейших социальных сетях «В Контакте», «Мой Мир» и «Одноклассники».

Наибольшую активность в создании религиозных организаций и строительстве церквей и молитвенных домов проявляет Русская Православная церковь. В 2014 г. были зарегистрированы 13 новых религиозных организаций РПЦ. Отмечается оживление деятельности новых религиозных движений. В течение года были проведены целый ряд отчетно-выборных мероприятий централизованных религиозных организаций, состоялись пастырские визиты в регион общероссийских духовных лидеров. Религиозные организации

большинства конфессий продолжают активное социальное служение. В мусульманской умме важнейшим событием года стало решение о самоликвидации одной из двух централизованных мусульманских религиозных организаций Оренбургской области – Регионального Духовного Управления (с центром в г. Бугуруслане) при Объединенном исламском конгрессе России (г. Москва). Тем не менее, именно ситуация в мусульманских организациях вызывает наибольшую тревогу. Отмечающиеся факты проявления религиозного радикализма требуют самого пристального внимания к мусульманскому сообществу.

*Амелин В.В.*

## Пермский край

**Социально-экономическое развитие.** Социально-экономическое развитие Пермского края в 2014 году характеризовалось снижением показателей и нарастанием кризисных явлений к концу года. Индекс промышленного производства, несмотря на кризисные явления в экономике, в 2014 году составил 104,3% от уровня предыдущего года. Наивысшей отметки данный показатель достиг по итогам 9 месяцев 2014 года – 109,5%.

В целом в 2014 году отмечался рост доходов населения. Среднемесячная заработная плата в январе-ноябре 2014 года составила 26325,4 руб. По краю динамика роста зарплаты в этот период оказалась на уровне 10,5% в сравнении с предыдущим годом. В то же время реальные доходы населения с учетом индекса потребительских цен выросли на 3,3%. Рост цен и увеличение показателей инфляции явились главными в конце года показателями социально-экономического развития. По итогам года уровень инфляции составил 10,4% в целом, что почти на 4% выше показателей предыдущего года. Наиболее интенсивно выросла стоимость продуктов питания, увеличившись на 13,9%. На другие виды товаров только в декабре 2014 года в сравнении с ноябрем

индекс потребительских цен на товары и услуги составил 102,5%, в том числе на продовольственные товары – 103,3%, непродовольственные товары – 101,9%, услуги – 102,1%. Величина прожиточного минимума составила в целом 8185 рублей, корзина набора продуктов питания 3638 руб. (в декабре 2013 – 2792,1 руб.)

Уровень безработицы в крае в 2014 года незначительно увеличился в сравнении с 2013 годом, на 104,9%, количество незанятых на конец 2014 года составило 27138 человек, в том числе безработных 20906.

Как и в предыдущие годы бюджет Пермского края сведен с дефицитом, расходы превысили доходы на 6.4 млрд. руб., доходы при этом увеличились на 0,9%, расходы – на 2,1%.

Оборот организаций региона по всем видам деятельности в 2014 году составил 107,5%. Увеличение оборота наблюдалось в отраслях «сельское хозяйство» (19%), «добыча полезных ископаемых» (6%), «здравоохранение и социальные услуги» (48,4%). Отрицательную динамику показал сальдированный финансовый результат организаций по видам экономической деятельности, убыток организаций составил 139% от уровня 2013 года, при-

быль – 89,4% от уровня предыдущего года.

**Демографическая и миграционная ситуация.** В 2014 году в Пермском крае сохранилась тенденция к естественному росту населения. По сравнению с 2013 годом население Пермского края увеличилось на 1,7 тыс. человек и составило 2636,2 тыс. человек. Рост населения продолжается с 2011 года. По-прежнему сохранилась урбанизационная тенденция. Как и в прошлые годы, отмечено снижение сельского и рост городского населения: сельское сократилось на 5,6 тыс., городское выросло на 7,3 тыс. В 2014 году в Пермском крае родилось 38954 человек, а умерло – 36884, показатель рождаемости выше, а смертности – ниже предыдущего года. Таким образом, естественный прирост населения составил 2070 человек (в 2013 году – 1490).

Во внутрироссийской миграции Пермский край, как и в предыдущие годы, являлся донором для других регионов. Наибольшее число выбывших из края за его пределы выбирали Центральный, Северо-западный, Уральский и Южный федеральные округа. Среди субъектов наиболее привлекательными регионами являются Свердловская область (миграционный отток 904 человека), Московская область (708), г. Санкт-Петербург (624), Краснодарский край (541), г. Москва (460), Ленинградская область (250). Приток в регион наблюдается из Сибирского, Дальневосточного, Северо-Кавказского федеральных округов, с которыми у Пермского края отмечается положительный миграционный прирост: Красноярский и Алтайский край, Магаданская область, Республики Саха (Якутия), Дагестан, Карачаево-Черкесия. В Приволжском федеральном округе наиболее значительный отток из Пермского края традиционно идет в Республику Татарстан (225 человек), приток населения приходится из Республик Башкортостан, Удмуртия и Марий Эл.

Несмотря на действующие в 2014 году ограничения по времени пребывания иностранных граждан в РФ, международная миграция значительно увеличилась. Всего на миграционный учет в 2014 году поставлено 113, 6 тыс., против 88,1 в 2013 году. Большой миграционный приток наблюдается, как и в прежние годы, из стран

СНГ, при этом в 2014 году увеличилось число мигрантов почти из всех стран. Так, в 2014 году поставлено на миграционный учет 27402 гражданин Узбекистана (против 24392 в 2013 году), 26586 граждан Таджикистана (против 21538 в 2013 году), 6702 гражданина Кыргызстана (против 5413 в 2013 году). Наблюдалось увеличение миграционного притока из Армении (7774 против 6133), Азербайджана (5968 против 4792). Значительно увеличился приток в регион граждан Украины, прежде всего в связи с событиями на юго-востоке Украины. Если в 2013 году на миграционный учет встало 3120 граждан этого государства, то в 2014 году – 11124. С политическими событиями и новыми требованиями к мигрантам связано, видимо, увеличение на четверть числа принявших гражданство РФ, которое приобрели 918 человек, на 27,5% увеличилось число выданных разрешений на временное проживание - до 3113. С ходатайствами о признании беженцев обратились 16 человек, о предоставлении временного убежища – 3310 (против 53 человек в 2013 году).

**Ситуация с беженцами с Украины.** В августе 2014 года в Пермь стали прибывать организованные группы беженцев, которых разместили в пунктах временного размещения (ПВР), самый крупный из которых в п. Крым. В начале августа в ПВР в п. Крым находилось 100 беженцев. В течение августа количество беженцев в Перми достигло 2000 человек.

27 ноября 2014 года УФМС по Пермскому краю выступил с заявлением, что в Пермском крае в 2014 году реализована Программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. С 1 августа 2014 года 452 участника (940 вместе с членами семей) программы получили свидетельства. Это в основном граждане Украины, получившие временное убежище в России. К концу 2014 года в Пермском крае проживало около 10000 беженцев с Украины.

**Общественно-политическая ситуация.** Политическая ситуация в течение 2014 года оставалась относительно спокойной, поскольку не было серьезных выборных кампаний краевого или муниципального уровня. Между тем на политиче-

скую ситуацию влияло постепенное падение рейтинга губернатора Пермского края, а также регулярные кадровые перестановки в администрации губернатора Пермского края и связанные с этим скандалы. В феврале 2014 года Администрацию губернатора Пермского края возглавил Алексей Фролов - депутат Законодательного Собрания Пермского края первого созыва (2006-2011 гг.), помощник представителя президента РФ в Приволжском федеральном округе (2011-2013). В апреле 2014 года А. Фролов распустил политсовет, который существовал с 2012 года при губернаторе и был передан в его ведение. Следует отметить, что 21 января 2015 года Алексей Фролов был отправлен в отставку. Не менее «нашумевшим» можно назвать закон, принятый региональным парламентом на осенней сессии - «О порядке формирования представительных органов и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края». По сути, закон отменяет прямые выборы глав в крупных муниципальных образованиях. В первую очередь, это касается Перми, где выборы пройдут в 2015 году. Кризис конца 2014 года также оказал влияние на рост популярности политической оппозиции.

**Реализация государственной национальной политики.** В 2014 г. в Пермском крае начала действовать подпрограмма «Реализация государственной национальной политики в Пермском крае» государственной программы «Взаимодействие общества и власти», до 2014 года регулирование этой сферы осуществлялось на основе региональных программ, действующих в Пермском крае с 1993 г.

В муниципалитетах Пермского края также активизировалась работа в национальной сфере. В структуре администраций муниципалитетов созданы структурные подразделения – управления (отделы) внутренней политики, в обязанности которых включена сфера национальной политики.

В большинстве муниципалитетов края в 2014 г. приняты программы по реализации государственной национальной политики, ранее такие программы действовали только в муниципалитетах с полиэтничным составом населения. В течение 2014 года также созданы координацион-

ные советы по межнациональным вопросам при главах муниципалитетов в большинстве городов и районов края (43 территории из 48). В том числе в феврале 2014 года при Пермской городской Думе был создан Совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям. Утверждены план работы, состав президиума и основные направления работы по принимаемой программе «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия на 2015-2017 годы». Краевой координационный совет действует в крае с 1997 года.

С представителями общественности в 2014 году активно обсуждались основные федеральные и региональные документы в сфере национальной политики. 14 ноября 2014 года состоялось общественное обсуждение плана реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. В мероприятии приняли участие руководители и активисты национальных общественных объединений Пермского края, участники фольклорных коллективов, сотрудники Общественной приемной для иностранных граждан, преподаватели воскресных школ для новых этнических диаспор, сотрудники Администрации губернатора Пермского края. Участники подвели итоги своей деятельности и обговорили план совместных мероприятий на 2015 год. По итогам мероприятия представители общественности и власти решили усилить межнациональную составляющую этнокультурных мероприятий.

19 декабря 2014 г. в Перми состоялась конференция «Развитие позитивного межнационального взаимодействия: итоги года 2014», инициированная Администрацией губернатора Пермского края. В конференции приняли участие более 50 человек, лидеров национальных общественных объединений региона, которые представили отчеты о своей деятельности за 2014 год.

В конце года в Пермском крае начал работать Федеральный центр мониторинга сферы межнациональных отношений. Пермский край в 2014 году стал одним из 8 субъектов Российской Федерации, в котором будет реализован пилотный проект мониторинга сферы межнациональ-

ных отношений. В течение 2014 года проводилась организационная работа по его созданию, разрабатывались модели взаимодействия с муниципалитетами.

Значимым событием в сфере национальной политики Пермского края стало проведение 17-20 сентября 2014 года в г. Перми Всероссийского форума-диалога «Гражданское единение: региональный аспект», направленного на укрепление патриотизма и российской гражданской идентичности. В форуме приняли участие более 800 ученых и экспертов, представители органов власти, общественности, национальных объединений и религиозных организаций более чем из 50 регионов России. В рамках мероприятия состоялись заседания пяти секций научно-практического форума, конференция, пленарная дискуссия, пять круглых столов, профессиональные конкурсы и выставка народных промыслов, конкурс народного творчества «Живая нить».

Помимо участия в традиционных дискуссиях, участники разобрали конкретные кейсы по конфликтным ситуациям. Задания были направлены на практическое применение законодательства в сфере государственной национальной политики. Участие в работе форума с докладом принял заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации, ответственный секретарь Совета по межнациональным отношениям при Президенте РФ Магомедсалам Магомедов.

На форуме прошел конкурс работников сферы государственной национальной политики. Многие инновационные подходы и площадки форума были высоко оценены участниками и экспертами. Принято решение проводить форум ежегодно и утвердить регион в качестве постоянной площадки для обсуждения вопросов реализации национальной политики на региональном уровне.

Традиционно 15-26 февраля 2014 года прошел цикл мероприятий, посвященных Дню коми-пермяцкого языка, который отмечается 18 февраля. Во всех муниципальных образованиях Коми-Пермяцкого округа декады коми-пермяцкого языка, районные праздники, выездные концерты, выставки книг. В рамках Дня коми-пермяцкого языка всем дошкольникам

округа были вручены книжки-малышки. На территории округа прошла акция «С Днём коми-пермяцкого языка!». Проведение ежегодного Дня коми-пермяцкого языка утверждено Указом губернатора Пермского края от 12.02.2010 № 6.

Заметными событиями 2014 года стали презентации книг по этнокультурной тематике. Презентация «Антологии традиционного фольклора народов Прикамья» 26 февраля 2014 года собрала представителей все традиционно проживающих в крае народов. Акция благодаря публикациям и обсуждениям в СМИ получила широкий общественный резонанс. По итогам года, проект был отмечен премией Пермского края в сфере культуры. Презентация книги «Марийцы Пермского края: очерки истории и этнографии» была приурочена к 10-летию общественного центра марийцев г. Перми. В презентации приняли участие ученые и Перми и Республики Марий Эл, а также представители Всемарийского конгресса РФ. 08 июля 2014 года прошел цикл торжественных мероприятий, посвященных 150-летию добровольного переселения корейцев в Россию. Состоялась презентация книги «Корейцы Пермского края: очерки истории и этнографии», работала выставка «Корейцы Пермского края», прошли мастер-классы по корейской культуре и языку, состоялся концерт коллектива Государственного корейского театра музыкальной комедии (Казахстан).

Среди этнокультурных праздников и фестивалей традиционными для Пермского края являются XI Межрегиональный форум «Русский мир», ежегодно проходящий в разных муниципалитетах края. Мероприятие направлено на сохранение, поддержку и развитие традиций русской культуры, пропаганду русской истории, литературы, языка, развитие межнационального общения и сотрудничества между народами. В 2014 году мероприятие посетило более 4000 зрителей. 14 июня 2014 г. в селе Уинское Пермского края состоялся первый Пермский краевой сельский Сабантуй. В празднике приняли участие делегации из 24 муниципальных районов Пермского края, а также гости из Башкирии и Татарстана. Гости масштабного события стали несколько тысяч человек. 12 июля 2014 года в селе Юсьва



(Пермский край) состоялся межмуниципальный молодежный этнофестиваль «Гажатыри-ёр. Веселая неразбериха». Основная цель этнофестиваля – создание площадки единения молодежи, а также формирование интереса молодежи к финно-угорской и коми-пермяцкой культурам. Кроме пермских участников, гостями фестиваля был исполнитель из Республики Коми, Удмуртия, Башкортостан, Ханты-Мансийского автономного округа.

Внимание к молодежной среде и формированию культуры межнациональных отношений проявилось в проведении нескольких молодежных форумов. Первый молодежный межнациональный форум «Молодежь как фундамент будущего многонациональной Перми» собрал представителей молодежных объединений, активистов, которые обсудили вопросы гармонизации межнациональных отношений. Организаторам удалось собрать на одной площадке лидеров крупнейших этнических сообществ, многие из которых впервые выступали публично. С целью создания условий для гармонизации межнациональных отношений учащихся образовательных учреждений, активизации детской волонтерской инициативы в сфере профилактики конфликтов с межнациональным контекстом, в декабре 2014 года в Перми проходил Форум школьных служб примирения «Мир без границ».

Несколько проектов и мероприятий, реализованных в 2014 г., было связано со сферой миграции. В марте был презентован проект Центра «Грани» «Современное государство – грамотный мигрант». Цель проекта, реализация которого прошла в течение всего года, - расширить доступ мигрантов к государственным и муниципальным услугам, усилить их потенциал в защите своих прав, сделать более эффективной доступной прозрачной деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления для мигрантов. Второй проект «Трудовые права – залог равной конкуренции на рынке труда и снижения межнациональной напряженности» реализован Пермским региональным правозащитным центром на средства государственного гранта в соответствии с распоряжением Президента РФ. Продолжалась реализация и традиционных ежегодных

проектов «Памятка мигранта», «Общественные приемные» и т.д.

Сфера межнациональных отношений активно освещается в средствах массовой информации, было подготовлено и показано по местным ТВ серия ток-шоу с участием разных народов по традициям Пермского края, цикл социальных роликов по национальной тематике, цикл телепередач о многонациональных семьях Пермского края, освещались проводимые мероприятия.

Значимым событием в национальном общественном движении стало проведение 20.12.2014 в г. Перми учредительного собрания Пермского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России». На мероприятии присутствовала председатель «Ассамблеи народов России» С. К. Смирнова. На учредительной конференции был избран председатель и состав Совета регионального отделения Ассамблеи.

В целом ситуация в сфере межнациональных отношений в крае представляется стабильной. Значительных конфликтных ситуаций, имевших существенные последствия и общественный резонанс, не наблюдалось. В то же время следует констатировать, что число локальных конфликтов, имеющих национальную окраску и интерпретацию, не уменьшается.

Наиболее резонансным событием в 2014 года стал выход молодежи в район Центрального рынка г. Перми для драки с приезжими-мигрантами. В социальных сетях была распространена информация о якобы совершенных преступлениях лицами из ближнего зарубежья в отношении местного населения с призывами к сбору граждан. На призыв отреагировала молодежь, начавшая стекаться вечером к Центральному рынку. 12 января 2014 года ГУ МВД Пермского края официально объявило о предотвращении массовой драки между местным населением и «приезжими». Полиция пресекла попытку, задержав более ста человек в месте сбора предполагаемых участников, преимущественно несовершеннолетних. Также сообщалось, что собравшиеся избили двух трудовых мигрантов, которые проходили мимо места сбора.

Ситуация 12 января также была обсуждена на заседании постоянно действующей рабочей группы по межнациональным отношениям и профилактике экстремизма на территории Пермского края. На этом заседании обсуждался и план работы по профилактике экстремизма, укреплению межнациональных отношений в регионе. В документ включен целый ряд мероприятий: создание call-центра для взаимного информирования МВД, Роскомнадзора и органов власти по фактам экстремистской направленности в социальных сетях; организация профилактической работы с учащимися школ, вузов и средних специальных учебных заведений; обучение и профессиональной подготовке педагогов, психологов в сфере профилактики экстремизма, терроризма, а также по вопросам формирования межкультурной толерантности.

Проведенное позже расследование установило, что организатором экстремистских призывов в социальной сети стал житель Кунгура Гученко Антон Валерьевич, 29.10.1989 г.р. (ранее привлекался к ответственности по ст. 158 УК РФ). В мае 2014 года подозреваемый был задержан. В настоящий момент вина А.В. Гученко доказана, по решению суда он приговорен к 4 годам лишения свободы условно и штрафу.

Второй инцидент произошел в г. Перми в ночь с 3 на 4 мая 2014 года, когда в одном из торговых павильонов в м/р «Кислотные дачи» произошла стычка между местными русскими и цыганами, проживающими в микрорайоне. Конфликт возник после того, как цыганам было сделано замечание, что они разговаривают не по-русски. После словесной перепалки стороны договорились встретиться и выяснить отношения. В результате у торгового павильона собралось несколько десятков человек с обеих сторон. Массовой драки удалось избежать после вмешательства полиции. Конфликт не получил огласки и не вызвал резонанса.

В 2014 г. в Пермском крае несколько судебных разбирательств были связаны с национальной тематикой: Во второй половине 2014 года в суде начались слушания по делу Р.А. Юшкова, по обвинению по ст. 282 УК РФ за статью «Истерия попугачевски» в краевой газете «Звезда»,

материал которой признан экстремистским. 7 ноября 2014 года краевой суд вынес приговор двум подросткам за совершение целой серии насильственных преступлений, включая убийство, покушения на убийство, по мотиву национальной ненависти и вражды. С января по март 2014 года двое 15-летних жителей Краснокамска совершили четыре нападения, в результате один человек погиб и ещё четверо были тяжело ранены. Суд признал подростков виновными в совершении всех инкриминируемых преступлений.

Русское националистическое движение, по мнению ряда экспертов, переживает кризис. У движения нет идеологии и ярких лидеров, также нет общего понимания относительно событий на Украине: часть националистов поддерживает украинских правых активистов, другая часть поддерживает Россию и ее официальную позицию. Так, в Перми один из организаторов русских маршей в прошлом Д. Касьянов и его последователи вышли в колоннах на официальном марше 4 ноября.

4 ноября 2014 года в разных городах России прошли мероприятия русских националистов «Русские марши». В этом году акции прошли не менее чем в 28 крупных городах, в том числе в Перми. В Перми «Русский марш» собрал около 200 человек. Марш занял 40 минут. Собравшиеся несли имперские флаги и растяжки «России - русскую власть», «Русская Пермь». Сам марш прошел без каких-то нарушений. События в Перми отражают общероссийские тенденции.

**Религиозная ситуация.** Среди событий 2014 года следует отметить реформирование организационной структуры РПЦ в регионе. 20 марта 2014 года Священный Синод РПЦ постановил образовать Кудымкарскую и Соликамскую епархии, выделив их из состава Пермской епархии. Епархиальному архиерею Кудымкарской епархии присвоен титул «Кудымкарский и Верещагинский», решением Синода РПЦ им стал епископ Добрянский Никон, викарий Пермской епархии. В Кудымкарскую епархию, выделенную ее из состава Пермской, войдут Коми-Пермяцкий округ, а так же часть юго-западных районов края.

Епархиальному архиерею Соликамской епархии присвоен титул «Соликам-

ский и Чусовской», епархиальному архиепископу Пермской епархии — титул «Пермский и Кунгурский». Временное управление Соликамской епархией поручено митрополиту Пермскому и Кунгурскому Методию. В новообразованную Соликамскую епархию войдут Березники, а так же северо-восточные районы края.

Решением Синода в пределах Пермского края образована Пермская митрополия, включающую в себя Пермскую, Кудымкарскую и Соликамскую епархии. Главой Пермской митрополии назначен митрополит Пермский и Кунгурский Методий (Немцов).

Епископ Никон, назначенный главой Кудымкарской Епархии, стал викарием Пермской епархии в 2013 г.. Ранее он возглавлял Екатеринбургскую и Верхотурскую кафедру, а в 1999 году был уволен.

В мусульманской общине края значимым событием 2014 г. стало проведение ежегодного форума «Мусульманский мир». В рамках форума состоялся круглый стол «Новые этнические диаспоры Пермского края: взгляд на ислам», участие в котором приняли активисты и духовные лидеры пермских таджиков, узбеков, азербайджанцев, выходцев с российского Северного Кавказа. На круглом столе было провозглашено, что мигранты

составляют четверть исламского населения Пермского края и представляют собой большую общину, с которой должны считаться местные исламские активисты. На круглом столе выступил представитель ДУМЕР (Духовное правление мусульман европейской части России). Традиционно прошли в Пермском крае праздники Ураза-байрам, Курбан-байрам, отмечаемые как в мечетях, в парке им А.М. Горького, центральном рынке и оптовой базе в м/р «Заостровка».

Конфликтная ситуация возникла в конце 2014 г. в связи с открытием выставки «Корана вязью сотканы мотивы» в Пермской художественной галерее. Пермская художественная галерея располагается в здании бывшего кафедрального Спасо-Преображенского собора, юридические переданного РПЦ. По требованию Пермской епархии выставка была перенесена в Центральный выставочный зал, перенос выставки был согласован с региональным отделением Духовного правления мусульман Пермского края. Общественный резонанс ситуация получила из-за публикаций в СМИ.

Черных А.В.

## Самарская область<sup>1</sup>

Несмотря на финансово-экономические трудности и политическое давление на Россию, общественно-политическая ситуация в Самарском регионе оставалась в 2014 г. стабильной. В обществе преобладали патриотические настроения, актуализированные международными событиями.

**Демографическое положение, миграция, беженцы.** Численность постоянного населения области за год практически не изменилась: на 1 января 2014 г. —

3211187 человек, на 1 января 2015 г. — 3211578 человек. Демографические показатели несколько улучшились: коэффициент рождаемости составил 12,6 промилле (2013 г. — 12,4), смертности — 14,2 промилле (2013 г. — 14,4), младенческой смертности — 6,5 промилле (2013 г. — 7,4), естественной убыли — 1,6 промилле (2013 г. — 2,0). В структуре смертности населения традиционно преобладали болезни системы кровообращения (44,8%). Доля умерших от новообразований составила 14,7%, от внешних причин смерти (несчастных случаев, отравлений и травм) — 13,6%. Среди причин младенческой смертности, как и в предыдущие годы, преобладали состояния, возникающие в перинатальный период и врожденные аномалии, т.е. заболевания, тесно свя-

<sup>1</sup> Публикация подготовлена в рамках поддержанного РГНФ научного проекта №15-37-14017 «Разработка фундаментальных подходов этнополитического мониторинга для оптимизации международных отношений и предотвращения конфликтов в России» (рук. М.Ю. Мартынова).

занные со здоровьем матери (83,9% от общего числа умерших детей в возрасте до 1 года)<sup>2</sup>.

В 2014 г. на территории Самарской области наблюдался значительный миграционный прирост, сложившийся за счет обмена населением со странами СНГ. Общий миграционный прирост по сравнению с данными за январь-ноябрь 2013 г. увеличился в 1,5 раза (2014 г. – 5462 чел., 2013 г. – 3534 чел)<sup>3</sup>. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, миграционный прирост за счет стран СНГ возрос в 1,8 раза. Межрегиональная миграция, как и в предыдущие два года имела отрицательное сальдо: в 2012 г. число уехавших из области постоянных жителей превысило число приехавших на 635 человек, в 2013 г. соответственно на 304 человека, в 2014г. – на 875 человек. Таким образом, внешняя миграция оказывает все более значительное влияние на механическое движение населения, в частности на прирост населения.

Свыше 75% миграционного прироста, полученного в результате обмена населением между областью и странами СНГ, приходится на Узбекистан (2367 чел.), Таджикистан (916 чел.), Казахстан (855 чел.) и Армению (660 чел.). Число прибывших из Украины (на срок 9 месяцев и более) увеличилось в 2,6 раза, в результате миграционный прирост вырос в 2,8 раза (784 человека), что составляет 12,3% от миграционного прироста за счет стран СНГ.

В минувшем году наблюдался дальнейший рост внешней миграции, главным образом за счет трудовой миграции из государств Центральной и Средней Азии, Закавказья. Выступая на совместном заседании Общественных советов ФМС РФ и УФМС по Самарской области руководитель территориального органа И. Дахно привел следующие данные: за 11 месяцев 2014 г. на миграционный учет было поставлено около 302 тысяч мигрантов, снято с учета 180 тысяч, оформлено около 80 тысяч разрешений на работу, в том числе почти 50 тысяч патентов (11.12.2014 г.)<sup>4</sup>. Для сравнения: в 2013 г. на миграционный

учет было поставлено 272 тысячи, выдано около 35 тысяч патентов<sup>5</sup>.

В целях легализации теневой миграции и повышения качества услуг, предоставляемых иностранным гражданам и лицам без гражданства, прибывающим на территорию Самарской области, возникла необходимость дальнейшего развития инфраструктуры в сфере миграции. В рамках «Соглашения о взаимодействии в сфере реализации миграционной политики между министерством труда, занятости и миграционной политики, УФМС, государственным казенным учреждением «Центр занятости населения г.о. Самара» приобретено 7 мобильных комплексов дактилоскопирования «живой сканер», оборудование для выдачи патентов в миграционных центрах. С 1 декабря 2014 г. в области начал работать «миграционный патруль» - автомобили, оборудованные комплексами дактилоскопирования<sup>6</sup>. В Тольятти введено в эксплуатацию специальное учреждение для временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии. Бытовые условия здесь, особенно по сравнению со спецприемником ГУВД, созданы вполне комфортные. Имеются 25 жилых помещений на 4-10 человек, оборудованных необходимой мебелью и туалетными комнатами. В столовой организовано трехразовое горячее питание, есть душевые комнаты, прачечная, медицинский кабинет, комната психологической реабилитации<sup>7</sup>.

Областной целевой программой «Социальная адаптация и интеграция мигрантов, прибывающих в Самарскую область, на 2014-2016 гг.» (исполнитель - министерство труда, занятости и миграционной политики) предусмотрено создание миграционных центров, которые рассматриваются как базовые опорные точки социальной адаптации внешних мигрантов. В конце 2014 г. открыты частно-

<sup>2</sup> <http://www.samarastat.gks.ru>

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Архив автора

<sup>5</sup> [http://www.ufms63.ru/news/topic\\_304](http://www.ufms63.ru/news/topic_304)

<sup>6</sup> В Самарской области продолжается работа по легализации трудовых мигрантов (<http://www.trud.samregion.ru>); «Выездное заседание Общественного совета при ФМС России» ([http://www.ufms63.ru/news/topic\\_347](http://www.ufms63.ru/news/topic_347)).

<sup>7</sup> <http://www.ufms63.ru>

государственные миграционные центры «Южный», Единый миграционный центр, некоммерческое партнерство «Центр социально-правовой поддержки иностранных граждан» (создан при поддержке РДУМСО)<sup>8</sup>.

В декабре в Самаре состоялось выездное заседание общественного совета при ФМС России и общественно-консультативного совета при УФМС России по Самарской области на тему: «Развитие инфраструктуры в сфере трудовой миграции на базе сотрудничества государственных, частных и некоммерческих организаций, как направление Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года». В совместном расширенном заседании (11.12.2014 г.) приняли участие руководители региональных органов исполнительной власти, общественники, эксперты по вопросам трудового и миграционного законодательства, работодатели, привлекающие иностранную рабочую силу. Основой обсуждения стали актуальные меры по совершенствованию миграционного законодательства и роли в этом процессе общественных организаций. Особое внимание было уделено переходу от квотирования к выдаче патентов юридическим и физическим лицам, приезжающим на территорию Российской Федерации из безвизовых государств. Экспертами Общественного совета при ФМС России проведен тренинг для работодателей и других заинтересованных лиц «Миграционное право и лучшие практики легального найма иностранных работников в России (с учетом нововведений 2015 года)» (12.12.2014 г.). Члены московской делегации во главе с председателем Общественного совета при ФМС России профессором В. Волохом посетили Дом дружбы народов, вновь открытые миграционные центры, филиал ФГУП «Паспортно-визовой службы» ФМС Российской Федерации<sup>9</sup>.

Проблемы, которые могут возникнуть в сфере миграции уже в начале 2015 г., после вступления в законную силу ФЗ №357, обсуждались и на заседании Об-

щественного совета при министерстве труда, занятости и миграции (18.12.2014 г.). Отказ от системы квотирования с безвизовыми странами – донорами рабочей силы и переход на систему патентов предполагает ужесточение правил приобретения патентов. В частности, предусмотрен сертификат, подтверждающий знание русского языка, основ законодательства и истории России. В Самарской области есть специализированные центры, получившие разрешение на проведение тестирования и, при необходимости, обучение мигрантов. Однако, как будет работать новая система, пока не берутся прогнозировать ни сотрудники УФМС, ни эксперты. Очевидно, что без проблем и напряженности не обойтись. В этой связи, как среди мигрантов, так и среди работодателей наблюдаются негативные ожидания<sup>10</sup>.

В течение 2014 г. Самарская область приняла около 10 000 граждан Украины. Большая часть переселенцев – около 5800 человек – прибыли, когда на их родине развернулись боевые действия. Областные власти открывали 17 пунктов временного проживания, была организована оперативная работа по их трудоустройству, сбор гуманитарной помощи. По информации министра труда, занятости и миграционной политики О. Фурсова, в ноябре в оставшихся трех пунктах временного размещения находилось около 300 человек<sup>11</sup>. Несмотря на нагрузку, которую испытывал бюджет, беженцам и переселенцам оказывалась всевозможная помощь, принимались меры социальной поддержки. Около 2000 человек (52,5% переселенцев трудоспособного возраста) были трудоустроены. В ярмарках вакансий для вынужденных украинских переселенцев принимали участие филиал ФГУП «Почта России», «Самаранефтегеофизика», «Строительное управление №3», «Самарский стройфарфор», ГБУЗ «Самарская областная клиническая больница № 2». В некоторых случаях предусматривалось и временное жильё. Многие оказавшиеся в Самаре граждане Украины искали работу самостоятельно. Службы

<sup>8</sup> <http://www.samddn.ru>

<sup>9</sup> Выездное заседание Общественного совета при ФМС России ([http://www.ufms63.ru/news/topic\\_347](http://www.ufms63.ru/news/topic_347)); Архив автора

<sup>10</sup> Архив автора

<sup>11</sup> Кривова А. Украинцы «врвутся» в Самару на ПМЖ (<http://63.ru/text/news/862615.html>).

занятости населения Самарской области располагают более чем 50 000 вакансий. По мнению портала Progorodsamara, «работа есть, весь вопрос только в уровне притязаний на желаемые должность и зарплату. Так что если в связи с трудоустройством беженцев из Украины конкуренция и появилась, то очень незначительная. Было бы желание работать на предложенных условиях»<sup>12</sup>.

Правительство Самарской области приняло специальное постановление и выделило средства на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, имеющих детей в возрасте до трёх лет, из числа граждан Украины (29.10.2014 г.)<sup>13</sup>. В рамках государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014-2018 годы» жилищные сертификаты получили граждане Украины, Узбекистана, Казахстана, Армении (24.10.2014 г.)<sup>14</sup>.

**Социально-экономическая ситуация.** В Самарской области в 2014 г. основные макроэкономические показатели, за исключением индекса промышленного производства и объема платных услуг населению, продемонстрировали рост. Индекс промышленного производства по итогам года составил 99,3% от уровня 2013 г. Оборот организаций увеличился на 7,4%. Наиболее заметный рост отмечался в добывающей промышленности (на 12%), строительной отрасли (на 9,4%). Однако по сравнению с 2013 г. темпы прироста, кроме сельскохозяйственной продукции, сократились по всем позициям. Объем сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в 2014 г. увеличился на 2,8%, в 2013 г. - на 2,1%<sup>15</sup>.

По оценкам экспертов фонда «Петербургская политика» в 2014 г. Самарская область сохранила статус субъекта с высокой устойчивостью. Самарский регион остается привлекательным для бизнеса. Например, на ее территории совмест-

но с ВЭБ реализуются два масштабных проекта: строительство нового аэровокзального комплекса, реконструкция и модернизация международного аэропорта «Курумоч» и создание птицеводческого комплекса. Осуществляются и планируются к реализации более 150 инвестиционных проектов<sup>16</sup>. В четвертом квартале, несмотря на санкции и кризисные явления в экономике, правительством области достигнута договоренность о строительстве компанией «МАГ Мотор Компани» завода по производству двигателей, работающих на природном газе, сборке грузовиков и автобусов. В октябре после 19 месяцев падения рынка пресс-служба «АвтоВАЗа» сообщила о росте продаж автомобилей Lada<sup>17</sup>.

Уровень безработицы, подсчитанный по методике МОТ, составил 3,9%<sup>18</sup>. По данным министерства труда, занятости и миграционной политики в декабре в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 18 тыс. безработных, уровень регистрируемой безработицы - 1,0%, в том числе в Самаре - 0,5%, в Тольятти - 1,2%. Количество вакансий в этот же период - около 26,5 тыс., наибольшее количество в строительстве - 6566, на обрабатывающих производствах - 4222, в здравоохранении и предоставлении социальных услуг - 3610, на транспорте и предприятиях связи - 3461, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг - 2557, оптовая и розничная торговля, ремонт - 2191, в учреждениях образования - 1215<sup>19</sup>. Размер средней заработной платы в регионе вырос на 10,3% и составил 25 319,1 рубля. В ноябре 2014 г. реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, составила 98,4% к уровню ноября 2013 г.. При этом специалисты отмечают, что реальные располагаемые денежные доходы населения в январе-ноябре 2014 г. по сравнению с соответствующим периодом 2013 г. сократились на 10%. В ноябре

<sup>12</sup> <http://progorodsamara.ru>

<sup>13</sup> В Самарской области молодые мамы из Украины смогут получить новую профессию (<http://www.trud.samregion.ru>).

<sup>14</sup> Там же.

<sup>15</sup> <http://www.samarastat.gks.ru>

<sup>16</sup> <http://economy.samregion.ru>

<sup>17</sup> <http://economy.samregion.ru>;  
<http://inforotor.ru/news/33631951>;  
<http://samara.ru/read/74519>;

<http://www.63.ru/text/newsline/868585.html>

<sup>18</sup> <http://www.samarastat.gks.ru>

<sup>19</sup> <http://www.trud.samregion.ru>

2014 г. возросли потребительские расходы населения на 3,8%, увеличились расходы на покупку иностранной валюты и приобретение недвижимости на 0,4% и 0,3% соответственно, но сократились расходы на оплату обязательных платежей и взносов на 0,5%. За 11 месяцев 2014 г. население региона израсходовало на покупку товаров и оплату услуг 724,5 млрд. рублей, оплату обязательных платежей и взносов – 92,9 млрд. рублей, покупку иностранной валюты – 39,8 млрд. рублей, приобретение недвижимости – 19,3 млрд. рублей. Сбережения во вкладах и ценных бумагах составили 12,8 млрд. рублей<sup>20</sup>.

**Властные отношения и этническая политика.** На социально-политическую ситуацию в регионе оказывала влияние предвыборная кампания, старт которой был задан досрочным уходом с поста губернатора Н. Меркушкина. На пост главы области претендовали 5 кандидатов. Помимо административного ресурса, а у остальных кандидатов он также имелся, Н. Меркушин обладал явными преимуществами. К ним следует отнести высокие рейтинги губернатора на федеральном и региональном уровнях, поддержка партии «Единая Россия» и Президента РФ В. Путина, посетившего регион в последней декаде июля (21.07.2014г.)<sup>21</sup>. Традиционно региональная политическая элита работает с «национальной» общественностью, в том числе как с электоратом. Н. Меркушкин, продолжая традицию, в ходе предвыборной кампании принял участие в ряде этнокультурных мероприятий, например, в таких широкомасштабных как областной татарский праздник Сабантуй, мордовский «Масторавань тундо», праздник «Дружбы на улице Осетинской». Явка избирателей оказалась рекордной для Самарской области – 61,58%. На предыдущих выборах губернатора (2000 г.) явка составила 45,34%, на выборах в Государственную Думу в 2011 г. – около 52%. Н. Меркушкин набрал 91,35% голосов<sup>22</sup>.

Приоритеты региональной национальной политики следует рассматривать в контексте «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.». Интенсивность таких направлений национальной политики как этнокультурные мероприятия, этноинформационное пространство, национальное образование, сотрудничество с религиозными организациями продолжала нарастать. Принята целевая программа «Многонациональная Самара» (21.03.2014г.). Программа рассчитана на 2014 -2016 гг., объем финансирования – 51,2 млн. рублей. Она дополнила региональные программы «По добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом», «Социальной адаптации и интеграции мигрантов, прибывающих в Самарскую область»<sup>23</sup>. Помимо региональных целевых программ финансирование осуществлялось в рамках федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)». В 2014 г. Самарской области выделено свыше 14430 тысяч рублей. Напомним, что в 2013 г. в департаменте мониторинга общественного мнения Администрации Губернатора было создано управление национальной и конфессиональной политики. В 2014 г. в мэрии г.о. Тольятти в структуре заместителя мэра по социальным вопросам создан отдел этноконфессиональных отношений. В мэрии г.о. Самара создан отдел по национальной и конфессиональной политике. Структурные преобразования – свидетельство дальнейшей актуализации сферы национальных и конфессиональных отношений и соответствующих направлений региональной политики.

Принципиальные подходы к этнокультурному образованию были сформулированы врио губернатора Самарской области Н. Меркушкиным во время беседы с журналистами и редакторами национальных СМИ (5-6.07.2014 г.). Отвечая на вопросы журналистов он подчеркнул, что «силой заставлять учить родной язык или изучать родную культуру нельзя...Нужно пробуждать интерес, и помогать инициа-

<sup>20</sup> Доклад о социально-экономическом положении региона за январь-ноябрь 2014 года (<http://www.samarastat.gks.ru>).

<sup>21</sup> Визит Владимира Путина в Самару (<http://www.vninform.ru/3079097>).

<sup>22</sup> Итоги выборов губернатора Самарской области ([http://www.samru.ru/society/novosti\\_samara](http://www.samru.ru/society/novosti_samara))

<sup>23</sup> <http://www.samara.ru>; <http://www.samddn.ru>

тиве»<sup>24</sup>. Во время этой же встречи Н. Меркушкин сообщил, что после обсуждений инициатив татарской общественности уже разработан пилотный проект радиопрограммы «Наша география», которая отчасти восстановит формат существовавшего до 2001 г. многонационального «Радио -7 из Самары».

Особое внимание уделялось мероприятиям межнационального и общегородского характера. Например, состоялись I областной детско-юношеский фольклорный конкурс-фестиваль «Национальная радуга Поволжья», II открытый городской конкурс народного танца «Традиция» в рамках городского фестиваля народного творчества «Шире круг» (20.03.2014 г.), в Самарском государственном аэрокосмическом университете прошел III ежегодный этнический фестиваль «Этнофест», департамент культуры и молодежного развития Чапаевска провел «Этнический фестиваль», в Тольятти состоялся фестиваль национальных культур «Мелодии тольяттинского единства».<sup>25</sup> После многолетних обсуждений принято решение о создании этнографического комплекса «Этнопарк» («Национальная деревня»). Национально-культурные организации на территории «Этнопарка» смогут продемонстрировать традиционную культуру: архитектуру, быт, обычаи. Открытие «Этнопарка» запланировано на 2018 г.<sup>26</sup>

Власти региона продолжают курс на приоритетную поддержку национально-культурных автономий. Национально-культурные организации активно включились в процесс реформирования юридического статуса. В частности, в июле зарегистрирована немецкая НКА г.о. Самара. Находят поддержку и инициативы по созданию межнациональных общественных организаций. Начала деятельность общественная организация «Союз народов России»<sup>27</sup>. Поскольку в области уже многие годы существует региональное отделение «Ассамблеи народов России», то предстоит определить принципы

взаимодействия и разграничение сфер деятельности.

Областные и муниципальные власти стремятся не упускать из внимания положение цыганского населения. В районе компактного проживания цыган открылся специализированный Консультационный пункт (12.09.2014г.). Куратор - ассоциация национальных общественных объединений «Многонациональная Самара» (руководитель З. Мирзоян) и «Цыганская национально-культурная автономия г.о. Самара» (руководитель В. Кутенков)<sup>28</sup>.

28-29 октября в Самаре состоялся финал Третьего Межрегионального телевизионного фестиваля «Моя большая страна». Фестиваль телевизионных фильмов призван привлечь внимание общественности и СМИ к теме сохранения и развития национально-культурного многообразия, гармонизации межкультурных и межрелигиозных отношений, укрепления национального согласия. В 2014 г. в нём участвовали 19 регионов, более ста телевизионных компаний, заявок было больше двухсот пятидесяти (из Самарской области – 32). В конкурсе восемь номинаций: «Культурная зарисовка», «Душа народа», «Просто о сложном», «Культура в лицах», «Наша история», «Стиль жизни», «Одинаково разные», «Маленькая страна». В финале участвовали 24 номинанта – по три лучших в каждом из разделов. Председатель жюри - А. Малькевич, член правления Национальной ассоциации телерадиовещателей России, генеральный директор ГТРК «Омск», председатель оргкомитета конкурса - В. Тишков, академик, директор Института этнологии и антропологии РАН. В ходе работы жюри состоялись пресс-конференция и мастер-классы для журналистов. В заключительный день фестиваля были вручены дипломы и награды победителям<sup>29</sup>.

Определенное воздействие на управленческие решения оказали доклады Центра изучения национальных конфликтов «Клуба Регионов». В первом, опубликованном в апреле 2014 г., Самарская область была отнесена к регионам с «угрожающей межэтнической ситуацией»

<sup>24</sup> Все мы – Россия. Самарский журнал о дружбе народов. 2014. №1-2, с.48.

<sup>25</sup> <http://www.samddn.ru>

<sup>26</sup> <http://www.samtatnews.ru>

<sup>27</sup> <http://www.samddn.ru>

<sup>28</sup> Там же.

<sup>29</sup> Там же; Архив автора.



(«группа риска»)<sup>30</sup>. Во втором докладе, опубликованном осенью, эксперты ЦИНК охарактеризовали Самарскую область уже «как регион со средней степенью межэтнической напряженности»<sup>31</sup>. Методология, использующаяся ЦИНК, вызвала серьезную критику со стороны научного сообщества на межрегиональном научно-практическом семинаре «Проведение комплексного мониторинга межэтнических и межконфессиональных отношений в Российской Федерации: методология, методика и социальная практика» (Казань, 24.11.2014 г.)<sup>32</sup>. Безответственным, а, следовательно – ненаучным, является и стиль подачи экспертного материала (напомним, что авторы назвали его «Гроздь гнева»). Комментируя выводы второго доклада ЦИНК по Самарской области для новостного портала, нами было отмечено, что в последние несколько лет ситуация в регионе изменилась в лучшую сторону. В области существует напряженность в межнациональном плане, но она носит умеренный характер. Влияют на эту ситуацию большие миграционные потоки из стран Средней Азии, Закавказья. Этническая составляющая миграции ярко выражена. В последние три-четыре года отношения между принимающим населением и культурно отличимыми мигрантами стали более спокойными, хотя напряженность сохраняется<sup>33</sup>. Об этом, в частности, свидетельствуют опросы Распределенного научного центра межнациональных и межконфессиональных проблем. По результатам опроса, проведенного в Самаре летом этого года в рамках проекта по гранту Российского гуманитарного научного фонда, 47, 7% жителей Промышленного, Кировского и Красноглинского районов, где проживает много мигрантов, оценивают отношения между местными и приезжими как достаточно спокойные<sup>34</sup>.

Практически во всех муниципальных образованиях состоялись кустовые семи-

нары-совещания по вопросам реализации Стратегии государственной национальной политики. Итоги реализации национальной политики в Самарской области были подведены на региональной научно-практической конференции (инструктивном совещании) «Укрепление единства российской нации – региональный аспект: состояние и перспективы», состоявшейся в конце 2014 г.<sup>35</sup>

**Религиозные отношения.** К знаковым событиям конфессиональной политики и государственно-церковного сотрудничества следует отнести совещание полномочного представителя Президента в Приволжском федеральном округе М. Бабича с председателями Духовных управлений мусульман ПФО (Самара, 30.04.2014 г.); открытие в Самаре филиала Фонда Андрея Первозванного (1.07.2014 г.); празднование 700-летия со дня рождения преподобного Сергия Радонежского; церемонию открытия Поволжского православного института в Тольятти (6.09.2014 г.)..

На встрече полномочного представителя Президента в ПФО М. Бабича с председателями Духовных управлений мусульман обсуждались возможности сотрудничества органов государственной власти и Духовных управлений мусульман по укреплению гражданского единства российского общества. На наш взгляд, наиболее актуальной и, вместе с тем, сложной проблемой, от решения которой во многом зависит конструктивность мусульманских организаций, является система духовного образования. Требуется как дальнейшее совершенствование материально-технической, методической, научной, финансовой базы, так и разработка концептуальной модели государственно – религиозного сотрудничества применительно к исламу. Хотя на встрече не затрагивались вопросы геополитики, очевидно, что российский ислам в ближайшей перспективе еще более активно будет использоваться для геополитических целей<sup>36</sup>.

Состоялось подписание соглашения о сотрудничестве и открытие филиала Фонда Андрея Первозванного и Центра

<sup>30</sup> <http://club-rf.ru/thegrapesofwrath/01/samarskaya-oblast.html>

<sup>31</sup> Данилина Л. Самару «затянули» межнациональные отношения (<http://63.ru/text/news/852313.html>).

<sup>32</sup> Архив автора

<sup>33</sup> Данилина Л. Самару «затянули»...

<sup>34</sup> Мухаметшина Н.С. «Мигрантские кластеры» в социальном пространстве города //Известия СНИЦ РАН. 2014. - т.16, №3, часть 2, с. 635.

<sup>35</sup> <http://www.samddn.ru>; Архив автора.

<sup>36</sup> Архив автора.

Национальной славы. В торжественной церемонии открытия приняли участие врио губернатора Н. Меркушкин, председатель попечительского совета Фонда, президент ОАО "РЖД" В. Якунин, президент Фонда, председатель правления ЗАО "Миллениум банк" М. Байдаков, митрополит Самарский и Сызранский Сергей<sup>37</sup>.

В области на высоком уровне прошли мероприятия, посвященные 700-летию со дня рождения преподобного Сергия Радонежского. В Плане мероприятий, включившим 37 пунктов, помимо основного инициатора и исполнителя – Самарской митрополии Русской Православной церкви – были задействованы Администрация Губернатора, министерство образования и науки. Отметим такой сюжет празднования как концерт духовных песнопений, в котором приняли участие хор митрополии РПЦ и хор православной старообрядческой общины. Не смотря на то, что выступали хоры в разных отделениях, совместный концерт – позитивный результат управленческих усилий. Перед началом концерта к собравшимся в филармонии жителям города, прихожанам РПЦ и старообрядческих общин с приветственным словом обратился митрополит Московский и всея Руси Русской православной старообрядческой церкви Корнилий<sup>38</sup>.

В текущем учебном году в Поволжском православном институте имени Святителя Алексия, Митрополита Московского (г.о. Тольятти) начались занятия, пока по заочной форме обучения. В полную силу институт начнет работать в 2016-2017 учебном году. Планируется, что ежегодный выпуск - около 2500 специалистов для социальной, культурной и педагогической сфер Поволжья. Православный институт является крупным инвестиционным проектом Правительства Самарской области. (6.09.2014 г.). На церемонии освящения домово́й церкви - храма Трех святителей - присутствовали председатель Попечительского совета, врио губернатора Н. Меркушкин, члены Попечительского совета, президент ОАО «АВТОВАЗ» Бу Андерссон, депутаты, ректоры высших учебных заведений Самары

и Тольятти, руководители других образовательных учреждений губернии, православное духовенство, руководители банков, промышленных и общественных организаций, ветераны ВАЗа. По окончании Божественной литургии в новом храме митрополит Самарский и Сызранский Сергей вручил Н. Меркушкину золотой знак Святого Алексия, Митрополита Московского за деятельное и активное участие в строительстве Поволжского православного института, за укрепление основ православной веры на Самарской земле<sup>39</sup>.

В 2014 г. по инициативе общественных движений, творческих союзов, ветеранских и молодежных организаций при Самарской и Сызранской митрополии образован Общественный Совет. По замыслу организаторов помимо выработки рекомендаций по наиболее актуальным социальным проблемам Совет будет давать нравственную оценку явлениям современной губернской жизни. На первом заседании члены Совета приняли Обращение к руководителям и жителям области. В Обращении затрагивалась проблема развития Детских епархиальных образовательных центров, в том числе в «спальных» городских микрорайонах и удаленных сельских территориях, где традиционно наблюдается дефицит образовательных и культурно-досуговых учреждений (14.01.2014 г.)<sup>40</sup>.

Правительство области оказывает существенную финансовую поддержку православным, прежде всего РПЦ, и мусульманским религиозным организациям. Финансовая помощь оказывается и другим традиционным религиозным организациям. Например, выделяются средства на реставрацию хоральной синагоги, ремонтные и обслуживающие работы в костеле, кирхе и т.д. Помимо запланированных бюджетом средств выделяются средства из резервного фонда губернатора. Так, принято постановление о выделении дополнительных средств РДУМСО. Эти средства пойдут на приобретение оборудования информационно-издательского центра РДУМСО (1 млн. рублей), на создание и обеспечение деятельности круг-

<sup>37</sup> <http://gorodskoyportal.ru>

<sup>38</sup> Архив автора

<sup>39</sup> <http://ppi.volga.ru/news>

<sup>40</sup> <http://www.samara.orthodoxy.ru>

лосуточной службы «Телефон доверия РДУМСО» (235тыс. рублей), на оплату публикаций и выступлений представителей РДУМСО в СМИ (более 1млн. рублей), на создание музея и электронной библиотеки РДУМСО (700тыс. рублей)<sup>41</sup>. На встрече губернатора с лидерами татарских общественных организаций, в которой принял участие председатель РДУМСО муфтий Талип хазрат Яруллин, обсуждались вопросы финансирования реставрационных работ Исторической мечети и развитие комплекса Соборной мечети. Мусульманская общественность на территории Соборной мечети планирует строительство духовно-просветительского центра и рассчитывает на финансовую помощь правительства области. По подсчетам строительство обойдется в 120–140 млн. рублей. По замыслу инициаторов это должен быть татарский национальный и духовно-просветительский центр, в том числе планируется открытие татарского детского сада на 60 мест. Здесь же предполагается разместить офисы татарских национально-культурных организаций, редакций газет, спортзал и конференц-зал, помещения для занятий детей и молодежи в различных кружках. Планы создания духовно-просветительского центра обсуждаются уже не первый год. Области в целом, мусульманскому сообществу в частности остро необходим не татарский, а общемусульманский духовно-просветительский центр. Создание мусульманского духовно-просветительского центра под эгидой РДУМСО, как мы отметили в конкурсном проекте на грант министерства регионального развития РФ, позволит задействовать созидательные функции религиозных организаций, направленные на социализацию и интеграцию мигрантов, более эффективно развивать государственно-конфессиональное сотрудничество, стабилизировать региональное сообщество. Вопрос об открытии мусульманского духовно-просветительского центра продолжает рассматриваться.

Лидеры региональной уммы публично демонстрируют лояльность светским властям, готовность к сотрудничеству.

Так, выступая на праздновании Дня рождения Пророка (Мавлид ан-Наби), муфтий отметил: «Правительство Самарской области способствует созданию благоприятных условий для удовлетворения потребностей мусульман, конструктивно взаимодействует с исламскими организациями по вопросам культуры, духовно-нравственного воспитания»<sup>42</sup>.

Самарская митрополия уделяет большое внимание духовно-воспитательной и образовательной деятельности среди молодежи, подростков, детей. В начале февраля состоялся V Зимний слет православной молодежи, посвященный 100-летней годовщине с начала Первой мировой войны. Наряду с епархиальными структурами активное участие в проведении слета принимал Самарский государственный университет<sup>43</sup>. В 2014 г. исполнилось 10 лет некоммерческому фонду «Детский епархиальный образовательный центр». В настоящее время в ДЕОЦ обучается более 16 тыс. детей разного вероисповедания. Финансовую помощь оказывает правительство области. Основная задача фонда - формирование и развитие региональной системы духовно-нравственного воспитания детей и молодежи России в традициях отечественной православной культуры<sup>44</sup>. В ноябре открылся 70-й филиал ДЕОЦ (10.11.2014 г.)<sup>45</sup>.

О внимании руководства митрополии к проблемам духовного воспитания и образовательной деятельности свидетельствуют регулярные встречи с педагогами и руководством системы образования. Так, на встрече с руководителем департамента образования Самары и митрополита Сергей обсуждались вопросы сотрудничества с образовательными учреждениями (3.07.2014 г.)<sup>46</sup>. Перед началом учебного года в Самарской Православной Духовной семинарии прошло совещание по вопросам преподавания «Основ православной культуры» в образовательных учреждениях области. В совещании участвовали представители духовенства во главе с митрополитом, заместитель мини-

<sup>41</sup> Все мы – Россия. Самарский журнал о дружбе народов. 2014. №1-2, с.50.

<sup>42</sup> <http://www.islamsamara.ru>

<sup>43</sup> <http://www.samara.orthodoxy.ru>

<sup>44</sup> Там же.

<sup>45</sup> <http://vninform.ru/320610/article/html>

<sup>46</sup> <http://www.samara.orthodoxy1.ru>

стра образования и науки, руководитель департамента образования, члены Совета директоров школ (29.08.2014 г.)<sup>47</sup>.

В последнее время в публичном дискурсе встречается мнение об усилении роли Русской Православной церкви в общественно-политической жизни, о слишком тесном сотрудничестве государственной власти и РПЦ. С другой стороны, высказываются мнения о том, что православие следует сделать государственной религией и на православных ценностях выстраивать российскую идеологию. Приведенные выше примеры действительно демонстрируют тесное сотрудничество светских властей и Русской Православной церкви. Интервью с представителями мусульманского духовенства и прихожанами показали, что в этой среде существует понимание ситуации и вполне конструктивная позиция. Отмечая крен российских властей в сторону православия, информанты говорили о том, что на уровне «области это менее заметно, скорее здесь чувствуется равное внимание ко всем конфессиям в отличие от России в целом. Но поскольку этнических христиан здесь большинство, никуда от этого не денешься...». Не смотря на то, что местные власти стремятся уделять равнозначное внимание православным и мусульманским религиозным организациям, все эксперты единодушны в том, «что ислам и православие у нас в стране пока ещё не полноценно равноправные религии, хотя ощущается, что исламу отводят место сразу после христианства восточного обряда, то есть даже католицизму меньше внимания» (имам Самарской Соборной мечети)<sup>48</sup>.

Продолжилась конфликтная ситуация, спровоцированная спорами вокруг установки в Самаре памятника митрополиту Санкт-Петербургскому и Ладожскому Иоанну (Снычеву). Тема установки памятника митрополиту Иоанну получила широкую огласку в конце 2013 г., когда мэр Самары отменил постановление разрешавшего его установку. Такой шаг админист-

рации вызвал волну недовольства среди жителей. С другой стороны, ряд представителей самарской гуманитарной интеллигенции выступили против установки памятника, обвиняя митрополита в антисемитизме. В январе 2014 г. на сайте «Русская линия» было опубликовано Открытое письмо Президенту РФ, властям области и митрополиту Сергию известным российским общественным деятелям, ученых, писателей, деятелей культуры в защиту увековечивания памяти митрополита Иоанна.<sup>49</sup> В октябре состоялось открытие часовни «Во имя иконы Божьей Матери» и памятника митрополитам Иоанну (Снычеву) и Мануилу (Лемешевскому)<sup>50</sup>. Само открытие памятного комплекса прошло при небольшом стечении народа, почти незамеченным. Однако в электронных СМИ прозвучали диаметрально противоположные оценки. Оппозиционный сайт «Засекин. РУ» назвал установку памятного комплекса компромиссом между «националистическими активистами, получившими поддержку Александра Проханова, Владимира Крупина и Захара Прилепина, и гуманитарной общественностью в составе профессоров самарских и московских вузов, литераторов, культурологов и журналистов»<sup>51</sup>. Один из лидеров русского движения Самары С. Игуменов заявил: «Видно для того, что бы установить в Самаре памятник русскому митрополиту Иоанну ...русским придётся победить на выборах и взять власть в свои руки...»<sup>52</sup>.

Исполнилось 10 лет самарскому медресе «Нур». В течение года на площадке медресе проходят различные формы обучения более 300 человек, в том числе повышение квалификации имамы и муэдзины. Проводятся летние детские лагеря, в которых занимаются 100-150 детей. Юбилею медресе была посвящена научно-практическая конференция «Духовность и образование: единство целей и задач. Опыт прошлого и перспективы на будущее». Основное внимание было уделено обсуждению актуальных проблем религиозного и гуманитарного

<sup>47</sup> Там же.

<sup>48</sup> Проект «Татары в регионах Российской Федерации: религиозное возрождение и проблемы идентичности». Институт истории им. Ш. Марджани, руководитель проекта Р. Мусина. Интервью проводилось летом 2014 г. автором доклада.

<sup>49</sup> <http://www.63.ru>; <http://www.pravmir.ru/v-samare>; <http://zasekin.ru>

<sup>50</sup> <http://www.samara.orthodoxy1.ru>

<sup>51</sup> <http://zasekin.ru/days/18788/>

<sup>52</sup> <http://samarski-forum.livejournal.com/598835.html>

светского образования, духовно-нравственного воспитания и оздоровления общества. Особое внимание участники конференции уделили пробелам и проблемам подготовки квалифицированных кадров мусульманских священнослужителей. РДУМСО при поддержке администрации губернатора провело Форум мусульманской молодежи. «Ислам, успех и ты». Среди задач Форума – направление энергии мусульманской молодежи России в созидательное русло, профилактика экстремистских идей и воззрений, развитие просвещенности и исламского образования (22.11.2014 г.)<sup>53</sup>.

Духовное управление мусульман Самарской области стремиться не оставлять без внимания такое социально значимое направление как социокультурная адаптация иммигрантов и трудовых мигрантов. В декабре по инициативе РДУМСО проведен Форум «Власть, общество, религия: проблемы социально-культурной адаптации мигрантов из стран СНГ в Самарской области» (13.12.2014 г.)<sup>54</sup>.

**Проявления радикализма и его предупреждение.** В День народного единства в Самаре состоялся «Русский Марш за Новороссию», Организатором по многолетней традиции стал Самарский губернский отдел «Союза Русского Народа». К организации Марша, как и в 2013 г., присоединились Региональное общественное движение «Блок Михаила Матвеева» и Национально-демократическая партия. Участвовали в Марше, по оценкам организаторов, примерно 150 жителей Самары и Тольятти. По ходу движения звучали лозунги "Вперед Россия! Русские вперед!", "За Новороссию! За русскую власть!", "За Единую Русь! Россия! Украина! Беларусь!", "Вера-Нация-Держава!", "Встань за веру, русская земля!", "За Новороссию, За Русь Святую!", "За Россию, единую и неделимую", "Конец Оккупации! Свобода Русской Нации!", "Мы – русские! Это наша страна!", "Мы русские – с нами Бог!", "Наш выбор - русская власть!", "Новороссия – русская земля!". На митинге выступили председатель Самарского гу-

бернского отдела "Союза Русского Народа" В. Воробьев, депутат Самарской Губернской думы М. Матвеев, руководитель Самарского регионального отделения Национально демократической партии С. Савушкин, представители Тольятти. В самом Тольятти Русский Марш в этом году не состоялся. Беженец из Донбасса поблагодарил жителей Самары и всей России за оказанную помощь. Представитель благотворительного фонда призвала собравшихся жертвовать деньги для оказания помощи русским людям Донбасса и Луганщины<sup>55</sup>.

Общественно-политическая ситуация в регионе остается в целом стабильной, сохраняются патриотические настроения, актуализированные рядом событий, имевших место в 2014 г. Этому способствуют и мероприятия, инициированные властями и поддержанные общественностью. 7 ноября в Самаре на площади им. Куйбышева прошел Парад Памяти, посвященный военному параду в Куйбышеве 7 ноября 1941 г. Впервые Парад Памяти прошел в 2011 г. Он вызвал такой большой общественный резонанс, что было принято решение проводить Парады ежегодно. В этом году темой парада стала дружба народов. Впервые в столицу губернии приехали делегации из 12 регионов Приволжского федерального округа, Воронежской области, Москвы. В параде приняли участие 83 расчета, более 5 тысяч человек. Посмотреть на парад собрались тысячи самарцев<sup>56</sup>. В 2014 г. Самарская область стала центром празднования Дня Героев Отечества в Приволжском федеральном округе. Полномочный представитель президента РФ в ПФО М. Бабич и губернатор Н. Меркушкин в новом микрорайоне Самары «Крутые Ключи» открыли монумент боевой славы «Танк Т-34». На торжественную церемонию прибыли почетные гости со всего Поволжья — герои Советского Союза, кавалеры орденов Трудовой славы, георгиевские кавалеры. В честь Дня Героев Отечества состоялся торжественный вечер, на котором собрались герои разных поколений: ветераны Великой Отечественной войны, афганской войны, чеченской кампании. На

<sup>53</sup> <http://www.islamsamara.ru>; Р. Нуретдинова «Успешные мусульмане стали гостями форума мусульманской молодежи в Самаре» <http://www.samtatnews.ru>

<sup>54</sup> Архив автора

<sup>55</sup> [http://ruskline.ru/news\\_rl/2014/11/06](http://ruskline.ru/news_rl/2014/11/06)

<sup>56</sup> <http://www.samara.ru>

торжестве было озвучено решение - признать имена героев еще четырем школам региона. Теперь в области 43 школы, носящих имена героев<sup>57</sup>.

В Самарской области осенью на одном из рынков торгового комплекса «Кировский» имела место конфликтная ситуация, в которой оказались задействованными сотрудники линейной полиции, с одной стороны, продавцы и сотрудники рынка, с другой стороны. Поскольку среди продавцов, в том числе оказавшихся непосредственными участниками конфликта, большое количество иммигрантов, то конфликт получил этническую стигматизацию. Проверки деятельности рынка начались в сентябре, в рамках оперативно-профилактических мероприятий "Торговля" и "Мак". Однако, по мнению руководства рынка, проверки затянулись, вышли за рамки законных процедур и создавали напряженную ситуацию. Работники торговых рядов и сотрудники рынка обратились с открытым письмом к губернатору, прокурору области, начальнику ГУ МВД, начальнику ЛУ МВД, в котором изложили свое видение ситуации и просили провести объективную оценку происходящим событиям. Однако ситуация продолжала накаляться, масла в огонь подлила операция «Контрафакт», которую провели сотрудники отдела экономической безопасности и противодействия коррупции. На следующий день между полицейскими и продавцами произошла драка, закончившаяся задержанием двух граждан Таджикистана и возбуждением против них уголовного дела<sup>58</sup>.

В мировом суде Самары состоялось слушание по делу 19-летнего Дмитрия Р. По данным сотрудников УФСБ России по Самарской области, молодой человек в течение 2013 г. публиковал тексты неонацистского содержания в одной из социальных сетей. Мировой суд признал его виновным по части 1 статьи 280 УК РФ и назначил наказание в виде штрафа в 40 000 рублей. Суд Советского района Самары вынес постановление о привлечении к административному штрафу в раз-

мере 50 тыс. руб. руководителя одной из организаций «Свидетели Иеговы» за массовое распространение литературы экстремистского характера, включенной в список запрещенной к распространению в России<sup>59</sup>. Верховный суд РФ оставил без изменения решение Самарского областного суда о признании экстремистской и ликвидации местной религиозной организации Свидетелей Иеговы в Самаре. По решению суда имущество организации обращено в собственность государства<sup>60</sup>.

Прокуратура Кировского района Самары установила, что в павильоне магазина подарков «Флинт», расположенном в ТЦ «Вива Лэнд», продали покупателю «кинжал офицерский», на рукоятке которого изображена нацистская символика. Постановлением мирового судьи коммерческий директор привлечен к административной ответственности, ему назначено наказание в виде штрафа. Кинжал конфискован<sup>61</sup>.

**Общественные этнокультурные инициативы.** Повышенное внимание к сфере образования, в частности, к школам с этнокультурным содержанием образования, характерно для национально-культурных организаций, представляющих интересы традиционных для региона национальных меньшинств. Особо активны в этом направлении татарские организации. В областной организации «Туган тел» существует секция по национальному образованию. В начале 2014 г. в Доме дружбы народов по инициативе секции состоялся круглый стол, на котором обсуждались перспективы преподавания родных языков и культуры в современных условиях (16.01.2014г). В настоящее время родной (нерусский) язык изучается в 49 общеобразовательных школах области (татарский в 12, чувашский в 22, башкирский в 4, эрзянский язык в 8, иврит в 3 школах). Для сравнения: в 2000 г. родной язык изучался в 79 школах Самарской области (татарский в 24 школах, чувашский — 37, башкирский — в 9, мордовский — 9). В

<sup>57</sup> <http://news.mail.ru/inregion/63/politics/203930314>;  
<http://samara.ru/read/74349>

<sup>58</sup> <http://vninform.ru/315870/article/html>;  
[http://www.niasam.ru/proisshestiya\\_i\\_kriminal](http://www.niasam.ru/proisshestiya_i_kriminal)

<sup>59</sup> <http://www63.ru>

<sup>60</sup> Свидетели Иеговы в Самаре признаны экстремистской организацией (<http://vninform.ru/321016/article/html>).

<sup>61</sup> В одном из отделов ТЦ "Вива Лэнд" обнаружен сувенирный кинжал со свастикой ([http://www.niasam.ru/proisshestiya\\_i\\_kriminal](http://www.niasam.ru/proisshestiya_i_kriminal)).

2012 г. в министерстве образования и науки Самарской области началась разработка целевой программы «Родная школа», однако программа не принята до сих пор. На круглом столе вновь поднимался вопрос об открытии в Самаре второй «татарской» школы<sup>62</sup>. Возможности открытия второй общеобразовательной школы по типу школы «Яктылык» обсуждались на встрече главы региона с активом татарских национально-культурных общественных объединений (15.04.2014 г.)<sup>63</sup>. В дальнейшем татарская общественность получила возможность предлагать конкретные здания, которые после ремонта могли бы использоваться под новую школу с углубленным изучением татарского языка и культуры. Пока устраивающий все заинтересованные стороны вариант не найден.

Этнокультурные мероприятия – наиболее востребованная форма сохранения и трансляции этнического самосознания. С другой стороны, сложившаяся в регионе практика проведения фестивалей, праздников, конкурсов, иных этнокультурных мероприятий демонстрирует их возможности по формированию гражданской идентичности, поддержанию толерантности и профилактике этносоциальной напряженности. Руководители государственных и муниципальных органов исполнительной власти довольно активно поддерживают этнокультурные мероприятия. Развернувшаяся в 2014 г. кампания по выборам губернатора продемонстрировала, что в том числе и как социально-политический ресурс.

На 26-й областной Сабантуй руководитель региона: Н. Меркушкин прибыл вместе с гостями из Крыма. Для гостей были организованы экскурсии по Дому дружбы народов», школе «Яктылык» и Соборной мечети. В Доме дружбы народов члены делегации крымских татар и лидеры национально-культурных объединений провели круглый стол, на котором обсуждались проблемы национальной политики, проблемы крымских татар после присоединения полуострова к России<sup>64</sup>. В Безенчукском районе состоялся

XVI фольклорный эрзяно-мокшанский фестиваль «Масторавань тундо». Праздник посетил врио губернатора Н. Меркушкин<sup>65</sup>.

Отметим ряд этнокультурных мероприятий 2014 г. Состоялся детский семейный лагерь-семинар «Мишпаха», который Еврейский культурный центр «Маккаби» проводит, начиная с 1996 г. Тема лагеря 2014 г. - «Сохранение этнокультурной и духовной традиции евреев в семье народов Самарской области». В селе Борское состоялся первый открытый районный фестиваль казачьей культуры «Славьтесь, братцы-казаки!». Благотворительный фонд «Помощь киргизскому народу «Манас-Ата» провел открытый областной турнир по мини-футболу, волейболу, национальной борьбе, шахматам «Здоровое поколение»<sup>66</sup>.

Сотрудники тольяттинской библиотеки «Истоки» совместно с активом чувашской НКА «Шанчак» организовали День чувашской литературы. В районном центре Челно-Вершины состоялся XII областной ежегодный отборочный смотр-конкурс чувашских драматических коллективов художественной самодеятельности Самарской области<sup>67</sup>.

Традиционные праздничные мероприятия украинской культуры, посвященные в этом году 200-летию со дня рождения Т. Шевченко, прошли в Тольятти и Самаре. Областной фестиваль украинского искусства «Шевченковская весна» прошел в 21 раз. События на Украине, позиции некоторых представителей общест-венности, под влиянием идеологов украинских неонацистов засомневавшихся в целесообразности празднования юбилея поэта, придали празднику тревожность. Однако фестиваль продемонстрировал торжество разума и добрососедства. Выступившие на празднике председатель Самарской Губернской Думы В. Сазонов, мэр Самары Д. Азаров подчеркнули, что единство народов России и Украины, русских и украинцев не может быть поколеблено какой бы то ни было политической конъюнктурой<sup>68</sup>.

<sup>62</sup> <http://www.samddn.ru>

<sup>63</sup> <http://www.samddn.ru>; <http://www.samtatnews.ru>

<sup>64</sup> <http://www.samtatnews.ru>

<sup>65</sup> Все мы – Россия..., с.48.

<sup>66</sup> <http://www.samddn.ru>

<sup>67</sup> Там же.

<sup>68</sup> Архив автора

Десятый «Наурыз» прошел в районном центре Кинель-Черкассы. Его организаторами выступили Федеральная и Самарская региональная НКА казахов. К празднику приурочено открытие музея казахского быта (Больше-Черниговский район)<sup>69</sup>.

Деятельность самарских национально-культурных организаций не остается без внимания федеральных общественных организаций, государственных структур других государств. Так, Самарская региональная армянская национально-культурная автономия «Наири» по итогам конкурса НКА, осуществляющих деятельность за пределами Армении вновь завоевала призовое место и награждена Почетной грамотой Министерства диаспоры Армении. В марте в селе Алькино Похвистневского района Самарской области побывала делегация участников III Всероссийского схода предпринимателей татарских сел<sup>70</sup>.

Значимой инициативой, способствующей поддержанию самосознания татар и укреплению региональной идентичности, является проект областной татарской НКА и Регионального Духовного управления мусульман Самарской области «Татарские имена и события в истории Самарского края». В 2014 г. областная татарская НКА выиграла грант министерства культуры Республики Татарстан. В настоящее время установлено 4 памятных доски. Проект продолжится в 2015 г. В установке памятных досок активное участие принимают и другие общественные объединения, поддерживает инициативу администрация г.о. Самара, практическое участие принимают работники самарских архивов<sup>71</sup>.

В 2014 г. общественные организации российских немцев были особенно активны: помимо традиционных мероприятий и праздников отмечались юбилеи. Региональный центр немецкой культуры «Hoffnung» организовала круглый стол «Немцы Самарской области». Тольяттинская немецкая молодежная организация «Jugendplanet» провела молодежный ла-

герь «Нам любые дороги дороги». Для «Jugendplanet» это был второй подобный лагерь, и проходил он параллельно с ежегодным проектом «Семейный ковчег» тольяттинского немецкого культурного центра «Wiedergeburt». Помимо традиционных городов-участников (Тольятти, Сызрань, Самара), приехали гости из Отрадного и Омска. Молодежь приняла участие в ежегодной памятной акции «Ковчег» – возложению цветов к памятному знаку российским немцам-трудармейцам, работавшим в этих местах в военные годы, и спуске на воду памятных венков (трудармейские бараки затоплены при строительстве Жигулёвской ГЭС)<sup>72</sup>. 8 июня состоялось празднование 150-летия села Большая Константиновка Кошкинского района, основанного немецкими колонистами. В 2014 г. Евангелическо-лютеранской общине Самары исполнилось 160 лет. В рамках юбилейных мероприятий прошла международная научно-практическая конференция «Власть духовная и светская: взаимодействие в социокультурном пространстве» (19-20.09.2014г.)<sup>73</sup>.

Таким образом, в сфере национальной политики просматривается стремление региональных и местных управленцев перенести акценты на мероприятия общественного характера. Данная тенденция отмечалась нами в Ежегодных докладах EAWARN, начиная с 2012 г., однако в связи изменившейся внешнеполитической ситуацией, усложнением внутренних и внешних социальных рисков требуется корректировка приоритетных задач, технологий реализации национальной политики, стиля взаимодействия властей с гражданским обществом. Департаментом мониторинга общественного мнения и управлением национальной и конфессиональной политики проводятся аналитические мероприятия, но необходимо искать и адекватные технологии реализации национальной политики.

*Мухаметшина Н.С.  
д. полит. н., профессор*

<sup>69</sup> <http://www.samddn.ru>

<sup>70</sup> <http://www.samddn.ru>; <http://tatar-duslyk.ru>;

<http://www.pohr.ru>

<sup>71</sup> <http://samtatnews.ru.ru>; архив автора

<sup>72</sup> <http://www.samddn.ru>

<sup>73</sup> Там же; Архив автора.



## Саратовская область<sup>1</sup>

При составлении обзора ситуации в Саратовской области были выявлены существенные различия методик оценки и анализа социальных процессов в структурах, связанных с реализацией демографической, социально-экономической и социально-культурной политики. Выводы, в зависимости от используемой методики, могут существенно различаться. Мы опираемся на собственные исследования и свою экспертную оценку.

**Демография и миграционная политика.** Саратовская область — дотационный регион с демографической ситуацией, отражающей общиe закономерности демографического развития России. Депопуляция, определяющим фактором которой служит естественная убыль населения, имеет устойчивую тенденцию, также отмечается старение и ухудшение показателей здоровья населения Саратовской области, что определяло демографическую ситуацию в течение 1990—2014 гг.

Саратовская область не относится к густонаселенным регионам Российской Федерации, плотность населения в 2014 году составляет 24,8 человека на 1 кв. км, средний показатель по Приволжскому федеральному округу — 29 человек на 1 кв. км. Распределение населения характеризуется сравнительно высокой долей урбанизации на 01.01.2015 (удельный вес городского населения составляет 75,2 процента или 1874471 человек). Численность населения области на 1 января 2015 года составляет 2493024 человека или 1,7 процента от общей численности населения России.

Несмотря на принимаемые федеральными и региональными властями усилия по стабилизации численности населения региона, в течении последних лет продолжает сохраняться отрицательное сальдо.

С 1990 по 2014 годы уровень рождаемости в районах Саратовской области практически не изменился, за исключением ряда приграничных районов, в которых в основном проживают татары, башкиры и казахи. В настоящее время общий коэффициент рождаемости на территории области составляет 10,7 человек на 1000 жителей. В 2014 г. суммарный коэффициент рождаемости для сельской местности равнялся 1,6 на 1000 человек населения, а у горожан соответственно — 1,1 (в 1990 г. — 2,6 и 1,7 соответственно). Только за счет естественной убыли населения, регион теряет в среднем 6,5 тыс. человек (и это - не считая межрегиональной «вымывающей» миграции, которая ориентирована на центральную часть России — г. Москва, Московская область, Санкт-Петербург и Ленинградская область).

Численность населения региона в последние 20 лет неуклонно уменьшается: с 2,734 тыс. чел (1995 г.) до 2, 49 тыс.чел (2015 г.). Соответственно за 20 лет регион потерял 238, 3 тыс.чел. за счет естественной убыли, или в среднем — 12 тыс.чел/год. Последняя цифра сопоставима с численностью населения среднего района региона (например в Александров-Гайском районе проживает 12,5 тыс.чел., в Ивантеевском 14 тыс.чел. и т.д.)

Основными причинами смертности населения Саратовской области, как и по России, остаются болезни системы кровообращения (48,2% от общего числа умерших), онкологические заболевания (12,8%), внешние причины (9,8%). Отражением состояния здоровья и уровня смертности населения является показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении. По предварительным данным Росстата по Саратовской области в 2014 г. он составила 71,1 года.

В условиях продолжающейся депопуляции населения региона, вполне естественным видится восполнение численности населения за счет внешних миграционных потоков.

Здесь необходимо отметить, что Саратовская область является одним из

<sup>1</sup> Работа выполнена в рамках проекта ИЭА РАН «Миграционные риски России: анализ интеграционных перспектив», при финансовой поддержке РФФИ, грант № 14-06-00117.

ключевых элементов миграционного трафика «Восток-Запад» и «Юг-Север». Так по данным УФМС России по Саратовской области суммарный поток мигрантов через регион составляет около 200 тыс. человек<sup>2</sup>.

Однако, ввиду малой иммиграционной привлекательности региона (из-за невысокого социально-экономического развития, ограниченности рынков труда, сложностей с оформлением документов на длительное нахождение илди ПМЖ, и т.д.) из числа прибывших, на постоянное место жительства остаются лишь 1,6% от общего потока (транзитного) мигрантов, или 2,7% от числа прибывших в регион за год.

Внешняя миграция лишь на 45% покрывает естественную убыль населения. При этом, если смотреть на общую динамику, то ежегодное количество внутренних (россиян) мигрантов в центральные части России вполне сопоставимо с количеством естественной убыли населения региона.

Ключевым геополитическими факторами в 2014 году стали вооруженный конфликт на Юго-востоке Украины (повлекший массовые перемещения беженцев в Россию), а также открытие границ с Казахстаном и Белоруссией, включению Киргизии по свободному обмену товаров, рабочей силы и финансовых средств в рамках экономического сотрудничества (что привело к увеличению миграционного трафика «Восток-Запад»).

В результате этих двух доминант произошли существенные изменения в миграционной политике РФ, и Саратовской области в частности.

Так, по данным Госкомстата по Саратовской области в регион с Украины въехало 1247 чел., выехало 188 чел, соответственно положительное сальдо оставило 1059 чел.

Здесь необходимо уточнить, что Госкомстат использует данные, основанные на окончательной натурализации (получении гражданства), в то время как ФМС России по саратовской области указывает следующее: «ПРИБЫВШИЕ (2014г.): Ук-

раины – 21084 чел. (2013 – 4081 чел, прирост: +416,0%); из них, вид на жительство бывшие граждане Украины получили – 171 чел. (2013 г. – 138 чел, прирост: +23,9%); при этом, за 12 месяцев 2014 года в УФМС России по Саратовской области с ходатайством о признании беженцем на территории Российской Федерации обратилось 29 иностранных граждан (граждан Украины) и членов их семей.

Таким образом, в отношении данных о мигрантах/беженцах с Украины на территории региона существуют серьезные разночтения, связанные с механизмами сбора, оценки и анализа полученной информации.

В результате межправительственных соглашений между Россией, Казахстаном и Киргизией существенно увеличился трафик нерегистрируемого перемещения товаров и рабочей силы через границу «Россия-Казахстан». На данный момент, местное население региона не испытывает дискомфорта от прибывающих мигрантов из Казахстана (которым не требуется оформление виз и патентов). Однако, в обозримой перспективе возможно отдельные стычки, связанные с конкуренцией на рынке труда, и в рамках социальной, политической конкуренции.

На территории региона реализуется подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года». В 2014 году по этой программе в Саратовскую область прибыли 2799 человек, 1890 из них в трудоспособном возрасте. Занятыми являются 1724 человека (91,2%), 1323 человека (70%) осуществляют трудовую деятельность, из них 1081 (84,1%) при содействии службы занятости, 314 человек (18,2%) являются студентами очного обучения Вузов, 87 человек (5%) ухаживают за маленькими детьми.

Другие граждане занимаются процессом оформления правового статуса и за трудоустройством не обращались.

**Социальная ситуация.** Основными стратегическими целями системы регио-

<sup>2</sup> Сайт ФМС России по Саратовской области (<http://www.ufms-saratov.ru/ufms/rezultaty-deyatelnosti.php>).

нального здравоохранения являются<sup>3</sup>: сохранение здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни; гарантированное обеспечение населения качественной медицинской помощью. Для их достижения в 2014 г. министерством здравоохранения области реализовывались: План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Саратовской области», государственная программа Саратовской области «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года». В соответствии с рекомендациями Министерства здравоохранения Российской Федерации разработан План структурных преобразований сети медицинских организаций Саратовской области до 2020 г.

В 2014 г. проведена реорганизация учреждений здравоохранения. Из муниципальной собственности принято в государственную 53 медицинских организаций г. Саратова и Энгельсского района. Структурные преобразования в области будут продолжены и в 2015 г.

Обеспечение территориальной доступности медицинской помощи для всех категорий населения - главная задача сельского здравоохранения. В 2014 г. построены 7 ФАПов: в Балаковском (3), Пугачевском, Хвалынском, Советском и Энгельсском муниципальных районах. На всех ФАПах организован личный прием граждан главными врачами районных больниц. В 2015 г. планируется строительство 4-х ФАПов в Балашовском, Федоровском, Пугачевском и Ртищевском муниципальных районах. Для приближения квалифицированной медицинской помощи сельским жителям, основная часть которых - пожилые люди, за 2014 г. осуществлено более 3,6 тысяч выездов врачебных бригад районных больниц в села, осмотрено более 145 тысяч человек.

С 2014 г. Саратовская область участвует в реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицин-

ской помощи больным с онкологическими заболеваниями, субсидии из федерального бюджета составили 456,3 млн. рублей. В 2014 г. приобретено и введено в эксплуатацию 27 единиц медицинского оборудования на сумму 66 млн. 324,43 тысяч рублей. В 2015 г. планируется установка современных комплексов оборудования для лучевой терапии, приобретение недостающего медицинского оборудования. Реализация этих мероприятий позволит обеспечить пациентов специализированным лечением, в том числе лучевой терапией, снизить смертность жителей области от злокачественных новообразований.

Улучшение материально-технической базы медицинских организаций в рамках программы модернизации расширило возможности оказания высокотехнологичной медицинской помощи жителям области (ВМП). За последние четыре года объемом финансирования высокотехнологичных видов медицинской помощи за счет областного бюджета вырос почти в 10 раз (с 22,3 млн. рублей в 2010 г. до 213,4 млн. рублей в 2014 г.), что позволило значительно увеличить обеспеченность высокотехнологичными видами медицинской помощью жителей области. По итогам 2014 г. по ВМП пролечено 11 303 жителя области.

На льготное лекарственное обеспечение граждан Саратовской области в 2014 г. выделено из всех источников 2,058 млрд. руб., что на 8,2 % больше, чем в 2013 г. Для обеспечения льготных категорий граждан лекарственными средствами из федерального бюджета выделено 388,74 млн. рублей. Всего выписано и обеспечено более 267 тыс. рецептов.

По данным оперативного ведомственного мониторинга среднемесячная заработная плата списочного состава работников государственных и муниципальных учреждений здравоохранения области за счет всех источников финансирования по состоянию на 1 января 2015 г. составила: врачей и работников с высшим образованием, обеспечивающих предоставление медицинских услуг – 30,9 тыс. руб., среднего медицинского персонала – 17,5 тыс. руб., младшего медицинского персонала – 11,3 тыс. руб.

Кадровое обеспечение отрасли в регионе. За время реализации проекта

<sup>3</sup> На основе докладов Министра здравоохранения Саратовской области ([http://minzdrav.saratov.gov.ru/news/index.php?ELEM\\_ENT\\_ID=25152](http://minzdrav.saratov.gov.ru/news/index.php?ELEM_ENT_ID=25152)).

«Сельский доктор» в рабочие поселки и сельскую местность 28 муниципальных районов области трудоустроено 163 врача в возрасте до 35 лет по 24 специальностям.

В рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года» осуществлялись ежемесячные выплаты студентам-целевикам, интернам, выплачивались единовременные пособия молодым специалистам, трудоустроившимся в медицинские организации области.

Благодаря проводимым мероприятиям за 2014 г. удалось привлечь в здравоохранение области 730 молодых специалистов, в том числе 270 врачей и 460 средних медработников.

#### **Ситуация в сфере образования.<sup>4</sup>**

Развитие системы дошкольного образования является одним из факторов улучшения демографической ситуации в области. По состоянию на 1 января 2015 года в области проживало 120 тыс. детей в возрасте от 1,5 до 6,5 лет. На сегодняшний день функционируют 1132 образовательных учреждения, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования: 1014 детских садов, 6 прогимназий, 18 комплексов "Начальная школа - детский сад", 94 структурных дошкольных подразделения школ. Кроме того, действуют 901 группа кратковременного пребывания для 13,6 тыс. детей, 639 групп компенсирующего вида для 9,9 тыс. детей с нарушениями интеллекта, зрения, слуха, речи, опорно-двигательного аппарата, туберкулезной интоксикацией и другими заболеваниями.

Всеми формами дошкольного образования охвачено 98,1 тыс. детей, 81,2 процента охвата. В настоящее время очередность составляет свыше 22 тыс. детей, из них самая большая очередность в муниципальном образовании "Город Саратов" - более 9 тыс. чел. С 2012 г. реализуется программа "Развитие системы дошкольного образования Саратовской области" на 2012-2015 годы. В рамках про-

граммы в бюджетах районов на расширение сети дошкольных учреждений предусмотрено 377000 тыс. руб., что позволит ввести 2207 дополнительных мест в 18 районах Саратовской области.

Вопрос ликвидации очередности решается за счет возврата ранее закрытых дошкольных учреждений (путем судебных рассмотрений в отношении условий приватизации зданий в 1990-х годах, и признания их недействительными) в действующую сеть. С 2000 года в действующую сеть возвращено 42 дошкольных образовательных учреждения. Данное мероприятие по развитию сети дошкольных учреждений, по мнению органов власти менее затратное, по сравнению со строительством новых зданий.

Помимо средств, предусмотренных бюджетом, привлекаются средства частных инвесторов на строительство и реконструкцию дошкольных образовательных учреждений.

Сеть учреждений общего образования включает 994 дневных и вечерних государственных, муниципальных общеобразовательных учреждений, 9 негосударственных общеобразовательных учреждений, 116 филиалов школ, с контингентом обучающихся - 221376 человек.

По итогам 2013/2014 учебного года действуют 144 базовые школы и 87 ресурсных центров. Их доля от общего числа средних общеобразовательных учреждений составляет 34%. Кроме того, функционируют 21 лицей, 18 гимназий, 9 школ с углубленным изучением отдельных предметов. Это создало оптимальные условия для полного охвата учащихся 9-х классов предпрофильным обучением.

По сравнению с 2012/2013 учебным годом сеть общеобразовательных школ уменьшилась на 24 учреждения. На развитие сети общеобразовательных учреждений оказывают влияние демографические процессы и движение контингента обучающихся по классам. Например, общий контингент обучающихся в дневных общеобразовательных учреждениях в 2012/2013 учебном году составил 99 процентов к уровню предыдущего учебного года, в том числе в городской местности - 100,9 процента, в сельской местности - 94,7 процента. Наполняемость классов на селе в 2013/2014 учебном году составля-

<sup>4</sup> Данная часть доклада подготовлена на основе серии выступлений и круглых столов с участием представителей Министерства образования Саратовской области (<http://minobr.saratov.gov.ru/minobr/osro/m>).

ла 9,1 человека, в городской местности - 23,2 человека.

Остается нерешенным вопрос привлечения молодых специалистов в образовательные учреждения области: доля учителей в возрасте до 30 лет составляет всего 10 процентов от общего количества работников образовательных учреждений области.

Показатели качества общего образования свидетельствуют о значительных различиях в темпах развития муниципальных (районных) систем образования и качества подготовки выпускников (в первую очередь – разница между сельскими и городскими системами образования).

Только 14 процентов детей школьного возраста с ограниченными возможностями здоровья интегрированы в общеобразовательные учреждения. Данные ежегодных профилактических осмотров обучающихся свидетельствуют, что 56 процентов имеют хронические заболевания, а количество обучающихся, относимых к первой группе здоровья (т.е. практически здоровых), остается на прежнем низком уровне - 20 процентов. За последние 5 лет заболеваемость юношей-подростков увеличилась на 9 процентов. Кроме констатирующих медицинских диагнозов у обучающихся области отмечается большое количество факторов риска, которые не фиксируются статистикой. К таковым относятся поведенческие риски, опасные для здоровья: ранняя привычка к курению, как для мальчиков, так и для девочек, употребление спиртных напитков, психотропных и наркотических веществ, ранняя активная сексуальная жизнь.

**Национально-культурные отношения. уровень толерантности.** Для целей реализации национально-культурной политики на территории Саратовской области в 2014 году создан Совет по взаимодействию с национальными и религиозными объединениями при Губернаторе Саратовской области, который является консультативным органом при Губернаторе Саратовской области, образованным в целях оказания содействия органам исполнительной власти области в реализации полномочий по осуществлению мер, направленных на укрепление гражданско-го единства, межнационального и меж-

конфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории области, защиту прав национальных меньшинств, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечение межнационального и межконфессионального согласия, информирования вице-губернатора области о положении дел в указанной сфере, подготовки предложений Губернатору области по вопросам, входящим в компетенцию Совета. Основными задачами Совета являются: рассмотрение по поручению Губернатора области вопросов, относящихся к деятельности Совета (вопросов национально-культурной политики); вовлечение в обсуждение и выработку управленческих решений значительного количества людей, представляющих противоположные точки зрения, интересы; содействие процессам гуманизации и модернизации российского общества, подготовка предложений Губернатору области по развитию указанных процессов на территории Саратовской области; подготовка предложений Губернатору области по созданию благоприятных условий для развития институтов гражданского общества в Саратовской области и расширения участия национальных и религиозных объединений в общественных процессах; сформированный орган включает в себя региональных экспертов в сфере этнополитики, представителей этнокультурных и конфессиональных сообществ, органов региональной власти и местного самоуправления.

Несмотря на серьезность заявленной тематики и поставленные задачи, Совет в течение 2014 года собирался лишь один раз, и то – в преддверии Дня единства (как политический символ участия власти в межнациональных отношениях).

В 2014 г., саратовские региональные национально-культурные сообщества приняли участие в совместном с Самарской областью проекте «Взаимодействие органов власти и национально-культурных объединений». Данный проект предусматривал встречи представителей двух поволжских областей. На теплоходе «Федор Достоевский» собрались более 200 человек – представители национально-

культурных центров не только Самары, но и других муниципалитетов – участников Ассоциации городов Поволжья, - а также представители научного сообщества, специалисты регионального и муниципального уровня, курирующие вопросы национальной политики<sup>5</sup>.

Программа выездной конференции включала в себя проведение круглых столов, посвященных взаимодействию органов власти и национально-культурных объединений, развитию межнациональных отношений, участию творческих коллективов национально-культурных центров в фестивале «Самарская волна». Насыщенная программа была запланирована и на время посещения Саратова. Участники конференции посетили Соколову гору, мемориальный комплекс «Журавли» и возложили цветы к монументу павшим в годы Великой Отечественной войны. Ярким событием стало знакомство с этнографическим комплексом «Национальная деревня народов Саратовской области», на территории которого состоялся яркий и многогранный концерт творческих коллективов национально-культурных объединений Самары и Саратова.

В Саратовской области, помимо этого проводилось значительное число мероприятий, ориентированных на сбалансированность национально-культурной политики, реализуемой в регионе, и социально-экономических преобразований. Проводились регулярные встречи с лидерами национально-культурных объединений, при этом особое внимание уделялось работе с беженцами с Украины, помощь которым оказывали все, без исключения организованные этнокультурные сообщества.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года N 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года" Правительство Саратовской области приняло распоряжение от 28 мая 2014 года №79-пр «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2014-2016 годах стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на пери-

од до 2025 года на территории Саратовской области».<sup>6</sup> План ориентирован на совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики в Саратовской области; проведение семинаров – совещаний по развитию культуры народов Саратовской области; проведение семинаров для представителей органов государственной власти и МСУ ответственных за развитие межнациональных отношений; создание общественных, экспертно-консультативных структур по вопросам межэтнических отношений. Необходимо отметить, что данный документ, как и ранее в наших докладах рассматриваемые, является скорее политически ангажированным ответом на запросы федеральной власти и способом политической самореализации отдельных лидеров общин, а не попыткой решить реальные, насущные проблемы как инокультурных мигрантов по их адаптации и интеграции, так и корректировки позиции принимающего большинства с сторону позитивного восприятия возрастающего этнического многообразия.

Необходимо отметить, что ксенофобия и мигрантофобия остаются избирательными в отношении отдельных этнических сообществ. Так, по данным мониторинга, до настоящего времени остаются в негативной призме внимания, как местного населения, так и органов власти (УВД, ГИБДД, ФСБ и т.д.) представители южных республик России, а также представители Средней Азии и Закавказья. Это проявляется в (особо) пристальном внимании сотрудников ППС к лицам фенотипически отличным от местного населения, а также – ротацией в местном сообществе мифов и фобий в отношении «иных». Как правило, основа мифа – угроза условиям жизни местного населения, возможные риски девальвации существующих культурных и исторических ценностей под влиянием привнесенных миграцией и связанных с ней факторов новых образцов повседневной культуры.

**Религиозная ситуация.** Не менее сложной выглядит ситуация в сфере межконфессиональных отношений. Безусловно доминантой в сфере конфессиональ-

---

<sup>5</sup> <http://sputnik-germes.ru/news192>

<sup>6</sup> <http://docs.cntd.ru/document/467703253>

ных отношений между религиозными течениями и властью выступает РПЦ. Так, например, 12 февраля 2014 года была создана Ассоциация православных педагогов Саратовской области. Главными задачами новой общественной организации были провозглашены как раз внедрение в образовательный процесс курса "ОПК" и подготовка преподавателей по этому предмету. Практически следом за этим событием, 16 февраля на совещании правительства Саратовской области обсуждалась религиозная ситуация в регионе. Заместитель начальника управления общего образования областного министерства образования Евгения Мясникова заявила, что саратовским школьникам не преподают атеизм, но при этом в 13 школах (около 1% от общего количества средних школ в области), включая 8 татарских и одну еврейскую, есть предмет "Религиоведение". Участники совещания констатировали, что православная культура почти не представлена в школьной программе, и решили рекомендовать областному министерству образования заключить до 1 марта договор с Саратовской епархией о подготовке преподавателей по факультативному предмету "Основы православной культуры"<sup>7</sup>.

Тогда же, на заседании правительства, была озвучена статистика по Саратовской области об имеющихся религиозных объединениях и конфессиях, согласно которой на территории области находится 257 (из них 152 православных) зарегистрированных религиозных объединения, принадлежащих 20 конфессиям. Говоря о тенденции развития религиозной ситуации в Саратовской области, было отмечено, что, как и в целом в России, значительная часть русского населения с сочувствием относится к Русской Православной Церкви. Однако существует реальная угроза духовному здоровью нации из-за возрастания влияния религиозных организаций западного происхождения: Свидетелей Иеговы, мормонов, пятидесятнических групп, адвентистов и католиков. Было обращено внимание на то, что эти харизматические организации, используя простейшие приемы привлечения

молодежи через рок-концерты, собрания с элементами «шоу» обретают среди них не малое число неофитов. В заключение Министр общественных связей и по делам национальностей Б. Шинчук отметил, что вследствие религиозного плюрализма нарастает мировоззренческое разобщение общества и подчинение его части авторитетам, весьма далеким от российского патриотизма.

6 августа в актовом зале Саратовской православной духовной семинарии состоялось торжественное собрание, посвященное итогам и перспективам реализации учебного курса "Основы православной культуры" в 2014-2015 учебном году в Саратовской области.

Собрание провел Митрополит Саратовский и Вольский Лонгин. С докладами выступили министр образования Саратовской области Марина Анатольевна Епифанова, председатель комитета по образованию администрации муниципального образования «Город Саратов» Ирина Михайловна Архипова, начальник управления образования и молодежной политики администрации Татищевского муниципального района Оксана Ивановна Арзамасцева. Митрополит Лонгин в своей речи отметил, что в Саратовской области большинство родителей выбирает для изучения «Основы православной культуры». В целом ряде районов этот курс выбрали от 90 до 100% родителей учащихся. Средний показатель по Саратовской области — более 70%. Эти цифры, по словам Владыки, вполне оправданны и объяснимы, они отражают реальный интерес к предмету и соответствуют религиозно-конфессиональной ситуации в нашей области<sup>8</sup>.

В этой, достаточно сложной конкурентной борьбе представители ислама проявляют не меньшую твердость, и стремятся максимально продемонстрировать свою лояльность власти, и готовность к сотрудничеству.

Так например, празднование праздника «Наурыз» во многих районах области проводятся по инициативе Духовного управления мусульман и органов регио-

<sup>7</sup> <http://www.sova-center.ru/religion/news/education-culture/cultural-cooperation/2004/02/d1732>

<sup>8</sup> [http://eparhia-saratov.ru/Articles/sostoyalos-sobranie-po-itogam-i-perspektivam-realizacii-uchebnogo-kursa-osnovy-pravoslavnoj-kultury\\_-v-saratovskoj-oblasti](http://eparhia-saratov.ru/Articles/sostoyalos-sobranie-po-itogam-i-perspektivam-realizacii-uchebnogo-kursa-osnovy-pravoslavnoj-kultury_-v-saratovskoj-oblasti)

нальной власти, местного самоуправления. В 2014 году, этот праздник, при поддержке Правительства Саратовской области проводился в Дергачевском районе Саратовской области. Делегации на этот традиционный областной праздник съехались из 26 районов Саратовской области и двух районов Казахстана. «... все 135 национальностей, живущих на нашей земле были в этот день вместе. В юртах и шатрах были накрыты национальные дастарханы, демонстрировался традиционный быт и культура народов. Например, красивый обряд «разрезание пут» делающей первые шаги девочке и другие интересные традиции...».

Проводились различные конкурсы, такие «Мисс Наурыз», конкурс юрт и национального быта, в котором приняли участие 12 юрт и шатров. Открывая праздник, в своем приветственном слове Губернатор Саратовской области Валерий Радаев сказал: «Один из самых древних и почитаемых праздников на земле «Наурыз» укрепляет в нас сегодня чувство взаимного уважения, добрососедства, настраивает на мир и созидание». В ответном слове аким Зеленовского района Карим Жакупов отметил: «Наши взаимные и прочные отношения соответствуют той внешней политике, которую проводят наши государства, Президент Российской Федерации Владимир Путин и Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев»<sup>9</sup>.

Праздничная концертная программа, проходившая как большой многокультурный марафон, продолжалась с утра до вечера. На сцене выступали фольклорные ансамбли «Шежіре», «Скифы» (Казахстан), народные коллективы Дергачевского МР: танцевальная группа Красноозерного СДК «Жадра», ансамбль танца «Дуслык» Сафаровский СДК, вокалисты Олег Любцов и Анастасия Авдюшкина, хор «Березка» (поселок Первомайский), творческие коллективы других районов области.

По оценкам экспертов, в празднике приняло около 5 тысяч человек, пришедших на главную площадь р.п. Дергачи, где чувствовали себя очень комфортно. Флаг «Наурыза» был торжественно передан

Ал-Гайскому району Саратовской области.

Не менее значимым является для мусульман праздник Рамадан. ДУМ Саратовской области, имея свой официальный сайт, активно его использует не только для продвижения ислама, одного из древнейших религиозных течений, но и как площадку для демонстрации своей лояльности к интересам общества, к власти, и соблюдения интересов верующих. В частности, наиболее ярким примером может служить публикация «Как отметить Рамадан», где приводятся слова «... К счастью, эти праздники лишены алкоголя, непристойной музыки и танцев, и отчасти их организацию возложило на себя государство посредством детских садов, школ, лицеев и пр. Но наше государство светское, и воспитание религиозного самосознания возложено на институт семьи. То сеть никто кроме нас не должен и не будет прививать любовь наших детей (младших сестер, братьев, племянников) к исламским ценностям. Но а всякая любовь прививается исключительно радостью и добротой...»

Именно, опираясь на семейные ценности, востребованность доверия, любви, строятся отношения в умме.

Важно, что в Саратовской области ДУМ, одни из первых, стали создавать лагеря для детей-мусульман. При чем, как для мальчиков, так и отдельно – для девочек. Первый лагерь для детей – мусульман состоялся в Ровенском районе в 2010 году, с 2012 года стали создавать отдельные смены для девочек. 27 августа 2014 года в ДОЛ «Зеркальный» (рядом с Саратовом) состоялось торжественное закрытие III Всероссийской смены «Муслим» для девочек. В уникальном проекте Совета муфтиев России приняли участие 145 юных мусульманок из разных регионов нашей страны.<sup>10</sup>

С завершением мусульманского лагеря детей поздравил и заместитель министра-председателя комитета общественных связей и национальной политики Саратовской области Максим Шаткин. Он пожелал юным мусульманкам сохранить тот позитив, который дети получили за три

<sup>9</sup> <http://saratov.gov.ru/gov/news>

<sup>10</sup> <http://dumso.ru/news/do-svidaniya-muslim.html#more-19210>



недели отдыха в живописном уголке Саратовской области.

Здесь необходимо отметить, что все смены (и для мальчиков и для девочек) проводились в лагерях, находящихся в собственности либо региональных властей, либо местных органов самоуправления, что говорит о прямой или косвенной поддержке уммы, в целях формирования консенсусного потенциала межрелигиозного взаимодействия в регионе.

Необходимо подчеркнуть стремление ДУМ Поволжья к консолидации с сообществом, стремлении выстроить базу для диалога, при стремлении к сохранению своей идентичности, и принятию своей. Одним из концептуальных подходов является озвученный Мухаммад-хазрат Таджуддиновым в своем выступлении «О сотрудничестве мусульманских организаций и органов власти в противодействии негативному влиянию зарубежных радикально-экстремистских движений»<sup>11</sup> на сайте «Мусульмане Поволжья», где четко артикулируются основные позиции, направленные на сохранение государственности, недопущении роста религиозного экстремизма, росту уровня доверия между гражданами России.

Подводя итог, необходимо отметить, что за 2014 год в Саратовской области, как и во многих регионах России, произошли серьезные изменения, связанные с геополитическими факторами, изменением трендов миграционного трафика, изменением политической и социальной структуры как самой страны, так и ее окружающих. Демографическая ситуация в Саратовской области, несмотря на все принимаемые усилия властей, остается в зоне риска. Превышение уровня смертности над уровнем рождаемости обрекает регион на потенциальное «вымирание». Стимулирование роста рождаемости, посредством различного рода программ, не дало ожидаемого эффекта. В ближайшей обозримой перспективе единственным источником восполнения населения (в первую очередь – экономически активного) будет миграция. При этом Саратовская область выполняет в настоящее время роль фильтра миграционных трафиков, отсекая на своих границах «потенциаль-

ную угрозу Российской государственности». Однако, после соглашения с Республиками: Казахстан, Белоруссия, Киргизия о взаимном сотрудничестве, Саратовская область стала транзитным пунктом миграционных процессов (людей, денег, ресурсов). Существующий миграционный прирост в настоящее время не способен компенсировать естественную убыль населения. Социальная политика региона ориентирована не столько на решение нужд населения, сколько на выполнение программно-целевых ориентиров, поставленных на федеральном и региональном уровне. Так в рамках системы регионального образования (на дошкольном и школьном уровне) доминирующей составляющей являются количественные показатели (число участников разного рода олимпиад, средний бал по ЕГЭ и т.д.). В дошкольном образовании, несмотря на значимость системы воспитания и начального образования, - вся система направлена на решение/устранение проблем связанных с доступностью мест в детских садах (причем иногда весьма жестких, связанных с силовой национализацией зданий детских садов). Не умаляя значимость этого вопроса, принципиальным видится сама система воспитания ценностей и последующих мотиваций у детей. Однако, в силу социально-экономических факторов (например, - низкая зарплата у воспитателей и нянечек и т.д.) в эту сферу деятельности идут люди, либо имеющие начальное педагогическое образование, либо не имеющего его вообще. Национально-культурные и межконфессиональные отношения в регионе можно оценить как, с одной стороны, структурно-конкурентные (за ниши рынка труда, жилья, доступа к власти (путем проявления демонстративной лояльности)), а с другой – стремлением сохранить существующую систему социальных, партнерских отношений, гарантирующую стабильность существования и представленность в локальных сообществах. В сфере межконфессиональных отношений доминирующими игроками на уровне региона являются: органы власти (исполняющие предписанные федеральными и региональными структурами «правила игры»), а с другой – православие и ислам (как доминирующие религиозные доктри-

---

<sup>11</sup> <http://www.muslims-volga.ru/?id=2180>

ны). «Новые» религиозные течения выступают, с одной стороны, мишенью негативного общественно-политического дискурса (часто формируемого властными структурами), а с другой стороны - на его фоне, позволяют синхронизировать усилия институтов православия (РПЦ) и му-

сульманства, по сохранению доминирующих позиций в обществе и прав на привилегированность доступа к региональным и локальным властным ресурсам.

Мокин К.С.

## Республика Татарстан

**В** Республике Татарстан 2014 г. прошел под знаком укрепления общественно-политической стабильности. Выборы депутатов Государственного Совета пятого созыва убедительно продемонстрировали поддержку политики руководства республики большинством татарстанцев.

Татарстан принял активное участие в процессах интеграции Крыма с Россией, оказывая социально-экономическое содействие. Был подписан договор об экономическом и культурном сотрудничестве двух республик, активизировались связи в самых различных сферах. Было создано постоянное представительство Татарстана в Республике Крым (апрель). Татарстан оказывал шефскую помощь в развитии Бахчисарайского района Крыма.

Отдельной темой стало сотрудничество по линии этнокультурных организаций татар и крымских татар, в которых принимали участие Всемирный конгресс татар и федеральная национально-культурная автономия татар. Тезисы об историко-культурной близости двух народов, ссылки на опыт и достижения Татарстана как национальной республики в составе Российской Федерации использовались в качестве важных аргументов в пользу позитивного участия крымско-татарской общественности в развитии Крыма в его новом российском статусе.

В тоже время со второй половины наметилась замедление темпов социально-экономического развития Татарстана приобрело достаточно серьезные масштабы.

Численность постоянного населения Республики Татарстан на 1.01.2015 года составила 3 839 тыс. человек.

По итогам 2014 года в демографии сохраняется позитивная динамика. Роди-

лось 56690 человек (в 2013 - 57 214). За 2014 год в Татарстане умерло 46958 человек, что несколько больше показателя предыдущего года (46438). Всего по итогам 2014 года естественный прирост населения составил 9732 человека (в 2013 году 10 776 человек)<sup>1</sup>. Коэффициент естественного прироста составил 2,5 на 1000 человек населения. Среди регионов России Татарстан занимает по этому показателю 13 место (в 2010 году – 22 место).

**Экономика и социальная сфера.**<sup>2</sup> В 2014 году объем валового регионального продукта составил 1631,4 млрд. рублей. Увеличение составило 1,3%. На душу населения пришлось 424,1 тыс. руб. (в 2013 году 397 тыс. руб.) Среди регионов Приволжского федерального округа Татарстан занял по обоим показателям первое место.

По итогам 2014 года объем промышленного производства составил 1645,5 млрд. руб. (100,6% к уровню предыдущего года). Лидером роста были нефтяная промышленность (111,1% к уровню 2013 года), пищевая промышленность (108,4%). Темпы, выше средних по республике, отмечены в целлюлозно-бумажном производстве (105,6%), производстве прочих неметаллических минеральных продуктов (105,6%), обработке древесины и производстве изделий из дерева (103,0%), производстве резиновых и пластмассовых изделий (101,6%). При этом существенное снижение объемов производимой продукции было отмечено в текстильном и швейном производстве

<sup>1</sup> Газета «Республика Татарстан», 31 января 2015 года

<sup>2</sup> Раздел написан на основе отчета «Итоги деятельности Министерства экономики Республики Татарстан за 2014 год».

(на одну треть), производстве кожи и кожевенных изделий (на одну пятую). 2014 год был успешным для сельского хозяйства республики. Объем сельскохозяйственного производства составил 188,4 млрд. руб. Рост составил 2,3%. Собрано более 3,6 млн. тонн зерна, что на 29,4% больше, чем в предыдущем году. Производство овощей выросло на 8,5%, молока - на 1%, яиц - на 2,9%. При этом отмечено некоторое снижение поголовья крупного рогатого скота, сбора картофеля и сахарной свеклы.

По объемам внешнеторгового оборота Татарстан на протяжении ряда лет занимает 5 место среди субъектов Российской Федерации. В сравнении с 2010 годом в 2014 году объем внешнеторгового оборота вырос почти в 1,2 раза и составил 22,6 млрд. долл. В тоже время в сравнении с 2013 годом произошло снижение общего объема оборота внешней торговли на 18,2%, в том числе экспорта на 18,7%. Положительное сальдо составило 13,8 млрд. долл. США снижение на 3,3 млрд. долл. США).

Рост потребительских цен с начала года (декабрь 2014 года к декабрю 2013 года) составил 9,7%, что на 3,4 процентных пункта выше, чем в предыдущем году, и на 1,7 процентных пункта ниже, чем в России. Среди регионов Приволжского федерального округа по росту цен в потребительском секторе в декабре 2014 года к декабрю 2013 года Республика Татарстан занимает 13 место.

Ввод нового жилья превысил 2,4 млн. кв. метров, в том числе по программе социальной ипотеки более 383 тыс. кв. м. Обеспеченность общей площадью жилья на душу населения составляет 24,8 кв. м.

Денежные доходы на душу населения составили 29743,3 руб. Темп роста реальной заработной платы, рассчитанный с учетом индекса потребительских цен на товары и услуги, по оценке, составил 102%.

Численность зарегистрированных безработных составила 15,2 тыс. чел. – минимальный показатель за последние пять лет.

**Ситуация во власти.** В 2014 г. в Татарстане прошли очередные парламентские выборы – 14 сентября был избран Государственный Совет пятого созы-

ва. Всего в выборах приняли участие девять политических партий (из общего количества региональных отделений 66). Две из них – Партия ветеранов России и партия «Яблоко» по различным причинам не сумели дойти до конечного пункта предвыборной гонки. Партийный список яблочников был технически «развален» по иску партии «Справедливая Россия» в связи с тем, что его кандидатами были допущены серьезные нарушения требований избирательного законодательства. ПВР не сумела отстоять в суде юридическую состоятельность собранных подписей в поддержку своего партийного списка. Таким образом, в бюллетене на выборах 2014 года осталось семь партий.

Предвыборная кампания впервые проходила в летне-осенний сезон, что не могло не отложить отпечатка на ее ход. В целом, по мнению экспертов, помимо «Единой России», только эсеры и коммунисты сумели донести до избирателей более-менее связное представление о своих предвыборных предложениях. Результаты распределились следующим образом. Вновь была отмечена очень высокая явка избирателей – 82,28%. «Единая Россия» установила новый электоральный рекорд. Официально объявлено, что за эту партию проголосовало 84,24% татарстанских избирателей, принявших участие в голосовании.

Главной причиной такого внушительного результата считается тот факт, что во главе списка этой партии был лично Президент Татарстана Р.Н. Минниханов, имеющий устойчивую репутацию эффективного и жесткого лидера. Одновременно в пользу партии власти были успешная реализация многих серьезных проектов экономического развития и связанное с этим относительно благополучное состояние хозяйства. Традиционно в большинстве сельских районов партия «Единая Россия» получила почти стопроцентную поддержку. КПРФ выступила намного слабее прежних кампаний. Если на выборах в Госсовет в 2004 году она собрала 6,34%, в Думу в 2007 году 6,71%, в Госсовет в 2009 – 11,15%, в Думу в 2011 году 10,59%, а на президентских выборах в 2012 году менее 10%, то 14 сентября коммунисты получили всего 5,55% голосов избирателей. Это существенно ниже,

чем публиковавшиеся предвыборные рейтинги партии Зюганова. Отчасти масштаб поражения главной партии оппозиции можно объяснить активностью альтернативной структуры в лице ТРО партии «Коммунисты России», которая получила 2,4%. Следует отметить, что в любом случае это серьезный сигнал не только для коммунистов, так как в отличие от большинства регионов КПРФ в Татарстане занимает отнюдь не лояльные позиции в отношении к власти. Получается, что ослабление парламентской КПРФ усиливает более маргинальную и протестно-активную организацию. Третье место по итогам выборов заняла партия «Справедливая Россия», за которую проголосовало 3,63%, тоже меньше чем в 2011 (5,30%) и в 2009 (4,83%). Многие эксперты расценили такой итог несколько «несправедливым» ибо в целом кампания регионального отделения этой партии отличалась активностью и новаторскими подходами. Расчеты эсеров создать свою фракцию в республиканском парламенте не реализовались в очередной раз. Что касается ЛДПР, то их незначительные проценты (2,41%) были вполне прогнозируемы, особенно на фоне вялой и невразумительной избирательной кампании. Как и ожидалось, два других участника выборов: Партия «Родина» и «Родная партия» получили менее одного процента голосов.

В связи с проведением парламентских выборов произошли некоторые перестановки в руководстве Государственного Совета Республики Татарстан. На первой сессии парламента пятого созыва (сентябрь) его председателем вновь был избран 66-летний Фарид Мухаметшин, занимающий этот пост с некоторым перерывом с 1991 г. Сохранили свои посты вице-спикер 59-летняя Римма Ратникова и 49-летняя глава аппарата парламента в ранге секретаря Госсовета Лилия Маврина. После почти десятилетнего перерыва вернулся на должность заместителя Председателя Госсовета РТ 57-летний Юрий Камалтынов (был вице-спикером в 2004-2005 гг.). Наибольшие перемены коснулись руководства парламентских комитетов. Вместо ветерана татарстанской политики Валентины Липужиной комитет по государственному строительству и местному самоуправлению возглавил

57-летний Альберт Хабибуллин, который до избрания депутатом был главой Бавлинского муниципального района. На посту руководителя комитета по экономике, инвестициям и предпринимательству Марата Галеева сменил бывший министр по делам молодежи, спорту и туризму 53-летний Рафис Бурганов. При этом предыдущий глава комитета пересел в кресло заместителя. Ушедшего в отставку Мурада Гадыльшина в должности председателя бюджетного комитета сменил высокопоставленный работник региональной налоговой службы 63-летний Леонид Якунин. Пост председателя комитета по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике занял 63-летний Тахир Хадеев, работавший до этого директором Татарского научно-исследовательского института сельского хозяйства. Прежний председатель Валерий Васильев ушел на пенсию. Три остальных председателя: 67-летний Шакир Ягудин (комитет по законности и правопорядку), его ровесник Разиль Валеев (комитет по культуре, науке, образованию и национальным вопросам) и 42-летняя Светлана Захарова (комитет по социальной политике) свои посты сохранили. Описанные изменения показывают, что в целом сохранились прежние подходы к формированию руководства республиканского парламента, которое состоит из опытных и заслуженных чиновников республиканского и районного уровня.

Полностью сохранилась полупрофессиональная схема работы Госсовета, когда на постоянной основе действует только одна пятая часть депутатского корпуса (20 депутатов). Общая ротация этого постоянного состава парламента составила ровно половину. Сформированы две парламентские фракции – «Единой России», в состав которой вошло подавляющее большинство парламентариев, и КПРФ, состоящей из трех человек. Первую возглавил Ю. Камалтынов. Во главе другой – первый секретарь рескома КПРФ 60-летний Хафиз Миргалимов. Характерно, что вопреки сложившейся во многих регионах практике, глава оппозиционной парламентской партии не получил руководящего поста в Госсовете Татарстана. Миргалимов вновь стал всего лишь замом в одном из комитетов Госсо-

вета.

В течение года были проведены новые крупные перестановки в Правительстве республики. Они привели к существенному омоложению, изменению этнического и гендерного состава татарстанского кабинета. В структуре Правительства РТ в марте было образовано два государственных комитета – по закупкам и по туризму. Их возглавили 33-летняя Ольга Редько (занимала должность руководителя соответствующего управления) и 38-летний Сергей Иванов (ведет туристической отраслью в ранге заместителя министра по делам молодежи, спорту и туризму).

Бывший мэр Набережных Челнов 51-летний Василь Шайхразиев получил пост заместителя Премьер-министра РТ (сентябрь). Вместо назначенного руководителем челнинского исполкома министра лесного хозяйства Наиля Магдеева новым министром стал глава Арского района 58-летний Алмас Назиров (сентябрь).

Также в сентябре новым министром по делам молодежи и спорту (без туризма) стал 37-летний Владимир Леонов, который получил определенную известность благодаря работе на посту гендиректора по подготовке к Универсиаде – 2013. После перехода министра экономики РТ Мидхата Шагиахметова на должность главы Национального банка РТ на его место был назначен 36-летний Артем Здунов, занимавший ранее пост заместителя этого же министерства (октябрь). Завершили череду перестановок в Кабинете РТ еще три назначения. Многолетний министр труда, занятости и социальной защиты Айрат Шафигуллин сменил Валерия Власова на посту секретаря Совета безопасности РТ. Его сменила начальник республиканского ЗАГС 40-летняя Эльмира Зарипова (октябрь). На последний пост была назначена 37-летняя Альбина Шавалеева, работавшая руководителем ЗАГС города Казани. Наконец, самым молодым членом республиканского правительства стала 29-летняя Талия Минуллина, которая известна тем, что является дочерью генерала Ильгиза Минуллина, возглавлявшего региональное подразделение по борьбе с наркотиками. До назначения на этот высокий пост она работала на скромной должности в

Аппарате Президента РТ. Следует отметить, что республиканский кабинет скроен по образу и подобию технократических правительств. Некоторые аналитики считают, что образцом этой модели является скорее не Правительство Российской Федерации, а соответствующие органы восточных стран типа Сингапура.

В течение года решилась судьба очередной группы руководителей муниципалитетов. Покинули свои посты главы Набережных Челнов, Заинска, Бугульмы, Менделеевска, Бавлов, Черемшанского, Сармановского, Арского, Буинского, Тетюшского, Кукморского и Алькеевского районов. При этом реальное повышение получили только двое. Еще два главы переместились «по горизонтали». Другие в основном были направлены на «спокойную» работу.

Все эти события отчасти подтверждают распространенное мнение о том, что муниципальный уровень по-прежнему остается наиболее проблемным участком управления.

Принятые в конце 2013 г. поправки в федеральное законодательство, согласно которым до 1 января 2016 года разрешено главам регионов, имеющим договоры о разграничении полномочий с федеральным центром, именоваться президентами, на время сняло с повестки дня эту значимую для Татарстана проблему.

Как и по всей стране, в Татарстане фактически стабилизировалось общее количество зарегистрированных региональных отделений общероссийских политических партий. За год это число увеличилось до 66. Помимо партий, принявших участие в региональных выборах, в республике относительно заметны РО РПП-Парнас, партии «Воля», партии «Патриоты России» и некоторые другие.

**Протестная активность.** В течение 2014 г. в Республике Татарстан состоялось более 770 протестных акций (в 2013 г. – 436), из которых более двух третей были инициированы региональными отделениями политических партий. Увеличение количества протестных акций было связано с проведением предвыборной кампании в Госсовет РТ пятого созыва. При этом наблюдалось снижение публичной активности традиционных протестных групп (представителей несистемной оппо-

зиции). Следует отметить, что значительная часть акций проводилась малочисленными группами или организовывалась в форме одиночных пикетов. Из состоявшихся протестных акций не более двадцати – это акции, в которых приняли участие 100 и более человек. Отмечено существенное снижение общего количества участников протестных выступлений. Всего в акциях приняло участие около 10 тыс. человек (в 2013 г. более 13 тыс.). Наиболее «популярной» и доступной формой проведения протестных акций является пикетирование. Около 90% акций были проведены в форме пикетов.

По итогам 12 месяцев 2014 г. на первый план вышли социально-экономические проблемы граждан, в первую очередь, проблемы роста тарифов на услуги ЖКХ, защита реки Волга и охрана городских озер и парков.

Множество мероприятий носило предвыборный характер в период выборов депутатов Государственного Совета РТ. Также в различное время протестной повестки доминировали темы закрытия рынка «Привоз» в начале года, решения суда о сносе домов в пос. Новая Сосновка, рассмотрения законопроекта Республики Татарстан «О мерах государственной социальной поддержки детям войны», протест против результатов выборов, сохранения наименования должности Президента Республики Татарстан, выделения жилья ребенку-инвалиду, а также защиты животных. Организаторами выступали региональные отделения партии «Коммунисты России», КПРФ, ВТОЦ, ТРМОО «ЗооСпас» и различные инициативные группы граждан.

**Образовательная политика в этнической сфере.** В 2013-2014 учебном году в Татарстане функционировало 1515 школ, из них 1431 общеобразовательные школы и школы-интернаты, 51 школы и школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья, 3 санаторные школы-интернаты, 1 школа для детей с девиантным поведением, 17 вечерних, 10 негосударственных, 2 подведомственных Минкультуры РТ и Минмолодежи РТ. В них обучалось 372 716 учащихся, трудилось 37 468 педагогических работников, в том числе 33 406 учителей.

В республике функционируют 853 образовательных организаций с татарским языком обучения; в них 65 832 учащихся. Охват обучением на родном татарском языке составляет 42,95%.

В Татарстане 205 школ имеют классы углублённого изучения русского языка и культуры, в том числе 22 школы «с этнокультурным русским компонентом».

Кроме того, в Татарстане действуют 154 школы «с этнокультурным компонентом содержания образования»:

- 96 школ с чувашским языком обучения и изучением чувашского языка (6 090 учащихся);

- 34 школы с удмуртским языком обучения и изучением удмуртского языка (1352 учащихся);

- 18 школ с марийским языком обучения и изучением марийского языка (653 учащихся);

- 4 школы с мордовским языком обучения и изучением мордовского языка (75 учащихся);

- 1 школа с изучением иврита (264 учащихся);

- 1 школа с изучением башкирского языка (один класс – 15 учащихся).

В 30 воскресных школах изучаются 28 языков, в том числе: азербайджанский, украинский, армянский, осетинский, таджикский, ассирийский, афганский, греческий, польский, немецкий, грузинский и другие языки.

**Религиозная ситуация.** По состоянию на 1 января 2015 г., в Республике Татарстан зарегистрировано 1757 религиозных организаций. Из них: ислам – 1321, Русская православная церковь Московского Патриархата – 338, евангельские христиане – 26, христиане веры евангельской – пятидесятники – 17, адвентисты седьмого дня – 10, христиане веры евангельской – баптисты – 6, старообрядцы – 6, евангельские христиане – баптисты – 6, лютеране – 5, свидетели Иеговы – 5, иудаизм – 3, истинно-православная церковь – 2, римско-католическая церковь – 2, сознание кришны (вайшнавизм) – 2, армянская апостольская церковь – 1, буддизм – 1, реформатская церковь – 1, новоапостольская церковь – 1, церковь Иисуса Христа святых последних дней (моромоны) – 1, церковь последнего завета – 1, вера бахаи – 1, бранхамиты (церковь Ульяма

Бранхама «Его слушайте») – 1. Руководство Духовного управления мусульман (ДУМ) РТ продолжило работу по консолидации мусульманской уммы республики на принципах татарского богословского наследия, повышению качества духовного образования и науки, взаимодействию с исламской молодежью. В течение года прошли традиционные мероприятия – форум татарских религиозных деятелей (июнь), торжества по случаю принятия ислама Волжской Булгарией (июль) и некоторые другие. По-прежнему большое внимание уделялось работе Российского исламского центра окружного Центра повышения квалификации мусульманских священнослужителей.

Одним из важных событий 2014 г. в Татарстанской митрополии Русской православной церкви стало проведение республиканского форума православной общности (май), в работе которого приняли участие представители духовенства, преподаватели духовных учебных заведений, ученые-религиоведы, краеведы, реставраторы, деятели культуры и общественные деятели, журналисты. Участников форума приветствовали Президент РТ Р.Н. Минниханов и представитель Патриарха Московского и всея Руси прот. Всеволод Чаплин. В докладах и выступлениях были затронуты важные вопросы развития православия в регионе: храмо-строительство и состояние духовного образования, участие православной общности в развитии епархий и приходов и многое другое.

Определенный общественный резонанс вызвало подписание соглашения о сотрудничестве между Казанским (Приволжским) федеральным университетом, Институтом востоковедения РАН, Российским исламским институтом и Казанской духовной семинарией. В рамках этого мероприятия состоялась первая за многие десятилетия публичная лекция право-

славного богослова в стенах КФУ, которую прочитал прот. Всеволод Чаплин.

Вместе с тем, свое продолжение получил скандал вокруг Казанской духовной семинарии, начавшийся в конце 2013 г. Публичные разоблачения морального облика некоторых функционеров семинарии привели к официальной отставке с поста ректора митрополита Казанского и Татарстанского Анастасия (Меткина) (март). Новым ректором стал присланный из Москвы игумен Евфимий (Моисеев), который занимал до этого должность заместителя председателя издательского совета РПЦ.

**Влияние средств массовой информации.** В сравнении с предыдущими годами власти добились существенного снижения активности оппозиционных информационных ресурсов. Определенную роль в этом сыграло резкое повышение ее информационно-пропагандистской активности. Такие события общественной жизни, как заседания Совета при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям, череда научно-практических конференций и круглых столов были использованы как весомые информационные поводы для популяризации достижений республики в этих сферах.

Определенную роль сыграло и ослабление позиций ряда известных критиков региональной администрации. Летом ушел из жизни многолетний лидер Общества русской культуры Александр Салагаев. Осенью свой пост главы регионального филиала агентства «Regnum» покинул журналист Алексей Демин. Наконец, Российский институт стратегических исследований окончательно дистанцировался от деятельности бывшего руководителя Поволжского филиала Раиса Сулейманова.

*Беляков Р.Ю.*

## Удмуртская Республика

**Общественно-политическая ситуация.** В 2014 г. в Удмуртии прошли выборы нового главы республики. Напомним, 19

февраля 2014 г. истек срок полномочий А.А. Волкова, который руководил Удмуртией два десятилетия. По данным Минрегиона России в рейтинге эффективности

деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ по итогам 2013 г. Удмуртия заняла лишь 60 место (по развитию экономики – 61 место, по развитию социальной сферы – 43 место, по оценке населением деятельности органов исполнительной власти региона – 57 место)<sup>1</sup>. Показателен и тот факт, что в интегральном рейтинге губернаторов президент Удмуртии А.А. Волков оказался в т.н. "группе смерти", заняв лишь предпоследнее 80 место<sup>2</sup>.

В сложившейся ситуации, руководство страны приняло решение не продлевать срок полномочий А.А. Волкову. Указом Президента России В.В. Путина временно исполняющим обязанности Главы Удмуртии (до вступления в должность лица, избранного на прямых выборах 14 сентября 2014 г.) был назначен член Совета Федерации РФ А.В. Соловьев, который до назначения в Совет Федерации занимал пост спикера республиканского парламента.

Первые шаги нового руководства внушали определенные надежды. По инициативе А.В. Соловьева были отправлены в отставку наиболее одиозные фигуры из республиканской Администрации и Правительства, жесткой критике подверглись муниципальные власти ряда городов районов<sup>3</sup>. Жителям республики понравилась открытость Соловьева, его встречи с коллективами предприятий и организаций, желание разобраться в ворах накопившихся в республике проблем. На состоявшихся 14 сентября выборах А.В. Соловьев одержал убедительную победу, получив поддержку 84,84% избирателей (сравни: представитель КПРФ В.Г. Чепкасов – 7,65%, кандидат от партии ЛДПР А.Л. Маркин – 3,39%, кандидат от партии "Коммунисты России" – 2,73%).

Специфика прошедшей выборной кампании в Удмуртии определялась дву-

мя основными факторами. С одной стороны, в республике сформировался запрос на обновление власти, смены "команды Волкова" и его уход из большой политики. При этом, существовали опасения, что новый республиканский руководитель может оказаться "варягом", не знающим региональной специфики и не способным сохранить относительную стабильность в республике. Назначение исполняющим обязанности Главы Удмуртии А.В. Соловьева с последующим выдвижением его кандидатом от партии "Единая Россия" для большей части настроенных на обновление избирателей стало удовлетворительным решением данного запроса. А.В. Соловьев был воспринят населением как "свой" человек, "крепкий хозяйственник", который долго работал в республике и знает ее проблемы.

Второй фактор связан с резко обострившейся международной обстановкой. Военные действия на Украине, гибель мирных людей и ополченцев, в том числе добровольцев из России, введенные Западом экономические и политические санкции, жесткая риторика лидеров государств Евросоюза и США, масштабная информационная кампания российских СМИ привели к мобилизации большей части российского общества, его консолидации вокруг фигуры президента России В.В. Путина. Поэтому уже сам факт поддержки Путиным кандидата на должность руководителя региона, давал тому неоспоримые преимущества, и по сути, делал выборы безальтернативными.

Новый руководитель республики действительно получил ощутимую поддержку со стороны избирателей, вместе с тем, они теперь вправе требовать от него более эффективной и слаженной работы нового состава республиканского правительства. Необходимость обновления руководящего звена республики вызвала настоящий кадровый голод и по инициативе А.В. Соловьева в Удмуртии был дан старт проекту "Открытое правительство". Главная цель проекта – кадровое обновление правительства при активном участии общественности. По задумке организаторов, любой житель республики, обладающий высоким профессиональным уровнем и управленческими навыками, мог выдвинуть свою кандидатуру и при-

<sup>1</sup> В рейтинге эффективности органов исполнительной власти Удмуртия заняла 60-е место // <http://udm-info.ru/news/politics/05-06-2014/irating.html>

<sup>2</sup> Губернаторов разделили по эффективности // <http://izvestia.ru/news/564600>

<sup>3</sup> А. Соловьев раскритиковал идею присуждения звания "Почетный гражданин Ижевска" 12 депутатам Гордумы // <http://udm-info.ru/news/politics/14-04-2014/ipochet.html>



нять участие в отборе на должность министра (зампреда правительства) подав соответствующую заявку. Процедура отбора включала проведение общественно-го обсуждения кандидатур в форме рейтингового интернет-голосования и их оценки экспертными группами, сформированными на базе комиссий Общественной палаты Удмуртской Республики. В итоговый список претендентов на посты министров, глав ведомств и вице-премьеров вошло 65 человек<sup>4</sup>. С июля по октябрь прошел заключительный этап проекта, в рамках которого А.В. Соловьев провел личные собеседования с каждым из кандидатов по результатам которых было принято решение о назначении кандидатов на должности или включении их в кадровый резерв.

9 октября, глава Удмуртии подписал два указа, согласно которым структура правительства претерпела изменения, число органов государственной власти сократилось с 32 до 29. В состав нового правительства вошли 17 министерств, три агентства, два комитета, три управления, три инспекции и постоянное представительство главы Удмуртии при президенте РФ. Количество вице-премьеров сокращено с 7 до 5. Средний возраст членов обновленного правительства Удмуртии составляет 49 лет. Более половины из них (13 чел.) в возрасте от 50 до 60 лет, 5 чел. – от 30 до 40 лет, 4 чел. – от 40 до 50 лет, 2 чел. – свыше 60 лет. В составе правительства 20 мужчин и 4 женщины, средний стаж работы членов правительства в государственных и муниципальных органах власти составляет 13 лет. 17 руководителей министерств и ведомств, входящих в состав правительства, родились на территории Удмуртии, четверо – в Татарстане, трое – в других регионах. 18 из 24 членов правительства по национальности русские, четверо – удмурты, двое – татары. Шесть членов кабинета являются докторами наук, один – кандидатом<sup>5</sup>. Предстоящий год покажет насколько эффективным будет новое правительство.

<sup>4</sup> О проекте "Открытое Правительство Удмуртской Республики" // <http://www.udmurt.ru/op/o-proekte/>

<sup>5</sup> Средний возраст членов обновленного правительства - 49 лет // <http://udm-info.ru/news/politics/13-10-2014/ipravsostav.html>

Обновление республиканского правительства проходит не просто, тем не менее новому главе региона удалось избавиться от наиболее одиозных фигур из "команды Волкова". Сложнее оказалось это сделать на уровне городских администраций, и скорее всего, серьезные кадровые изменения здесь можно будет ожидать только после муниципальных выборов. Пока что продолжается противостояние между новым руководством республики и администрацией г. Ижевска, его новый виток связан со скандальной ситуацией вокруг одного из городских парков Ижевска, на территории которого с разрешения ижевской администрации была предпринята попытка строительства торгово-офисного центра.

За целый ряд административных нарушений, допущенных главой администрации Ижевска Д.В. Агашиным, антимонопольная служба Удмуртии потребовала его дисквалификации. По сообщению пресс-службы антимонопольного органа, поводом для этого стало то, что Агашин ранее уже привлекался к административной ответственности в виде штрафов, но принятые меры не достигли своей цели. Очередное нарушение связано с действиями Агашина по прекращению договоров аренды земельных участков под размещение автостоянок. Это, по мнению УФАС, нарушило права граждан, разместивших свои транспортные средства на данных земельных участках, а также поставило их во внеправовое поле<sup>6</sup>.

В настоящее время, Антимонопольная служба Удмуртии возбудила еще одно дело по признакам нарушения ФЗ "О защите конкуренции". Речь идет о так называемых "немецких" трамваях, приобретенных МУП "ИжГорЭлектроТранс" при поддержке городской администрации<sup>7</sup>. Напомним, что Д.В. Агашин – протеже бывшего президента Удмуртии, по мнению некоторых экспертов именно ему предстояло стать преемником А.А. Волкова.

<sup>6</sup> Арбитражный суд УР принял к производству заявление о дисквалификации Д. Агашина // <http://udm-info.ru/news/politics/22-10-2014/arbitrazh.html>

<sup>7</sup> УФАС Удмуртии возбудило дело "о немецких трамваях" (<http://www.dayudm.ru/news/2015/1/29/64387>).

Видимо, борьба между новым руководством республики и представителями столичной администрации продолжится и в ходе выборной кампании депутатов Городской думы Ижевска, которая состоится осенью 2015 года.

**Социально-экономическая ситуация.** По данным Удмуртстата, в 2014 г. в региональной экономике сохранилась положительная динамика по следующим показателям: объем промышленного производства увеличился на 0,9%, ввод в действие жилых домов – на 18,5%, выпуск продукции сельского хозяйства – на 13,5%, реальные располагаемые денежные доходы – на 6,4%, реальная заработная плата – на 4,4%.

В январе-ноябре 2014 г. организациями республики получено 59,7 млрд. руб. сальдированной прибыли до налогообложения. При этом 34,6% организаций получили убыток на общую сумму 17,8 млрд. руб. (в январе-ноябре 2013 г. 26,2% организаций получили 8,9 млрд. руб. убытка). По видам деятельности «добыча полезных ископаемых» убыток получили 38,9% организаций на сумму 6,2 млрд. руб., «обрабатывающие производства» - 35,5% организаций на сумму 7,9 млрд. руб., «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - 58,7% организаций на сумму 541,5 млн. руб. В январе-ноябре 2013 г. по перечисленным видам деятельности нерентабельными были соответственно 27,8%, 26,5%, 54,4% отчитавшихся организаций. На 1 декабря 2014 г. суммарная задолженность по обязательствам организаций республики составила 328,5 млрд. руб., из неё просроченная – 19,2 млрд. руб. (5,8% от общей суммы задолженности)<sup>8</sup>.

По данным министерства финансов республики, на 1 января 2015 г. объем государственного внутреннего долга Удмуртии составил 37,9 млрд. руб. и увеличился по сравнению с 2013 г. на 9,1 млрд. руб. или на 31,5%. В объеме госдолга УР 52,7% или 20 млрд. руб. пришлось на банковские кредиты, 30,9% или 11,7 млрд. руб. – на кредиты из федерального бюд-

жета, 16,4% или 6,2 млрд. руб. – на обязательства по выпущенным облигациям. Расходы на обслуживание государственного долга УР на 1 января составили 2,2 млрд. руб. Просроченная задолженность по государственному долгу УР отсутствует.

По данным налоговой службы, за 2014 г. в Удмуртии собрано налоговых и неналоговых платежей на сумму 127,4 млрд. руб., это на 7,1% больше, чем в 2013 году. Из этой суммы в федеральный бюджет было направлено 82,2 млрд. руб. (64,5%), в территориальный – 45,2 млрд. руб. (35,5%). В том числе в республиканский бюджет поступило 36,2 млрд. руб., в бюджеты муниципальных образований – 9 млрд. руб. Поступления в федеральный бюджет в отчетном периоде возросли на 6,6%, поступления в консолидированный бюджет Удмуртской Республики – на 7,9%<sup>9</sup>.

Глава Удмуртии А. Соловьев в докладе "О положении в республике" отметил, что республика находится на 2 месте среди субъектов ПФО по доле налоговых доходов, собранных с территорий регионов и перечисленных в федеральный бюджет. И, к сожалению, на предпоследнем, 13 месте – по доле, которая остаётся в консолидированном бюджете республики<sup>10</sup>.

**Занятость и безработица.** В декабре 2014 г. во всех организациях республики работало 527,1 тыс. штатных работников. Преобладающая часть из них сосредоточена в крупных и средних организациях с численностью более 15 человек (402,8 тыс. чел. или 76,4%). В соответствии с критериями Международной Организации Труда (МОТ) численность экономически активного населения в возрасте от 15 до 72 лет в среднем за 3 месяца (ноябрь, декабрь 2014 г., январь 2015 г.) составила 829 тыс. чел., из них 794,8 тыс. - лица, занятые экономической деятельностью, 34,3 тыс. чел. – безработные граждане. Уровень безработицы в этот пери-

<sup>8</sup> Социально-экономическое положение Удмуртской Республики в январе-декабре 2014 года ([http://udmstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/udmstat/resources](http://udmstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/udmstat/resources)).

<sup>9</sup> 127,4 млрд. рублей налогов собрали на территории Удмуртии по итогам 2014 года (<http://www.nalog.ru/rn18/news/smi/5205846>).

<sup>10</sup> Доклад Главы Удмуртии А.В. Соловьева "О положении в республике" ([http://www.udmurt.ru/about/info/anounces/?ELEMENT\\_ID=307036](http://www.udmurt.ru/about/info/anounces/?ELEMENT_ID=307036)).

од составил 4,14% экономически активного населения. По данным Главного управления государственной службы занятости населения Удмуртской Республики численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы и состоящих на учёте на конец декабря 2014 г., составила 9,6 тыс. чел., 8,3 тыс. чел. – официальные безработные, из них получают пособие по безработице 7,4 тыс. человек. Уровень зарегистрированной безработицы на конец декабря 2014 г. составил 1,01% экономически активного населения<sup>11</sup>.

В течение 4 квартала 2014 г. численность работников обследуемых организаций, работавших по разным причинам в условиях неполной занятости, составила 42,7 тыс. чел. или 10,2% от списочной численности работников этих организаций.

По итогам IV квартала 2014 г. среди регионов ПФО самый низкий уровень безработицы (по методологии МОТ) отмечен в Удмуртии и Самарской области, самый высокий – в Самарской области (6,5%) и Республике Марий Эл (5,9%)<sup>12</sup>.

**Уровень жизни и доходы населения.** По итогам декабря 2014 г. общий объем денежных доходов населения Удмуртии составил 51,3 млрд. руб., при этом реальные располагаемые доходы (доходы за минусом обязательных платежей) составили 45,6 млрд. руб., что, учитывая уровень инфляции, на 6,4% больше показателя за декабрь 2013 г.

В декабре 2014 г. средняя номинальная начисленная заработная плата одного среднеспособного работника составила 29333,3 руб. и по отношению к декабрю 2013 г. увеличилась на 7,8%. Реальная заработная плата, скорректированная на индекс потребительских цен, по сравнению с соответствующим периодом 2013 г. уменьшилась на 1,6%. По итогам минувшего года Удмуртия расположилась среди регионов ПФО на 7 месте по уровню

среднедушевых доходов и на 6 месте по уровню средней зарплаты. Лидируют по этим показателям Татарстан и Пермский край, отстают Мордовия и Марий Эл.

По итогам 2014 г. инфляция в Удмуртии составила 9,6%, что заметно выше, чем в прежние годы (2011 г. – 6,7%, 2012 г. – 7,2%, 2013 г. – 6,5%), при этом, среди регионов Приволжского федерального округа уровень инфляции в Удмуртии оказался самым низким (лидирует по этому показателю Самарская область – 11,8%). За год в республике больше всего подорожали продовольственные товары – на 12,2%, услуги – на 8,8%, непродовольственные товары – на 7,9%. Удмуртстат отмечает, что на рост инфляции по итогам года больше других повлияло повышение цен на следующие виды товаров: гречка (+95%), капуста (+70%), сахар (+33%), свинина (+30%), рыба мороженая (+27%), мясо птицы (+26%), табачные изделия (+25%). Среди непродовольственных товаров больше других подорожали телерадиотовары (+27%), медицинские товары (+16%), бытовая техника (+12%), а среди услуг – услуги зарубежного туризма (+40%), услуги профессионального обучения (+28%), а также услуги правового характера и телевидения (+27%). Стоимость минимального набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, в декабре 2014 г. составила в Удмуртии 3001 руб., что на 15,3% больше, чем годом ранее. Среди регионов ПФО республика по этому показателю заняла 6 место по убыванию.

В декабре в связи с колебаниями на валютном рынке в торговых центрах Удмуртии увеличился спрос на бытовую технику и электронику, рост спроса также отмечался в автосалонах и агентствах по продаже недвижимости.

В условиях ухудшающейся экономической ситуации правительство Удмуртии приняло решение о сокращении бюджетных расходов на 25% по основным направлениям, кроме социального. В настоящее время в республике создана комиссия по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильно-

<sup>11</sup>Социально-экономическое положение Удмуртской Республики в январе-декабре 2014 года ([http://udmstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/udmstat/resources](http://udmstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/udmstat/resources)).

<sup>12</sup>Занятость и безработица в Российской Федерации в декабре 2014 года ([http://www.gks.ru/bgd/free/B04\\_03/IssWWW.exe/Stg/d05/13a.htm](http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d05/13a.htm))

сти, готовится региональная антикризисная программа<sup>13</sup>.

**Демографические и миграционные процессы.** В 2014 г. в Удмуртии впервые за последние 22 года наблюдался рост численности населения. По предварительным данным Удмуртстата, на 1 января 2015 г. численность населения республики составила 1517294 чел. и увеличилась за 2014 г. на 244 человека. В республике родилось 22115 детей (на 0,1% меньше, чем в 2013 г.), умерло 19464 чел. (на 1% больше), естественный прирост населения составил 2651 чел. (на 6% меньше, чем за 2013 год). В 2014 г. зарегистрировано 12549 браков (на 1% меньше) и 6514 актов о расторжении брака (на 8% больше).

По данным Удмуртстата, в январе-декабре 2014 г. в республику прибыло 44622 чел., выбыло – 46799 чел., миграционная убыль составила 2177 чел. (за январь-декабрь 2013 г. соответственно 40435, 43883, 3448 человек)<sup>14</sup>. В целом демографическая ситуация характеризовалась ростом смертности, снижением естественного прироста и миграционной убыли населения.

По информации УФМС России по Удмуртской Республике за 12 месяцев 2014 г. на миграционный учет было поставлено 51338 иностранных граждан и лиц без гражданства (АППГ – 42161, +27,8%), из них первично – 25535 иностранных граждан (АППГ – 23141, +10,3%). За этот же период снято с миграционного учета 41594 иностранных гражданина (АППГ – 22155, +87,7%), столь существенное увеличение снявшихся с учета, а следовательно выехавших за пределы республики связано как с изменениями в российском законодательстве, так и ухудшением экономической ситуации в стране.

В течение 2014 г. оформлено 1059 разрешений на временное проживание в РФ (на 68,9% больше, чем за АППГ). Выдано 1120 разрешений на временное проживание (АППГ – 611, +83,3%). Отка-

зано в выдаче разрешения на временное проживание 60 заявителям (АППГ – 47, +27,7%), аннулировано 28 ранее выданных разрешений на временное проживание (АППГ – 62, -54,8%). За 2014 г. оформлено 569 видов на жительство (АППГ – 570, -0,2%), продлено 62 вида на жительство (АППГ – 49, +26,5%). Отказано в выдаче вида на жительство 16-и заявителям (АППГ – 24, -33,3%), аннулировано 7 видов на жительство (АППГ – 4, +75,0%)

В течение 2014 г. сотрудниками отдела по вопросам гражданства подготовлено 389 решений по заявлениям о приеме в гражданство Российской Федерации (за АППГ – 328; +18,6%). Всего получили российское гражданство 270 взрослых и 119 детей до 18 лет.

По состоянию на 31 декабря 2014 г. на территории республики проживало по разрешениям на временное проживание 1684 иностранных гражданина и лица без гражданства (АППГ – 1547, +8,9%), по видам на жительство – 1716 (АППГ – 1349, +27,2%).

Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 16 декабря 2013 г. № 739н для Удмуртской Республики была определена квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу на 2014 г. в размере 4704 разрешения. В течение года квота максимально увеличивалась до 6179 разрешений. В течение 2014 г. от работодателей получено 4500 бланков-уведомлений (АППГ – 3704, +21,5%) о заключении трудового договора или гражданско-правового договора с иностранным гражданином, прибывшим в порядке, не требующем получения визы. На иностранных граждан получено 4259 уведомлений о заключении трудового договора или гражданско-трудового договора, из них в сфере строительства – 3470 человек; в оптовой и розничной торговле – 125 человек; на обрабатывающих производствах – 358 человек; в сфере услуг – 164 человека; на транспорте и связи – 28 человек; в сельском и лесном хозяйстве – 63 человека; в иных отраслях – 51 человек.

О расторжении трудовых отношений с иностранными гражданами получено 4351 бланка-уведомления от работодате-

<sup>13</sup> Удмуртия урезает доходы (<http://udm-info.ru/news/economics/29-01-2015/arashod.html>).

<sup>14</sup> Естественное движение и миграция населения Удмуртской Республики в 2014 году ([http://udmstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/udmstat/ru/statistics/population](http://udmstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/udmstat/ru/statistics/population)).

лей (АППГ – 2574, + 69,0 %), из них: в связи с окончанием срока действия разрешения на работу – 56 уведомлений (1,3% от общего количества), по собственному желанию – 2959 (68,0%), в связи с окончанием срока действия трудового договора – 282 (6,5%), по соглашению сторон – 1039 (23,9%), в связи с нарушением трудовой дисциплины – 12 (0,3%), в связи с ликвидацией предприятия – 2 (0,05%), со смертью работника – 1 (0,02%).

В отчетном периоде иностранным гражданам и лицам без гражданства оформлено 3701 разрешение на работу (за АППГ – 3858; -4,1%), из них 3357 – гражданам государств, прибывших в безвизовом порядке, 344 – гражданам государств, прибывшим в визовом порядке. По состоянию на 31 декабря 2014 г. квота исчерпана на 63,0% (АППГ – 78,6%, -19,8%). За 2014 г. оформлено патентов 5838 иностранным гражданам (за АППГ – 4821, +21,1%), из них выдано 5659 патентов (за АППГ – 4941, +14,5%). Среди получивших патенты большинство составляют граждане из постсоветских республик: 3820 из Узбекистана, 762 из Таджикистана, 692 из Азербайджана, 299 из Армении, 122 из Киргизии, 93 с Украины и др.

На конец декабря 2014 г. на территории республики осуществляли трудовую деятельность 4743 иностранных гражданина, из них по разрешению на работу – 2576 человек, по патенту – 2167 человек.

Во втором полугодии 2014 г. в связи со сложной внутриполитической ситуацией на Украине и значительным ростом количества граждан Украины и лиц без гражданства, прибывающих на территорию России в поисках убежища, Правительством РФ принят ряд нормативно-правовых актов регулирующих вопросы, связанные с предоставлением гражданам Украины убежища и их обустройством на территории России. В 2014 г. обратилось с ходатайствами о признании беженцем на территории Российской Федерации 5 семей, из них 2 семьи были признаны беженцами, 3 семьям отказано в этом статусе. С заявлениями о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации обратилось 634 семьи, в них 1160 чел. (590 мужчин и 570

женщин), из них получили временное убежище 1147 человек.

По данным Информационного центра МВД по Удмуртской Республике за январь-декабрь 2014 г. в Удмуртии зарегистрировано 26875 преступлений (АППГ – 26998, -0,5%). Расследовано 17284 преступления (АППГ – 17277). Согласно статистическим сведениям ИЦ МВД по Удмуртской Республике, правоохранительными органами республики за 2014 г. расследованы и направлены в суд уголовные дела по 146 преступлениям, совершенным иностранными гражданами (АППГ – 108), из них 19 возбуждены в 2013 году. Из общего числа преступлений, 33 – совершены против личности, 87 – против собственности, 14 – в сфере незаконного оборота наркотиков, 12 – иных. Привлечено к уголовной ответственности 99 иностранных граждан, из них 33 являются гражданами Узбекистана, 17 – Азербайджана, 5 – Казахстана, 4 – Украины, 3 – Таджикистана, 2 – Армении, по 1 гражданину Беларуси, Литвы, Вьетнама и Турции, 31 лицо без гражданства.

В отношении иностранных граждан совершено 42 преступления (АППГ – 39), из них: 25 – против собственности, 13 – против личности, 4 – иные. Потерпевшими признаны 17 граждан Узбекистана, 7 граждан Азербайджана, по 5 граждан Таджикистана и Украины, по одному гражданину Казахстана, Кыргызстан, Китая, Турции, Словении, Вьетнама, Молдовы и Грузии.

Таким образом, количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, за отчетный период составило 0,5% от общего количества зарегистрированных преступлений и 0,8% от общего количества расследованных преступлений. Удельный вес преступлений, совершаемых иностранными гражданами, свидетельствует о незначительном их влиянии на общую криминогенную ситуацию в Удмуртской Республике. Данные преступления являются общеуголовными и не носят экстремистской направленности<sup>15</sup>.

<sup>15</sup> Аналитический обзор о миграционной ситуации и деятельности УФС России по Удмуртской Республике по реализации государственной политики в сфере миграции в Удмуртской Республике (<http://fms-udm.ru/main/ufms-rf-po-ur/osnovnyepokazateli-deyatelnosti/otchety-i-doklady>).

**Госнацполитика и межнациональные отношения.** В 2014 г. в республике, как и в целом по стране, наметилась позитивная тенденция в развитии этнополитических процессов и межэтнических отношений. Здесь сказались ряд мер, которые были связаны с принятием Стратегия государственной национальной политики, началом реализации ФЦП по этнокультурному развитию народов и обеспечению единства российской нации, а также возложения ответственности за состояние межэтнических отношений на местах на региональные и муниципальные власти. Стабилизацию межэтнической ситуации в стране эксперты связывают и с резко обострившейся международной обстановкой, консолидацией российского общества на фоне украинского кризиса, политических и экономических санкций в отношении России со стороны ряда Западных стран.

Как отметил глава республики А.В. Соловьев, "Удмуртия из года в год подтверждает свою репутацию одного из самых спокойных и стабильных регионов России в части этноконфессиональных отношений. Мы продолжим постоянный диалог с национально-культурными объединениями, действующими в республике. Поддержим их деятельность. Ставим задачу, чтобы в ближайшие годы в каждом городе и районе появились дома дружбы народов, центры национальных культур. ...Однако пример других стран и регионов показывает, насколько хрупкой бывает эта стабильность, если она не подкрепляется последовательной системной работой. И здесь мало принять все необходимые документы. Нужно постоянно держать руку на пульсе. Это главная задача Министерства национальной политики. Прошу всех руководителей, особенно глав городов и районов, уделять вопросам межнациональных отношений постоянное внимание<sup>16</sup>.

В 2014 г. в республике был подготовлен ряд документов, связанных с совершенствованием госнацполитики на региональном уровне. Прежде всего, это "Стратегия реализации государственной нацио-

нальной политики Российской Федерации на территории Удмуртской Республики".

Стратегия реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Удмуртской Республики (далее – Стратегия) призвана стать основой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления УР при решении задач национального развития и регулирования межнациональных отношений. Стратегия направлена на обеспечение общей социальной, политической и экономической стабильности, эффективное взаимодействие органов государственной власти УР, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества, развитие традиций межнационального согласия и гражданского мира, веротерпимости и этнокультурного взаимообогащения представителей народов, проживающих в УР, обеспечение конституционных прав человека и гражданина, выработку и реализацию целевых проектов и программ, затрагивающих сферу государственной национальной политики.

Целью государственной национальной политики в Удмуртской Республике является создание максимально благоприятных условий для:

– согласования и гармонизации национальных интересов всех народов, проживающих на территории Удмуртии, обеспечения оптимальных условий и возможностей их полноправного участия в политическом, социально-экономическом и национально-культурном развитии республики;

– эффективного обеспечения прав и потребностей граждан, связанных с их этнической принадлежностью;

– упрочения общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации).

Реализация Стратегии будет осуществляться за счет средств бюджета Удмуртской Республики, привлекаемых внебюджетных источников, а также средств местных бюджетов<sup>17</sup>.

<sup>16</sup> Доклад Главы Удмуртии А.В. Соловьева "О положении в республике" ([http://www.udmurt.ru/about/info/anounces/?ELEMEN\\_T\\_ID=307036](http://www.udmurt.ru/about/info/anounces/?ELEMEN_T_ID=307036)).

<sup>17</sup> Стратегия реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Удмуртской Республики. Проект (<http://www.minnac.ru/minnac/info/14224.html>).

Своевременному определению и предотвращению проявлений конфликтных ситуаций в республике способствует налаженная система этноконфессионального мониторинга. На протяжении последних 10 лет в Удмуртии ежегодно проводятся социологические исследования, позволяющие оценить характер межэтнических и межконфессиональных отношений, выявить конфликтогенный потенциал, оперативно реагировать на проблемные ситуации в данной сфере.

В 2014 г. Министерством национальной политики УР совместно с учеными и экспертами РНЦ подготовлены методические рекомендации для органов местного самоуправления "Порядок мониторинга этноконфессиональной ситуации и раннего выявления формирующихся конфликтов в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, их предупреждения, предотвращения эскалации данных конфликтов". Для оценки межэтнической ситуации, раннего выявления и предупреждения конфликтных ситуаций в городах и районах республики органам местного самоуправления предложена специальная система индикаторов. Разработан также примерный порядок действий местных органов власти в случае возникновения конфликтной ситуации.

Среди важнейших событий этнокультурной жизни республики в 2014 г. можно выделить окружной семинар «Дружба народов – единство России»: формирование общероссийской идентичности и укрепление духовной общности россиян» (7-10 июня 2014 г.), организованный Ассамблеей народов России и Министерством национальной политики Удмуртской Республики. В работе семинара приняли участие руководители приволжских региональных отделений Ассамблеи народов России, Молодежной ассамблеи народов России «Мы – россияне», представители федеральных, региональных и местных национально-культурных автономий и объединений, органов государственной власти и местного самоуправления. В рамках форума состоялась Проектная сессия "Формы, методы, инструменты, механизмы работы по формированию общероссийской гражданской идентичности и укреплению единства российской нации", а также проведен семинар для журнали-

стов, освещающих вопросы этнокультурного развития и межнационального согласия народов Удмуртии по теме "Информационное сопровождение реализации государственной национальной политики и проблемы межэтнической тематики в российских СМИ". Руководили работой семинара главный научный сотрудник Института этнологии и антропологии РАН, д.и.н. В.К. Малькова и заместитель Председателя Совета Ассамблеи народов России, президент Гильдии межэтнической журналистики М.А. Лянге<sup>18</sup>.

6-7 сентября в г. Ижевске состоялся межрегиональный проектный семинар "Дом Дружбы народов как модель ресурсного центра в сфере государственной национальной политики: разработка стратегии развития". Целью этой деловой встречи стало формирование эффективной диалоговой площадки представителей гражданского общества и органов государственной власти, направленной на создание благоприятных условий для этнокультурного развития народов, проживающих на территории не только Удмуртии, но и других регионов Приволжского федерального округа. Результатом двухдневной работы стала рабочая модель окружного, регионального и муниципального ресурсного центра<sup>19</sup>.

Важнейшим стабилизирующим фактором в общественно-политической жизни республики являются национально-культурные объединения. На конец 2014 г. в Удмуртии действовало 33 республиканских НКО, в которые входят представители 22 народов. В городах и районах республики функционирует около 190 отделений этих организаций. Все наиболее многочисленные этнические группы республики численностью свыше тысячи человек (русские, удмурты, татары, украинцы, марийцы, башкиры, белорусы, мордва, бесермяне, чувашы, немцы, армяне и азербайджанцы) представлены одной или несколькими общественными организациями. Свои организации также имеют евреи, казаки, корейцы, кряшены, таджики, узбеки, чеченцы, греки и грузины.

<sup>18</sup> Семинар-тренинг для журналистов Удмуртии (<http://minnac.ru/minnac/promo/3291.html>).

<sup>19</sup> В Ижевске завершился работу межрегиональный проектный семинар (<http://udmddn.ru/news/1353>).

Важными центрами общественной и культурной консолидации этнических сообществ республики являются Дома Дружбы народов, в которых созданы условия для развития самодеятельного творчества, организационной работы исполнительных органов НКО. Сегодня в Удмуртии Дома Дружбы открыты в Ижевске, Глазове, Сарапуле, а также в Игринском районе. Всего в городах и районах республики действует более 100 центров, оказывающих гражданам услуги, связанные с обеспечением их этнокультурных потребностей<sup>20</sup>.

Деятельность Домов Дружбы включает самые разные формы – это организация методических семинаров, круглых столов, конференций, творческих встреч, концертов, национальных праздников и фестивалей. Среди них проекты направленные на повышение уровня этнокультурной компетентности населения: дни национальных культур в городах и районах республики, профильные образовательные лагерные смены этнокультурной направленности, республиканские национальные праздники. Отрадно, что активисты НКО осознали необходимость более тесного сотрудничества, проведения совместных социально значимых мероприятий. Цель таких мероприятий – создание условий для укрепления гражданского самосознания, гармонизации межэтнических отношений, межкультурного диалога и межнационального сотрудничества.

По данным различных мониторинговых служб Удмуртия отнесена в число субъектов с низкой межэтнической напряженностью. Это подтверждают и данные социологического опроса "Удмуртия – 2014", согласно которым 66% опрошенных жителей назвали межнациональную ситуацию в республике спокойной, (14,7% – тревожной, 7,2% – напряженной, 0,3% – взрывоопасной, случаи конфликтов отмечают 0,4% респондентов). Среди населения Удмуртии примерно каждый десятый респондент (7–10%) придерживается этноцентристских установок во взаимоотношениях с людьми не своей националь-

ности, они предпочли бы жить, работать и дружить исключительно с представителями своей национальности. Большинство же опрошенных (46–52%) отдает предпочтение межнациональным контактам либо при общении вообще не обращает внимание на национальную принадлежность людей (41–43%). Для 83% жителей республики межнациональный брак – это нормальное явление, против таких браков выступает 17% опрошенных. Следует отметить, что у части населения Удмуртии сохраняется негативное отношение к представителям некоторых национальностей, однако по сравнению с 2013 г. их число снизилось с 24,2% до 13,8%<sup>21</sup>.

В 2014 г. в Удмуртии каких-либо серьезных конфликтов в сфере межэтнических и религиозных отношений не зафиксировано. В целом спокойную этноконфессиональную ситуацию нарушают отдельные случаи ненасильственных конфликтных действий, как правило, связанных с размещением в сети "интернет" материалов, направленных на разжигание межнациональной розни. По данным правоохранительных органов, в прошедшем году окончены расследованием уголовные дела по 11 преступлениям экстремисткой направленности (в 2013 году – 4)<sup>22</sup>. Увеличение числа зарегистрированных проявлений интернет-экстремизма при общем снижении уровня конфликтности в регионе, возможно, связано с активизацией деятельности правоохранительных структур, усилением борьбы против разжигания межнациональной розни в интернет прострастве.

По информации пресс-службы Следственного управления СКР по Удмуртии, завершено расследование уголовного дела в отношении жителя Ижевска – молодого человека 1986 г.р., который обвиняется по ч.1 ст.282 УК РФ (возбуждение ненависти, либо вражды, а равно униже-

<sup>20</sup> Проект Государственной программы Удмуртской Республики "Этносоциальное развитие и гармонизация межэтнических отношений" (<http://www.minnac.ru/minnac/info/14224.html>).

<sup>21</sup> Социологический опрос проведен по заказу Министерства национальной политики Удмуртской Республики в декабре 2014 г., опрошено 1200 респондентов, руководитель исследования – к.и.н. с.н.с. В.С. Воронцов.

<sup>22</sup> Материалы к отчету Министра внутренних дел по Удмуртской Республике перед Государственным Советом Удмуртской Республики о деятельности органов внутренних дел в 2014 году (<https://18.mvd.ru/document/3074934>).



ние человеческого достоинства). Следствием установлено, что с января по февраль 2014 г. обвиняемый распространял со своего компьютера через интернет "фотоизображения, возбуждающие вражду и ненависть, призывающие к насилию в отношении представителей других национальностей", - говорится в сообщении управления. Уголовное дело после утверждения обвинительного заключения направлено в суд для рассмотрения по существу. За совершенное преступление обвиняемому грозит до 4 лет лишения свободы.

По сообщению пресс-службы прокуратуры Удмуртии, 19-летняя студентка одного из колледжей Ижевска приговорена к условному сроку за публичные призывы к экстремистской деятельности в соцсети (ч.2 ст. 280 УК РФ). Доказано, что 20 сентября и 18 декабря 2012 г. девушка, используя персональный компьютер разместила на своей личной странице в социальной сети «ВКонтакте», доступной для просмотра неограниченного круга лиц, высказывания и изображение с надписью, содержащие призывы к осуществлению насильственных действий в отношении различных групп по мотивам расовой, религиозной вражды. Первомайский районный суд Ижевска назначил девушке наказание в виде лишения свободы сроком на 1 год 6 месяцев условно с испытательным сроком в 1 год.

Еще одно правонарушение было зафиксировано в сельской местности, по данным правоохранительных структур на территории мечети, расположенной в Сюмсинском районе Удмуртии, на снегу были обнаружены надписи, содержащие экстремистские высказывания. Сотрудниками Центра по противодействию экстремизму МВД по Удмуртии по факту содеянного было возбуждено уголовное дело. За совершение указанных действий по приговору Сюмсинского районного суда 23-летний житель поселка Кильмезь был признан виновным, с учетом позиций государственного обвинителя ему было назначено наказание в виде обязательных работ сроком 150 часов.

23-летний ижевчанин предстанет перед судом по обвинению по ч. 1 ст. 282 УК РФ (действия, направленные на унижение достоинства группы лиц по признакам

отношения к религии, совершенные публично). Как сообщает прокуратура Удмуртии, молодой человек разместил в соцсети «изображение Иисуса Христа, в отношении которого группа людей совершает насильственные действия». Кроме того, он сопроводил изображение комментарием, выражающим резко отрицательное, враждебное отношение к людям, исповедующим православие.

Осенью 2014 г. Индустриальный районный суд г. Ижевска признал экстремистскими демотиватор и анекдот, опубликованные молодым человеком на личной странице в социальной сети, против него возбуждено уголовное дело по ст. 282 УК РФ (возбуждение национальной ненависти)<sup>23</sup>. Новость подхватили многочисленные новостные агентства и правозащитные организации, вызвав нездоровый ажиотаж, однако в реальной подоплеке этого дела никто из них разобраться не стал.

В заключении, хотелось бы обратить внимание на конфликтную ситуацию, которая на первый взгляд далека от сферы межнациональных отношений, однако при неблагоприятном стечении может радикализировать настроения части удмуртской молодежи. Конфликт возник в Удмуртском государственном университете и связан с так называемой оптимизацией в рамках реформирования высшей школы. Руководство университета, приняло, на наш взгляд, совершенно непродуманное решение о ликвидации факультета удмуртской филологии как самостоятельной структуры, объединив его с факультетом журналистики. 18 ноября удмуртские активисты организовали через интернет кампанию по сбору подписей с требованиями не допустить упразднения факультета. В своём обращении они указывают на особую миссию факультета в научной и культурной жизни Удмуртии. "Исторически именно выпускники факультета удмуртской филологии становились не только ведущими учёными в области удмуртоведения и финно-угорского языкознания, но и ведущими "хранителями" удмуртского языка и главными двигателями его разви-

<sup>23</sup> В Удмуртии суд признал анекдот в соцсети экстремистским (<http://www.rg.ru/2014/11/19/reg-pfo/anekdots.html>).

тия. Упразднение факультета деформирует уникальную научную и творческую среду факультета<sup>24</sup>.

За короткий промежуток времени за сохранение самостоятельности факультета высказалось более 1,5 тыс. человек, в том числе известные российские и зарубежные ученые: финский лингвист, профессор Хельсинкского университета Янне Саарикиви, эстонский антрополог Арт Леетэ, доктор филологических наук, старший научный сотрудник Института языкознания РАН Ю. Норманская и др.<sup>25</sup> Однако горе-реформаторы продолжают нагнетать ненужную социальную напряженность в вузе и за его пределами, дают повод для спекуляций и различного рода обвинений со стороны т.н. "защитников" российских финно-угров<sup>26</sup>.

Таким образом, в 2014 гг. в Удмуртии наметилась позитивная тенденция в развитии этнополитических процессов и межэтнических отношений. Сказались меры, связанные с принятием Стратегии государственной национальной политики, началом реализации ФЦП по этнокультурному развитию и обеспечению единства, а также возложением ответственности за состояние межэтнических отношений на региональные и муниципальные власти. Стабилизацию межэтнической ситуации в стране эксперты связывают и с международной обстановкой, стимулировавшей консолидацию российского общества на фоне украинского кризиса, политических и экономических санкций в отношении России со стороны стран Запада.

Общественно-политическая ситуация в регионе оставалась стабильной и в ходе выборной кампании Главы региона, этнический фактор фактически не использовался, если не считать уже ставшими традиционными обращениями руководителей НКО к избирателям в поддержку кандидата от партии власти.

Однако сложна ситуация в региональной экономике. Несмотря на некоторые положительные изменения на предприятиях ОПК, заводе ИжАвто, в промышленности и сельском хозяйстве наблюдаются признаки стагнации. За 2014 г. в Удмуртии существенно вырос государственный внутренний долг (на 31,5%). В условиях экономического кризиса и санкций со стороны западных стран правительство Удмуртии приняло решение о сокращении бюджетных расходов на 25%. Резкое ослабление курса рубля, рост цен на продукты питания и товары первой необходимости, спровоцировали существенный рост инфляции. В условиях ухудшившейся экономической ситуации ожидался рост безработицы и социальной напряженности.

В связи с изменениями миграционного законодательства (с 1 января 2015 г. обязательное тестирование по русскому языку, истории России и основам законодательства РФ для иностранных мигрантов), наблюдался выезд части мигрантов из России. При этом возможно увеличение числа иностранных граждан, находящихся в России на нелегальном положении и незаконно осуществляющих трудовую деятельность.

Принимаемые органами власти и общественностью меры позволили сохранить контроль над ситуацией в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Вместе с тем, у части населения Удмуртии сохраняется негативное отношение к представителям некоторых национальностей, причем в «группу риска» попадают, прежде всего, молодые люди. Фигурантами уголовных дел за разжигание межнациональной розни становятся, как правило, подростки и молодежь, которые размещают в интернетных соцсетях провокационные видео и фотоматериалы и комментарии ксенофобского характера. Следует обратить внимание на то, что мера наказания за одни и те же подобные правонарушения в разных регионах страны сильно различаются – от символический штрафа до реального тюремного заключения. Нужно также учитывать, что речь идет о судьбах еще совсем молодых людей.

Воронцов В.С., Семенов Ю.В.

<sup>24</sup> Удмуртские активисты ведут сбор подписей против упразднения факультета удмуртской филологии (<http://news.uralistica.com/?p=11131>).

<sup>25</sup> Ведущие российские и зарубежные лингвисты выступили против ликвидации факультета удмуртской филологии (<http://news.uralistica.com/?p=11181>).

<sup>26</sup> Президент Эстонии обвинил Россию в ассимиляции финно-угорских народов (<http://www.interfax.ru/world/416934>).

## Ульяновская область

**В** Ульяновской области в 2014 г. проводился мониторинг по методам Сети EA-WARN. Показатели общей напряженности в регионе, по мнению экспертов, периодически менялись, но общий уровень сохранялся на приемлемом уровне.

**Экологическая ситуация и общественные реакции.** Высокой была напряженность в категории параметров «среда и ресурсы», однако этническая составляющая не прослеживалась. В январе 2014 г. представители госкорпорации по атомной энергии осмотрели территорию радиоактивного заражения в Ульяновске – «Соловьева оврага». Благодаря поддержке сенатора С. Рябухина, территория включена в федеральную программу по обеспечению ядерной безопасности в России.<sup>1</sup>

Четвертый год в области реализуется программа «Чистая вода». Был запущен проект по организации снабжения артезианской водой жителей г. Ульяновска.<sup>2</sup> В настоящее время в Ульяновске санитарно-техническим показателям не соответствует половина проб воды. Еще тяжелее обстоит дело в Старомайском и Чердаклинском районах. В Радищевском и Теренгульском районах качество питьевой воды не соответствует нормам по микробиологическим показателям.<sup>3</sup> Летом 2014 г. жители ряда селений области (Майна, Вышки, Инза) столкнулись с проблемой водоснабжения, система водопровода

сильно изношена и не ремонтировалась в течение 30–50 лет.<sup>4</sup>

Уровень загрязнения воздуха в Ульяновской области в целом выше, чем в среднем по России. Самая неблагоприятная ситуация наблюдается в г. Новоульяновске. Областной центр по индексу загрязнения относится к городам с высоким уровнем загрязнения и входит в 10-ку загрязненных городов ПФО. В течение года неоднократно фиксировались случаи периодического ухудшения состояния воздуха в г. Ульяновске в связи с задымлением, вызванного утилизацией отходов несанкционированного мебельного производства и деятельностью промышленных предприятий.<sup>5</sup>

Одной из болевых точек в обеспечении населения региона энергоресурсами является газификация населенных пунктов. В регионе газифицировано всего 63% селений, и этот показатель остается самым низким в ПФО. В настоящее время необходимо подвести газопроводы к 307 населенным пунктам, с общей численностью жителей в 100 тыс. человек.<sup>6</sup> К концу

<sup>1</sup> Радиоактивный Соловьев овраг будут изучать тщательнее (<http://www.onlinegazeta.htm>); «Smart News»: Нашли выход. Жителей Ульяновска защитят от радиации забором (<http://ulpressa.ru>).

<sup>2</sup> Артезианская вода для правобережья Ульяновска будет стоить 10,5 миллиардов рублей (<http://ulpressa.ru>); Губернатор Ульяновской области Сергей Морозов поручил полностью обеспечить жителей села Баевка Николаевского района природным газом к началу следующего отопительного сезона (<http://www.ulgov.ru>).

<sup>3</sup> Что нас убивает? //Симбирский курьер, 7 июня 2014; «Русская Планета»: Надо меньше пить (<http://ulpressa.ru>).

<sup>4</sup> Просят воды, а не зрелищ //Симбирский курьер, 7 июня 2014; Майна на сухом пайке //Симбирский курьер, 17 июля 2014; Вода довела до суда //Симбирский курьер, 12 августа 2014; Инза опять без воды //Симбирский курьер, 31 июля 2014.

<sup>5</sup> Чем дымит «Петров овраг»? //Симбирский курьер, 6 сентября 2014; Дышать нечем (<http://ulpressa.ru>); В Ульяновске проведена проверка по факту задымления в Новом Городе (<http://www.ul.aif.ru>); Нашли источник смога над Новым городом (<http://www.ulpravda.ru>); Забудем, как дышать? (<http://www.ulpravda.ru>); «РУССКАЯ ПЛАНЕТА»: Аромат формальдегида (<http://ulpressa.ru>).

<sup>6</sup> Губернатор Ульяновской области Сергей Морозов принял участие в совместном заседании Госсовета и Совета при Президенте по реализации нацпроектов (<http://www.ulgov.ru>); Вопросы газификации и водоснабжения села Труслеяка Инзенского района находятся на особом контроле Губернатора Ульяновской области Сергея Морозова (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области продолжится реализация программы газификации населенных пунктов (<http://www.ulgov.ru>); С серыми схемами продажи

году области удалось справиться с проблемой долга муниципальных образований перед «Газпромом» в размере 980 млн. рублей. По этим долгам область должна будет рассчитаться в течение 5 лет, а в новый 2015 год муниципальные образования войдут без долгов.<sup>7</sup>

Серьезную озабоченность в Ульяновской области в течение года вызывали вопросы землепользования и незаконной вырубке лесов. Согласно рейтингу WWF по итогам 2013 г. регион вошел в группу субъектов РФ с высоким уровнем экологической устойчивости лесов. Наметилась тенденция к уменьшению количества незаконной вырубки леса в районах области. Тем не менее, в течение года периодические фиксировались случаи незаконной вырубки. Резонансными были случаи незаконной вырубки в природном заказнике «Сенгилеевские горы», на Валгусском участке лесничества Инзенского района и в Радищевском районе.<sup>8</sup> Параллельно власти предприняли целую серию мероприятий, направленных на поддержание и воспроизводство лесных ресурсов региона. Весной и осенью в области прошла акция «Посади и вырасти свое дерево». Была проведена инвентаризация парков и скверов в областном центре. Все зеленые зоны были включены в реестр муниципального имущества. На заседании экологического правительства был предложен один из вариантов минимизации негативных последствий вырубки деревьев в городе — увеличении компенсационных посадок с 3 до 30 деревьев вместо одного срубленного дерева и введение запрета

«льготного» газа скоро будет покончено (<http://ulpressa.ru>)

<sup>7</sup> Муниципалы начали отопительный сезон без долгов за газ. Благодаря руководству области (<http://www.ulpravda.ru>).

<sup>8</sup> В Ульяновской области лесники организовали ООО, чтобы воровать (<http://www.ul.aif.ru>); В Ульяновской области по итогам первого квартала сократился размер ущерба от незаконной рубки древесины (<http://www.ulgov.ru>); В природном заказнике «Сенгилеевские горы» вырубали более 400 деревьев (<http://ulgrad.ru>); В парках незаконно вырубали деревья (<http://www.onlinegazeta.info.htm>); Ущерб на полтора миллиона рублей нанесли Инзенские «черные лесорубы» (<http://www.ul.aif.ru>); Срубили лесную элиту (<http://ulpressa.ru>).

на осмотр деревьев на предмет сухостоя зимой.<sup>9</sup>

Общественная напряженность в г. Ульяновске в течение года была связана с вырубкой зеленых насаждений и использованием зеленых зон под многоэтажную застройку. Подчас отношения между активистами — жителями города и застройщиками приобретали конфликтный характер. Осенью 2013 г. ульяновскую общественность всколыхнуло решение о строительстве гостиницы «Марриот» в парке по ул. Минаева. В конечном итоге, горожанам при поддержке федеральных и местных властей удалось отстоять парк. В пользу жителей города были разрешены ситуации, сложившиеся вокруг вырубки 237 тополей по проспекту Созидателей, голубых елей на территории УАЗа, было отменено решение о строительстве 19-ти этажного жилого дома на правом берегу р. Свияги рядом с Черным озером в районе переулка Суворова. Победой экологов и общественности, в конечном итоге получивших поддержку областной администрации, завершился спор вокруг национального парка «Сенгилеевские горы», на территории которого в п. Шиловка планировалось возвести меловой завод.<sup>10</sup>

<sup>9</sup> <http://www.ul.aif.ru>; <http://www.ulgov.ru>; <http://www.onlinegazeta.info.htm>.

<sup>10</sup> Сергей Морозов: «Никто деревья вырубать не будет! Я сам встану на этом месте!» (<http://ulpressa.ru>); Деревья на пр-е Созидателей хотят сохранить. «ВоТГК» рекомендовано проработать альтернативные варианты строительства (<http://ulpressa.ru>); Экологи не у дел //Симбирский курьер, 7 октября 2014; В Ульяновске сквер на улице Минаева объявят-таки зеленой зоной (<http://www.ul.aif.ru>); По парку — мелом (<http://ulpressa.ru>); Как власть совместно с бизнесом взялась спасать «коренное» население Шиловки (<http://ulpressa.ru>); В Ульяновске собираются нанести очередной удар по зеленым насаждениям (<http://www.ul.aif.ru>); УАЗ и экологи. пока без скандала (<http://www.ulpravda.ru>); УАЗ получил отказ (<http://www.ulpravda.ru>); Елки перед заводоуправлением УАЗа не тронут! (<http://www.ul.aif.ru>); Строительство высотки в Ульяновске рядом с Черным озером будет отменено (<http://www.ul.aif.ru>); Природа или ресурсы? (<http://www.ulpravda.ru>); Мелзавод в Шиловке может стать причиной оползня (<http://ulpressa.ru>); Небольшому референдуму быть? (<http://www.onlinegazeta.htm>); ОНФ обратился к губернатору с просьбой разобраться с застройкой зеленой зоны в Ульяновске (<http://www.ulpravda.ru>).

Проблемным оставался вопрос об эффективном использовании муниципальной земельной собственности. По итогам инвентаризации земель и объектов недвижимости в Ульяновской области было выявлено 14677 случаев неправомерного управления муниципальным имуществом. Основными видами нарушений были использование земельных участков и объектов недвижимости без оформления наследства, управление землей без правоустанавливающих документов, самовольное строительство или реконструкция, использование объектов, не сданных в эксплуатацию. Сохранилась негативная практика, связанная с выделением земель, имеющих выход к водным ресурсам (рекам, озерам, прудам). События, произошедшие в селениях Старый Писмирь Мелекесского района, Старая Майна, Радищево получили активную общественную огласку и освещение в СМИ.<sup>11</sup> Следует также отметить: 1) слабую реализацию ФЗ-73 об археологических исследованиях в местах застройки и 2) положительную тенденцию в приведении строительного кодекса города в соответствие с ФЗ-73.

В мае – июне 2014 г. в СМИ активно обсуждался проект по засыпке землей части р. Свияги и постройки здания гипермаркета. Члены областной Экологической палаты заявили, что реализация проекта приведет к уничтожению зеленых

насаждений и ареалов обитания 20 видов птиц и трех видов земноводных.<sup>12</sup>

Техногенное воздействие на экологическую и социально-политическую ситуацию в регионе в начале 2014 г. касалось утилизации грязного снега с улиц и проездов г. Ульяновска. Несмотря на то, что в городе были выделены специальные для этого полигоны, тем не менее, в течение января и февраля жители неоднократно жаловались на незаконный сброс снега, загрязненного продуктами автомобильных выхлопов и реагентами. Снег сбрасывали на берег р. Свияги в районе Куликовки и «Соловьева оврага» — зоны радиоактивного заражения в Ульяновске.<sup>13</sup>

Происшествий, связанных с масштабными бедствиями и катастрофами, не было. Однако с 20 апреля по 20 мая сотрудники ГУ МЧС 331 раз выезжали на тушение очагов возгорания, вызванных поджогами сухой травы. В 3 квартале напряжение возрастало из-за того, что в 17 районах области ожидалась чрезвычайная пожарная опасность пятого класса, и в 7 районах — опасность четвертого класса.<sup>14</sup> Единственным серьезным происше-

<sup>11</sup> В Ульяновской области районная администрация вновь пыталась продать реку (<http://www.ul.aif.ru>); В Ульяновской области чиновники чуть не продали реку // Комсомольская правда, 22 мая 2014; В ходе сплошной инвентаризации земель и объектов недвижимости Ульяновской области выявлено порядка 15 тысяч нарушений использования муниципальной собственности (<http://www.ulgov.ru>); Главу Мелекесской администрации освободят от должности? (<http://misanec.ru>); Земля – чиновникам // Симбирский курьер, 24 мая 2014; Строят гостиницу в запретной зоне? (<http://ulpressa.ru>); Коммерческая фирма перекрыла ульяновцам доступ к Волге (<http://www.ul.aif.ru>); Прибирают берега // Симбирский курьер, 16 августа 2014; Жители Радищево остались без пруда (<http://www.ul.aif.ru>); Жители поселка Радищево требуют расчистить дорогу к пруду (<http://ulpravda.ru>); Берег Волги близ Ульяновска незаконно отдали коммерсантам (<http://www.ul.aif.ru>); По факту увода земель возбуждено уголовное дело (<http://ulpressa.ru>).

<sup>12</sup> Как отвоевывают свияжскую землю (<http://ulpressa.ru>); Вопрос на засыпку // Симбирский курьер, 22 мая 2014; Как отвоевывают свияжскую землю // Симбирский курьер, 3 июня 2014; И.П.Мирошников: «К вопросу о засыпке бывшего карьера гидромеханизации рядом с ТК «Ашан» (<http://ulpressa.ru>).

<sup>13</sup> Грязный снег в Ульяновске сбрасывают к водоемам, а не на «полигоны» (<http://www.ul.aif.ru>); Грязный снег с улиц Ульяновска сваливают на берег Свияги (<http://www.ulpravda.ru>); Граждане отчаялись обращаться к экологам: грязный снег валят, где придется (<http://www.ul.aif.ru>); Новогодние елки и грязный снег сваливают в одно место (<http://www.onlinegazeta.htm>).

<sup>14</sup> В Ульяновской области вводится особый противопожарный режим (<http://www.ulgov.ru>); В 11-ти районах объявлена чрезвычайная пожарная опасность (<http://www.ulpravda.ru>); В связи с высокой степенью пожарной опасности в Ульяновской области ограничено пребывание граждан в лесах (<http://www.ulgov.ru>); В лесах сохраняется чрезвычайная пожарная опасность 5 класса (<http://www.ulpravda.ru>); Огонь: скоро и у вашего дома? // Симбирский курьер, 26 апреля 2014; Горящая трава угрожает безопасности жилого фонда Ульяновска (<http://www.ul.aif.ru>); Мусорный ветер // Симбирский курьер, 15 мая 2014; Уровень воды в реках Ульяновской области пошел на спад (<http://www.ulpravda.ru>); Больше половины террито-

ствием, произошедшим летом 2014 г., стало возгорание полигона ТБО возле села Красный Яр. В результате возгорания уровень предельно допустимых норм вредных веществ в атмосфере рядом со свалкой был значительно превышен. По факту возгорания прокуратура возбудила дело об административном правонарушении в отношении ООО «Полигон».<sup>15</sup>

В течение последних 3 лет наметилась положительная тенденция по устранению несанкционированных свалок мусора в Ульяновске. Их общее число удалось сократить с 227 до 66. Во время майских праздников был проведен региональный субботник, вывезено 12 тыс. кубометров мусора, ликвидировано 100 стихийных свалок ТБО, установлено 34 мусорных контейнера. В апреле в Ульяновске была проведена акция по утилизации экологически опасных отходов (батарейки, аккумуляторы, ртутные лампы и прочее). К концу года в области было установлено 695 и приведено в порядок 853 контейнера для сбора ТБО, вывезено более 55 кубометров мусора, обустроено 45 новых контейнерных площадок, от мусора очищено 733 подвала и 696 чердаков, ликвидировано 316 свалок. На этом фоне значительно хуже обстоит ситуация с ликвидацией несанкционированных свалок в районах Ульяновской области.<sup>16</sup>

рии Ульяновской области – под угрозой пожаров (<http://www.ul.aif.ru>).

<sup>15</sup> Концентрация вредных веществ в воздухе возле горящей свалки значительно превышена (<http://www.ulpravda.ru>); Губернатор Ульяновской области Сергей Морозов поручил провести оперативное совещание по ликвидации горящей свалки в Красном Яре (<http://www.ulgov.ru>); Полигон ТБО окончательно потушат через два дня (<http://www.ulpravda.ru>); Николай Маркин: Вы подставили область! (<http://www.ulpravda.ru>); Свалку тушили неделю (<http://www.ulpravda.ru>); ООО «Полигон» в очередной раз привлекают к административной ответственности, свалка продолжает гореть, а ульяновцам советуют пользоваться ватноарлевыми масками (<http://ulpressa.ru>); Новости Партнеров. Из-за горящей свалки люди вызывают скорую помощь и не выходят из дома (<http://mosaica.ru>); В Ульяновске чаще стали гореть мусорные контейнеры (<http://www.ulpravda.ru>).

<sup>16</sup> Более 44 тысяч жителей Ульяновской области приняли участие в региональном субботнике (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области пройдет социальная акция «Наш чистый край» (<http://www.ulgov.ru>); В выходные ульяновцы смо-

Определенную тревогу вызывает состояние ливневой системы областного центра. По экспертным оценкам в настоящее время грунтовые воды поднялись и находятся на уровне коммуникаций канализации и водопровода. Фундаменты многих зданий в центре города находятся ниже уровня грунтовых вод. 12 июня 2014 г. в Заволжском районе произошло стихийное бедствие в виде проливного дождя. Система ливневой канализации не справилась с большими потоками нахлынувшей воды, пострадало 214 квартир, а сумма ущерба составила 2,5 млн. рублей. Коммунальным службам удалось выявить причину ежегодных потопов в Новом городе: пруды-отстойники, которые должны принимать ливневые стоки, не чистили более 30 лет. С начала июля началась механизированная расчистка 2 прудов, принимающих стоки с территории Нового города.<sup>17</sup> Как следует полагать, таким образом, удалось решить проблему сезонного затопления Заволжского района г. Ульяновска.

**Демографическое положение.** Рост показателей общей и этнической напряженности наблюдался в 1 и 4 кварталах. Во 2 и 3 кварталах состояние было относительно спокойным. В течение всего 2014 г. в области были зафиксированы положительные демографические тенденции: рост рождаемости, повышение средней продолжительности жизни, снижение младенческой смертности и количества разводов и аборт. К концу года в Ульяновской области было зарегистрировано 12754 новорожденных — на 293 ребенка больше, чем за аналогичный период пре-

гут «экологично» избавиться от ламп и термометров (<http://www.ul.aif.ru>); Ульяновская область задыхается от незаконных свалок // Комсомольская правда, 14 мая 2014; Активнее всего с несанкционированными свалками борются в Димитровграде (<http://www.onlinegazeta.info.htm>); Миллионы на свалку (<http://ulpressa.ru>).

<sup>17</sup> Вода уже в двух метрах под нами (<http://ulpressa.ru>); Ульяновские ливневки обещали обследовать и почистить (<http://www.ul.aif.ru>); День потопа в Новом городе (<http://ulpressa.ru>); Ливневки обследуют и почистят (<http://misanec.ru>); Затопило по крыши // Симбирский курьер, 17 июня 2014; Проблема заволжского потопа решена? Впервые за 15 лет прочистили пруды, принимающие стоки (<http://ulpressa.ru>); Потопов в Новом городе больше не будет (<http://mosaica.ru>).

дыдущего года. В целом по уровню рождаемости в области были отмечены более высокие показатели, чем в среднем по России и ПФО.<sup>18</sup> Демографические показатели по рождаемости улучшились в Старокулаткинском, Вешкаймском, Тереньгульском, Кузоватовском, Инзенском, Сурском, Радищевском, Сенгилеевском, Чердаклинском, Нововоспасском, Ульяновском, Мелекесском районах, а также в Ульяновске, Димитровграде и Новоульяновске. Меньше всего детей рождалось в Новомалыклинском и Майнском районах, в которых было отмечено снижение рождаемости в сравнении с 2013 годом. По итогам 2014 года продолжительность жизни составила 71,4 года, в то время как в предыдущем году этот показатель был на уровне 70,5 лет.<sup>19</sup>

Положительные тенденции несколько ослабляются негативными явлениями. Несмотря на серьезную просветительскую и пропагандистскую работу («Поезда здоровья»), по официальным данным лишь только 5% аборт в Ульяновской области делается по медицинским показаниям. Все еще высокой остается смертность населения, которая превышала рождаемость населения в области.

В настоящее время в области проживает 1 млн. 300 тыс. жителей. Местные органы власти ставят перед собой амбициозную задачу повысить численность населения области к 2030 г. до 3 млн. человек, что, по мнению ряда специалистов, выглядит утопично. Речь скорее может идти о минимизации, сдерживании тенденции сокращения численности населения. Все еще высокой остается смертность населения. В ряде районов области, таких как Кузоватовский, Майнский, Павловский, Вешкаймский, Цильнинский, Но-

воспасский смертность населения несколько возросла.<sup>20</sup> По данным Статуправления в 2014 г. прослеживаются негативные тенденции: 1) увеличение смертности (примерно на 1,5, а всего теперь выше 15 промилле) и 2) сокращение населения — больше 800 человек.

Уровень младенческой смертности был подвержен колебаниям на протяжении нескольких последних лет. В 2009–2012 гг. показатель младенческой смертности снизился с 7,7 на 1000 родившихся живыми до 6,9. В 2013 году цифра вновь выросла до 8,6. По статистическим данным за 5 месяцев 2014 года были зафиксировано 51 случай смерти младенцев, в то время как за весь 2013 г. было всего 52 случая. В 10 муниципальных образованиях показатель младенческой смертности оказался выше среднеобластного, в том числе, в Сурском, Старокулаткинском, Вешкаймском, Цильнинском и Мелекесском районах, и в 10 районах области случаи младенческой смертности вообще не были зафиксированы.<sup>21</sup>

Колебание демографических показателей прослеживается и по количеству браков и разводов в области. Например, во 2 квартале 2014 г. специалисты ЗАГСА отметили снижение количества зарегистрированных браков в Ульяновской области в связи с начавшимся православным Великим постом. В этот период к концу апреля на 1908 зарегистрированных браков пришлось 1930 зарегистрированных разводов. По этой причине со стороны губернатора в адрес начальника ЗАГСА Мурдасовой прозвучало предупреждение, что если количество разводов не уменьшится, то она будет уволена с занимаемой должности.<sup>22</sup>

<sup>18</sup> С начала года в Ульяновской области появились на свет почти 12,8 тысячи детей (<http://www.ulgov.ru>).

<sup>19</sup> По результатам первого полугодия в Ульяновской области зафиксировано снижение естественной убыли населения (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области стартовала акция по профилактике абортов «Подари мне жизнь» (<http://www.ulgov.ru>); Ульяновская область входит в двадцать регионов России с самыми высокими показателями рождаемости (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области средняя продолжительность жизни увеличилась почти на год (<http://www.ulgov.ru>).

<sup>20</sup> Заполнить область людьми //Симбирский курьер, 3 июля 2014.

<sup>21</sup> В минусе (<http://ulpressa.ru>); В 10 районах области не зафиксирована младенческая смертность (<http://www.ulpravda.ru>).

<sup>22</sup> В Ульяновской области стало больше разводов (<http://misanec.ru>); Семья без гнева и обид - это возможно? (<http://www.onlinegazeta.info.htm>); Через неделю свадебные кортежи заполняют город (<http://www.onlinegazeta.info.htm>); Ульяновскую чиновницу Татьяну Мурдасову вновь могут уволить //Комсомольская правда, 29 апреля 2014; Директора ЗАГСа могут уволить за разводы. Обзор аппаратного совещания (<http://ulpressa.ru>).

В течение года областная и районная власть в рамках демографической политики проводили целый ряд мероприятий, направленных на укрепление семейных ценностей, профилактику разводов, увеличение рождаемости и снижение смертности. Все мероприятия можно разделить на несколько групп: 1) культурно-просветительские, 2) законодательные, 3) инфраструктурные, 4) оказание материально-финансовой помощи молодым и многодетным семьям, 5) профилактика и лечение бесплодия супружеских пар.

В 2014 г. были проведены такие мероприятия культурно-просветительского характера, как агитпоезды «За здоровый образ жизни и здоровую, счастливую семью», «А вы знаете, где и с кем ваш ребенок?»; конкурсы «Отцовская слава» и «Материнская слава»; III Межрегиональный фестиваль-конкурс национальных свадебных обрядов «Свадьба в Обломовке»; конкурс «Семья года» (проводится с 2009 года); семинар «Материнская любовь» (Сенгилеевский район 18 января); конференция-форум женщин «женский актив, семейные советы, советы отцов» «За крепкую семью, ответственное отцовство, укрепление семейных традиций»; ежегодная акция «Роди патриота в День России»; «Будущее Ульяновской области — в руках матерей» (28 ноября).<sup>23</sup>

В течение года правительство Ульяновской области приняло целый ряд зако-

нопроектов, нацеленных на поддержание семьи и увеличение рождаемости в регионе. Начиная с 2014 г. многодетные семьи с численностью детей не менее 10 человек получили возможность бесплатно приобрести автомобиль вместимостью на 12 человек. С 1 января 2014 г. расширился статус многодетной семьи в области, к которым были отнесены семьи, воспитывающие троих и более детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования по очной форме.

Выросли пособия по уходу за ребенком: с 1 января 2014 года ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет на первого ребенка составило 2576,63 руб., ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет на второго ребенка — 5153,24 рублей. Пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, была определена в размере 9326,52 рублей ежемесячно. Было введено единовременное пособие беременным женам военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в размере 21.761,88 рублей. 3 февраля 2014 г. на заседании регионального правительства был рассмотрен законопроект, направленный на уравнение в правах родителей двойняшек на получение льгот для улучшения жилищных условий.

В качестве мер, нацеленных на оказание социальной поддержки семьи, представители общественных организаций и областной исполнительной власти, юристы поднимали вопрос о возможном введении социального демографического контракта. В соответствии с ним родители обязуются направить свои усилия, в том числе финансовые, на всестороннее воспитание и развитие ребенка, а государство готово компенсировать (полностью либо частично) стоимость услуг, которыми семья для этого воспользуется.<sup>24</sup>

Ульяновская область успела войти в федеральную программу строительства перинатального центра. Из 2 млрд. рублей 80% расходов возьмет на себя федеральный бюджет. Постройка центра на

<sup>23</sup> В Ульяновске прошел форум «Женский актив, семейные советы, советы отцов «За крепкую семью, ответственное отцовство, укрепление семейных ценностей» (<http://simbirsk.eparhia.ru>); Член Общественной палаты Расуль Фаткуллов выступил на конференции «За крепкую семью, ответственное отцовство, укрепление семейных традиций» (<http://www.orpo.ru>); В Ульяновской области запущена акция «А вы знаете, где и с кем ваш ребенок?» (<http://www.ulgov.ru>); Пять жителей Ульяновской области награждены почетными знаками «Отцовская слава» (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области проходит заключительный этап акции «Роди патриота в День России» (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области завершился III Межрегиональный фестиваль-конкурс национальных свадебных обрядов «Свадьба в Обломовке» (<http://www.ulgov.ru>); Почти 200 мероприятий прошло в рамках агитпоезда «За здоровый образ жизни и здоровую, счастливую семью» в Сурском районе Ульяновской области (<http://www.ulgov.ru>); Районная конференция-форум женщин (<http://stepanovyn.livejournal.com>).

<sup>24</sup> Ветеранские организации Ульяновской области одобрили инициативу по изменению законодательства в сфере поддержки семей (<http://www.ulgov.ru>).



базе детской областной больницы будет завершена в конце 2015 года.

С начала реализации программы по предоставлению бесплатных участков земли многодетным семьям, в Ульяновской области более 1700 семей получили земельные участки. По состоянию на 1 августа заявки подали 4745 многодетных семей, почти половине из них вручили сертификаты на бесплатную землю. В таких районах как Базарносызганский, Вешкаймский, Старокулаткинский и Сурский все многодетные семьи, подавшие заявления, были обеспечены землей.<sup>25</sup>

В то же время серьезные проблемы были выявлены в обеспечении квартирами молодых семей. Счетная палата региона установила, что при реализации программы 46–50% всех средств были предоставлены с многочисленными нарушениями. В числе получателей новых квартир оказались и такие граждане, которые по параметрам не подходили под программу. Некоторое количество нарушений в 2014 г. было связано и с предоставлением бесплатного жилья детям-сиротам, достигшим совершеннолетия. По сравнению с областным центром в ряде районов области значительно хуже обстояло дело с оказанием единовременной материальной помощи при рождении ребенка.<sup>26</sup>

**Миграционная ситуация.** Миграционные процессы в Ульяновской области в 2014 г. можно охарактеризовать как неоднозначные, именно они выступали фактором общественной напряженности. С одной стороны, в течение года, особенно в первом полугодии, власти неоднократно фиксировали случаи незаконного пребывания мигрантов из стран Центральной Азии, Кавказа, Приднестровья на территории области в так называемых «резинových квартирах». В нелегальном пребывании им содействовали местные жители, преследовавшие свои материальные ин-

тересы. Нелегально оформленные мигранты были преимущественно гражданами Азербайджана, Узбекистана, Таджикистана, Туркменистана, Молдавии, Казахстана и Киргизии. Среди граждан, признанных виновными в нарушении миграционного законодательства и нелегальной прописке мигрантов, были замечены представители правоохранительных органов Ульяновской области. Чаще всего нелегальные трудовые мигранты занимаются в сфере торговли и строительном бизнесе. Настоящим «рассадником» нелегальной миграции была признана овощная база на ул. Нариманова г. Ульяновска, получившая нарицательное определение «Ульяновский Черкизон».<sup>27</sup>

Факты концентрации мигрантов на минимуме квадратных метров жилья были зафиксированы в Мелекесском, Инзенском, Старомайском, Ульяновском районах и в г. Ульяновске. Миграционный прирост в течение года наблюдался в Чердаклинском и Ульяновском районах. Но обращает внимание и то, как предвзвато и нарочито подается проблема в СМИ — «Приезжие граждане Узбекистана начали массово селиться в Мелекесском

<sup>25</sup> Более 1700 многодетных семей Ульяновской области получили бесплатные земельные участки (<http://www.ulgov.ru>); В 2014 году более тысячи многодетных семей Ульяновской области получили бесплатные участки (<http://www.ulgov.ru>).

<sup>26</sup> С начала года в Ульяновской области родилось свыше 4,3 тысячи детей (<http://www.ulgov.ru>); Как в регионе деньги на квартиры молодым раздают (<http://www.onlinegazeta.info.htm>).

<sup>27</sup> Нелегалы прятались на заброшенных фермах и «жили» в сгоревших домах (<http://www.onlinegazeta.info.htm>); 106 мигрантов нашли приют в ульяновской семье (<http://www.onlinegazeta.info.htm>); На стройке трудились 42 нелегала (<http://misanec.ru>); Растянула квартиру для 52 россиян (<http://ulgrad.ru>); В Ульяновске нашли «резинovou» квартиру (<http://www.onlinegazeta.info.htm>); Иностранцы незаконно строили жилой дом в Ульяновске (<http://www.onlinegazeta.info.htm>); Упускают незаконных мигрантов (<http://misanec.ru>); В кафе в центре Ульяновска трудились нелегалы (<http://misanec.ru>); Выявили 12 мигрантов (<http://misanec.ru>); Прокуратура пресекла очередной факт незаконной миграции (<http://ulpressa.ru>); В «резиновой» квартире обнаружилось 29 иностранцев //Симбирский курьер, 5 апреля 2014; «Ульяновский Черкизон» — это гадюшник (<http://misanec.ru>); Внук прописал у бабушки 34 мигранта (<http://www.ul.aif.ru>); «Мягкий» приговор полицейскому-вымогателю будет оспорен (<http://www.ulpravda.ru>); На крупных стройках и рынках Ульяновска нашли нелегалов (<http://www.onlinegazeta.htm>); За фрукты симбирянка прописала в своей квартире 100 гастарбайтеров (<http://www.onlinegazeta.htm>).

районе».<sup>28</sup> Хотя на деле речь шла всего о 6 мигрантах.

Деятельность миграционных служб ограничивалось выявлением случаев нелегального пребывания мигрантов и передачей документов в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела в отношении российских граждан, незаконно принявших мигрантов. В отношении выявленных нелегальных мигрантов применялись меры по их депортации за пределы России и взыскании штрафа в размере 2000 руб. С целью временного содержания нарушителей миграционного законодательства, ожидающих депортации из России, с 1 апреля 2014 г. в с. Эчкаюм Новомалыклинского района заработал спецприемник, рассчитанный на 42 человека. По неполным данным, опубликованным в СМИ, за год было выявлено 944 нелегальных мигранта.<sup>29</sup>

Совокупность мероприятий, проводимых властями в течение года, сводилась к следующим направлениям: реализация программы по привлечению, так называемых, «полезных» мигрантов для авиационной промышленности области; строительство доходных домов для мигрантов (положительный отзыв на эту инициативу высказала армянская диаспора Ульяновской области); проведение на базе Ульяновской областной научной библиотеки ежеквартальных курсов по адаптации мигрантов (во 2 квартале слушателями курсов стали 17 чел.); открытие центра тестирования мигрантов на знание русского языка с сентября 2014 г.; введение квот на привлечение и использование иностранной рабочей силы (квота составила 4558 чел.).<sup>30</sup>

По оценке экспертов, анализ миграционной ситуации свидетельствует о том, что в течение последних 5 лет доля иностранных работников на рынке труда региона не превышала 0,2% от экономически активного населения.<sup>31</sup>

Следует отметить, что явных конфликтных инцидентов между нелегальными мигрантами и местными жителями в течение наблюдаемого периода не было. Тем не менее, согласно официальной статистике количество преступлений, совершенных нелегальными мигрантами на территории Ульяновской области в течение 2012–2013 гг. возросло: 2012 г. — 100 преступлений, 2013 г. — 180 преступлений. В комментариях, оставленных пользователями интернета в твиттерах и блогах, было зафиксировано неодобрительное отношение к мигрантам. В частности в твиттере главы Новомалыклинского района за 18 февраля 2014 г. Ильяса Мухутдинова обнаружен следующий обмен мнениями: «Цыгане получают все льготы и смеются над нами», «А у нас таджики. Ни один не живет, а льготами пользуется», «А где они (таджики) живут? То есть у вас прописаны, а живут где-то?», «Совершенно верно. Один купил у нашего жителя и ч/з паспортстол прописывает своих соотечественников, живут в городе, а за льготами к нам».<sup>32</sup>

В течение года региональные власти проводили мероприятия по привлечению бывших соотечественников, проживающих на территории бывших советских республик, на постоянное место жительства для работы в авиационной промышленности. В рамках программы содействия добровольному переселению в Россию соотечественников было рассмотрено 69 заяв-

<sup>28</sup> В Ульяновской области увеличена квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание (<http://www.ulgov.ru>); УФМС против «резиновых квартир» (<http://www.ulpravda.ru>); Приезжие граждане Узбекистана начали массово селиться в Мелекесском районе (<http://www.ul.aif.ru>).

<sup>29</sup> В Ульяновской области нелегальных мигрантов сошлют в Эчкаюм (<http://www.ul.aif.ru>).

<sup>30</sup> Соотечественники и гастарбайтеры к нам едут из Узбекистана (<http://www.onlinegazeta.htm>); «ЭКСПЕРТ»: Встают на крыло (<http://ulpressa.ru>); В Ульяновке планируют создать доходный дом для мигрантов (<http://www.onlinegazeta.htm>); В Ульяновской области пройдет очередной цикл курсов адап-

тации мигрантов (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области стартовал очередной цикл курсов правовой и социальной адаптации мигрантов (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области создан центр для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства (<http://ulpressa.ru>); По-русски понимаешь? //Симбирский курьер, 12 июля 2014; В Ульяновской области открыты центры тестирования иностранцев (<http://www.ul.aif.ru>); В Ульяновской области пройдут курсы адаптации мигрантов (<http://www.ulgov.ru>).

<sup>31</sup> В Ульяновской области увеличена квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание (<http://www.ulgov.ru>).

<sup>32</sup> [https://twitter.com/muhutdinov\\_in](https://twitter.com/muhutdinov_in).

лений иностранных граждан, и по 41 заявлению было принято положительное решение. Всего по программе предполагалось оказать содействие в переселении в регион 1245 соотечественникам, включая членов их семей. Губернатор подписал 22 марта 2014 г. распоряжение о создании рабочей группы по вопросу о содействии добровольному переселению. К марту 2014 г. на ЗАО «Авиастар» поступило 400 обращений граждан Украины, Киргизии, Узбекистана и Казахстана по вопросам трудоустройства и переезда на постоянное место жительства. Подобная направленность миграционной политики региона может стать основной для положительной избирательной практики привлечения мигрантов для ключевых отраслей экономики.<sup>33</sup>

**Беженцы с Украины.** Миграционные процессы в 3 квартале всецело определялись политическими событиями на юго-востоке Украины. Область стала одним из регионов, принявших беженцев из Донецкой и Луганской областей. Для их временного размещения было организовано 6 пунктов, издана памятка на получение российского гражданства либо статуса вынужденных беженцев. Была организована гуманитарная акция по сбору предметов первой необходимости: медикаментов, теплых вещей, продуктов питания, детских игрушек. Всего в области по состоянию на 25 августа пребывало 1868 граждан, в том числе 564 ребенка. В 6 пунктах временного размещения находилось 584 человека. Переселенцы, в отношении которых было принято решение о предоставлении временного убежища на территории России, получили возможность трудоустройства в Ульяновской области без разрешения УФМС. По его данным на конец августа численность приезжих граждан составила 2844 человек, при этом за предоставлением статуса вре-

менного убежища обратились 694 человека. К началу сентября по данным УФМС в регион прибыли 3495 граждан Украины. С заявлением о предоставлении временного убежища обратились 1077 человек; за разрешением на временное проживание — 381 человек; за разрешением на работу — 126 человек; заявили о своем желании участвовать в программе переселения 79 человек.<sup>34</sup> К концу 2014 года из более чем 7,5 тысяч украинских беженцев на родину вернулось чуть больше тысячи человек. Остальные же пробовали получить временное убежище, 478 переселенцев стали гражданами РФ.<sup>35</sup>

В это время на страницах региональных СМИ в обращениях отдельных жителей области было зафиксировано беспокойство в отношении объемов и характера государственной помощи беженцам с юго-востока Украины. В связи с этим в СМИ представители региональной власти сделали соответствующие разъяснения, заявив, что финансовую помощь в размеще-

<sup>33</sup> В Ульяновской области разрабатываются меры содействия добровольному переселению граждан из стран Содружества (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области вручены первые свидетельства участникам программы по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа (<http://www.ulgov.ru>); Переселенцам в Ульяновскую область из-за рубежа вручили паспорта (<http://www.ul.aif.ru>); В Ульяновск прибыла семья переселенцев из Украины (<http://www.ul.aif.ru>).

<sup>34</sup> И наша область принимает беженцев //СК, 10 июля 2014 г.; Вышла за бананами //СК, 5 августа 2014 г.; Министерство образования и науки Ульяновской области организовало пункт сбора гуманитарной помощи для прибывших граждан Украины (<http://www.ulgov.ru>); Число украинских беженцев в Ульяновскую область превысило полторы тысячи (<http://www.ul.aif.ru>); В Ульяновской области продолжается работа по оказанию помощи временно покинувшим Украину гражданам (<http://www.ulgov.ru>); Все больше беженцев, долгов и детей (<http://www.ulpravda.ru>); Наталья Перешивайло: «Мы бежали от войны» (<http://www.ulpravda.ru>); Украина - Ульяновск: гражданство через полгода (<http://www.ulpravda.ru>); В муниципальных образованиях Ульяновской области ведется подготовка дополнительных помещений для размещения вынужденных переселенцев из Украины (<http://www.ulgov.ru>); В Старомайском районе появится пункт временного пребывания беженцев (<http://www.ul.aif.ru>); Вынужденные переселенцы из Украины смогут пройти бесплатное медицинское освидетельствование в лечебных учреждениях Ульяновской области (<http://www.ulgov.ru>); Медицинское освидетельствование беженцы из Украины могут пройти бесплатно (<http://www.ulpravda.ru>); В Ульяновской области продолжается работа по оказанию помощи вынужденным переселенцам из Украины (<http://www.ulgov.ru>); Украинские переселенцы могут работать в регионе без разрешительных документов (<http://www.ulpravda.ru>); В Ульяновской области тысяча украинцев попросила временного убежища (<http://www.ulpravda.ru>).

<sup>35</sup> Уезжают чтобы остаться (<http://ulpressa.ru>).

нии беженцев оказывал федеральный центр. В соответствии с региональной заявкой из федерального бюджета была выделена компенсация на содержание украинских переселенцев в размере 9 млн. 444 тыс. рублей. Эти средства должны были покрыть все расходы на организацию пунктов временного размещения до 1 сентября.<sup>36</sup>

Если для беженцев Ульяновская область стала одним из мест, где можно переждать войну, то для некоторой части местных жителей более предпочтительным стал поиск работы за пределами региона. В этом отношении область выглядит менее привлекательной с точки зрения заработка по сравнению с другими регионами ПФО. По данным областного департамента занятости населения «на 1 апреля за пределами области вахтовым методом работало 38790 человек. Такие люди заняты в строительстве, в охране, даже в магазинах других городов — все отправляются в поисках лучшего заработка, в особенности из сел, где работы сейчас просто нет». Отрицательный миграционный прирост на фоне естественной убыли населения был отмечен в докладе руководителя экспертной группы Высшей школы экономики по доработке проекта стратегии социально-экономического развития Ульяновской области.<sup>37</sup>

**Ситуация в сфере государственно-го управления.** Политические процессы, происходившие в области, носили спокойный характер, без ярко выраженных противоречий и негативных общественных настроений. По мнению экспертов, в 2014 г. Ульяновская область сохраняла высокий уровень политической устойчивости, зафиксированный в рейтинге фонда «Петербургская политика». В январе область продемонстрировала рейтинг политической устойчивости 8,3, а в ноябре

вошла в группу регионов с высокой политической устойчивостью с рейтингом 7,9.<sup>38</sup>

Тем не менее, ряд явлений в течение года вселял некоторую тревогу. Среди них — рост преступлений, связанных с коррупцией в самых различных сферах общественной жизни. С одной стороны, активно проводятся мероприятия по борьбе с коррупцией. Ведется большая работа по ее противодействию: проводятся выездные консультации, организуются заседания советов по противодействию коррупции на всех уровнях власти, была организована Межрегиональная конференция по профилактике коррупционных правонарушений, началась работа по противодействию бытовой коррупции, впервые в России разработана Антикоррупционная карта Ульяновской области.<sup>39</sup>

На профильном Координационном совете ПФО Ульяновская область была отмечена как ведущий регион в части мероприятий, касающихся профилактики коррупции на госслужбе. В конкурсе среди общественных советов по профилактике коррупции Ульяновский совет в 2013 г. занял 2 место, а в 2012 г. у совета было всего лишь 5 место. В позитивных оценках деятельности власти в борьбе с коррупцией не отстают и международные агентства. Согласно рейтингу Doing Business, Ульяновск стал одним из регионов России, в котором легче всего вести бизнес. Он занял 3-е место в стране по простоте его открытия, 4-е — по получению разрешения на строительство, 5-ое — по подключению к электричеству и 8-ое по простоте регистрации собственности. Согласно исследованию Европейского банка

<sup>36</sup> Что получат украинские беженцы? (<http://www.ul.aif.ru>); 800 рублей не на руки, а на счет ПВР. О мерах поддержки украинских беженцев в Ульяновской области (<http://ulpressa.ru>); В Ульяновской области трудоустроено почти 350 вынужденных переселенцев из Украины (<http://www.ulgov.ru>).

<sup>37</sup> Вахту сдал, вахту принял //Симбирский курьер, 1 июля 2014; Рецепт ответов на вызовы времени (<http://ulpressa.ru>).

<sup>38</sup> Ульяновская область - четвертая в РФ по итогам января (<http://www.ulpravda.ru>); Положительные события октября: «Шэффлер» и обновленный UAZ Patriot (<http://www.ulpravda.ru>).

<sup>39</sup> В Ульяновской области продолжается реализация мер по противодействию коррупции (<http://openysheva-sv.livejournal.com>); Чиновников Ульяновской мэрии хотят наказать за коррупцию (<http://www.ul.aif.ru>); В Ульяновской области в соответствии с поручениями Президента РФ реализуется план антикоррупционных мероприятий (<http://www.ulgov.ru>); Сегодня в регионе проходит Межрегиональная конференция по профилактике коррупционных правонарушений (<http://openysheva-sv.livejournal.com>); В Ульяновской области обозначили самые «коррупционные районы» (<http://www.ul.aif.ru>).

реконструкции и развития, менее 5% местных компаний заявили, что коррупция мешает развитию их бизнеса в регионе.<sup>40</sup>

С другой стороны, только за 1-е два месяца 2014 г. было установлено более 340 нарушений в области противодействия коррупции, — больше чем за весь 2013 г. — 300 преступлений коррупционной направленности. Постоянно появляется информация о хищениях средств при постройке и ремонте крупных объектов, например, при ремонте Площади 100-летия со дня рождения В.И. Ленина, при строительстве Николаевского плавательного бассейна.<sup>41</sup>

В текущем году на территории Ульяновской области сотрудниками органов внутренних дел было выявлено 248 преступлений коррупционной направленности (в предыдущем году 307), 23 из которых совершены в крупном и особо крупном размере. По видам противоправных деяний коррупционной направленности на территории региона наиболее распространены факты: получения взяток — 69 фактов; хищения денежных средств и имущества путем присвоения и растраты — 67 фактов; дачи взяток — 50 фактов; мошенничества — 40 фактов; коммерческого подкупа — 16 фактов.<sup>42</sup>

В начале года губернатором Ульяновской области были проведены серьезные кадровые перестановки в Правительстве Ульяновской области. Целый ряд кадровых изменений был официально обозначен как необходимость омоложения состав чиновников правительства и привлечения к управлению перспективной молодежи с хорошим образованием и опытом работы в мировых корпорациях. При этом никто из уволенных чиновников не остался «ни у дел», все они трудоу-

рованы в других организациях на руководящих должностях.<sup>43</sup>

Одним из наиболее значимых политических и информационных явлений стало постоянное внимание органов исполнительной власти и региональных СМИ к инвестиционной политике региона. В первую очередь, необходимо отметить тенденцию смещения приоритетов инвестиционной политики с Запада на Восток. Это соответствует общефедеральным течениям и связано с украинским конфликтом. Губернатор области в течение официальных и рабочих совещаний неоднократно утверждал, что инвестиционные программы с западными партнерами по инициативе региона сворачиваться не будут.

Следует отметить в повестке дня муниципального разреза инвестиционной политики. Сразу несколько районных центров, таких, как Барыш и Инза планируется сделать инвестиционными «точками роста». Одновременно это может быть связано с возможностью включения этих населенных пунктов, наряду с Новоульяновском и поселком «Силикатный» в федеральный реестр моногородов с правом получения дополнительных федеральных субсидий.<sup>44</sup>

В партийной системе ситуация довольно стабильна. УРО ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» играет определяющую роль в формировании политической повестки дня. В УРО ПП «Коммунистическая партия Российской Федерации» произошла смена лидера — пост секретаря обкома партии покинул ее многолетний руководитель А.Л. Кругликов. На внеочередной партий-

<sup>40</sup> Давос: Ульяновская область стала регионом России, в котором легче всего вести бизнес (<http://www.ulpravda.ru>); Лучшие по антикоррупции // Ульяновск сегодня, 18 апреля 2014.

<sup>41</sup> Владимир ФИЛИМОНОВ: Повязанная Фемида (<http://ulpressa.ru>); На площади 100-летия со дня рождения Ленина пропали 14 миллионов (<http://ulpressa.ru>); Как осваивали миллионы (<http://ulpressa.ru>).

<sup>42</sup> Полиция о коррупции: конкретные факты (<http://ulpressa.ru>); Прокуратура Ульяновской области подвела итоги работы за 1 полугодие 2014 года (<http://www.ulpravda.ru>); Итоги работы уэп (<http://ulpressa.ru>).

<sup>43</sup> В Ульяновске произошел массовый исход министров из областного правительства (<http://www.ul.aif.ru>); Губернатор Ульяновской области объявил о кадровых изменениях в руководящем составе органов власти (<http://openysheva-sv.livejournal.com>); Губернатор привлечет «золотую молодежь» к управлению регионом (<http://www.onlinegazeta.htm>); Приступы кадрового креатива: возможно ли омоложение? (<http://www.onlinegazeta.htm>); Департамент социальной защиты получил нового руководителя (<http://www.ulpravda.ru>); «SMART NEWS»: Уволил четверых. Губернатор пообещал омолодить ульяновское правительство (<http://ulpressa.ru>).

<sup>44</sup> В Ульяновской области появится еще одна столица – западная (<http://www.ul.aif.ru>); Моногородам Ульяновской области предоставят субсидии (<http://www.onlinegazeta.htm>).

ной конференции новым секретарем обкома был избран депутат Законодательного Собрания Ульяновской области А.В. Куринный. Многие политологи прогнозируют то, что КПРФ теперь будет «более скандальной и протестной» и отмечают, что политическая борьба между различными партийными силами региона может усилиться.<sup>45</sup>

Одним из важных событий общественной жизни региона стало формирование нового состава Общественной палаты Ульяновской области. Треть состава была сформирована новым для Ульяновской области способом — посредством онлайн-голосования. Определен окончательный состав, структура совещательного органа. Избран новый Председатель (Т.В. Девяткина — ректор УлГПУ, ранее заместитель губернатора), его заместитель, руководители комиссий.<sup>46</sup>

7 июля 2014 г. принят региональный закон «Об общих принципах организации отраслевых общественных палат в Ульяновской области». Согласно ему, в Ульяновской области появилось еще три общественных отраслевые палаты: к действующим медицинской (которая стала называться палатой здравоохранения) и экологической добавилась педагогическая, в ближайшее время будут сформированы градостроительная и агропромышленная. Сейчас активно действует экологическая палата, которая достаточно активно обсуждает наиболее серьезные спорные вопросы по своему профилю, а также медицинская палата, постепенно набирающая силу.<sup>47</sup>

Часто упоминаемой темой, в особенности в официальных источниках органов государственной власти стала тема государственных символов и патриотического

воспитания. Была озвучена серия инициатив по популяризации государственных символов: торжественное поднятие государственного флага, вручение паспортов гражданина РФ в официальной и торжественной обстановке, установка государственных флагов и так называемого «поста №1» в учебных заведениях города и области, произнесение «клятвы гражданина».<sup>48</sup>

**Состояние общественного порядка** в регионе остается в целом спокойным, если не считать, что на протяжении года имели место ложные вызовы, связанные якобы с заложенными бомбами в общественных и государственных учреждениях. На все вызовы следовала оперативная реакция правоохранительных органов. Участились случаи «телефонного терроризма» и сообщений граждан о различных предметах, оставленных в общественных местах. Выявлено несколько случаев распространения материалов экстремистского характера, особенно посредством интернета.<sup>49</sup>

По информации специалистов, с начала года количество зарегистрированных в Ульяновской области преступлений снизилось на 6,1%, в том числе тяжких и осо-

<sup>45</sup> В городскую Думу будут выбирать по партийным спискам (<http://ulpressa.ru>); Кругликов уходит (<http://ulpressa.ru>); КПРФ набросит сети (<http://ulpressa.ru>).

<sup>46</sup> Тамара Девяткина стала новым председателем Общественной палаты Ульяновской области (<http://ulpressa.ru>); Общественная палата Ульяновской области формируется по новому принципу (<http://www.ulgov.ru>); 24 представителя в Общественную палату области выбраны с помощью интернета (<http://www.ulpravda.ru>).

<sup>47</sup> В Ульяновской области будет создана Педагогическая палата (<http://www.ulgov.ru>).

<sup>48</sup> Сегодня — День герба и флага Ульяновской области (<http://ulpressa.ru>); Губернатор Ульяновской области предложил ввести клятву гражданина России (<http://www.ul.aif.ru>); В двух муниципальных образованиях Ульяновской области открылись площади Флага (<http://www.ulgov.ru>); Более 15 тысяч жителей Ульяновской области приняли участие в мероприятиях, приуроченных ко Дню Государственного флага РФ (<http://www.ulgov.ru>).

<sup>49</sup> Ульяновский автовокзал снова «заминировали» (<http://www.ulpravda.ru>); В Ульяновске лже террорист «заминировал» овощной отдел (<http://www.ul.aif.ru>); Психически нездоровый рецидивист «пошутил» насчет бомбы на остановке (<http://www.ul.aif.ru>); Террорист обещал взорвать офис компании сотовой связи из-за плохого Интернета (<http://www.onlinegazeta.htm>); Ульяновские полицейские задержали подозреваемых в экстремизме (<http://ulpressa.ru>); Из-за сумки в лифте эвакуировали более 40 человек (<http://misanec.ru>); В Николаевке обнаружили националисты-экстремисты (<http://www.ul.aif.ru>); «Бомба», напугавшая ульяновцев, оказалась мусорным пакетом (<http://www.ul.aif.ru>); Экстренные службы Ульяновска эвакуировали 600 человек (<http://www.ulpravda.ru>); Экстремистка из Ульяновской области приговорена к обязательным работам (<http://www.ul.aif.ru>).

бо тяжких — на 10,8%. Коэффициент преступности на 10 тысяч человек в регионе составляет 17,9, что ниже показателей по ПФО (21,3) и России в целом (23,7). С другой стороны, по мнению областной прокуратуры, в регионе все еще не решены проблемы улучшения криминогенной обстановки и повышения качества профилактической работы.

Что касается криминогенной ситуации в регионе, то картина была следующей. По информации профильных специалистов, уровень преступности в Ульяновской области продолжал оставаться на низком уровне в сравнении с другими субъектами РФ. Если в регионе на 10 тыс. населения приходилось 92,2 преступления, то по России и ПФО этот показатель составил 114,3 и 102,2 соответственно. В Ульяновской области было отмечено снижение тяжких преступлений (случаев причинения тяжкого вреда здоровью на 31%, разбойных нападений на 16,1%, грабежей на 11,8%, убийств на 5,6%), а также краж автотранспорта (на 3,9%). При этом прокуратура отметила рост числа финансовых нарушений в сфере ЖКХ региона. По данным надзорного ведомства, с начала 2014 года на территории области по фактам незаконного использования средств управляющими организациями было возбуждено более 20 уголовных дел, ущерб по которым превысил 42 млн. рублей.<sup>50</sup>

По количеству преступлений против личности ситуация неблагоприятная. По числу избиений Ульяновская область занимает 53 место в стране, а этот показатель на 24% больше среднего показателя по стране (29,4 преступлений на 100 тысяч жителей). Число изнасилований (2,8 на 100 тыс. населения) — 98% от среднего по стране. Это 46 место среди всех регионов. По количеству убийств наш регион занимает 37 место — на 7% меньше, чем в среднем по России (7,7 на 100 тыс. жителей). Кражи также совершаются в Ульяновской области реже, чем в среднем по стране, по этому показателю у нас 23 строчка или 75% от российского уровня. По количеству грабежей наш регион занимает 46 строчку из 83 (на 100 тыс. на-

селения приходится 70,6 преступлений в год, что на 10% меньше среднего по России). По числу хулиганств Ульяновск занимает 45 место (2,5 преступлений в год на 100 тыс. населения или 78% от среднего по России). По преступлениям в сфере оборота наркотиков Ульяновская область занимает 25 место. По данным Ульяновскстата, за январь-август 2014 года зарегистрировано 1197 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 23% больше, чем за такой же период предыдущего года. Хотя этот показатель составляет только 73% от российского. Но наркотики идут в Ульяновск все в большем объеме, несмотря на серьезную уголовную ответственность за подобные преступления. Так, за восемь месяцев 2014 года, по данным Управления по контролю за оборотом наркотиков, правоохранительными органами изъято в 11 раз больше синтетических наркотических средств, чем за аналогичный период предыдущего года, и в 2,5 раза больше наркотиков амфетаминовой группы. Таким образом, в регионе превышены усредненные по стране показатели только по количеству совершенных избиений. В обобщенном рейтинге (от наиболее криминальных к самым спокойным) Ульяновская область занимает 26 место из 83 субъектов РФ.<sup>51</sup>

**Экономика и социальная сфера.** В данной категории рост показателей общей напряженности наблюдался в 1 и 4 кварталах, но этническая составляющая в ней практически не прослеживалась. Во 2 и 3 кварталах состояние было в целом спокойным.

В 1 квартале 2014 г. экономическая ситуация оставалась достаточно стабиль-

<sup>50</sup> К охране общественного порядка в Ульяновской области будут активнее привлекать добровольные общественные формирования (<http://www.ulgov.ru>).

<sup>51</sup> В Ульяновске спецслужбы пресекли деятельность транснациональной наркобанды (<http://www.ul.aif.ru>); Сборщик конопли изолирован от общества (<http://www.ul.aif.ru>); В Ульяновске арестована группа наркодилеров (<http://www.ulpravda.ru>); Ульяновский наркоконтроль заблокировал сайты распространяющие наркотики (<http://www.ulpravda.ru>); Два ульяновца собирались продать оптовую партию амфетамина (<http://www.onlinegazeta.htm>); В Ульяновской области сохраняется тенденция снижения преступности (<http://www.ulgov.ru>); Теряют ориентацию в пространстве и времени //Симбирский курьер, 2 октября 2014; Мы на криминальной карте (<http://ulpressa.ru>).

ной, хотя прослеживались кризисные тенденции. Начиная со 2-го квартала, официальные власти заявили о процессах стагнации в экономике. Учитывая структуру региональной экономики (большой удельный вес предприятий с высокой добавленной стоимостью), в случае реализации негативного федерального сценария ульяновскую экономику в ближайшие годы ждет еще большее падение, нежели в кризисные 2008-2009 годы. Такой прогноз был представлен министром экономики и планирования Ульяновской области Олегом Асмусом. Спад в промышленности обусловил падение валового регионального продукта (ВРП) на 3% в 2014 году по сравнению с 2013 годом. По данным регионального министерства экономики, падение темпов производства на 8,9% прослеживается практически на всех крупных градообразующих предприятиях. Однако по оценке Минэкономразвития области, по показателю промышленного производства регион, упав до отметки 85% в начале 2014 года, к концу года должен был достичь объемов предыдущего года и даже превысить их (прогноз на конец года — 100,7%). Показатель дохода прибыльных организаций к концу 2014 года должен достигнуть 95%. Итоги работы промышленного сектора экономики региона за 9 месяцев 2014 года показали, что ситуация в экономике не простая — план по наполнению бюджета в первом полугодии не выполнялся. Осенью ситуация усугубилась снижением цены на нефть.<sup>52</sup>

К числу положительных сдвигов в области промышленного производства можно отнести план создания фонда развития промышленности и принятие регионального закона о промышленной политике. Запланированы совместные проекты с ЗАО «Холдинговая компания «Капитал». В рамках первой очереди предполагается

строительство на территории промышленной зоны «Заволжье» четырех производственных корпусов под сдачу в аренду. Объем инвестиций в проект составит более 550 млн. рублей, что даст свыше 300 рабочих мест.

Корпорация «Бриджстоун» создает в Ульяновске полный цикл производства автомобилей ISUZU. Открылся завод по производству низковольтного коммутационного оборудования ООО «Фирэлэк». Стартовала сборка первых станков российского завода концерна «Дмг Мори Сейки». Принято решение о создании машиностроительного кластера. Также ведется активное сотрудничество с крупнейшими предприятиями страны для привлечения в регион инвестиций. Так Ульяновский моторный завод («Группа ГАЗ») запустил в серийное производство южнокорейский бензиновый двигатель EvoTech 2,7. В Ульяновской области планируется и дальше развивать производство автомобильных комплектующих. Турецкая компания Martur объявила о строительстве завода по производству автомобильных кресел. В Ульяновске стартовало серийное производство обновленного UAZ Patriot. Запланировано создание логистическо-производственного кластера лекарственного обеспечения лечебных учреждений в регионе. В целях повышения инвестиционной привлекательности территорий малых городов внутри области планируется изменения статуса нескольких поселков, в частности Новоспасское и Карсун. Имели место внутри региона и отдельные территориально-административные споры. В частности, недовольство жителей п. Мирный Чердаклинского района вызвали планы правительства региона по присоединению некоторых населенных пунктов Чердаклинского района к Ульяновску. Учреждение Ассоциации Ульяновского бизнеса способствует продвижению продукции ульяновских предприятий всех форм собственности и разных объемов производства в другие регионы и на внешние рынки; налаживанию кооперативных связей; участию в программе импортозамещения и формированию комфортной законодательной среды для развития крупного, среднего и малого бизнеса. Положительное влияние на общеэкономическую ди-

<sup>52</sup> Экономика уходит в минус?

(<http://www.onlinegazeta.htm>); Регион втягивается в стагнацию (<http://ulpressa.ru>); Регион втягивается в стагнацию //Симбирский курьер, 5 июня 2014; Региональное промпроизводство до конца года выйдет из стагнации (<http://www.ulpravda.ru>); Согласно прогнозу социально-экономического развития региона до 2017 года продолжится прирост инвестиций в экономику Ульяновской области (<http://www.ulgov.ru>).



намику в 2014 году оказывало сельское хозяйство. Сбор урожая прошел точно в срок. Средняя урожайность зерновых и зернобобовых составила около 22 ц/га, а валовой сбор превысил 1,1 млн. т.<sup>53</sup>

Доходы бюджета Ульяновской области за 9 месяцев 2014 года превысили соответствующий показатель предыдущего года более чем на 700 миллионов рублей. Налоговых и неналоговых поступлений в региональную казну за январь-сентябрь собрано более 17 млрд. 488 млн. рублей. К уровню 9 месяцев предыдущего года этот показатель составил 101,6%. В рамках исполнения майского указа президента по доведению доходов зарплаты педагогов детских садов до средней в сфере образования фонд оплаты труда дошкольных работников увеличился на 5%. Но хотя власть и прилагает усилия по повышению уровня доходов населения, ситуацию нельзя назвать удовлетворительной. К тому же в СМИ периодически появляются сведения, противоречащие официальным данным о состоянии доходов населения. Прежде всего, это касается долга предприятий по выплате заработной платы.<sup>54</sup>

<sup>53</sup> Корпорация «Бриджстоун» начала строительство в Ульяновске (<http://www.ulpravda.ru>); Дмитрий Медведев принял участие в запуске нового производства на УАЗе (<http://www.ul.aif.ru>); Моторный завод запустил серийное производство бензинового двигателя EvoTech 2,7 (<http://www.ulpravda.ru>); Заводы в промзоне «Заволжье» Ульяновской области строятся в соответствии с графиком (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области открылся завод по производству низковольтного коммутационного оборудования (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области будет создан логистическо-производственный кластер лекарственного обеспечения лечебных учреждений (<http://www.ulgov.ru>); Турецкая компания Martur построит завод в Ульяновской области (<http://www.ulpravda.ru>); В серию запущен новый уаз-патриот (<http://ulpressa.ru>); Инструмент реализации новой промышленной политики (<http://ulpressa.ru>).

<sup>54</sup> В Ульяновской области продолжается повышение заработной платы работникам культуры (<http://www.ulgov.ru>); Прокуратура выявила многомиллионные задолженности по зарплате на предприятиях области (<http://www.ulpravda.ru>); Предприятия области выплатили 13 миллионов рублей рабочим (<http://www.ulpravda.ru>); Работодатели погасили 31 миллион рублей долга перед работниками (<http://www.ulpravda.ru>); В Ульяновской области продолжается поэтапное повышение заработной

Ситуация в Ульяновской области в сфере занятости имеет свои особенности. Ульяновская область в последние несколько лет — один из самых благополучных регионов Поволжья по уровню официальной безработицы. В регионе самый низкий процент населения признан незанятым — 0,43%, при этом на 3 тыс. зарегистрированных безработных — 11 тыс. вакансий. Однако по независимым данным фактическая безработица в Ульяновской области более чем в 10 раз превышает официальную. Она составляет 4,6% или более 30 тыс. чел. В связи с нестабильным экономическим положением целый ряд организаций Ульяновской области в конце года оповестили своих сотрудников и службу занятости о грядущем увольнении работников.<sup>55</sup>

Жилищная ситуация в регионе выглядит следующим образом. По итогам 1 квартала 2014 г. в Ульяновске введено в эксплуатацию более 85 тысяч кв.м. жилья, из них 46 тыс. кв.м. эконом-класса. Это позволило региональному центру выйти на 3 место среди городов ПФО по показателю ввода жилья за 1 квартал предыдущего года. За девять месяцев 2014 г. введено в эксплуатацию в Ульяновске 1897 домов. По сравнению с предыдущим 2013 г. объемы увеличились на 15%. Среди регионов ПФО по вводу в действие жилых домов Ульяновская область занимала 4-е место. Но в Ульяновской области сохраняется низкая степень доверия жилищному страхованию. По мнению экспертов, развитию жилищного страхования в регионе мешают высокая стоимость услуг,

платы дошкольных работников (<http://www.ulgov.ru>); Доходы бюджета Ульяновской области за 9 месяцев 2014 года превысили соответствующий показатель прошлого года более чем на 700 миллионов рублей (<http://www.ulgov.ru>).<sup>55</sup> <http://mosaica.ru>; <http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области сохраняется один из самых низких в ПФО уровень регистрируемой безработицы (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновске в ближайшее время уволят более 2 тысяч человек (<http://www.onlinegazeta.htm>); Рынок труда в Ульяновской области стабилен (<http://www.ulpravda.ru>); От Крыма до Чердаклов. Обзор аппаратного совещания (<http://ulpressa.ru>); Губернатор Сергей Морозов: «В Ульяновской области достигнут исторический минимум по регистрируемой безработице - 0,44% (<http://www.ulgov.ru>); В новый год – без работы? (<http://ulpressa.ru>).

недоверие к страховщикам и отсутствие информации. Ключевая проблема, неоднократно затрагиваемая в СМИ и на официальном сайте правительства – переселение жителей города и области из ветхого жилья. По информации директора Фонда содействия реформирования ЖКХ С. Степашина за последние 2 года область «потеряла» 70 млн. рублей в рамках реализации ФЗ-185 по переселению жителей из ветхих и аварийных жилищ. По информации специалистов профильного ведомства, целевой показатель расселения на этот год, определенный Правительством РФ для Ульяновской области, составил 7,72 тысячи кв. м.<sup>56</sup> Крайне негативную оценку деятельности по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья получило руководство Ульяновской области от Министерства строительства и ЖКХ России – «Эта область [Ульяновская] – единственный проблемный субъект в Приволжском федеральном округе. За 2014 год в Ульяновской области с 7 тысяч кв. м. не был переселен ни один человек! На 2014 и 2015 годы не заключено ни одного контракта», – так охарактеризовал положение в регионе заместитель министра строительства и ЖКХ РФ Андрей Чибис на заседании Наблюдательного совета Фонда содействия реформированию ЖКХ 6 октября в Москве.<sup>57</sup>

Ситуация в сфере ЖКХ, обеспечения населения энергоресурсами во многом определяется монопольным положением на рынке коммунальных услуг «Волжской ТГК» и действиями управляющих компаний. Основные проблемы в сфере ЖКХ, которые беспокоят жителей областного центра: решение федеральной власти относительно законопроекта о введении соцнормы на потребление электроэнергии, получившего широкое освещение в СМИ; действия ресурсоснабжающих организаций, касающихся необоснованного

повышения тарифов на теплоснабжение, подачи и отключения тепла в больницах, образовательных учреждениях, многоквартирных домах (Ишеевка, Зеленая Роща) и горячего водоснабжения (Новоульяновск), обслуживания общедомовых приборов учета тепла; долги населения за оказанные коммунальные услуги и городского «Ульяновскэлектротранса» за потребленную электроэнергию, с угрозой отключения подачи электроэнергии для трамвайного движения в Ульяновске установление размеров оплаты населением общедомовых нужд, за счет которых управляющие компании предполагают компенсировать свои финансовые потери.<sup>58</sup>

Некоторые вопросы в организации теплоснабжения наконец-то получили практическое разрешение. Так, началась реализация проекта по строительству тепломагистрали «Восточный вывод УЛТЭЦ-2 — Новый город», позволяющая обеспечить теплом Заволжскую часть г. Ульяновска. Примечательно, что вопрос

<sup>58</sup> Заработали на счетчиках? //Симбирский курьер, 13 мая 2014; В магазине взвезят, и это можно проверить //Симбирский курьер, 1 апреля 2014; Кому какую погоду надо, такая и была? //Симбирский курьер, 3 апреля 2014; Крутили так, что накрытили //Симбирский курьер, 12 апреля 2014; Всех подмять и – обобрать //Симбирский курьер 27 мая 2014; Нагреют в мае (<http://ulpressa.ru>); Нагреют в мае //Симбирский курьер 24 апреля 2014; До энергопайка полтора года //Симбирский курьер, 20 ноября 2014; ОДН пришли в движение //Симбирский курьер, 30 октября 2014; Прокуратура наказала коммунальщиков за незаконное отключение тепла (<http://www.ulpravda.ru>); Тысячи новоульяновцев остались без горячей воды (<http://www.onlinegazeta.info.htm>); Горячее водоснабжение в Новоульяновске возобновлено (<http://www.ul.aif.ru>); Из-за спора монополистов перекрыто ГВС в ульяновском детском саду и жилье (<http://www.ul.aif.ru>); Городское трамвайное движение сегодня было на грани остановки. Хроника противостояния муниципалитета и монополистов в реальном времени (<http://ulpressa.ru>); Ультиматум трамваю //Симбирский курьер, 22 апреля 2014; Рельсы ушли за долги //Симбирский курьер, 24 апреля 2014; Трамвай проскочил остановку //Симбирский курьер 8 мая 2014; Тепло централизуют за счет населения? //Симбирский курьер, 15 мая 2014; Ульяновцы накопили полтора миллиарда рублей долгов за ЖКУ (<http://www.ulpravda.ru>); Карельская компания незаконно предлагала в Ульяновске свои услуги по установке счетчиков (<http://www.ulpravda.ru>).

<sup>56</sup> «Потолок ледяной, дверь скрипучая...» (<http://73kprf.ru>); Сергей Степашин ознакомился с реализацией программы комплексного развития застроенных территорий в Ульяновске (<http://www.ulgov.ru>); Половина построенного жилья в Ульяновске будет эконом-класса (<http://www.ulpravda.ru>).

<sup>57</sup> Вселяют только надежду //Симбирский курьер, 9 октября 2014.

строительства восточного вывода от ТЭЦ-2 поднимался еще 20 лет назад. В течение года продолжалось реализация проекта по замене в сельских населенных пунктах отопления на угле и мазуте на газовое отопление и отопление на альтернативном виде топлива — биотопливных гранул (пеллетов).<sup>59</sup>

Состояние социальной защищенности в регионе находится на среднем уровне. За 2014 г. было выявлено несколько проблемных зон: «оптимизация поликлиник», строительство новых медицинских центров; обеспеченность жильем детей-сирот; качество и цена пищи в школьных и дошкольных учреждениях; ситуация со льготными лекарствами. Состояние здоровья населения — один из наиболее актуальных вопросов для региона. Развитие первичного звена остается в центре внимания и проект «Доктор рядом» будет расширять свое присутствие в регионе. В Ульяновской области продолжают различные акции, направленные на пропаганду здорового образа жизни. Однако имели место и негативные явления. В целом уровень заболеваемости в регионе находился на неэпидемическом уровне, но в то же время был отмечен рост заболеваемости туберкулезом и острым вирусным гепатитом А.<sup>60</sup>

<sup>59</sup> В Ульяновской области продолжают работы по строительству восточного вывода ТЭЦ-2 (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области продолжается работа по заключению энергосервисных контрактов в бюджетных учреждениях (<http://www.ulgov.ru>).

<sup>60</sup> В Ульяновской области продолжается реализация программы развития здравоохранения Мелекесского района (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области — масса туберкулезников, избегающих лечения (<http://www.ul.aif.ru>); В детсадах и школах Ульяновска сливочное масло подменяют пальмовым (<http://www.ul.aif.ru>); Миллионы, выделенные на сирот в Ульяновске просто потерялись (<http://www.onlinegazeta.htm>); В одной из школ Вешкаймского района детей кормили неизвестно чем (<http://www.ul.aif.ru>); Угрожают туберкулез и вирусный гепатит //Симбирский курьер, 1 апреля 2014; В 2013 году в сферу здравоохранения Ульяновской области направлено более 15 млрд. рублей (<http://www.ulgov.ru>); Очередная мини-клиника открылась в Ульяновской области в рамках проекта «Доктор рядом» (<http://www.ulgov.ru>); За массовое заболевание детей в санатории «Белый Яр» ответит местный Роспотребнадзор ([www.ulpravda.ru](http://www.ulpravda.ru)); Да

### Культурная и языковая ситуация.

В данной сфере зафиксирован незначительный уровень напряженности, причем только в 1 квартале 2014 г. Религиозная жизнь в течение года протекала сравнительно спокойно. Пожалуй, наиболее важным событием, всколыхнувшим жизнь православных христиан, стала смерть Симбирского митрополита Прокла 23 марта 2014 года. 30 мая 2014 г. митрополитом Симбирским и Новоспасским стал Феофан (Ашурков), существенно трансформировавший политику православной церкви на территории региона. Митрополит Феофан добился неукоснительного соблюдения своих обязанностей среди священнослужителей, провел несколько неоднозначных мероприятий в г. Ульяновске. Среди них — массовое крещение горожан в р. Свяге, а также молебен на Площади 100-летия со дня рождения Ленина. Молебен был посвящен празднованию дня Казанской иконы Божией Матери и стал финальной точкой митинга — шествия, в котором приняли участие представители различных политических сил, религиозных общин и национальных организаций. Подобный молебен был совершен впервые, когда соединили светское и духовное мероприятия. Митрополит Феофан активно посещал все знаковые региональные светские мероприятия, постоянно присутствовал во всех значимых дискуссиях в регионе.<sup>61</sup>

Языковая ситуация в течение года была стабильной. В начале года власть в рамках региональной культурной стратегии и заявленной на федеральном уровне программы «Год литературы» уделила

объявите вы хоть раз бойкот! //Симбирский курьер, 9 октября 2014.

<sup>61</sup> Скончался глава Симбирской митрополии митрополит Симбирский и Новоспасский Прокл (<http://www.ulgov.ru>); Губернатор Ульяновской области Сергей Морозов распорядился оказать всю необходимую помощь при организации похорон митрополита Симбирского и Новоспасского Прокла (<http://www.ulgov.ru>); Избран новый глава Симбирской митрополии (<http://www.ul.aif.ru>); В День России в Ульяновской области проведут молебен о здравии жителей региона (<http://www.ulgov.ru>); Спасатели будут дежурить во время массового Крещения (<http://www.ulpravda.ru>); В День народного единства на площади 100-летия со дня рождения В.И.Ленина был отслужен праздничный молебен (<http://www.simbirsk-mitropolia.ru>).

особое внимание русскому языку. В Ульяновском государственном педагогическом университете состоялось первое заседание региональной комиссии по русскому языку и культуре под руководством губернатора С.И. Морозова. 18 февраля прошло заседание Совета по межнациональным отношениям и национальной политике, на котором обсуждалась проблема сохранения и развития русского языка как средства объединения духовных и интеллектуальных ресурсов в культурном пространстве региона. На заседании, в том числе, был рассмотрен вопрос об изучении родного языка нерусскими народами Ульяновской области. По официальным данным, свой родной язык, историю, культуру народа в настоящее время изучают 9503 человек в 238 школах области. Однако, представители многих национальностей (татары, чуваша) отмечают трудности с сохранением языковых традиций и обучением подрастающих детей национальному языку. Поэтому национальными организациями и культурными автономиями организуются курсы изучения языков для жителей региона.<sup>62</sup>

Довольно часто в СМИ появлялась информация о вновь выявленных памятниках архитектуры и объектов культурного наследия. Работа по их выявлению, экспертизе проводилась в рамках государственной программы «Сохранение и государственная охрана объектов культурного наследия на территории Ульяновской области 2014–2018 гг.». Подавляющее большинство выявленных объектов относятся либо к каменным церквям 19 века, либо к дворянским усадьбам и купеческим домам. Имели место и случаи вандализма. Так, 10 марта поступило сообщение о повреждении Обелиска Славы в г. Сенгилее. Виновниками происшествия были несовершеннолетние жители города.<sup>63</sup>

<sup>62</sup> Губернатор Сергей Морозов выступил с рядом предложений по реализации национальной политики в Ульяновской области (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области заработала комиссия по русскому языку и культуре (<http://www.ulpravda.ru>); Ульяновские татары все обрусели, не хотят изучать родной язык (<http://www.onlinegazeta.htm>).

<sup>63</sup> Церковь в стиле классицизма в Сурском районе может стать памятником (<http://www.onlinegazeta.htm>); Уникальные здания фабрики в Кузоватовском районе находятся в аварийном состоянии

В сфере культуры одним из знаковых событий стала публикация стратегии культурной политики региона до 2025 г. В документе, разработанном Новым институтом культурологи Кирилла Разлогова при участии региональных экспертов, было перечислено 30 проблем отрасли. «Хроническое недофинансирование сферы культуры и искусства, уходящее своими корнями в 90-е годы» называется как одна из главных их причин проблем отрасли.

К числу приоритетных направлений культурной политики на 2015 г. отнесены подготовка к 70-летию со дня Победы (вопросы от ремонта памятников, реставрации площади, установки Вечного огня до создания волонтерских отрядов по поиску пропавших солдат в годы Великой Отечественной войны); «Год литературы» и постепенно выходящему на первый план юбилею Н.М. Карамзина.<sup>64</sup>

В явном виде дебаты в рамках исторического дискурса, кроме обсуждения концепции региональной идентичности, в отчетный период не зафиксированы. Можно лишь говорить о его привязке к современным политическим событиям, либо к оценкам событий, имевшим место в прошлом. Вместе с тем, в связи с обсуждением проекта «Музей СССР» наблюдается актуализация советской тематики. Но наряду с ностальгией о советском прошлом, присутствует и его критика. Например, на страницах газеты «Симбирский курьер» журналисты задались вопросом, — «По каким улицам мы ходим?». По существу, в статье была поставлена проблема изменения советской топонимии: необходимости переименования отдельных улиц города и прежде всего улиц, получивших свое современное название в советские годы.<sup>65</sup>

(<http://www.onlinegazeta.htm>); Церковь Покрова Пресвятой Богородицы в Больших Ключищах пройдет экспертизу (<http://www.onlinegazeta.htm>); В Сенгилеевском районе подростки повредили обелиск (<http://www.ul.aif.ru>).

<sup>64</sup> В Ульяновске планируется провести реконструкцию площади 30-летия Победы (<http://www.ulgov.ru>);

<sup>65</sup> В школах Ульяновска проведут открытые уроки об истории Крыма (<http://www.onlinegazeta.htm>); Ульяновским школьникам расскажут о воссоединении Крыма с Россией (<http://www.ulpravda.ru>).

### Ситуация в сфере образования.

Общеобразовательная школа стала одной из конфликтных тем общественной жизни. Обеспокоенность ситуацией в школах Ульяновской области была вызвана, по мнению журналистов, участвовавшими случаями драк и угрозами физической расправы.<sup>66</sup>

Еще одна острая проблема, получившая освещение в прессе в течение года — это родительские расходы на учебники, хозяйственные нужды школ, их ремонт, которые превратились в своеобразные поборы с населения. Осенью прошла прокурорская проверка, выявившая факты поборов с родителей школьников. Дефицит бюджетного финансирования, вынужденно компенсировался администрациями школ «добровольными» пожертвованиями родителей, вынужденных оплачивать охрану учреждений, текущие ремонты классов, приобретение мебели, хотя это и противоречит закону. Также довольно большой общественный резонанс получила информация о введении платы за пребывание детей в группах «продленного дня».<sup>67</sup>

Остается актуальной тема «оптимизации» учебных заведений. Необходимость закрытия неэффективных, по мнению правительства Ульяновской области, школ вызвала случаи недовольства жителей. Конфликт из-за объединения СОШ №6 г. Ульяновска и лингвистической гимназии привел к протесту родителей учащихся данных учебных заведений, которые обратились во все возможные инстанции в Ульяновской области и направили письмо Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П. Астахову. По информации Управления образования г. Ульяновска, в результате слияния создается многопрофильный образовательный центр, где

обучение будет проходить по системе международного бакалавриата. В центре будут сохранены все существующие «профили», а интересы детей и родителей «будут поставлены во главу угла».<sup>68</sup>

Остается острой проблема обучения детей с ограниченными возможностями здоровья. Ощущается нехватка специализированных классов и учебных заведений, педагогов со специальной подготовкой.

Имеется проблема кадровой обеспеченности школ Ульяновской области. Например, в Сурском районе в 2014–2015 гг. было 12 вакансий. Начиная с 2014 г. в районе была запущена ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», которая продлится до 2020 года. С целью закрепления педагогических кадров в сельских районах области ФЦП предусматривает выдачу свидетельств на приобретение и строительства жилья. Начиная с 2012 г. на основе Закона Ульяновской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий молодых специалистов», за первый год работы молодой специалист одновременно получал 20 тыс. рублей, на второй год 40 тыс. рублей и на третий год 60 тыс. рублей. В настоящее время по официальным данным средняя заработная плата учителя составляет 18,7 тыс. рублей. Правда, нельзя сказать, что реализуемая программа приносит ощутимые плоды.

Своеобразным показателем состояния уровня образования в школах Ульяновской области стали результаты общероссийского рейтинга школ с повышенным образовательным уровнем. В нем приняли участие 1482 школ из 41 региона. Лучшей школой Ульяновской области стал педагогический лицей г. Димитровграда, занявший в рейтинге 199 место.<sup>69</sup>

Активно в течение года обсуждалась тема единого государственного экзамена. С одной стороны — результаты по регио-

<sup>66</sup> В ульяновских школах участились случаи физической расправы (<http://www.ul.aif.ru>); В школах начались криминальные войны? (<http://www.onlinegazeta.htm>); На трагедии в ульяновских школах обратила внимание прокуратура (<http://www.ulpravda.ru>); [http://uba\\_ev.livejournal.com](http://uba_ev.livejournal.com).

<sup>67</sup> В Ульяновской области школы обирают родителей (<http://www.onlinegazeta.htm>); В ульяновских школах собирают с родителей деньги (<http://www.ul.aif.ru>).

<sup>68</sup> Народная новость. Школу-интернат для детей могут закрыть? (<http://www.onlinegazeta.htm>): Осторожно, школы закрываются! //Симбирский курьер, 12 апреля 2014; В Ульяновской области закроют несколько школ //Комсомольская правда, 11 апреля 2014; Наши дети – не товар (<http://ulpressa.ru>); Кому надо? (<http://ulpressa.ru>).

<sup>69</sup> Шесть ульяновских школ вошли в число 500 лучших общеобразовательных учреждений России (<http://www.ulgov.ru>).

ну значительно улучшились практически по всем предметам. С другой — недовольство детей и родителей было вызвано усиленными мерами безопасности, которые, по словам выпускников, мешали показать максимальные результаты. При этом положительно оценено решение на региональном уровне о возвращении медалей за отличное обучение.<sup>70</sup>

Многие важные проблемы школьного образования на федеральном уровне озвучил народный учитель России Ю. Латышев, отметивший, что учителя завалены отчетами и бумажной работой. Также он затронул вопросы недопустимости применения норм ювенальной юстиции и грубого вмешательства в жизнь семьи, высказался за необходимость возвращения в школы трудового воспитания. Ю. Латышев попросил ввести «мораторий» на реформирование образования в связи с тем, что учителя и ученики просто не успевают осваивать столь резко меняющиеся образовательные стандарты.<sup>71</sup>

В ряде районов области сохранилась проблема выделения мест в детских дошкольных учебных учреждениях, хотя в целом по региону она практически решена.<sup>72</sup>

В сфере высшего образования Ульяновской области в течение года сохранялась относительная стабильность. В ноябре был избран новый ректор УлГПУ им. И.Н. Ульянова. Итоги голосования были

озвучены на конференции научно-педагогических работников, сотрудников и студентов. Т.В. Девяткина была избрана ректором педагогического университета имени И.Н. Ульянова путем тайного голосования подавляющим большинством голосов (96%). Ее кандидатура была представлена в Министерство образования и науки РФ для утверждения в данной должности сроком на 5 лет. В Ульяновской области был создан научно-образовательный Консорциум вузов и научных организаций. Предполагается, что его деятельность будет способствовать продуктивному диалогу между властью, бизнесом, образовательными, научно-исследовательскими, производственными организациями. Наконец, все вузы Ульяновской области были признаны эффективными Министерством образования и науки РФ.<sup>73</sup>

Однако, на наш взгляд, существуют определенные проблемы, которые могут стать источником усиления общественной тревожности. Среди них — сокращение преподавателей во всех областных вузах. Практически на всех кафедрах были уволены внешние совместители, в Ульяновском Государственном университете происходит слияние кафедр, сопровождающееся сокращением профессорско-преподавательского состава.

Следует отметить создание на региональных ресурсах при Правительстве «Научно-исследовательского института истории и культуры Ульяновской области». Осторожный скепсис к этой инициативе постепенно сменился на позитивные комментарии и надежды на активизацию гуманитарных и социальных исследований в интересах региона.

**Межгрупповые отношения и региональная политика.** Событием, всколыхнувшим Ульяновск, стала массовая драка учащихся двух городских школ, напомнившая «лихие» 1990-е годы. 13 сен-

<sup>70</sup> В Ульяновской области 406 выпускников впервые получили региональные золотые и серебряные медали (<http://www.ulgov.ru>); ЕГЭ — статистика и реальность (<http://misanec.ru>); В Ульяновской области улучшились результаты ЕГЭ (<http://www.ulgov.ru>).

<sup>71</sup> Дайте образованию пять лет тишины (<http://ulpressa.ru>).

<sup>72</sup> Детский сад «Елочка» в Димитровграде откроется в конце февраля 2014 года (<http://www.ulgov.ru>); В Новомалыклинском районе будет открыт новый детский сад (<http://www.ulgov.ru>); В селе Подкуровка Тереньгульского района открылся новый детский сад «Жемчужинка» на 55 мест (<http://www.ulgov.ru>); В селе Уржумское Майнского района после капитального ремонта открылся детский сад (<http://www.ulgov.ru>); [https://twitter.com/muhutdinov\\_in](https://twitter.com/muhutdinov_in); В Новоульяновске полностью ликвидирована очередь в дошкольные учреждения среди детей в возрасте от трех до семи лет (<http://www.ulgov.ru>); В р.п. Карсун Ульяновской области закрыта потребность в услугах дошкольного образования (<http://www.ulgov.ru>).

<sup>73</sup> В Ульяновской области создан научно-образовательный Консорциум вузов и научных организаций (<http://www.ulgov.ru>); Ульяновский государственный педагогический университет признан эффективным вузом в России (<http://www.ulpravda.ru>); По предварительным данным Министерства образования и науки РФ ульяновские вузы успешно преодолели порог признания их эффективными (<http://www.ulgov.ru>).

тября в медицинские учреждения Засвияжского района были доставлены пострадавшие с колото-резаными и ножевыми ранениями. В течение нескольких часов в лечебные учреждения обратилось 7 человек, пятеро из которых оказались несовершеннолетними. Власти, общественные и религиозные организации достаточно быстро среагировали на произошедший инцидент. 15 сентября Митрополит Симбирский и Новоспасский Феофан встретился с учащимися старших классов общеобразовательной школы № 8 города Ульяновска. Губернатор С.И. Морозов провел внеочередное расширенное заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.<sup>74</sup>

Следует отметить, что публичные акты подростковой и молодежной нетерпимости прослеживаются с середины 2-го квартала. 17 мая 2014 г. около развлекательного центра в Засвияжском районе г. Ульяновска вспыхнула драка между двумя группами молодых посетителей ночного клуба. Во время драки одному из ее участников было нанесено несколько тяжелых ножевых ранений. В августе 2014 г. двум жителя того же района г. Ульяновска были выдвинуты обвинения в покушении на убийство. По данным следствия 30 июля 2013 г. во дворе дома по ул. Авиастроителей обвиняемые, вооружившись травматическим пистолетом «Оса» и железной монтировкой напали на незнакомого им человека. Поводом для нападения стала его причастность к другой молодежной группировке.<sup>75</sup>

Тем не менее, уровень общественной толерантности можно охарактеризовать как нормальный, тем более, что власти стремятся действовать на опережение.

<sup>74</sup> В Засвияжском районе Ульяновска произошла массовая драка с поножовщиной (<http://www.ul.aif.ru>); Митрополит Феофан провел встречу с учащимися школы №8 города Ульяновска (<http://www.simbirsk-mitropolia.ru>); Клирики Симбирской епархии принимают участие в родительских собраниях школ города (<http://www.simbirsk-mitropolia.ru>); По поручению Губернатора Сергея Морозова в Ульяновской области усилена работа по профилактике правонарушений среди молодежи (<http://www.ulgov.ru>).

<sup>75</sup> Молодежный конфликт после отдыха в ночном клубе закончился дракой (<http://www.ul.aif.ru>); Членов молодежной группировки из Ульяновска, напавших на людей, ждет суд (<http://www.ul.aif.ru>).

Областная власть, муниципальные образования, общественные организации неоднократно обсуждали вопросы, посвященные межнациональным отношениям.

Проведена серия мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных отношений и профилактику экстремизма и нетерпимости. В Вешкаймском и Сенгилеевском районах прошли заседания Совета по национальностям и Совета по проблемам межэтнических и межконфессиональных отношений. Состоялись многочисленные спортивные мероприятия — спортивно-культурная Олимпиада в Радищевском районе и Всероссийский день бега «Кросс наций». Проходили мероприятия, нацеленные на интеграцию многонационального сообщества области — проект создания монумента «Дух Волги»; голосование по выбору растения в качестве регионального символа; проект «100 лучших народных песен». Во 2 и 3 кварталах прошли акция «Аллея России в Крыму», Международная этнокультурная экспедиция-фестиваль «Волга — река мира. Диалог культур волжских народов», фестиваль «Волжский путь» в селе Новая Беденьга, VI съезд мордовского (мокшанского и эрзянского) народа «Мордовский народ в формировании общероссийской гражданской идентичности»; месячник НКА и торжественное мероприятие, посвященное 15-ти летнему юбилею Татарской НКА. В областной научной библиотеки прошло интерактивное мероприятие — «Ульяновск многонациональный».<sup>76</sup>

Кроме того, состоялись мероприятия по укреплению добрососедских отношений между народами Поволжья — «Дни мордовской культуры»; Традиционный Областной фестиваль-конкурс татарского народного творчества; традиционный конкурс «Чувашская красавица «Сарпике»»;

<sup>76</sup> Прошло заседание Совета по национальностям (<http://stepanov-yn.livejournal.com>); В Сенгилеевском районе Ульяновской области обсудили ход исполнения майских указов Президента России (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области может появиться «Дух Волги» (<http://www.onlinegazeta.htm>); Сегодня в Димитровграде подводят итоги Месячника НКО (<https://twitter.com/svsolnishko>); Ульяновской областной татарской национально-культурной автономии исполнилось 15 лет (<http://www.ulgov.ru>).

фольклорный фестиваль «Мэнге онытыл-мас моннар» («Незабываемые мелодии»); детский фестиваль-конкурс народного творчества «Венок дружбы»; «Литературный венок дружбы»; «Хоровод дружбы»; фестиваль старинных свадебных обрядов «Свадьба в Обломовке»; фестиваль национальных культур «Поволжская глубинка» в Павловском районе; районный фестиваль национальных культур «Мы вместе»; XII Межрегиональный Краснореченский сказочно-фольклорный фестиваль имени А.К. Новопольцева и IV Областной фестиваль народного творчества «Самцветы России», прошедший 19–20 июля в Новоспасском и Николаевском районах; учредительная конференция организации «Ассамблеи народов России»<sup>77</sup>

Следует особо выделить мероприятия, посвященные знакомству жителей с традициями и обычаями некоренных народов. Так, во 2 квартале прошел II фестиваль вьетнамской культуры, организованный Центром возрождения и развития национальных культур и вьетнамской молодежной организацией; в программу проекта «Национальная деревня» было включено азербайджанское подворье.<sup>78</sup>

В то же время в течение года фиксировались следующие явления. В начале февраля 2014 г. прокуратура Ульяновской области инициировала проверку книги В. Тимченко «Семья у нас и у других» на

предмет наличия в ней пропаганды гомосексуализма. Появление этой книги в библиотеках области в рамках проекта Л. Улицкой «Другой, другие, о других» вызвало неоднозначную реакцию в общественности. Например, на сайте «Ulpressa» появилась статья под названием «В Ульяновске “толерантно-гомофобный” конфликт». В статье была озвучена мысль писателя А. Архангельского, призвавшего коллег по литературному цеху не принимать приглашение от «Ульяновского центра толерантности», созданного на базе областной научной библиотеки, для встречи с читателями по поводу серии книги проекта Л. Улицкой.<sup>79</sup>

Неоднократно в СМИ сообщалось о вынесении судебных решений в отношении лиц, признанных виновными в разжигании ненависти на национальной, расовой и конфессиональной почве. Молодые люди (юноши и девушки) преимущественно в возрасте 21–28 лет были уличены в распространении в течение 2011–2013 гг. через социальные сети в интернете информации провокационного характера, призывающей к насильственным действиям в отношении народов, проживающих на Северном Кавказе, в Средней Азии, представителей негроидной расы, верующих мусульманского вероисповедания. Власть достаточно оперативно реагировала на подобные прецеденты. Вынесенные судебные наказания — общественные работы, штрафы, лишение свободы сроком от 2 до 4 лет.<sup>80</sup>

В ходе беседы сотрудников Молодежного инициативного центра с учащимся МОУ СОШ г. Ульяновска № 79 был выявлен ряд негативных социальных и этнических стереотипов. Восьмиклассникам предстояло решить, с кем бы они «ни за что не поехали в поезде», кого бы они «не выбрали в качестве попутчика». Из представленных вариантов самым непопулярными персонажами оказались «скинхеды» и «наркоманы». Объясняя свою точку зрения, ученики говорили о пагубности вредных привычек и боязни

<sup>77</sup> Дни мордовской культуры пройдут в Ульяновске (<http://www.onlinegazeta.htm>); Открыто голосование по выбору растения – символа Ульяновской области // [www.ulgov.ru](http://www.ulgov.ru); Через Ульяновск пройдет международная этноэкспедиция // Комсомольская правда, 3 июля 2014; В Ульяновской области состоялся III Международный фестиваль «Волжский Путь» // [www.ulgov.ru](http://www.ulgov.ru); В Ульяновской области прошли фестивали национальных культур «Мы вместе!» и «Поволжская глубинка» // [www.ulgov.ru](http://www.ulgov.ru); «Кросс наций» и фестиваль // Симбирский курьер, 20 сентября 2014; Представители Ульяновской области принимают участие в VI съезде мордовского (мокшанского и эрзянского) народа «Мордовский народ в формировании общероссийской гражданской идентичности» // [www.ulgov.ru](http://www.ulgov.ru); В Ульяновской области создано региональное отделение «Ассамблеи народов России» (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновской области будет создан список ста лучших народных песен (<http://www.ulgov.ru>).

<sup>78</sup> Будет восстановлено прямое авиационное сообщение с Азербайджаном (<http://www.ulpravda.ru>); Ульяновцы ближе познакомились с Вьетнамом (<http://www.onlinegazeta.info.htm>).

<sup>79</sup> Ульяновская прокуратура начала проверку детской книги на гей-пропаганду (<http://www.ul.aif.ru>); в Ульяновске «толерантно-гомофобный» конфликт (<http://ulpressa.ru>).

<sup>80</sup> За вражду отработает 100 часов // Симбирский курьер, 5 июля 2014.



выходок неформалов. Также не в почете оказались «цыганка» и «беременная чеченка», в основном из-за стереотипов о «воровстве» первых и «терроризме» вторых.<sup>81</sup>

Событие, произошедшее в конце октября 2014 г. в с. Вязовка Радищевского района требует особо пристального внимания. На бытовой почве из-за дефицита воды в летнее время, вызванного разрушающейся системой водоснабжения, не модернизированной с советских времен, возник конфликт между местным русским населением и мигрантами езидами, обосновавшимися в селе в начале 2000-х гг. и наладивших успешный фермерский бизнес на фоне неблагоприятного социального положения местных жителей. Поздно ночью в октябре неизвестные проникли на ферму и подожгли пять огромных стогов сена. Сгорело более 1250 тюков (около 27 тонн). Полицейские возбудили уголовное дело, но поджигателей так и не нашли. 28 октября, в местной школе прошел сход граждан. Собралось около полусотни человек. Представители диаспоры держались особняком. Чтобы разрешить проблему, на собрание из Ульяновска приехали заместитель губернатора М. Сычев и региональный уполномоченный по противодействию коррупции А. Яшин.<sup>82</sup>

Среди всех диаспор Ульяновской области наиболее заметной и значимой в 2014 г. была деятельность регионального отделения «Всероссийского азербайджанского конгресса». Уже 5-ый год подряд в Ульяновске при его прямом содействии проводится турнир по мини-футболу на кубок «Дружбы народов». Своеобразным культурно-образовательным центром азербайджанцев Ульяновска стала СОШ №78, в которой Музей народов Поволжья дополнился выставкой, посвященной азербайджанской культуре. В настоящее время в области постоянно проживает 30 тыс. азербайджанцев. В Ульяновске появились танцевальный ансамбль «Бахар», команда КВН «Однажды на Кавказе», футбольная команда «НЕфтчи-ВАК».

К сожалению, деятельность диаспоры отмечена не только конкретными позитивными результатам, но и событиями криминального характера. Так, 8 января 2014 г. прокуратура направила в суд уголовное дело по обвинению группы лиц в посягательстве на жизнь председателя регионального отделения общероссийской общественной организации «Всероссийский Азербайджанский конгресс». Обвиняемыми стали 46-летний Джафар Диланов и 43-летний Нахид Захидов. Цель покушения заключалась в попытке смещения председателя Ульяновского регионального отделения общероссийской общественной организации «Всероссийский Азербайджанский конгресс» Ислама Гусейнова с поста. Собственно на саму ситуацию в регионе это событие не повлияло, как бы оставшись внутренним фактором в жизни азербайджанской диаспоры.<sup>83</sup>

Представляется необходимым провести мониторинг в тех сельских населенных пунктах, где в последние годы обосновались мигранты с Кавказа и Средней Азии, изучить уровень взаимной стереотипизации и ее направленность, специфику этнических трудовых сфер деятельности, изучить характер отношений между местными и мигрантами, выявить потенциальные источники противоречий.

Тревожными оказались и результаты проведенных в Ульяновской области в декабре 2012 и в январе 2014 гг. опросов общественного мнения, вошедшие в недавно опубликованную областную госпрограмму «Гражданское общество и государственная национальная политика Ульяновской области» на 2014–2018 годы. При достаточно высоком уровне этнической и религиозной самоидентификации ульяновцы обладают слабовыраженной общероссийской гражданской идентичностью. В целом в регионе, как считают власти, сохраняются межнациональный и межконфессиональный мир и согласие. В частности, за последний год на 1% выросла доля жителей, отметивших отсутствие в регионе признаков ущемления лю-

<sup>81</sup> В гимназии №79 учились толерантности и ломали стереотипы (<http://ulmic.ru>).

<sup>82</sup> Кошмар на улицах вязовки (<http://ulpressa.ru>).

<sup>83</sup> Дело о покушении на Гусейнова направлено в суд (<http://www.ul.aif.ru>); В Ульяновской области пройдет VI межнациональный турнир по мини-футболу на кубок «Дружбы народов» (<http://www.ulgov.ru>); В Ульяновске вынесен приговор по делу о покушении на Гусейнова (<http://www.ul.aif.ru>).

дей по национальному признаку. С 10 до 7% сократилась доля респондентов, столкнувшихся в некоторых ситуациях с признаками ущемления людей по национальному признаку. Причем 89% респондентов, назвавших себя русскими, отметили отсутствие фактов их ущемления по национальному признаку, так же высказались о себе татар и 97% мордвы. В то же время 38% респондентов отметили, что «в современной России права русских ущемляются чаще представителей других народов». С 28 до 42% увеличилась доля респондентов, поддерживающих идею необходимости учета национальности кандидата на должность в органах власти. «Раздражение» ульяновцев вызывают «представители некоренных для Ульяновской области народов» - каждый пятый опрошенный. Значительное количество жителей региона поддерживает идею ограничения въезда в регион представителей других национальностей. Главными причинами неприязни, по мнению респондентов, являются «нежелание представителей этих народов считаться с обычаями и традициями принимающего сообщества» и «опасения совершения мигрантами террористических актов». Тревожно, что доля респондентов, поддерживающих идею выселения за пределы Ульяновской области некоторых национальных групп выросла за год с 40 до 57%.<sup>84</sup>

**Внешние условия.** В Ульяновской области было организовано 6 пунктов временного размещения беженцев из Украины. При каждом из них по инициативе беженцев были созданы общественные советы, руководители которых вошли в состав областной расширенной комиссии по оказанию помощи гражданам Украины. Кроме того на волне международных событий в Ульяновской области появилась десятая национально-культурная автономия — украинская.<sup>85</sup>

Внешний имидж региона в течение года в контексте различных рейтингов заметно улучшился. Область была признана одним из наиболее активных субъектов ПФО в сфере сотрудничества с

КНР. 4 февраля в рамках 2-го этапа общероссийской программы по развитию и поддержке технологического предпринимательства высокий инновационный потенциал региона отметил руководитель Департамента социальных проектов АСИ И. Дементьев. По данным комплексного расширенного мониторинга качества и доступности предоставления госуслуг в 2014 г. область вошла в пятерку лучших регионов России. Замминистра экономического развития РФ О. Савельев в ходе рабочего визита в регион 11 февраля высоко оценил инвестиционную политику области. По словам председателя комитета по развитию экспорта «Деловой России» Андрея Шестопалова, Ульяновская область в сравнении с другими регионами Поволжья обладает достаточно высоким потенциалом в этой сфере. Большие возможности для этого открывает Портовая особая экономическая зона. Реализация проекта ПОЭЗ позволит увеличить число компаний-экспортеров, и первые сигналы уже есть. Сегодня многие компании, пересматривая свою маркетинговую стратегию, ориентируются, как минимум, на рынок таможенного союза. Свыше 70 иностранных государств поддерживают торгово-экономические отношения с регионом. Товары ульяновского производства экспортируются более чем в 60 стран мира. Продвигать свои товары ульяновским предпринимателям за пределы РФ помогает корпорация по развитию предпринимательства области, где создан специальный отдел экспортного развития.<sup>86</sup>

Новым перспективным направлением в развитии региона стало сотрудничество с КНР. В ходе переговоров с представителями китайской делегации — вице-премьером Лю Яньдун и послом Китая в России Ли Хуэем — был обсужден целый ряд вариантов сотрудничества по различным направлениям, в том числе в рамках проекта «Красный маршрут», нацеленного на привлечение туристов из Китая. Проект представляет собой культурно-

<sup>84</sup> К приезжим – без радости //Симбирский курьер, 23 сентября 2014.

<sup>85</sup> Губернатор Ульяновской области Сергей Морозов заявил о создании в регионе украинской национально-культурной автономии (<http://www.ulgov.ru>).

<sup>86</sup> Ульяновская область признана одним из наиболее активных субъектов ПФО в сфере сотрудничества с Китайской Народной Республикой (<http://www.ulgov.ru>); Заместитель Министра экономического развития РФ Олег Савельев высоко оценил инвестиционную политику Ульяновской области (<http://www.ulgov.ru>).

познавательный восьмидневной гранд-тур с посещением Ульяновска, Москвы и Санкт-Петербурга. Предполагается, что маршрут станет частью грандиозного мероприятия «Музей СССР», которое планируется реализовать в Ульяновске в течение ближайших 3–5 лет. Для региона «Красный маршрут» откроет перспективы организации прямого авиасообщения с городами КНР и создания соответствующей туристической инфраструктуры. Также в ходе переговоров были рассмотрены различные направления сотрудничества в сфере образования. В частности, планируется создать российско-китайский образовательный центр медицины, авиации и научных исследований.<sup>87</sup>

Также необходимо отметить установление деловых отношений с Азербайджаном и межрегиональное сотрудничество с Крымом. Ульяновская область договорилась поставлять в Крым и Азербайджан продукцию компаний «Глобус» и «Сладко» и винно-водочные изделия. Это позитивным образом скажется на бюджете региона, т.к. акцизная продукция дает 10% от всех поступлений в бюджет региона. Между правительством Ульяновской области и швейцарской компанией DeGaGroup было подписано инвестиционное соглашение о создании индустриального парка «Карлинская». На территории парка будут выделены площадки промышленного производства, ритейла, логистики и деловой застройки. Также ведутся разговоры о восстановлении прямого авиационного сообщения между Ульяновской областью и Азербайджаном.<sup>88</sup>

<sup>87</sup> Ульяновская область презентовала проект «Красный маршрут» в КНР (<http://www.ulgov.ru>); Авиа-маршрут, культурно-деловой центр «China World», парковая зона «China Park»... Сергей МОРОЗОВ: Развиваем сотрудничество с Китаем (<http://ulpressa.ru>); Завтрак с министром культуры. О «Музее СССР», судьбе архива и продаже билетов онлайн (<http://ulpressa.ru>); Презентация красного маршрута (<http://ulpressa.ru>).

<sup>88</sup> Итоги визита ульяновской делегации в Крым (<http://ulpressa.ru>); Ульяновскую водку будут пить в Азербайджане. Обзор аппаратного совещания (<http://ulpressa.ru>); Азербайджан готов импортировать зерно из Ульяновской области (<http://www.ulgov.ru>); Районы Ульяновской области подружились с Республикой Крым //Комсомольская правда, 2 мая 2014.

Активное сотрудничество наблюдается и культурной сфере. Было подписано трехстороннее соглашение о партнерстве между Греческим культурным центром, Министерством искусства и культурной политики региона и Фондом «Ульяновск — культурная столица». В 2014 г. на территории Ульяновской области прошел Всероссийский фестиваль неолимпийских видов спорта. Параллельно набирает обороты развитие туристического кластера через взаимодействие с Крымом, а также с зарубежьем — Китаем. У города Ульяновска даже появились свои города-побратимы (Феодосия, Ганжа и др.). В рамках международного сотрудничества между муниципальными образованиями Ульяновской области и Республикой Крым были заключены соглашения о социально-экономическом сотрудничестве и побратимстве. Дружеские связи были установлены между Димитровградом и Коктебелем, Барышским районом и поселком городского типа Щebetовка, Инзенским районом и поселком Приморский, Карсунским районом и селом Насыпное, Кузоватовским районом и селом Береговое, Старомайским районом и поселком Орджоникидзе, Ульяновским районом и поселком Приморский, Чердаклинским районом и селом Береговое. С целью повышения инвестиционной привлекательности территорий малых городов внутри региона планируется изменение статуса нескольких поселков, в частности Новоспасское и Карсун. Имели место в области и отдельные внутрорегиональные территориальные споры. В частности, недовольство жителей п. Мирный Чердаклинского района вызвали планы правительства области по присоединению некоторых населенных пунктов Чердаклинского района к г. Ульяновску.

В регионе состоялись масштабные международные мероприятия. В Ульяновске прошел II Международный фестиваль еврейской культуры «На крыльях мечты». На нем была предложена и одобрена инициатива создания общинного центра евреев. По мнению президента федеральной еврейской НКА Владимира Штернфельда: «Общинный центр создастся одним из первых на ульяновской земле. Он должен стать площадкой для развития межнациональных отношений».

В области культуры состоялись такие значимые мероприятия как IV международный культурный форум «Культура и инвестиции: региональный аспект», фестиваль «Дни Германии», несмотря на санкции принятые западными странами в отношении РФ в связи с событиями на Украине.<sup>89</sup>

В августе в Ульяновске состоялся Международный авиатранспортный форум-2014. В течение нескольких дней в рамках деловой программы обсуждались важнейшие вопросы авиастроения, кадровой обеспеченности отрасли. В частности, МАТФ-2014 посетили представители организаций авиационной отрасли из Германии, Египта, Мальты, Польши, Китая, Японии, Франции, Мексики. Генеральный директор ОАО «Национальный институт авиационных технологий» (НИАТ) Олег Сироткин заявил, что в настоящее время у российского производителя есть целый ряд конкурентных преимуществ на международном рынке: «Ульяновский авиационный комплекс является одной из жемчужин всей нашей авиационной промышленности. Регион сделал революционный шаг в части создания крыла из композиционных материалов. Это первый в России опыт композитного крыла для пассажирского самолета. Я считаю, это серьезное движение вперед в хайтековских технологиях, и одно из больших достижений региона в авиационной отрасли».<sup>90</sup>

Таким образом, в Ульяновской области общественно-политическая и межэтническая ситуация в целом стабильна, отсутствуют существенные очаги напряженности. Общемировые политические процессы оказали некоторое влияние на внутрирегиональные общественные от-

ношения. Конфликты, имевшие место в предыдущем году, носили бытовой характер. Негативном фоном выступали нерешенные проблемы местного населения в социально-экономической и коммунально-бытовой сферах, причем это более характерно для сельских населенных пунктов области, где формируются успешные в экономическом плане диаспоры мигрантского населения.

К проблемным сферам можно отнести не только социально-экономическое положение появившихся в рассматриваемый период беженцев из Украины, но и социальное самочувствие местно населения. Региональные власти стараются поддерживать социальный порядок, сдерживать уровень преступности, контролировать отношения между диаспорами, местными жителями, мигрантами, следить за ситуацией в конфессиональной сфере.

Можно ожидать увеличения уровня конфликтности в сфере ЖКХ в связи с экономическим кризисом и падением уровня жизни населения. Данная сфера одновременно остается и самой коррупционной, непрозрачной для общественного контроля. Также необходимо отметить неблагоприятную ситуацию, связанную с прибытием нелегальных мигрантов на территорию Ульяновской области.

Среди рекомендаций необходимо отметить острую необходимость повышения публичности проводимой политики в регионе: активно привлекать население к решению общезначимых вопросов («на уровне двора и многоквартирного дома»), сделать прозрачной систему начисления платежей за услуги ЖКХ и систему контроля за оказанием данных услуг, более жестко регулировать городскую застройку и деятельность застройщиков, активно отмечать в политическом пространстве равенство всех действующих на территории области конфессий и недопустимость смешения политики и религии.

*Баранникова А.Б., Завгороднева М.Ю., Кобзев А.В.,*

*Лукичева Л.Ю., Прокопенко С.А.*  
*НИИ истории и культуры Ульяновской области*

<sup>89</sup> В Ульяновске построят Еврейский культурный центр (<http://www.ul.aif.ru>); «Дни Германии» в Ульяновске состоятся, не взирая на санкции (<http://www.ul.aif.ru>).

<sup>90</sup> Порядка 45 иностранных компаний приняли участие в мероприятиях первого дня Международного авиатранспортного форума в Ульяновской области (<http://www.ulgov.ru>); Генеральный директор Национального института авиационных технологий Олег Сироткин: «Ульяновский авиационный комплекс является одной из жемчужин российской авиационной промышленности» (<http://www.ulgov.ru>).

## Чувашская Республика

**Демографические и миграционные процессы.** За 2014 г. численность населения Чувашии изменилась незначительно, на 1 января 2014 г. она составляла 1239109 чел., а через год, на 1 января 2015 г. – 1238233 чел. Сокращение составило 876 чел., или 0,07%. Значительной остается в республике доля сельского населения, на его долю приходится 39,3% (в 2013 г. – 39,6%). В 2014 г. несколько ухудшились демографические показатели, характеризующие рождаемость и смертность. В 2014 г. родилось 17265 чел., умерло 16507 чел. (естественный прирост составил 757 чел.), в 2013 г. численность родившихся равнялась 17351 чел., умерших – 16234 чел. (прирост – 1027 чел.). Естественный прирост наблюдался в основном в городах (Чебоксары, Новочебоксарск, Цивильск, Ядрин) и в трех сельских районах республики. Миграционный оборот в 2014 г. (77732 чел.) был больше, чем в 2013 г. (75962 чел.) на 2,3%. Он характеризуется отрицательным сальдо (прибыло 37565 чел., выбыло 40167 чел., т.е. прирост составлял -21,0 на 10000 населения). Большинство населения меняло место проживания внутри республики: доля такой миграции составила 60,9%. Оставшиеся 39,1% составляли мигранты, приезжавшие из других регионов России и выбывавшие туда же (35,2%), а также мигранты со странами СНГ (2,8%) и с дальним зарубежьем – 1,1%. Миграционные потоки характеризовались положительным сальдо для городского населения (прибыло 23305 чел., выбыло 20148 чел.) и отрицательным – для сельского (прибыло 14260 чел. и выбыло 20190 чел.). Почти треть от прибывших в Чувашию из зарубежных стран составили мигранты из Украины (31,7%), в то время как в 2013 г. на их долю приходилось 11%. По 11-14% составляли прибывшие из Узбекистана и Таджикистана, из остальных стран СНГ миграционные потоки были заметно слабее<sup>1</sup>.

Серьезной проблемой для Чувашии остается миграционный отток населения на заработки в другие регионы страны, в первую очередь в Москву и Московскую область, Сибирь. По данным единовременного обследования Росстата, проведенного в 2012 г., Чувашия находилась на третьем месте в стране по доле населения в трудоспособном возрасте, трудящемся в других регионах страны. На первом месте среди всех регионов страны по этому показателю находилась Республика Адыгея (18%), но большинство выезжавших за ее пределы находили работу недалеко, в Краснодарском крае. Чуть более 14% населения Московской области работало не на предприятиях и учреждениях Подмосковья, а уезжало в абсолютном большинстве в Москву. Среди трудоспособного населения Чувашии около 13% выезжали за пределы республики, в первую очередь в Москву и Московскую область (54,5%). В 2013 и 2014 гг. эти тенденции остались прежними<sup>2</sup>. Эти процессы нашли отражение и в ходе дискуссий, затрагивающих этнополитическую ситуацию в республике, о чем речь пойдет ниже.

**Общественно-политическая ситуация.** В августе 2015 г. истекает срок полномочий главы Чувашии М. Игнатьева, и это обстоятельство определяет выступления оппозиции, критически настроенной к действующей власти. Странники действующего главы также не могут оставаться в стороне от этого, но поскольку официально предвыборная гонка не началась, то речь больше идет о достижениях и проблемах в экономике, социальной сфере. По мнению критиков власти, есть несколько серьезных причин, из-за которых Кремль не настроен на поддержку кандидатуры действующего руководителя. Традиционно, это недостаточная динамика экономического развития республики, снижение инвестиционной активности. Дискредитируют главу лица,

<sup>1</sup> <http://chuvash.gks.ru>

<sup>2</sup> <http://www.gks.ru>

занимающие высокие посты в республике, считающиеся его назначенцами, но вступившие в конфликт с действующим законодательством. Среди наиболее громких дел 2014 г. – мошенничество руководителя ОАО «Чувавтодор», нанесшее урон казне более 40 млн. рублей, нарушение закона рядом глав городов и районов республики. Автор публикации в газете «МК» в Чебоксарах<sup>3</sup>, отмечает, что в СМИ в последнее время приклеили к Чувашии ярлык «коррупционная республика». В качестве иллюстрации он ссылается на ряд материалов, показанных на федеральных телеканалах<sup>3</sup>. Известный журналист А. Караулов в передаче «Момент истины» на «5 канале» говорил о хищениях в «Чувавтодоре», а также в Министерстве природных ресурсов Чувашии, где речь идет уже о сотнях миллионов рублей<sup>4</sup>. На руководителя ведомства заведено уголовное дело, которое в конце года передано в суд.

Весь 2014 г. в различных СМИ появлялись публикации, подтверждавшие продолжение противостояния М. Игнатьева и его бывшего непосредственного руководителя Н. Федорова, тогдашнего министра сельского хозяйства России. Писали, мол, глава Чувашии игнорирует приезды Н. Федорова, избегает встреч с ним. Ситуация парадоксальная: бывший президент республики является федеральным министром, преемник работал под его началом несколько лет, был рекомендован Н. Федоровым на пост президента (в 2010 г. должность называлась еще так), есть реальные возможности поддержки различных проектов по развитию сельского хозяйства, но ситуация складывается противоположная. С регулярностью (раз в квартал) Н. Федоров направляет в адрес М. Игнатьева аналитические записки о положении дел в экономике республики, подготовленные бывшим министром финансов Чувашии, затем ответственным работником Минсельхоза РФ Н. Смирновым. Н. Федоров «удивляется» тому, что глава республики не обращается в российское министерство для детального обсуждения ситуации в Чувашии. 14 ноября 2014 г. он писал, что

«уже потерял надежду, что Вы сможете найти время в своем плотном рабочем графике для того, чтобы посетить федеральное Министерство сельского хозяйства. А ведь при личной встрече мы могли бы с максимальной пользой обсудить самые насущные вопросы нашей родной Чувашии, и, прежде всего, реальные проекты по улучшению инвестиционного климата в республике, а также условий жизни и работы сельян»<sup>5</sup>. В записках Н. Смирнова, как и в материалах оппозиции, утверждается, что ситуация в экономике складывается достаточно критическая. Так, в последней из них, опубликованной 14 ноября в электронном СМИ «Правда ПФО», он констатирует: «Республика, сама себя проежая, безоглядно накапливает долги, не создавая взамен ни необходимых инфраструктурных и инвестиционных проектов, ни материальных благ для населения. Специалистами такая ситуация называется худшим управлением общественными финансами, то есть – деньгами налогоплательщиков»<sup>6</sup>.

В то же время в выступлениях главы Чувашии, публикациях проправительственных СМИ речь идет о достаточно благополучном ходе экономического развития. Например, отмечается, что 30 октября, на заседании правительства России, были распределены гранты в форме межбюджетных трансфертов. Всего их получат 20 субъектов, среди которых есть и Чувашия. В республику должны прийти более 165 млн. рублей в соответствии с оценкой эффективности деятельности органов исполнительной власти Чувашии. Республика заняла высокое 14 место в общероссийском рейтинге<sup>7</sup>. Основные итоги социально-экономического развития республики в 2014 г. также дают основание утверждать, что в целом экономика развивается с положительным трендом. Так, за 2014 г. индекс промышленного производства составил 104,5%, сельскохозяйственного – 102,8%. Объем работ в строительном производстве снизился на 1,2%, но ввод жилья возрос на 3%. Заметное сокращение произошло по дея-

<sup>3</sup> «МК» в Чебоксарах. 2014. 2–9 июля.

<sup>4</sup> <http://времячувашии.рф>

<sup>5</sup> <http://pravdapfo.ru/print/articles/u-chuvashii-s-ignatayem-glubokaya-depressiya-i-ogromnye-dolgi>

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> <http://pg21.ru/news/view/73884>

тельности организаций транспорта, не относящихся к субъектам малого предпринимательства – грузооборот сократился на 40,9%. Реально располагаемые денежные доходы населения увеличились на 2,5%<sup>8</sup>. Таким образом, разнонаправленные векторы развития экономики дают возможность власти и ее оппозиции трактовать их с учетом политического противостояния.

При этом оппозиция полагает, что власть создает искусственные трудности для оппонентов, запрещая прямо или косвенно распространение СМИ, в которых она критикуется. 26 декабря на сайте «Правды ПФО» появилось такое сообщение с названиями конкретных газет («Наша Версия. Марий Эл, Чувашия», «АиФ-Чувашия» и «МК в Чебоксарах»), которые отказывались брать для продажи<sup>9</sup>. К концу года была составлена «Информация о реализации информационной политики в Чувашии», которая в начале 2015 г., по сообщению ИА «Время Чувашии», направлена в сельские администрации республики. Сам текст информации уместился на 4 неполных страницах, из которых 3 посвящены «информационным ресурсам, ведущим целенаправленную деятельность по дестабилизации обстановки (распространение лжи, слухов, подаваемых как достоверная информация, полученная якобы из надежных источников) относятся:» и далее перечисляются 12 печатных и электронных изданий, с комментариями, которые, по замыслу авторов документа, должны подорвать доверие пользователей к этим ресурсам. Авторства у документа нет. Информационное противостояние, судя по всему, будет еще более обостряться. Нельзя пока утверждать, что оппозиция достигла значительных успехов в снижении рейтинга М. Игнатъева. По некоторым исследованиям, поддержка действующего главы достигает чуть более 40% (ноябрь 2014 г.), но следует учитывать, что в вопросах анкеты речь пока еще не шла о проективной ситуации на будущих выборах.

**Этнополитическая ситуация.** Следует отметить, что в дискуссиях по поводу

вероятных политических перемен, этническая проблематика практически не затрагивается, и это вполне ожидаемо, учитывая традиционную, вполне спокойную межэтническую ситуацию в республике. Отчасти этот сюжет находит свое отражение, когда речь идет о миграционных процессах, связанных с отъездами жителей Чувашии на работу в другие регионы страны. В некоторых комментариях в социальных сетях появляются и этнические трактовки, кажушиеся авторам злободневными. Если вести речь о проблемах миграции из Чувашии, то следует отметить, что в различных публикациях приводятся показатели, характеризующие этот процесс, как один из интенсивных в России. По данным обследования межрегиональной трудовой миграции, в 2012 г. доля занятого населения, работающего за пределами своего региона, в Чувашии являлась одной из самых высоких в России (почти 13%) и уступает по подобному показателю только Республике Адыгея (18%) и Московской области (более 14%)<sup>10</sup>. Ситуация за 2 года практически не изменилась. Оппоненты М. Игнатъева традиционно напоминают, что доля сельского населения в ней составляет около 40%, а среди них на чувашей приходится почти 84%, стало быть, выезжающие на заработки жители сельских населенных пунктов в основном являются этническими чувашами. Другая сторона проблемы проявляющаяся в дискуссиях и высказываниях, связана с поисками не просто работы, а достойно оплачиваемого труда у себя на родине. 6 ноября 2014 г. на видеохостинге «YouTube» был показан ролик, авторы которого считают, что массовая трудовая миграция способствует кризису в сельском хозяйстве, к запустению полей, которые некому обрабатывать. На таком фоне с недоумением воспринимается идея руководства республики часть пустующих земель сельскохозяйственного назначения отдать в аренду на 49 лет работникам из Китая<sup>11</sup>.

По мнению некоторых наблюдателей, сторонники М. Игнатъева решили привлечь к избирательной борьбе ресурсы

<sup>8</sup> <http://statrep.chuvash.gks.ru/>

<sup>9</sup> <http://pravdapfo.ru/print/news/v-chuvashii-zapreshchayut-torgovat-gazetami-s>

<sup>10</sup> <http://www.gks.ru/>

<sup>11</sup> <http://pravdapfo.ru/articles/u-bandy-gta-nashli-chuvashskie-korni>

Чувашского национального конгресса. Конгресс был организован в октябре 1992 г., в его создании активное участие принимали государственные органы. В первые годы своей деятельности ЧНК принимал активное участие в политической жизни, в частности, в выборных кампаниях республиканского и федерального уровней, делал заявления по актуальным проблемам этнической и языковой политики и т.д.

С конца 1990-х гг. в работе ЧНК основное внимание стало уделяться культурно-просветительской сфере. Подобная трансформация и стала объектом критики со стороны части этнических активистов. При этом речь не шла об отказе от деятельности в сфере культуры, особенно, когда имелись в виду чувашки, компактно проживающие в ряде регионов страны. В выступлениях негативно оценивалось бездействие конгресса в политической сфере, в более широком участии при решении важных государственных проблем. Подготовка очередных съездов ЧНК сопровождалась нелицеприятной критикой в адрес руководства конгресса. В октябре 2013 г. произошли перемены в руководстве, президентом ЧНК был избран Н. Угаслов, известный в республике предприниматель и, как полагают наблюдатели, человек, достаточно близкий к главе республики.

В июне 2014 г. состоялся внеочередной съезд ЧНК, на котором рассматривались изменения в устав организации. Среди этих поправок была включена фраза о «способствовании реализации права чувашской нации на самоопределение». Она не осталась незамеченной, один из популярных блогеров и руководитель чебоксарского пункта интернет-газеты «Правда ПФО» А. Белов опубликовал статью, в которой и высказал предположение, что руководством республики ЧНК рассматривается как ресурс с точки зрения выборов главы Чувашии в 2015 г., а своей поправкой в устав конгресс обозначил намерение участвовать в политической борьбе, в частности в избирательной кампании 2015 г. Ссылаясь на экспертов, автор отмечал, что представительства ЧНК созданы практически во всех районах, а во главе их, как правило, находятся ответственные сотрудники районных

администраций на уровне заместителей глав. В состав руководящих органов конгресса введены несколько республиканских министров<sup>12</sup>. Материал был также продублирован автором в ЖЖ. Тема нашла отклик среди читателей, некоторые задавались вопросом, что имели в виду руководители ЧНК, включая положение о самоопределении чувашской нации в уставе организации. Трудно представить, что кто-то мог думать о возврате к октябрю 1992 г., когда конгрессом был принят ряд политических резолюций, в том числе «О государственном суверенитете Чувашской Республики», о принципах Закона Чувашской Республики «О гражданстве», «О концепции Конституции (Основного Закона) Чувашской Республики» и ряд других. А в уставе конгресса было заявлено, что он учрежден как высшее представительное собрание чувашской нации.

В информационном агентстве Regnum, чувашские корреспонденты которого, по мнению экспертов, поддерживали М.Игнатьева и его правительство (по крайней мере, до освобождения от должности 29.10.2014 г. министра информполитики ЧР В. Андреевой), появилась «отповедь» тем, кто будирует проблему с «самоопределением». Приводится мнение руководителя конгресса, утверждающего, что устав принят «в целом», а при регистрации будет приводиться в соответствии с федеральным и региональным законодательством. Агентством приводятся мнения чувашских политиков, которые уверены, что данная новелла устава будет исправлена, хотя она де никакого важного значения в принципе не имеет<sup>13</sup>.

Наверное, нельзя не согласиться с автором, также, как и с комментариями руководителей фракции КПРФ в Госсовете Чувашии Д. Евсеева и регионального отделения «Патриотов России» В.Солдатова, считающих, что данная поправка не имеет никакого отношения к реальным настроениям жителей Чувашии<sup>14</sup>. Но тогда возникает вопрос, а для чего она вводилась, что имели в виду руководители конгресса, предлагая и голо-

<sup>12</sup> <http://pravdapfo.ru/articles/chnk-otstaivaet-pravo-chuvashskoy-nacii-na-samoopredelenie-i-ignateva>

<sup>13</sup> <http://www.regnum.ru/news/1820193.html>

<sup>14</sup> Там же.



суя за нее? Безусловно, что речь идет о возможностях повышения авторитета конгресса, в том числе и политического, поэтому и звучали голоса о придании его президенту статуса вице-премьера, о введении в руководство общественной организации министров. Как отметил один из участников съезда «ЧНК не должен отходить от политики, как было ранее, когда конгресс... превратился в культурно-развлекательную организацию, придаток Министерства культуры ЧР, с чем основатели ЧНК не могут примириться». Еще один участник съезда отмечал, что речь идет о необходимости сохранения языка и национальную культуру, а также о политическом (но не экономическом) суверенитете. Самоопределение понимается в культурном плане, а выход из состава РФ не может присниться и кошмарном сне<sup>15</sup>.

В начале 2015 г. в новой редакции устава, расположенного на сайте ЧНК, в данном тексте идет о «реализации права чувашской нации на самоопределение по развитию культуры, образованию, языка и изучения истории». Данное положение является одной из основных целей Конгресса<sup>16</sup>. На первый взгляд, нормы соблюдены, но это только на первый, весьма поверхностный взгляд. Каким образом возможно в России самоопределение по развитию образования, изучению истории? Понятно, что такие цели не могут быть достигнуты изначально и останутся только декларацией, но могут подогревать настроения некоторых этнических антрепренеров.

Предполагаемые попытки использовать ЧНК и его отделений в районах в ходе предстоящих выборов главы республики, депутатов различного уровня, маловероятны, хотя исключать возможность активной агитации было бы неверно, и эти шаги, безусловно, не могут обойтись без мобилизации этничности. Опять же можно с большой долей уверенности утверждать, что ее содержание не будет иметь направленности против какой-либо этнической группы, но в то же время трудно предугадать, каким образом все это будет

реализовано и как воспринято населением республики. Агитация за кого-то с учетом этнической принадлежности кандидата может вызывать не всегда положительную реакцию, и наоборот – отторжения, настороженного отношения к деятельности ЧНК. Повторимся, что вероятнее всего, возможные намерения не станут реальностью политического ландшафта Чувашии летом 2015 г.

С февраля 2014 г. началось регулярные публикации в ЖЖ «первого чувашского националистического журнала» «Сылтам хават» (Правая мощь/сила). Некоторые наблюдатели отметили, что это название навеяно «Правым сектором» киевского майдана. Материалы, помещенные в журнале, отличаются жесткой критикой власти, российской и чувашской. На наш взгляд акценты, характеризующие отношение активистов, ратующих за сохранение и развитие чувашской культуры, сменились. Если в конце 1980-х – 1990-е гг. ответственность за эти проблемы возлагались в основном на республиканскую власть, то теперь значительная часть трудностей этнического развития связывается с Москвой, центральной властью. Здесь и реакция на проблему с этнокультурным образованием, дискуссии о понимании общероссийской идентичности, взаимоотношении ее с региональными и этническими идентификациями, вопросы, связанные с положением чувашей, живущих за пределами «своей» республики и т.д. После укрепления властной вертикали надежды на собственное правительство минимизируются. Кроме того, нельзя не учитывать и субъективный фактор, т.е. смену руководителя региона. Безусловно, что в ходе подготовки к выборам главы республики в сентябре 2015 г. этнические проблемы будут в повестке дня у претендентов на этот пост, но, скорее всего, они будут занимать незначительное место в их избирательных программах. На первом месте будут вопросы экономики, социальной поддержки населения, намного опережая по значимости этнические и конфессиональные сюжеты. Это будет соответствовать и ожиданиям населения.

**Межэтнические отношения.** Традиционно население республики полагает, что в Чувашии спокойная, доброжелательная обстановка, представители раз-

<sup>15</sup> Панорама Чувашии. 2014. №1. 28 июня – 2 июля; «МК» в Чебоксарах. 2014. 2–9 июля.

<sup>16</sup> <http://www.chnk.ru/p/ustav.html>

личных национальностей относятся друг другу терпимо или же по-дружески. Материалы мониторингов, регулярно проводимых в республике, подтверждают такие умозаключения. В августе 2014 г. Чувашским государственным институтом гуманитарных наук был проведен опрос населения республики по проблеме «Этнокультурное развитие и межнациональные отношения в Чувашской Республике». Всего было опрошено 600 чел., распределение которых по полу, возрасту, этническому составу, типу поселений соответствует данным государственной статистики. Сразу же следует отметить, что оценка межэтнических отношений в Чувашии практически совпадает с данными, полученными в 2011 и 2013 гг. В августе 2014 г. отвечая на вопрос «Как бы Вы оценили современное состояние межнациональных отношений в Чувашской Республике», 10,3% респондентов отнесли их к очень хорошим, дружественным, 44,0% – хорошим, около трети (32,6%) – к удовлетворительным, терпимым. 4,5% посчитали их неважными и 0,7% – плохими, враждебными. Кроме того 7,9% респондентов затруднились ответить на этот вопрос. Во время трех предыдущих мониторингов в указанные годы межнациональные отношения в республике очень хорошими, дружественными или хорошими назвали 54,4% в 2011 г. и 52,5% – в 2013 г. При этом особо следует отметить, что оценки межэтнических отношений в республике, которые дают чувашские и русские, составляющие около 95% населения республики, отличаются на незначительную величину. Материалы дают основание говорить о том, что среди всех респондентов насчитывается около 15–20%, которые характеризуются этнической настороженностью при оценках различных жизненных ситуаций. При этом следует отметить, что в данном случае речь не идет об обязательном преобладании негативной коннотации. Среди этой части опрошенных заметную долю составляют те, кто положительно оценивает межэтнические отношения в республике, благоприятно отзываясь о ситуациях, связанных с участием лиц другой этнической принадлежности, в которых они сами не участвуют. Иначе говоря, не все из них, например, сторонники группового эгоизма или этнического

фанатизма, хотя в их среде доля таковых выше, чем среди тех респондентов, которые не характеризуются этнической настороженностью.

Положительная оценка межэтнических отношений базируется в том числе и на собственном опыте опрошенных: отвечая на вопрос о том, приходилось ли респондентам за последние год–два слышать неуважительные высказывания о людях их национальности, традициях и обычаях, языке народов от людей других национальностей, 5,3% сказали, что приходилось часто, 13,6% – приходилось не редко, 24,2% – были отдельные случаи. Чуть более половины (51,8%) не слышали подобных высказываний, и 5,1% затруднились ответить. Если же вести речь не о высказываниях, а о конкретных неудобствах или негативном отношении к себе в связи с собственной национальностью, то положительные ответы были получены от 4,5% респондентов, а 93,2% дали отрицательный ответ. Кроме того, 2,3% затруднились ответить.

В ходе опроса его участникам предлагалась проективная ситуация, в ходе которой происходило столкновение групп людей различной национальности. Респонденты ставились перед необходимостью сделать следующий выбор: поддержать ли сторону конфликтующей какой-то определенной национальности при этом не зная причину конфликта. Лишь каждый сороковой (2,5%) ответил, что он поддержит какую-либо сторону и без информации о причинах противодействия. Практически каждый восьмой (12,3%) также ответил положительно, выдвинув при этом условие, что в конфликте участвуют люди «его» национальности. Более половины опрошенных (58,5%) дали отрицательный ответ на этот вопрос. Гендерный фактор, безусловно, повлиял на распределение ответов, поскольку мужчины в большей степени были готовы к конфликту, чем женщины в случае поддержки своей национальности (16,4 и 8,7% соответственно). Женщины немного чаще (61,6%) сравнительно с мужчинами (55,0%) не были готовы к участию в конфликтной ситуации. Объяснимо, что более решительно настроены люди моложе 30 лет (4,6%). Нет достаточно заметных отличий между чувашами и русскими.

Среди причин, которые влияют на проявление нетерпимости к людям иных национальностей и религий, чаще всего называли их вызывающее поведение в обществе – 33,0%. Затем по частоте выбора шли: наличие негативных стереотипов у населения – 24,8%; личная неприязнь к таким людям – 23,4%; их принадлежность к другим социальным группам – 14,8% и другое – 4,0%. При этом пол, возраст, этническая принадлежность респондентов не сказывается на характере ответов на данный вопрос. Среди вариантов «другое» назывались такие причины, как нежелание таких людей интегрироваться в общество; невоспитанность, неграмотность; отсутствие терпимости к людям; возникновение различных неконтролируемых ситуаций; различная религиозность; нетерпимость зависит не от национальности, а от характера и воспитания человека; человеческая глупость. Наконец, участникам опроса задавался вопрос о мерах, какие необходимо принять для повышения уровня толерантности в обществе. Чаще всего надежды возлагались на семью и учебные заведения. Вариант «чаще говорить в семьях о недопустимости враждебного отношения к людям других национальностей и религий» выбирался каждым четвертым респондентом (25,7%), чуть реже (24,6%) выбор был сделан в пользу предложения «в учебных заведениях проводить занятия и различные мероприятия, направленные на повышение толерантности молодежи». Почти каждый пятый (18,9%) отметил необходимость усиления информационно-пропагандистской работы. Далее по частоте выбора шел вариант «ужесточить наказание за негативные действия по отношению к людям других национальностей и религий» и «повышать активность различных общественных организаций» (9,0%).

#### **Общегражданская идентичность.**

На наш взгляд, на повышение межкультурного согласия, понимания может оказать развитие чувства «российскости», то есть общегражданской идентичности. Иначе говоря, речь идет об укреплении понимания, ощущения принадлежности к общим установкам, корням, воззрениям. При этом следует помнить, что общегражданская идентичность ни в коем случае

не предусматривает принижения какой-либо нации. Сюжеты, имеющие отношение к общероссийской идентичности выявлялись и в ходе упоминавшегося обследования. Респондентам предлагалось ответить на вопрос: «В повседневной жизни (или на работе, учебе) как Вас должны воспринимать окружающие – как гражданина страны или как представителя этнической группы, или как жителя Чувашии»? Практически две трети респондентов посчитали для себя самым важным чувствовать себя гражданином страны. Более четверти выбрали региональную идентичность. Обращает на себя внимание минимальный выбор в пользу национальности (3%). Речь, скорее всего, может идти о формулировке вопроса, поскольку в ней было зафиксировано отношение к человеку со стороны других людей, а не самоидентификация. Такая постановка вопроса возможна, но если формулировка будет изменена в сторону самоидентификации, то можно получить другие результаты. Например, в ходе аналогичного обследования, проведенного в 2013 г., респондентам предлагалось отнести по уровню важности отнесение себя к следующим категориям: «человек своей национальности», «россиянин», «житель своей республики». Более половины (51%) самым важным для себя признали отнесение к категории «россиянин», более трети (36,6%) ответили, что самое важное для них – это быть человеком своей национальности и 12,4% – жителем своей республики. Таким образом, противоречия здесь нет, но следует помнить о важности осторожных комментариев при подобных оценках.

Граждане Чувашии показывают себя ответственными людьми, для которых важно общегосударственное участие, чувство принадлежности к России. Об этом свидетельствует распределение ответов на следующий вопрос. «Что для Вас важно как для гражданина России»? И в 2013, и в 2014 гг. в качестве наиболее важных показателей как для граждан России респонденты назвали единство государства, дружбу народов, общее прошлое и историю, родственные и дружеские связи, военную мощь государства, принадлежность к России как к моей родине, русский язык, культурные и спортивные достижения. В

то же время такие параметры, как участие в жизни страны, чувство общности с согражданами, чувство неудовлетворенности за состояние дел в стране назвали менее 15% опрошенных. Позиции как русских, так и чувашей по данным вопросам схожи, различное отношение наблюдаем к русскому языку (чувашаи отметили его важность в 19,8% случаев в 2013 г. и 17,3% в 2014 г.; русские – 36,4 и 35,0% соответственно), и показателю о дружбе народов (чувашаи – 53,5 и 48,8%; русские – 22,7 и 36,3%).

**Отношение к мигрантам.** Когда мы ведем речь о благоприятном межэтническом климате в Чувашии в восприятии его респондентами, то, на наш взгляд, необходимо отметить, что приведенные оценки относятся к отношениям между представителями старожильческого населения республики, в первую очередь чувашей, русских, татар, мордвы, марийцев. Практически такое же отношение к украинцам, белорусам, башкирам, удмуртам и т.д. Если же вести речь о жителях Чувашии, приехавших в республику в течение последних десятилетий из бывших республик СССР, и некоторых регионов современной России, то окажется, что уровень напряжения в их восприятии возрастает. Рассмотрим данный вопрос подробнее.

Чувство отчуждения проявляется в отношении к мигрантам, что фиксируется различными обследованиями. В августе 2014 г. у респондентов спрашивали: необходимы ли современной России, в т.ч. Чувашии, трудовые мигранты. Распределение ответов выглядело следующим образом: да, но необходимы лишь те мигранты, которые намерены остаться в России навсегда, которые пытаются интегрироваться – 14,7%; да, но необходимы лишь те мигранты, которые приезжают на заработки, но затем возвращаются к себе домой – 15,9%; да, необходимы и те и другие трудовые мигранты – 5,8%; нет, никакие трудовые мигранты не нужны России – 44,0%; затрудняюсь ответить – 19,4%. При этом следует отметить, что реальная ситуация с трудовыми мигрантами в Чувашии далека от напряженности: доля иностранных рабочих в составе трудоспособного населения республики составляет около 0,2%, поэтому возможности каких-либо контактов старожильческо-

го населения с вновь прибывающими бывшими соотечественниками минимальны. Исключение составляют «колхозные» рынки – традиционные места трудоустройства выходцев из стран Закавказья, Средней Азии, а также российских северокавказских республик. Безусловно, следует иметь в виду, что наряду с мигрантами-иностранцами достаточно негативное отношение проявляется и к соотечественникам-россиянам из северокавказских республик, а также к выходцам из других государств, получившим российское гражданство. Таким образом, эти данные свидетельствуют не только об отрицательном восприятии трудовых мигрантов из кавказского и среднеазиатского региона, но и таком важном вопросе, как понимание и реальная реакция на проявление общегражданской идентичности.

Материалы опроса дают возможность выявить оценку респондентами степени влияния трудовых мигрантов на жизнь Чувашии и России в целом. 10 предложенных вариантов ответов составляли 5 пар, содержащих положительную оценку и 5 пар – отрицательную. Распределение выглядело следующим образом. Положительные оценки набрали следующее количество мнение: они вносят разнообразие в культуру России и Чувашии – 17,7%; они делают работу, на которую не соглашается местное население – 46,3%; они укрепляют семейные и нравственные ценности (уважение к старшим, религиозность, неприятие чрезмерного употребления алкоголя) – 3,8%; они поднимают те сферы экономики, которые в России и Чувашии в последние годы находились в упадке – 5,2%; они обладают высокой квалификацией, обширными навыками, хорошо делают свою работу – 2,7% .

Сумма положительных оценок составляет 75,7%. Негативное мнение о влиянии мигрантов на жизнь как страны в целом, так и республики было сконцентрировано в следующих вариантах ответов: они не уважают традиции, язык местных жителей, и это порождает конфликты – 30,0%; они отнимают рабочие места у местного населения – 40,7%; они привносят архаичные нормы и жизненные ценности, чрезмерный религиозный и нравственный фундаментализм – 6,8%; они берут под свой контроль, захватывают целые сферы

экономики России и Чувашии – 17,7%; они малоквалифицированы, выполняют работу, не имея компетенции и опыта – 41,8%. Сумма данных ответов равняется 137,0%, что в 1,8 раза превышает сумму положительных. Низкое мнение о влиянии мигрантов на жизнь имеет отношение как к экономике, так и к социальной, этнокультурной сфере. При этом отметим, что, например, мнение о том, что приезжие отнимают рабочие места у местных жителей, не имеет под собой серьезных оснований, не подкрепляется реальной статистикой.

**Религиозная ситуация.** В целом конфессиональная ситуация достаточно спокойная, особенно если вести речь о традиционных религиях, хотя нельзя утверждать, что не существует некоторых внутрiconфессиональных противоречий. Но решение таких вопросов осуществляется без громких противостояний. Достаточно сенсационной новостью для республики стало решение Европейского суда по правам человека, который 12 июня 2014 г. удовлетворил жалобу Библейского центра Чувашской Республики христиан веры евангельской (пятидесятников)». Ликвидация центра произошла 3 августа 2007 г. по решению Верховного суда Чувашии, которое было поддержано 16 октября 2007 г. кассационной коллегией Верховного суда России. Инициатором подобного решения стала прокуратура г. Новочебоксарска, которую поддержала прокуратура республики. Основание для подобных действий стало то, что центр занимается образовательной деятельностью в рамках воскресной школы библейского колледжа без лицензии. Адвокаты Славянского правового центра, защищавшие Библейский центр ХВЕ, посчитали, что такое решение незаконно, поскольку нормы, касающиеся лицензирования деятельности образовательных учреждений, и нормы Закона РФ «Об образовании» не могут быть применены по отношению к Библейскому центру. В Европейский суд по правам человека была подана жалоба, которая и была удовлетворена через 7 лет. Суд признал, что при вынесении решения о ликвидации религиозной организации было допущено нарушение ряда статей Европейской конвенции по правам человека, а имеющиеся претензии к организации можно было устранить другим

путем, не прибегая к крайней мере<sup>17</sup>. В Чувашии последователей ЕВХ немного, они входят в одно религиозное объединение, но дело в созданном прецеденте, более тщательном рассмотрении ситуаций, связанных с религиозными проблемами.

Для многих семей Чувашии становится достаточно острой проблема сектанства. Автор публикации в «Правда ПФО» сообщает, что по некоторым подсчетам за 8 лет тренинги «личностного роста» только в Чебоксарах прошли около 12 тысяч человек. На территории республики действуют около 50 сект, часть из которых откровенно деструктивна<sup>18</sup>. Их деятельность вызывает беспокойство у населения республики. По данным опроса, проведенного в августе 2014 г., более 37% респондентов считают необходимым введение контроля за их деятельностью и 40% выступают за ограничение или запрет их деятельности.

По данным этого же опроса около 65% опрошенных отнесли себя к верующим, 17% к колеблющимся между верой и неверием, 9% к неверующим и 10% затруднились с ответом на данный вопрос. Среди тех, кто считает себя верующим, выше доля людей старшего поколения (75,7% респондентов старше 60 лет) и женщин (74,9%). По конфессиональной принадлежности значительное большинство считают себя последователями православия (77,7%), 4% – ислама. Около 8% выбрали вариант «верю, что Бог есть, но не являюсь последователем какой-то конфессии», другую религиозную принадлежность указали 0,8% респондентов. В исследовании был поставлен вопрос о важности религии в жизни человека. В целом считают религию очень важной – 21,1% опрошенных, довольно важной – 35,5%, не очень важной – 19,4, совсем не важной – 9,5%, затруднились с ответом – 14,6%. Таким образом, религия оказывается важной для 56,6% опрошенных граждан республики, среди них также высока доля лиц старше 60 лет (73,2%) и женщин (67%). Оценка межрелигиозных отношений в республике вы-

<sup>17</sup> <http://old.cef.ru/3/a/3943/>;

[http://www.echr.ru/news/msg.asp?id\\_msg=3043](http://www.echr.ru/news/msg.asp?id_msg=3043)

<sup>18</sup> <http://pravdapfo.ru/print/articles/chuvashskie-sektanty-vlezayut-vo-vlast-i-dolgi>

сокая: около 55% опрошенных считают их очень хорошими и хорошими, 28% удовлетворительными и терпимыми, 2% - неважными и плохими, враждебными, 15% затруднились дать ответ.

О достаточно благополучном положении в межэтнических и межконфессиональных отношениях говорили участники первого форума некоммерческих организаций Чувашской Республики. Он работал 10–11 декабря 2014 г. на базе общественной палаты республики. Одна из секций форума была посвящена развитию межнациональных и межконфессиональных отношений, распространению религиозных сект и психологических культов. Достаточно критичным было сообщение о ее работе, помещенном на сайте православного информационного агентства "Русская линия" 17 декабря. Автор особо отмечает дискуссию, которая разгорелась на секции. По его мнению, доклад священника С. Ермолаева, возглавляющего в Чебоксарах епархиальный отдел по противодействию сектантству, стал причиной нападков на него со стороны одного из лидеров чувашских «язычников» В. Тяпкина, который стал проявлять несогласие с тем, что православные священники ведут борьбу с «народной религией чувашей». Он был недоволен тем, что православные священники расценивают последователей этой религии как сектантов. Его рассказ о деятельности приверженцев данной веры, автор сообщения трактовал, как пропаганду язычества. Еще один представитель чувашского «язычества» напомнил православным священникам о том, что по Конституции РФ у нас равноправие религиозных течений, и он просил бы деятелей православия учитывать эту ситуацию. Автор публикации отмечает, что в кулуарах многие представители православной общественности досадовали, что «православные священнослужители фактически устранились от противодействия пропагандистам чувашского язычества и ничего не предпринимают в ответ на усиление языческой агитации среди молодежи. А ведь неоязыческое «возрождение», по сути, имеет однозначно антироссийский и русофобский подтекст»<sup>19</sup>. Такие резкие оценки, на наш взгляд, не соответ-

ствуют реальному положению дел с так называемой народной чувашской религией. Ее последователей в Чувашии немного, они не ведут себя агрессивно, и их реакция в данном случае является ответом на критические выступления со стороны православных священников. Если же говорить о форуме, то его задачей и была дать возможность высказаться и услышать различные точки зрения, в том числе и в сфере религии.

#### **События на Украине и в Крыму.**

Ситуация в Крыму и на юге-востоке Украины привлекли внимание абсолютного большинства взрослого населения Чувашии. Телевизионные новости активно обсуждались, большинство высказывало негативное отношение к действиям активистов «Правого сектора», хотя нельзя и утверждать, что В. Янукович пользовался какой-то симпатией жителей республики. В годы Великой Отечественной войны в Чувашии с Украины был эвакуирован ряд предприятий, среди которых крупнейшим был Харьковский электромеханический завод. Его кадры и оборудование вместе со специалистами Ленинградского профильного завода стали базой для создания Чебоксарского завода электроаппаратуры (ныне Чебоксарский электроаппаратный завод), который в СССР стал монополистом по выпуску ряда реле, нашедших широкое применение в электроэнергетике. Сотрудники предприятия обратились с открытым письмом к В. Путину и трудовым коллективам предприятий России. В этом письме электроаппаратчики осуждали действия украинских националистов, стремление «кучки оголтелых фашистов в Украине ...навязать целому народу жизнь в условиях евроборства и вражды с братскими народами России». Авторы письма отмечали, что сила России прежде всего в единстве наших народов<sup>20</sup>.

Сразу же начались публикации статей и в «Сылтам хават», в которых критиковалась позиция российских властей, прямо или косвенно пропагандировалась идея борьбы за национальные права. 24 февраля в статье «Зеркало украинской революции» автор писал, что реакцией людей в Чувашии (речь идет об этнических чувашах) движет обыкновенная за-

<sup>19</sup> [http://ruskline.ru/news\\_rl](http://ruskline.ru/news_rl)

<sup>20</sup> <http://www.cheaz.ru/ru/press-center/news/2014>

висть, поскольку люди де завидуют украинцам, у которых появится свое свободное национальное государство. В это время чувашаи теряют свое государство, свою культуру, чувашский язык умирает и т.д. Перспектива Чувашии – оказаться присоединенной к какой-либо губернии<sup>21</sup>. Позднее в издании был опубликован еще ряд статей, авторы которых пропагандировали принципы этнического федерализма. Для них они гораздо важнее общегражданских ценностей, которые уже заметно укоренились и в Чувашии, в том числе и среди чувашей.

Вскоре в Чувашию стали прибывать жители юго-востока Украины, вынужденные искать убежища в России в связи с ведением военных действий. Всего в 2014 г. республика приняла свыше 3,5 тыс. беженцев из Украины. К концу года в Чувашии находилось около 1300 граждан этого государства. Из них 71 человек проживал в двух пунктах временного размещения. Остальные снимают жилье, живут у родственников, знакомых, общежитиях учебных и др. учреждений. Трудоустроено 555 граждан Украины, в основном по рабочим специальностям. На счет благотворительного фонда республиканских советов женщин поступило 1,9 млн рублей, материальная помощь была оказана на 930 тыс. рублей. Сбор средств осуществляло и республиканское отделение «Российского Красного Креста». Гуманитарная помощь оказывалась и через центры социального обслуживания населения (одежда, обувь, предметы личной гигиены, продукты).

В ходе опроса в августе 2014 г. жителям Чувашии задавался вопрос об отношении к помощи, оказываемой беженцам. Имелось в виду выделение мест для проживания, трудоустройство, обеспечение медицинского обслуживания и т.д. Распределение ответов выглядело следующим образом: пострадавшим в ходе военных действий надо обязательно помогать – 27,8%; помогать, наверное, надо, но без ущерба для жителей Чувашии – 39,4%, помогать в первую очередь следует детям, взрослые пусть работают и компенсируют все расходы бюджета; принимать беженцев надо, но все расходы должны

быть оплачены из бюджета России – 7,5%. Кроме того, 1% жителей республики предложили свои варианты, а 2,6% затруднились с ответом. Как следует из этих цифр, чуть более четверти респондентов готовы к помощи беженцам без определения каких-либо условий, но большинство не поддерживает подобный подход, речь идет в основном о том, чтобы оказания такой помощи не сказалось бы негативным образом на жителях республики, особенно бюджетников, пенсионеров.

Некоторые опрошенные говорили о том, что мы им сейчас помогаем, но высказывали опасения в связи с тем, как будут себя вести в России приехавшие из Украины, не спровоцируют ли их действия каких-либо обострений, даже военных действий. Единицы опасались распространения разрушительной бандеровской идеологии. На форумах большинство участников также сочувственно относятся к жителям юго-востока Украины, попавшим в беду, хотя раздаются и недовольные голоса. Например на форуме портала «На-связи Чебоксары» развернулась дискуссия после опубликования материалов ГТРК «Чувашия» от 17 сентября 2014 г., в которых была помещена информация о размещении беженцев, их обустройстве. Обращалось внимание, что деньги на содержание беженцев, находящихся в пунктах временного содержания, из расчета 800 руб. на человека, поступают в Чувашию из федерального бюджета. Также отмечено, что те из беженцев, кто нашел работу, подоходный налог платят в размере 30% от заработка. Проблем с трудоустройством и жильем у них нет, но, естественно, что трудно с наличными деньгами, поскольку на новом месте нет многих вещей, оставленных дома, в Донбассе. В ходе дискуссии упоминались некоторые из беженцев, которые, по мнению участников, вели себя неадекватно, требовали большего, чем им должны предоставлять местные власти<sup>22</sup>. Но, повторимся, в целом отношение в приехавшим в Чувашию доброжелательное.

В заключение отметим, что этнополитическая и этноконфессиональная ситуации в республике представляются спокой-

<sup>21</sup> <http://www.irekle.org/articles/i60.html>

<sup>22</sup> <http://forum.na-svyazi.ru/?showtopic=1835909&st=870>

ными, в них нет острых противоречий. Отмеченные нами сюжеты не выходят за рамки иногда напряженного, но в целом спокойного обсуждения. С большой долей уверенности можно утверждать, что подобные примеры не смогут повлиять на положительную ситуацию в межэтнических и межконфессиональных отношениях, которые остаются стабильными на протяжении многих лет. Было бы неверным утверждать, что в республике не существуют некоторые риски, которые могут проявиться при определенных условиях. Речь, например, может идти о попытках политизации этничности в ходе выборов главы республики в 2015 г. На наш взгляд, подобный вариант имеет минимальные шансы на успех в Чувашии, но он может сопровождаться некоторым напряжением межэтнических отношений. С большой долей вероятности следует утверждать, что такие политтехнологические решения применительно к Чувашии маловероятны.

Полученные данные свидетельствуют о достаточно высоком уровне общегражданской идентичности у жителей Чувашии. При этом важно отметить, что такие важные формы самоопределения, как региональная идентичность (житель Чувашии) и этническая (чуваш, русский, татарин и др.) не противостоят общегражданской, а сочетаются с ней. Принципиально важно понимание того факта, что

формирование и укрепление общегражданского единства – «российскости», может и должно проходить с сохранением в республике языкового и культурного многообразия.

В межконфессиональных отношениях в Чувашии нет явного противостояния, хотя бывают обостренные ситуации, есть и конфессиональная настороженность, потенциальная готовность выступить против определенных религиозных учений. Пресечение асоциальной активности некоторых религиозных активистов затруднены недостатками законодательства. К тому же для проведения «психологических» тренингов с широкой аудиторией лицензии не требуется.

Серьезной проблемой в Чувашии остается настороженное отношение к мигрантам. Среди респондентов преобладают негативные оценки их деятельности, существуют серьезные сомнения в самой необходимости привлечения мигрантов в местную экономику. На наш взгляд, следует больше использовать возможности традиционных СМИ, электронных ресурсов для освещения вклада приезжих в развитие экономики и социальной сферы республики.

*Бойко И.И., Харитонов В.Г.*



ЮЖНЫЙ И СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА

Республика Адыгея

**Социально-экономическая ситуация.** В Республике Адыгея по итогам года по большинству экономических показателей зафиксирован рост. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг составил по сравнению с 2013 г. 125,8%<sup>1</sup>. По темпам роста валового регионального продукта республика опережала среднероссийские темпы и средние темпы по ЮФО. Хотя экономика и испытала проблемы, обусловленные общероссийским экономическим кризисом, она приобрела также новые перспективы. Ориентация российского правительства на замещение импортных товаров отечественными и поддержку отечественных товаропроизводителей, создала условия, при которых республика способна увеличить производство свинины, мяса птицы, яблок, зерна, молочной продукции и др. товаров. Производство сельскохозяйственной продукции и продуктов питания составляет одну из основ экономики Адыгеи. Хотя в 2014 г. был зафиксирован рост производства большинства сельскохозяйственных товаров, по индексу производства продукции сельского хозяйства по итогам года республика заняла последнее место в ЮФО<sup>2</sup>. Однако по темпам роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции (мяса, молока, яиц) среди регионов ЮФО Адыгея заняла 5, 1, 3 места соответственно<sup>3</sup>. В последние годы активно развивается также туристическая сфера. В 2014 г. Адыгею посетило около 325 тыс. тури-

стов, что на 3% больше, чем в 2013 г.<sup>4</sup> Динамика экономического развития Адыгеи за последние годы характеризуется ростом основных показателей. Если в 2007 г. доля федеральных дотаций в ней составляла 61%, то в 2014 г. – 39%<sup>5</sup>. За 8 лет в экономику республики вложено более 105,7 млрд. руб. инвестиций<sup>6</sup>. Крупнейшим инвестиционным проектом является строительство нефтеперерабатывающего завода с объемом инвестиций в 30 млрд. руб.

Среднемесячная номинальная численная заработная плата составила более 20,1 тыс. руб., что на 8,2% больше соответствующего периода 2013 г. (т.е., номинальный рост зарплат не возместил потерь от инфляции). Уровень официальной безработицы - 1,2% (в 2007 г. – 4%)<sup>7</sup>. Задолженностей предприятий и организаций по выдаче наемным работникам зарплат не было, если не считать единичных случаев на небольших предприятиях. Реальный размер назначенных месячных пенсий – 9590,4 руб., что на 0,3% больше, чем в 2013 г.<sup>8</sup> Введено 26 857 кв. м. жилья, что в 2,5 р. больше, чем в 2013 г. анализируемом периоде предыдущего года. Индивидуальными застройщиками введено 16 536 кв.м., что в 2,3 р. больше, чем в 2013 г.<sup>9</sup> Не решена проблема очередей в детские сады. По дан-

<sup>1</sup> Основные социальные и экономические показатели (<http://www.gks.ru/region/doc1179>).

<sup>2</sup> Итоги социально – экономического развития Республики Адыгея в сравнении с другими регионами Южного федерального округа за январь – декабрь 2014 года (<http://gshra.ru>).

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Глава Адыгеи дал пресс-конференцию журналистам федеральных и региональных СМИ (<http://www.adygheya.ru/press/news/show/?newsid=8696>).

<sup>5</sup> Там же

<sup>6</sup> Там же

<sup>7</sup> Основные социальные и экономические показатели (<http://www.gks.ru/region/doc1179>).

<sup>8</sup> Там же

<sup>9</sup> Итоги социально – экономического развития Республики Адыгея в сравнении с другими регионами Южного федерального округа за январь – декабрь 2014 года. <http://gshra.ru/>

ным министерства образования РФ, Адыгея вошла в десятку субъектов РФ, где эта проблема стоит особенно остро<sup>10</sup>.

**Демография.** В целом демографическая ситуация характеризуется относительной стабильностью численности населения, небольшим превышением числа въезжающих в республику для постоянного проживания над выезжающими, небольшим превышением смертности над рождаемостью и большим числом людей предпенсионного и пенсионного возраста.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Адыгея по состоянию на 1 января 2015 г. численность постоянного населения республики составляла 449 171 чел. Из них, городское население - 211 725 чел., сельское – 237 446 чел.<sup>11</sup> По сравнению с 2013 г. численность постоянного населения увеличилась примерно на 3 тыс. чел. Увеличение произошло за счет миграции. Большинство населения составляют русские (270,7 тыс. чел. или 61%) и адыгейцы (107 тыс. чел. или 25%). Третьими по численности являются армяне, которых около 16 тыс. (3,5%). Есть также небольшие этнические общины курдов, татар, греков и др. Как в почти любом ином российском регионе, здесь проживают представители самых разных национальностей, примерно около 100.

Таблица 1. Этнический состав населения Адыгеи в динамике

	1989 г., %	2002 г., %	2010 г., %
русские	68,0	64,5	61,5
адыгейцы	22,0	24,2	25,0
армяне	2,5	3,4	3,5
другие	7,5	7,9	10,0

Коэффициент рождаемости в 2014 г. составил 1,7 и стал самым высоким за последние 10 лет. В 2014 г. родилось бо-

<sup>10</sup> В очередь, дети, в очередь. К 2016 году в ЮФО обещают решить проблему садиков (<http://fedpress.ru/news/society/reviews/1417621174-v-ochered-deti-v-ochered-k-2016-godu-v-yufo-obeshchayut-reshit-problemu-sadikov>).

<sup>11</sup> [http://www.adg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/adg/ru/statistics/population](http://www.adg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/adg/ru/statistics/population)

лее 5600 детей, что на 55 больше, чем в 2013 г. Одной из причин низкой рождаемости республиканские специалисты называют сокращение количества женщин фертильного (от 20 до 29 лет). В эту возрастную группу вступило поколение девушек, которые родились в 1990-е гг. - период спада рождаемости по всей стране. Однако и среди женщин детородного возраста 34% не имеют детей.

Высокий процент детской смертности наблюдается в Красновардейском районе среди курдского населения по причине родственных браков и позднего выявления беременности. Чтобы поставить будущих мам на своевременный учет, специалисты Минздрава республики предлагают возобновить подворный обход населения.

В 2014 г. умерло на 102 чел. больше, чем в 2013 г. Умерло на 206 чел. больше, чем родилось. Каждый 7-й житель республики (14,1%) находился в возрасте старше 65 лет. Распалось более 60% от количества зарегистрированных браков.

Эти и другие данные прозвучали на первом заседании Координационного совета по реализации демографической и семейной политики, которое состоялось в 2015 г.<sup>12</sup> В состав Совета вошли представители республиканских министерств социальной политики и труда, науки и образования, здравоохранения, а также республиканского парламента, МВД, службы занятости населения, ЗАГСа и уполномоченный по правам ребенка.

**Беженцы с Украины.** Вооруженный конфликт на Украине привел к притоку людей, бежавших от войны. Организованным порядком из районов боевых действий прибыло 1,5 тыс. чел., из них - 500 детей<sup>13</sup>. Было открыто 9 пунктов временного размещения (ПВР). По состоянию на январь 2015 г., осталось только 3 ПВР, в

<sup>12</sup> Филонова Т. Демографический вопрос: акцент на семейные ценности (<http://советская-адыгея.рф/index.php/obshchestvo/2731-demograficheskij-vopros-aktsent-na-semejnye-tsennosti>).

<sup>13</sup> Здесь и далее использованы данные по переселенцам из Украины, которые были приведены главой Республики Адыгея А. Тхакушиновым на пресс-конференции в январе 2015 г. См.: <http://www.adygheya.ru/press/news/show/?newsid=8696>

которых проживало 200 чел. Сокращение числа ПВР было обусловлено тем, что многие переселенцы нашли другое жилье, в том числе и у родственников. Неорганизованным порядком, т.е., самостоятельно, граждан Украины прибыло значительно больше. По данным ОФМС, всего в 2014 г. на миграционный учет поставлено 5274 гражданина Украины. С помощью республиканского центра занятости трудоустроены 532 чел. Социальные службы республики разработали социальные паспорта семей, в которых фиксируются потребности переселенцев. Исходя из потребностей, указанных в данных паспортах, комплексными центрами социального обслуживания населения осуществляется сбор и распределение гуманитарной помощи.

Жители Адыгеи собрали для украинских беженцев более 5 тонн продуктов питания, большое количество вещей, средств гигиены, канцелярских товаров, игрушек и др. Гуманитарная и финансовая помощь поступает также от предприятий и организаций, индивидуальных предпринимателей и общественных объединений. В конце 2014 г. поступила помощь от Международного Красного Креста: 1,5 тыс. продуктовых и 1, 5 тыс. гигиенических наборов. Часть финансовых средств аккумулируется на расчетном счете Красного Креста (поступления начались со 2 июля). Из федерального центра поступило 2 транша на общую сумму около 11 млн. руб. В дальнейшем средства федерального бюджета будут поступать по линии ФМС на основании списков беженцев. В конце 2014 г. поток беженцев с Украины уменьшился. Их массового оттока также не наблюдалось, поскольку многие приняли решение остаться в республике для постоянного проживания.

**Беженцы из Сирии и сирийские черкесы.** Вооруженный конфликт в Сирии, начавшийся в 2011 г., привел к притоку граждан Сирии адыгского происхождения – сирийских черкесов. По данным ОФМС на 1.01.2015 г., в республике находится 1109 сирийских черкесов. 603 чел. получили разрешение на временное проживание в РФ, 421 чел. – вид на жительство, 22 чел. – гражданство РФ, 63 чел. – временное убежище. Кроме того, по учеб-

ной визе обучаются 82 студента<sup>14</sup>. В Адыгею сирийские черкесы начали прибывать с мая 2012 г. Пик пришелся на 2012 - 2013 гг. В 2014 г. зафиксировано уменьшение количества обращений сирийских черкесов с просьбой переселиться в РФ<sup>15</sup>. Органы власти Республики Адыгея уделяли большое внимание обустройству и адаптации переселенцев из Сирии.

**Власть, государство, политика.** Власть сконструирована таким образом, что в послесоветские годы доминантные позиции в ней занимают представители адыгейского меньшинства (четверти населения). Во главе республики всегда находится адыгеец, премьер-министром тоже является, как правило, адыгеец, во главе республиканского Верховного Суда также всегда находился адыгеец. Хотя должность спикера регионального парламента занимал, как правило, русский, в условиях фактического господства главы региона и исполнительной власти над другими ветвями власти, она имела чисто символическое значение. Адыгейцы всегда доминировали также в научно-образовательной и культурной сферах, а также в бизнесе. С другой стороны, руководителями республиканских прокуратуры, ФСБ, МВД а теперь еще и Следственного комитета обычно, за редкими исключениями, федеральный центр назначает русских. Такое разделение власти сохранялось и в 2014 г.

Сложившаяся ситуация не вызывает больших межэтнических напряжений, выглядит спокойной и даже благополучной, хотя, вероятно, подталкивает некоторых русских к выезду из республики. Она отличается от того, что происходило в 1990-е гг., когда многие адыгейцы и местные русские были вовлечены в борьбу за разделение власти, а этничность рассматривалась как главный политический ресурс. Представляется, что она утратила былую остроту вследствие осознания людьми различных национальностей того, что бюрократия часто руководствуется групповыми, в том числе и эгоистическими интересами, а не идеей служения тому или

<sup>14</sup> Справка о работе с сирийскими черкесами, вернувшимися в Республику Адыгея с начала военных действий в САР

(<http://www.natpress.net/index.php?newsid=12898>).

<sup>15</sup> <http://www.natpress.net/index.php?newsid=13087>

иному народу (здесь уместно вспомнить «железный закон олигархии» Роберта Михельса). В этом смысле власть является «наднациональной». Этому способствовало также понимание людьми различных национальностей того простого обстоятельства, что большинство адыгейцев, также как и большинство русских, не могут находиться на государственных должностях. Количество должностей существенно меньше их общего количества. А вне этих должностей люди разных национальностей примерно равны. Выплескиванию этнической конкуренции на поверхность политической жизни препятствовала также деятельность правоохранителей. Так, в мае 2014 г. был признан виновным по ч. 1 ст. 282 УК (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства) и приговорен к штрафу в 100 тыс. руб. В. Пурденко, редактор интернет-сайта, который опубликовал статью о доминировании во власти адыгейцев. Были также другие причины снижения напряжений. Тем не менее, было бы неправильным, на наш взгляд, утверждать, что тема этнического разделения власти окончательно сошла на нет.

В 2014 г. борьба за власть стала приобретать иные, чем прежде, черты: она стала осуществляться внутри доминантных моноэтнических (адыгейских) элит. Так, атаки на главу Адыгеи производились не от имени русских, а от небольших групп адыгейцев, выпавших ранее из власти и сгруппировавшихся вокруг общественного движения «За будущее Адыгеи». В нем участвовали также некоторые русские. Оно обвиняло руководство республики в коррумпированности и апеллировало к федеральному центру. Однако массовой поддержки Движение не получило и к концу года прекратило свое существование. В итоге политическая жизнь Адыгеи превратилась в рутину. При отсутствии оппозиции, при спаянности властвующей элиты бюрократической солидарностью, она выглядела как череда формальных, «дежурных» мероприятий, плановых визитов, предсказуемых выступлений и т.п. В этом смысле содержание и стилистика политической жизни напоминала советский «застой» и характерную для него предсказуемость «политической

жизни» с ее подконтрольными общественными организациями, профсоюзами, политическими партиями и т.п. Было одно исключение, когда была проявлена массовая и, в значительной мере, автономная политическая активность: 9 марта жители Адыгеи разных национальностей горячо выступили в поддержку народа Крыма, приняв участие в массовом шествии. Несмотря на морозную погоду, в шествии приняло участие порядка 10 тыс. чел. В Майкопе возглавляло республиканское руководство: глава Адыгеи Асланчерий Тхакушинов, премьер-министр Мурат Кумпилов и председатель республиканского парламента Владимир Нарожный.

**Межэтнические отношения.** В целом, ситуация в этнической сфере выглядела в 2014 г. сравнительно благополучной. Вероятность межэтнических конфликтов была близкой к нулю. Ксенофобии, негативные этнические стереотипы, отчуждение людей различных национальностей друг от друга не имели шансов на массовое распространение. Определенная этническая фрагментированность сочеталась с проницаемостью «фрагментов», т.е., люди различных национальностей оставались связанными друг с другом множеством неформальных связей, симпатиями, дружбой и, нередко, родственными связями.

Вместе с тем, сохранялись некоторые характерные напряжения. В 2014 г. отмечалось 150-летие со дня окончания Кавказской войны, которая интерпретируется в среде адыгейских этнических активистов как «геноцид адыгов» и которые требуют его официального признания. В 2014 г. проводилась также Олимпиада в Сочи, против проведения которой выступали отдельные этнические активисты, мотивируя свой протест тем, что проводить масштабные спортивные игры в «местах геноцида» нельзя. В Красногвардейском районе сохранялось некоторое напряжение между курдами и старожильческим населением. Были также другие, менее существенные, напряжения.

В 2014 г. наглядно проявился характер этноцентристского «черкесского движения», выявилась степень его общественной поддержки. Реальные масштабы и результативность оказались скромными, общественная поддержка отнюдь не все-

общая, а практическая политическая деятельность движения настолько противоречива, что ведет к принципиальному расхождению адыгских организаций на «провластные» («пророссийские») и «независимые» («антироссийские»), а также увеличению вероятности перенесения «независимых» центров движения за пределы России.

Массового этнического протеста против Олимпиады в Адыгее не было (как не было его в КБР и КЧР, за исключением небольшого и краткосрочного несанкционированного мероприятия в Нальчике с небольшим количеством участников). Наоборот, Олимпиада в Сочи стала местом презентации адыгской культуры. А наиболее многочисленные адыгейские общественные организации публично поддержали проведение Игр. Мемориальные мероприятия по случаю 150-летия со дня окончания Кавказской войны ничем особо не отличались от подобных мероприятий в предшествующие годы. Они прошли в привычной стилистике (шествие, траурный митинг) и собрали обычное для таких мероприятий число участников в несколько сотен человек. Обращения к руководству Украины и Польши с просьбой признать «геноцид черкесов», написанные зарубежными адыгами от имени всех черкесов (адыгов) и подписанные двумя-тремя жителями Адыгеи, не только не получили отклика в этнической среде, но и были публично осуждены некоторыми общественными организациями. Коротко говоря, подавляющее большинство российских адыгов подтвердило, что имеет явно выраженную российскую гражданскую идентичность и лояльность, понимает и разделяет российские национальные интересы и отрицательно относятся к индивидам, противостоящим им.

Помимо черкесской темы этническая активность в республике в 2014 г. была довольно вялой, что указывает на продолжающийся процесс падения ажиотажного «спроса» на этничность. Славянские организации – Союз славян Адыгеи и Майкопский отдел Кубанского казачьего войска – занимались своей рутинной работой. При этом Союз славян в большей мере выступал в качестве правозащитной организации, нежели этнической. Другие этнические организации (две армянских,

греческая, татарская, курдская и др.) были практически не видны на поверхности общественной жизни, если не считать их участия в массовых гуляниях по случаю различных праздников и фестивалей, на которых они демонстрировали свои национальные песни, танцы, костюмы и кухню.

В Красногвардейском районе республики, где примерно с середины 1980-х гг. стали компактно расселяться курды, сохранялось некоторое напряжение между курдами и старожильческим населением. В 2014 г. произошел, по меньшей мере, один конфликт, получивший известность, когда был избит человек, который сделал замечание молодым курдам, ругающимся матом. При этом курды показали способность к быстрой мобилизации с целью «отмщения обидчика».

Этнокультурные потребности проживающих в республике групп в существенной степени поддерживаются. В республике работает адыгейский национальный театр, академический ансамбль, много других этнических коллективов, национальные музеи. В 2014 г. в Майкопе с 1 по 6 октября при финансовой поддержке Министерства культуры РФ проходил VI Международный фестиваль адыгской (черкесской) культуры. Он проводится 1 раз в 2 года. На него приехали адыги из Турции, Израиля, Иордании, США, а также из Краснодарского края, КЧР, КБР. В составе официальных делегаций было более 300 чел. С зарубежными гостями встречался глава Адыгеи Асланчерий Тхакушинов. (Отметим, однако, что данный фестиваль вызвал критику со стороны наиболее ортодоксальных адыгских этноактивистов, которые обвинили его организаторов в имитации работы с зарубежной адыгской диаспорой). Состоялся также очередной фестиваль казачьей культуры, на которые съехались самодеятельные коллективы из различных регионов РФ. Он также был организован при финансовой поддержке Министерства культуры РФ.

**Религиозная сфера.** Конфликтов на межконфессиональной основе в 2014 г. в Адыгее не происходило, межконфессиональная ситуация оставалась благополучной. Наибольшее число верующих составляют приверженцы «традиционных религий» - православия (РПЦ МП) и ис-

лама ханафитского направления (мазхаба). В Майкопе, в центре города, неподалеку от монументальной мечети, продолжалось возведение православного Собора. Мечети функционируют в большинстве адыгейских аулов, а также в г. Майкопе и г. Адыгейске. По данным на конец 2014 г., Духовное управление мусульман Адыгеи и Краснодарского края объединяло 47 мечетей в республике, 7 мечетей и 2 молитвенные комнаты в Краснодарском крае. В стадии строительства находилось еще 7 мечетей на территории Адыгеи. Существенную часть верующих составляют приверженцы т.н. «нетрадиционных конфессий»: баптисты, пятидесятники, иеговисты, и др. Есть также много прихожан Армянской Апостольской Церкви. (В Майкопе есть также армянская церковь). Количество воцерковленных, т.е., регулярно посещающих православные храмы и соблюдающих все религиозные предписания, оценить сложно. Представляется, что их доля в населении примерно соответствует среднероссийской. Есть также

небольшие группы салафитов, отрицающих Сунну и исходящих в своих верованиях, по их заявлениям, исключительно из Корана. Влияние этого претендующего на ортодоксальность направления ислама, на наш взгляд, невелико. На протяжении всего 2014 г. лидеры православной и мусульманской общин встречались друг с другом, с руководством республики, с представителями других органов власти и выступали с заявлениями, призывающими к соблюдению норм морали и отрицанием экстремизма и терроризма.

В целом, экономическая и общественно-политическая жизнь Адыгеи демонстрировала в 2014 г. умеренно позитивную динамику. Однако сохранялись некоторые риски общественно-политической стабильности, в частности, риски радикализации части этнических и религиозных активистов и риски расширения их общественной поддержки.

Цветков О.М.

## Волгоградская область

**Среда и ресурсы как фактор общественных отношений.** Эксплуатация сельскохозяйственных земель в регионе связана с рядом серьезных проблем. Волгоградская область находится в засушливой степной, частично в полупустынной зоне, в которой земледелие является рискованным. Значительная часть почв подвержена водной эрозии (в районах, прилегающих к крупным рекам), ветровой эрозии, засолению, промышленному загрязнению<sup>1</sup>.

Волгоградская область располагает определенными запасами полезных ископаемых, основная часть месторождений которых сосредоточена в районах Право-

бережья Волги. Наиболее значительны месторождения нефти (18-е место по важности среди регионов РФ и 2-е – среди регионов ЮФО<sup>2</sup>); газа, калийных и натриевых солей, фосфатных руд, сырья для производства стройматериалов (песка, глины, мела и т.п.). Из числа расположенных в регионе производств, работающих на местном сырье, наибольшую важность для экономики региона и Южного федерального округа имеют предприятия нефтеперерабатывающего комплекса и строительной промышленности; планируется также ввод в действие крупного комбината по производству калийных удобрений в г. Котельниково.

Крупнейшим недропользователем региона является компания ООО «Лукойл-Нижневожскнефть», контролирующая

<sup>1</sup> Гузев М.М. Безопасность и устойчивое развитие Нижнего Поволжья - учебное пособие // Мееbooks, <http://meebooks.com/book/91-bezопасnost-i-ustojchivoe-razvitie-nizhnego-povolzhya-uchebnoe-posobie-mm-guzev/31-sovremennye-problemy-ispolzovaniya-zemelnyx-resursov-volgogradskoj-oblasti.html>

<sup>2</sup> Где в России добывают нефть – рейтинг регионов // РИА Новости, [http://ria.ru/research\\_rating/20120228/578638606.html](http://ria.ru/research_rating/20120228/578638606.html), 28.02.2012.

более 50 месторождений минерального сырья, примерно 80% нефтедобычи и преобладающую часть газодобычи<sup>3</sup>. Неудивительно, что «Лукойл», также располагающий в регионе крупными предприятиями нефтеперерабатывающего и машиностроительного комплексов, традиционно считается наиболее мощным промышленным лоббистом в области, способным эффективно отстаивать свои экономические и другие интересы.

Экологическая ситуация в Волгоградской области довольно неблагоприятна: происходит крупномасштабное промышленное загрязнение атмосферы, водоемов, почв. В частности, г. Волгоград, в котором расположены крупные и экологически вредные производства нефтеперерабатывающей, химической, металлургической и машиностроительной промышленности, по экспертным оценкам на основании данных Росстата входит в число 20 самых загрязненных городов РФ, опережая все остальные города ЮФО и занимая третье место в Поволжье<sup>4</sup>. Наиболее тяжелая ситуация сложилась в окраинных промышленных районах Волгограда, в городе-спутнике областного центра Волжском и в ряде правобережных районов региона. В какой-то степени уменьшает нагрузку на экологическую среду критическое положение ряда находящихся на грани остановки крупных промышленных предприятий: осенью 2013 г. прекратил работу Волгоградский алюминиевый завод, в стадии банкротства находятся «Судостроительный завод», «Металлургический завод «Красный Октябрь», химический гигант «Химпром».

В большинстве случаев загрязнение окружающей среды пока не вызывает широкомасштабной и резонансной протестной активности местного населения. Вместе с тем, такая активность последовала в ответ на планы входящего в состав ООО «УГМК-Холдинг» ООО «Медногорского медно-серного комбината» развернуть

добычу никеля в экологически малозагрязненных районах Прихоперья на территории Воронежской и Волгоградской областей. Активную роль в экологическом движении на территории последней играют некоторые объединения местного казачества, которые периодически выступают с заявлениями и организуют различного рода мероприятия с осуждением планов по добыче никеля<sup>5</sup>.

**Демографическая и миграционная ситуация.** По данным переписи 2010 г. численность населения Волгоградской области составила 2610,16 тыс. чел., что на 89,06 тыс. (3,3%) меньше той численности, которая была зафиксирована переписью 2002 года<sup>6</sup>. В области произошла убыль как городского, так и сельского населения, однако потеря последнего (6,36%) оказалась почти в три раза больше, чем убыль горожан (2,29%)<sup>7</sup>. По всей видимости, это можно объяснить разницей в качестве жизни и наличии социальных перспектив между крупными городами и селом.

Средняя плотность населения составляет 22,8 чел. на км<sup>2</sup>, что в 1,5 раз меньше средней плотности населения Южного федерального округа. По этому показателю Волгоградская область уступает Краснодарскому краю, Республике Адыгея и Ростовской области, но находится впереди Астраханской области и Республики Калмыкия. Из наиболее крупных населенных пунктов региона на первом месте по плотности населения находится г. Камышин (3039,7 чел. на км<sup>2</sup>), в г. Волжском плотность населения составляет 2515 чел. на км<sup>2</sup>, в г. Волгограде – 1185 чел. на км<sup>2</sup>. Среди 33 муниципальных районов области два (Городищенский и Среднеахтубинский) имеют плотность населения от 25 до 30 чел. на квадратный километр, 8 – от 10 до 20 человек, остальные – от 3,6 до 10 чел. Наименьшая плотность населения (3,6 чел. на км<sup>2</sup>) от-

<sup>3</sup> Минерально-сырьевые ресурсы Волгоградской области // Агентство инвестиционного развития Волгоградской области, <http://www.airvo.ru/invest/analyst/67/>

<sup>4</sup> Рейтинг российских городов по загрязнению атмосферы в 2012 году // РИА Новости, <http://vlg-media.ru/economy/v-volgogradskoi-oblasti-vyrastet-neftedobycha.html>, 30.05.2013.

<sup>5</sup> Казаки из Волгоградской области на совещании в Минприроды РФ выступили против добычи никеля в Прихоперье // <https://www.kavkaz-uzel.ru/articles/240007>

<sup>6</sup> Национальный состав населения Волгоградской области по данным Всероссийских переписей населения 2002 и 2010 годов. Волгоград: Волгоградоблстат, 2013, с. 4.

<sup>7</sup> Там же, с. 13, 16.

мечается в самом обширном административно-территориальном образовании региона – расположенном в полупустынной зоне Заволжья Палласовском районе<sup>8</sup>.

В постсоветский период происходят определенные изменения в этническом составе населения региона. Характерный для первых пятнадцати постсоветских лет резкий рост численности некоторых этнических групп кавказского происхождения (в особенности азербайджанцев и армян) почти приостановился, тогда как в первом десятилетии 2000-х гг. особенно быстрыми темпами (примерно в два раза) увеличилась численность тех центрально-азиатских групп, представители которых формируют значительную часть контингента трудовых мигрантов (в первую очередь, узбеков и таджиков). С другой стороны, во многом благодаря ассимиляции, резкими темпами идет уменьшение количества украинцев (которые по итогам последней переписи утратили статус второй по численности этнической группы региона) и белорусов; вероятно, в связи с отъездом на историческую родину заметно уменьшилось и количество чеченцев. В случае с немцами и чувашами, количество которых также продолжило резко сокращаться, вероятно, сыграли свою роль оба фактора: и отъезд на историческую родину, и ассимиляция.

В составе большинства самых многочисленных этнических групп региона горожане заметно преобладают над представителями сельской местности. Одной из самых урбанизированных групп являются русские, доля жителей городов в составе которых достигает 77,82%. Жители городов также заметно преобладают в составе армян (83,20%, причем 54,59% армян региона проживают в одном лишь его центре – г. Волгограде), цыган (70,95%), украинцев (70,87%), узбеков (68,80%), татар (68,75%), белорусов (68,52%), таджиков (66,24%), азербайджанцев (66,21%), корейцев (63,82%). В то же время, жителей сельской местности больше в составе турок (91,2%), чеченцев (76,69%), казахов (73,16%), чувашей (62,55%), казаков – 51,13%; почти половина – среди немцев (49,73%)<sup>9</sup>.

Для явного большинства этнических групп главным центром концентрации в регионе вполне закономерно является город Волгоград. В то же время, самым пестрым и сложным этническим составом отличается граничащий с Казахстаном Палласовский район: среди 43,15 тыс. указавших свою этническую принадлежность жителей которого русские и казахи (которых в районе проживает более 40% от всего казахского населения региона) составляют практически одинаковые доли (44,78% и 43,72% соответственно<sup>10</sup>), чеченцы – 2,79%, татары – 1,97%, немцы, 1,57%, украинцы – 1,52%, азербайджанцы – 1,03%<sup>11</sup>. По сравнению со сводными показателями по региону большим разнообразием отличается этнический состав других заволжских районов: Старополтавского (русские – 56,63%, казахи – 21,02%, украинцы – 7,61%, татары – 5,25%, немцы – 3,91%, чеченцы – 1,72%)<sup>12</sup>, Быковского (русские – 69,79%, казахи – 11,73%, турки – 3,61%, узбеки – 3,08%, корейцы – 2,32%, чеченцы – 2,01%)<sup>13</sup>, Николаевского (русские – 74,88%, казахи – 14,96%)<sup>14</sup>, Ленинского (русские – 77,43%, татары – 6,57%, казахи – 6,36%)<sup>15</sup>.

В районах правобережной части региона этнический состав более однообразен. Вместе с тем, в ряде таких районов довольно значительную долю (в частности, 8,67% населения Серафимовичского и 6,24% населения Новоаннинского районов<sup>16</sup>) составили казахи; в Дубовском районе компактно проживает почти треть находящихся в регионе турок (1588 чел. или 5,29% населения<sup>17</sup>); южнее, в Светлоярском районе, 6,15% (2352 чел.) составляют татары<sup>18</sup>, а в Октябрьском районе 4,54% (984 чел.) – чеченцы<sup>19</sup>. В некоторых правобережных районах достаточ-

<sup>8</sup> Рассчитано по: Там же.

<sup>9</sup> Там же, сс. 13, 16.

<sup>10</sup> Вопрос о соотношении численности русских и казахов в Палласовском районе имел определенный политический подтекст, что потенциально могло отразиться на результатах подсчета.

<sup>11</sup> Национальный состав ..., с. 82.

<sup>12</sup> Там же, с. 93.

<sup>13</sup> Там же, с. 35.

<sup>14</sup> Там же, с. 72.

<sup>15</sup> Там же, с. 66.

<sup>16</sup> Там же, сс. 74, 88.

<sup>17</sup> Там же, с. 42.

<sup>18</sup> Там же, с. 86.

<sup>19</sup> Там же, с. 78.



но заметна доля казахов, которые составляют 3,2% (1186 чел.) населения Суворовинского и 2,92% (491 чел.) населения Чернышковского района<sup>20</sup>.

Гендерный состав преобладающей части этнических групп традиционен: женщины незначительно преобладают над мужчинами. Обращает на себя внимание несколько более заметное преобладание женщин в этнических группах марийцев (64,58%), чувашей (63,25%) и украинцев (57,55%), что может быть, по видимому, объяснено большей устойчивостью этнической самоидентификации в женской среде. С другой стороны, большее количество мужчин (54,94%) среди казаков может быть, вероятно, объяснено маскулинностью этой идентичности. В тех этнических группах, чья численность увеличилась в постсоветский период за счет резкого миграционного прироста, мужчины, как правило, заметно преобладают над женщинами: например, среди живущих в регионе таджиков мужчины составляют 73,90%, среди узбеков - 70,43%, азербайджанцев - 60,37%, армян - 55,28%<sup>21</sup>. В некоторых случаях такого рода гендерный дисбаланс в пользу мужчин становится конфликтогенным фактором, провоцируя как агрессивное поведение представителей преимущественно «мужских» этнических групп в процессе поиска партнеров в других группах, так и ответную нетерпимую реакцию со стороны представителей этих групп.

Волгоградская область является привлекательным регионом для большого количества иностранных трудовых мигрантов из государств Центральной Азии, Закавказья, Восточной Азии, которые работают в сферах сельского хозяйства, строительства, торговли и других областях. В то время как в заявлениях политиков и материалах СМИ нередко появляются необоснованно завышенные оценки численности мигрантов, корректно аргументированные оценки, как представляется, пока отсутствуют. Согласно одной из официальных (но не подкрепленных какой-либо аргументацией) оценок, численность находящегося в регионе нелегальных иммигрантов составляет до 50 тыс.

<sup>20</sup> Там же, сс. 95, 101.

<sup>21</sup> Там же, с. 10.

чел.<sup>22</sup> Между тем, квота на привлечение иностранной рабочей силы для Волгоградской области, которая в 2013 г. составляла 31 тыс. чел., на 2014 г. была установлена в размере 25 тыс. чел.<sup>23</sup>

**Общественно-политическая ситуация.** Ключевым фактором региональной идентичности является Сталинградская битва и связанная с ней символика. Наиболее популярный символ битвы – монумент «Родина-мать зовет!» присутствует на флаге и гербе региона. На флаге и гербе регионального центра изображена медаль «Золотая звезда», поскольку Волгоград имеет статус города-героя.

В целом, регион традиционно занимает лояльную позицию по отношению к федеральному центру. На протяжении практически всего постсоветского периода (за исключением 1993 г., когда местный парламент рассматривал вопрос о создании республики) власти Волгоградской области не претендовали на придание области какого-либо особого статуса.

Примерно с середины 2000-х годов в политической жизни региона доминирует «партия власти» «Единая Россия», занимающая первые места по результатам подавляющего большинства выборов и контролирующая основную часть местных органов власти. Вместе с тем, на протяжении 1990-х гг. область относилась к регионам так называемого «красного пояса», и политическое влияние в ней коммунистов по-прежнему довольно сильно. На выборах в Государственную думу 2011 г. «Единая Россия» показала относительно небольшой результат (35,4%), тогда как КПРФ набрала 22,8%, а «Справедливая Россия» - 21,9%. Также на втором месте КПРФ оказалась на прошедших в сентябре 2013 г. выборах в Городскую думу Волгограда: согласно официальным данным, по партийным спискам «Единая Россия» (сформировавшая в парламенте большинство благодаря победе в 19 из 24 одномандатных округах) получила на этих выборах 37,5%, КПРФ – 16,6%, а «Спра-

<sup>22</sup> <http://www.interfax-russia.ru/South/report.asp?id=388704>, 20.03.2013.

<sup>23</sup> Правительство РФ увеличит квоты на работу иностранцев // Окно в Россию, [http://windowrussia.ru/rv/2013\\_10\\_22/Pravitelstvo-RF-uvelichit-kvoti-na-rabotu-inostrancev-3636/](http://windowrussia.ru/rv/2013_10_22/Pravitelstvo-RF-uvelichit-kvoti-na-rabotu-inostrancev-3636/), 22.10.2013.

ведливая Россия» - 10,6%<sup>24</sup>. Следует отметить, что официальные итоги данных выборов были опротестованы пятью партиями, включая КПРФ; их несогласие с данными итогами в сентябре 2013 г. вылилось в серию мощных протестных акций с участием сотен сторонников<sup>25</sup>.

Главным политическим конфликтом регионального уровня в период с 2012 по апрель 2014 г. было противостояние между губернатором Сергеем Боженковым и значительной частью местной политической элиты, включая некоторых представителей «партии власти» и, по неофициальным данным, так называемых «силовиков». Назначенный и.о. губернатора сразу после того, как при его предшественнике Анатолии Бровко «Единая Россия» показала низкий результат на парламентских выборах 2011 г. и новый губернатор С. Боженков, добившийся очень высокого результата голосования за В. Путина (63,4%) на президентских выборах 2012 года, уже в первые месяцы стал фигурантом ряда скандалов, связанных с дорогостоящими зарубежными поездками, высокими затратами на содержание административного аппарата, жестким продвижением своих креатур (в том числе из Астрахани, где С. Боженков до назначения в Волгоградскую область занимал должность мэра) в местные органы власти, частыми кадровыми перестановками в областной администрации, резким возрастанием долга региона, ухудшением состояния дорог и т.п. В конечном счете, противостояние С. Боженкова с его явными и закулисными оппонентами в условиях низкой популярности губернатора среди местного населения и эффективной работы находящихся к нему в оппозиции СМИ закончилось не в пользу главы региона. В апреле 2014 г. он был отправлен в отставку, и новым и.о. губернатора был назначен руководитель исполкома федерально-

го штаба Общероссийского народного фронта Андрей Бочаров.

Вопрос о представительстве этнических меньшинств в органах власти, в политических организациях и на других статусных позициях не играет ключевой роли в политической жизни региона, по крайней мере, на уровне публичных обсуждений. В составе органов власти явно преобладают представители титульной этнической группы, что выглядит вполне закономерно с учетом этнического состава населения. Вместе с тем, в органах законодательной и исполнительной власти регионального и муниципального уровня присутствует значительное количество представителей этнических меньшинств, особенно немцев, казахов, татар и украинцев. В волгоградской политике активно участвуют и представители других этнических групп: грек Р. Херианов (заместитель председателя правительства области, бывший исполняющим обязанности мэра г. Волгограда в 2006-2007 гг.), азербайджанец Г. Набиев (с 2003 г. регулярно избирающийся депутатом Волгоградской областной думы); адыгеец А. Керашев руководит главной официальной региональной телерадиокомпанией «Волгоград-ТРВ». Любопытная коллизия, вместе с тем, возникла после назначения на пост губернатора Волгоградской области в 2012 г. Сергея Боженова, до этого занимавшего должность мэра Астрахани. В своей кадровой политике новый губернатор пытался в значительной мере опереться на своих земляков. Почти одновременное назначение на ключевые посты сразу нескольких представителей этнических меньшинств, которое выглядело бы вполне обыденным явлением в Астраханской области (где такие меньшинства составляют значительно больший процент населения – примерно треть), вызвало неоднозначную реакцию политически активной общественности Волгоградской области, внося определенный вклад в формирование оппозиционных настроений по отношению к губернатору и его команде. Вместе с тем, в оппозиционном дискурсе гораздо больший акцент делался на «засилье астраханцев во власти», чем на этнической принадлежности новых назначенцев.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что состав местных руково-

<sup>24</sup> Результаты выборов в Волгограде 8 сентября 2013 // Newsinten.ru, <http://newsinten.ru/volgograd-politika/rezultaty-vyborov-v-volgograd-8-sentyabrya-2013.html>, 11.09.2013.

<sup>25</sup> Депутатский бойкот: коммунисты будут митинговать до 30 октября // Областные вести, <http://oblvesti.ru/articles/politic/deputatskii-boikot-komunisty-budut-mitingovat-do-30-oktjabrja.html>, 2.10.2013.

дующих органов «Единой России» является более многоэтничным, чем у других представленных в парламенте партий. В руководство единороссов входят влиятельные политики регионального и районного уровня вне зависимости от их национальности, тогда как в региональном руководстве КПРФ, ЛДПР и «Справедливой России» представлены политики почти исключительно со «славянскими» фамилиями. Это обстоятельство, можно объяснить, впрочем, не только желанием оппозиционных партий заручиться поддержкой националистического электората, но и меньшими возможностями данных партий в плане рекрутирования влиятельных политиков и немногочисленностью позиций в руководстве их местных партийных органов.

Роль этнического и конфессионального фактора в политической жизни региона неоднозначна. Со второй половины 2000-х гг. эти факторы относительно мало используются мейнстримными политическими силами региона, если не считать спорадических призывов представителей таких сил к ужесточению миграционной политики. В своих программных заявлениях региональные отделения партии, как правило, стремятся придерживаться позиции своего центрального руководства и существенно не отклоняться от нее. В данном плане исключением не является и региональное отделение ЛДПР, в котором во второй половине 2000-х гг. два раза менялось руководство, в результате чего его покинули политики, допускавшие жесткие националистические заявления (например, Е.Голубятников<sup>26</sup>). В настоящее время региональное отделение ЛДПР пытается, с одной стороны, заручиться поддержкой националистического электората (организовывая, например, митинги,

посвященные Дню русского патриота<sup>27</sup>), с другой – дистанцироваться от расизма и антисемитизма<sup>28</sup>.

В то же время, этнический и религиозный фактор активно эксплуатируются неформальными общественными и политическими организациями, в первую очередь радикально-националистического характера. Де-факто политической организацией является «Союз русского народа – русская община Волгоградской области», формально имеющий статус национально-культурной организации и позиционирующий себя в качестве защитников интересов русского народа и православия. «Союз русского народа» периодически принимает участие в организации мероприятий националистического характера, а также издает выходящую еще с начала 1990-х гг. газету «Колокол», в которой неоднократно публиковались антисемитские, мигрантофобские и ксенофобские материалы. Лидер данной организации – Станислав Терентьев – регулярно принимал участие в выборах и нередко набирал очень значительный (более 10%) процент голосов волгоградских избирателей. Помимо «Союза русского народа», в Волгоградской области в недавнем прошлом действовали и продолжают действовать ячейки запрещенных националистических организаций – ДПНИ, НБП и других. Со второй половины 2000-х гг. представители этих организаций и другие сторонники радикально-националистических взглядов периодически организуют «русские марши» и другие массовые мероприятия.

Хотя активность радикальных националистов является в определенной степени дестабилизирующим фактором, ситуа-

<sup>26</sup> В 2004 г., будучи лидером регионального отделения ЛДПР, Е. Голубятников выпустил предвыборный плакат с лозунгом «Здесь не Кавказ!», на котором были изображены преступники «кавказской внешности». См.: Плакаты кандидата в губернаторы Волгоградской области Евгения Голубятникова // Информационно-аналитический центр «Сова», <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/racism-nationalism/2004/11/d2900/>, 11.12.2004.

<sup>27</sup> Митинг 22.08.2012, организованный ВРО ЛДПР, посвященный "Дню русского патриота" // Официальный сайт Волгоградского регионального отделения ЛДПР, <http://volgograd-l DPR.ru/index.php?subaction=showfull&id=1346067758>

<sup>28</sup> Так, молодежное движение регионального отделения ЛДПР "Время молодых" организовало серию одиночных пикетов под лозунгом "ЛДПР против фашизма, расизма и антисемитизма". См.: 9 ноября - международный день против фашизма, расизма и антисемитизма! // Официальный сайт Волгоградского регионального отделения ЛДПР, [http://www.volgograd-l DPR.ru/index.php?subaction=showfull&id=1352704473&archive=&start\\_from=&ucat=&](http://www.volgograd-l DPR.ru/index.php?subaction=showfull&id=1352704473&archive=&start_from=&ucat=&)

ция в регионе, в целом, достаточно стабильна: многолюдные протестные акции политического либо иного характера имеют место редко, острые этнические конфликты также происходят редко и относительно успешно локализируются. Оппозиционными политическими силами в последние годы достаточно регулярно выдвигаются в адрес властей обвинения в фальсификации результатов голосования, однако в многочисленные протестные акции такие обвинения в большинстве случаев (если не считать протестные акции после всероссийских парламентских выборов декабря 2011 и выборов в Волгоградскую городскую думу сентября 2013 г.) такие обвинения не выливались. В то же время, резонансных судебных процессов против политических активистов в регионе практически не было. Регистрируемые аппаратом Уполномоченного по правам человека в Волгоградской области жалобы носят, в основном, социальный характер: по итогам 2013 г. на первом месте оказались жалобы на нарушения жилищных прав, на втором – на нарушения прав в рамках уголовного судопроизводства, на третьем – касающиеся вопросов социальной защиты населения<sup>29</sup>.

Наиболее серьезной угрозой правопорядку в 2013 г. для региона в целом и для г. Волгограда в особенности стала серия террористических актов, унесших, в общей сложности, жизни 42 человек: в пассажирском автобусе 21 октября, на железнодорожном вокзале 29 декабря и в троллейбусе 30 декабря. Все три теракта, как установило следствие, были осуществлены смертниками, представлявшими радикальные исламистские группировки из Дагестана. Выбор Волгограда в качестве мишени для террористических атак был, вероятно, обусловлен географической близостью региона к Дагестану в сочетании с какими-либо тактическими соображениями; открытая информация о какой-либо роли местных приверженцев радикального исламизма в подготовке взрывов пока не появлялась. Предново-

годняя волна террора вызвала панические настроения среди значительной части местного населения: в первые дни после взрыва в троллейбусе многие люди боялись пользоваться общественным транспортом и добирались до мест назначения пешком. Для поддержания правопорядка после 29 декабря в город были введены внутренние войска, к патрулированию привлекались народные дружинники и казаки, производилась даже выборочная проверка документов пассажиров перед их посадкой в общественный транспорт. Под усиленную охрану были взяты ведущие в Волгоград автодороги, по которым потенциальные террористы могли бы попытаться проникнуть в город. Хотя напряженность постепенно спала, и город вернулся к нормальной жизни, угроза совершения новых террористических актов по-прежнему сохраняется.

**Экономическая и социальная обстановка.** В постсоветский период Волгоградская область традиционно уступала по динамике экономического развития большинству регионов нынешнего Южного федерального округа. Эта тенденция стала еще более заметной в последние годы. В особенности, по итогам 2013 г. Волгоградская область оказалась единственным регионом ЮФО, в котором не был зафиксирован рост производства.<sup>30</sup> Еще более серьезной проблемой регионального экономического развития стал резкий рост задолженности региона. С начала 2011 по апрель 2014 г. долг Волгоградской области перед федеральным бюджетом и кредиторами увеличился с 11 до 31 млрд. руб.<sup>31</sup>

По данным 2012 г. среднедушевые денежные доходы по Волгоградской области составляли 16066,4 руб., что было на 30,3% меньше среднероссийского уровня и на 13,6% меньше среднего уровня по ЮФО. В том же 2012 г. доходы 10% наиболее обеспеченной части населения превышали доходы 10% наименее обес-

<sup>29</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Волгоградской области за 2013 год // Уполномоченный по правам человека в Волгоградской области, [http://hr34.ru/application/sectionfiles/file/doklad\\_2013.doc](http://hr34.ru/application/sectionfiles/file/doklad_2013.doc)

<sup>30</sup> Индекс промышленного производства по субъектам Российской Федерации // Федеральная служба государственной статистики, [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/prom/ind\\_prom\\_sub.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/prom/ind_prom_sub.xls)

<sup>31</sup> Счетная палата передала результаты проверки губернатора Боженова в СК // LifeNews, <http://lifenews.ru/news/130528, 3.04.2014>.

печенной части населения в 11,2 раза (максимальный разрыв 12,0 раз был зафиксирован в 2006 г.), что было меньше аналогичного разрыва в доходах в среднем по России, который в 2012 г. составлял 16,4 раз. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума по состоянию на декабрь 2012 г. в Волгоградской области составила 13,6%, что на 2,7% превосходило среднероссийский эквивалент<sup>32</sup>.

В последние годы в регионе отмечалась тенденция к снижению уровня безработицы: если в 2009 г. он составлял 10,9% от трудоспособного населения, то в 2013 г. – 6,6%. Последний показатель немного превышает уровень безработицы по РФ в целом, который в 2013 г. был равен 5,5%<sup>33</sup>.

Вместе с тем, довольно остро стоит ряд социальных проблем, в частности, обеспеченности населения жильем, здравоохранения и социальных выплат. Душевые показатели обеспеченности населения жильем в регионе формально демонстрируют тенденцию к росту, хотя и традиционно уступают среднероссийским (21 м<sup>2</sup> против 23 м<sup>2</sup> на человека); при этом, однако, в 2013 г. уменьшился объем ввода жилья в строй (на 5,7%<sup>34</sup>) и растет доля аварийного жилья.

В процессе реформы здравоохранения продолжается курс на уменьшение числа койкомест, в связи с чем были приняты решения о уменьшении сокращении доступа к стационарному лечению в 500 населенных пунктах области<sup>35</sup>, жителям которых предлагают ехать на лечение в больницы, находящиеся на расстоянии 70-80 км. Добраться до таких больниц не всегда просто не только из-за значительности расстояния, но также ввиду параллельно происходящего сокращения мно-

гих убыточных внутрирайонных маршрутов пассажирского транспорта; к тому же эти лечебные учреждения порою оказываются переполненными и потому отказывают в приеме пациентов<sup>36</sup>. В районах и областном центре не хватает узких специалистов, оснащенность медучреждений техникой не соответствует стандартам, сами здания больниц требуют капитального ремонта.

Нерешенность ряда социальных проблем в 2013-2014 гг. вылилась в резонансные протестные акции. Осенью 2013 г. и зимой 2014 г. несколько сотен доведенных до отчаяния матерей многодетных детей и детей-инвалидов организовывали голодовки, требуя повысить ежемесячное детское пособие, обеспечить детей-инвалидов лекарствами, вернуть бесплатный проезд в общественном транспорте для соответствующих категорий детей, прекратить взимать плату за лечение детей-инвалидов. Протестующим не удалось добиться выполнения своих требований в полном объеме, однако, благодаря широкому резонансу, вызванному данными акциями в местных и федеральных СМИ и деятельности ряда местных политиков (в том числе оппозиционных губернатору), части голодавших все же удалось получить помощь.

Уровень преступности в Волгоградской области несколько (примерно на 10%) ниже, чем в среднем по РФ и, вместе с тем, примерно на 5% выше, чем в среднем по ЮФО. В 2012 г. в регионе было совершено 39143 преступления или 1465 преступлений на 100 000 человек.<sup>37</sup> В последние годы наблюдается устойчивая отрицательная динамика преступности: так, в 2013 г. количество преступлений уменьшилось на 6,7% по сравнению с предыдущим годом<sup>38</sup>. От общего числа преступлений в 2013 г. 24,3% занимают соответствующие правонарушения, совершенные лицами, замешанными в более ранних преступлениях; 2,8% - несовершеннолетними; 15,5% - в состоянии

<sup>32</sup> Интерактивная витрина // Федеральная служба государственной статистики, <http://cbsd.gks.ru/#>

<sup>33</sup> Там же.

<sup>34</sup> Росстат сообщил о падении объемов строительства жилья в крупных регионах // Newsru.com, 4 февраля 2014 г. <http://realty.newsru.com/article/04feb2014/rosstat>, 4.02.2014.

<sup>35</sup> Жители сел Волгоградской области обеспокоены сокращением коечного фонда участковых больниц // Кавказский узел, <https://www.kavkaz-uzel.ru/articles/218025/>, 29.12.2012.

<sup>36</sup> 29 декабря 2012, 13:19 Жители сел Волгоградской области обеспокоены сокращением коечного фонда участковых больниц <https://www.kavkaz-uzel.ru/articles/218025/>

<sup>37</sup> Интерактивная витрина ...

<sup>38</sup> Показатели преступности России // Портал правовой статистики, [http://crimestat.ru/offenses\\_table](http://crimestat.ru/offenses_table)

алкогольного опьянения. 23,0% от того же общего числа преступлений в 2013 г. составили преступления тяжкие и особо тяжкие; 15,8% - связанные с насильственными действиями против потерпевших; 8,8% - преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков; 2,0% - с незаконным оборотом оружия; 5,0% - преступления, совершенные в сфере экономики<sup>39</sup>.

К определенному росту имеет тенденцию число преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства (в 2013 г., например, прирост составил 13,5% по сравнению с предыдущим годом), однако в абсолютном выражении доля таких преступлений в структуре региональной преступности по-прежнему невелика - 10%. Наибольший «вклад» в преступность в эту категорию внесли граждане стран СНГ, совершившие 83,3% от числа преступлений иностранцев и лиц без гражданства<sup>40</sup>.

**Этнокультурные сообщества.** В Волгоградской области доминируют русская и общероссийская культура. Речь, в первую очередь, идет о русском языке (который является единственным официальным языком в регионе), образовании (языки даже крупных этнических меньшинств региона в подавляющем большинстве случаев изучаются лишь факультативно или на воскресных курсах), массовой культуре, СМИ<sup>41</sup>. В области нет острого и публично проявляющегося конфликта исторических дискурсов: столкновения представлений о роли тех или иных этнических групп в истории региона не наблюдается, а стержневым историческим событием официальной истории регионального уровня является Сталинградская битва, в которой принимали участие представители различных национальностей. Потенциально конфликтный вопрос о депортации немцев Поволжья утратил свою остроту еще в 1990-х гг.

<sup>39</sup> Рассчитано по: Интерактивная витрина..., Показатели преступности России...

<sup>40</sup> То же.

<sup>41</sup> В составе работников ведущих региональных СМИ работают представители многих национальностей; как представляется, этническая принадлежность человека на подбор кадров сколько-нибудь значительного влияния не оказывает.

В районах значительного этнического разнообразия поддерживаются соответствующие этнические традиции, отмечаются праздники, выполняются обряды, сохраняется память об историческом прошлом особенно у тех групп, которые имеют давнюю историю компактного проживания в регионе – татары, казаки, немцы, украинцы, казахи. Из отмечаемых праздников наибольший резонанс в средствах массовой информации вызывает встреча корейцами, азербайджанцами, афганцами традиционного нового года, организуемые казачеством военно-спортивные игры, татарский сабантуй. Важными ежегодными событиями в региональной культурной жизни являются международный фольклорный фестиваль «Сарептские встречи» (программа которых включает выставки-продажи изделий декоративно-прикладного творчества, конкурсы этнических костюмов и блюд, концерты, исторические реконструкции, выступления казачьих военно-спортивных клубов и т.д.), фестиваль корейской культуры (включающий конкурсы чтецов, театральные постановки, ознакомление посетителей с традиционными обрядами) и другие аналогичные мероприятия.

Помимо многочисленных казачьих объединений, в регионе существуют 52 организации, претендующие на представление этнокультурных интересов отдельных этнических групп и землячеств или развитие связей между различными группами. Из этих организаций по шесть позиционируют себя как армянские и еврейские, пять – как азербайджанские; четыре – как немецкие; по три – как казахские и русские; по две - как польские, татарские и узбекские; по одной – как афганская, белорусская, греческая, грузинская, дагестанская, ингилойская, ингушская, кабардино-балкарская, каракалпакская, китайская, корейская, осетинская, таджикская, чеченская и цыганская. Помимо этого, в качестве этнокультурных организаций зарегистрированы Центр славянской культуры, Союз мусульман Волгоградской области; а также Русско-Арабское, Русско-Вьетнамское и Русско-Корейское содружества<sup>42</sup>. По всей видимости, некото-

<sup>42</sup> Список национальных общественных объединений, зарегистрированных Управлением Министер-

рые организации (такие как Союз мусульман Волгоградской области и радикально-националистическая организация Союз Русского Народа - Русская община Волгоградской области или общества дружбы) по тем или иным причинам считают статус этнокультурных организаций оптимальным для ведения политической, религиозной и международной деятельности.

Особую роль в этнокультурной жизни региона играет претендующая на роль неофициальной площадки для межэтнического взаимодействия общественная организация «Дом дружбы», созданная в 2004 г. и заметно активизировавшая и разнообразившая свою деятельность в начале 2010-х гг.: организация издает журнал, готовит теле- и радио-передачи, создала свою команду КВН и т.д. «Дом дружбы» создал первый в Южном федеральном округе Центр адаптации мигрантов, на базе которого, в сотрудничестве с Федеральной миграционной службой и волгоградскими вузами, организованы курсы русского языка<sup>43</sup>.

**Религиозная ситуация** в регионе характеризуется наличием большого числа объединений, относящихся к разным конфессиям. По состоянию на начало 2012 г. в регионе функционировали 404 организации, принадлежащих к 22 религиозным направлениям. Более половины из них (239 приходов) относились к православию, 23 – к Христианам веры евангельской, 22 – к Евангельским христианам-баптистам, 20 – к Свидетелям Иеговы, 17 – к Адвентистам седьмого дня, 14 – к Евангельским христианам, 10 – к старообрядческим объединениям, 5 – к Римско-католической церкви, 4 – к Евангелическо-лютеранской церкви, 2 – к Пресвитерианской церкви, 2 – к мормонам, 1 – к Армянской апостольской и Методистской церквям, Армии спасения и некоторым другим организациям. Ислам на территории региона представлен 22 суннитскими общинами ханафитского мазхаба<sup>44</sup>, иудаизм –

6 общинами (из которых три являются хасидскими), буддизм – 2 общинами (принадлежащими, традициям Гелукпа и Карма Кагью), 1 – Обществу Сознания Кришны<sup>45</sup>.

Отношения между конфессиями, в целом, стабильные; серьезные противоречия и конфликтные ситуации возникают редко. Время от времени ассоциирующие себя с православием активисты требуют ограничения или прекращения деятельности на территории региона организаций, относящихся к так называемым «новым» религиям: мормонов, иеговистов, кришнаитов и т.п.<sup>46</sup>

Определенные внутрiconфессиональные противоречия проявляются в исламе. В 2011 г. доминированию Центрального духовного управления мусульман России бросило вызов создание в г. Волжском Союза мусульман Волгоградской области<sup>47</sup> (имеющего формальный статус национально-культурной, а не религиозной организации), независимого от централизованных иерархических структур. В настоящее время Союз мусульман Волгоградской области активно действует, прежде всего, в заволжских районах региона и активно расширяет свою инфраструктуру, добившись в 2013 г. выделения участка в г. Волжском под строительство исламского культурного центра<sup>48</sup>. Показательно, что руководящий состав данной организации более многоэтничен, чем руководство Регионального духовного управления мусульман Волгоградской области: если во втором доминируют представители «традиционных» для региона групп – татар и казахов, - то в

ства юстиции РФ по Волгоградской области на 2013 год // Министерство национальностей и казачества, [http://kdnk.volganet.ru/export/sites/kdk/obshest\\_i\\_kaz/nazionaly/Spisok\\_novyi\\_2013.xls](http://kdnk.volganet.ru/export/sites/kdk/obshest_i_kaz/nazionaly/Spisok_novyi_2013.xls)

<sup>43</sup> Подробнее о деятельности волгоградского «Дома дружбы» см.: Дом дружбы, <http://dom-druzhibi.ru/>

<sup>44</sup> Почти все эти общины находятся под юрисдикцией Центрального духовного управления мусульман

России и одна община в г. Волжском – в подчинении Союза мусульман Волгоградской области – независимой организации, созданной в 2011 г.

<sup>45</sup> Религиозные организации // Губернатор и правительство Волгоградской области. Официальный портал, [http://www.volganet.ru/volgobl/society/association/religious/folder\\_2/index.html](http://www.volganet.ru/volgobl/society/association/religious/folder_2/index.html), 28 февраля 2012 г.

<sup>46</sup> В последние годы участились случаи нападения на культовые объекты Свидетелей Иеговы со стороны неустановленных лиц.

<sup>47</sup> См.: Исламский портал Волгоградской области, <http://islamvolga.ru/about.php>

<sup>48</sup> В Волгоградской области откроется первый исламский центр // Ansar, <http://www.ansar.ru/sobcor/2013/03/07/38429>, 7.03.2013.

первое входят азербайджанец, сириец, казах и представители других этносов<sup>49</sup>.

Периодически в регионе обнаруживаются следы деятельности радикальных исламистских группировок. Если в 1990-х годах их сторонники пытались проявлять себя открыто, пытаясь даже брать под контроль некоторые мечети, то в 2000-х гг. их деятельность носит подпольный характер. Наиболее громкой акцией, совершенной так называемыми ваххабитами в последние годы, стали взрывы у зданий ГИБДД и Академии МВД 26 апреля 2011. Как выяснило следствие, теракты были организованы в целях устрашения жителями Астрахани<sup>50</sup>. В 2012 г. была арестована 19-летняя жительница Волжского Алена Быкова, принявшая ислам в 2011 г., вербовавшая приверженцев радикального ислама через социальные сети и сама собиравшаяся стать террористкой-смертницей<sup>51</sup>. Как уже отмечалось выше, открытая информация, свидетельствующая о какой-либо роли местных приверженцев радикального исламизма в подготовке серии терактов в Волгограде в 2013 г., пока не появлялась.

**Межэтнические и межгрупповые отношения.** В волгоградской области крупных и взрывоопасных конфликтов, воспринимавшихся бы их участниками как «межэтнические», не происходит, но есть общественные опасения экстремизма на этнической и религиозной почве. Среди исторических травм на межэтнические отношения в регионе негативное влияние потенциально все еще способны оказать последствия вооруженного конфликта в Чечне 1990-х – начала 2000-х гг. (вызванная военными действиями массовая миграция чеченского населения в Волгоградскую область в 1990-х гг. и страхи местного населения в связи с угрозой терактов), однако по прошествии значительного времени после вооруженного

конфликта такая опасность ослабевает, а часть приехавших в регион в 1990-е гг. чеченцев уже вернулась на историческую родину. К сожалению, еще одна коллективная травма была нанесена серией терактов 2013 г. в Волгограде: как минимум, в течение нескольких недель после декабрьских взрывов многие люди боялись ездить в общественном транспорте. По крайней мере, в краткосрочной перспективе, на фоне довольно распространенных страхов относительно проникновения в Волгоград новых террористов-смертников, это создает угрозу роста кавказофобских настроений. Однако, пока трудно судить о наличии каких-либо конкретных признаков, подтверждающих, что такой рост имеет место на самом деле.

При том, что ситуация в сфере межэтнических отношений в целом остается стабильной, в регионе сохраняются определенные проблемы, и время от времени возникают очаги напряженности. Такого рода проблемы, помимо потенциальных последствий терактов 2013 г., связаны, прежде всего, с взаимоотношениями между постсоветскими иноэтничными мигрантами и этническим большинством местного населения, активизацией радикальных националистов и локальными столкновениями на бытовой почве.

Ощутимый рост мигрантофобии, вероятно, начался в регионе во второй половине 1990-х гг. Помимо иностранных мигрантов он касался приезжих из имевшей в то время неопределенный статус Чечни, число которых резко выросло в условиях вооруженного конфликта между мятежной республикой и федеральным центром. Мигрантофобии способствовали преувеличенные представления местного населения о численности приезжих, широкий информационный резонанс относительно совершаемых им преступлений, неэффективность правоохранительных органов в борьбе с так называемой «этнической преступностью», ассоциация мигрантов из некоторых (например, традиционно исповедующих ислам выходцев с Северного Кавказа) групп с потенциальными террористами и т.п. В числе прочего, рост антимигрантских настроений стал подпиткой для развития радикально-националистических организаций, о которых речь пойдет далее. В конце 1990-х –

<sup>49</sup> См.: Абдулла Хаджи: «Ислам – это милосердие» // Аргументы и Факты – Волгоград, <http://www.vlg.aif.ru/culture/opinions/885/3>, 22.02.2012.

<sup>50</sup> Титов С. Астраханские ваххабиты потренировались на Волгограде // Коммерсант.ру, <http://www.kommersant.ru/doc/1646379>, 24.05.2011.

<sup>51</sup> Жительнице Волжского грозит 10 лет колонии за содействие терроризму // Высота-102, <http://v102.ru/accidents/37596.html>, 9.01.2013.



первой половине 2000-х гг. мигрантофобия активно эксплуатировалась рядом политиков.

В 2000-е гг. мигрантофобские настроения по-прежнему оставались массовыми, некоторые политики продолжали прибегать к антимигрантской риторике, а неформальные радикально-националистические организации, как и ранее, рассматривали борьбу с иноэтничной миграцией в качестве ключевого направления своей деятельности. Тем не менее, ситуация в значительной мере стабилизировалась. Выпады в отношении представителей определенных национальностей почти исчезли из местной публичной политики, а в 2009 г. на пост главы Среднеахтубинского района баллотировался уроженец Гвинеи-Бисау Жоаким Крима, которого пресса окрестила «волгоградским Обамой»<sup>52</sup>. Проводившиеся в регионе в конце 2000-х – начале 2010-х гг. опросы также фиксировали стабилизацию восприятия местным населением иноэтничным мигрантам. Так, по данным проведенного в ноябре 2012 г. региональным управлением ФМС опроса, 59% заявили о нейтральном отношении к приезжим, 12% – о положительном, тогда как не принимать мигрантов или депортировать их посчитали нужным 19% и 14% соответственно<sup>53</sup>.

Еще одним источником конфликтов служит деятельность неформальных радикальных националистических и религиозных организаций. С начала 1990-х гг. в регионе вполне легально действует организация «Союз русского народа», в выпускаемой которой газете «Колокол» периодически появлялись антисемитские и антимигрантские материалы. В 1990-х гг. в регионе было активно «Русское национальное единство», а в первой половине 2000-х гг. наиболее агрессивными акциями отличались скинхеды, которым приписывались многочисленные нападения на

представителей «видимых» этнических меньшинств, в том числе со смертельным исходом<sup>54</sup>. Любопытно, что правоохранительные и другие официальные органы первоначально пытались отрицать существование скинхедов и радикально-националистическую подоплеку подобных инцидентов и только с конца 2001 г. наличие проблемы стало постепенно признаваться<sup>55</sup>.

Симпатизирующие нацистской идеологии молодежные группировки и в дальнейшем оставались активными, совершая нападения на иностранных трудовых мигрантов и студентов, оскверняя объекты культа ислама, иудаизма и ряда «новых» для региона религиозных конфессий, составляя в общественных местах граффити, содержащие нацистские символику и лозунги (особенно в день рождения А. Гитлера). Вместе с тем, количество совершенных группировками нацистского толка нападений, повлекших за собой тяжкие последствия, во второй половине 2000-х гг. несколько снизилось, и после 2007 г., по данным проводимого центром «Сова» мониторинга, в регионе не произошло ни одного нападения праворадикальных экстремистов со смертельным исходом<sup>56</sup>. Некоторое снижение интенсивности наиболее агрессивных акций скинхедов и идейно близких им группировок можно попытаться объяснить несколькими причинами. Во-первых, на часть молодых ультранационалистов могли отрезвляюще подействовать жесткие меры правоохранительных и судебных органов: инициаторы нападений, приведших к наиболее тяжким последствиям, были выявлены и приговорены к длительным срокам заключения. Во-вторых, учитывая ключевую роль в движении футбольных фанатов, серьезным ударом по нему стало резкое

<sup>52</sup> По итогам выборов Ж. Крима занял четвертое место с результатом 4,6%.

<sup>53</sup> См.: 14% жителей Волгоградской области предлагают выселить мигрантов // Ahtuba34.ru, <http://ahtuba34.ru/news/vlz/4712-migranty.html>. К подобным опросам следует, однако, относиться с некоторой осторожностью, учитывая вероятность наличия заинтересованности заказчика в получении приемлемых для него результатов.

<sup>54</sup> См., например: Golunov, S. Hitler's Cause is Alive in Former Stalingrad. PONARS Policy Memo No. 408, [http://www.gwu.edu/~ieresgwu/assets/docs/ponars/pm\\_0408.pdf](http://www.gwu.edu/~ieresgwu/assets/docs/ponars/pm_0408.pdf)

<sup>55</sup> Golunov, S. Op.cit.

<sup>56</sup> См.: Акты насилия // Информационно-аналитический центр «Сова», <http://www.sova-center.ru/database/violence/?tip1=301&region=246&xfield=y&yfield=phenotype&victims=Min&show=1>; Статистика преступлений и наказаний // Там же, [http://www.sova-center.ru/files/xeno/tables2011\\_12-02-22.doc](http://www.sova-center.ru/files/xeno/tables2011_12-02-22.doc)

падение популярности местной команды «Ротор», которая в 2004 г. покинула высшую лигу, а в сезоне 2005 г. из-за финансовых трудностей выступала уже лишь во второй лиге. В-третьих, часть активистов могла перетечь в другие националистические организации, набиравшие силу во второй половине 2000-х гг. и выступавшие в числе организаторов «русских маршей»: Движение против нелегальной иммиграции, Славянский союз и т.п.

В конце первого – начале второго десятилетия 2000-х гг. ключевыми формами активности местных радикальных националистов стали проведение публичных акций и организация групп сторонников в социальных сетях. В 2011 г. различного рода публичные акции – «русские марши», факельные шествия, автопробеги, «дни здоровья» и т.п. – проводились с периодичностью примерно раз в месяц<sup>57</sup>. Последняя крупная акция – ставший реакцией на теракты несанкционированный «Народный сход», в котором по разным оценкам приняло участие от 50 до 200 человек, был разогнан полицией 30 декабря 2013 г.<sup>58</sup>

Реакция властей на активность радикальных националистов заключается преимущественно в мерах репрессивного характера: лица, совершающие нападения на представителей других этнических групп подвергаются уголовному преследованию, а нарушители порядка на митингах и причастные к появлению лозунгов экстремистского характера, как правило, подвергаются административным наказаниям. Если в конце первого десятилетия 2000-х гг., пользуясь некомпетентностью и слабой технической оснащенностью правоохранительных органов, радикальные националисты могли практически безнаказанно вести свою пропаганду в социальных сетях, то позже ситуация изменилась: 2012 и 2013 г. озаменовались внесением в список экстремистских материалов размещенной в таких сетях (прежде

всего, ВКонтакте) информации и возбуждением уголовных дел против ее распространителей<sup>59</sup>. Вместе с тем, работа по воспитанию толерантности среди подрастающего поколения по-прежнему лишена должной систематичности и полноценной методической основы.

Третий блок проблем, приводящих к конфликтным ситуациям в межэтнических отношениях, связан с локальными стычками, которые возникают на бытовой почве, но затем превращаются в выяснение отношений между сформированными по этническому признаку группами. Волгоградской области пока удалось избежать крупномасштабных инцидентов, однако массовые столкновения другого рода время от времени происходят. Местом возникновения подобных конфликтов нередко являются увеселительные заведения, в некоторых случаях катализатором становятся агрессивные действия со стороны лиц, занимающихся криминальной деятельностью.

**Внешние условия.** Для Волгоградской области фактор международных связей играет, в основном, позитивную роль, заключаясь, прежде всего, в возможности развития плодотворного сотрудничества в экономической, культурной и других сферах. Немаловажно, что область является пограничным регионом: протяженность ее границы с Казахстаном составляет 240 км. Ситуация на границе стабильна и характеризуется отсутствием взаимных территориальных претензий или каких-либо значительных конфликтов. С 2011 г., в связи с отменой таможенного контроля на российско-казахстанской границе, режим ее пересечения стал более либеральным.

В последние годы Волгоградская область демонстрировала, по большей части, положительную динамику внешнетор-

<sup>57</sup> Котчерга О. Власти Волгограда разрешили «Русский марш» в центре города // *Волгоград-Times*, <http://volgograd-times.ru/stories/249/>, 24.02.2011; Националисты Волгограда // *Народное ополчение*, <http://opolchenie.info/node/37/>

<sup>58</sup> Полиция разогнала «народный сход» в Волгограде // *Lenta.ru*, <http://lenta.ru/news/2013/12/30/razgon/>, 30.12.2013.

<sup>59</sup> См., например: В Волгограде суд признал экстремистской антисемитскую статью // Информационно-аналитический центр «Сова», 3.12.2012; Волгоград: дело по ст. 280 за публикацию расистского ролика в сети «ВКонтакте» // Там же, <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/counteraction/2013/02/d26405/>, 8.02.2013; Федеральный список экстремистских материалов дорос до пункта 1668 // Там же, <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/counteraction/2013/02/d26427/>, 12.02.2013.

гового оборота: в 2011 г. он вырос на 32,5% по сравнению с предыдущим годом<sup>60</sup>, в 2012 – на 14%<sup>61</sup> и только в 2013 г. сократился на 5,5%, оставшись, однако, весьма значительным (5,5 млрд. долл.)<sup>62</sup>. В структуре оборота явно преобладает экспорт (в 2013 г. составивший 4,1 млрд. долл.), в первую очередь минеральной продукции (70,8% от стоимости экспорта; для одного из крупнейших предприятий региона ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» доля экспорта в обороте составляет 43%,), металлов и изделий из них (16,0%), продукции химической промышленности (7,4%) и продовольственных продуктов и сырья для их производства (4,4%). Более диверсифицирован импорт Волгоградской области (1,1 млрд. долл. в 2013 г.), 30,8 стоимости которого составляют машины, оборудование и транспортные средства; 26,5% - продукция химической промышленности; 21,8% - металлы и изделия из них; 10,1% - продовольственные товары и сельхозсырье для их производства; 4,4% - древесина и целлюлозно-бумажные изделия; 2,9% - минеральные продукты; 2,1% - текстиль, текстильные изделия и обувь<sup>63</sup>.

Волгоградская область поддерживает внешнеторговые связи более чем со 100 странами. Крупнейшие экономические партнеры региона находятся в таких государствах, как Италия, Украина, Турция, Германия, Греция, Азербайджан, Япония, Иран, США и Чехия<sup>64</sup>.

Определенный вклад в развитие международного сотрудничества региона с зарубежными странами вносит активность

проживающих на его территории этнических групп и соответствующих этнокультурных организаций. В частности, развитие маршрутов международного авиационного сообщения определяется, прежде всего, направлением потоков трудовой миграции в регион и интенсивностью связей постоянных мигрантов со своей исторической родиной. По состоянию на апрель 2014 г. из волгоградского аэропорта осуществляются, в частности, международные рейсы в Душанбе, Ереван, Ташкент и Ургенч. Этнокультурные организации вносят значительный вклад в организацию культурных мероприятий с участием зарубежных коллективов; в некоторых случаях (например, в процессе развития связей Волгоградской области с Азербайджаном) такие организации играют значительную роль и в деле активизации сотрудничества в экономической сфере.

В целом ситуация в сфере межэтнических отношений в Волгоградской области стабильна, отношения между наиболее многочисленными этническими группами, как правило, спокойные, большинство представителей таких групп хорошо интегрированы, принимают активное участие в социальной жизни региона. Не отмечается серьезной напряженности и по линии конфессиональных отношений. Попытки использовать враждебность к иноэтничным группам в политических целях носят маргинальный характер. Подавляющее большинство происходящих в регионе социальных и политических коллизий не имеют выраженной этнической или религиозной направленности. Властным структурам региона можно рекомендовать более эффективно содействовать адаптации иммигрантов, уделить повышенное внимание вопросам воспитания толерантности в среде подрастающего поколения, а также осуществлять мониторинг ситуации в Волгоградской области, поддерживая состояние готовности к урегулированию локальных межгрупповых противоречий. Большую роль в таком урегулировании может сыграть компетентность местных властей и правоохранительных органов, действующих согласованно с общественными организациями.

Голунов С.В.

<sup>60</sup> Внешнеторговый оборот Волгоградской области в 2011 году превысил 4,5 млрд. долларов США // Безформата.ru, <http://volgograd.bezformata.ru/listnews/volgogradskoj-oblasti-v-2011-godu/2605199/>, 25.01.2012.

<sup>61</sup> Отчет губернатора С.А. Боженова о работе Правительства Волгоградской области перед депутатами Волгоградской областной Думы // Губернатор и правительство Волгоградской области, <http://www.volganet.ru/pressservice/head/obrash.html>, 27.06.2013.

<sup>62</sup> Внешнеторговый оборот Волгоградской области // Правительство Волгоградской области, [http://mpt.volganet.ru/folder3/folder1/f\\_16\\_1/f\\_16\\_1\\_4/folder\\_16\\_1\\_4\\_3/index.html?tcssver=special](http://mpt.volganet.ru/folder3/folder1/f_16_1/f_16_1_4/folder_16_1_4_3/index.html?tcssver=special), 2.04.2014.

<sup>63</sup> Там же.

<sup>64</sup> Там же.

## Республика Дагестан<sup>1</sup>

**В** данном разделе представлен анализ этнополитической ситуации в Республике Дагестан по итогам 2014 г. и первому кварталу 2015 г. согласно модели Сети этномониторинга EAWARN, дополненной в рамках нового проекта Института этнологии и антропологии РАН, реализуемого в регионах Северо-Кавказского федерального округа (СКФО).

На межнациональные отношения в Дагестане оказывают влияние многочисленные факторы общественно-политического и социально-экономического характера, демографические изменения и миграционная ситуация, а также процессы в сфере конфессиональных отношений. В этой связи особо значима роль органов государственной власти в деле предупреждения радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и конфессиональной почве. Важно также уделить внимание проблеме эффективности реализации государственной национальной политики региональными и муниципальными органами власти.

**Социально-экономическая ситуация.** Бюджет республики в 2014 г. составил 82,8 млрд. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 56,7 млрд. руб. Соответственно, федеральные дотации составили в бюджете республики 68,5%.

Проблемой региона является избыток трудовых ресурсов. Численность экономически активного населения в возрасте 15-72 лет по итогам выборочного обследования населения в I квартале 2015 г. составила 1 млн. 292 тыс. человек или 43,4% от общей численности населения республики. В их числе 1 млн. 151,7 тыс. человек (89,1%) заняты в экономике и 140,2 тыс. человек (10,9%) не имели работы или доходного занятия, но активно искали работу.

Среднемесячная начисленная заработная плата в январе-декабре 2014 г. составила 19359,2 руб. и увеличилась на 12% по сравнению с соответствующим периодом предыдущего г. В январе-декабре 2014 г. разрыв в уровнях среднемесячной заработной платы между низкооплачиваемыми (текстильное и швейное производство - 3219,4 руб.) и высокооплачиваемыми видами экономической деятельности (финансовая деятельность – 43188,6 руб.) составил 13,4 раза.

Наибольшая заработная плата в отраслях промышленного производства наблюдалась на предприятиях по производству кокса и нефтепродуктов (32815,9 руб.), а наименьшая – в текстильном и швейном производстве (3219,4 руб.). В январе-декабре 2014 г. среднемесячная заработная плата работников в сфере научных исследований и разработок составила 139,5% от среднереспубликанской заработной платы, организаций отдыха и развлечений, культуры и спорта – 102,8%, в области здравоохранения – 99,3%, образования – 75,7%, предоставления социальных услуг – 64,7%.

Прожиточный минимум в республике к концу 2014 г. составил 7453 руб. в месяц, а 10% населения Дагестана имеет доходы ниже этого уровня. На 1 октября 2014 г. средний размер назначенных пенсий по данным отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике составил 8547,1 рубля. Численность пенсионеров, состоящих на учете, составила 593,3 тыс. человек<sup>2</sup>.

Хозяйственную специализацию республики определяют сельское хозяйство, торговля и сфера услуг, транспорт и промышленность, но производство сельскохозяйственной продукции преобладает. Развито животноводство, птицеводство, садоводство, виноградарство, выращивание риса. Промышленность республики в основном представлена легкой и пищевой.

В числе социально-экономических достижений республики в 2014 г. Мини-

<sup>1</sup> Публикация подготовлена в рамках поддержанного РГНФ научного проекта №15-37-14017 «Разработка фундаментальных подходов этнополитического мониторинга для оптимизации межнациональных отношений и предотвращения конфликтов в России» (рук. М.Ю. Мартынова)

<sup>2</sup> Официальная статистика по Республике Дагестан (<http://dagstat.gks.ru>).

стерством РФ по делам Северного Кавказа приводятся следующие данные: в Республике Дагестан ведётся строительство объектов электроэнергетики (водохранилище и нижний бьеф Гоцатлинской ГЭС), объектов образования и здравоохранения, строительство очистных сооружений канализации в Дербенте и объектов инженерной инфраструктуры в Махачкале. Строительство школ в сёлах Новочуртах и Гамиях завершено, объекты введены в эксплуатацию. Для обеспечения доступности медицинской помощи в республике предусмотрено строительство участковой больницы с поликлиникой в с. Рутул, районной больницы в с. Арани, больницы в с. Гуниб. Проводится реконструкция районной больницы в с. Ботлих.<sup>3</sup>

**Демография и миграция.** Население Дагестана по итогам Всероссийской переписи населения 2010 г. составило 2 млн. 910 тыс. чел.<sup>4</sup>. По сравнению с показателями предыдущей переписи 2002 г.<sup>5</sup> население республики выросло более чем на 300 тыс. человек. Рождаемость в республике составляет 4-5 тыс. чел. ежемесячно. Рождаемость в Дагестане не убывает, как предсказывали некоторые специалисты: 2010 г. – 52057 чел.; 2011 г. – 54646 чел.; 2012 г. – 56186 чел.; 2013 г. – 55641 чел.; 2014 г. – 57115 чел. Число умерших в 2014 г. – 16639 чел. При этом процентное соотношение численности дагестанских народов, в целом, осталось прежним. Только русское население республики (а также белорусы, украинцы) убывает. Если в 2002 г. по итогам переписи населения русских в Дагестане насчитывалось 120 875 чел., то по данным переписи 2010 г. их стало 104 020 чел., т.е. численность русских в Дагестане сократилось почти на 17 тыс. человек. Почти в два раза (с 2 869 чел. – до 1 511 чел.) сократилось численность украинцев. Аналогичная ситуация с белорусами (с 547 – до 290 чел.). Чуть более половины жителей – 1 594 367 чел. (54,8%) проживают на селе, а 1 315 882 чел. (45,2%) – в городской ме-

стности. В республике преобладает женское население – 1 509 684 (51,9%), мужское насчитывает 1 400 565 (48,1%). Трудопособное население республики составляет 1 810 165 чел. (62,2% от общей численности населения). Высшее образование имеют 393 064 чел. и 12 740 чел. – послевузовское образование, что составило 18,6% от общего численности населения старше 15 лет, указавшего уровень образования. Неграмотных – 17 201 чел. (0,8%)<sup>6</sup>. Миграционная ситуация в республике отражает избыточность трудовых ресурсов региона. К концу 2013 г. зарегистрировано 41 797 чел. прибывших и 63 297 выбывших из республики. Миграционный прирост отрицательный и составил –21500 чел. Отмечается убыль как городского населения, так и сельского. В некоторых районах республики число выезжающих превышает в 2-3 раза число прибывающих. Почти весь миграционный поток циркулирует в пределах РФ, лишь незначительная часть миграции охватывает страны СНГ, а в другие зарубежные страны выезжают лишь единицы.

**Общественно-политическая ситуация.** Основными органами государственной власти в Дагестане являются Глава республики, Администрация Главы и Правительства РД, Правительство и Парламент (Народное Собрание) РД. Легитимность дагестанской власти обеспечивается с одной стороны федеральным центром: Глава республики назначается на должность указом Президента РФ или по его представлению кандидатуры на утверждение региональному парламенту. Так, нынешний руководитель республики Р. Абдулатипов был назначен в январе 2013 г. Указом Президента РФ временно исполняющим обязанности Президента РД, затем, осенью 2014 г. он стал Президентом РД через волеизъявление депутатов дагестанского парламента.

С другой стороны, в дагестанской власти присутствует негласный принцип этнического представительства – своеобразный институт сдержек и противовесов кадровой политики, чтобы не допустить межнациональных противоречий в дагестанском обществе. Ключевые властные позиции – должности Главы РД, Предсе-

<sup>3</sup> Основные результаты работы Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа в 2014 г. ([http://government.ru/dep\\_news/17690](http://government.ru/dep_news/17690)).

<sup>4</sup> Итоги переписи 2010 г. в Республике Дагестан (<http://dagstat.gks.ru>).

<sup>5</sup> Всероссийская перепись населения 2002 г. (<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=11>).

<sup>6</sup> <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/220692>

дателя Правительства РД, Председателя Народного Собрания РД занимают представители трех самых крупных по численности дагестанских этнических групп. Глава РД – Р. Абдулатипов (аварец); Председатель Правительства РД – А. Гамидов (даргинец); Председатель Народного Собрания РД – Х. Шихсаидов (кумык). Принцип «паритета» распространяется и на министерские должности, а также на должности глав муниципальных образований в ряде сельских районов с полиэтничным населением.

для голосующих бывает важнее проголосовать за партию, в которой есть представители «своего народа».

Народное Собрание Республики Дагестан состоит из 90 депутатов. В нынешнем (пятом) созыве НС РД действуют фракции пяти политических партий: «Единой России», КПРФ, «Справедливой России», «Патриотов России» и «Правого дела». Этнический состав НС РД 5-го созыва таков, что количество депутатов аварской (27 чел.), даргинской (16 чел.), лезгинской (13 чел.) и кумыкской (12 чел.)

Таблица 1. Национальный состав Народного Собрания Республики Дагестан 5 созыва

	количество депутатов
Всего чел.	90
в т.ч. по национальной принадлежности:	
аварцы	27
даргинцы	16
лезгины	13
кумыки	12
лакцы	5
русские	3
табасаранцы	3
азербайджанцы	3
чеченцы	2
рутульцы	2
ногайцы	1
таты	1
агулы	1
цахуры	1

Примечание: Сведения о национальной принадлежности депутатов указаны на официальном Народного Собрания Республики Дагестан ([http://www.nsr.d.ru/organizatsiya/deputati\\_ns\\_rd](http://www.nsr.d.ru/organizatsiya/deputati_ns_rd)).

В этой связи в дагестанской политической практике региональные отделения общероссийских политических партий не столько ведут борьбу за голоса избирателей, сколько играют роль платформ, на базе которых через выборы обеспечивается этническое представительство в региональном парламенте и муниципальных собраниях. Программные лозунги и приоритеты общероссийских политических партий, ориентированные на определенные социальные группы в борьбе за голоса избирателей, в какой-то мере теряют свою актуальность в Дагестане, поскольку

национальностей в сумме составляют 75,5% всего состава НС РД, в котором представлены 14 дагестанских народов. На остальные 10 народов в сумме приходится 24,5% мандатов – это 22 депутата.

«Этническое квотирование» в высших законодательном и представительном органах власти РД отражает неодинаковые возможности «участия» в управлении у разных этнических групп хотя бы в силу фактора численности. В Дагестане пока еще можно говорить, например, о «аварском» лобби, или даргинском и кумыкском, но никак нельзя о цахурском,

ногайском или агульском.. В то же время законодательные инициативы региональных органов власти могут затрагивать интересы тех или иных групп и вызывать широкий общественный резонанс в республике.

Одним из широко обсуждаемых законодательных инициатив НС РД в 2014 г. стал закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Республики Дагестан и избрания глав муниципальных образований Республики Дагестан» отменяющий прямые выборы глав муниципальных образований. За законопроект проголосовали почти все присутствовавшие на сессии депутаты. Согласно предлагаемому порядку, главы муниципальных образований должны избираться городскими и районными собраниями депутатов. При этом всенародно избранные главы остаются на своей должности до истечения срока их полномочий.

По словам представлявшего законопроект министра юстиции РД А. Гасанова, федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» позволяет на усмотрение субъекта РФ два варианта выборов глав муниципальных образований: прямые выборы и представительными органами местного самоуправления из своего состава. «Выборы из числа депутатов позволят сэкономить расходы бюджета, соблюсти интересы населения, учитывать критерии профессионализма и ротации кадров, снизить социальную напряженность во время выборов», - заявил Гасанов<sup>7</sup>. Против законопроекта выступила фракция коммунистов. Их руководитель М. Махмудов заявил, что выборный процесс надо вернуть в законное поле, а не отменять прямые выборы. При этом он предложил изыскать юридическую возможность, когда глава Дагестана может освободить глав муниципальных образований от занимаемых должностей за утрату доверия. Другой депутат - член комитета по законодательству, законности и государственному строительству М. Магомедов счита-

ет отмену прямых выборов «отходом от демократических принципов формирования органов власти». Он предложил провести по этому вопросу республиканский референдум.

Политический обозреватель газеты «Черновик» Э. Уразаев считает, что отмена прямых выборов дает главе республики доступ к ресурсам, которыми на сегодняшний день распоряжаются главы муниципалитетов. «Думаю, все делается для того, чтобы поставить под контроль местную власть на районном уровне.. Выступая на сессии, Абдулатипов прямо заявил, что его полномочия кажутся ему недостаточными. Он не скрывал, что хочет влиять на кадровую политику и тем самым на ситуацию в муниципальных образованиях на районном и городском уровне. По сути дела речь идет о том, кто будет контролировать распределение ресурсов, в первую очередь земельных, а также финансовые потоки, которые проходят через муниципалитеты. В условиях Дагестана борьба зачастую разворачивается и за небольшой участок земли. Те острые ситуации, которые возникали на выборах в районах и городах Дагестана, связаны в первую очередь с этим», - заявил Уразаев<sup>8</sup>.

Вместе с тем новый региональный закон о выборах глав муниципалитетов усиливает роль сельских, районных и городских депутатов. Данный механизм практиковался и раньше во многих муниципалитетах республики, но теперь он стал универсальным. При этом не совсем ясна политическая выгода для руководства республики, ведь закон вовсе не гарантирует усиление региональной властной вертикали и контроль над муниципалитетами. Ясно одно: теперь главы МО будут более активно взаимодействовать с представительной властью на местах, ведь, в конечном счете, власть достанется тому, кто сможет договориться с коллегами-депутатами и создаст коалицию большинства.

Другой законодательной инициативой дагестанских властей, вызвавшей обще-

<sup>7</sup> В Дагестане депутаты приняли в первом чтении отменяющий прямые выборы глав городов и районов законопроект (<http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/248902>).

<sup>8</sup> Отмена прямых выборов глав муниципалитетов в Дагестане не поможет Абдулатипову контролировать все города и районы, считают эксперты (<http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/248934>).

ственный резонанс, стало Постановление Правительства РД «Об утверждении Порядка предоставления земельных участков из земель отгонного животноводства, рассмотрения ходатайств о строительстве жилья для работников организаций, осуществляющих деятельность в сфере отгонного животноводства, производственных построек капитального характера и закладке многолетних насаждений на землях отгонного животноводства». Этим законопроектом республиканские власти пытаются сдвинуть с «мертвой точки» ситуацию с землями отгонного животноводства. Еще в августе 2012 г. власти Дагестана взялись за проблему существования населенных пунктов, не имеющих правового статуса.

Изначально на месте этих сел располагались фермерские хозяйства – *кутаны* овцеводов, которые в течение десятилетий разрастались в населенные пункты за счет притока с гор родственников и земляков. Находясь на равнине, эти люди по документам зарегистрированы в горных районах республики, откуда они родом и соответственно финансирование социального обслуживания этого населения начисляется государством в администрации горных районов, а вся нагрузка по предоставлению им социальных услуг, естественно ложится на бюджет и ресурсы равнинных районов. Это не устраивает власти и местных жителей равнинных районов. Но больше всего от такой ситуации страдают сами переселенцы в «неучтенных» селах. У переселенцев нет «прописки» и нет прав на недвижимость где они живут, у них нет права голоса на выборах в местные органы самоуправления, во многих таких «селах» нет школ и дошкольных учреждений. Эти люди имеют ограниченный доступ к обязательным государственным услугам.

В 2014 г. руководство республики решило придать этим населенным пунктам законный статус с вовлечением их в систему органов местного самоуправления там, где они расположены по факту. В конце 2014 г. появилась информация, что Министерство по управлению государственным имуществом Дагестана выявило 199 сельских поселений расположенных на территории земель отгонного животноводства

республики и пользующихся угодьями площадью более 10 тыс. гектаров. По данным этого же ведомства в этих населенных пунктах проживают 78600 человек<sup>9</sup>.

Реакцией населения равнинных районов на инициативу дагестанских властей по вовлечению переселенческих сел – кутанов в систему органов местного самоуправления на равнине стали протестные акции. Один из организаторов митинга 9 марта 2015 г. в с. Бабаюрт Бабаюртовского района РД Н. Нурудинов заявил: «На земли отгонного животноводства, которыми владели ранее бабаюртовцы, в середине XX века были заселены жители горных районов, им были переданы наши земли, эту землю у нас отобрали. То есть они поселились на этих землях в ущерб нам. Теперь если этим поселениям еще и статус села дадут, то приток населения из горных районов увеличится еще больше, он никак не регулируется. В этом мы видим угрозу для этнополитического будущего коренного населения Бабаюртовского района. Мы можем потерять свой политический статус в районе»<sup>10</sup>. Протестующие предлагают руководству республики передать земли отгонного животноводства в ведение Бабаюртовского района, как это было 60 лет назад, после чего эти земли перераспределить на правах аренды с теми же субъектами, хозяйствами, которые находятся на землях отгонного животноводства. «Коренным жителям Бабаюртовского района не хватает земли для выпаса скота, потому что большая часть земель занята жителями поселений отгонного животноводства. Если земельный вопрос не будет решен в пользу коренного населения, то это может спровоцировать межнациональный конфликт» – звучало на митинге. Коренными жителями Бабаюртовского района являются кумыки и ногайцы, а переселенцы – это в большей части аварцы, а также есть даргинские

<sup>9</sup> Минимущество Дагестана выявило на землях отгонного животноводства 199 сел (<http://chernovik.net/content/inyesmi/minimushchestvo-dagestana-vyyavilo-na-zemlyah-otgonnogo-zhivotnovodstva-199-sel>).

<sup>10</sup> Жители Бабаюртовского района потребовали изменить законодательство о статусе земель отгонного животноводства (<http://dagestan.kavkaz-uzel.ru/articles/258640>).



поселения. В конце собрания было принято обращение на имя президента России В. Путина и полномочного представителя президента в СКФО С. Меликова с просьбой содействовать в решении земельных вопросов, в частности, в отмене постановления правительства Дагестана о землях отгонного животноводства. В случае если решение властей республики не будет отменено, организаторы собрания заявили, что оставляют за собой право провести в дальнейшем протестные акции.

Аналогичный митинг прошел 20 марта в с. Терекли-Мектеб Ногайского района. «На землях отгонного животноводства расположены старые ногайские кладбища. Когда эти земли заселят, эти кладбища исчезнут. Это тоже часть нашей культуры и истории. Есть угроза исчезновения нашего этноса. Все это накаляет обстановку и возможны межнациональные столкновения»<sup>11</sup>, - заявил один из организаторов митинга А.Бекмурзаев. На митинге выступил также и глава Ногайского района К. Янбулатов, который выразил полное согласие с требованием народа об отмене постановления правительства республики о разрешении капитального строительства на землях отгонного животноводства.

Постановление Правительства Дагестана № 288 от 25 июня 2014 г. принято в соответствии с законом республики от 9 октября 1996 г. № 18 «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан». Этим постановлением региональные власти дают возможность придать законный статус населенным пунктам горских переселенцев, стихийно разросшимся на равнинных пастбищах за десятилетия функционирования системы отгонного овцеводства. Но решение властей вызывает недоверие старожильского населения равнинных районов, которое видит в этом постановлении новую угрозу интенсивной миграции горцев на равнину. Кроме того, обретение этими 199-тью населенными пунктами статусов муниципальных образований и вовлечение их жителей в общественно-

политическую жизнь и местную борьбу за власть в равнинных районах может изменить этнополитическую ситуацию в Дагестане, где национальность все еще имеет значение.

#### **Общественная безопасность.**

Обеспечению безопасности государства и граждан в Республике Дагестан, восстановлению законности и правопорядка уделяется пристальное внимание со стороны федеральных правоохранительных органов и местных властей. По отчетам руководства республики в 2014 г. ликвидировано и задержано 370 членов бандподполья и их пособников. В целом за год отмечается снижение общего количества преступлений. В послании Главы РД Народному Собранию РД отмечено: «Уровень преступности у нас в 1,5 раза меньше, чем в субъектах Российской Федерации по СКФО, и в 3 раза меньше, чем в среднем по Российской Федерации. Раскрываемость составляет более 80% от общего числа преступлений. Впервые за последние 10-15 лет Дагестану удалось прожить год без террористических актов»<sup>12</sup>.

Снижение активности бандподполья («лесных») общественность связывает с несколькими факторами. В первую очередь, это, безусловно, эффективность деятельности ФСБ, МВД и других органов правопорядка, осуществляющих специальные мероприятия по задержанию и ликвидации боевиков, действующих на территории республики. Изменилось качество этих спецопераций. Непосредственному штурму и разрушению подвергаются лишь те сооружения и их части, где находятся боевики. Жители близлежащих домов (а в случае с многоквартирными домами – остальные жители дома) заблаговременно эвакуируются. В зоне отцепления дежурят наряды МЧС, бригады скорой помощи, для своевременного оказания необходимой профессиональной помощи. Повышение эффективности проводимых спецопераций отражается и на восприятии общественностью их результатов и шире на восприятии ситуации в

<sup>11</sup> Жители Ногайского района Дагестана заявили об угрозе опустынивания земель отгонного животноводства (<http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/259238>).

<sup>12</sup> Послание Главы Дагестана Рамазана Абдулатипова Народному Собранию республики ([http://www.riadagestan.ru/news/president/poslanie\\_glavy\\_dagestana\\_ramazana\\_abdulatipova\\_narodnomu\\_sobraniyu\\_dagestana](http://www.riadagestan.ru/news/president/poslanie_glavy_dagestana_ramazana_abdulatipova_narodnomu_sobraniyu_dagestana)).

целом в регионе. Все меньше в общественном дискурсе и региональном медиа-пространстве элементов откровенного сочувствия к боевикам, их идеям и идеологии. Свою роль в этом плане сыграли и интернет ресурсы [www.kavkazpress.ru](http://www.kavkazpress.ru) и др. сайты, разоблачающие вымогательскую, откровенно криминальную деятельность и сущность лидеров дагестанского «подполья», эксплуатирующих мусульманско-богословскую риторику.

Кроме того, на снижение активности «лесных» в Дагестане повлиял существенный отток из республики лиц, желающих «воевать за веру» в Сирии и Ираке, где на стороне исламистов группировки «Исламское государство», по оценкам экспертов, воюют несколько тысяч выходцев из регионов российского Кавказа, преимущественно Дагестана. По сообщениям правоохранительных структур и среди уничтоженных на территории республики в ходе спецопераций боевиков есть те, кто ассоциировал себя с ИГ<sup>13</sup>. Так, скандал вокруг популярного салафитского проповедника из Дагестана Надира Медетова завершился его присягой лидеру террористической организации «Исламское государство» в Сирии. Осенью 2014 г. он был арестован за незаконное хранение оружия, что вызвало большой резонанс в республике, дагестанские салафиты устроили многолюдные акции протеста в Махачкале и спустя некоторое время проповедник был отправлен под домашний арест. А 23 мая 2015 г. на интернет канале YouTube появилась видеозапись, в которой Медетов с автоматом в руках стоит рядом с лидером террористов «Исламского государства» и обращается к своим сторонникам, призывая их присоединиться к ИГ либо личным присутствием, либо в том месте, где адепты находятся.

**Реализация государственной национальной политики.** Ответственным за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации и головным органом в системе органов исполнительной власти Республики Дагестан в области межнациональных отно-

шений, осуществляющим координацию и взаимодействие органов власти в деятельности по обеспечению межнационального мира и согласия в республике является Министерство по национальной политике Республики Дагестан (Минназ РД).

Структура Министерства предполагает работу по направлениям: обеспечение межнационального мира и согласия, реализация мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных отношений и их информационное сопровождение, координация международных и межрегиональных связей республики, взаимодействие с общественными организациями и объединениями, деятельность которых затрагивает сферу межнациональных отношений.

Структура Министерства по национальной политике РД<sup>14</sup> выглядит следующим образом: руководителем является министр; у него есть первый заместитель и заместитель. Первому заместителю подотчетны Управление национальной политики и информационного обеспечения (отделы национальной политики и информационного обеспечения) и Управление международных, межрегиональных связей и работы с институтами гражданского общества (отделы по координации внешних связей и работе с соотечественниками и по работе с институтами гражданского общества). Заместителю подотчетно Управление государственной службы и финансов. Отдельным структурным подразделением министерства выделен территориальный орган по проблемам Северного региона Республики Дагестан, где существует необходимость постоянного взаимодействия по проблемам русского населения региона с местными общественными организациями, их лидерами, в том числе и с представителями кизлярского казачьего округа. Структурно и функционально аппарат Министерства соответствует основным приоритетным задачам в области государственной национальной политики.<sup>15</sup> В целях обеспе-

<sup>13</sup> НАК: «Убитый в Дагестане боевик год назад присягнул ИГИЛ». ([http://www.riadagestan.ru/news/kriminal/nak\\_ubityy\\_v\\_dagestane\\_boevik\\_god\\_nazad\\_prisyagnul\\_igi\\_l](http://www.riadagestan.ru/news/kriminal/nak_ubityy_v_dagestane_boevik_god_nazad_prisyagnul_igi_l)).

<sup>14</sup> Министерство по национальной политике РД. Структура (<http://minnaz.ru>).

<sup>15</sup> Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666.

чения межнационального мира и согласия в Дагестане сотрудники министерства совместно с исследователями из Регионального центра этнополитических исследований Дагестанского научного центра Российской академии наук регулярно осуществляют мониторинг общественно-политической ситуации на территории муниципальных образований республики. Министерство осуществляет сбор информации по муниципальным образованиям об имеющихся на их территории спорах и конфликтах. Это позволяет иметь актуальную информацию о спорах и конфликтах на территории РД с обозначением и описанием рисков этнополитического характера.

Миннац РД уделяет приоритетное внимание вопросам, связанным с проблемами реабилитации репрессированных и насильственно переселенных народов, работает с общественностью и лидерами заинтересованных сторон. В августе 2013 г. подготовлен и внесен на рассмотрение Правительства РД проект «дорожной карты» по сохранению стабильной общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях «Новолакский район» и «Казбековский район» Республики Дагестан. Проект содержит пункты по созданию нормативно-правовой базы урегулирования проблем, возникающих в ходе восстановления Ауховского района РД. Отдельно проанализированы проблемные вопросы в Новолакском и Казбековском районах и предложены меры по гармонизации межнациональных отношений в этих муниципалитетах республики. Мероприятия в рамках предложенной «дорожной карты» предполагают регулярные встречи представителей органов МСУ с чеченской, аварской и лакской общественностью указанных районов. Предложены меры по нормализации ситуации в сфере земельных отношений, учет этнического баланса в решении кадрового вопроса при формировании органов местного самоуправления. Особое внимание уделяется сферам образования, культуры и здравоохранения.

Учитывая, что проблемы реабилитации репрессированных и других, насильственно переселенных народов, являются вопросами федерального значения, Миннац РД подготовил проект Соглашения о

взаимодействии при реализации Программы переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района с активным участием в данной работе ведомства, курирующего государственную национальную политику на федеральном уровне (в 2015 г. это созданное федеральное агентства – ФАДН России). В проекте Соглашения предполагается, что Правительство РД: обеспечит принятие государственной Программы восстановления Ауховского района на 2015 - 2017 гг.; обеспечит в установленном порядке возврат прежних исторических названий населенным пунктам восстанавливаемого Ауховского района; подготовит план мероприятий, направленных на обеспечение сохранения стабильной общественно-политической ситуации в регионе и будет осуществлять мониторинг его реализации. Федеральному ведомству предлагается: обеспечивать финансирование мероприятий по реализации государственной Программы Республики Дагестан «Переселение лакского населения Новолакского района на новое место жительства» на 2014-2016 гг.; оказывать содействие в подготовке, согласовании, принятии и финансировании мероприятий государственной Программы Республики Дагестан «Восстановление Ауховского района Республики Дагестан»; контролировать сроки выделения финансовых средств для выполнения мероприятий определенных указанными выше программами.

Проблемой после распада СССР в регионе стало разделение дагестанских этнических групп (лезгины, аварцы, цахуры) в результате демаркации новых государственных границ. Особенно в сложной ситуации оказалось население двух российских анклавных сел: Храх-Уба и Урьян-Уба, располагавшихся на территории Азербайджана. Вплоть до 2010 г. жители этих сел, будучи российскими гражданами, участвовали в российских выборах, получали российские пенсии и пособия, призывались в российскую армию. В Храх-Убе работала русская школа, дети учились по российским учебным программам. 3 сентября 2010 г. в Баку президентами Российской Федерации Д.А. Медведевым и Азербайджанской Республики

И.Г. Алиевым был подписан Договор о государственной границе, установивший прохождение линии сухопутной границы между двумя государствами, соответствующий бывшей административной границе между Дагестанской АССР и Азербайджанской ССР. При этом вопрос о статусе российских граждан, проживающих в названных селах, остался не урегулированным. 28 марта 2012 г. из этих сел в Россию (Дагестан) переехал последний житель, и власти республики обязались обустроить сельчан на новой территории. В этих целях, во взаимодействии с соответствующими республиканскими министерствами и ведомствами Миннац РД подготовило предложения по разрешению конфликтов, документы направлены в МИД России<sup>16</sup>.

Другим направлением работы Миннац РД в сфере реализации государственной национальной политики РФ является совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества. В структуре министерства есть отдел по работе с институтами гражданского общества, обеспечивающий такое взаимодействие с общественными организациями и объединениями. Привлечение институтов гражданского общества к общественно-политическим процессам, рассматривается как главное условие демократизации процессов, происходящих в республике. В целях объединения усилий государственных и муниципальных органов для достижения межнационального мира и согласия Министерством по национальной политике РД подготовлены и подписаны Соглашения о сотрудничестве в сфере укрепления и развития межнациональных отношений в Республике Дагестан со всеми муниципальными образованияами республики. Предметом соглашений с муниципалитетами является сотрудничество в сфере реализации государственной национальной политики, включая проведение комплексной информационной кампании, направленной на укрепление общегражданской идентичности и межэтнической толерантности, про-

филактику ксенофобии и этнического экстремизма. Договор предполагает, что администрации муниципалитетов совместно с Миннац РД будут проводить научно-практические конференции, семинары, симпозиумы, научные и социологические исследования; обмениваться результатами научных и социологических исследований, актуальной информацией по вопросам, составляющим предмет соглашения. Предполагается осуществлять мониторинг состояния межнациональных отношений, реализации этнокультурных потребностей дагестанских народов, принадлежащих к различным этническим общностям и в целом, реализации государственной национальной политики на территории муниципальных образований Республики Дагестан, подписавших соглашение.

Миннац РД гарантирует содействие в вопросах методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, направленной на участие в реализации государственной национальной политики. Согласно договору администрации муниципальных образований берут на себя обязательства по оперативному информированию (в течение суток) Миннац РД о произошедших на территории муниципального образования конфликтных ситуациях, проводимых, либо планируемых мероприятиях; ежеквартальному (к 25 числу последнего месяца отчетного периода) представлению в Миннац РД информации о функционирующих на территории муниципального образования общественно-политических организациях, объединениях и их деятельности; осуществлению мониторинга эффективности информационного сопровождения реализации государственной национальной политики на территории муниципалитета; предварительному согласованию кандидатуры на должность заместителя главы администрации муниципального образования по общественной безопасности с Министром по национальной политике Республики Дагестан<sup>17</sup>.

<sup>16</sup> Дагестану понадобилось 900 миллионов на переселение лезгин из Азербайджана (<http://lenta.ru/news/2012/12/26/resettlement>).

<sup>17</sup> Методические рекомендации по реализации в муниципальных образованиях Республики Дагестан государственной национальной политики и обеспечению межнационального согласия. - Махачкала, 2013.

В целях развития межрегионального сотрудничества 22 августа 2013 г. в Махачкале проведено Сопровождение с руководителями органов исполнительной власти, уполномоченных в сфере реализации национальной и информационной политики в субъектах, входящих в СКФО. По итогам указанного мероприятия Миннац РД подписал Соглашение с профильными министерствами Чеченской Республики, Республики Ингушетия, Республики Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики.

В ведении Миннац РД находятся представительства Республики Дагестан в других субъектах Российской Федерации и за рубежом, которые имеют свою историю, традиции, опыт работы и являются заметным и признанным явлением в политической и экономической жизни Республики Дагестан и регионов, где они функционируют. На сегодняшний день функционируют 53 представительства Республики Дагестан в субъектах РФ и за рубежом, в том числе Постпредство РД при Президенте РФ в г. Москве и ряд представительств РД за рубежом: в Азербайджане, Беларуси, Иране, Казахстане, Киргизии, Турции, Украине. Представительства Республики Дагестан в субъектах РФ активно участвуют в развитии социально-экономического, научно-технического, общественно-политического, гуманитарного, культурного и иного сотрудничества Республики Дагестан, защите гражданских, политических, социальных и иных прав и интересов этнических дагестанцев, проживающих за пределами Дагестана. Оказывают содействие в свободном выражении, сохранении и развитии самобытности этнических дагестанцев, создании благоприятных условий для связей со своей исторической родиной. Представительства РД в своем большинстве существенно влияют на динамику развития торгово-экономических, научно-технических, культурных и гуманитарных связей республики с субъектами РФ. Деятельность представительств республики способствует формированию представлений о культурном и экономическом потенциале Дагестана. Благодаря проводимой представительствами РД работе за последние гг. значительно

увеличились объемы товарооборота Республики Дагестан с другими субъектами РФ.

Информационное сопровождение реализации государственной национальной политики, осуществляемое Миннац РД, обеспечивает широкое освещение данной тематики в средствах массовой информации. Согласно мониторингу официальных интернет-сайтов органов исполнительной власти Дагестана, федеральных и региональных СМИ, проведенному Министерством печати и информации РД, в них размещено свыше 400 информационных материалов, пресс-релизов, заявлений и отчетов, освещающих мероприятия, проведенные непосредственно Министерством по национальной политике РД и при его активном участии. Количество посещений официального сайта Миннац РД достигло 20 тысяч. Миннац РД в целях широкого освещения информации о проводимой работе активно взаимодействует с федеральными и республиканскими средствами массовой информации. Проработан вопрос об открытии на страницах газеты «Дагестанская правда» специальной еженедельной рубрики «Национальный вопрос», призванной освещать и популяризировать ключевые положения Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 г., а также отражать деятельность органов государственной власти и управления в данной сфере.

**Конфессиональная политика и религиозная ситуация.** Роль исламского фактора в постсоветский период в регионе постоянно растет. Актуализация религиозной проблематики начинается в середине 80-х годов, когда в некоторых горных районах республики появляются ваххабитские анклавные территории. На их территории не действовали в полной мере российские законы. Эти анклавные территории продолжали укрепляться и все дальше отдалялись от культурного и правового пространства российского государства, пока не случилось вторжение международных террористов - боевиков с территории соседней Чечни в августе 1999 г. Результатом этого вторжения стало поистине народное сплочение многонационального дагестанского общества вокруг российской армии и государства перед лицом общего врага: как

внешнего (международные террористы), так и внутреннего (дагестанские боевики), ставящего под сомнение целостность страны и конституционный строй.

Однако десятилетие спустя ситуация трансформировалась до такой степени, что Чеченская Республика на фоне Дагестана выглядит регионом благополучия, стабильности и развития, тогда как Дагестан наоборот, превратился в самый нестабильный регион страны. По данным секретаря Совбеза России Н. Патрушева - 85% от всех преступлений террористической направленности совершается сегодня в Дагестане<sup>18</sup>.

Ваххабитские общины (ныне обозначаемые специалистами как салафитские) сегодня представляют собой не какие-то анклавные замкнутые и труднодоступные сельские общины в горах Дагестана. Они представлены в каждом городе и почти в каждом сельском районе республики. Часть их ведет подпольную вооруженную борьбу против российского государства, в первую очередь, против правоохранительных органов, используя террористические акты. Широкое распространение идей салафизма в Дагестане привело и к внутриконфессиональному расколу между суфиями и салафитами. Этот конфликт проявляется не только в конкурирующих проповедях об «истинном» исламе, обвинении друг друга в язычестве и вероотступничестве, но и связан с убийствами имамов мечетей и других представителей духовенства – как суфиев, так и салафитов.

Исламистские идеи расцветают в основном в головах у малообразованной молодежи. Кроме того, экстремистские проявления среди мусульман зачастую имеют корни в недовольстве процветающей коррупции в местных структурах власти. Поэтому одной из первоочередных задач стоящих перед государством в регионе, видится борьба с коррупцией, а также налаживание качественной и долгосрочной молодежной политики.

В Республике Дагестан действуют около 2050 мечетей и 327 молитвенных комнат. Всего в республике образовано

298 исламских образовательных учреждений из них: 15 вузов (137 преподавателя и 1629 учащихся); 82 медресе (244 преподавателей и 4080 учащихся); 201 примечетская школа (317 преподавателей, более 3000 учащихся)<sup>19</sup>. Наибольшее количество исламских образовательных учреждений функционирует в городах Махачкала, Хасавюрт, в Буйнакском, Бабаюртовском, Ботлихском, Гунибском, Гумбетовском, Кизилюртовском, Казбековском, Карабудахкентском, Шамильском, Хасавюртовском, Цумадинском районах.

Самой активной религиозной организацией, играющей заметную роль в политической жизни современного Дагестана, является Духовное управление мусульман Дагестана (ДУМД). Основные формы работы с населением: телевидение (еженедельная передача «мир вашему дому» на Первом канале); радио: «Ватан», «Сафинат»; периодика: журнал «Ислам», газеты «Ас-салам» и «Нурул-Ислам»; сайт [islamdag.ru](http://islamdag.ru); проповеди в джума мечетях, раздаточный материал (компьютерные диски, листовки).

Активно действует и Ассоциация ученых Ахлю-Сунна. Основные формы работы с населением - сетевые ресурсы (социальные сети, интернет), межличностное общение.

Конкуренция внутри суннитского исламского поля складывалась по этноконфессиональному принципу. ДУМД традиционно возглавляют представители аварцев, что вызывает определенную критику религиозных лидеров других национальностей. В первой половине 1990-х гг. это привело даже к созданию ряда «этнических» муфтиятов на территории Дагестана. Сегодня такие идеи не имеют массовой поддержки, поскольку общество связывает подобную активность с субъективными карьерными устремлениями конкретных богословов. Вместе с тем, желание ДУМД контролировать религиозную ситуацию в республике периодически приводит к конфликтным ситуациям, особенно в районах, где аварцы не состав-

<sup>18</sup> Брежитская Е. Патрушев: На Северном Кавказе нарастает религиозный экстремизм (<http://www.rg.ru/2013/05/29/reg-skfo/patrushev.html>).

<sup>19</sup> Межэтнические и конфессиональные отношения в Северо-Кавказском федеральном округе. Экспертный доклад /Под. ред. В. А. Тишкова, В.В. Степанова. – М.: ИЭА РАН, Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2013., с. 92.

ляют большинства. Так, например, 25 мая 2014 г. в селении Бабаюрт местными жителями было сожжено строящееся ДУМД медресе<sup>20</sup>. Жители села заявили, что им не нужен третий по счету медресе в селе, а нужен детский сад и школа.

Основную проблему в исламской среде Дагестана составляют противоречия между сторонниками традиционного для Дагестана (суфизм) и фундаменталистского (салафизм) течений в мусульманской религии. Содержание этого противостояния с 1990-х гг. было наполнено взаимными упреками, оскорблениями, угрозами и вооруженными столкновениями. Одной из главных задач ДУМДа являлось полное искоренение идей салафизма с дагестанской земли. Хроника этого противостояния исчисляется десятками убитых религиозных деятелей как с той, так и с другой стороны. К 2010 г., когда уже стало очевидно, что процесс религиозной радикализации только нарастает, ДУМД инициировало начало мирного диалога с салафитами. Поводом этого выступило появление официальной салафитской общины со своими мечетями, курсами, общественными, правозащитными, благотворительными организациями, медресе, СМИ и т.д. Последователями салафизма была учреждена «Ассоциация ученых Ахлю-Сунна в Дагестане», активная деятельность которой заметна в общественно-религиозной жизни республики. Начавшийся в 2011 г. диалог был сорван после убийства самого влиятельного на Северном Кавказе шейха Саида Афанди Чиркейского 28 августа 2012. Но рост влияния салафитской общины вынуждает власти Дагестана и Духовное управление считаться с ней. Последствием такой политики становится усиление давления на светскую составляющую жизни общества, а также, раскол в самой салафитской общине.

Вооруженное подполье обвиняет умеренное крыло в заигрывании с государством и не приемлет любые формы взаимодействия и компромиссов со светской властью, что лишает умеренных са-

лафитов рычагов влияния на сторонников религиозно-политического экстремизма и терроризма. Следовательно, диалог между суфиями и умеренными салафитами в любом случае не решал проблему религиозно-политического экстремизма и терроризма в Дагестане. Противостояние суфиев и салафитов усиливает напряженность и во взаимоотношениях между светской и клерикальной частями дагестанского общества. Это выражается главным образом в стремлении исламских религиозных организаций (независимо от их принадлежности к суфиям или салафитам) увеличить свое влияние в политической, образовательной, медийной и др. сферах жизни дагестанского общества. Идеал, к воплощению которого стремится и умеренная, и радикальная часть мусульман, - это построение дагестанского общества по религиозной модели.

В качестве резюме, на основании представленных итогов мониторинга, можно предложить следующие рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления.

Органам государственной власти на всех уровнях, муниципальным образованиям необходимо активно использовать в сфере межнациональных отношений научно обоснованные управленческие меры, стратегически обеспечивающие равноправное развитие и сотрудничество граждан разных национальностей, проживающих на территории Дагестана, укрепление потенциала дружбы и сотрудничества. Необходимо проводить продуманную кадровую политику, учитывающую интересы представителей всех национальностей, не снижая требований к профессионализму и компетентности лиц, наделяемых управленческими полномочиями и ресурсами.

Документы и решения, принимаемые органами государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия радикализму, должны быть открытыми, широко обсуждаемыми, принятыми на основании общественного консенсуса, носить упреждающий характер, обеспечивать равенство всех перед законом, и неотвратимость ответственности.

Необходимо информационное обеспечение концепции и программ интеграционного сценария развития национальных отношений, поиска и обоснования

<sup>20</sup> Состояние межнациональных отношений и религиозная ситуация в СКФО (по состоянию на первое полугодие 2014 г.). Экспертный доклад / под ред. В.А. Тишков. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2014, с. 68.

форм и методов органического соединения задач этнического, этнополитического развития с задачами совершенствования российского федерализма. Стабильность в Дагестане и на Северном Кавказе возможно обеспечить посредством этнокультурной, этнополитической интеграции.

Органам государственной власти республики следует рассматривать национальные отношения как один из ключевых вопросов в сфере государственного управления, кадровой, образовательной, воспитательной, социальной, культурной политики.

В целях консолидации, развития практики совместного обсуждения и решения наиболее важных проблем в жизни республики целесообразно регулярно проводить съезды народов Дагестана.

Необходимо усилить борьбу с проявлениями коррупции, клановости, национальной и религиозной нетерпимости.

Важно регулярно пополнять подготовленный Министерством по национальной политике РД банк данных об авторитетных представителях, лидерах неформальных общественных объединений муниципальных образований, привлекаемых в необходимых случаях для решения спорных вопросов и конфликтных ситуаций в районах, городах, иных населенных пунктах.

Необходимы заблаговременные меры по нормализации ситуации в сфере земельных отношений, соблюдение этнического представительства в решении кадрового вопроса при формировании органов местного самоуправления. Особое внимание следует уделить сферам образования, культуры и здравоохранения, сохранению культуры, языков, народных традиций.

Важно обеспечить постоянный мониторинг общественно-политической ситуации в Новолакском и Казбековском районах республики, не допуская каких-либо провокаций и спекуляций, способных вызвать эскалацию насилия в регионе. Необходимо сохранить многонациональность населения восстанавливаемого Ауховского района и наладить эффективные культурные, образовательные, спортивные и другие диалоговые площадки для гармонизации межнациональных отношений в населенных пунктах со смешанным

населением. Правительству РД необходимо принять проект «дорожной карты» по сохранению стабильной общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях «Новолакский район» и «Казбековский район», разработанный Министерством по национальной политике РД.

Органам государственной власти Республики Дагестан необходимо уделить внимание решению проблемы так называемых «разделенных народов», т.е. расселенных по обе стороны государственной границы России и Азербайджана, причем целесообразно создать специальную межведомственную комиссию по отслеживанию ситуации и решению соответствующих задач. Нужно уделить внимание скорейшему решению проблемы обустройства выходцев из двух сел (Храх-Уба и Урьян-Уба), располагавшихся на территории Азербайджана и переселенных на территорию Дагестана.

Следует считать приоритетным направлением в работе Министерства по национальной политике РД осуществление мониторинга межнациональных и конфессиональных отношений и обеспечение раннего предупреждения общественных конфликтов на территории республики. Для эффективной работы в данном направлении министерству необходимо наладить постоянное взаимодействие с органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных служб, полномочных проводить государственную политику в указанной сфере, с институтами гражданского общества, СМИ, а также с учеными и специалистами. В целях предупреждения и оперативного реагирования на конфликтные ситуации, их локализации и ликвидации последствий, целесообразно систематически проводить комплексный анализ этнических, демографических и миграционных процессов, а также состояния межнациональных и межрелигиозных отношений на региональном, муниципальном и поселенческом уровнях с помощью социологических и иных исследований; на основе полученных сведений давать оценку работе руководства муниципальных образований республики по решению проблем в сфере межнациональных отношений.



Для систематизации информации о конфликтных факторах, способах предотвращения и разрешения конфликтов необходимо создать республиканский информационный банк данных.

Считать одним из приоритетных направлений работы Министерства по национальной политике Республики Дагестан в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества. В целях сохранения культурного наследия и укрепления гражданского единства следует поддерживать и активизировать деятельность Центров традиционной культуры народов России.

Важно обеспечить контроль за реализацией подписанных Министерством по национальной политике РД соглашений о сотрудничестве в сфере укрепления и развития межнациональных отношений в Республике Дагестан со всеми муниципальными образованиями республики. Предметом соглашений с муниципалитетами является сотрудничество в сфере реализации государственной национальной политики, включая проведение комплексной информационной кампании, направленной на укрепление общегражданской идентичности и межэтнической толерантности, профилактику ксенофобии и экстремизма. Следует практиковать проведение администрациями муниципалитетов совместно с Министерством по национальной политике РД научно-практических конференций, семинаров, круглых столов по проблемам межнациональных отношений в Республике Дагестан, воспитанию дружбы народов Дагестана.

Необходимо продолжить мониторинг состояния межнациональных отношений, реализации этнокультурных потребностей граждан, реализации государственной национальной политики на территории муниципальных образований Республики Дагестан.

Министерству по национальной политике РД следует обеспечить регулярное содействие в вопросах методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, направленной на участие в

реализации государственной национальной политики, систематически проводить семинары, курсы повышения квалификации руководителей муниципальных образований республики. Администрациям муниципальных образований – обеспечить регулярное оперативное информирование Министерства по национальной политике РД о произошедших на территории муниципального образования конфликтных ситуациях, проводимых, либо планируемых мероприятиях по их разрешению, обеспечить регулярное представление информации о деятельности общественно-политических организаций.

Министерству по национальной политике Республики Дагестан в целях развития межрегионального сотрудничества в русле реализации «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.» необходимо поддерживать регулярные связи с руководителями органов исполнительной власти, уполномоченными в сфере реализации национальной и информационной политики субъектов, входящих в СКФО. Также необходимо обеспечить эффективную реализацию мероприятий, намеченных в соглашениях, подписанных Министерством с профильными министерствами Чеченской Республики, Республики Ингушетия, Республики Северная Осетия - Алания, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики. Важно обеспечить осуществление Соглашения о сотрудничестве, подписанного в марте 2013 г. между Министерством по национальной политике РД и Комитетом Ставропольского края по делам национальностей и казачества по реализации задач государственной национальной политики, подготовленного плана совместных мероприятий, направленных, в том числе, и на разрешение спорных вопросов, связанных с интересами проживающих в соседнем регионе дагестанцами.

В муниципальных образованиях с этнически смешанным населением необходимо противодействовать монополизму и этнократизации властных структур, содействовать соблюдению принципа равного доступа этнических сообществ к участию в местном самоуправлении. Необходимо поощрять деятельность региональ-

ных и местных национально-культурных автономий, направленную на гармонизацию межэтнических отношений в Дагестане, что в перспективе будет способствовать снижению роли этнического фактора в социальных противоречиях и конфликтах.

Средствам массовой информации следует активнее освещать и популяризи-

ровать ключевые положения Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 г. Важно также освещать и обсуждать деятельность республиканских органов государственной власти и управления в данной сфере.

*Адиев А.З.*

## Республика Ингушетия

**В** 2014 г. Правительство РФ выделило Ингушетии грант в размере 164,4 млн. руб. как одному из регионов с эффективной исполнительной властью. Размеры грантов определялись на основе 12 показателей, разделенных на три блока: развитие экономики, развитие социальной сферы, опросы населения, а также двух индивидуальных показателей. При подведении итогов рейтинга учитывались показатели: продолжительность жизни и доходы населения, снижение безработицы, качество образования, профилактика сиротства, площадь введенного в эксплуатацию жилья, объёмы частных инвестиций, налоговых и неналоговых поступлений в региональные бюджеты, уровень развития малого и среднего бизнеса. Ингушетия вошла в число 20 российских регионов, демонстрирующих высокую динамику по критериям оценки, установленным Министерством регионального развития РФ. Ингушетия стала лидером в СКФО по росту объемов строительства (за год этот показатель был увеличен в 2,7 раза), заняла третью в округе позицию по росту ВВП. Масштабные строительные работы направлены на обеспечение образовательных учреждений и медицинских центров необходимыми площадками. Подобные строительные проекты, как правило, реализуются за счет госбюджета, поскольку в республике в настоящее время нет крупных предприятий, способных обеспечивать стабильный рост или хотя бы поддержать местную экономику. Деятельность малых и средних предприятий, выпускающих продукты питания и строительные материалы, лишь незначительно влияет на экономические улучшения. До-

ля малого и среднего бизнеса в экономике региона по официальным данным составляет 40-60%. Экономическую ситуацию следует оценивать как не вполне стабильную.

2014 г. характеризовался в Республике Ингушетия, как год новых политических подходов и масштабных реформ на различных уровнях, с целью создания стабильной общественно-политической ситуации.

Но несмотря на наметившиеся признаки спада общественной напряженности в республике, снижение активности криминала и борьбу с коррупцией, еще рано говорить о полной стабилизации в регионе. Фактор тревожности не исчез и связан с недовольством республиканской властью со стороны некоторых кругов ингушской общественности. Тем не менее, «ФедералПресс» совместно с Институтом стратегических коммуникаций внес Главу РИ Ю.-Б. Евкурова и его политический курс в рейтинг публичной активности глав субъектов РФ СКФО, где он оказался на четвертом месте. Рейтинг составлялся на основе материалов о совершении Ю.-Б. Евкуровым хаджа, его комментариев по поводу политической ситуации в стране, незапланированных инспекционных выездов в различные административные учреждения РИ.

**Социально-экономическое положение.** По причине нестабильности экономики и социально-политической ситуации, Ингушетия все еще не является привлекательным для инвесторов регионом. Однако участие республиканских властей на различных экономических форумах и экспозициях в определенной мере созда-

ет возможности для сотрудничества. Федеральный центр также заинтересован в реализации подобных экономических программ. Примером может служить, «добровольно-принудительное» участие в инвестициях компании «Роснефть». Согласно данным республиканских властей, по сравнению с 2009 г. (200 млн. руб. частных инвестиций) в начале 2014 г. инвестиционная цифра составила более 16 млрд. руб.

На протяжении всего года, республиканскими властями предполагалось создание новой отрасли в регионе – туризма, способного в некой степени привнести в Ингушетию финансовые вложения и экономическую отдачу. Новая государственная программа «Развитие туризма» в 2014 – 2016 гг. по прогнозам властей, возможно, позволит: сформировать современный туристский рынок в РИ; создать материальную базу туризма; расширить географию туристских маршрутов; сохранить объекты культурного и природного наследия; создать современный конкурентоспособный туристско-рекреационный комплекс в РИ. Также возможно будет изучить туристские возможности и подготовить кадры; обеспечить развитие въездного и внутреннего туризма; создать новые рабочие места в сфере туризма; увеличить доходы республиканского бюджета и привлечь инвестиции в экономику; развить мелкое и среднее предпринимательство в сфере туризма; создать благоприятные условия для продвижения на российский и международный рынки.

Общий объем финансирования государственной программы в 2014 - 2016 гг. за счет средств республиканского бюджета составит 133813,7 тыс. рублей, в том числе в 2014 г. - 46037,9 тыс. рублей; в 2015 г. - 48237,9 тыс. рублей; в 2016 г. - 39537,9 тыс. рублей.

Крупным мероприятием 2014 г. стала презентация туристических возможностей региона в Московском выставочном комплексе «Гостиный Двор» на крупнейшей международной выставке-ярмарке туроператоров MITF, в которой Комитет по туризму Ингушетии представил «7 чудес, 7 туров, 7 легенд» - новый национальный проект, знакомящий туристов с историей,

уникальными памятниками архитектуры и культурой горной Ингушетии.

Развитие в регионе получает горнолыжный курорт «Армхи», который был презентован представителями группы «Акрополь» - первый всесезонный курорт, открывшийся в регионе год назад. В настоящее время данный курорт является единственным всесезонным туристским комплексом на территории СКФО построенным в новых условиях. Комитет по туризму Ингушетии представил такие проекты, как «Экологический тур по Джейрахскому ущелью», «Праздник Мят-Сели в Ингушетии» и Международный молодежный форум «Таргим».

В 2014 г. форум «Таргим» проходил в шестой раз и вновь его организатором выступил Комитет по делам молодежи Ингушетии. По замыслу организаторов, основная цель «Таргима» – содействие раскрытию потенциала молодежи, предоставление возможностей для обмена опытом и установления диалога между представителями молодежи России, стран СНГ и иностранных государств, а также знакомство с передовыми практиками реализации молодежных инициатив. В этом году участники форума активно обсуждали проблемы медийного пространства и экономики.

Очевидно, что развитию молодежного потенциала и экономики препятствует тейпово-клановая особенность родственных отношений, слабо сформированная защита собственности и судебная система. Одним из приоритетных направлений в области экономики является малый бизнес, который не имеет доступа к защите собственных интересов, и, как правило, в некоторых случаях, исламизированная правовая система позволяет решить ряд вопросов в этом направлении. Часть экспертов убеждена, что при применении элементов исламской этики можно построить достаточно мощную городскую экономику, которая справится и с замещением импорта, и с инновациями.

Ранее, в рамках программы выставки «Интурмаркет-2014» 15 марта было подписано соглашение о плане мероприятий в сфере туризма между Федеральным агентством по туризму РФ и республикой Ингушетия. Основной задачей, декларируемой в соглашении, является развитие

внутреннего и въездного туризма на территории региона в период с 2014 г. по 2017 г.

В первой половине 2014 г. в Ингушетии работал второй ежегодный экономический форум «Деловая Ингушетия», где на многопрофильной выставке участниками делегаций выступили предпринимателями из Ингушетии, республик РФ СКФО и других регионов РФ. Здесь были представлены экспозиции ведущих российских предприятий, занимающихся производством и поставкой строительных материалов, техники, сельскохозяйственной продукции, продуктов питания, а также поставщики услуг в сфере информационных технологий.

Главной в регионе является программа здравоохранения в рамках Указа Президента РФ «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения». В начале 2014 г. сотрудниками Республиканского центра медицинской профилактики, Центра здоровья и Республиканского психоневрологического и наркологического диспансера проведено более 20 мероприятий с работниками медицинских, общеобразовательных учреждений. Отдельная работа в целях формирования здорового образа жизни проведена со школьниками Назрановского района. Для медработников проводятся различные семинарские занятия и конференции, уделяется внимание обучению и повышению квалификации молодых специалистов. В 2014 г. врачи ведущих медицинских учреждений страны посетили республику для проведения мастер-классов для ингушских медиков, сами медработники Ингушетии также имели возможность выехать в другие регионы для освоения новых методик. В республике реализована программа улучшения материально-технической базы наркологической службы, повышения эффективности лечения и реабилитации больных наркоманией. В настоящее время имеется статистика, согласно которой наркологических больных, стоящих на учете, - 318 человек, число употребляющих наркотики - 1030 человек. Поскольку в республике отсутствует стационар для реабилитации данной категории больных, лечение проводится в медучреждениях регионов Северо-Кавказского федерального округа.

**Общественно-политическая ситуация.** В общественной жизни республики играют важную роль органы местного самоуправления и совещательные органы, такие как Съезд сельских депутатов (созданы, как и в Чечне, в 2009 г.) и Совет тейпов, эффективность работы которых подчеркивается республиканскими властями. Одной из главных программ 2014 г. в работе Совета тейпов является расширение и омоложение кадров. Республиканские власти намерены включить в состав Совета представителей всех проживающих в Ингушетии этнических групп, проработать методику подбора старейшин - ими должны быть уважаемые в республике люди. Молодёжный состав тейпов, формирование которого завершилось в мае 2014 г., представлен молодежными лидерами. В начале 2014 г. Совет тейпов РИ и представители Муфтията РИ урегулировали два крупных конфликта на почве кровной мести. К концу года при активном участии представителей Совета тейпов удалось примирить восемь враждующих сторон, находящихся в состоянии кровной мести, и в шести случаях есть позитивные предпосылки для установления мира между кровниками. Кроме того, старейшинами разрешено более десяти конфликтных ситуаций: бытовых ссор, драк, умыкания девушки с целью вступления в брак и т.п.

В мае 2014 г. в РИ прошло заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Северо-Кавказского Федерального округа. Главной целью выступал обмен мнениями между уполномоченными по правам человека северокавказских республик по наиболее важным проблемам в преддверии заседания Координационного Совета российских уполномоченных по правам человека, проведенного 9-10 июня 2014 г. в г. Москве. В заседании приняли участие уполномоченные по правам человека в Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарии, Республике Дагестан и РСО-Алания. Наиболее обсуждаемыми темами заседания стали: повышение эффективности взаимодействия федерального уполномоченного с региональными и выработка единых критериев компетенции последних, усиление роли уполномоченных в сферах совершенствования законо-

дательства субъектов Российской Федерации и правового просвещения населения. Также это - осуществление международного и межрегионального сотрудничества уполномоченных в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, определение общих критериев численности сотрудников аппаратов и финансирования их деятельности, обеспечение безопасности Уполномоченных в субъектах СКФО. Мониторинг обращений местного населения в органы власти свидетельствует о том, что, как и в предыдущие годы, наиболее частыми являются вопросы граждан по незаконным обыскам, необоснованному привлечению к уголовной ответственности, задержанию, в том числе по принуждению граждан к сдаче анализа ДНК.

Одной из важных программ социальной политики в республике является сохранение исторической памяти значимых дат. В июне в республике на территории Мемориального кладбища «Г1оазот кашмаш» по инициативе местных властей было проведено мероприятие в память погибших в конфликтах. День Памяти и скорби объединил несколько трагических событий: День начала Великой Отечественной Войны, конфликт осени 1992 г., июньское нападение террористов на Ингушетию в 2004 г.

К началу мероприятия при поддержке Министерства РИ по внешним связям, национальной политике, печати и информации была составлена и вручена родственникам жертв конфликта 1992 г. Книга памяти. Это – первое подобное издание в республике, в котором представлен поименный список погибших и пропавших без вести в результате трагических событий осени 1992 г. в Пригородном районе. Материал Книги памяти составляют официальные данные, предоставленные Комитетом РИ по содействию поиску заложников и без вести пропавших и отделением Миротворческой Миссии генерала Лебеда в РИ.

В районе Аби-Гув на Мемориале Памяти и Славы состоялось открытие аллеи в память о сотрудниках правоохранительных органов, погибших при исполнении долга, зазеленели более 400 деревьев, высаженные в октябре прошлого года.

Каждое именованное дерево хранит память о жертвах террористических актов.

По инициативе регионального отделения партии «Единая Россия» в Малгобекском районе РИ состоялась церемония открытия памятника 18 уроженцам села Сагопши – участникам Первой мировой войны, всадникам Ингушского полка Кавказской Туземной конной дивизии. Ранее, в 2012 г., в Ингушетии впервые по России установили памятник воинам «Дикой дивизии», который, без преувеличения, является символом восстановления исторической справедливости по отношению к героям и жертвам Первой мировой войны.

**Реформы в области образования и культуры.** Наиболее актуальным вопросом в образовательной сфере региона стали выпускные экзамены в средних образовательных учреждениях, результаты которых подведены по окончанию мероприятий. Однако, несмотря на принимаемые в Министерстве образования и науки РФ меры, проведение ЕГЭ и его последствия воспринимаются населением весьма критично. Жесткие меры проведения экзаменов, создает почву для коррупции в образовательных учреждениях, на что местное население отвечает собраниями и неоднократными недовольствами. Несмотря на заявления властей о высоком уровне проведения экзаменов, население в ряде случаев отказывается от официальных результатов и не соглашается с работой приемных комиссий.

Молодежь Ингушетии стремится в вузы центральной России, что подкрепляет тенденцию низкого рейтинга местных вузов. В регионе образование получает, как правило, молодежь, не имеющая материальной возможности выехать за пределы республики. Тем не менее, Ингушский государственный университет (ИнГУ) в 2014 г. сохранил число целевых бюджетных мест, а также начал мониторинг трудоустройства выпускников вузов, по итогам которого Министерство образования и науки РФ распределило контрольные цифры приема и эффективность вуза.

В РИ активно осуществляется строительство и введение в эксплуатацию новых учебных заведений. Возведение одного из крупнейших объектов образования, состоящего из нескольких корпусов, начато летом прошлого года в рамках

реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетии на 2010-2016 годы». Общеобразовательное учреждение рассчитано на 704 ученических места. Контрактная стоимость объекта составляет 305 млн. рублей.

В рамках соглашения между Министерством образования и науки РФ и Ингушетией республике из федерального бюджета предоставляются субсидии на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования. В соответствии с дорожной картой в республике идет строительство свыше 20 детсадов (ДОУ) и порядка 10 школ. Всего для решения ключевых проблем в образовательной сфере региона нужно возвести более 90 школ и порядка 200 детсадов на общую сумму 39 млрд. рублей. Каждое ДОУ рассчитано на 220 детей. Строительство 13 общеобразовательных учреждений позволит полностью ликвидировать трехсменные занятия. Работы по возведению 23 детских садов и более 10 школ предполагается завершить к осени 2014 г. Проблему трехсменного обучения предполагают решить за один год.

В апреле 2014 г. состоялось открытие нового здания Ингушского научно-исследовательского института гуманитарных наук им. Чаха Ахриева. Пятиэтажный корпус здания сооружён с использованием новейших инновационных архитектурно-строительных технологий. Расположение в новой столице республики и его оснащение позволяет проводить работы и исследования по всем направлениям его деятельности. Одно из первых мероприятий, проведенных в новом здании, прошло 11 июня 2014 г. Это - круглый стол на тему «Формирование семейно-ориентированной государственной политики, направленной на укрепление традиций семейных отношений», посвящённый сохранению семейных традиций народа.

Большое значение для ИнгНИИ имеют научные связи с образовательными центрами соседних регионов. В рамках дружеского визита, состоялась встреча учёных-этнографов из Ингушского научно-исследовательского института гуманитарных наук им. Ч. Ахриева и Института этнографии, истории и археологии Дагестана.

В рамках встречи обсуждены научные вопросы, стоящие перед этнографами региона, а также вопросы взаимоотношений между соседними народами. Научные руководители аспирантов из ИнгНИИ, обучающихся в аспирантуре Института этнографии, истории и археологии Дагестана, поделились результатами работы своих подопечных с и.о. директора НИИ З. Дзараховой. Следует отметить, что в последние годы в докторантуре и аспирантуре института прошли и проходят обучение 9 человек из Ингушетии.

Согласно мерам по реализации государственной политики в области образования и науки в республике запланировано открытие трех центров прикладных квалификаций на базе средних профессиональных учреждений, два из которых открыты в настоящее время – это центры прикладных квалификаций строительной и спасательной отраслей.

В отношении доступности дошкольного образования, к концу 2014 г. за счет строительства и реконструкции 5 объектов ДОУ создано дополнительно свыше тысячи мест. На эти цели из федерального бюджета выделено более 82 млн. руб.

**Межрегиональные и внешнеэкономические отношения.** Налаживание добрососедских отношений с такими регионами как РСО-Алания, Чеченская Республика и Республика Дагестан в Ингушетии является одной из главных задач. Соглашения и проекты носят исключительно экономический характер. Ингушетия и Северная Осетия-Алания планируют запустить совместный сельскохозяйственный проект в рамках социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа. Реализация этого проекта будет способствовать обеспечению семенным материалом картофеля всего Юга России. Поскольку для реализации данного проекта необходимы земли, расположенные на высоте 1700 метров, то Северная Осетия-Алания согласовала эти возможности с РИ, которая готова предоставить для этого земельные ресурсы.

К концу 2014 г. отмечено развитие торгового сотрудничества между Ингушетией и Турцией, где возможности инвестиционных проектов могут наиболее выгодно проявиться в промышленном секто-

ре, строительном, отрасли фармацевтики в здравоохранении и пищевой промышленности. Дополнительным преимуществом является наличие сухопутных маршрутов исторического торгового «шелкового пути» через территорию Ингушетии и возможности поставки в Турцию напитков, в частности, минеральной воды, изделий, изготавливаемых из рыбьей кожи (сумок, обуви и других галантерейных товаров).

Одной из самых обсуждаемых внешнеполитических тем в регионе является подписание соглашения о сотрудничестве РИ с Азербайджаном, оформленное в ходе круглого стола «Сотрудничество в области инвестиций. Результаты, возможности и перспективы» проходившего на V азербайджано-российском форуме «Межрегиональное сотрудничество: новые возможности роста» в Габале. Соглашение было заключено между Азербайджанским фондом поощрения экспорта и инвестиций и Министерством экономического развития Ингушетии. Планируется сотрудничество и в сфере туризма: ингушский туризм будет перенимать опыт развития туристической сферы в Азербайджане, а также опыт в сфере сервисного обслуживания. Поскольку Азербайджан является стратегическим партнером России, ингушские власти предполагают сотрудничать на тактическом уровне.

В рамках выставки «Интурмаркет» было налажено сотрудничество между Ингушетией и Египтом. Встреча главы Ингушетии с министром туризма Египта Хишамом Заазу подразумевала, прежде всего, возможность развития туризма, поскольку в регионе эта отрасль набирает активные обороты.

**Религиозная ситуация.** Ежегодно сотни жителей Ингушетии выезжают в Мекку и Медину для совершения одного из важных столпов ислама – хаджа. В 2014 г. воздушным транспортом в святые места Саудовской Аравии было направлено 1620 жителей республики, в том числе 38 сопровождающих. Впервые, Правительством Ингушетии были организованы 8 прямых авиарейсов, в целях создания более комфортных условий для вылетающих, а также принято решение заменить самолеты, вмещающие 168 пассажиров, на новые аэробусы А320, рассчитанные на 220 мест, пользующиеся

большой популярностью во всем мире. Более 80% паломников в 2014 г. совершили паломничество впервые. Из-за напряженной внутривнутриполитической ситуации в странах Ближнего Востока было принято решение, как и в предыдущие годы, отменить паломничество наземным транспортом. В 2014 г. Ингушетии была выделена квота на 1400 человек, но общее число паломников из республики, планировавших хадж, составило 1620 человек, в результате 220 мест выделила из своей квоты Республика Татарстан. Паломничество было совершено и Главой республики.

Перенаселенность городов и населенных пунктов затрудняет возможность ритуальных и обрядовых практик, что побуждает к строительству новых молельных домов. К концу года в республике завершилось строительство мечети в одном из крупных городов Ингушетии, где нехватка мест в центральной мечети была связана не только с увеличением численности жителей, но и текущим ремонтом. Как и все мечети республики, возведение молельного дома, рассчитанного на 200 человек, проходило на основе меценатства.

Если в начале 2014 г. можно было отметить стабильную ситуацию в религиозной жизни, то к концу года она претерпела серьезные изменения. Следует отметить, что в регионе преобладает суфийская культура с наличием религиозных братств (вирды), среди которых выделяются наиболее влиятельные. Разделение ингушского общества на вирдовые сообщества воспринимается весьма критично молодежью, чье внимание привлечено новым направлением в регионе – следованием проповедям шейха Х. Чумакова, чей авторитет возрастает в Ингушетии с завидной скоростью. Нередко, рассуждая о нравственности, имам обращается с критикой к властям, указывает на коррупцию, нежелание властей «прислушиваться к своему народу». Неоднократное привлечение имама к ответственности вызвало негодование населения, которое обращалось к главе республики и общественности Ингушетии. Высокий рейтинг нового имама и рост численности его последователей вполне можно охарактеризовать, как новое направление регионального ислама.

Сложная религиозная ситуация в Ингушетии способствует миграции молодежи в страны арабского мира в целях получения духовного образования, которое, как правило, кардинально отличается от религиозной системы в республике. В среде молодежи продолжают распространяться радикальные взгляды. В связи с этим республиканские власти и общественные организации проводят ряд мероприятий, направленные на противодействие радикализму. 24-25 июня 2014 г. в Ингушетии прошел тренинг «Роль СМИ в противодействии идеологии экстремизма и терроризма» под руководством специалиста управления научных исследований ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный педагогический университет», эксперта Общественной Палаты Республики Дагестан Д. Магомедова. Очевидно, что общественность и региональные власти не могут не учитывать особую психологию поведения экстремистской молодежи и роль СМИ в разжигании конфликтов. Подобная практика не является единственным путем решения проблемы развития радикализма в Ингушетии, но преуменьшать ее роль не стоит.

В июне 2014 г. в республике разразился конфликт, связанный с серией критических публикаций об ингушских властях в федеральных изданиях. Причиной конфликта стало заявление молодого депутата А. Белхороева журналистам «Известий» о ситуации в республике о том, что борьбе с терроризмом в республике уделяется меньшее внимание, нежели, преследованиям политических противников, а также о то, что в регионе наблюдается один из самых высоких уровней коррупции. Подобные заявления характерны в основном для оппозиционных структур, которые в начале 2014 г. на своих сайтах размещали информацию о несоответствии политики республиканских властей с реальной ситуацией в регионе. Следует отметить, что уровень доверия к власти в регионе заметно снижался, население выражало недовольство властями, в частности из-за отсутствия возможности выразить свое несогласие на митингах и шествиях. Конфликт получил свое продолжение в заявлениях руководства республики и местных СМИ. Следует учитывать также обстоятельство принадлежно-

сти Белхороева к одному из наиболее влиятельных религиозных суфийских братств.

**Молодежная политика.** За 2014 г. в Ингушетии роль молодежного фактора заметно возросла. Актуализация молодежной политики неразрывно связана с высокими показателями численности молодого поколения: возрасте от 14 до 30 лет составляет 35% от общей численности населения республики, что является одним из самых высоких показателей в Российской Федерации. В РИ государственная молодежная политика представлена системой государственных приоритетов и мер, направленных на создание возможностей успешной социализации и эффективной самореализации молодого поколения. В настоящее время в регионе действует республиканская целевая программа «Молодежь Ингушетии» рассчитанная на 2012-2016 годы и разработанная Комитетом по делам молодежи РИ. Основанием программы является Закон РИ от 8 октября 1997 г. «О государственной молодежной политике в Республике Ингушетия» и Закон РИ от 12 октября 1997 г. «О поддержке молодежных и детских общественных объединений». Как и в предыдущие годы, основными проблемами молодежи остаются высокие показатели безработицы, вследствие чего проявляются экономическая несостоятельность и отсутствие перспектив улучшения этой ситуации.

Действующие молодежные организации в республике формально вносят вклад в реализацию программы, однако ограниченные возможности не позволяют качественно проводить реформы и преобразовывать тем самым молодежную политику. Одной из таких организаций является Комитет по делам молодежи, спорту и туризму РИ, в настоящее время, возглавляемый А. Яндиевым Действует и Молодежный парламент РИ, образованный в конце 2009 г.

Политику в молодежной сфере в регионе реализует Комитет по делам молодежи, чья работа высоко оценивается республиканскими властями. Главным мероприятием 2014 г. стал молодежный форум «Машук-2014» как площадка для обмена мнениями, проблемами, перспективами и программами молодежи.



В начале июня при участии Комитета прошло одно из самых ярких и зрелищных событий в республике – Международный турнир по смешанным единоборствам M-1 Challenge 49 «Битва в горах-3», которое собирает зрителей не только из СКФО, но и из самых отдаленных уголков России и Зарубежья. Впервые в истории проведения турниров M-1 Challenge было зафиксировано 10 досрочных побед, что показывает зрелищность боев. Массовое мероприятие на высоте свыше 1500 метров над уровнем моря в одном из самых красивых мест Ингушетии близ башенного комплекса «Таргим» собрало 23255 человек.

Молодежь в 2014 г. была призвана в армию, и численность призывников проходящих воинскую службу в рядах Вооружённых Сил РФ из Ингушетии возросла 10 раз, и призыв из республики составил 1000 человек.

При непосредственном участии молодежных организаций в республике проводятся межрегиональные конференции по развитию толерантности молодежи регионов Северного Кавказа. Так, конференция «Молодежные миротворческие образовательные инициативы в условиях Северного Кавказа: опыт и перспективы» проходила в рамках регионального образовательного проекта «Молодежная лидерская миротворческая сеть», и имела опыт, как в Ингушетии, так и в Чечне и Дагестане. Наиболее видными организаторами подобных «молодых» площадок являются – Общественный фонд социального развития «Генезис» (Ингушетия) совместно с «Ассоциацией студентов Ингушетии», РМОД "Диалог" (Чечня) и Дагестанским региональным отделением Всероссийской общественной организации «Молодая гвардия Единой России». Указанные организации также являются координаторами проекта «Молодежная лидерская миротворческая сеть».

Поскольку подобные мероприятия привлекают молодежные общественные организации Ингушетии, Чечни, Северной Осетии-Алании и Ставропольского края, и работа в рамках проекта направлена на пропаганду миротворческого подхода в решении конфликтов, толерантности и развитие лидерских способностей молодежи, значимость такой практики возрастает.

Республики-участницы были выбраны неслучайно, а с учетом тенденций происходящих в них межэтнических и межконфессиональных процессов.

Наибольшую популярность в последние годы получил в Ингушетии ежегодный международный молодежный форум «Таргим», организатором которого выступает республиканский комитет по делам молодежи при поддержке руководства РИ. Форум предполагает содействие раскрытию потенциала молодежи, предоставление инструментов и возможностей для обмена опытом и установления межкультурного диалога между представителями молодежи субъектов Российской Федерации и стран СНГ. В рамках форума проводятся круглые столы, тематические секции, экскурсии и культурно-досуговые мероприятия. Участниками форума является молодежь в возрасте от 18 до 30 лет, в том числе представители молодежных общественных объединений, молодежные и студенческие лидеры, молодые ученые, парламентарии. На форуме проводятся обсуждения таких тем, как - «Молодежная политика: проблемы и перспективы», «Молодежный туризм», «Молодежная активность в местном сообществе», «Межкультурный диалог: роль молодежи», «Роль и место духовенства в духовно-нравственном воспитании молодежи». Пожалуй, главным позитивным моментом форума, является возможность обмена опытом, в частности на уровне блогеров и независимых журналистов, а также, перспективы создания Северо-Кавказского молодежного телевидения.

Высокую активность и участие молодежи Ингушетии демонстрирует и на Всекавказском молодежном форуме «Машук» - лагере, где представители молодежи из разных уголков страны и зарубежья работают в рамках интерактивных форматов – тренингов, деловых игр и дискуссий. Участие профессорско-преподавательского коллектива, в состав которого входят высококвалифицированные преподаватели из пяти федеральных округов, а также VIP-персон (лекции с участием Главы РИ Ю.-Б. Евкурова), придает форуму особую популярность, потому неудивительно, что эту площадку стараются посетить представители молодежи со всех регионов. Ингушетию здесь представляют ежегодно

порядка 150 человек. Участие более двухсот молодых бизнесменов и потенциальных инвесторов из ряда регионов страны позволяет участникам напрямую ознакомиться с собственными историями их успеха. Ингушская молодежь неоднократно представляла свои экономические проекты представителям Сбербанка РФ, банка ВТБ, Россельхозбанка, Российской венчурной компании. Некоторые из них получили одобрение и поддержку. «Машук» является не первой подобной площадкой молодежи, ее предшественником был ингушский Форум «Армхи» - единственный международный форум из всех предмашуковских лагерей СКФО.

Помимо форумов в республике проводятся и международные фестивали, как например, в июне 2014 г. Международный фестиваль «Студенческая весна на Кавказе», при содействии и поддержке Правительства РИ, Общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи». Фестиваль является международным этапом программы поддержки и развития студенческого творчества «Российская студенческая весна» и проходит при поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации. В качестве стран-участниц на Фестиваль приехали: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Южная Осетия, Грузия, Российская Федерация. Всего около пятисот участников. Основные задачи, которые ставили организаторы Фестиваля, укрепление культурных связей между студенческими коллективами и организациями стран Кавказского региона; поддержка и развитие традиций проведения международных студенческих творческих фестивалей в Северо-Кавказском федеральном округе Российской Федерации; выявление лучших молодежных инициатив и проектов, с целью их поддержки и пропаганды опыта.

Такие международные проекты как «Таргим», «Армхи», «Машук», «Селигер»

и др. являются не просто площадками, где представители различных национальностей и вероисповеданий могут проводить дискуссии и обсуждать актуальные вопросы. Они являются стимулом для ингушской молодежи проявлять себя в разного рода ситуациях, возможность высказаться, поделиться опытом, обменяться планами и идеями и расширить кругозор, который так необходим в современном мире.

Для целей совершенствования реализации молодежной политики в Ингушетии не хватает исследовательского центра изучения молодежной среды, ее мониторинга, позволяющего агрегировать и анализировать актуальную информацию о наиболее острых молодежных проблемах.

Подводя итоги, следует отметить, что в Ингушетии в в 2014 г. произошли некоторые позитивные изменения в социально-экономической и политической жизни, и возрастающее значение придается инвестициям и межрегиональному экономическому сотрудничеству. Однако в общественно-политической жизни республиканским властям приходится сталкиваться с особенностями местного самоуправления и самоорганизацией, с кланово-родственными отношениями, создающими почву для коррупции. Проблемой остается высокий показатель безработицы. Нерешенность социальных вопросов усиливает оппозиционные взгляды, которые пользуются поддержкой части населения. Необходимо еще большее внимание уделить молодежи, рассмотреть возможность ее привлечения к активной общественно-политической жизни региона, придавая молодежи общественную значимость и тем самым закладывая основу гражданского мира.

*Чабиева Т.С.*

## Республика Калмыкия

**Демография и миграции.** По данным органов государственной статистики<sup>1</sup> на 1 января 2015 г. численность населения Калмыкии составила 280,6 тыс. чел. За год она уменьшилась более чем на 1,4 тыс. Естественный прирост населения - около 1,1 тыс. Как и прежде, рождаемость в регионе превысила смертность, но не перекрыла выезд людей за его пределы. Миграционная убыль - свыше 2,5 тыс. чел.

В Калмыкии, в результате дестабилизации общественно-политической обстановки в юго-восточных областях Украины, размещались граждане этого государства, вынужденно покинувшие места постоянного проживания и получившие временное убежище в РФ. В пиковый момент в республике находилось свыше 600 указанных лиц, в связи с их наплывом даже объявлялся режим чрезвычайной ситуации. К концу года таковых осталось 68<sup>2</sup>. В целом отношение к прибывшим сохранялось доброжелательным и сочувственным. В то же время, высказывалось несогласие, что беженцев не везут «в места с гораздо более высокими экономическими показателями и регионы, где во время украинских событий отмечался наивысший «патриотизм»<sup>3</sup>.

**Экономика и социальная сфера.** Судя по официальной статистике, ряд социально-экономических показателей в 2014 г. были положительными. За год индекс физического объема промышленного производства составил 100,9%, объема валовой продукции сельского хозяйства – 111,6%, объема строительных работ – 196%, ввода в действие жилья – 109,2%, оборота розничной торговли в торговой массе – 105,5%.

Индекс потребительских цен по итогам года составил 111,1 %. На продовольственные товары – 113,8% (больше всего подорожали крупы и бобовые, сахар, плодоовощная продукция); на непродовольственные товары – 108,6%. Цены на продовольствие стали заметно расти с сентября, после запрета российскими вла-

стями зарубежных поставок ряда продуктов в ответ на санкции против РФ. В конце года на фоне резкого ослабления курса национальной валюты резко подорожала импортная бытовая техника в магазинах Элисты, что вызвало возмущение и жалобы жителей.

Индекс тарифов платных услуг населению составил 108,3%. С 1 июля на 4,2 % повысился уровень оплаты коммунальных услуг. С 1 августа появились новые расходы - введены сборы на капитальный ремонт с жителей многоквартирных домов. Платеж рассчитывался, исходя из 5,2 руб. за 1 кв. м площади. Более 400 жителей г. Городовиковска коллективно обратились в прокуратуру, считая эти сборы неправомерным понуждением<sup>4</sup>. Обращение, впрочем, не возымело действия. Резко – более чем на 23 % - был увеличен транспортный налог.

Уровень зарплаты оставался одним из самых низких в стране - 19,4 тыс. руб., хотя и увеличился за год на 10%. Реальная начисленная заработная плата выросла на 3,3%, реальные располагаемые денежные доходы - на 1,9%.

По-прежнему в Калмыкии фиксировался самый высокий в ЮФО уровень безработицы – 10,9% на конец года. Непримиримые критики главы республики придавали теме занятости этнический аспект, регулярно и бездоказательно обвиняя руководство региона в том, что Калмыкию, якобы, заселяют выходцы из северокавказских республик и стран Закавказья, отнимая у местных рабочие места.

Состояние социальной защищенности оставляло желать лучшего. Например, много нареканий у граждан вызывали дороговизна медицинских услуг и их низкое качество. Показательный пример - за нарушение санитарно-эпидемиологических требований суд закрыл в Элисте филиал детской поликлиники, вдобавок из этого многострадального филиала уволились и уехали за пределы республики четыре врача, и подобный случай - не единственный.

<sup>1</sup> [www.statrk.gks.ru](http://www.statrk.gks.ru).

<sup>2</sup> <http://tass.ru/obschestvo/1539808>

<sup>3</sup> [http://www.bumbinorn.ru/society/1165136018-chtotakoe-ulus\\_48654.html](http://www.bumbinorn.ru/society/1165136018-chtotakoe-ulus_48654.html)

<sup>4</sup> <http://smozaika.ru/headings/1-obschestvo/1065-platitili-ne-platit-za-kapremont>

Власти старались усилить социальную защищенность граждан, правда, в цифровом выражении это выглядело скромно. Так, государственное ежемесячное пособие на ребенка и ежемесячная денежная выплата за проезд на автотранспорте общего пользования реабилитированным жертвам репрессий, ветеранам труда и труженикам тыла увеличены всего лишь до 200 руб. Но даже эти скромные и другие пособия выдавались нерегулярно.

**Фактор ресурсов.** Дефицит воды оставался для Калмыкии традиционной проблемой, однако в 2014 г. ситуация осложнилась почти двойным снижением госзаказа на орошение за счет средств федерального бюджета для рисосеющих хозяйств республики. Как следствие - вместо 16 тыс. т риса собрали только 9 тыс. т. Решено создать региональный резервный фонд для финансирования подачи воды, а также добиваться от федеральных структур увеличения объема госзадания на орошение. Завершалось строительство Ики-Бурульского группового водопровода, который должен обеспечить Элисту и 28 населенных пунктов Калмыкии качественной питьевой водой из Северо-Левокумского (Ставропольский край) месторождения подземных вод.

В земельных отношениях оставались разногласия. С одной стороны, например, в республиканском законе о регулировании земельных отношений были расширены категории льготников. Однако, с другой стороны, получить землю в столице Калмыкии нелегко. По существующим в муниципалитете правилам льготники должны подать заявление о предоставлении участка с кадастровым номером и указанием места нахождения. Результат, как правило, один – какой бы свободный участок люди ни назвали в заявлениях, в администрации города им сообщали, что участок уже оформляется на другого человека. Больше того, известен случай, когда 106 инвалидов сначала получили «добро» от городской администрации на окраинные земли, оплатили проектную документацию, размежевались, после чего местные власти отказали им в праве на эти участки. За справедливостью бедняги обратились в прокуратуру РФ, началась проверка, от которой общественность ждет привлечения к ответственно-

сти чиновников, о которых вслух, не стесняясь, говорят, что они, пользуясь властными полномочиями, «занимаются захватом городских земель»<sup>5</sup>.

Непримиримые критики главы республики продолжали настойчиво придавать земельным отношениям, опять-таки, антикавказскую окраску. Они не уставали обвинять его в том, что «земли республике практически отданы на откуп кавказским чабанам»<sup>6</sup>.

Требуется решения проблема утилизации и переработки бытовых отходов. В республике 93 санкционированных и 48 несанкционированных свалок, при этом большинство из них эксплуатируется с нарушениями. Активизировался природный очаг чумы, и напряженная эпизоотическая ситуация сложилась в двух районах - Лаганском и Черноземельском.

**Сфера управления.** Президент РФ В. Путин поддержал намерение главы Калмыкии А. Орлова пойти на досрочные выборы в сентябре 2014 г. Руководитель республики аргументировал свою просьбу желанием сохранить общественно-политическую и экономическую стабильность в регионе, решить те задачи, которые находятся в стадии выполнения. Он предсказуемо победил (82,89% голосов). Лояльные ему и политически слабые руководители региональных отделений КПРФ и ЛДПР Н. Нуров и П. Вышкварок, директор местной телекомпании «Хамдан» Х. Мариллов набрали соответственно 8,26%; 3,14%; 3,02%. Явка составила 64,44%. Наиболее серьезному сопернику, местному предпринимателю В. Мацакову, было отказано в регистрации, хотя он оспаривал это и дошел до Верховного суда РФ.

После выборов правительство республики сложило полномочия, но вскоре было переназначено практически без изменений. Тем не менее, уже в октябре глава региона устроил кабинету разнос, признав его работу по ряду вопросов неэффективной. В неподконтрольных власти СМИ недоумевали: «Публичную порку он устраивает ровно тем министрам, ко-

<sup>5</sup>

[http://www.elista.org/blog/elistinskuyu\\_vlast\\_posadit\\_zemel\\_nyj\\_vopros/](http://www.elista.org/blog/elistinskuyu_vlast_posadit_zemel_nyj_vopros/)

<sup>6</sup> <http://in-sider.org/politic/item/410-drozhaschij-pirhan-kalmyckij.html>

торых сам же несколькими днями ранее переназначил»<sup>7</sup>.

В конце года уже самому главе республики досталось от полномочного представителя президента РФ в ЮФО, который подверг его и региональное правительство жесткой критике за срыв федеральной программы по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья<sup>8</sup>, а также за наибольшие в округе масштабы финансовых нарушений. Росфиннадзор выявил их в регионе на сумму 48 млн руб.<sup>9</sup>

Выборы депутатов ЭГС положили конец расколу в этом органе власти, что не позволяло регулярно проводить заседания, принимать решения по актуальным вопросам жизни столицы Калмыкии, продуктивно взаимодействовать с городской администрацией. Полную победу одержала «Единая Россия». Ее депутаты получили 19 мест, КПРФ – 4, «Гражданская платформа» – 2. Новое горсобрание более этнически представительно, чем предыдущее. Если в прежнем составе были только калмыки и русские, то теперь помимо них есть корейцы и армянин.

Новое горсобрание сменило главу администрации Элисты, доверив этот пост С. Рарову. Вскоре он был избит неизвестными на улице, что вызвало сильный резонанс. Возбуждено уголовное дело, но о ходе следствия до конца года не сообщалось. При обсуждении инцидента в СМИ вспомнили, что «история с избитием должностных лиц славянской национальности имеет свои давние корни»<sup>10</sup>. Так, в 2000 г. был избит тогдашний градоначальник В. Шамаев, вынужденный оставить должность и уехать в Ставропольский край. В 2012 г. был избит депутат Элистинского городского собрания В. Скаргин, выступавший с критикой исполнительной власти города и республики. Он уехал в Ростовскую область. Преступления остались нераскрытыми. Власти, правоохранительные органы, сам С. Раров никак не комментировали произошедшее с ним. Наблюдатели связывали основную версию с профессиональной дея-

тельностью пострадавшего и, прежде всего, с тем, что сразу после своего назначения он «отменил решение о предоставлении земельных участков всяким мутным личностям, принятое его предшественником»<sup>11</sup>. Информированный источник сообщил, что участники теневой сделки рассчитывали продать 144 участка по цене 150-200 тысяч рублей, чистая прибыль от махинаций могла бы составить около 30 млн руб., что для Элисты является весьма крупной суммой<sup>12</sup>.

Продолжали множиться примеры, показывающие неразборчивость при назначении на высокие посты, неприглядные действия должностных лиц, низкую компетентность органов власти, что в совокупности отрицательно влияло на авторитет последней. Так, по представлению главы республики бизнес-омбудсменом Калмыкии был назначен С. Нестеров из Астрахани. Вскоре стало известно, что он имеет криминальный опыт – по одному делу был осужден за мошенничество, по другому – подозревается в получении взятки<sup>13</sup>. Осужден глава Яшалтинского районного муниципального образования Я. Рерих. Суть дела – он приобрел подержанный автомобиль, продал его за бюджетные деньги возглавляемой им же муниципальной структуре по цене нового, а разницу положил в карман<sup>14</sup>. Сменивший нечистоплотного руководителя А. Сергиенко оказался не лучше и получил 5 лет за хищение чужого имущества путем обмана, совершенное в особо крупном размере. Он, являясь главой крестьянско-фермерского хозяйства, представил в Министерство сельского хозяйства Калмыкии заведомо не соответствующие действительности документы об объемах и стоимости выполненных работ по реконструкции принадлежащего ему откорпорированного комплекса. В результате из республиканского бюджета незаконно была получена субсидия в размере более 3 млн руб., которыми виновный распорядился по

<sup>7</sup> <http://in-sider.org/politic/item/408-orlov-priznal-sebya-bezdamnym-gubernatorom.html>

<sup>8</sup> <http://www.weekjournal.ru/politics/54221/>

<sup>9</sup> <http://teegin-gard.livejournal.com/>

<sup>10</sup> <http://kalmyki.ru/content/view/421/62/>

<sup>11</sup> <http://elysta.org/kriminal/item/1021-rarov-byt-izbit-po-zakazu-shalkhakova.html>

<sup>12</sup> <http://www.elista.org>

<sup>13</sup> <http://elysta.org/politika/item/656-gryaznye-tajny-lizoblyudov.html>

<sup>14</sup> <http://elysta.org/kriminal/item/659-rerikh-popalsyana-khudozhestvakh-s-kazjonnym-avto.html>

собственному усмотрению<sup>15</sup>. Глава администрации Городовиковского районного муниципального образования С. Манжиков уличен в получении взятки в размере 260 тыс. руб., возбуждено уголовное дело. Осуждены за получение взяток главы Кевюдовского и Троицкого сельских муниципальных образований Н. Найминов и В. Болдырев. Всего в 2014 г. в Калмыкии зарегистрировано 86 преступлений коррупционной направленности. В суды направлено 44 дела с обвинительными заключениями в отношении 47 должностных дел. 46 осуждены<sup>16</sup>.

Минздрав Калмыкии и региональное отделение Фонда социального страхования «засветились» в нескольких неприглядных историях, когда только после вмешательства прокуратуры и решений суда начинали обеспечивать тяжелобольных и инвалидов жизненно необходимыми лекарственными препаратами, средствами технической реабилитации и санаторно-курортными путевками. Минстрой Калмыкии, некоторые муниципальные органы, опять-таки, только после решения суда предоставляли инвалидам, ветеранам Великой Отечественной войны, их вдовам жилье по договорам социального найма, либо субсидии на приобретение жилья. Казенное учреждение «Центр занятости населения Городовиковского района» не оплатило работу 95 школьников по договорам временного трудоустройства, и прокуратуре пришлось взыскивать деньги по суду. Неудивительно, что в рейтинге эффективности органов исполнительной власти, обнародованном Минрегионом РФ, Калмыкия попала в тройку аутсайдеров.<sup>17</sup>

Всего в Калмыкии зарегистрировано преступлений 83,8% по сравнению с 2013 г. Уменьшилось число умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, разбоев, грабежей, краж, преступлений экономической направленности и связанных с незаконным оборотом наркотиков. Выросло количество хулиганств, мошенничеств.

<sup>15</sup> <http://procrf.ru/news/259800-vstupil-v-zakonnuyu-silu.html>

<sup>16</sup> [http://www.bumbinom.ru/society/1165136142-v-kalmykii-kolichestvo-narusheniy-antikorrupcionnogo-zakonodatelstva-vyroslo-vtroe\\_48654.html](http://www.bumbinom.ru/society/1165136142-v-kalmykii-kolichestvo-narusheniy-antikorrupcionnogo-zakonodatelstva-vyroslo-vtroe_48654.html)

<sup>17</sup> <http://www.polit-nn.ru/?pt=news&view=single&id=115590>

**Культурная ситуация, языковая проблема.** Калмыцкая культура естественным образом доминирует в регионе, практикуются привычные и оригинальные формы ее развития, такие как открытие бесплатных курсов калмыцких танцев для всех желающих. Вместе с тем, имеются возможности познакомиться с достижениями культуры других народов. Состоялись международные музыкальные фестивали «Пентатоника», горлового пения и этнической музыки «Дыхание степи», фестиваль современных японских, корейских и латиноамериканских танцев, гастроль Азербайджанского государственного театра юного зрителя и другие события.

Поддерживался дискурс, что калмыцкий язык находится под угрозой исчезновения. Говорят на нем всего 5-7% населения республики<sup>18</sup>. До 95% калмыцких детей не владеют родным языком<sup>19</sup>. Глава региона издал указ «О мерах государственной поддержки сохранения и развития калмыцкого языка». Установлена выплата ежемесячных именных стипендий студентам Калмыцкого государственного университета, обучающимся по очной форме направления «Филология (калмыцкий язык и литература)», в размере 5 тыс. рублей. Молодым учителям и преподавателям калмыцкого языка и литературы установлена денежная выплата в размере 15 тыс. руб. в качестве подъемного капитала, выделяемого ежегодно в течение трех лет. Принято решение перейти в течение ближайших четырех лет на обучение калмыцкому языку в начальной школе по устно-речевому, аудиовизуальному методу.

Не ограничивались иные языковые пространства. Так, руководитель Рособнадзора С. Кравцов отметил положительный опыт преподавания русского языка в степном регионе. Работал детский лагерь китайского языка при институте Конфуция на базе Калмыцкого госуниверситета.

По оценке вице-преьера РФ О. Голодец, на этот раз Калмыкия провела Единый государственный экзамен честно. Ранее были многочисленные скандалы и

<sup>18</sup> <http://vesti-kalmykia.ru/society/13711-kak-sohranitschezayuschie-yazyki.html>

<sup>19</sup> <http://vesti-kalmykia.ru/society/14252-v-kalmykii-sozdan-sovet-po-izucheniyu-i-razvitiyu-kalmyckogo-yazyka.html>

нарушения. Калмыцкий государственный университет впервые «выпустил» дипломников из числа граждан зарубежных стран - Ирана, Китая, Азербайджана. Поступили в вуз абитуриенты из 16 регионов России (в том числе 17 человек - из Крыма), 28 зарубежных стран<sup>20</sup>.

Одна из проблем в сфере образования – невыполнение требований федерального законодательства об обеспечении всех учащихся школ бесплатными учебниками. В Калмыкии этот вопрос решен только для начальной школы и льготной категории учащихся. Родители других школьников вынуждены приобретать детям учебники за свой счет.

**Межрелигиозные отношения** в целом остаются спокойными. Буддисты традиционно широко отметили дни рождения Далай-ламы XIV, Будды Шакьямуни и другие праздничные события, провели большие ритуалы. Далай-лама назначил своим почетным представителем в России и Монголии верховного ламу Калмыкии Тэло Тулку Ринпоче. В республике прошли торжества по этому случаю. Впервые представитель калмыцкого народа стал почетным представителем далай-ламы.

Священный Синод Русской Православной Церкви назначил правящим архиереем Элистинской и Калмыцкой епархии архиепископа Нарофоминского Юстиниана, с 2012 г. управлявшего Патриаршими приходами в США и Канаде, а с 2012 г. - Аргентинской епархией. Комментаторы отмечали, что перевод священнослужителя из-за границы в скромную Калмыкию связан с неким скандалом, одним из главных фигурантов которого тот оказался. Как бы то ни было, познакомившись, Тэло Тулку Ринпоче и Юстиниан заявили о важности сохранения и развития взаимодействия, межрелигиозного диалога между общинами верующих.

Пасхальное богослужение в Казанском кафедральном соборе Элисты впервые велось на двух языках - русском и калмыцком. На калмыцком языке издан «Православный катехизис». Это расценивалось как значимое событие в истории хри-

стианства на калмыцкой земле, способствующее развитию калмыцкого языка, а также укреплению межнационального и межрелигиозного мира. Состоялась презентация словаря имен христианских святых на калмыцком языке. Смысл издания в том, чтобы дать возможность православным из числа этнических калмыков ощущать себя христианами не в ущерб своему национальному достоинству. Как сообщили в епархии, каждый десятый, получающий крещение, - калмык. Впрочем, у некоторых представителей так называемого титульного этноса этот процесс вызывал неодобрение. Так, в связи с открытием казачьего кадетского корпуса и казачьего класса в одной из элистинских школ с обеспокоенностью говорилось, что «калмычат-казачат будут программировать на православие» и глава региона «должен вмешаться в процесс христианизации калмыков»<sup>21</sup>.

Развивалось *тенгрианство*, древняя религия монголов-ойратов, в основе которой - поклонение Вечному синему небу. Главный идеолог этого течения Б. Захаров сообщил, что пока лишь около 5% калмыков считают себя «настоящими тенгрианцами», тем не менее, «многие калмыки одновременно являются и буддистами, и тенгрианцами». Он отметил, что русских среди тенгрианцев нет, «однако в Калмыкии есть довольно активная община «родноверов», славянских язычников, с которыми тенгрианцы успешно взаимодействуют»<sup>22</sup>.

Имелись и проблемы. Так, несмотря на просьбу парламента Калмыкии, МИД России в очередной раз отказался выдать въездную визу Далай-ламе XIV. Местные буддисты вынуждены отправляться для встреч со своим духовным лидером за рубеж, в те страны, куда далай-лама приезжал беспрепятственно, а также в Индию, где находится его постоянная резиденция. Для православной общины главная трудность - недостаток православных храмов<sup>23</sup>. Отмечалось также, что в Кал-

20

<http://news.allcrimea.net/news/2014/8/25/kalmytsskii-universitet-okazalsya-ochen-populyaren-sredi-vypusnikov-kryma-20064/>

<sup>21</sup> <http://in-sider.org/politic/item/369-bratstvo-prokajennih.html>

<sup>22</sup> ([http://www.ng.ru/regions/2014-11-13/1\\_chingizkhan.html#print=Y](http://www.ng.ru/regions/2014-11-13/1_chingizkhan.html#print=Y))

<sup>23</sup>

<http://www.regnum.ru/news/polit/1829444.html?forprint>

мыкии фактически существует «запрет на строительство мечети» в Элисте, и это «порождает возмущение»<sup>24</sup> среди мусульман.

**Межгрупповые отношения и общественный дискурс.** Тема депортации калмыков 1943 года оставалась актуальной. В публичном дискурсе отмечалось, что депортация нанесла невосполнимый урон калмыцкому народу, ее последствия ощущаются до сих пор. В республике по-прежнему считают несправедливым, что выплата денежных компенсаций реабилитированным жертвам репрессий осуществляется за счет регионального, а не федерального бюджета. Создан благотворительный фонд «Наследие», основным направлением которого является выкуп и возвращение собрания буддийских реликвий XVI-XX веков, утраченных в годы депортации. Для возвращения экспонатов, находящихся в частной коллекции, нужно более 200 млн руб. Реализуется общественный проект видеозаписи воспоминаний репрессированных, чтобы передать следующим поколениям память о тех, кто пережил ссылку, кто навечно остался в Сибири.

Некоторые оценки состояния межэтнических отношений в республике внешними наблюдателями вызывали в регионе удивление своей надуманностью. Так, в докладе «Гроздь гнева» Центра изучения национальных конфликтов Калмыкия была отнесена к регионам «с очень сложной ситуацией» на основании, якобы, конфликта между ногайцами и калмыками<sup>25</sup>, чего на самом деле нет и в помине. С большими сомнениями воспринималось и ничем не подкрепленное утверждение директора Центра постсоветских исследований С. Чернявского о попытках исламистов дестабилизировать обстановку в Калмыкии<sup>26</sup>.

В действительности опасения определенной части местной общественности были связаны не с этими надуманными страхами, а с переходом местных предприятий жизнеобеспечения под контроль «варягов», компаний из других регионов.

Мрачно предрекалось, что «еще немного, и республику всю распродадут»<sup>27</sup>.

В критически настроенных по отношению к нынешнему региональному руководству интернет-ресурсах подогревались кавказофобские настроения. Так, не утруждая себя аргументацией, авторы уверяли, что жителей Калмыкии ожидает «дальнейшая кавказская экспансия, последствия которой вряд ли привнесут мир и спокойствие в жизнь степной республики»<sup>28</sup>; «Калмыкию заполонили выходцы с Кавказа»; «Все местные жители будут постепенно вытеснены напористыми выходцами с Кавказа»<sup>29</sup>. Ответственность за это возлагалась на главу региона. Его обвиняли также в том, что он способствует «расширению дагестанского влияния в регионе»<sup>30</sup>. Реакции со стороны руководителя республики не было.

Между тем, калмыко-кавказские, а точнее калмыко-дагестанские отношения эпизодически омрачались локальными столкновениями, преимущественно в молодежной среде. Так, в Москве произошла массовая драка с применением холодного оружия между приезжими из Калмыкии и Дагестана. В результате 10 человек получили ножевые ранения и травмы<sup>31</sup>. В Махачкале случилось столкновение футбольных болельщиков из Дагестана и Калмыкии после матча «Динамо» (Махачкала) – «Уралан» (Элиста), причем ситуацию усугубило то, что дагестанцы отобрали у приезжих фанатов государственный флаг Калмыкии. Неудивительно, что в ответном матче в Элисте произошла новая драка между болельщиками обеих команд. По странному совпадению спустя несколько часов после игры неизвестные сожгли единственную в пригороде калмыцкой столицы молельную комнату, которая использовалась здесь последователями ислама вместо мечети. Возбуждено уголовное дело, но виновных не установили.

<sup>24</sup> <http://regions.ru/news/2511812/>

<sup>25</sup> <http://www.nakanune.ru/news/2014/04/10/22348378>

<sup>26</sup> <http://viperson.ru/wind.php?ID=671580>

<sup>27</sup> <http://www.elista.org/>

<sup>28</sup> <http://elysta.org/politika/item/641-orlovu-malodagestanskogo-skandala.html>

<sup>29</sup> <http://elysta.org/ekonomika/item/679-aslanbek-iz-restorana.html>

<sup>30</sup> <http://elysta.org/politika/item/641-orlovu-malodagestanskogo-skandala.html>

<sup>31</sup> <http://pravorf.org/index.php/smi-review/1103--2014->



Инцидент актуализировал проблему уклонения местных властей от решения вопроса о выделении места под строительство мечети в Элисте. Муфтий Калмыкии С.-А. Каралаев недоумевал: «В Элисте есть самый большой буддийский храм в Европе, православный кафедральный собор, даже небольшой католический приход, но вот мечети нет. Мы же не просим построить ее за государственный счет, мы просим всего лишь выделить нам земельный участок в черте города, где мы сами своими силами построим такую мечеть, которая только украсит облик степной столицы»<sup>32</sup>.

Общественная организация «Казахский культурный центр «Жерлестер» отметила 20-летие, и в праздновании этой даты приняло участие руководство Калмыкии. Однако записные этнофобы не преминули недовольно заявить, что «казахи много лет враждовали с джунгарами (предками современных калмыков)», и потому расценили внимание главы республики к знаменательной дате общественной организации как «низкопоклонство перед потомками вековых неприятелей»<sup>33</sup>.

Еще одна этническая группа, к которой публично выражалось негативное отношение, – цыгане, попрошайничество которых в Элисте, якобы, «приняло угрожающие масштабы»<sup>34</sup>.

Продолжали циркулировать мифы, касающиеся численности некоторых этнических групп. Так, в связи с открытием в Элисте представительства «Центра культуры азербайджанцев всего мира», сообщалось, что в республике проживает около 2 тысяч азербайджанцев<sup>35</sup>. В действительности по переписи 2010 г. их в Калмыкии почти втрое меньше – 761 чел., и с тех пор массового въезда в республику не отмечалось. В связи с приездом в Элисту

делегации из Чечни говорилось «о тесном содействии с чеченской общиной, которая является самой большой в Калмыкии»<sup>36</sup>. На самом деле чеченцы занимают шестое место по численности в национальной структуре населения Калмыкии. Муфтий Калмыкии опять заявлял, что в республике насчитывается до 40 тысяч мусульман<sup>37</sup>, чего даже теоретически не может быть, исходя из гораздо меньшей общей численности так называемых исламских народов, проживающих на территории Калмыкии. Никто эту дезинформацию, тем не менее, не опровергал.

**Влияние внешних факторов.** В центре общественного внимания были события на Украине. Принятие Крыма в состав РФ поддержало в Калмыкии, судя по опросам, 91%, не поддержало - 4%. В боевых действиях на востоке Украины, по сообщениям СМИ, в составе Национальной казачьей гвардии Всевеликого войска Донского и вооруженных формирований так называемых Донецкой и Луганской народных республик участвовали добровольцы из Калмыкии из числа казаков, бывших десантников, участников вооруженных конфликтов на Северном Кавказе<sup>38</sup> и «показали себя отличными воинами»<sup>39</sup>.

Российская политика в отношении Украины в местном публичном дискурсе в основном одобряется. Звучали требования к властям РФ проявлять больше решительности, признать Донецкую и Луганскую народные республики<sup>40</sup>. С другой стороны, была и критика<sup>41</sup>: «Мы в отношении Украины повели себя очень грубо <...> До этой войны на самом деле существовал русский мир, куда входила и вся Украина. Однако в результате войны мы сами этот русский мир разрушаем: стремясь получить его часть, мы теряем целое».

<sup>32</sup>

[http://www.newsru.com/religy/03jul2014/elista\\_mosque\\_print.html](http://www.newsru.com/religy/03jul2014/elista_mosque_print.html)

<sup>33</sup> <http://elysta.org/obshchestvo/item/1069-kazakhskij-plennik.html>

<sup>34</sup> <http://www.kalmykianews.ru/2014/chestnymi-oficerami-mvd-9-maya-oficialno-zaderzhano-11-pyanyh-voditelej/#more-12477>

<sup>35</sup> <http://vesti-kalmykia.ru/society/12566-v-kalmykii-sozdano-predstavitelstvo-centra-kultury-azerbaydzancev.html>

<sup>36</sup> <http://grozny.tv/news.php?id=4128>

<sup>37</sup>

[http://www.newsru.com/religy/03jul2014/elista\\_mosque\\_print.html](http://www.newsru.com/religy/03jul2014/elista_mosque_print.html)

<sup>38</sup> [http://www.ng.ru/regions/2014-08-28/5\\_elista.html?print=Y](http://www.ng.ru/regions/2014-08-28/5_elista.html?print=Y)

<sup>39</sup> [http://www.ng.ru/regions/2014-11-13/1\\_chingizkhan.html?print=Y](http://www.ng.ru/regions/2014-11-13/1_chingizkhan.html?print=Y)

<sup>40</sup> <http://kprf.ru/party-live/regnews/136374.html>

<sup>41</sup> [http://www.ng.ru/regions/2014-11-13/1\\_chingizkhan.html?print=Y](http://www.ng.ru/regions/2014-11-13/1_chingizkhan.html?print=Y)

Делегация Калмыкии во главе с председателем правительства И. Зотовым побывала в Крыму, передала в качестве гуманитарной помощи два реанимационных автомобиля, приобретенные на пожертвования. Впрочем, не все в Калмыкии одобрительно воспринимали благотворительность, заявляя, что Калмыкия «сама нуждается в помощи никак не меньше, чем Крым».

На фоне зарубежных санкций против РФ нефтяная компания «Шелл» заявила об отказе от права пользования недрами Барун-Юстинского участка в Калмыкии, в разработку которого собиралась вложить около 100 млн долларов. Специалисты признали, что уход такого инвестора – большая потеря. В то же время, руководство Калмыкии не пугалось западных санкций. Глава региона заявил о готовности республики «внести свою весомую лепту в формирование нового российско-продуктового рынка», о больших амбициях в производстве говядины.

Принято решение преобразовать консульское агентство Монголии в Элисте в полноценное консульство. Считается, что повышение уровня монгольского диппредставительства создаст новые условия для развития совместных проектов.

Консульское представительство Улан-Батора в Элисте станет первым в европейской части России и повысит престиж Калмыкии.

Калмыкия и Астраханская область взаимодействовали в рамках подготовки к 70-летию Великой Победы. Объявлено о совместном проведении капитального ремонта памятника героям 28-й Армии в районе калмыцкого поселка Хулхута. Здесь было остановлено наступление фашистов на Астрахань.

Имидж республики оставался противоречивым. Например, в ежемесячном рейтинге Фонда «Петербургская политика» Калмыкия неизменно оставалась в числе регионов со слабой социально-политической устойчивостью, в других рейтингах республика также фигурировала среди аутсайдеров. Одновременно с этим в интернете нередко появлялись позитивные отклики жителей других субъектов о посещении ими Калмыкии и полученных впечатлениях.

*Волгин В.Л.  
к. полит. наук*

## **Кабардино-Балкарская Республика**

**Демографическая и миграционная ситуация.** Кабардино-Балкария относится к регионам Российской Федерации, где отмечается естественный прирост населения, но при этом в республике с 2010 г. наблюдалось сокращение численности жителей, что обусловлено превышением миграционной убыли над естественным приростом населения. В 2014 г. наметилось некоторое снижение темпов миграционной убыли населения. Согласно официальным статистическим данным в первом полугодии увеличилось число прибывших (до 3419 чел.) и сократилось число выбывших (до 4846 чел.). Миграционная убыль составила 1427 человек, что на 1343 человека, или на 48,5% меньше,

чем за соответствующий период 2013 г.<sup>1</sup> Повысилась рождаемость и снизилась смертность. Естественный прирост населения составил 3853 человека. Миграционная убыль по сравнению с соответст-

<sup>1</sup> На встрече Ю.А. Кокова с предпринимательским сообществом республики рассмотрены пути обеспечения нового качества экономики Кабардино-Балкарии (<http://www.president-kbr.ru>); Естественный прирост // Кабардино-Балкарская правда. – № 133. – 10 июля 2014; Председатель Правительства КБР К.К.Храмов: «Кабардино-Балкария характеризуется низким уровнем экономического развития» (<http://www.president-kbr.ru>); Миграционная ситуация под контролем // Кабардино-Балкарская правда. – №137. – 16 июля 2014; Общие итоги миграции // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кабардино-Балкарской Республике (<http://kbr.gks.ru>).

вующим периодом 2013 года снизилась более, чем вдвое – с 3772 до 1788 человек. Общая численность населения республики выросла на 2065 человек и составила на 1 сентября 860,5 тыс. человек.

13 ноября 2014 г. «Газета Юга» опубликовала данные официальной статистики, согласно которым в январе–сентябре из республики выехало 8038 человек, а прибыло на постоянное место жительства 5696. Миграционная убыль составила 2342 человека, что на 45,6% меньше, чем за соответствующий период 2013 г. Больше всего уехавших составляют мужчины и женщины в возрасте от 20 до 49 лет – 2603 и 2619 чел. соответственно. 2552 человека выехало в Центральный федеральный округ, 1601 – в Южный, 1097 – в Северо-Западный. Прибыло из-за рубежа 715 чел., на 566 чел. больше, чем выехало за рубеж. Больше всего прибывших (136 чел.) из Сирии. Значительные группы приехали также из Азербайджана, Узбекистана, Украины, Грузии, Молдавии, Таджикистана, в общей сложности – 345 человек<sup>2</sup>. Что лежит в основе этих изменений и насколько они окажутся устойчивыми пока трудно судить.

Все более существенным аспектом демографической ситуации становится внешняя трудовая миграция. Согласно официальным данным число иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории республики (163 человека), не влияет на рынок труда и уровень безработицы. Но за 8 месяцев текущего года выявлено 1982 нарушения миграционного законодательства. 442 иностранцы выдворены из страны по решениям судов, еще трое депортированы<sup>3</sup>. Признанием значимости проблемы можно считать то, что 19 сентября 2014 г. было сообщено об образовании правительственной комиссии по определению потребности в привлечении иностранных работников под председательством вице-премьера И. Марьяш<sup>4</sup>.

<sup>2</sup> Газета Юга. №46(1079). 13 ноября 2014 г., с. 1.

<sup>3</sup> Из КБР с начала года выдворено 442 иностранца – УФМС // РИА Кабардино-Балкария. URL. <http://kbrria.ru/obshchestvo/bezhency-iz-ukrainy-pokane-hotyat-pokidat-kabardino-balkariyu-4595>.

<sup>4</sup> В КБР потребность в иностранных рабочих установит правительственная комиссия (<http://kbrria.ru>); Главы администраций районов КБР намерены про-

Заметной стала проблема беженцев. Первые беженцы из Сирии появились в Кабардино-Балкарии в конце 2011 года. Все прибывшие – этнические черкесы, чьи предки проживали на территории современной КБР. Большая часть беженцев из Сирии обратилась за разрешением на проживание в России. Всего в республике 407 сирийцев имеют такое разрешение. Вида на жительство получили 328 человек<sup>5</sup>.

19 июня 2014 г. в КБР прибыла первая группа беженцев из Украины. В Нальчике было развернуто четыре пункта временного размещения. По данным Правительственной комиссии по оказанию помощи гражданам Украины, покинувшим места своего постоянного проживания, по состоянию на 12 сентября 2014 года на территории республики находились 819 человек, покинувших места боевых действий, из них 256 – несовершеннолетние. 557 человек проживают у родственников и знакомых. В пунктах временного размещения находились 262 человека, из которых 92 – дети.

Всего 53 человека получили разрешение на временное проживание, 29 оформили вид на жительство, семнадцать человек стали гражданами Российской Федерации, 29 получили патенты. Квота КБР на 2014 год по выдаче разрешений на временное проживание увеличена с 300 до 700 единиц. Одной из главных трудностей в работе с беженцами с Юго-Востока Украины являлась организация переезда в те регионы России, которые участвуют в государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников<sup>6</sup>.

Кабардино-Балкарская Республика традиционно полиэтнична по составу населения, но в целом этнодемографическая структура республики характеризуется долговременной устойчивостью. По-

тиводествовать нелегальной миграции (<http://kbrria.ru>).

<sup>5</sup> Хасмагомалова Х. Здесь вам не курорт // Кавказская политика. Сайт кавказского гражданского форума. [http://kavpolit.com/articles/zdes\\_vam\\_ne\\_kurort-7598](http://kavpolit.com/articles/zdes_vam_ne_kurort-7598).

<sup>6</sup> К проблеме беженцев с Украины в Кабардино-Балкарии отнеслись серьезно и ответственно // Кабардино-Балкарская правда. – № 181. – 18 сентября 2014.

этому до недавних пор специфические для Кабардино-Балкарии этнополитические проблемы были связаны с «титულными» национальными группами. Вместе с тем, в регионе увеличивается численный состав иных групп – в совокупности они составили по переписи 2010 г. 67,6 тыс. чел., причем свыше 53 тыс. из них приходится на достаточно заметные группы численностью 1 тыс. чел. и более.

Характер демографических потоков в республике за последние полтора десятилетия изменился как по национальному составу, так и по степени интенсивности. В 1990-х и начале 2000-х годов в республику прибыло большое количество турок-месхетинцев, азербайджанцев, армян и чеченцев. В последние годы среди мигрантов отмечены узбеки и даже вьетнамцы – здесь речь идет и о трудовой, отчасти сезонной, миграции. В 2014 г. в общественном дискурсе стала заметной озабоченность «возможными последствиями» в связи с турками-месхетинцами. В ряде публикаций указывается на трудности и проблемы, с которыми сталкиваются турки-месхетинцы на юге России, в том числе, в КБР. В декабре 2013 года сообщалось, что журналисты издания «Совершенно секретно» проехали через Ростовскую область, Ставропольский край и Кабардино-Балкарию вслед за фотовыставкой, посвященной притеснениям населяющих эти места турок-месхетинцев, и что в результате «усилий» местных властей выставка из культурного события быстро переросла в политическое. В частности «как показалось» журналистам, в Терском районе КБР, где в селе Опытное демонстрировали фотовыставку, турки-месхетинцы были запуганы больше, чем в Ростовской области. У сотен из них проблемы с паспортами, но они опасаются еще и физической расправы<sup>7</sup>. Затем портал SKNews.RU разместил материал, где со свидетельством главы национально-культурного центра турок-месхетинцев КБР «Ватан» Бекташа Ампашулина о том, что турки-месхетинцы, проживающие в Кабардино-Балкарии, являются полноправными жителями республики и активно участвуют в

<sup>7</sup> Власенко Е. Турки-месхетинцы, граждане без родины // Сайт международного ежемесячника «Совершенно секретно». <http://www.sovsekretno.ru/articles/id/3977>.

ее жизни<sup>8</sup>. Наряду с этим, он говорил об их настроениях: «Одни хотели бы переехать в США, другие – в Турцию. Часть хотела бы остаться в России, часть хочет вернуться в Грузию, на свою историческую родину. Лично я достаточно наездился и хотел бы вернуться только на свою историческую родину»<sup>9</sup>. Сообщалось также о стремлении многих турок-месхетинцев КБР вернуться на родину. После вступления в Грузию в силу Закона «О репатриации лиц, насильно переселенных из Грузинской ССР в 1940-х годах бывшим СССР», турки-месхетинцы сдали более 12 тысяч анкет, но дело не сдвинулось с мертвой точки<sup>10</sup>.

Пишут и говорят и о массовой миграции в республику турок-месхетинцев, которая «меняет облик» ряда населенных пунктов в Прохладненском, Майском и Урванском районах: «Коренные народы нередко воспринимают мигрантов как угрозу своему благополучию... На (выражение) недовольства и возмущения среди местного населения поведением приезжих, последние спокойно отвечают, что в перспективе их будет настолько много, что здесь скоро не будет слышна русская речь»<sup>11</sup>.

Газета Координационного совета адыгских общественных организаций КБР «Голос Кабарды» поместила материал, акцентирующий остроту миграционной ситуации в республике. Затронутые в нем темы отражают как реальные процессы в этой сфере, так и реакцию на них общественного мнения. Отмечается, что КБР является одним из самых плотно заселенных регионов России. Плотность населения в республике в 10 раз превышает среднероссийский показатель. Республика является трудоизбыточным регионом. В этой связи подчеркивается, что в 2009 г.

<sup>8</sup> Турки-месхетинцы являются полноправными жителями КБР // Сайт газеты «Северный Кавказ»: новости, политика, общество, культура, обычаи, традиции Северного Кавказа. SKNews.RU. <http://www.sknews.ru/regions/region07/56247-turki-mesxetincy-yavlyayutsya-polnopravnymi-zhitelyami-kbr.html>.

<sup>9</sup> В Кабардино-Балкарии побывала делегация турок-месхетинцев из США // Интернет СМИ «Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/235121>.

<sup>10</sup> Турки-месхетинцы Кабардино-Балкарии – заложники грузинской этнической политики // Личный блог KAISYNOFF (<http://kaisynoff.livejournal.com/1844.html>).

<sup>11</sup> Голос Кабарды. № 11–12. Март 2014 г.

это послужило формальным поводом отказа Правительства КБР от участия в федеральной программе, дававшей возможность возвращения «соотечественников, проживающих за рубежом». Сальдо миграции уже ряд лет является отрицательным. Уезжают молодые люди в возрасте от 20 до 30 лет из городов и сел КБР в другие города России и за рубеж. По национальности это кабардинцы, балкарцы и русские. В общественном мнении широко распространено представление, что за пределами региона находится «на работе» свыше 100 тысяч ее жителей. Причина заключается в отсутствии возможности трудоустроиться у себя в республике.

#### **Социально-экономическая ситуация.**

Новое руководство республики поставило перед собой цель улучшить ее экономическое положение ускоренными темпами, чтобы в кратчайшие сроки сократить разрыв от среднероссийских показателей и повысить уровень жизни населения республики. Подходы к достижению этой цели обозначил врио Главы КБР Ю.А. Коков на встрече с предпринимательским сообществом республики 29 апреля 2014 г.<sup>12</sup> Обращаясь к ее участникам, врио Главы КБР подчеркнул, что доверие к бизнесу, к институту частной собственности, к ценностям экономической, предпринимательской свободы – это ключевой момент для поступательного развития. С этой точки зрения самое тревожное это то, что и бизнес сворачивает свою работу в республике. За 2012 – 2013 годы количество индивидуальных предпринимателей, прекративших свою деятельность в КБР, на 2,8 тысячи превысило количество вновь зарегистрированных за тот же период (на 1.01.2012 г. их было 29214, на 1.01.2014 г. – 26383).

Однако оценка позитивных изменений требует учета некоторых обстоятельств. Официальные статистические данные появляются, по понятным причинам, с определенной задержкой. А в ряде случаев публикуемые статистические данные недостаточны для анализа общественных реакций.

<sup>12</sup> На встрече Ю.А. Кокова с предпринимательским сообществом республики рассмотрены пути обеспечения нового качества экономики Кабардино-Балкарии // официальный сайт врио Главы Кабардино-Балкарской республики Ю.А. Кокова. <http://www.president-kbr.ru/ru/kbr-events/news/meeting/9821-2014-04-29-16-11-17.html>.

По сообщению министерства сельского хозяйства, Кабардино-Балкария полностью обеспечивает себя молоком, картофелем, овощами, плодово-ягодной продукцией, а на самообеспеченность мясом планируется выйти к 2015 г. Также отмечалось, что цены на картофель, морковь, капусту, яблоки, груши снизились на 25-30%. Остались без изменений цены на молоко, сыры, масло сливочное. Речь шла об оптовых отпускных ценах сельхозтоваропроизводителей и переработчиков. Но реальная ситуация на потребительском рынке далека от этих оценок и по «самообеспеченности» и по уровню цен<sup>13</sup>. В печати высказывались критические оценки достоверности данных официальной статистики. С другой стороны, как отметил Ю.А. Коков, в республике практически повсеместно наблюдаются факты увода бизнеса в «тень», выплат зарплат в «конвертах», сокрытия налогов. Налоговое изъятие по всей экономике в республике на 35–40 % ниже среднероссийского значения. Задолженность в бюджетную систему по Российской Федерации составляет около 10 % от годовых поступлений, а в КБР больше 200 %, то есть в 20 раз больше<sup>14</sup>.

Социально-экономические проблемы СКФО в целом и КБР, в частности, с середины года обсуждались в контексте объ-

<sup>13</sup> Ситуация с ценами в КБР соответствует средне-статистической по стране // РИА Кабардино-Балкария. <http://kbrria.ru/ekonomika/situaciya-s-cenami-v-kbr-sootvetstvuet-srednestatisticheskoy-postrane-4440>; Покупательная способность среднедушевых денежных доходов населения по основным продуктам питания // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кабардино-Балкарской Республике. [http://kbr.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/kbr/resources/3ea068804e5ee216b879fd3a7/Покупательная+способность+среднедушевых+денежных+доходов+населения+по+основным+продуктам+питания.htm](http://kbr.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kbr/resources/3ea068804e5ee216b879fd3a7/Покупательная+способность+среднедушевых+денежных+доходов+населения+по+основным+продуктам+питания.htm); Сергеев В. Данные статистики и минсельхоза не совпадают // Газета Юга. №38(1071). 18 сентября 2014 г., с. 1.

<sup>14</sup> Докшочков М. Пора попрощаться с намеренным искажением истины // Газета Юга. – № 24 (1057). – 12 июня 2014 г., с.1; Калмыкова М. Миллионы яиц существуют только на бумаге // Газета Юга. – №38(1071). – 18 сентября 2014 г., с. 2; На встрече Ю.А. Кокова с предпринимательским сообществом республики рассмотрены пути обеспечения нового качества экономики Кабардино-Балкарии // официальный сайт врио Главы Кабардино-Балкарской республики Ю.А. Кокова. <http://www.president-kbr.ru/ru/kbr-events/news/meeting/9821-2014-04-29-16-11-17.html>.

явленных странами Запада санкций и последовавшего в ответ на них эмбарго на импорт сельскохозяйственной продукции из стран, которые ввели санкции в отношении российских компаний и должностных лиц. С одной стороны, высказывались весьма оптимистичные соображения по поводу импортозамещения как в промышленной, так и в сельскохозяйственной сфере<sup>15</sup>. Было объявлено и о возможностях КБР в деле импортозамещения плодово-ягодной продукции<sup>16</sup>. Другие эксперты обращали внимание на неизбежность негативных последствий от санкций и наличие серьезных препятствий к эффективному импортозамещению. Представляется, что аргументы экспертов, предостерегающих от излишне оптимистичной трактовки проблемы являются убедительными<sup>17</sup>.

На 2014 г. уровень общей безработицы по республике оценивался по системе МОТ в 40

тыс. человек, что составляет 10,5 % экономически активного населения, и это значительно выше среднероссийского уровня. Если же считать по данным баланса трудовых ресурсов, то число граждан трудоспособного возраста, не занятых в экономике, составляет более 200 тыс. человек, или 39 % трудоспособного населения.

Значительная часть экономически активного населения вынуждена выезжать в поисках работы за пределы республики. За 2005–2012 годы отрицательное сальдо миграции составило 43,9 тыс. человек.

По состоянию на 1 октября 2014 г. на учете в службе занятости состояло 7990 безработных жителей республики, что составляет 1,9 % от экономически активного населения республики (около 430 тысяч человек), а в начале года уровень безработицы составлял 2,2 %, сообщил на пресс-конференции в Нальчике 7 октября председатель Госкомитета КБР по занятости населения. Он отметил, что для республики характерны сезонные колебания уровня безработицы, обычно он растет в начале и конце каждого года, но к концу текущего года он вряд ли превысит 2 %<sup>18</sup>.

В январе-августе 2013 года среднемесячная номинальная заработная плата по Кабардино-Балкарской Республике составила 17 тысяч 458,9 рублей, превысив уровень соответствующего периода 2012 года на 15,6 %<sup>19</sup>. Средняя зарплата в Кабардино-Балкарии в 2014 году составила 19178 рублей в месяц, что близко к прогнозным показателям, о чем заявлял министр труда и социальной защиты республики.

**Земельная проблема и общественные разногласия.** официальные власти республики длительное время избегали принятия определенных решений в области земельных отношений, считая эту

<sup>15</sup> Регионы Северного Кавказа представляют проекты импортозамещающих предприятий // Информационное агентство REGNUM. <http://www.regnum.ru/news/kavkaz/kab-balk/1833149.html>; Краснов О. Сельхозпроизводители юга России выиграют от запрета на поставку в страну зарубежных продуктов питания, считают эксперты // Интернет СМИ «Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/247231>; Павленко М. Кавказ: работа над ошибками. Власти регионов СКФО намерены устранять «узкие места» в сельском хозяйстве // Кавказская политика. Сайт кавказского гражданского форума. [http://kavpolit.com/articles/kavkaz\\_rabota\\_nad\\_oshibkami-8946](http://kavpolit.com/articles/kavkaz_rabota_nad_oshibkami-8946).

<sup>16</sup> Кабардино-Балкария может принять активное участие в решении вопросов импортозамещения плодово-ягодной продукции // официальный сайт врио Главы Кабардино-Балкарской республики Ю.А. Кокова. <http://www.president-kbr.ru/ru/kbr/news/agriculture/10070-2014-08-07-13-52-10.html>.

<sup>17</sup> Чаблин А. Санкции сделают нас сильнее? // Кавказская политика. Сайт кавказского гражданского форума. [http://kavpolit.com/articles/prozhivem\\_i\\_bez\\_evropy-9397](http://kavpolit.com/articles/prozhivem_i_bez_evropy-9397); Зубаревич: Продуктовые санкции ударят по экономике регионов Северного Кавказа // Интернет СМИ «Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/247477/>; Казенин К. Помогут ли Кавказу санкции? // Кавказская политика. Сайт кавказского гражданского форума. [http://kavpolit.com/articles/pomogut\\_li\\_kavkazu\\_sanktsii-7139/](http://kavpolit.com/articles/pomogut_li_kavkazu_sanktsii-7139/); Казенин К. Помогут ли Кавказу анти-санкции? Какие препятствия ждут на пути превращения региона в сельскохозяйственную житницу страны // Кавказская политика. Сайт кавказского гражданского форума. [http://kavpolit.com/articles/pomogut\\_li\\_kavkazu\\_antisanktsii-8463](http://kavpolit.com/articles/pomogut_li_kavkazu_antisanktsii-8463).

<sup>18</sup> Уровень безработицы в Кабардино-Балкарии с начала года снизился до 1,9 % // Республиканское информационное агентство Кабардино-Балкария: сайт. <http://kbrria.ru/ekonomika/uroven-bezroboticy-v-kabardino-balkarii-s-nachala-goda-snizilsya-do-19-4872>.

<sup>19</sup> Средняя зарплата в Кабардино-Балкарии составила 19178 рублей // Информационное агентство REGNUM. <http://regnum.ru/news/kavkaz/kab-balk/1853151.html>.

тему крайне сложной и взрывоопасной<sup>20</sup>. Такова была официальная позиция к исходу 2013 года. В октябре 2012 года на общественном совете при главе Кабардино-Балкарии А.Б. Каноков вновь подчеркнул и необходимость проведения земельной реформы, и недопустимость спешки, важность поиска баланса интересов основных землепользователей и учета особенностей горной и равнинной части республики. Был принят проект концепции земельной реформы, согласно которому каждому прописанному в сельской местности не позднее 1 января 2011 года, а также его детям будет выделена земельная доля. Размер ее будет зависеть от общей площади земель сельхозназначения и численности постоянного населения в данном муниципалитете. Согласно концепции земельные участки, занятые под успешные аграрные хозяйства, будут межеться в сложившихся границах<sup>21</sup>.

Согласно концепции земельная реформа должна была проводиться в республике поэтапно в 2013-2015 годы. Но в 2013 году к реформе не приступили. Эксперты отмечали, что межнациональные отношения и земельный вопрос относятся к первоочередным задачам, которые придется решать новому руководителю региона Ю.А. Кокову<sup>22</sup>.

Тем временем часть населения Кабардино-Балкарии приступила к «самостоятельному» решению земельных проблем. С середины 2013 и на протяжении 2014 года обозначились признаки своего рода «аграрного движения» в Кабардино-Балкарии, в котором сплетаются практически все обозначенные выше линии напряженности.

25 июня 2013 года депутаты местного самоуправления селения Кичмалка приняли решение отозвать полномочия по

распоряжению сельхозугодьями из ведения администрации Зольского района Кабардино-Балкарии. Право распоряжаться землей передано в ведение местного самоуправления<sup>23</sup>.

7 ноября 2013 года в Нальчике общественные организации «Хасэ» и «Крестьянский фронт» провели «круглый стол», на котором был рассмотрен практически весь комплекс вопросов и коллизий, связанных с земельными отношениями. Была принята резолюция, в которой говорится о необходимости скорейшей реализации в республике 131-го федерального закона, раздачи земли по паям, упразднении районного звена муниципальной власти<sup>24</sup>.

В селении Белая Речка 16 марта 2013 года жители вступили в противостояние с арендатором земли, пытавшимся посадить фруктовый сад. Местные жители потребовали от властей выделить им в этом месте участки под индивидуальное жилищное строительство, заявив, что многие ждут их получения более 20 лет<sup>25</sup>. 18 и 19 ноября инициативная группа из числа жителей селения Белая Речка организовала раздачу участков размерами по 10 соток под жилищное строительство нуждающимся гражданам<sup>26</sup>.

В конце 2013 года сто жителей с. Лечинка обратились к Главе КБР и председателю Парламента республики с просьбой о внесении в закон КБР «О статусе и границах муниципальных образований» изменений, которые «позволят вернуть селу его исконные территории». Указывалось, что численность населения в Лечинке в два раза больше, чем в Нижнем Чегеме, а территория – в три с лишним раза меньше. Кроме того, в обращении говори-

<sup>20</sup> Клуб экспертов «Эльбрус» обсудил важнейшие для КБР вопросы // Северо-Кавказские новости. Кабардино-Балкария. Мир и мы. <http://sk-news.ru/news/authority/36438>.

<sup>21</sup> Общественный совет при главе Кабардино-Балкарии принял проект концепции земельной реформы // Интернет СМИ «Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/214648>.

<sup>22</sup> Константин Казенин: главе КБР придется рисковать // Кавказская политика. Сайт кавказского гражданского форума. <http://kavpolit.com/konstantin-kazenin-glave-kbr-prividetsya-riskovat>.

<sup>23</sup> В Кабардино-Балкарии депутаты селения Кичмалка отозвали у администрации района право распоряжаться землей // Интернет СМИ «Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/226898>.

<sup>24</sup> Участники «круглого стола» в Нальчике заявили о неисполнении 131-го ФЗ и земельной реформы // Интернет СМИ «Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/233105>.

<sup>25</sup> Жители селения Белая Речка в Кабардино-Балкарии не позволили арендаторам распахать землю // Интернет СМИ «Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/221683>.

<sup>26</sup> В Кабардино-Балкарии жители Белой Речки раздали сельскохозяйственные земли односельчанам для строительства жилья // Интернет СМИ «Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/233781>.

лось о необходимости изменить закон, регулирующий порядок использования земель отгонного животноводства, передав земли, которые теперь «захватываются другими пользователями», сельским поселениям, которые пользовались ими десятки лет. Авторы обращения просили вернуть Лечинкаю пастбищные участки площадью 2347 га<sup>27</sup>.

Вслед за жителями Лечинка к Главе КБР и председателю Парламента республики в связи с проблемами распределения земель обратились жители селений Жемтала и Шалушка. Жители Жемталы выражали обеспокоенность ситуацией с землепользованием и установлением границ сельских поселений, так как эти вопросы «решаются втайне от населения и в ущерб кабардинским селам». Жители Шалушки подчеркивали, что в ходе исполнения 131 федерального закона территория Чегемского района была распределена между поселениями «без учета интересов села». Из 111,7 тыс. га межселенных территорий в границы поселений включили 82,5 тыс. га, из которых 80 тыс. переданы Нижнему Чегему, Хушто-Сырту, Булунгу и Яникою, в которых живут 10,1 тыс. человек. Шалушке с населением в 11 230 человек не досталось ни одного гектара<sup>28</sup>.

В начале 2014 года житель с. Нартан обратился в прокуратуру с жалобой в связи с передачей почти полутора тыс. га земель, использовавшихся ранее местными арендаторами, конкурсному управляющему опытно-производственного хозяйства «Нартан» сроком на 49 лет. При этом речь шла о землях, находящихся в федеральной собственности<sup>29</sup>.

В Прохладненском районе возникла коллизия по поводу неравных условий землепользования, создаваемых районной администрацией и Минсельхозом республики для частных сельхозпредприятий и единственного сохранившегося

хозяйства – СХПК «Колхоз имени Петровых»<sup>30</sup>.

Станичное казачье общество станицы Котляревской выразило несогласие с незаконной по мнению станичников передачей 4543 га пахотных земель в аренду находящемуся в состоянии банкротства СХПК «Красная Нива»<sup>31</sup>.

В июне 2014 г. к руководству республики обратились жители с. Куба-Таба с просьбой о содействии в проведении сельского схода для обсуждения земельного вопроса. Из 2000 га пашни, входящих в границы поселения, только 129 га переданы в аренду жителям села<sup>32</sup>.

Этнополитический аспект земельного вопроса с середины года имел сравнительно приглушенное звучание. На первый план выступили вопросы упорядочения и модернизации аграрной экономики и хозяйственного использования различных категорий земельных ресурсов.

7 августа 2014 г. инициативная группа жителей с. Псынэдаха обратилась к председателю республиканского правозащитного центра В.Н. Хатажукову с просьбой помочь в разрешении проблемы, суть которой заключается в том, что жители селения, наделенные имущественными паями и земельными долями при реорганизации колхоза «Псынэдаха» в 1997 году, до сих пор не могут получить свидетельства собственности на пай<sup>33</sup>.

Также с весны продолжается конфликт вокруг условий аренды земли в с. Куба-

<sup>27</sup> Гусейнов О. Вернуть исконные территории // Газета Юга. – №49(1030). – 5 декабря 2013 г., с. 1.

<sup>28</sup> Причудливые узоры муниципальных границ // Газета Юга. – №50(1031). – 12 декабря 2013 г., с. 1, 2.

<sup>29</sup> Узнали случайно // Газета Юга. – №11(1044). – 13 марта 2014 г., с. 2.

<sup>30</sup> Зубенко А. Бюджет решили заполнять за счет арендной платы за землю // Газета Юга. – №20(1053). – 15 мая 2014 г., с. 1.

<sup>31</sup> Бобров Н. Наши земли не работают для станицы // Газета Юга. – №20(1053). – 15 мая 2014 г., с. 10.

<sup>32</sup> Способствуют негативным настроениям граждан // Газета Юга. – №26(1059). – 26 июня 2014 г., с. 1.

<sup>33</sup> Гусейнов О. Жители Псынадахи хотят получить свой пай // Онлайн архив Еженедельника «Газета Юга» №29 (1062) 17 июля 2014 г. <http://www.gazetayuga.ru/archive/2014/29.htm>; Обращение жителей с.п. Псынадаха по разделу земли в частную собственность // Сайт Кабардино-Балкарского республиканского правозащитного центра Регионального отделения общероссийского общественного движения «За права человека».

[http://www.zapravakbr.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=401:2013-07-19-10-08-33&catid=4:doc&Itemid=6](http://www.zapravakbr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=401:2013-07-19-10-08-33&catid=4:doc&Itemid=6); Гусейнов О. Сход назначили на октябрь // Газета Юга. – № 34 (1067). – 21 августа 2014 г., с. 2.



Таба. Суть дела в требовании местных жителей обеспечить им доступ к аренде сельской земли. Представители администрации главы КБР, приезжавшие в селение, предлагали жителям участвовать в открытом аукционе, рассказал корреспонденту «Кавказского узла» один из сельчан, пояснив, что у него самого «нет шансов выиграть аукцион» у олигарха: «Вы думаете, я выиграю у него аукцион? Он может поднять арендную цену за га до 7–8 тысяч рублей. Такую цену я не смогу заплатить». Жители селения Куба-Таба не исключают, что в том случае, если проблема с земельными участками решена не будет, произойдет самозахват земель.

Руководитель крестьянско-фермерского хозяйства В. Хажнагоев из Котляревской свидетельствовал «Газете Юга»: «Торги на землю отсекают от аренды потомственных крестьян. Нередко арендаторами становятся люди, далекие от сельского хозяйства. Их преимущество в том, что они могут заплатить на торгах большую сумму, чем средний руководитель крестьянско-фермерского хозяйства. Если вся земля перейдет к таким арендаторам, что делать жителям сел и станиц?»<sup>34</sup>

Осенью 2014 г. произошли новые события, свидетельствующие о мобилизации сельского населения вокруг требований обеспечить основной массе сельского населения доступ к реальному землепользованию.

Продолжилась борьба жителей селения Псынадаха за проведение сельского схода для обсуждения земельного вопроса. Еще в июле инициаторы схода, собрав в соответствии с законом подписи более 180 жителей поселения, обратились в сельсовет с ходатайством об общем собрании для обсуждения вопросов, связанных с правом на имущественный и земельный пай. Глава администрации села отказала в проведении схода, мотивировав это тем, что у нее нет каких-либо документов, «касаемых имущественных паев». Инициативная группа обратилась в районный суд, отметив, что в 1995 г. колхоз «Псынадаха» расформировывался в

коллективное сельхозпредприятие «с раздачей имущественных паев и земельных долей». Истцы просили суд истребовать из архива администрации района соответствующие материалы.

После обращения граждан в суд сельский совет принял решение о проведении схода по завершении уборки и выборов, назначив его на 25 октября. Суд прекратил рассмотрение заявления жителей села. Но 30 сентября сессия Совета местного самоуправления с. Псынадаха отменила свое же решение о проведении схода жителей села. Для обсуждения земельного вопроса инициативная группа граждан обратилась к прокурору Зольского района. Инициаторы подчеркивают, что сельские власти, препятствуя проведению схода и волеизъявлению граждан, нарушают федеральное законодательство о местном самоуправлении. Они просили прокурора района проверить законность отмены «без всяких причин» схода и внести представление, которое позволит им реализовать свои конституционные права<sup>35</sup>. 11 ноября 2014 года группа жителей с. Псынадаха обратилась в республиканский правозащитный центр, не найдя поддержку в решении «жизненно важных для жителей села вопросов» и защите их конституционных прав в других инстанциях. Авторы обращения обвиняют главу администрации сельского поселения, а также бывшего главу администрации Зольского района, а ныне заместителя министра сельского хозяйства КБР в мошеннических действиях, которыми лишили жителей селя имущества и оставили их и их детей без земли<sup>36</sup>.

22 октября жители сельского поселения Нартан обратились к председателю Правозащитного центра КБР Валерию Хатажукову с просьбой помочь вернуть в муниципальную собственность исторические земли этого населенного пункта. Речь идет о почти 5,5 тыс. га переданных в

<sup>34</sup> «Торги на землю отсекают потомственных крестьян» // Газета Юга. – № 37 (1070). – 11 сентября 2014 г., с. 2.

<sup>35</sup> Гусейнов О. «Без всяких причин» // Газета Юга. № 41 (1074). 9 октября 2014 г., с. 2.

<sup>36</sup> Обращение жителей с. Псынадаха (земельный вопрос) // Сайт Кабардино-Балкарского республиканского правозащитного центра. [http://zapravakbr.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=446%3A2013-07-19-10-08-33&catid=4%3Adoc&Itemid=6](http://zapravakbr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=446%3A2013-07-19-10-08-33&catid=4%3Adoc&Itemid=6) (дата обращения 21.11.2014).

1987 г. созданному тогда опытному хозяйству «Нартан» и находящихся в настоящее время в федеральной собственности. С августа 2010 года жители сельского поселения Нартан, Совет местного самоуправления и Совет ветеранов неоднократно обращались к президенту РФ, к руководству Росимущества, главе КБР, в администрацию главы КБР и в другие инстанции по вопросу передачи исторических земель Нартана в соответствии с федеральным законом №131-ФЗ из федеральной собственности в муниципальную собственность сельского поселения Нартан. Сложившаяся ситуация способствует не только злоупотреблениям, в т.ч. коррупционным, но и ставит в безвыходное положение жителей сельского поселения Нартан, в основном, молодежь, что является одной из веских причин зарождения у них протестного настроения, подчеркивают авторы обращения<sup>37</sup>. 13 ноября в республиканском правозащитном центре состоялся круглый стол, посвященный земельным вопросам сельского поселения Нартан. Кроме жителей села в нем приняли участие представители парламента КБР, администрации главы республики и администрации Чегемского района. Вновь шла речь о злоупотреблениях и коррупции, приведших к нынешнему положению. Бывший председатель местного колхоза заявил, что от всего имущества когда-то переданного опытному производственному хозяйству института кукурузы «сейчас не осталось ни одного гвоздя», «земли, где жили наши предки, откуда Нартан переехал на нынешнее место, передали в Черекский район», потом «потихоньку другие земли начали растаскивать». В итоге: «Есть только кусок земли, который нам не возвращают. Если эти земли сейчас не отдадут, считай – все, село не существует на карте». Член созданной в селе общественной земельной комиссии заявил, что земля, о которой идет речь используется определенными лицами для извлечения незаконных доходов: «Мы подсчитали: ежегодно 50 миллионов рублей уходит в коррупцион-

ные карманы. Власть собирается заниматься этим или нет?»<sup>38</sup>

25 октября состоялся сход в с. Дейское Терского района. На нем были озвучены практически все проблемные узлы земельных отношений в предгорной и равнинной частях территории республики: большая численность населения села и ограниченность сельхозплощадей; безработица среди сельской молодежи, отсутствие источников существования, позволяющих содержать семью и детей; отчуждение права распоряжения землей у сельской администрации в пользу районных властей; невозможность для рядового сельчанина арендовать крупные участки земли; несправедливость существующего порядка предоставления земли в аренду через открытый конкурс, дающий преимущество крупным арендаторам «со стороны»; наличие значительных площадей, «исторически» отчужденных у сельского поселения; необходимость распределения земли между жителями села<sup>39</sup>.

**Этнические группы и власть.** Кабардино-Балкария относится к регионам, где по негласной договоренности действует принцип этнического «квотирования» при распределении властных полномочий. Договоренность может быть только негласной, ибо решение кадровых вопросов на основе учета национальной принадлежности противоречит основополагающим нормам Конституции РФ. Как подчеркивают эксперты, эта «система квотирования» регулирует межнациональные отношения в Кабардино-Балкарии.<sup>40</sup> Единственным «основанием», позволяющим считать то или иное должностное лицо во властной иерархии «представителем» того или иного народа является его при-

<sup>37</sup> Жители сельского поселения Нартан в Кабардино-Балкарии просят вернуть им их земли // Информационно-аналитическое агентство NatPress. <http://www.natpressru.info/index.php?newsid=9228>.

<sup>38</sup> Гусейнов О. «Ежегодно 50 млн уходит в коррупционные карманы» // Газета Юга. №47(1080). 20 ноября 2014 г. С.1.

<sup>39</sup> Гусейнов О. «Нам надо по 2-3 гектара» // Газета Юга. №44(1077). 30 октября 2014 г. С.1; Маратова Л. В Кабардино-Балкарии жители селения Дейское провели сход с требованием передать им земельные наделы // Интернет СМИ «Кавказский узел». <http://kabardino-balkaria.kavkaz-uzel.ru/articles/251320>.

<sup>40</sup> Казенин К.И. Кабардино-Балкарская Республика // Республики Северного Кавказа: этнополитическая ситуация и от-Р43 ношения с федеральным Центром: Монография / научный ред. и сост. И.Г. Косиков. – М.: МАКС Пресс, 2012, сс. 208–209.

надлежность к нему «по происхождению». Какие-либо механизмы для реального политического представительства национальных групп во властной системе республики отсутствуют. Ее кадровый состав формируется исключительно «сверху». Настроения недовольства властью или оппозиция к ней со стороны национальных движений часто выражаются в том, что «своих» людей во власти упрекают в «обслуживании» интересов доминирующей во власти этнической группы.

Оценка уровня и «качества» представительства этнической группы в политической системе оказывается зависящей от отношения к личности и деятельности президента (главы) республики. Приход к власти в КБР А.Б. Канокова практически с самого начала вызывал подозрения и опасения, поскольку в балкарском общественном мнении сложилось представление о нем как о «кабардинском националисте». Отчуждение нарастало и в дальнейшем, а с осени 2008 года приобрело открытую и острую форму. Некоторые маневры, предпринятые им по сближению с объединенной «кабардино-балкарской» оппозицией в конце 2012–начале 2013 года не дали устойчивого результата, и его отставка в конце 2013 года воспринимается многими как победа балкарского национального движения.

Наиболее очевидным и наиболее значимым в перспективе результатом первых месяцев пребывания Ю.А. Кокова врио Главы КБР было то, что изменилось отношение руководителей балкарского национального движения к первому лицу в республике. Интересным публичным проявлением возможного развития в этой сфере стал традиционный митинг, прошедший 8 марта 2014 года в связи с очередной, 70-й годовщиной принудительной депортации балкарского народа. Дело не столько в том, что Ю.А. Коков принял участие в митинге, а в том, что ведущую роль в его официальной части играло руководство Совета старейшин балкарского народа, который в прежние годы проводил свой оппозиционный митинг по завершении официальной части.

Со слов председателя ССНБ И.Ж. Сабанчиева, он был приглашен в оргкомитет по подготовке митинга. «С прежним руководителем республики мы не находили

общего языка. Он не хотел решать проблемы балкарского народа. А Юрия Кокова мы знаем не первый год, он в курсе всех дел в республике, он коренной житель Кабардино-Балкарии, долго проработал в органах МВД. Мы не один десяток лет работали с ним вместе. Я знаю его человеческие и деловые качества. Надеюсь, он с точки зрения закона подойдет к решению проблем балкарского народа. В республике надо наводить порядок, прежние власти все развалили. Но сейчас сама жизнь требует объединения наших усилий. Поэтому мы будем трудиться в этом направлении», – сказал он. «То, что в день 70-летия трагедии с одной сцены выступили руководитель республики и председатель Совета старейшин, стало неким резонансным событием. Многие, с кем я беседовала, говорили об этом с надеждой, что власти повернутся лицом к проблемам балкарцев», – отметила автор статьи Ф. Тикаева<sup>41</sup>.

По мнению руководителя регионального отделения всероссийской политической партии «Яблоко» в КБР Хакима Кучмезова, за пять месяцев работы Юрий Коков сделал столько, сколько предыдущий глава не сделал за восемь лет. «Но в первую очередь надо разобраться с земельными отношениями», – подчеркнул он<sup>42</sup>.

Характерна оценка балкарского общественника Мунира Малкондуева в связи с законом от 3 апреля 2014 г. Он не против того, что главу республики будут выбирать депутаты, но при условии, что они сами будут избраны народом: «Депутаты должны быть избраны народом в ходе прямых выборов. Знаете, ни один депутат-балкарец еще не встал на защиту прав своего народа, не сказал, что у нас проблемы с землей, что из-за этого идет отток населения. Получается, некие люди прошли по спискам, просто сидят и ни за что не отвечают. Не нужно создавать отдельные коалиции по этническому при-

<sup>41</sup> Тикаева Ф. Невзгоды и лишения не сломили балкарский народ // Кавказская политика. Сайт кавказского гражданского форума. [http://kavpolit.com/articles/nevzgody\\_i\\_lishenija\\_ne\\_slomili\\_balkarskij\\_narod-1466](http://kavpolit.com/articles/nevzgody_i_lishenija_ne_slomili_balkarskij_narod-1466).

<sup>42</sup> Арсланова З. Коков в действии // Кавказская политика. Сайт кавказского гражданского форума. [http://www.kavpolit.com/articles/kokov\\_v\\_dejstvii-3784](http://www.kavpolit.com/articles/kokov_v_dejstvii-3784).

знаку, но не надо работать и на обслуживание интересов одной нации, отдельных групп, а всем вместе взяться за проблемы республики, а не обсуждать, как убрать где-то кучку мусора»<sup>43</sup>.

Сам Ю.А. Коков на встрече с представителями политических партий и общественных объединений высказался за повышение уровня взаимодействия власти и общества во всех сферах жизнедеятельности Кабардино-Балкарии. Он подверг критике прежнюю практику формального подхода к диалогу республиканской власти с обществом, построенному на основе лояльности к ней общественных организаций. По его оценке власть отгородилась от многих общественных формирований, позиция которых её не устраивала. Отныне она должна быть открыта и равнодоступна для всех общественно-политических структур, для всех граждан, независимо от их убеждений и позиции. Вместе с тем, он оговорил, что все общественные силы, включая национальные движения и объединения, должны действовать по принципу: ничего – в ущерб Кабардино-Балкарии, всё – для её блага, для благополучия каждого жителя республики. Важным представляется следующее его суждение: «У нас нет неразрешимых споров и проблем в сфере межнациональных отношений. Только решать мы их должны цивилизованно, в рамках действующих законов, а не на основе взаимных упреков и информационных перепалок между лидерами национальных движений и уж тем более не на основе ультимативных требований или давления на власть. Такие методы категорически не приемлемы для нас»<sup>44</sup>.

Таким образом от нового Главы республики многие ожидают «решения проблем балкарского народа», и прежде все-

го, земельного вопроса. Какими возможностями обладает глава республики, чтобы подкрепить эти ожидания и при этом выдержать баланс этнических интересов в республике, покажет время. С другой стороны, представители кабардинских организаций публично не связали свое отношение к главе республики с какими-либо ожиданиями в деле решения межнациональных проблем.

**Проблема экстремизма.** За 2014 г. наблюдается определенный позитивный эффект антиэкстремистской деятельности властных структур в Кабардино-Балкарии. По некоторым признакам, общественная атмосфера несколько смягчилась. На встрече с президентом РФ В.В. Путиным в июле Ю.А. Коков заявил, что ситуация, связанная с безопасностью в Кабардино-Балкарии, стабильная, напряженность из-за экстремистской и террористической деятельности удалось снизить. Он указал на реализацию комплекса мер совместно с органами исполнительной власти, правоохранительными органами и общественниками. «Мы активно подключили институты гражданского общества, общественность у нас здесь серьезная, и общими усилиями нам удалось сбить эту напряженность»<sup>45</sup>.

Вместе с тем, сама проблема противодействия экстремизму и активности вооруженного подполья не может быть решена в регионе за короткий срок. Кабардино-Балкария в течении уже ряда лет удерживает второе после Дагестана место среди регионов Северного Кавказа по интенсивности столкновений силовых структур с незаконными вооруженными формированиями. При этом нет однозначной оценки действий по предупреждению экстремизма. Правозащитники и часть населения республики выражают обеспокоенность по поводу применяемых методов, говорят даже об «убийствах без суда и следствия предполагаемых бандитов и экстремистов».

Неоднозначна и роль религиозных организаций, особенно по части влияния на молодежь. Организационная и кадровая

<sup>43</sup> Арсланова З. Назначать, а не выбирать // Кавказская политика. Сайт кавказского гражданского форума.

[http://kavpolit.com/articles/naznachat\\_a\\_ne\\_vybirat-2672](http://kavpolit.com/articles/naznachat_a_ne_vybirat-2672).

<sup>44</sup> Все, кто действительно болеет за республику, найдут понимание и поддержку. Юрий Коков встретился с руководителями политических партий и общественных объединений КБР // Сайт врио Главы Кабардино-Балкарской Республики Ю.А. Кокова. <http://president-kbr.ru/ru/kbr-events/news/meeting/9918-2014-05-29-15-39-13.html>.

<sup>45</sup> Коков: напряженность в регионе удалось снизить // Сайт Информационно-аналитического агентства «Вестник Кавказа». <http://www.vestikavkaza.ru/news/Kokov-napryazhennost-v-regione-udalos-snizit.html>.

стабилизация официальных исламских структур – Духовного управления мусульман (ДУМ) – не свидетельствуют о победе над фундаменталистскими радикальными течениями и группами в духовно-идеологической плоскости. Отчужденность религиозной молодежи от официального мусульманского духовенства не уменьшилось. ДУМ не является безусловным авторитетом и арбитром в вопросах веры в текущей сложной ситуации.

Проблема молодежного экстремизма актуальна и не снята с повестки дня. Часть религиозной молодежи находится в духовно-идеологическом подполье, и вкупе с вооруженным террористическим подпольем это взрывоопасный источник в регионе. При этом в целом, в обществе нет согласия в понимании причин экстремизма и путей его преодоления.

Открытых общественных дискуссий в связи с проблемами религиозного экстремизма и молодежного радикализма в республике не много. 17 мая 2014 г. в Нальчике прошла организованная Комитетом гражданских инициатив Алексея Кудрина общественная дискуссия «Почему терроризм?». Представитель Института экономической политики им. Гайдара И.В. Стародубровская отметила, что обсуждаемая тема для КБР особенно актуальна. «В республике этой проблемы не должно быть. Достаточно европеизированная территория с очень богатыми историческими традициями... Территория, где закончился демографический переход, где довольно низкая рождаемость и нет такой острой конкуренции между людьми. И тем не менее проблема актуальна и серьезна». По ее мнению, в Карачаево-Черкесии удалось избежать конфликта между старшим поколением и молодыми мусульманами потому, что Духовное управление КЧР привлекло молодых людей к активной работе, создав Совет Алимов, и молодые и старшие не сталкиваются и на уровне районов и сел. Потому, дескать, в КЧР не возникло подполье, хотя такая угроза была. Эксперт подчеркивает, что в обществе в КЧР нет страха быть услышанными. «Люди могут достаточно свободно высказывать свои взгляды, когда они понимают, что отличные от официальных положений взгляды не перекрывают им пути. Я проводила достаточно

много исследований и в Кабардино-Балкарии, и в Карачаево-Черкесии ... В КБР исследования проводить почти невозможно, потому что люди молчат».<sup>46</sup>

В Кабардино-Балкарии причины появления экстремизма и пути его преодоления открыто не обсуждаются в обществе – об это говорил председатель кабардино-балкарского правозащитного центра В.Н. Хатажуков. Из более тысячи НКО, зарегистрированных в КБР, адаптацией молодежи к мирной жизни занимаются единицы. Следует отметить, что заметное место эта тема заняла именно в выступлениях на встрече временно исполняющего обязанности Главы КБР Ю.А. Кокова с руководителями политических партий и общественных объединений республики в начале июня 2014 г.

Экспертные оценки в КБР отличаются скептицизмом относительно эффективности молодежной политики и обуздания экстремистского подполья. Аналитики связывают снижение интенсивности деятельности боевиков с вовлечением «части носителей идеологии насилия во внешние вооруженные конфликты» (Сирия и Украина), а также в связи с усилением на них силового давления накануне и во время проведения Олимпиады в Сочи. Говорят также об ослаблении связей между элитами северокавказских республик и «лесом», и о смене руководства в

<sup>46</sup> Чаблин А. Почему молодежь уходит в «лес»? //Кавказская политика: ежедневно обновляемый портал о событиях, происходящих на Большом Кавказе. Новости, аналитика, блоги читателей. [http://kavpolit.com/articles/pochemu\\_molodezh\\_uhodit\\_y\\_les-4701](http://kavpolit.com/articles/pochemu_molodezh_uhodit_y_les-4701); Тикаева Ф. «В КБР конфликт очень острый и жесткий» //Кавказская политика: ежедневно обновляемый портал о событиях, происходящих на Большом Кавказе. Новости, аналитика, блоги читателей. [http://kavpolit.com/articles/v\\_kbr\\_konflikt\\_ochen\\_ostryj\\_i\\_zhestkij-4781](http://kavpolit.com/articles/v_kbr_konflikt_ochen_ostryj_i_zhestkij-4781); Гусейнов О. «В КБР люди молчат» //Газета Юга. – № 21 (1054). – 22 мая 2014 г.; Мальбахова О. «Преследование мусульман как таковых мы не наблюдаем в принципе» //Кавказская политика: ежедневно обновляемый портал о событиях, происходящих на Большом Кавказе. Новости, аналитика, блоги читателей. [http://kavpolit.com/articles/presledovanie\\_musulman\\_kak\\_takovyh\\_my\\_ne\\_nabljudae-4871](http://kavpolit.com/articles/presledovanie_musulman_kak_takovyh_my_ne_nabljudae-4871); «Власть отгородилась от общественных организаций, позиция которых ее не устраивает» //Газета Юга. – № 23 (1056). – 05 июня 2014 г.

террористической организации «Имарат Кавказ»<sup>47</sup>.

Стандартный набор «объяснений» среди населения, по какой причине молодежь становится радикальной, включает в себя эквивоки на «произвол силовых структур по отношению к верующей молодежи», «потерю традиций», «недостаточную образованность молодежи», «социально-экономические трудности, безработицу, неустроенность и нестабильность положения молодежи». Но каждое из этих объяснений наталкивается на достаточно убедительные возражения.

Эксперты солидарны в признании того, что не удается, на сегодняшний день, разорвать порочный круг, включающий социально-экономические и политические проблемы в регионе, жесткие действия силовиков и активность бандподполья. При этом общественная реакция на проблему остается молчаливо «пассивной».

Реалии современной Кабардино-Балкарии определяют неразрывную связь религиозной ситуации, молодежной активности и проблемы экстремизма. Местные власти стремятся прямыми и косвенными методами воздействовать на религиозные и социальные практики молодежи в целях профилактики и преодоления экстремизма. Основным партнером органов государственной власти и местного самоуправления в этой работе выступают официальные исламские структуры. Духовное управление мусульман (ДУМ) выполняет важную функцию по интеграции исламского мировоззрения и исламского образа жизни, толкуемого как личное следование заповедям вероучения, в общую систему функционирования социальных и государственных институтов, основанную на принципах и нормах действующего законодательства.

Стратегия работы ДУМ среди населения в рамках профилактики экстремизма опирается на практику назидательных бесед со школьниками, студентами. При этом основной упор в этих беседах дела-

ется на обсуждение канонов общечеловеческой морали в контексте ислама<sup>48</sup>.

ДУМ КБР периодически содействует прохождению имамами и преподавателями исламского университета курсов повышения квалификации<sup>49</sup>. По инициативе ДУМ в рамках реализации республиканской целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Кабардино-Балкарской республике на 2011–2015 годы» и в сотрудничестве с республиканским министерством по делам СМИ и общественных организаций в Нальчике осуществляется установка баннеров с цитатами из Корана и хадисов пророка Мухаммада, утверждающими миролюбие и терпимость исламского вероучения.<sup>50</sup>

В 2011 г. началось строительство Исламского культурно-образовательного центра, который должен готовить молодых имамов, отстаивающих основы традиционного ислама<sup>51</sup>. Но в настоящее время проект заморожен.

Следует отметить возрастающую на протяжении 2014 г. поддержку деятельности Духовного управления мусульман со стороны властных структур республики – решение проблемы размещения Северо-Кавказского исламского университета имени имама Абу Ханифы, поддержка широкомасштабного проведения религи-

<sup>48</sup> Безработица – одна из причин молодежного радикализма в Кабардино-Балкарии, считают участники круглого стола // «Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/237597>.

<sup>49</sup> ДУМ КБР проведет курс лекций для имамов республики // Северо-Кавказские новости. Кабардино-Балкария. Мир и мы. [http://sk-news.ru/news/obshchestvennye\\_organizatsii/32828](http://sk-news.ru/news/obshchestvennye_organizatsii/32828); В Пятигорске проходят курсы повышения квалификации религиозных деятелей и преподавателей исламских вузов // Духовное управление мусульман Кабардино-Балкарской республики: сайт.

<http://www.musulmanekbr.ru/>; В СКIU начал свою работу семинар по обучению представителей исламского духовенства методике профилактической работы по работе с молодежью по вопросам дерадикализации // Сайт Духовного управления мусульман КБР. <http://www.musulmanekbr.ru/> (дата обращения 14.09.2014).

<sup>50</sup> В Нальчике началась установка баннеров с цитатами из Корана // «Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/228589>.

<sup>51</sup> Чочаев: строительство Исламского центра в Нальчике приостановлено на неопределенный срок // «Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/225538>.

<sup>47</sup> Ирина Стародубровская: Беда Северного Кавказа – спрос на идеологию насилия // Информационное агентство REGNUM. <http://regnum.ru/news/kavkaz/kab-balk/1858229.html>.

озных празднеств, проведение в Нальчике Международной межрелигиозной научной конференции и пр. В данной связи прослеживается логика государственно-религиозного сотрудничества, направленного на укрепление авторитета ортодоксального духовенства республики.

Комплекс усилий правительства республики в течение 2014 г., направленный на дерадикализацию религиозной ситуации, дополняет Международная межконфессиональная конференция «Традиционные религии: призыв к умеренности и добрососедству» 30–31 октября в Нальчике. Среди участников – Генеральный секретарь Всемирного союза исламских ученых, шейх Али Мухи Ад-Дин аль-Карадаги (Катар), шейх Абд Ар-Рахман бин Абдаллах Аль-Махмуд (Катар), шейх Халид Мазкур аль-Мазкур (Кувейт), а также заместитель начальника Департамента по взаимодействию с религиозными организациями Управления внутренней политики Администрации Президента РФ Файзуллин Алмаз Равилевич, заместитель директора «Фонда поддержки исламской культуры, науки и образования» Хачукаев Эдуард Магомедович и др. Участники Международной межрелигиозной научной конференции приняли заявление, в котором отметили, что будут «прививать молодежи идеи умеренности в религии и добрососедства, социального партнерства во всех добрых делах»<sup>52</sup>. Итогом двухдневной работы стало принятие фетвы о признании Кабардино-Балкарии территорией мира, а не территорией войны. Улемы, опираясь на Священный Коран и сунну, дали обоснование тому, что в России нет никаких предпосылок для объявления военных действий с точки зрения защиты религии.<sup>53</sup>

<sup>52</sup> Юрий Коков выступил перед участниками межрелигиозной научной конференции //Республиканское информационное агентство Кабардино-Балкария: сайт. <http://kbrria.ru/obshchestvo/yuriy-kokov-vystupil-pered-uchastnikami-mezhreligioznoy-nauchnoy-konferencii-5280>.

<sup>53</sup> Тикаева Ф. Кабардино-Балкария – территория мира //Кавказская политика: ежедневно обновляемый портал о событиях, происходящих на Большом Кавказе. Новости, аналитика, блоги читателей. [http://kavpolit.com/articles/kabardino\\_balkarija\\_territoriya\\_mira-10875/](http://kavpolit.com/articles/kabardino_balkarija_territoriya_mira-10875/).

Беспорный авторитет в исламском мире приглашенных богословов, таких как Али аль-Карадаги, Халед аль-Мазкур, обоснование сформулированных в итоговом документе положений Кораном и сунной, предопределили исключительную значимость форума для дальнейшего развития религиозной ситуации в республике.

Среди других инициатив – Республиканская доктрина молодежной политики изложена в государственной программе «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Кабардино-Балкарской республике на 2013–2020 годы». Программа содержит две подпрограммы: «Молодежь Кабардино-Балкарии» и «Патриотическое воспитание граждан в Кабардино-Балкарской республике». Перечень мероприятий программы включает в себя информационное обеспечение государственной молодежной политики; подготовку кадров по работе с молодежью; развитие научно-методической базы для разработки и осуществления государственной молодежной политики; профилактику асоциальных явлений в молодежной среде; вовлечение молодежи в социальные практики; проведение ремонта, оснащение и обеспечение деятельности объектов для работы с молодежью; межведомственную координацию патриотического воспитания граждан; патриотическое воспитание граждан, повышение престижа военной службы; допризывную подготовку молодежи; наблюдение за состоянием здоровья и качеством подготовки допризывной молодежи к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации; внедрение современных методик, подготовку и переподготовку специалистов по патриотическому воспитанию граждан. Исполнителями программы являются правительственные и общественные организации (созданные большей частью при содействии властных структур)<sup>54</sup>. Ответственный исполнитель, соисполнители и

<sup>54</sup> Постановление Правительства КБР от 02.09.2013 N 241-ПП (ред. от 22.08.2014) «О Государственной программе Кабардино-Балкарской Республики «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Кабардино-Балкарской Республике» на 2013–2020 годы» (вместе с «Перечнем основных мероприятий Государственной программы»).

подведомственные организации предпринимают необходимые усилия по выполнению содержания программы, осваивая соответствующие суммы и охватывая оговоренное в документе количество людей. Об этом оповещают новостные ресурсы, освещающие деятельность участвующих в проекте ведомств и организаций.

Министерство образования и науки КБР, как главный исполнитель молодежных проектов в республике, пытается реализовывать свои программы через учебные заведения разного уровня. Но порой обязательность реализации тех или иных мероприятий выливается в формальный подход к выполнению требований и установок «воспитательной работы» и скептическому отношению к ним со стороны молодежи.

Работают Молодежная палата при Парламенте КБР<sup>55</sup>, молодежные советы и молодежные администрации отдельных городов<sup>56</sup>. Определенная часть молодежи республики привлекается к участию в таких проектах, как «Куначество», «Диалог культур», «Селигер», «Машук», фестивали «Приэльбрусье без наркотиков», «Студенческая весна», «Танцы над Эльбрусом», студенческая Универсиада и т.д. 11 октября по инициативе Молодежного центра КБР совместно с Департаментом молодежной политики прошла презентация деятельности Бизнес инкубатора Plug and Play Dagestan. 20–21 октября 2014 года, по инициативе ГБУ «Молодежный Центр КБР», совместно с ОАО «Курорты Северного Кавказа», прошел семинар-тренинг «Туризм глазами молодежи», целью которого являлось создание площадки по привлечению внимания молодежи к проблемам в туристической сфере Кабардино-

Балкарской Республики и на поиски их решения.

Подобные мероприятия, однако, в большей мере рассчитаны на презентацию потенциала, а не на его реальное воплощение на практике, не на реальное вовлечение молодежи в конкретные виды деятельности. К тому же речь и в данном случае идет о привлечении к мероприятиям сравнительно небольшого числа молодых людей.

Еще в феврале 2013 г. Министр внутренних дел по КБР С.В. Васильев сделал вывод о том, что террористическое бандподполье КБР уже не представляет собой структурированную систему, она уже не возглавляется лидерами, известными своими многочисленными преступлениями. Все знаковые фигуры, в том числе идеологи, нейтрализованы. По его оценкам, остались разрозненные неорганизованные группы, а потому задачей экстремистских эмиссаров и их финансовых покровителей будет состоять пополнение поредевших рядов, в первую очередь за счет безработных, лишенных здоровых ориентиров парней, в основном из сельской местности<sup>57</sup>.

Ход событий на протяжении 2014 г. в целом подтверждает эту оценку. Активных, целенаправленных и масштабных террористических акций в республике не было. Но при том, что на протяжении полутора лет регулярно сообщается об уничтожении членов незаконных вооруженных формирований в ходе спецопераций и вооруженных столкновениях. И действительно происходит «пополнение поредевших рядов» бандподполья.

Разного рода подсчеты количества жертв вооруженных столкновений силовых структур и бандподполья в Кабардино-Балкарии позволяют сделать вывод о том, что количество жертв снизилось за последний год более чем вдвое. По данным «Кавказского узла», в Кабардино-Балкарии в 2013 г. в ходе вооруженных столкновений погибло 92 человека, из

<sup>55</sup> Избран председателем Молодежной палаты при парламенте КБР //Республиканское информационное агентство Кабардино-Балкария: сайт. <http://kbrria.ru/politika/izbran-predsedatel-molodezhnoy-palaty-pri-parlamente-kbr-5215>; Молодые законодатели приступили к работе //Газета «Кабардино-Балкарская Правда»: сайт. <http://kbpravda.ru/node/2802>.

<sup>56</sup> Молодежный Совет и молодежная администрация города Баксан назвали главные проблемы молодежи //Северо-Кавказские новости. Кабардино-Балкария. Мир и мы. [http://sk-news.ru/news/obshchestvennye\\_organizatsii/39462](http://sk-news.ru/news/obshchestvennye_organizatsii/39462).

<sup>57</sup> Обращение к молодежи Кабардино-Балкарии Министра внутренних дел по КБР генерал-лейтенанта полиции С.В. Васильева //Сайт Министерства внутренних дел по Кабардино-Балкарской республике. [http://07.mvd.ru/press/Teksti\\_oficialnih\\_vistuplenij/item/1050152](http://07.mvd.ru/press/Teksti_oficialnih_vistuplenij/item/1050152).



которых 72 человека – участники вооруженного бандподполья. Эта цифра ниже, чем в предыдущие годы<sup>58</sup>. В январе – начале ноября 2014 г. силовиками уничтожено 36 подозреваемых в участии в деятельности вооруженного подполья<sup>59</sup>. В конце января силовиками ликвидировано 4 предполагаемых участника вооруженного подполья (г. Баксан); в начале февраля – 1 человек (с. Залукокоже); в конце марта – 5 человек (г. Нальчик); в апреле при попытке задержания убито 2 человека; в мае в ходе боестолкновения в Чегеме убито 9 человек; в июне в ходе боестолкновения в Зольском районе убито 7 человек; в августе убито 3 человека (в с. Арик Терского района – 2 человека, в с. Лечинкай Чегемского района – 1 человек); в июле, сентябре жертвы отсутствуют; в начале октября убито 2 человека (с. Псыхурей Баксанского района); во второй половине октября убито 2 человека (в Прохладненском районе – 1 человек; в с. Дугулубгей Баксанского района – 1 человек); в ночь с 4 на 5 ноября в Чегеме-2 убит очередной предполагаемый участник деятельности бандподполья.

Руководитель следственного управления СКР по Кабардино-Балкарии В.Х. Ус-

<sup>58</sup> В 2013 году жертвами вооруженного конфликта в Кабардино-Балкарии стали 123 человека //«Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/237458>.

<sup>59</sup> В Кабардино-Балкарии 15 человек стали жертвами вооруженного конфликта за первых три месяца 2014 года //«Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/241400/>; В Кабардино-Балкарии 22 человека стали жертвами вооруженного конфликта за апрель-июнь 2014 года //«Кавказский узел» <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/246202/>; В Кабардино-Балкарии шесть человек стали жертвами вооруженного конфликта за третий квартал 2014 года //«Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/251158/>; На Северном Кавказе жертвами вооруженного конфликта с 29 сентября по 5 октября стали 24 человека //«Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/250273/>; На Северном Кавказе жертвами вооруженного конфликта с 20 по 26 октября стали семь человек //«Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/251367/>; На Северном Кавказе в вооруженном конфликте с 27 октября по 2 ноября погибли три человека //«Кавказский узел». <http://kabardino-balkaria.kavkaz-uzel.ru/articles/251719/>; Трое полицейских ранены в ходе спецоперации в Чегемском районе Кабардино-Балкарии //«Кавказский узел». <http://kabardino-balkaria.kavkaz-uzel.ru/articles/251835/>.

тов в августе 2014 г. на брифинге в г. Нальчике заявил, что «в розыске за участие в террористической деятельности и деятельности НВФ остаются 32 преступника, из них 11 находятся в международном розыске и 21 – в федеральном». По оценке В.Х. Устова, общая численность вовлеченных в деятельность бандформирований на территории республики составляет не более 100 человек. Это, в основном, молодежь.<sup>60</sup>

Оценивая в целом состояние общественного порядка и борьбу с преступностью, властные структуры отмечают позитивные тенденции в сфере противодействия экстремизму и терроризму. По официальной версии данная тенденция – заслуга слаженности усилий федеральных и республиканских органов власти и силового блока и институтов гражданского общества и духовенства<sup>61</sup>. Правозащитники, большей частью, связывают причину спада экстремистской активности с «отъездом радикально настроенной, маргинальной по отношению к традиционной для Северного Кавказа культурно-религиозной среде части населения в Сирию, в то время как раньше весь этот поток успешно «поглощало» местное подполье»<sup>62</sup>. По данным, приведенным начальником управления ФСБ РФ по КБР, «более 60 жителей Кабардино-Балкарии, входящих в структуры международных террористических организаций, воюют на территории Сирии. Пять выходцев из республики по-

<sup>60</sup> Силовики Кабардино-Балкарии разыскивают за участие в НВФ 32 жителей республики //РИА Кабардино-Балкария. <http://kbrria.ru/proisshestviya/siloviki-kabardino-balkarii-razyskivayut-za-uchastie-v-nvf-32-zhiteley-respubliki>.

<sup>61</sup> Жители республики вправе ожидать от правоохранительных органов более эффективной работы. В Доме Правительства состоялось расширенное заседание постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в КБР //Врио главы Кабардино-Балкарской республики: официальный сайт. <http://www.president-kbr.ru/ru/kbr-events/news/meeting/10052-2014-07-25-16-28-29.html>.

<sup>62</sup> Мемориал: Потери силовиков на Кавказе сократились //Кавказская политика: ежедневно обновляемый портал о событиях, происходящих на Большом Кавказе. Новости, аналитика, блоги читателей. [http://kavpolit.com/articles/memorial\\_poteri\\_silovikov\\_na\\_kavkaze\\_sokratilis-7601/](http://kavpolit.com/articles/memorial_poteri_silovikov_na_kavkaze_sokratilis-7601/).

гибли в ходе боестолкновений с правительственными войсками в Сирии»<sup>63</sup>.

Тема борьбы с экстремизмом и методов борьбы является предметом обсуждения на обыденном уровне, и зачастую население выражает жалость и сочувствие «глупым ребятам», которых истребили, не дав ни единого шанса на выживание и на возвращение к мирной жизни. На всем протяжении 2014 г. и, в частности, во второй половине года активная деятельность правозащитников усилила тенденцию противодействия «внесудебным расправам»<sup>64</sup>. Повседневные практики взаимодействия населения с сотрудниками МВД, формируют у граждан преимущественно негативное и недоверчивое отношение к их деятельности. Эта проблема осознается руководителями правоохранительных структур, которые осуществляют попытки налаживания конструктивного диалога с гражданским обществом в лице правозащитников, адвокатов, родственников пострадавших от произвола. Так, в сентябре 2014 г. в республиканском правозащитном центре адвокаты, представители прокуратуры, следственного комитета и МВД вместе с родственниками пострадавших обсудили проблемы нарушения прав граждан в момент задержания, обысков и в ходе предварительного следствия<sup>65</sup>.

<sup>63</sup> Более 60 жителей Кабардино-Балкарии принимают участие в боевых действиях в Сирии // Информационное агентство REGNUM. <http://www.regnum.ru/news/polit/1829616.html>.

<sup>64</sup> Маратова Л. В Кабардино-Балкарии начат суд над убитым предполагаемым боевиком // «Кавказский узел». <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/245989/>.

<sup>65</sup> Круглый стол: Нарушение прав человека правоохранительными органами КБР // Сайт Кабардино-Балкарского республиканского правозащитного центра Регионального отделения общероссийского общественного движения ЗА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА. [http://zapravakbr.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=422:2013-05-17-15-03-01&catid=1:video&Itemid=3](http://zapravakbr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=422:2013-05-17-15-03-01&catid=1:video&Itemid=3); Катаев Д. «Мне лично стыдно, что преступление, произошедшее в стенах МВД, остается нераскрытым» // Сайт Кабардино-Балкарского республиканского правозащитного центра Регионального отделения общероссийского общественного движения ЗА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА. [http://zapravakbr.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=430:2013-07-19-10-08-33](http://zapravakbr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=430:2013-07-19-10-08-33); Арсланова З. «В КБР идет настоящая охота на людей» // Кавказская политика: ежедневно обновляемый портал о событиях, происходящих на Большом

Большой резонанс вызвала загадочная смерть в Нальчике Тимура Куашева (1987 г.р.), которого характеризуют как журналиста, блоггера, умеренного исламиста, черкесского активиста, правозащитника. Он был найден мертвым 1 августа 2014 года в г. Нальчике<sup>66</sup>.

Население КБР не проявило открытой и активной реакции на это событие, но в интернете, в правозащитных и общественных кругах республики, России и за рубежом она вызвала бурное обсуждение. На немедленном и объективном расследовании настояли правозащитники КБР, представители ОБСЕ и ЮНЕСКО, член Совета по правам человека при президенте РФ А. Мукомолов, руководство и активисты партии «Яблоко» (в список которой Т. Куашев был включен в преддверии парламентских выборов 2014 г. в КБР), журналистское сообщество.

Отреагировал на ситуацию Ю.А. Коков, который встретился с матерью погибшего и заявил о поддержке скорейшего и объективного расследования.

На сегодняшний день причина смерти Т. Куашева не установлена, не установлены и обстоятельства его гибели. Версия смерти Т. Куашева, муссируемая в интернете – это версия о причастности силовых структур.

Дело Куашева является ярким показателем сложности и трагизма проблемы религиозной активности молодежи. При этом, наибольшую активность на информационно-пропагандистском поле проявляют «внешние» силы, позиции которых формируются в пространстве их собственных интересов, практически не связанных с интересами населения КБР или России. Для этих сил важно не установление ответственности конкретных виновников преступления (если таковое имело место), а политической ответственности за «явление в целом», и эта ответственность неизбежно возлагается на государство и на власть.

Характерной чертой общественных реакций на тему религиозного экстремизма

Кавказе. Новости, аналитика, блоги читателей. [http://kavpolit.com/articles/v\\_kbr\\_idet\\_nastojaschaja\\_ohota\\_na\\_ljudей-9789](http://kavpolit.com/articles/v_kbr_idet_nastojaschaja_ohota_na_ljudей-9789).

<sup>66</sup> Куашев Тимур Хамбиевич // «Кавказский узел». <http://kabardino-balkaria.kavkaz-uzel.ru/articles/246809>.

являются отсылки к событиям 13–14 октября 2005 г., когда произошло вооруженное нападение подполья на г. Нальчик. Тогда погибли 35 сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, 14 мирных жителей, а также 92 человека из числа нападавших. Кроме того, 129 силовиков и 66 гражданских лиц были ранены. Известно, что 58 предполагаемых участников нападения были заключены под стражу (двое подсудимых умерли в заключении) и ожидают вынесения приговора, причем большинство из них не признают своей вины. Из всех, кто проходит по делу, только четверо были арестованы с оружием в руках<sup>67</sup>. Фигуранты дела находятся в заключении без вынесения судом приговора об их виновности от 7 до 9 лет. Уже несколько лет длится судебный процесс. Судебное разбирательство завершено еще в начале января 2014 г. Коллегия из трех судей Верховного суда КБР должна была вынести приговор до 30 июня. Однако 17 июня другим судьей ВС КБР было вынесено постановление, согласно которому продлены сроки применения меры пресечения для подсудимых (содержание под стражей для 52 человек и подписка о невыезде для 4-х), а начало оглашения приговора отложено на неопределенный срок<sup>68</sup>. 18 июня стало известно о том, что оглашение приговора откладывается на более поздний срок, без назначения новой даты. 24 сентября 2014 года Верховный суд Кабардино-Балкарии вынес решение о трехмесячном продлении срока содержания под стражей 52 подсудимым по делу. Эксперты отмечают нарушения процессуального законодательства, прав человека и гражданина,

множество нестыковок, свидетельствующих о предвзятости суда. При этом вряд ли будет возможно затягивать процесс далее. Еще важнее высказываемое в экспертной среде мнение о том, что даже при вынесении обвинительного приговора, уже проведенные в заключении 7–9 лет осужденные вскоре выйдут на свободу. Возвращение к гражданской жизни десятков убежденных исламистов, «закаленных» в борьбе и окруженных «ореолом мужественных жертв преследований», не останется без внимания со стороны религиозной молодежной среды.

Таким образом, в 2014 г. межэтнические отношения и религиозная ситуация в Кабардино-Балкарской Республике находились в относительно спокойном состоянии, однако долговременные факторы напряженности не устранены и в целом не изменились. Такое положение требует активной работы по тщательному и профессиональному мониторингу, анализу, прогнозированию и формированию на этой основе управленческих и общественных механизмов противодействия возможным вызовам в этнической и религиозной сфере.<sup>69</sup>

В условиях возможных ограничений дотаций из федерального бюджета следует сделать ставку на поощрение местных форм экономической самостоятельности населения, на стимулирование и закрепление всех вариантов деловой активности, имеющей как инновационную, так и традиционную направленность, обеспечить возможно больший «задел» по части занятости населения и наименьшее напряжение на региональном рынке труда. При этом следует действовать осторожно, не подвергая какие-либо группы населения дискриминации, в т.ч. не ущемляя трудовых иностранных мигрантов, работающих на законном основании.

Государственная политика в сфере межэтнических отношений не должна усиливать и тем более обострять этническую мобилизацию. В «этническом» дис-

<sup>67</sup> Нальчик: суд или насмешка над законом?

//Кавказская политика: ежедневно обновляемый портал о событиях, происходящих на Большом Кавказе. Новости, аналитика, блоги читателей. [http://kavpolit.com/articles/nalchik\\_sud\\_ili\\_nasmeshka\\_nad\\_zakonom-7705](http://kavpolit.com/articles/nalchik_sud_ili_nasmeshka_nad_zakonom-7705); Щедрин С. «Суд хотят сделать инструментом расправы над мусульманами». Подсудимых по делу о нападении на Нальчик в 2005 году могут вывезти из КБР до приговора

//Кавказская политика: ежедневно обновляемый портал о событиях, происходящих на Большом Кавказе. Новости, аналитика, блоги читателей [http://kavpolit.com/articles/sud\\_hotjat\\_sdelat\\_instrumentom\\_raspravu\\_nad\\_musulm-8544](http://kavpolit.com/articles/sud_hotjat_sdelat_instrumentom_raspravu_nad_musulm-8544).

<sup>68</sup> Оглашение приговора откладывается //Газета Юга. – №25(1058). – 19 июня 2014 г.

<sup>69</sup> Боров А.Х., Степанов В.В. Рекомендации по стабилизации межэтнических отношений и религиозной ситуации в КБР //Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Кабардино-Балкарской Республике. Экспертный доклад / Ред. В.А. Тишков, А.Х. Боров, В.В. Степанов. – Нальчик: Каб.-Балк. ун-т, 2014, сс. 57-58.

курсе республики ключевое место занимают представления об «этнических территориях», но до сих пор со стороны официальных властей не даны разъяснения о том, насколько эти представления согласуются с правовыми нормами. Необходимо способствовать тому, чтобы стихийные радикальные лозунги и требования не замалчивались, но открыто обсуждались, тем самым переводя проблемы и претензии из разряда конфликтных в разряд конструктивных, решаемых на основании консенсуса и в правовом русле. На разных уровнях – через СМИ, через общественные организации и партии, через систему образования необходимо вести постоянную разъяснительную работу о том, что в Кабардино-Балкарии не должно быть дискриминационного разделения на главные и второстепенные народы, что следует в равной мере и согласованно решать проблемы всех групп граждан.

В земельном вопросе следует признать, что задача законодательного регулирования поземельных отношений приобрела безотлагательный характер и должна последовательно и гласно решаться. Необходим наглядный, доступный для широких слоев населения прогресс в этом направлении. Подготовка и реализация земельной реформы должна осуществляться с учетом реалий земельной проблемы, в которой переплетаются экономическое, социальное и историко-культурное содержание. Целевые установки должны включать в себя деэтнизацию проблемы разграничения земель поселений, обеспечение максимального доступа к земельным ресурсам для тех, кто на ней живет и работает, необходимо формирование слоя эффективных собственников.

В диалоге с националистически настроенными активистами, в т.ч. зарубеж-

ными, выдвигающими требования «признания геноцида», «массовой репатриации», «единого черкесского субъекта федерации» следует напоминать, что попытки принудить Российскую Федерацию – бесперспективны, что гораздо плодотворнее решать конкретные проблемы на взаимоприемлемой основе, в частности, решать проблемы беженцев, переселяющихся в КБР и другие российские регионы из воюющей Сирии. Что касается часто муссируемой проблемы массового движения за возвращение на историческую родину зарубежных черкесов, то такого движения в действительности не наблюдается, и дело тут не в каких-то препятствиях, якобы чинимых Россией.

В сфере молодежной политики и предупреждения религиозного экстремизма необходимо трезвое, реалистичное видение трудностей практического решения и осознание масштаба проблемы. Большая часть причин распространения религиозного радикализма и экстремизма может быть преодолена только на основе последовательных, системных и долговременных усилий. Какие-то одноразовые акции не могут помочь. Нужна долгосрочная стратегия и серия мероприятий, направленные на создание условий, препятствующих политизации религиозности. Необходимо реальная работа с целевыми группами населения, в т.ч. и теми, кто еще только вступают в молодежный возраст. Требуется специальная социальная политика в адрес молодежи, дабы предупредить формирование базы массовой поддержки радикалистских идей.

*Азикова Ю.М., Аккиева С.И., Боров А.Х.,  
Муратова Е.Г.*

## **Карачаево-Черкесская Республика<sup>1</sup>**

В данном разделе представлен анализ этнополитической ситуации в Карачаево-Черкесской Республике по итогам 2014 г. и первому кварталу 2015 г. по модели Сети этномониторинга EAWARN,

дополненной в рамках нового проекта Института этнологии и антропологии

РАН, реализуемого в некоторых регионах Северо-Кавказского федерального округа (СКФО).

Общественно-политическая ситуация может быть охарактеризована в Карачаево-Черкесии как стабильная. В республике основной темой обсуждения были итоги и перспективы развития СКФО в связи с четырехлетием его образования. Основным направлением деятельности органов власти во второй половине 2014 года стал вектор сохранения политической стабильности, межэтнического мира, обеспечение личной и общественной безопасности.

В КЧР в 2014 г. продолжилась профилактическая работа по предотвращению терроризма и экстремизма. До 2013 г. действовала целевая программа «Профилактика терроризма и экстремизма в КЧР на 2011-2015 годы», которая затем была включена в состав государственной программы «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике в 2014-2016 годах».

**Социально-экономическая ситуация и социальные риски.** Ситуация в Карачаево-Черкесской Республике в 2014 г. в целом была стабильной. Особенностью в сфере социально-экономического развития явился перенос акцентов от выполнения основных положений стратегического документа («Стратегии социально-экономического развития СКФО до 2025 г.») к определению перспектив развития КЧР в рамках реализации федерального целевого проекта (ФЦП) «Юг России (2014 – 2020 гг.)». Основной особенностью ФЦП «Юг России (2013-2020гг.)» является его направленность на точечную модернизацию в основных отраслях социально – экономической сферы. Во второй половине 2014 и начале 2015 годов общий вектор социально – экономического развития КЧР был задан деятельностью созданного министерства по делам Северного Кавказа и нового Полномочного Представителя Президента

РФ в СКФО С. Меликова. Социально – экономическое направление как основное в деятельности министерства по делам Северного Кавказа и сложившаяся внешнеполитическая обстановка определили экономические перспективы КЧР, связанные с системным развитием промышленности республики и ориентацией на импортозамещение, в частности, развитием животноводства и мясного скотоводства в республике, развитием крупнейшего в Европе агрокомбината «Южный», находящегося на территории КЧР. В Карачаево-Черкесии активно реализуются следующие инвестиционные проекты: туристско-рекреационный комплекс «Архыз», входящий в общероссийский туристический кластер, фабрика по производству обуви «Обувь России». С 2014 г. идет строительство нового цементного завода холдинга «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» и ГЭС компании «РусГидро». Достигнуты договоренности о возможности финансирования ООО «Рустона» (добыча полезных ископаемых), ОАО «Хабезский гипсовый завод» (производство стройматериалов) и ООО «Квест-А» (строительство фабрики по переработке шерсти). Кроме этого, реализуются проекты по развитию инфраструктуры республики — транспортной, коммунальной и социальной.

В опубликованном отчете органов республиканской статистики «Социально-экономическое положение Карачаево-Черкесской Республики в 2014 г.» отмечается спад производства в сфере промышленности, энергетики, добыче полезных ископаемых, производстве строительных материалов. В производстве и распределении электроэнергии, газа и воды выработка теплоэнергии снизилась на 2,1% (по сравнению с 2013 годом). Снизился объем производства сельскохозяйственной продукции и в сфере животноводства. По итогам за 2014 год общий объем оборота розничной торговли составил 98,1% к уровню 2013 г. Наблюдался рост цен, в частности, в декабре 2014 г. (по отношению к декабрю предыдущего г.) потребительские цены выросли на 10,4%, в том числе на товары – на 11,6%, на платные услуги населению – на 5,1% (в 2013 г. - на 7,4%, 7,3% и 8,1%, соответственно). Уровень официальной (или регистрируемой) безработицы на конец ноября 2014 г. со-

<sup>1</sup> Публикация подготовлена в рамках поддержанного РГНФ научного проекта №15-37-14017 «Разработка фундаментальных подходов этнополитического мониторинга для оптимизации межнациональных отношений и предотвращения конфликтов в России» (рук. М.Ю. Мартынова)

ставил 1,8% численности экономически активного населения (по данным Управления государственной службы занятости населения КЧР). Заявленная потребность организаций в работниках на конец декабря 2014 г. снизилась по сравнению с соответствующим периодом 2013 г. (на 13,6%). Карачаево-Черкесия является республикой – реципиентом, удельный вес безвозмездных поступлений в 2014 г. составил 64,8%.

Вместе с тем, в 2014 г. Карачаево-Черкесская Республика улучшила свои позиции по участию в федеральных целевых программах, в настоящее время она участвует практически во всех возможных ФЦП, среди них: ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 гг.», «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2006-2015 гг.», «Развитие транспортной системы Российской Федерации (2010-2020гг.)», «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 г.г.», «Жилище на 2011-2015гг.», «Культура России (2012-2018 гг.)», «Развитие образования на 2011-2015 гг.» и др.<sup>2</sup>

По оценке компании «Медialogия», подготовившей в мае 2015 г. медиарейтинг регионов Российской Федерации по выполнению и реализации пакета Указов, подписанных Президентом Владимиром Путиным в мае 2012 («Майские» Указы Президента РФ), по итогам реализации Указа №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Карачаево-Черкесия заняла в рейтинге 3 место. По итогам 2014 - первого квартала 2015 г. динамика развития КЧР оценена положительно органами власти федерального уровня.

Глава Карачаево-Черкесии в выступлениях 2015 г. подчеркивает в качестве ключевых проекты социальной направленности, что подтверждает социальная ориентированность республиканского бюджета, расходы которого на социальную политику в этом г. составляют более

<sup>3</sup> 80%. В первом квартале 2015 г. создана Комиссия по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности КЧР. Комиссии поручено разработать и утвердить План обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности Карачаево-Черкесской Республики в 2015 г.

Следует учесть наличие следующих социальных рисков в регионе:

- рост безработицы в связи с сокращением численности работающих на таких крупных предприятиях как «ДерВейс» (автомобильное производство), ООО фирма «Меркурий» (производство минеральной воды) и других предприятий республики. Рост числа сокращений преподавателей в ВУЗах республики, сокращение числа служащих в государственных бюджетных учреждениях в связи с проводимой оптимизацией численности в них;

- рост недовольства русского населения КЧР отсутствием социальных лифтов для молодежи. Отсутствие перспектив для ведения бизнеса русскоязычным населением. Продолжающееся сокращение русского населения республики в связи с ростом естественной и миграционной убыли;

- социально – экономическое положение черкесского народа в КЧР, о котором заявил руководитель общественного движения «Адыгэ Хасэ — Черкесский парламент» КЧР» М. Черкесов. В частности: ущемление прав бизнесменов черкесской национальности, нереализованность проектов по субсидированию сельскохозяйственных районов, населенных черкесами, недостаточный уровень представленности черкесов в органах власти республики; невключенность черкесских населенных пунктов в программу по переселению из ветхого жилья;

- готовность молодежи республики к отъезду в связи с отсутствием работы и личного карьерного роста;

- постепенное сокращение численности молодого сельского населения республики в связи с отъездом молодежи в города КЧР и соседних регионов;

<sup>2</sup> Карачаево-Черкесия улучшила позиции по участию в ФЦП (<http://admprik.ru>).

<sup>3</sup> <http://denresp.ru/2015-05-26>

- проблемы малого и среднего бизнеса в КЧР, которые не получают реальную помощь от государства, в связи с существующими коррупционными схемами в КЧР. Они могут привести к сокращению их числа, а соответственно, повышению уровня безработицы, ухудшению качества жизни населения.

**Демографическая ситуация.** Численность постоянного населения КЧР на 1 декабря 2014 г. составила 469,3 тыс. человек и сократилась с начала г. на 519 человек. Положительное сальдо естественного движения населения компенсировало миграционный отток на 77,2% (год назад на 51,3%). Число родившихся по отношению к аналогичному периоду 2013 г. снизилось на 111 человек (на 1,8%), число умерших увеличилось на 36 человек (на 0,9%). Естественный прирост населения республики сложился в количестве 1756 человек, что на 7,7% меньше, чем за одиннадцать месяцев 2013 г. На каждые 100 смертей регистрировалось 142 рождения (годом ранее – 146). Коэффициент рождаемости уменьшился с 14,0 до 13,8 промилле (на 1,4%). Коэффициент смертности составил 9,7 промилле и остался почти на уровне показателя на ту же дату 2013 г. (9,6 промилле). По словам министра здравоохранения РФ В. Скворцовой, коэффициент младенческой смертности в республике является лучшим по стране (снизился в 1,7 раз), впервые за многие гг. отмечается нулевая материнская смертность.<sup>4</sup>

В 2014 г. органами ЗАГС КЧР официально оформлены 2690 браков и 1499 разводов. По отношению к январю-ноябрю 2013 г. количество образовавшихся пар уменьшилось на 216 единиц (на 7,4%), а распавшихся выросло на 255 (на 20,5%). На 100 заключенных брачных союзов фиксировалось 56 расторгнутых (годом ранее – 43).<sup>5</sup> Этнический состав населения КЧР в переписи 2010 годов, следующий: абазинцы – 7,8%, карачаевцы – 41%, ногайцы – 3,3%, русские – 31,6%,

черкесы – 11,9%, другие – 4,4%.<sup>6</sup> В динамике (2002-2010 гг.) отмечается незначительный рост абазин (0,37%), черкесов (0,54%), более значительный рост карачаевцев (на 2,17%). Количество русских уменьшилось в процентном соотношении по отношению к другим народам на 2,25% (хотя их абсолютная численность увеличилось на 2147 человек), ногайцев уменьшилось на 0,1%.

Законом КЧР от 12.08.2008 №9 РЗ была утверждена республиканская целевая программа (РЦП) «Демографическое развитие Карачаево-Черкесской Республики до 2015 г.». Разработка и принятие данной программы было связано с тем, что в республике, начиная с 90-ых годов, в результате ориентации семей на малодетность, снижения репродуктивных возможностей сформировался суженный характер естественного воспроизводства населения. Сложившийся на тот период уровень рождаемости в республике был меньше требуемого для замещения поколений. Негативно на динамику рождаемости влияла тенденция сокращения числа заключаемых браков и нестабильность семейных отношений, рост внебрачной рождаемости. В связи с этим было отмечено осложнение развития накопленного веками материального, духовного и культурного потенциала народов республики.<sup>7</sup> Вследствие проводимой федеральным центром политики улучшения демографической ситуации в стране, реализацией на практике её основных принципов, в Карачаево-Черкесии также наблюдаются позитивные сдвиги в сфере сохранения численности этнических групп с перспективой увеличения их количества.

**Миграционная ситуация.** В 2014 – первом квартале 2015 г. продолжился

<sup>4</sup> Министр здравоохранения РФ В. Скворцова: Показатель смертности матерей в КЧР соответствует лучшему мировому примеру и является одним из лучших в России (<http://www.riakchr.ru>).

<sup>5</sup> Социально-экономическое положение Карачаево-Черкесской Республики в 2014 г. День республики. 12 февраля 2015 г.

<sup>6</sup> [http://wiki.zarinsk.ru/wiki/Население\\_Карачаево-Черкесии](http://wiki.zarinsk.ru/wiki/Население_Карачаево-Черкесии). «Население Карачаево-Черкесской Республики» // Статистический сборник по материалам Всероссийской переписи населения 2002г. Книга 1 - Черкесск, 2005, с.325. Сайт министерства по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати КЧР. Раздел «Этнический состав населения Карачаево-Черкесской республики».

<sup>7</sup> Паспорт республиканской целевой программы "Демографическое развитие Карачаево-Черкесской Республики до 2015 г.". Раздел: Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.

миграционный отток населения: общий коэффициент результативности миграции составил 1214 выбывших на 1000 прибывших (год назад – 1353). Миграционная убыль сократилась в сравнении с соответствующим периодом 2013 г., с 3706 до 2275 человек (в 1,6 раза) и обеспечена межрегиональными перемещениями. Число прибывших в этом направлении возросло на 570 человек (на 11,7%), выбывших снизилось на 866 человек (на 9,8%). Основная часть мигрантов выбирает новым местом жительства Ставропольский край, куда в 2014 г. переселились 3168 человек. Значительны также передвижения в Краснодарский край (1380 человек), Московскую (520 человек) и Тюменскую (447 человек) области, г.Москву (445 человек). По статистике, уезжают в основном молодые люди с высоким уровнем образования. В качестве нового места жительства выезжающие из республики граждане, выбирают, кроме названных, Санкт-Петербург, Ростовскую область, Краснодарский и Ставропольский края. Тенденция превышения количества выбывших в другие субъекты страны российских граждан из Карачаево-Черкесии над количеством прибывших сохраняется.<sup>8</sup>

Карачаево-Черкесия занимает третье место в СКФО по привлекательности для трудовых мигрантов: положительное сальдо миграции наблюдается по всем государствам ближнего зарубежья, кроме Республики Молдова (убыль 2 человека), в том числе, наибольшее было в связях с Азербайджаном (67 человек), Украиной (48 человек) и Узбекистаном (40 человек). По странам вне СНГ данный показатель уменьшился в 2,9 раза, что обусловлено снижением прибытий (в 1,4 раза) и ростом выбытий (в 4,3 раза). Основная часть общего объема миграции по указанному потоку приходится на Абхазию. В феврале в центральном учебном центре Черкесска состоялся первый выпуск иностранных граждан, которые проходили обучение по трем предметам - русскому языку, истории и основам законодательства.<sup>9</sup> Организованы бесплатные курсы по русскому

языку и краеведению (130 часов) в Покровском храме по инициативе ОФМС России по КЧР и при активном содействии Русской Православной Церкви, которые помимо освоения русского языка включают в себя занятия по изучению обычаев и традиций народов Карачаево-Черкесии.<sup>10</sup>

Особенность миграционной ситуации в республике в 2014г. была обусловлена прибытием 339 беженцев из Украины. Пункт временного размещения был организован в спортивно-оздоровительном комплексе «Домбай», где на начало октября находилось 273 гражданина Украины. Еще 250 граждан было зарегистрировано у родственников и знакомых. Их присутствие в Карачаево-Черкесию не оказало какого-либо значимого влияния на этнокультурную и этноконфессиональную структуру местного сообщества. На данный момент в статусе беженцев в республике проживает 11 человек, в основном, жители Луганска.<sup>11</sup> В ОФМС России по КЧР предполагают, что приток иностранных граждан из стран ближнего зарубежья, в том числе трудовых мигрантов, продолжится. На политическую, социально-экономическую, общественную жизнь республики пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства существенного влияния не оказывает.

Вместе с тем, определенным конфликтогенным фактором выступает отсутствие внятной государственной политики в отношении сирийских черкесов, которые пребывают в республику (ограниченное количество). Никакой помощи со стороны республиканских властей им не оказывается, что вызывает возмущение со стороны черкесских общественных организаций и черкесского населения.

Основным законодательным актом в сфере миграционной политики является Концепция миграционной политики Российской Федерации до 2025 г. Основным органом, осуществляющим её реализацию в Карачаево-Черкесской Республике, является ОФМС РФ по КЧР.

**Общественно-политическая ситуация.** В 2014 – первом квартале 2015 г. в

<sup>8</sup> В поисках лучшей доли. – День республики, 2014, 25 октября.

<sup>9</sup> День республики, 2015, 12 февраля.

<sup>10</sup> День республики. 13 мая 2014 (№70).

<sup>11</sup> Карачаево-Черкесия помогает беженцам из Украины (<http://www.riakchr.ru/karachaevo-cherkesiya-pomogaet-bezhentsam-iz-ukrainy>).



республике сохранялась стабильная общественно–политическая ситуация. Основными внешними факторами, её определяющими, явилось четырехлетие (2014) и пятилетие (2015) образования СКФО, назначение нового полномочного представителя Президента РФ в СКФО и создание министерства по делам Северного Кавказа. Внутренними факторами, определившими общественно- политическую ситуацию в 2014 г. в КЧР, стали выборы разного уровня на территории республики.

*Борьба за власть в КЧР в сфере управления в 2014 г.* проявилась в нескольких конкретных событиях. В частности, завершением «проблемы» мэра второго по статусу республиканского города – Карачаевска, в котором 27 января 2014 г. на заседании Думы Карачаевского городского округа был избран Р.У. Текеев, член команды Главы КЧР Р. Темрезова, сменивший «неудобного» С. Семенова. В начале 2014 г. в республике были проведены кадровые перестановки в Правительстве, вызванные экономическими скандалами с участием некоторых министров. Резонансным событием в сфере власти в республике стала история со сменой руководителя Хабезского района в июле 2014, в результате которой «поменялись должностями» избранный депутатами муниципального совета Главой района Х. Джумаев и Р. Арашуков, начальник Управления федеральных автомобильных дорог на территории КЧР. Они просто поменялись должностями — Арашуков стал возглавлять Хабезский район, а Джумаев сел в кресло главы района. Рокировка произошла за полдня, никаких сообщений о заседании депутатов муниципального совета не было, жители района узнали об этом факте из разговоров на улице. Комментарии в независимых СМИ свелись к скептическому: «Сами сели, сами решили, сами управляем».<sup>12</sup> Никаких сообщений от республиканских властей, телевидения или пресс- службы администрации Главы и Правительства КЧР не было.

В первом квартале 2015 г. с поста министра культуры КЧР ушел

У.Евгамуков, длительное время место было вакантно, в мае 2015 г. его заняла представитель «московской богемы», уроженка республики М.Токова, что вызвало неоднозначную реакцию в республиканском обществе.

Обозначенные процессы свидетельствуют о существующей «политической» коррупции в КЧР, о наличии мощных финансовых кланов, в частности черкесского клана Арашуковых, захватывающих власть, о слиянии финансовых интересов представителей московского бизнеса (С. Токов) с политическими интересами нынешнего руководства республики.

В сентябре 2014 г. состоялись выборы в Парламент КЧР V созыва и депутатов девяти муниципальных районов республики. По результатам соцопросов в начале сентября только 30% граждан знали о предстоящих выборах в республиканский парламент. Явка населения, по нашим наблюдениям и оценкам независимых экспертов, на избирательные участки была очень низкой, что противоречит официальным данным. Вместе с тем, эти выборы - самые конфликтные с точки зрения развернувшихся внутривыборных баталий и межпартийной борьбы. В результате судебных решений с выборов была снята партия «Коммунисты России», в списке которой состояли люди, оппозиционные нынешней власти. Руководитель республиканского отделения партии «Российский Объединенный Трудовой Фронт» (РОТ ФРОНТ) Х. Карабугаев назвал выборы депутатов Парламента КЧР управляемым спектаклем.<sup>13</sup> Основанием для такого заявления послужило то, что еще в июле 2014 г. на одном из информационных порталов был помещен список будущего состава парламента, по утверждению источника, согласованный и утвержденный Главой КЧР. Основная часть депутатов - из постоянного депутатского состава III-IV созывов. Состав будущего парламента очень важен для руководства республики, так как именно депутаты Народного Собрания КЧР будут в будущем выбирать кандидатуру Главы республи-

<sup>12</sup> «Захват власти» в Хабезском районе. 29 июля 2014 (<http://politika09.com/politika/zahvat-vlasti-v-habezskom-rajone>).

<sup>13</sup> Карабугаев: выборы депутатов Парламента КЧР - это управляемый спектакль. (<http://politika09.com/politika/karabugaev-vybory-deputatov-parlamenta-vvkchr-eto-upravlyаемyj-spektakl>).

ки.<sup>14</sup> Руководители региональных отделений партий «Российский Объединенный Трудовой Фронт» (РОТ ФРОНТ) и «Коммунисты России» расценили снятие своих кандидатов с выборов депутатов парламента и районных советов как необоснованное и политически мотивированное решение, связанное с недопущением в Парламент левых оппозиционных сил.<sup>15</sup> 13 сентября республиканский комитет партии «Российский объединенный трудовой фронт» распространил заявление к населению с призывом бойкотировать выборы в Карачаево-Черкесии.<sup>16</sup> Внутри регионального отделения КПРФ произошел конфликт в связи с отсутствием в партийном списке депутата – черкеса и несостоявшейся ротации кандидатов.

В Народное Собрание (Парламент) КЧР V созыва, согласно действующему законодательству, было избрано 50 депутатов. Из них, «Единая Россия» получила 37 мандатов (73,21% от общего количества проголосовавших), КПРФ – 5 мандатов (9,66%), «Справедливая Россия» - 3 мандата (5,99%), «Патриоты России» - 3 мандата (5,8%), ЛДПР – 2 мандата (5,1%).

По мнению экспертов, избранный парламент примерно на 80% состоит из депутатов Парламента прежнего созыва, согласован с Главой республики и полностью ему подконтролен.<sup>17</sup> Подготовка выборной кампании, особенно по выборам депутатов Народного Собрания (Парламента) КЧР, показала расстановку политических сил в республике, отсутствие

ротации и смены поколений в законодательном органе власти, её клановость и закрытость, внутрипартийные и межпартийные проблемы

В КЧР так же прошли выборы в представительные органы муниципальных образований (222 мандата), из них 153 районного и городского уровня, 69 – местного. Избраны пять глав сельских поселений. Основная часть избранных депутатов – члены КЧ РО ВПП «Единая Россия» - 68%.<sup>18</sup> В четвертом квартале 2014 г., согласно ФЗ №131 от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Уставам муниципальных районов КЧР в октябре – ноябре прошли назначения на должности глав администраций 7 муниципальных районов республики. Таким образом, в 2014 г. в республике все районы и города перешли от прямых выборов руководителей к принципам представительной демократии.

Поствыборная ситуация в республике была связана с формированием депутатского корпуса нового созыва, с выборами Председателя Народного Собрания КЧР, которым стал А. Иванов, занимавший эту же должность в парламенте прошлого созыва, созданием парламентских комитетов и назначением их руководителей. Продолжилась внутрипартийная борьба: на состоявшемся 29 сентября пленуме Республиканского комитета КПРФ при обсуждении итогов выборов депутатов в парламент и муниципальные органы власти, члены КПРФ высказали свое недовольство руководителям рескома по вопросам согласительной позиции с руководством республики и «Единой Россией» по имитации выборов; по отсутствию ротации кадров при выдвижении кандидатов в депутаты и непредставленности в депутатской фракции КПРФ представителя черкесской национальности и молодежи.<sup>19</sup>

<sup>14</sup> Парламент КЧР V созыва. 18 июля 2014 (<http://politika09.com/politika/parlament-kchr-v-sozyva>).

<sup>15</sup> В Карачаево-Черкесии «Коммунисты России» и «РОТ ФРОНТ» заявляют о необоснованном снятии их кандидатов с выборов. 14 сентября 2014 (<http://karachaevo-cherkesia.kavkaz-uzel.ru/articles/249108>).

<sup>16</sup> В Карачаево-Черкесии «Коммунисты России» и «РОТ ФРОНТ» заявляют о необоснованном снятии их кандидатов с выборов. 14 сентября 2014 (<http://karachaevo-cherkesia.kavkaz-uzel.ru/articles/249108>).

<sup>16</sup> Более 81,8 тысячи избирателей проголосовали в Карачаево-Черкесии за четыре часа. 14 сентября 2014 (<http://karachaevo-cherkesia.kavkaz-uzel.ru/articles/249107>).

<sup>17</sup> На некоторых участках не было избирателей. 16 сентября 2014 (<http://politika09.com/politika/nanekotoryh-uchastkah-ne-bylo-izbiratele>).

<sup>18</sup> Подведены итоги по выборам в органы местного самоуправления, прошедшим 14 сентября на территории Карачаево-Черкесской Республики ([http://izbirkomkchr.ru/news/podvedeny\\_itogi\\_po\\_vyboram\\_v\\_organymestnogo\\_samoupravlenija\\_proshedshim\\_14\\_sentyabrja\\_na\\_territorii\\_karachaevo\\_cherkesskoj\\_respubliki/2014-09-19342](http://izbirkomkchr.ru/news/podvedeny_itogi_po_vyboram_v_organymestnogo_samoupravlenija_proshedshim_14_sentyabrja_na_territorii_karachaevo_cherkesskoj_respubliki/2014-09-19342)).

<sup>19</sup> Члены КПРФ против имитации выборов в КЧР (<http://politika09.com/politika/chleny-kprf-protiv-imitatsii-vyborov>).

Представители Карачаево-Черкесского отделения партии «Коммунисты России» на Всероссийском совещании ЦИК с председателями избирательных комиссий субъектов РФ, прошедшем в Сочи 30 и 31 октября, в неформальной беседе с председателем ЦИК РФ В. Чуровым отметили, что коррупция и клановость в органах власти тормозят развитие республики.<sup>20</sup> В 2014 г. в ряде федеральных СМИ и интернет – изданиях (газета «Версия», еженедельная газета «Moscow-post», ИА «Новый регион»), были опубликованы материалы, направленные против Главы КЧР и сформированной им команды управленцев. Основные обвинения: в коррупции, в продвижении своих ставленников.<sup>21</sup>

В республике существуют этнократические группы, определяющие и влияющие на региональную этнополитику. Они состоят из представителей властных структур, лидеров этнических общественных объединений, представителей крупного бизнеса. Этнократические тенденции проявляются в сращивании представителей республиканского бизнеса с властью, так, например, представителями КЧР в Совете Федерации РФ являются два бизнесмена – депутаты Народного Собрания КЧР В. Дерев и М. Суюнчев. Влиятельными черкесскими кланами являются Хапсироковы и Арашуковы, наряду с кланом Деревых значительно влияющими на настроения черкесской части республиканского социума. В первом квартале 2015 г. значительным для черкесов республики событием стало публичное «примирение» двух лидеров, представителей крупных черкесских кланов – Арашуковых и Деревых, длительное время находящихся в конфликтных отношениях. Ими было за-

явлено, что это примирение в интересах черкесского народа.

В целом, в 2014 г., в сфере республиканской власти окончательно произошел переход к авторитаризму в рамках представительной демократии, выразившийся в подготовке и проведении выборной кампании в сентябре 2014 г., в назначении Глав районных поселений Советами муниципальных районов, принятии ряда законодательных актов, обеспечивающих эти процессы.

В 2014 г. произошло усиление вертикали исполнительной власти путем законодательно закрепленного непосредственного участия Главы КЧР в назначении руководителей территориальных органов власти и республиканских государственных унитарных предприятий и учреждений (*Закон «Об управлении государственной собственностью Карачаево-Черкесской Республики»*).<sup>22</sup> Значимым следствием происходящих процессов в кадрово-управленческой сфере является укрепление команды сторонников действующего Главы КЧР Р.Б. Темрезова. 10 апреля 2014 г. состоялась 51 сессия Народного Собрания Карачаево-Черкесии, на которой был единогласно принят закон КЧР «О выборах депутатов Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики», в соответствии с которым избрание депутатов Народного Собрания (Парламента) КЧР предусмотрено только по партийным спискам. Такое решение Парламента республики вызвало ответную негативную реакцию части гражданского общества республики, в частности представителей журналистского сообщества и отдельных граждан. Журналисты радио «Свобода» и информгентства REGNUM А. Заубитов и М. Гукемухов опубликовали ряд аналитических статей с критической составляющей по поводу этого парламентского решения, акцентируя несколько моментов: 1. этот законопроект лишает граждан КЧР конституционных прав быть избранным и иметь право избирать; 2. депутаты стремятся избежать ситуации, когда они могут быть неизбранными. Существует мнение,

<sup>20</sup> «Псевдоуспехи не помогут снять социальную напряженность в КЧР», 3 ноября 2014 (<http://politika09.com/politika/psevdoospehi-nepomogut-snyat-sotsialnuyu-napryazhennost-v-kchr>).

<sup>21</sup> Разгул коррупции губернатора Темрезова в Карачаево-Черкесии ([http://www.moscow-post.com/redactor/razgul\\_korruptsii\\_gubernatora\\_temrezova\\_v\\_karachaevo-erkessii13945](http://www.moscow-post.com/redactor/razgul_korruptsii_gubernatora_temrezova_v_karachaevo-erkessii13945)). Глава Карачаево-Черкесии под прицелом СМИ выбрал в качестве защиты Кремль (09-news.ru/04/glava-karachaevo-cherkesii-pod-ricelom-smi-vybral-v-kachestve-zashhity-kreml); «Коррупция как стиль жизни». Еженедельная газета «Версия» за 31.03-06.04. 2014 №12 (437).

<sup>22</sup> Р. Темрезов подписал ряд Законов Карачаево-Черкесской республики 25 Февраля 2014 (<http://www.kchr.ru/news/detailed/15175>).

что этим парламентским решением Глава КЧР решает вопрос своей политической самостоятельности, поскольку региональные партийные отделения находятся под контролем региональных администраций.<sup>23</sup> Свое несогласие с решением Парламента высказал также житель КЧР Р. Малхозов, подавший иск в Верховный суд КЧР о нарушении его пассивного права быть кандидатом в депутаты Народного Собрания. Верховный Суд КЧР отказал Малхозову в удовлетворении его иска. Вместе с тем, официальная линия республиканских властей и региональных отделений партий направлена на укрепление законодательных инициатив, так в апреле 2014 г. состоялась презентация в КЧР нового федерального партийного проекта «Комфортная правовая среда» ВПП «Единая Россия». Цель проекта - сделать законодательную власть ближе к людям, превратить его в центр мониторинга законодательства в регионах страны и помочь гражданам, общественным организациям и предпринимателям получить косвенное право законодательной инициативы. Усиление авторитарной тенденции в республиканских органах власти вызывает обеспокоенность представителей гражданского общества в КЧР. Так, по оценке информационно – аналитического портала «Политика 09», РИА «Карачаево-Черкесия» превратилось в личное пиар – агентство Главы республики, приоритетом деятельности которого стало распространение похвальных экспертных оценок в адрес Главы КЧР.<sup>24</sup> Активные блогеры из КЧР высказывают мнение, что в КЧР никогда не было свободы мысли и слова..., любые попытки организовать площадку для обмена мнениями и позициями всегда терпели неудачу.<sup>25</sup>

Как и в любом полиэтничном образовании, в КЧР законодательные инициативы ситуационно используются этническими элитами для мобилизации этнических

сообществ. В 2014 – начале 2015 г. таких ситуаций не складывалось, и обозначенные законы вызвали неоднозначную реакцию активных представителей гражданского общества.

**Контроль общественного порядка, предупреждение радикализма.** Важнейшим направлением деятельности полпреда РФ в СКФО и государственных органов власти региона является деятельность по обеспечению общественного порядка. В 2014 г. в КЧР начала реализовываться подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма в КЧР на 2011-2015 гг.», вошедшая в состав государственной программы «Реализация государственной национальной, профессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике в 2014-2016 г.г.». Координацию работы различных ведомств осуществляет Межведомственная рабочая группа по противодействию идеологии терроризма, при которой 3 февраля 2014г. создан Экспертный Совет по оценке качества контрпропагандистских материалов, состоящий из специалистов в области государственно-конфессиональных отношений, представителей общественных организаций и традиционных для республики конфессий.<sup>26</sup> Глава КЧР является председателем Антитеррористической комиссии, в работу министерства образования и науки КЧР составной частью вошло информационное противодействие идеологии терроризма. Работа в этом направлении ведется следующими акторами: государственными органами республики; духовными лидерами мусульман и христиан КЧР; правоохранительными органами. Основные направления работы: профилактическая, оперативная, пропагандистская, целевая, в частности, ориентированная на работу с молодежью. Борьба с экстремизмом является одной из значимых задач, стоящих перед МВД по КЧР.

<sup>23</sup> В Карачаево-Черкесии отмена выборов депутатов-одномандатников противоречит интересам избирателей, считают эксперты (<http://karachaevo-cherkesia.kavkaz-uzel.ru/articles/240887>).

<sup>24</sup> РИА «Карачаево-Черкесия» превратилось в личное пиар-агентство главы республики, 27 сентября 2014 (<http://politika09.com/politika/chleny-kprf-protivimitatsii-vyborov>).

<sup>25</sup> Обсуждение на форуме 09, 8 ноября 2014.

<sup>26</sup> Распоряжение Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 3 февраля 2014 г. N 1-р "Об Экспертном совете по оценке качества контрпропагандистских материалов при Межведомственной рабочей группе по противодействию идеологии терроризма в Карачаево-Черкесской Республике" (<http://www.garant.ru/hotlaw/karachaevo/527394/#ixzz2xPzFjSj>).

Министерство образования и науки КЧР совместно с ЦПЭ МВД по КЧР ведет активную работу по профилактике терроризма и экстремизма в учебных заведениях. Множество мероприятий профилактического характера проводит министерство по делам национальностей и печати КЧР: за период с января по июнь 2014 г. в республиканских СМИ выпущено 68 материалов, непосредственно направленных на профилактику терроризма и экстремизма.<sup>27</sup> Общественные организации КЧР активно участвуют в профилактической работе против экстремизма и терроризма среди молодежи. 10 февраля 2015 г. в Министерстве юстиции РФ по Карачаево-Черкесской Республике состоялся семинар-совещание с руководителями общественных объединений, в рамках которого обсуждались вопросы профилактики экстремизма и терроризма и патриотического воспитания подрастающего поколения и молодежи.

Ситуационный анализ показывает, что в КЧР в 2014 г. было несколько случаев, имеющих прямое отношение к борьбе с религиозным радикализмом и терроризмом. По сообщению пресс-службы МВД по КЧР 13 февраля 2014 г. у жителя одного из аулов Хабезского района республики по решению суда изъяты 600 книг и брошюр религиозного содержания, аудио и видео - кассеты, дискеты, содержащие материалы экстремистского характера.<sup>28</sup> В 2014 г. в Краснодаре был задержан житель Карачаево-Черкесии, прибывший из Турции, прошедший диверсионную подготовку в учебном лагере международной террористической группировки в Сирии и направленный ее эмиссарами в Россию для ведения подрывной деятельности.<sup>29</sup> В июне 2014 г. Верховный суд КЧР приговорил к лишению свободы от 8 месяцев до 18 лет фигурантов дела о подготовке к насильственному захвату власти и свер-

жению конституционного строя Российской Федерации, которые, по версии следствия, в 2008-2011 г.г объединились в две экстремистские религиозно-военизированные группы. Осужденные жители КЧР обвинялись сразу по 12 статьям УК РФ, в том числе в убийстве двух полицейских. Участниками банды являлись 16 местных жителей.<sup>30</sup>

В связи с этим, в 2014 г. по инициативе Центра противодействия экстремизму МВД по КЧР<sup>31</sup> проведены: круглые столы «Экстремизм и терроризм как общественно опасные явления, подрывающие национальную безопасность», «Терроризм: история и современность». В Управлении Минюста России по Карачаево-Черкесии состоялся семинар с религиозными организациями республики, где обсуждались вопросы молодежного экстремизма. В нем приняли участие представители 50 некоммерческих организаций, правоохранительных органов и министерства КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати.<sup>32</sup> По данным МВД РФ по КЧР и собственным данным «Кавказского узла» в 2014 г. в КЧР не было жертв вооруженных конфликтов, не зафиксировано межнациональных и межконфессиональных конфликтов среди населения, несанкционированных акций экстремистского характера, терактов.<sup>33</sup> В первом квартале 2015 г., по данным Министерства внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике в январе-феврале 2015 г. зарегистрировано 599 преступлений, что на 4,9% меньше, чем в соответствующем периоде 2014 г. Сократилось число преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия (67,9% к соответствующему периоду 2014

<sup>27</sup> Министерство КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати подвело итоги работы за минувшие полг. (<http://www.kchr.ru/news/detailed/17305>).

<sup>28</sup> МВД: у жителя Карачаево-Черкесии изъяты 600 книг по религии. 13 февраля 2014 (<http://kchrline.ru>).

<sup>29</sup> МВД: в Краснодаре задержан житель Карачаево-Черкесии, обучавшийся у террористов в Сирии 25 марта 2014 (<https://karachaevo-cherkesia.kavkaz-uzel.ru>).

<sup>30</sup> Верховный суд КЧР приговорил 16 членов НВФ к лишению свободы сроком от 8 месяцев до 18 лет (<http://www.riakchr.ru/verkhovnyj-sud-kchr-prigovorel-16-chlenov-nvf-k-lisheniyu-svobody-srokom-ot-8-mesyatsev-do-18-let>).

<sup>31</sup> В колледже СГГТА обсудили проблемы вовлечения молодежи в экстремистские сообщества (<http://09.mvd.ru/news/item/2088778>).

<sup>32</sup> В Черкесске обсудили вопросы молодежного экстремизма (<http://www.riakchr.ru/v-cherkesske-obsudili-voprosy-molodezhnogo-ekstremizma>).

<sup>33</sup> О правопорядке, контрпропаганде и наркотиках (<http://denresp.ru/index.php/politika/4304-o-pravoporyadke-kontrpropagande-i-narkotikax>).

г.).<sup>34</sup> Актуальной для республики в плане контроля над общественной безопасностью является установка аппаратно-программных комплексов «Безопасный город». В настоящее время в КЧР установлен всего 1 комплекс. По состоянию на февраль 2015 г. в городе Черкесске установлено более 200 камер видеонаблюдения. В соответствии с Законом КЧР «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в 2015 г. предусмотрены ассигнования на реализацию АПК «Безопасный город» и «Безопасный регион» в сумме 5 млн. рублей.<sup>35</sup> На уровне муниципальных образований КЧР приняты программы по борьбе с терроризмом и экстремизмом (например, муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма в Зеленчукском муниципальном районе на 2014-2016 гг.», Постановление от 01.2014 г., станция Зеленчукская<sup>36</sup>), в соответствии с которыми предусмотрены профилактическая работа, мониторинг ситуации, проведение мероприятий направленного действия.

**Реализация государственной национальной политики.** В конце 2013 г. в КЧР была принята государственная программа «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике в 2014-2016 г.г.»,<sup>37</sup> разработанная в соответствии с задачами и принципами «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.». В про-

грамму вошло пять подпрограмм, среди них «Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2015 гг.» и «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 гг.», которая выиграла конкурсный отбор среди субъектов РФ на предоставление субсидий в рамках реализации ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 гг.)».

В качестве основных ориентиров в реализации Программы отмечены: достижение межэтнического и межконфессионального общественного согласия; предотвращение этнических конфликтов; противодействие идеологии терроризма и экстремизма; обеспечение выпуска печатной продукции на языках народов Карачаево-Черкесской Республики.

Среди основных задач в межэтнической сфере выделены: предупреждение межнациональных конфликтов; проведение системного мониторинга состояния межнациональных отношений; обеспечение прозрачности деятельности органов исполнительной власти республики и органов местного самоуправления, повышения эффективности их взаимодействия с гражданским обществом.

Органом исполнительной власти, отвечающим за реализацию государственной национальной политики в КЧР является Министерство по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати КЧР, которое в своей деятельности руководствуется вышеназванными программами, а также майскими указами Президента РФ (в частности №602).

В качестве достижений в реализации государственной национальной политики в Карачаево-Черкесской Республике можно рассматривать сохранение спокойной общественно – политической ситуации, стабильной ситуации в сфере межэтнических отношений, отсутствии конфликтных ситуаций на этнической почве в молодежной среде. Об этом свидетельствуют оценки межэтнической ситуации в КЧР представителями федеральных и региональных органов власти, в частности, по оценке *первого зам. Главы Администрации Президента РФ В. Володина, мини-*

<sup>34</sup> Правонарушения. Комплексный доклад «Социально-экономическое положение Карачаево-Черкесской Республики в январе-феврале 2015 г.» (<http://kchrstat.gks.ru>).

<sup>35</sup> Для противодействия экстремизму и терроризму на Северном Кавказе. День республики, 2015, 14 марта.

<sup>36</sup> Проекты НПА (<http://zelenchukadmin.ru/node/138>; <http://zelenchukadmin.ru/sites/default/files/docs/municipalnayaprogramma20142016protivodeistviyaterrorizma.doc>).

<sup>37</sup> Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31 октября 2013 г. N 363 "Об утверждении государственной программы "Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 - 2016 гг." (<http://base.garant.ru/30923048/#ixzz3Hi1LqBPo>).

стра регионального развития И. Слюняева, данных ими в 2014г., в КЧР стабильная общественно – политическая ситуация, накоплен большой опыт добрососедских отношений. По их мнению, республиканские органы власти и лично Глава уделяют первостепенное внимание межнациональным отношениям, руководствуясь правилом, что конфликты легче предотвращать, чем гасить. На встрече с общественностью, проведенной 29 июля 2014 г. в Черкесске, полпред в СКФО С. Меликов отметил: «Работа по укреплению межнациональных отношений в Карачаево-Черкесии ведется очень эффективно, и этот вывод напрашивается из того факта, что в регионе нет противоправных действий в этой сфере, нет проявлений пропаганды национализма, экстремизма, сепаратизма. Нет зафиксированных преступлений террористической направленности, нет преступлений в сфере межнациональных и межконфессиональных взаимоотношений».<sup>38</sup> О стабильности в межэтнической сфере свидетельствуют рейтинговые показатели, так согласно карте межэтнической напряженности в регионах России за 2014 год, подготовленной Центром изучения национальных конфликтов, среди самых толерантных регионов названа и Карачаево-Черкесия.<sup>39</sup>

В качестве реальных достижений в сфере межэтнических отношений можно отметить высокий уровень взаимодействия органов власти республики с общественными организациями и структурами в профилактической, целевой и прогностической работе в названной сфере. Еще одним реальным показателем успешной реализации государственной национальной политики выступает деполитизация деятельности этнической интеллигенции, её переориентация на культурно – историческую и языковую направленность этнонационального развития своих народов.

<sup>38</sup> Сергей Меликов: В Карачаево-Черкесии очень эффективно ведется работа по укреплению межнациональных отношений. 29 Июля 2014 (<http://kchr.ru/news/detailed/17722>).

<sup>39</sup> Чечня толерантнее Крыма. Центр изучения национальных конфликтов подготовил карту этнической напряженности в регионах России (<http://www.infox.sg/others/frame/chechnya-tolerantnee-kryma>).

В качестве реальных просчетов деятельности республиканских и муниципальных органов власти в сфере межэтнических отношений является:

- нерешенность проблем этнических сообществ, проживающих в КЧР, связанных с манифестируемыми лидерами общественных движений, вопросами неравномерного распределения средств по районам с компактным проживанием по реализуемым на территории КЧР федеральным и республиканским целевым программам. В частности, программы по ветхому жилью, по ипотеке для молодых семей и другим;

- сохраняющимися и углубляющимися кадровыми проблемами в сфере управления, среднего звена госслужащих, сотрудников органов внутренних дел, судебного департамента и ряда других структур, в которых представленность русских отсутствует или чрезвычайно низка; о снижении своего «статуса» в государственных структурах так же заявляют представители черкесов;

- продолжающейся миграцией русского населения из КЧР, отъездом молодых людей – ногайцев на заработки в северные регионы РФ; готовностью молодежи республики после окончания вузов к отъезду из республики;

- отсутствием в муниципальных Советах специальных органов, занимающихся реализацией национальной политики;

- отсутствием социальных лифтов для молодых людей в плане карьерного роста, существующая «этническая» клановость при приеме на работу и продвижении по служебной лестнице.

- отсутствием системного мониторинга состояния межнациональных отношений, которое приводит к отставанию оценок реального состояния этих отношений представителями органов республиканской власти.

В 2014 – н.2015 гг на республиканском и муниципальном уровне прошло большое количество мероприятий, направленных на сохранение стабильности в межэтнической сфере. Среди самых значимых:

- в апреле 2014 г. при поддержке Администрации Главы и Правительства КЧР, министерства КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печат-

ти и Духовного управления мусульман КЧР прошла международная конференция «Духовность как фактор межнационального согласия и укрепления единства Российской нации». В республиканских СМИ и интернет – сетях Глава КЧР высоко оценил значение этой конференции, рассматривая её результаты в контексте реализации ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 гг.)»;

- проведение в 2014 г. памятных мероприятий в честь трагических исторических дат: 26 апреля отмечался День реабилитации Кубанского казачества, в которое входит Баталпашинский отдел; 3 мая прошли массовые мероприятия, посвященные 57-летию возвращения на историческую Родину депортированного карачаевского народа. Черкесы республики 21 мая отметили 150-летие окончания Кавказской войны и День черкесского флага. В муниципальных районах республики прошли митинги, открытие памятников, конференции, посвященные этим датам;

- продолжилась работа с целевой аудиторией – молодежью: 31 мая в КЧР состоялся первый съезд молодежи республики (300 делегатов), на котором обсуждались актуальные для молодых людей проблемы; 19 июня 2014 г. в Малом зале Дома Правительства КЧР состоялся «круглый стол», посвященный морально-нравственному воспитанию молодежи Карачаево-Черкесии. Представители духовенства, министерств и ведомств, правоохранительных органов, члены общественных молодежных организаций отметили необходимость духовно – нравственного воспитания молодежи республики, сделав акцент на морали и религии;

- подписаны соглашения между республиканскими общественными организациями по конструктивному сотрудничеству и диалогу в сфере этнической культуры. В рамках таких соглашений в мае 2014г. Международное абазино-абхазское культурно-просветительское объединение «Алашара» и Фонд содействия развитию карачаево-балкарской молодежи «Эльбрусид» организовали совместный концерт молодых абазинских и карачаевских исполнителей для взаимообогащения

культур этих народов.<sup>40</sup> В КЧР представители молодежных организаций организовали мероприятия накануне и в ночь Дня всенародной памяти жертв Великой Отечественной войны. Роль молодежных и студенческих общественных организаций в укреплении межнациональных отношений, этнокультурном развитии и межкультурной коммуникации народов КЧР обсуждали на заседании комиссии Общественной палаты республики;

- на муниципальном уровне так же прошли мероприятия, направленные на реализацию Программы: в Абазинском районе КЧР, в рамках реализации проекта раис-имама Абазинского района А. Апсова, получившего одобрение в конкурсе для регионов СКФО, прошла конференция по гармонизации этноконфессиональных отношений в молодежной среде "Мир вашему дому!". В своих выступлениях участники конференции подчеркивали роль религии в объединении людей различных национальностей и важность сохранения межнационального согласия;

- в 2014 г. прошло несколько тематических конференций, в частности, крупным для ногайцев РФ событием стало проведение I Международной научно-практической конференции «Ногайцы: XXI век. История. Язык. Культура. От истоков – к грядущему», состоявшейся в Черкесске с 14 по 16 мая. В апреле 2014 г. в Черкесске, по инициативе Карачаево-Черкесской региональной общественной организации "Къарачай Алан Халкъ» состоялась межрегиональная научно – практическая конференция "Исторический выбор народов Кавказа – поступательное развитие в составе России", посвященной 185-летию вхождения Карачая в состав российского государства;

- в Карачаево-Черкесии стартовал новый проект «Взаимодействие некоммерческих организаций, средств массовой информации и власти в укреплении межнационального мира и согласия» республиканской молодежной общественной организации «Клуб гражданского и правового просвещения».

На заседании коллегии Министерства КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати в ноябре

<sup>40</sup> День республики. 29 мая 2014. (№79)



2014 г. был заслушан доклад министра Е. Кратова «О ходе реализации государственной программы «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 гг.». В её рамках были проведены две международные конференции, семинар-совещание по вопросу реализации государственной национальной политики в Карачаево-Черкесской Республике для должностных лиц МСУ и городских округов республики, межрегиональная конференция «Ислам и христианство в судьбах народов Карачаево-Черкесской Республики». В октябре 2014 г. республику посетил Председатель ГД РФ С. Нарышкин, отметивший применимость в международной политике позитивного опыта совместного для народов КЧР преодоления проблем в сфере межэтнических отношений в условиях современных геополитических проблем.<sup>41</sup>

В первом квартале 2015 г. продолжилась тенденция взаимодействия республиканских органов власти с общественными организациями республики: Глава республики на встрече с руководителями общественных организаций КЧР отметил их вклад в процесс духовно-нравственного воспитания молодежи, сохранения культуры и родного языка. Им было предложено создать в Карачаево-Черкесии народный культурный центр. Вместе с тем, начало 2015 г. отмечено изменением вектора в настроениях лидеров общественных организаций этнической направленности по оценке состояния межэтнических отношений с позитивного на негативный. Он нашел продолжение в их публичных выступлениях в СМИ, интернет – сетях во втором квартале 2015 г.

**Политика в языковой и культурной сфере** органами государственной власти проводится продуманная и взвешенная в тесном контакте с общественными организациями республики на основе федеральной языковой и культурной стратегии. В КЧР в соответствии со статьей 11 Конституции республики пять государственных языков: абазинский, карачаевский,

ногайский, русский и черкесский. Основным в сфере языковой политики является Закон «О языках народов Карачаево-Черкесской Республики» (принят Народным Собранием КЧР 29.05.1996г.), принятый в целях сохранения, равноправного и самобытного развития языков народов КЧР. В настоящее время идет разработка республиканской программы по языкам народов республики, инициированная, в первую очередь, этнической интеллигенцией, которая с начала второго десятилетия 2000-ых ставит проблему сохранения языков как приоритетную для народов республики и оценивают языковую ситуацию в КЧР как отрицательную. Проблемы, которые ставит национальная интеллигенция: неуклонное сужение сфер функционирования родных языков; отсутствие специальных центров по поддержке, защите и развитию языков; отсутствие государственной службы по языкам народов КЧР; неиспользование Интернет - ресурсов для распространения, пропаганды и документирования родного языка, его интеграции в современные информационные системы. В основу этих проблем ставится отсутствие механизмов реализации языковых нормативно-правовых документов республиканского, российского и международного законодательства. Обсуждение проблем национальных языков в настоящее время имеет вектор расширения от профессионального к общественному. Особенностью 2014 г. в сфере языковой политики явилось первостепенное внимание со стороны органов власти русскому языку и качеству его преподавания в школах. Была учреждена рабочая группа по совершенствованию преподавания русского языка в образовательных учреждениях; для поощрения лучших преподавателей русского языка и литературы учреждены 15 грантов на общую сумму 500 тысяч рублей; разработан комплекс мероприятий по развитию интереса к изучению русского языка. 2015 год в Карачаево-Черкесии Главой КЧР Р. Темрезовым был объявлен Годом русского и родных языков, в рамках которого проводится множество мероприятий, направленных на сохранение языков народов республики, расширение сферы их применимости, акцентирование роли языков в сохранении этнокультуры.

<sup>41</sup> Сергей Нарышкин обсудил актуальные вопросы с законодателями Карачаево-Черкесии. 21 октября 2014 (<http://kchr.ru/news/detailed/18890>).

Культурная политика в КЧР осуществляется в соответствии с федеральной целевой программой «Культура России (2012-2018 гг.)», на основе которой была разработана республиканская целевая программа «Развитие культуры Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 гг.». Центральной идеей этой программы является этнокультурное возрождение народов республики, пропаганда культурных достижений, организация образования в сфере культуры, возрождение народных промыслов и многое другое. В рамках объявленного Президентом РФ 2014 г. – Годом культуры, в КЧР прошли мероприятия, связанные с пропагандой российской культуры, приглашены коллективы ведущих российских театров с гастролями по республике, приглашены танцевальные коллективы и др.

На республиканском уровне было принято решение о создании Ногайского театра, с которым ногайцы КЧР связывают надежды на этнокультурное возрождение, о ремонте здания республиканской филармонии, о повышении статуса танцевальных ансамблей республики до уровня государственных и др.

Активизация работы в сфере реализации культурной политики пришлась на первый квартал 2015 г., когда состоялись недели декады литературы и искусства народов КЧР в рамках месячника «Лики культур народов Карачаево-Черкесии», которые прошли в Государственной Национальной библиотеки им. Х. Б. Байрамуковой в г. Черкесске. На неделе русской литературы и культуры, были представлены произведения русскоязычных авторов, литература национальных писателей, пишущих на русском языке; первые периодические издания, выходящие в КЧР на русском языке, подшивки газет военных лет, а также литература о творчестве русских художников, театральных деятелей республики. Пятигорская епархия объявила 2015 год Годом русского языка и культуры. В рамках проекта при православных приходах открываются «народные университеты». 7 февраля 2015г. такой университет открылся на базе Покровского прихода столицы Карачаево-Черкесской Республики.<sup>42</sup> На неделе аба-

зинской литературы прошли литературные мероприятия и книжные выставки. В рамках Соглашения о сотрудничестве между Академией наук Абхазии и автономной некоммерческой организацией «Международное объединение содействия развитию абазино-абхазского этноса «Алашара» 14-15 марта 2015г. в Черкесске прошел международный «круглый стол» «Абазины и абхазы: перспективы сохранения и развития языков и историко-культурное наследие». В рамках черкесской литературы состоялась встреча с журналистами газеты «Черкес Хэку» (республиканская газета на черкесском языке) на тему: «Сохраняя родной язык, культуру, традиции, обычаи...». Мероприятие проходило в форме живого общения «Вопрос-ответ». В ходе дискуссии было отмечено, что журналисты должны в совершенстве владеть родным языком, уметь ценить и беречь его. Для участников встречи был проведен библиографический обзор литературы «Журналисты газеты «Черкес Хэку» - поэты и писатели» и небольшой экскурс по выставкам – «Прошлое и настоящее газеты «Черкес Хэку» и «Литература в потоке времени: проза и поэзия черкесских журналистов».<sup>43</sup> В марте 2015 г. также состоялось открытие недели карачаевской литературы и искусства в Карачаево-Черкесии, в рамках которой прошли вечера памяти карачаевских писателей и поэтов, мастер-класс в Государственном ансамбле танца КЧР, который провели хореографы ансамбля, урок-экскурсия для школьников республики «Материальная культура карачаевцев» в рамках посещения Карачаево-Черкесского республиканского историко-культурного и природного музея-заповедника.<sup>44</sup> В рамках недели ногайской литературы прошла презентация книги литературоведа Ш.А. Курмангуловой «Ф.А. Абдулжалилов: жизнь и судьба», на которой присутствовали ногайцы из Минераловодского района Ставропольского края, из Дагестана, представители ногайской интеллигенции из КЧР. На мероприятии подчеркивалась роль ногайского язы-

<sup>42</sup> День республики, 2015, 14 февраля.

<sup>43</sup> Сохраняя родной язык, культуру, традиции, обычаи. 11 марта 2015 г. (<http://www.kchr.ru/news/detailed>).

<sup>44</sup> Открытие недели карачаевской литературы и искусства (<http://minnac-kchr.ru/node/283>).

ка в воспитании подрастающего поколения, необходимость изучения и распространения ногайской литературы в местах их компактного проживания.

В Карачаево-Черкесии активизируется деятельность республиканского книжного издательства: в 2014 было выпущено 12 книг, из них две на русском, четыре на карачаевском, три на черкесском, две на абазинском и одна на ногайском языках. В 2015 г. планируется издать 10 - 11 книг, главным проектом г. станет книга «Их подвиг бессмертен», приуроченная к 70 - летию Великой Победы.

Проведенные декады родных языков и литературы показали интерес народов республики к творчеству писателей и поэтов, пишущих на родных языках, деполитизацию этнической интеллигенции, которая в настоящее время ориентирована на этнокультурное развитие народов, сохранение и распространение родных языков.

**Политика в конфессиональной сфере.** В КЧР зафиксирована деятельность 15 различных конфессий, религиозных течений и культов, доминируют ислам и православие. Мусульманские входят в состав Духовного управления мусульман КЧР, которое возглавляет Муфтий Духовного управления мусульман Карачаево-Черкесии, председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа Исмаил – Хаджи Бердиев. Православные - в состав Пятигорской и Черкесской епархии Русской Православной Церкви, которую возглавляет Архиепископ Феофилакт.<sup>45</sup>

Политика государственных органов власти в конфессиональной сфере проводится в рамках реализации государственной программы «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 гг.», основана на принципах взаимного сотрудничества республиканских и муниципальных органов власти, представителей духовенства и общественных организаций. Осуществляется по многим направлениям, прежде всего, это борьба с терроризмом и экстремизмом. В 2014 г. проведены:

круглые столы «Экстремизм и терроризм как общественно опасные явления, подрывающие национальную безопасность», «Терроризм: история и современность»; межрегиональная научно – практическая конференция «Ислам и христианство в судьбах народов Кавказа», в Управлении Минюста России по Карачаево-Черкесии состоялся семинар с религиозными организациями республики, где обсуждались вопросы молодежного экстремизма;<sup>46</sup>

Осуществляется информационное обеспечение конфессиональной политики, направленной на повышение роли религии в нравственном развитии молодежи и сохранении мира и стабильности в ней. На республиканском телевидении и радио регулярно выходят передачи с участием духовенства. ГТРК «Карачаево-Черкесия» ежемесячно готовят передачи религиозной тематики, разъясняющие суть традиционного ислама и экстремистских течений в исламе: «Мир ислама» - на абазинском языке, «Слово из Корана» - на ногайском языке, «Азан» - на карачаевском языке, «Минарет» - на черкесском языке. В передаче «На пути к вере» на русском языке выступают духовные лидеры православных и мусульман КЧР. Религиозные праздники и другие события духовной жизни освещаются в республиканской газете «День республики», в изданиях на 4 национальных языках, а также в их электронных версиях в глобальной сети, на официальных сайтах Пятигорской и Черкесской епархии «Благословенный Кавказ» Южного Карачаево-Черкесского благочиннического округа, Сайта благочиния православных церквей Карачаево-Черкесского округа, Сайта «Ислам в Карачаево-Черкесии». В 2014 г. телеканал "Архыз 24" в прямом эфире провел межконфессиональный круглый стол "Мир через согласие". На вопросы журналистов КЧР и телезрителей отвечали архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт и председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа, председатель Духовного управления мусульман КЧР Исмаил-хаджи Бердиев. В рамках прямого эфира состоялось подпи-

<sup>45</sup>Электронная версия газеты День республики за 7 Февраля 2014 (<http://www.kchr.ru/news/detailed/14855>).

<sup>46</sup> В Черкесске обсудили вопросы молодежного экстремизма (<http://www.riakchr.ru/v-cherkesske-obsudili-voprosy-molodezhnogo-ekstremizma>).

сание договора о сотрудничестве между руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по КЧР и духовными лидерами республики – Архиепископом Пятигорским и Черкесским Феофилактом и муфтием Духовного управления мусульман КЧР Исмаил-хаджи Бердиевым.<sup>47</sup> В 2014 г., по инициативе Союза журналистов КЧР, Министерства по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, Гильдии межэтнической журналистики и Информационного холдинга «КЧР Медиа» прошел Северо-Кавказского форум журналистов «Освещение вопросов этноконфессионального развития в современных СМИ».<sup>48</sup>

В республиканских СМИ периодически выходят материалы на тему гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, за первые полг. 2014 религиозной тематике было посвящено более ста журналистских материалов.<sup>49</sup>

Открываются церкви и мечети при активном участии руководителей республики, поздравления ко всем религиозным праздникам. В свою очередь активно участвуют представители духовенства во всех светских мероприятиях. В 2014 г. значимым событием в сотрудничестве Пятигорской и Черкесской епархии с руководством города и республики стало открытие парка отдыха «Покровский». Сквер, площадью свыше четырех гектаров, принадлежащий Покровскому храму Черкесска, был благоустроен благодаря договоренности Архиепископа Пятигорского и Черкесского Феофилакта и мэра Черкесска Р. Тамбиева. 11 ноября 2014 г. в здании Драматического театра г. Черкесска прошел Первый республиканский конкурс «Лучший чтец Священного Корана», организованный Духовным управлением мусульман КЧР при поддержке Главы республики. В начале 2015 г. в Драматиче-

ском театре г. Черкесска прошло чествование четырех юношей, ставших хафизами (людей, знающих Коран наизусть), воспитанников республиканского медресе интерната, действующего с 2011 г. На торжестве присутствовали: Глава Карачаево-Черкесии Р. Темрезев, председатель Правительства КЧР и члены кабинета министров, главы администраций районов, председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа, муфтий КЧР Исмаил-хаджи Бердиев, муфтии субъектов СКФО, ученые-хафизы из Турции, раис-имамы со всей Карачаево-Черкесии.<sup>50</sup>

Результатом проводимой политики является повышение роли традиционных конфессий в жизни республиканского общества, её активное участие во всех значимых светских мероприятиях. В республике наблюдается активная клерикализация общественного сознания, особенно молодежи республики. Если несколько лет назад молодые люди в структуре идентичностей на первые два места ставили общероссийскую (гражданскую) идентичность и этническую идентичность, то в настоящее время при приоритете гражданской идентичности на второе место вышла конфессиональная идентичность, третье место остается за этнической идентичностью (по результатам социологических опросов 2008-2011гг. и к.2013-н.2014гг). Таким образом, фактор конфессиональной идентичности становится устойчивым социальным маркером в среде молодых людей, живущих в КЧР.

**Роль гражданского сектора и религиозных организаций в межэтнических и межконфессиональных отношениях.** Гражданский сектор в республике, по данным Управления юстиции по КЧР, представлен 648 зарегистрированными общественными и иными некоммерческими организациями (НКО). Наибольшую активность в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений проявляют общественные организации этнической направленности, зарегистрированные на муниципальном и местном уровнях религиозные организации, представляющие традиционные конфессии, молодежные

<sup>47</sup> Феофилакт: Храмы и Мечети должны строиться в соответствии с законом (<http://govorun26.ru/news/5460>).

<sup>48</sup> Учиться понимать друг друга. День республики, 2015, 15 января.

<sup>49</sup> Министерство КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати подвело итоги работы за минувшие полг. 2 июля 2014 (<http://kchr.ru/news/detailed/1730>).

<sup>50</sup> Им суждено всегда быть в центре внимания. День республики, 2015, 26 февраля.

общественные организации этнической направленности, консультативно – совещательные и общественные советы при Главе республики.

Общественные организации этнической направленности оперативно реагируют на все возникающие межэтнические и межконфессиональные проблемы, в региональных и республиканских СМИ открыто заявляют об имеющихся у народов проблемах, заключают между собой договоры о совместной деятельности по урегулированию проблем в межэтнической сфере, участвуют в разного рода комиссиях и советах направленного действия. В республике по инициативе всех общественных организаций образован и действует общественный Координационный Совет национальных общественных организаций Карачаево-Черкесии.

Активность республиканского мусульманского и православного духовенства в сфере сохранения межэтнического мира и межконфессионального согласия отражена в предыдущем пункте. Одной из форм участия в профилактике религиозного экстремизма является подписание соглашений о сотрудничестве между территориальными органами исполнительной власти, общественными и религиозными организациями. Такие соглашения с Духовным управлением мусульман КЧР и Пятигорской и Черкесской епархией подписали МВД КЧР, Министерство образования и науки КЧР, Министерство культуры КЧР, МЧС КЧР, ОФМС КЧР, Управление Госнарконтроля по КЧР, ДОСААФ КЧР и другие ведомства.

Деятельность консультативно – совещательных и общественных советов при Главе республики, которые в качестве своих задач выдвигают решение в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, являющихся определяющими для стабильного существования и развития республики, в 2014-н.2015 гг. не имела определяющего значения, вследствие относительного спокойного социально – политического фона.

Роль правозащитных организаций в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений невысока, в основном направлена на защиту личных прав и свобод граждан республики. Роль политических партий и их молодежных подразде-

лений в сохранении межэтнического и межконфессионального мира в республике заключается в их интернациональности, стабильной и целенаправленной работе по реализации партийных проектов, в волонтерской работе.

**Оценка рисков радикализма.** В Карачаево-Черкесии в 2014 г. не зафиксированы активно действующие организации националистической направленности. Ситуационно на деятельность республиканских лидеров общественных организаций этнической направленности влияет деятельность аналогичных зарубежных организаций, представляющих северокавказские диаспоры.

По оценке экспертов, среди молодежи – представителей мусульманской религии, растет недовольство деятельностью эфенди на местных уровнях, связанных с проведением дорогостоящих обрядов, невысоким уровнем образованности. Эти вопросы поднимаются в мусульманской среде, на их решения направлены ряд мер, в частности, чествование хафизов – воспитанников республиканского медресе интерната, проведение конкурса «Лучший чтец Священного Корана» и т.п. По личным наблюдениям, растет число сторонников нетрадиционного ислама среди республиканской молодежи, но рекрутируются они извне представителями из Дагестана, Ингушетии. Велико влияние определенных интернет-сайтов на религиозное сознание молодежи. Но «укорененности» и понимания идей нетрадиционного ислама у большинства молодежи КЧР нет, это скорее поиск идеологии спасения от бездуховности, дань мусульманской моде на религиозность. В 2014 г. в КЧР активизировалась деятельность религиозной организации свидетелей Иеговы, которые массово распространяют книги «Вопросы молодежи. Практические советы» и брошюры «Что нужно знать о Боге и его замысле?», включенные в федеральный список экстремистских материалов. В настоящее время прокурор республики обратился в Черкесский городской суд с целью признания её деятельности экстремистской.<sup>51</sup> Оценивая дея-

<sup>51</sup> Прокуратура Карачаево-Черкесской Республики обратилась в суд с заявлением о ликвидации местной религиозной организации свидетелей Иеговы г.

тельность националистических и некоторых религиозных организаций в республике можно отметить повышение их активности в плане влияния на сознание молодежи.

На основе мониторинга общественно-политической, социальной и культурной ситуации в Карачаево-Черкесии за 2014 и начало 2015 гг. с целью оптимальной реализации государственной национальной политики в регионе следует рекомендовать органам государственной власти и местного самоуправления следующее.

Для реализации задач государственной политики в отношении русского населения Северного Кавказа, в частности, предотвращения его оттока и возвращения в регион, разработать государственную республиканскую программу по сохранению русскоязычного населения Карачаево-Черкесской Республики, в которой в качестве основных задач определить:

- с соблюдением законодательства Российской Федерации необходимо обеспечить реальное равенство при кадровых назначениях на государственные должности. Для этого, в частности, возможно использование кадрового резерва, составленного исполкомом республиканской общественной организации «Русь», казачьими организациями при приеме на работу в исполнительные органы государственной власти и территориальные органы федеральной власти. Необходим ежегодный мониторинг и контроль государственных органов и руководства профильных организаций за представленностью нетитульного в регионе населения, прежде всего, русских в системе МВД, судебных приставов, финансовых и фискальных органов;

- предупреждение оттока русской молодежи из республики после окончания средних и высших учебных заведений КЧР за счет предоставления списков выпускников в Министерство по делам национальностей, массовых коммуникаций и

печати, министерство туризма, курортов и молодежной политики КЧР с целью профессиональной ориентации, помощи при поиске работы и привлечения к общественной деятельности;

- активизация деятельности муниципальных органов власти и местных советов г. Черкесска, Зеленчукского, Урупского, Усть-Джегутинского муниципальных районов (мест компактного проживания казачьего и русского населения республики) по сохранению русского и казачьего населения с учетом персональной ответственности руководителей местных и муниципальных советов за рост их миграционного оттока, за любые проявления ксенофобии и конфликтов на этнической и конфессиональной почве.

Для предотвращения экономической миграции ногайского населения из республики (в частности, для заработков в северные регионы РФ) необходимо в Ногайском районе КЧР активизировать развитие малого бизнеса, повышение качества жизни населения района за счет строительства развитой инфраструктуры, мест досуга и отдыха, прогнозирование профессиональных потребностей района с целью направления на учебу выпускников школ в профильные учебные заведения с гарантированным возвращением в Ногайский район.

Так как конфликтогенным для черкесов КЧР фактором в настоящее время является отсутствие внятной государственной политики в отношении сирийских черкесов, которые прибывают в республику (ограниченное количество), необходимо на республиканском уровне, в соответствии с российским законодательством, разработать республиканскую программу по переселению сирийских черкесов и оказанию им помощи.

Необходимо налаживание реального системного мониторинга состояния межнациональных отношений, предусмотренного государственной программой «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике в 2014-2016 годах». Выделение на это средств, предусмотренных названной программой. Важно создать в муниципальных Советах специальных органов, занимающихся реализацией националь-

---

Черкесска в связи с осуществлением экстремисткой деятельности  
(<http://genproc.gov.ru/smi/news/regionalnews/news-767257>).

ной политики, имеющих высокий уровень ответственности за сохранение межэтнического согласия и стабильности в муниципальных районах республики.

Необходимо уполномочить местные органы власти нести приоритетную ответственность за возникающие межэтнические и межконфессиональные проблемы, наделив их правами по разрешению такого рода проблем с привлечением традиционных общественных институтов – института семьи, старейшин, родов.

Министерству по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати совместно с министерством туризма, курортов и молодежной политики КЧР важно обеспечить прозрачность при приеме на работу в республиканские органы власти молодых людей, окончивших вузы КЧР или вернувшихся в республику по окончании учебных заведений в других регионах РФ, для сохранения этнического баланса и недопущения приоритета при приеме на работу представителей какой-либо одной национальности.

Изменение приоритетов в работе министерства образования и науки КЧР в сфере высшего образования: пропаганда престижа получения высшего образования в республике для представителей всех народов, в них проживающих, в целях преодоления моноэтничности республиканского студенчества, формирования толерантности в молодежной среде, укрепления единой общероссийской идентичности.

В целях наиболее полного и объективного освещения проблем в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений в субъектах РФ СКФО необходимо налаживание единой региональной мониторинговой системы определения состояния межэтнических и этноконфессиональных отношений в субъектах РФ СКФО, влияния внешних и внутренних факторов на них. Определение точек роста напряженности в обозначенных сферах.

В сфере языковой политики можно высказать следующие рекомендации: необходима разработка и принятие федеральной программы по сохранению и развитию языков народов страны с учетом регионального компонента в условиях, с одной стороны, боязни языковой ассимиляции и реальной потери родных языков,

с другой стороны, выросших потребностей в расширении сферы применения таких языков. Нужна разработка и принятие республиканской программы по языкам народов республики и возросших потребностей населения в сохранении своих языков, определяющей сферу их применимости, роль в этнокультурном развитии народов. Министерству образования и науки КЧР организовать и ежегодно проводить мониторинг, направленный на определение уровня владения русским языком выпускниками средних учебных заведений республики с целью предотвращения наметившейся негативной тенденции во владении государственным языком РФ. Министерству образования и науки КЧР, министерству по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, исследовательским центрам и институтам КЧР организовать работу по выявлению уровня владения родным языком представителей наиболее крупных этнических групп республики с целью обоснования необходимости улучшения их преподавания на разных ступенях образовательной системы: дошкольное образование, школьное, вузовское. На уровне муниципальных органов власти и местных советов проводить ежеквартальный мониторинг преподавания русского языка в средних учебных заведениях муниципальных образований, пропагандируя лучшие формы его преподавания. На уровне муниципалитетов и местных советов организовать консультативные и общественные советы по пропаганде и практическому использованию родных языков, по проведению мероприятий, направленных на сохранение чистоты и красоты родных языков. Министерству образования и науки КЧР совместно с республиканским Институтом повышения квалификации учителей разработать и внедрить в учебных заведениях республики методику преподавания истории и культуры народов КЧР, определив роль и значение русского и родных языков. Министерству образования и науки КЧР совместно с республиканским Институтом повышения квалификации учителей обновить методику преподавания родных языков для средних учебных заведений республики с учетом внедрения инновационных технологий, использования интернет – ресурсов. Не-

обходимо проводить экзамен по русскому языку для государственных служащих КЧР на уровень владения государственным языком Российской Федерации с привлечением специалистов из других регионов РФ вследствие фиксируемого низкого уровня знания русского языка у обозначенной категории граждан республики. Знание русского языка обеспечивает правильное понимание государственных заданий, директив федерального и республиканского уровня, сказывается на качественном выполнении работы государственных служащих.

В сфере религиозной политики необходимо продолжить политику тесного взаимодействия республиканских органов власти, религиозных организаций КЧР и общественных институтов по укреплению межконфессионального согласия, борьбе против экстремизма и терроризма. На уровне местных органов власти было бы важно, без нарушений прав человека и законодательства Российской Федерации, проводить учет числа сторонников нетрадиционного ислама с целью проведения с ними работы представителями мусульманского духовенства традиционного толка. Министерству по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, в сфере деятельности которого с 2013 г. входит связь с религиозными организациями, следует регулярно проводить социологический опрос по определению реального состояния межконфессиональной сферы, уровню религиозности моло-

дежи республики, религиозным ориентирам. Министерству туризма, курортов и молодежной политики КЧР с привлечением научного сообщества также следует проводить экспертные опросы, фокус – группы, выявляющие ориентированность молодежи республики на те или иные религиозные течения.

Представителям православного духовенства в КЧР следует усилить профилактическую работу с православной молодежью в целях недопущения растущей активности разного рода религиозных сект и течений.

Органам государственной власти республики важно проводить работу с целью взаимодействия со всеми религиозными организациями республики в целях их объединения для сохранения межконфессионального согласия и единства народов КЧР. Для обмена мнениями между представителями конфессий и внутриконфессиональных течений необходимо создать социальные площадки (круглые столы, интернет–форумы) в целях укрепления институтов гражданского общества в КЧР. Возможно, на уровне СКФО необходимо создать единый правозащитный Центр с собственной системой получения информации о нарушениях в сфере личной и общественной безопасности, о нарушении прав личности по этническому и конфессиональному признаку.

*Щербина Е.А.*

## **Краснодарский край**

**В** Краснодарском крае наблюдается стабильная социокультурная ситуация. Присутствующая слабая общественно-политическая напряженность не переходит в конфликты, хотя отдельные инциденты все же происходят. Продуктивный курортный сезон, рекордный урожай зерновых в 2014 г. способствовали удержанию относительно высокого уровня экономического развития региона, что обеспечило благоприятное социальное самочувствие жителей края. Среди прочего это позволяет сохранять в латентном состоя-

нии имеющуюся этническую конфликтность и компенсировать малопродуктивную, а во многом и контрпродуктивную этнокультурную политику, проводимую краевыми властями.

Но позитивное общественное настроение населения региона к концу года стало подтачивать нарастающее чувство разочарования. Предыдущие годы Краснодарский край жил в ожидании зимней Олимпиады «Сочи-2014», надеясь на эффект некоего прорыва. Но олимпийский год оказался «нивелирован» конфликтом



на Украине, последовавшими в этой связи обострением международных отношений и угрозами экономического кризиса. Краснодарский край оказался подверженным «войне санкций» со стороны других государств, вплоть до того, что тогдашний краснодарский губернатор А. Ткачев был включен в принятый Советом ЕС список лиц, которым запрещен въезд в государства Евросоюза. Для жителей края на смену олимпийской «мобилизации» и ожидаемых дивидендов пришли тяготы и издержки. Новая мобилизация в большей степени основана на негативизме, образе врага. Это может обернуться снижением моральной планки в общественных отношениях, ростом агрессивности, а в области межэтнических отношений – обострением конфликтности. Сложившиеся в крае практики управления и регулирования социокультурной ситуации мало что могут противопоставить этому.

**Среда и ресурсы.** В 2014 г. на регион обрушивались природные стихийные бедствия. Край заливало ледяным дождем, градом, происходили подтопления, снегопады, отключения электроэнергии и другие происшествия. Главным управлением МЧС России по Краснодарскому краю было зафиксировано 27 чрезвычайных ситуаций, что составило 20% от общего их количества в РФ<sup>1</sup>. Не обошлось без человеческих жертв, материальный ущерб в целом достиг порядка 1 млрд. руб.

Острой остается в крае ситуация с энерго- и тепло- обеспечением. Несмотря на рост на 20,4% собственной выработки электроэнергии, порядка 52% потребляемого электричества приходится на поставки из других регионов<sup>2</sup>. При этом задолженность за потребленную электроэнергию в крае к концу году составила 707,6 млн. руб. Почти половина долга приходится на Краснодар (342,3 млн. руб.), также среди крупных должников Новороссийск (106,3 млн. руб.) и Армавир (49,8 млн. руб.)<sup>3</sup>.

Не менее проблематичной является ситуация нарастающего долга теплоснабжающих компаний региона перед структурами «Газпрома». Всего в крае функционирует около 2,7 тыс. котельных, из них около 88-90% работают на газе. К началу отопительного сезона их задолженность за потребленный газ достигла более 2,2 млрд. руб., сделав реальным вероятность его срыва. Среди крупнейших неплательщиков отметились тепловики г. Сочи, Темрюкского, Славянского, Крымского, Ейского районов. Администрации Краснодарского края удалось договориться о реструктуризации задолженности со сроком погашения до двух лет. При этом одним из решения проблемы долгов рассматривается перераспределение краевых средств, положенных муниципалитетам в рамках региональных программ, напрямую «Газпрому». Для этого могут быть использованы бюджетные трансферты, заложенные в программы по энергосбережению и ЖКХ. В то же время средний износ теплосетей в крае достигает 70%, а в некоторых районах этот показатель превышает 90%. При таком износе регион ежегодно теряет до 3 млрд. руб. из-за утечки 20-25% производимой теплоэнергии. По расчетам экспертов, на снижение показателя износа хотя бы до 50% краю необходимо потратить около 25-30 млрд. руб. В таком случае потери тепла снизятся до 15%<sup>4</sup>.

Площадь земель сельскохозяйственного назначения Краснодарского края составляет порядка 4 750 тыс. га или 62,9% земельного фонда региона. Тенденцией года на данном рынке стало укрупнение земельного банка ведущих агрофирм края. Ряд приобретений сделала компания «Агрокомплекс», аффилированная с членами семьи губернатора края А. Ткачева, в результате чего площадь ее землевладений увеличилась вдвое (составляет порядка 440 тыс. га), что позволило компании войти в пятерку крупнейших землевладельцев в России. Продолжил наращивать свой земельный банк и вхо-

<sup>1</sup> На Кубани в 2014 г. произошло 20% российских ЧС (<http://kuban.rbc.ru>).

<sup>2</sup> Потребление электроэнергии в Краснодарском крае в 2014 году выросло на 6,3% (<http://www.yuga.ru/news/356693>).

<sup>3</sup> На Кубани долги за электроэнергию возьмет под контроль специальная рабочая группа

([http://kuban.rbc.ru/krasnodar\\_freeneews/16/01/2015/961378.shtml](http://kuban.rbc.ru/krasnodar_freeneews/16/01/2015/961378.shtml)).

<sup>4</sup> На Кубани в 2015г. могут появиться первые котельные с частным капиталом // [http://kuban.rbc.ru/krasnodar\\_topnews/02/12/2014/957712.shtml](http://kuban.rbc.ru/krasnodar_topnews/02/12/2014/957712.shtml)

дядий в диверсифицированную промышленную группу «Базовый Элемент», бенефициаром которого является О. Дерипаска, агрохолдинг «Кубань», чьи земельные владения к концу года достигли 96 тыс. га.

**Социально-экономическая ситуация.** Экономическое развитие Краснодарского края в течение года шло по ниспадающей. В итоге по оценкам регионального министерства экономики прирост валового регионального продукта за 2014 г. составил лишь 0,8%<sup>5</sup>. Традиционно более благоприятной сохранялась ситуация в потребительской сфере. В частности, оборот розничной торговли вырос на 6,6% по сравнению с 2013 г., составив 1 064 млрд. руб., оборот общественного питания – на 10,8% (61,1 млрд. руб.). Рост на 6,7% наблюдался относительно объема платных услуг населению (356,2 млрд. руб.). Благодаря удачному летнему сезону, на 14% увеличился объем услуг организаций курортно-туристского комплекса, достигнув 58,4 млрд. руб. Динамика показателей в производственной сфере экономики оставалась менее значительной. Несмотря на рекордный урожай зерновых культур, объем продукции сельского хозяйства составил 278,1 млрд. руб. с приростом на 2,7% к 2013 г. Только на 2,6% увеличился и индекс промышленного производства. Продолжилось сокращение объемов работ из-за окончания олимпийского проекта в строительной отрасли, который в итоге составил 301,3 млрд. руб., просев более чем на 30%. При этом ввод в действие жилых домов увеличился на 20,3%, достигнув отметки в 4,75 млн. кв. метров.

В то же время наблюдалось ускорение темпов инфляции. По итогам года индекс потребительских цен в крае вырос на 12,2% по отношению к декабрю 2013 г., при том как в среднем по России этот показатель достиг 11,4%. В большей степени подорожали продовольственные товары, негативно сказавшись на уровне жизни жителей региона, материальное обеспечение которых увеличилось незначительно.

<sup>5</sup> Основные показатели социально-экономического развития Краснодарского края по итогам 2014 года ([http://economy.krasnodar.ru/macroeconomics/analiz/krasnodar-region-in-figures/files/ITOGI-12-2014\\_ut.docx](http://economy.krasnodar.ru/macroeconomics/analiz/krasnodar-region-in-figures/files/ITOGI-12-2014_ut.docx)).

Численность экономически активного населения в возрасте 15-72 лет остается относительно стабильной и составила в среднем в IV квартале 2014 г. 2 577,5 тыс. человек, или 47,3% от общего количества жителей края<sup>6</sup>. В их числе 2 429,5 тыс. человек (94,3%) заняты в экономике и 148,0 тыс. человек (5,7%) не имели работы или доходного занятия, но активно искали работу и были готовы приступить к ней. В то же время, по данным департамента труда и занятости населения Краснодарского края, в декабре 2014 г. количество незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в государственных учреждениях службы занятости, насчитывало только 18,3 тыс. человек, и уровень зарегистрированной безработицы в процентах к экономически активному населению составил 0,7%, т.е. стабильно держится на низком уровне.

По итогам 2014 г. денежные доходы населения выросли на 2,4% в реальном исчислении и в расчете на душу населения составили 28 294 руб. в месяц<sup>7</sup>. При этом среднемесячная заработная плата составила 25 723 руб., что на только 7,7% превышает уровень предыдущего года. Из-за опережающего роста потребительских цен зарплата в реальном выражении снизилась на 1,3%. Также в Краснодарском крае проживает порядка 1,5 млн. пенсионеров, и средний размер пенсии в регионе по состоянию на 1 января 2015 г. составил 9 984 руб. в месяц, в том числе трудовой пенсии – 10 180 руб., социальной пенсии – 6 976 руб.

Краевой консолидированный бюджет остается быть дефицитным: при всего доходов 232,9 млрд. руб. (или 106,2% к бюджету 2013 г.) расходы составили 259,8 млрд. руб. (или 96,2% к уровню 2013 г.). Основные поступления, как и раньше, краевой бюджет получил от двух налогов – НДФЛ (48,6 млрд. руб.) и налога на прибыль организаций (40,7 млрд. руб.). При этом собираемость обоих в 2014 г. выросла примерно на 18%. Еще один ключевой налог – на имущество организаций – показал рост на 10,9% до 19,8 млрд. руб. А вот

<sup>6</sup> <http://krsdstat.gks.ru>

<sup>7</sup> Об итогах социально-экономического развития Краснодарского края в 2014 году (<http://economy.krasnodar.ru/macroeconomics/analiz/monitoring/files/d-12-2014-%D0%A1.docx>).

сбор акцизов сократился на 13,3% до 16,6 млрд. руб. Расходы бюджета носили ярко-выраженный социальный характер. Так, затраты на образование выросли на 27,6% до порядка 50 млрд. руб., на социальную политику – на 13,5% до 35,8 млрд. В то же время на здравоохранение было направлено почти 39 млрд. руб. (снижение на 3,1%), затраты на национальную экономику сократились на 26,7% до 38,1 млрд. руб., на ЖКХ – более чем в 2 раза (до 7,95 млрд. руб.)<sup>8</sup>.

Обращает на себя внимание рост в 1,5 раза расходов на обслуживание государственного долга, составившие 6,2 млрд. руб. При этом продолжилось увеличение и непосредственно самого государственного внутреннего долга Краснодарского края, который на 1 января 2015 г. насчитывал уже более 136 млрд. руб., выросшего за год на 14,4% как за счет обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в краевой бюджет от других бюджетов бюджетной системы РФ, так и за счет новых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций<sup>9</sup>.

Ухудшение ситуации отмечается относительно уровня преступности в регионе, обусловившее как рост числа зарегистрированных, так и числа нераскрытых преступлений, при том что в целом по России эти показатели незначительно улучшились. По данным портала правовой статистики Генпрокуратуры РФ<sup>10</sup>, в 2014 г. в Краснодарской крае всего было зарегистрировано 68 959 преступлений, рост по сравнению с предыдущим годом составил 7,5%. Оставаясь среди непочетных лидеров (4 место) по абсолютным цифрам зарегистрированных преступлений, он последовательно наращивает и относительный показатель количества преступлений на 100 тыс. человек населения. В крае этот индекс вырос до

1293,74, и по нему регион поднялся с 59 места на 52. Негативные тенденции сохраняются и с раскрытием преступлений. Нераскрытыми остались 31 031 преступление, рост составил 12,5%. Отрицательная динамика (сокращение на 5,1%) наблюдалась относительно количества преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства. Таковых в 2014 г. было зарегистрировано 1262, из них 787 преступлений оказались совершены гражданами государств-участников СНГ. А вот касательно развития преступности в отношении иностранных лиц и лиц без гражданства вектор оказался иной: было зарегистрировано 408 таких преступлений, что на 32,5% больше, чем годом ранее.

**Демографическая и миграционная ситуация.** По данным Краснодарстата, численность постоянного населения Краснодарского края на 1 января 2015 г. составила 5 453,4 тыс. человек, увеличившись за год на 49,1 тыс. человек<sup>11</sup>. Рост произошел в основном за счет миграционного притока, естественный прирост дал только 3 340 человек. Увеличение числа родившихся отмечалось на 33 территориях края, на 32 – рост числа умерших. В целом же число родившихся превысило число умерших на 4,8% (в 2013 г. – на 2,2%). В сфере брачно-семейных отношений за 2014 г. по сравнению с предыдущим годом наблюдался минимальный рост как числа браков – 48 344 пар, так и числа разводов – 26 959 пар. При этом соотношение их остается примерно на одном и том же уровне. В структуре миграции преобладает межрегиональная, на международную приходится порядка 10%. При этом миграционный прирост населения края по сравнению с 2013 г. снизился на 26 708 человек, или на 36,8%<sup>12</sup>.

<sup>8</sup> Краснодарский край в 2014 г. потратил на обслуживание госдолга 6 млрд. руб. ([http://kuban.rbc.ru/krasnodar\\_topnews/05/02/2015/963296.shtml](http://kuban.rbc.ru/krasnodar_topnews/05/02/2015/963296.shtml)).

<sup>9</sup> Госдолг Кубани в 2014 г. вырос на 14% и достиг 136 млрд. рублей ([http://kuban.rbc.ru/krasnodar\\_topnews/26/01/2015/962163.shtml](http://kuban.rbc.ru/krasnodar_topnews/26/01/2015/962163.shtml)).

<sup>10</sup> [http://www.crimestat.ru/regions\\_table\\_total](http://www.crimestat.ru/regions_table_total)

<sup>11</sup> Общая характеристика воспроизводства населения в крае за 2014 год ([http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/krsdstat/resources/6cbb7d80475a0f099e40be87789c42f5/ЕДН.htm](http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krsdstat/resources/6cbb7d80475a0f099e40be87789c42f5/ЕДН.htm)).

<sup>12</sup> Общие итоги миграции населения в крае за 2014 год ([http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/krsdstat/resources/a0bf3780475a0bc59db8bd87789c42f5/мигр.htm](http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krsdstat/resources/a0bf3780475a0bc59db8bd87789c42f5/мигр.htm)).

В то же время Краснодарский край остается быть привлекательным для временных зарубежных мигрантов. По сведениям УФМС России по Краснодарскому краю, за 2014 г. этим ведомством было поставлено на миграционный учет 506 736 иностранных граждан и лиц без гражданства, что на 2,8% больше показателя предыдущего года<sup>13</sup>. В сфере легальной международной трудовой миграции наблюдалось изменение вектора государственной политики: краевыми органами УФМС оформлено только 32 758 разрешения на работу (в 2 раза меньше, чем годом ранее), зато 69 787 патентов (рост составил 25%), а фактически было выдано 47 043 патента (на 14,2% больше). По линии иммиграционного контроля выявлено 15 641 административное правонарушение, что на 36,3% меньше, чем годом ранее, выдворено и депортировано за пределы РФ 3 125 иностранных граждан (меньше на 21,8%), направлено 5 209 представлений о закрытии въезда (меньше на 22,1%).

При этом наметилась тенденция сокращения иностранной трудовой миграции, о чем говорят представители соответствующих НКО. В частности, по их оценкам, численность узбекистанских гастарбайтеров уменьшилась на треть, таджикистанских – на половину<sup>14</sup>. В течение года и тех и других работало на территории края где-то порядка по 30 тыс. чел. Причиной сокращения стали ужесточение российского миграционного законодательства и спад производства, прежде всего, в строительной сфере края, связанный с окончанием олимпийского проекта.

Однако в публичных обсуждениях миграционной проблематики антимигрантский дискурс оставался быть доминирующим, причем его вектор, как обычно, задавался руководством края. Типичным для высказываний губернатора А. Ткачева о его понимании вопроса можно считать следующие тезисы: «Проблема нелегальной миграции для нас по-прежнему существенна. Пример олимпиады показал

огромный наплыв, повышение преступности, во многом нарушение общественной безопасности. Более того, кто-то хочет остаться здесь, а это значит, что будет меняться и демографическая ситуация. Это нам не нужно. Мы с этим будем бороться»<sup>15</sup>.

Единственной продуктивной стратегией в решении миграционных проблем краевые власти видят административный контроль над мигрантами на основе межведомственного взаимодействия и массовые рейды как его инструмент. Положительно оценивая опыт подобных рейдов в г. Сочи в преддверии Олимпиады, в 2014 г. его было решено распространить на все районы края. На данные мероприятия была ориентирована профилактическая операция «Курорт-2014», организованная по решению краевого Совета безопасности на основании распоряжения главы администрации Краснодарского края № 112-р от 11.04.2014 г. «О проведении профилактических мероприятий по пресечению правонарушений на территории муниципальных образований Краснодарского края». Сводные рейдовые группы в составе сотрудников полиции, миграционной службы, местных администраций, казаков провели сотни тысяч квартир и домовладений в крупнейших населенных пунктах края. В то же время вопросы содействия адаптации и интеграции мигрантов, проблемы нарушения их прав остаются на периферии как общественного внимания, так и управленческих практик.

**Этнокультурная политика.** Система государственного управления этнокультурной политики в Краснодарском крае в 2014 г. не претерпела значительных изменений. Ключевыми краевыми органами власти, реализующими данную политику, являются структуры администрации Краснодарского края: департамент внутренней политики (В. П. Свеженец) и его структурное подразделение – управление по работе с политическими партиями, общественными объединениями и международными отношениям (П. А. Лыков), управление по взаимодействию с религиозными и социально ориентированными

<sup>13</sup> Стандартизированная форма представления статистической информации за 2014 год ([http://www.ufmskrn.ru/site2/protivodeystviekorruptcii/Forma\\_zh\\_12\\_mesjacev\\_2014.xls](http://www.ufmskrn.ru/site2/protivodeystviekorruptcii/Forma_zh_12_mesjacev_2014.xls)).

<sup>14</sup> Ни Равшана, Ни Джамшута... (<http://ngkub.ru/news/niravshana>).

<sup>15</sup> Ткачев: Мы будем защищать Краснодар от нелегальных мигрантов (<http://www.yuga.ru/news/331521>).

некоммерческими организациями (С. А. Рубашкина), департамент по делам казачества и работе с военнослужащими (А. В. Кравцов). Несмотря на очевидную необходимость публичности их деятельности, указанные управленческие органы остаются быть наиболее информационно закрытыми. Они не имеют собственных интернет-страниц, из официальных данных об их работе возможно ознакомиться только с отчетами о выполненных мероприятиях и освоённых денежных средствах в ходе осуществления соответствующих целевых программ.

Основным механизмом регулирования межэтнических и религиозных отношений выступает реализация государственных программ Краснодарского края, из которых этнокультурной проблематике посвящены: «Региональная политика и развитие гражданского общества», рассчитанная на 2014-2020 гг.; «Формирование условий для духовно нравственного развития граждан», рассчитанная на 2014-2016 гг.; «Казачество Кубани», рассчитанная на 2014-2016 гг. Анализ содержания данных краевых госпрограмм показывает, что в них по инерции повторяются действия управленческих структур, принимаемые ими из года в год последнее десятилетие, отсутствует разработка новых подходов и инициатив. По-прежнему полем самодеятельности национально-культурных общественных организаций утверждаются лишь культурно-досуговые, фольклорные мероприятия. Вне фокуса этнокультурной политики остаются проблема социализации представителей этнических меньшинств (в том числе и мигрантов) и мероприятия по ее решению, практики их адаптации и интеграции как в местное сообщество, так и в целом в российское общество. Процесс взаимодействия органов власти и ответственности сохраняется вертикальным, не предполагающим привлечение НКО к разработке управленческих решений, ориентированным на сохранение контроля над гражданским обществом и высокой степени его зависимости от госорганов.

Вынужденные реагировать на инициативы федерального центра по модернизации этнокультурной политики, прежде всего по активизации деятельности, нацеленной на укрепление общероссийской

идентичности жителей региона, краевые власти пытаются под новую обертку вложить привычные мероприятия, лишь косвенно отвечающие данной цели. Фактически происходит имитация соответствующей активности управленческих структур. Так, включенная в краевую госпрограмму «Региональная политика и развитие гражданского общества» подпрограмма «Укрепление единства российской нации на территории Краснодарского края на 2014 - 2020 годы» предполагает лишь мероприятия по празднованию различных праздников, памятных дат, знаменательных событий и издания соответствующего календаря. При этом ответственным за данные мероприятия и получающим финансирование является отдел по организационной работе, сопровождению целевых программ и памятным датам управления по работе с политическими партиями, общественными объединениями и межнациональным отношениям. Объем выделяемых денежных средств по этой подпрограмме в разы превосходит финансирование других подпрограмм, в частности, в 2014 г. было освоено 20 млн. руб., из которых  $\frac{3}{4}$  составили расходы на организацию и проведение мероприятий по празднованию государственных и международных праздников и дней воинской славы России.

Непосредственно курирующий межэтнические отношения отдел по межнациональным отношениям и взаимодействию с национально-культурными общественными объединениями данного управления ответственен за реализацию подпрограммы «Гармонизация межнациональных отношений и развитие национальных культур в Краснодарском крае на 2014 - 2020 годы», мероприятия которой не претерпели значительных изменений с момента принятия первой аналогичной краевой целевой программы в 2005 г. и включают проведение фольклорных фестивалей, ежегодного семинара по вопросам взаимодействия с НКО, информационную деятельность и предоставление грантов для поддержки программ общественных объединений, предусматривающих организацию и обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренного малочисленного народа РФ (шапсугов). Объем финан-

сирования из краевого бюджета в 2014 г. составил только порядка 4 млн. руб., из которых более половины были предназначены для поддержки шапсугов.

Подтверждением низкого качества программных краевых документов следует рассматривать итоги проведенного Минрегионом России конкурсного отбора региональных целевых программ, утверждаемых в форме государственных программ субъектов РФ или подпрограмм государственных программ субъектов РФ, предусматривающих поддержку общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности, а также на реализацию мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия на территории Российской Федерации, для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в рамках федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)». Заявка Краснодарского края набрала лишь 30 баллов, тогда как, чтобы попасть в число победителей, необходимо было иметь значение рейтинга не ниже 62 баллов. Минимальные оценки она получила по таким критериям как:

- доля расходов, направляемых на реализацию программы в сфере общегосударственного единства и гармонизации межнациональных отношений в общем объеме расходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном году (2 балла);

- доля расходов, направляемых на реализацию мероприятий в сфере этнокультурного развития народов России в общем объеме расходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном году (0 баллов);

- прирост количества некоммерческих организаций, реализующих мероприятия в сфере общегосударственного единства и гармонизации межнациональных отношений (0 баллов);

- динамика изменений социологических индикаторов программы (0 баллов);

- соответствие оцениваемой региональной программы цели и задачам ФЦП (9 баллов).

Не привнес практически ничего содержательно нового в реализуемую краевыми властями этнокультурную политику утвержденный постановлением главы администрации Краснодарского края от 15 июля 2014 г. № 694-п «План мероприятий по реализации в 2014-2016 годах в Краснодарском крае Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.». Данный документ в очередной раз явился по сути лишь новой структуризацией проводимых годами мероприятий. Он оформлен в соответствии с аналогичным федеральным Планом, однако примечательно, что, в отличие от последнего, в краевом документе отсутствует раздел о совершенствовании взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества, хотя именно эта сфера в регионе остается малопродуктивной и требующей инновационных решений. Следуя устоявшейся бюрократической практике, разработчики краевого Плана большинство мероприятий описали максимально общо, что допускает самое различное их фактическое содержание, и при этом не стали указывать показатели их результативности, наличествующие в федеральном документе, как то «индикаторы для контроля исполнения мероприятия» и «документы, подтверждающие исполнения мероприятия».

Продолжилось в краевом Плане и фактическое игнорирование краевыми властями инициатив по укреплению общероссийской идентичности. В частности, в разделе «Обеспечение равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации (российской нации) в Краснодарском крае» лишь дословно дублируется наименование мероприятия из федерального Плана: мониторинг обращений граждан о фактах нарушений принципа равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приеме на работу, при заме-

щении должностей государственной и муниципальной службы, при формировании кадрового резерва на региональном уровне. На практике это не влечет за собой никаких активных действий, и важнейшее направление нацстроительства остается вне фокуса общественного внимания. Мероприятия раздела «Укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации в Краснодарском крае» снова заключаются лишь в организации и проведении празднований согласно «Календаря праздничных дней, памятных дат и знаменательных событий Краснодарского края».

Не предполагается активности краевых органов власти и по разделу «Создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в Краснодарском крае». За ними закрепляется лишь и так предписанное им оказание государственных услуг по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников работодателями и информационная поддержка деятельности центров по изучению русского языка и правовой грамотности для трудовых мигрантов. При этом последних в крае считанное количество, и те имеют крайне скудные ресурсы для развития.

Можно констатировать, что этнокультурная политика краевых органов власти остается быть ориентированной на устоявшиеся бюрократические практики, реализуемые последнее десятилетие и демонстрировавшие низкую эффективность. Местные чиновники не готовы рассматривать НКОО и в целом гражданское общество как субъекта этнополитики, их роль по-прежнему сводится к исполнению мероприятий органов власти.

При этом в крае действует 135 национально-культурных общественных объединений: 116 из них имеют статус местных и 18 – региональных, одна – «Центр цыганской культуры Северного Кавказа» – межрегиональная. Зарегистрированы 28 национально-культурных автономий. Большинство НКОО (106 организаций) объединены в 4 центра национальных культур (в Армавире, Краснодаре, Сочи, Новороссийске). Через данные структуры-координаторы осуществляется государственное финансирование этно-

культурных мероприятий, проходит мобилизация этнического актива на иницируемые властями акции, помещениями ЦНК чаще всего и ограничиваются практики организованного межэтнического взаимодействия.

Основная проблема видится в методологической неготовности управленцев. Их этническое знание в большей степени продолжает быть стереотипным, в удивившиеся схемы категоризации плохо вписываются понимание возможности многосоставных идентичностей, практики поливариативности идентификационных стратегий. Не освоенным остается дискурс общероссийской идентичности, нет уверенности в его содержании и механизмах манифестации, и, соответственно, не хватает компетенций операционализировать его до уровня конкретных мероприятий. Скорее даже присутствует неприятие данной концепции. Примечательно, что в соответствии с Планом мероприятий по реализации в 2014-2016 годах в Краснодарском крае Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. предусмотренные в разделе «Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации в Краснодарском крае» мероприятия не выходят далее и так приписанного органам региональной власти функционала по оказанию консультативной и методической помощи, проведению совещаний, заседаний рабочих групп, мониторингу деятельности межведомственных комиссий и т.п. При этом повышение квалификации служащих местных органов власти по соответствующим вопросам намечено только на 2016 г.

**Казачество.** В краевом публичном дискурсе кубанское казачество продолжает презентоваться как этнокультурная социальная общность людей и коренное население региона, что закреплено и законодательно. Власть предрасположена не перестают культивировать казачью идентичность края, при этом действительным казачеством признается только реестровое Кубанское казачье войско. В его состав входит более 500 казачьих обществ, общая численность войска насчитывает порядка 45 тыс. казаков, и считается, что,

с учетом членов их семей, оно объединяет около 150 тыс. чел. Нереестровые казаки остаются на периферии общественной жизни региона, и некая актуализация их существования в крае наблюдалась лишь в связи с событиями на Украине, где они среди прочих отметились на стороне антиукраинских сил.

Основным источником финансирования кубанского казачества по-прежнему являются бюджетные средства, освоение которых производится через государственное казенное учреждение Краснодарского края «Казаки Кубани». Оно выполняет функции государственного заказчика финансируемых из бюджета мероприятий, в которых задействуются казаки. В его штате находятся более 800 чел., в том числе и все атаманы различных уровней.

Господдержка казачества осуществляется, прежде всего, посредством упоминавшейся государственной программы Краснодарского края «Казачество Кубани», рассчитанной на 2014-2016 гг. Она ориентирована на повышение эффективности привлечения членов ККВ к несению государственной службы, патриотического воспитания молодежи и возрождения традиционной культуры казачества. На это расходуются более 1 млрд. руб. ежегодно. Предусмотренные данной госпрограммой мероприятия сгруппированы по 3 направлениям:

- оказание финансовой поддержки социально ориентированным казачьим обществам в Краснодарском крае;
- организация и обеспечение деятельности краевых государственных общеобразовательных учреждений казачьих кадетских корпусов, подведомственных администрации Краснодарского края;
- обеспечение выполнения функций ГКУ КК «Казаки Кубани».

Большая часть средств выделяется на финансовую поддержку членов ККВ по участию в охране общественного порядка на территории муниципальных образований Краснодарского края на постоянной основе. Данные казачьи дружины стали создаваться по инициативе губернатора А. Ткачева с сентября 2012 г. для патрулирования улиц совместно с сотрудниками полиции. В 2014 г. их численность была увеличена на треть и составляет уже более 2000 профессиональных дружинни-

ков. При этом и остальных казаков краевые власти все больше рассматривают как непосредственно «силовую» структуру. Представители ККВ активно привлекались для обеспечения безопасности при проведении зимней Олимпиады «Сочи-2014», более тысячи кубанских казаков поучаствовали в событиях по присоединению Крыма к России. Уже в апреле 2014 г. за это медалей «Герой труда Кубани» были удостоены атаман ККВ Н. Долуда и атаман Таманского отдельного казачьего общества И. Безуглый. Также нескольким десяткам казаков вручили медали «За выдающийся вклад в развитие Кубани» I, II и III степени.

В тоже время интенсификация милитаристских интерпретаций предназначения казачества сказалась на том, что во второй половине 2014 г. актуализированной оказалась проблема морального облика современных кубанских казаков и чистоты рядов ККВ. Публично было признано имеющие место пьянство среди казаков, потеря доверия ряда районных атаманов. Однако как наиболее острой проблемой обозначилась неудовлетворительная организация работы казачьих дружин, проявляющаяся прежде всего в том, что зачастую в них принимают казаков, недавно пришедших в общества и не знающих казачьи традиции, культуру и далеких от православия. Как отметил на одном из собраний атаман ККВ Н. Долуда, «и самое страшное, что эти люди приходят в казачьи дружины и устанавливают свои правила и порядки, забывая или не зная вовсе о том, что главное правило – выполнять приказы и поставленные задачи войскового атамана»<sup>16</sup>.

При этом чрезмерная поддержка казачества со стороны государственных структур не находит одобрения среди жителей края. Определенным свидетельством этому может служить протест, который высказала общественность на очередную попытку властей вернуть краевой столице Краснодару первоначальное название Екатеринодар. Без этого казачий проект не может считаться реализован-

<sup>16</sup> «Пока мы едины — сможем выполнить любую задачу» (<http://slavakubani.ru/ataman/speeches-ataman/detail.php?ID=25116>).



ным, и краевая властная элита уже не раз поднимала этот вопрос, но всегда большинство населения города демонстрировало негативное отношение к этой инициативе. В мае 2014 г. глава г. Краснодара В. Евланов на выездном расширенном заседании Городской Думы с итогами работы за прошедший год вновь заявил о необходимости возвращения городу его исторического названия: «Историческая справедливость должна восторжествовать. Как Крым вернулся в Россию, так и Краснодар должен вернуть свое исконное название, полученное с рождения. Это будет правильно. Мы должны это сделать, и потомки за это нам скажут спасибо»<sup>17</sup>. Выступивший следом губернатор края А. Ткачев однозначно высказываться по поводу переименования Краснодара не стал, отметив при этом, что Крым и Кубань – это приобретения одной эпохи, связанные с именем императрицы Екатерины, без этих земель Россия бы не имела выхода к морю, а нынешним жителям региона нужно беречь как имена, так и историческое наследие предков<sup>18</sup>.

Однако развернувшееся общественное обсуждение данного вопроса и в этот раз продемонстрировало отрицательное отношение к переименованию многих горожан. В итоге 27-28 мая 2014 г. в г. Краснодаре по заказу городских властей было проведено соответствующее социологическое исследование, по результатам которого против переименования Краснодара в Екатеринодар высказалось 60,7% опрошенных, за – 21,5%, вариант «мне это безразлично» выбрало 9,7% и затруднились ответить 8,1%. После этого вопрос был снят с повестки дня. Казачий исторический дискурс, несмотря на все усилия властей, так и не стал еще солидаризирующим началом для жителей края, что, впрочем, не остановит краевые власти от дальнейшей его интенсификации.

**«Черкесский вопрос».** Обострившийся в связи с зимней Олимпиадой «Сочи-2014» «шапсугский», и шире «черкесский», вопрос не выносятся в Краснодарском крае в поле публичных дебатов.

Связанную с ним напряженность краевые власти предпочитают снимать привычными бюрократическими методами. Основным проектом администрации края по этому направлению во время игр стала организация павильона «Дом Адыга» в Олимпийском парке. На общей площади 600 кв. метров были размещены выставка о традиционной культуре адыгов, концертная площадка, кунацкая, где можно было пообщаться со старейшинами шапсугских аулов Сочи и Туапсинского района края, погрузившись в атмосферу черкесского гостеприимства. Роль радушных хозяев была предоставлена лидерам ККОО «Общество «Адыгэ Хасэ» причерноморских адыгов-шапсугов». Считается, что за время Игр «Дом Адыга» посетило более 40 000 человек, в том числе и все российские высшие должностные лица. Председателю общественного совета «Адыгэ Хасэ» причерноморских адыгов-шапсугов М. Чачуху представилась возможность принять участие во встрече Президента РФ В. Путина с представителями Общественного совета по подготовке и проведению сочинской Олимпиады, на которой он выступил с исключительно комплиментарной речью. Адыгские общественники Краснодарского края никогда не выступали за бойкот «Сочи-2014», не являясь приверженцами радикальных позиций по «черкесскому вопросу». В тоже время они рассчитывали на включение черкесской темы в официальные церемонии Олимпиады, прежде всего открытия Игр, и представители российских властей обещали им это. Однако по факту этого сделано не было, что вызвало возмущение большинства адыгских активистов. Их оценки свелись к тому, что таким образом отрицается признание адыгов коренным населением Черноморского побережья, а кавказофобия и черкесофобия возводятся в ранг государственной политики.

Крайне скромно прошли в крае и мероприятия, посвященные 150-летию окончания Кавказской войны (1817-1864 гг.). Шапсугские активисты в целом не вышли за пределы привычных практик в День памяти 21 мая, приуроченного к дате окончания войны. По инициативе краевой администрации в г. Краснодаре состоялись кулуарные, не имевшие значительного резонанса, «круглые столы» с обсуж-

<sup>17</sup> Евланов: Как Крым вернулся в Россию, так и Краснодар должен вернуть себе историческое название (<http://www.yuga.ru/news/331501>).

<sup>18</sup> Перова А. Краснодар вспоминает, как его звали // Коммерсантъ. – 2014. – 15 мая.

дением соответствующей проблематики. Основным посылом выступлений состоял в подчеркивании разнообразного опыта взаимодействия адыгской и российской сторон, взаимопроникновения культур и необходимости противостояния радикальным трактовкам прошлого и экстраполяции их на современность. Таким образом, тема Кавказской войны, как и «черкесский вопрос» в целом, в публичном дискурсе края остаются неактуализированными, и стратегия малой интенсивности их обсуждения по-прежнему поддерживается всеми заинтересованными сторонами.

Но насколько такая позиция является продуктивной для гармонизации межэтнических отношений однозначно сказать сложно, поскольку напряженность по линии русские-адыгейцы остается актуальной как в Краснодарском крае, так и в Республике Адыгея. Показательными в этом смысле стали события вокруг погрома одной из краснодарских пиццерий. В результате нападения многочисленной группы погромщиков в маскарадных костюмах пострадало несколько человек, в основном «нерусские», а один из них, адыгеец, вскоре скончался. Правоохранительные органы вначале не проявили расторопности в расследовании инцидента, что вызвало акции протеста со стороны жителей Адыгеи вплоть до перекрытия федеральной трассы, некоторые адыгские общественные организации заявили, что случившее было проявлением ксенофобии, да и среди обывателей обсуждение происшествия происходило преимущественно в терминах межэтнического противостояния. К урегулированию вопроса были вынуждены подключиться руководители РА и правоохранительных структур Краснодарского края, после чего было задержано большинство участников нападения, причиной которого оказались коммерческие противоречия.

Однако то обстоятельство, что как у многих жителей Краснодарского края, так и Адыгеи, первой возникшей интерпретацией случившегося стало рассмотрение его как конфликта на межнациональной почве, произошла этническая мобилизация солидаризовавшихся с пострадавшей стороной, представители правоохранительных структур оказались вынуждены

делать соответствующие комментарии, свидетельствует о широком распространении в общественном мнении позиции, которая допускает высокую вероятность насильственного проявления этнической нетерпимости в регионе, признает имеющуюся напряженность в русско-адыгских отношениях и склонна не доверять официальным органам в разбирательстве подобных инцидентов.

**Ксенофобия и нетерпимость.** В крае в 2014 г. не было отмечено случаев массовых столкновений на основе этнической консолидации, среди его жителей по-прежнему широко распространение имеют ксенофобия и мигрантофобия. К сожалению, в Краснодарском крае не проводятся открытые репрезентативные соцопросы по данной проблеме, результаты которых были бы доступны общественности. Поэтому сложно оперировать количественными показателями, характеризующими уровень проникновения нетерпимости в установки жителей региона. Однако общий тон соответствующего публичного дискурса в крае и имеющимися данными социологических исследований свидетельствует о распространенности ксенофобских настроений. Способствующим этому фактором в 2014 г. стали украинские события и производная от них «война санкций». И если манифестация антиукраинских установок остается быть сдержанной, то антизападная и, прежде всего, антиамериканская риторика стала интенсивней в разы, радикализовав, сделав более агрессивными и остальные этнические представления кубанцев.

В то же время значительным мобилизационным потенциалом данные ксенофобские настроения пока еще не обладают. Русские националистические организации в крае довольно многочисленны, однако каждая объединяет небольшое количество человек. Данные структуры неконсолидированны и слабо координируют свою деятельность. Украинские события и участие в них российской стороны внесли определенный раскол в их ряды. Большая часть националистов придерживается антиукраинской риторики, но значима и доля тех, для кого неприемлемы действия российских властей по этому вопросу. Показательной в этом плане стала ситуация с организацией так назы-

ваемого «Русского марша» в г. Краснодаре 4 ноября 2014 г. Организовавшие в прошлые годы подобное мероприятие активисты в этот раз отказались это делать прежде всего из-за неоднозначного отношения националистических кругов по украинскому вопросу и из-за боязни провокаций в этой связи. Не дали своей санкции на него и городские власти. Тем не менее, акция все-таки состоялась. Разнонастроенные группы начали ее по отдельности, на определенном этапе объединились в шествии по ул. Красной (центральной улице города), затем снова разделились на финальные свои собрания. Одну группу составили сторонники «Национального освободительного движения», манифестировавшие поддержку В. Путину, Новороссии и антиамериканские установки. В другой были представлены бывшие члены РНЕ и ДПНИ, нереестровые казаки, футбольные фанаты. Темой их собрания в большей степени стали вопросы родноверия и язычества, неакадемической истории. Общая численность участвовавших в «Русском марше» составила порядка полутора сотни человек<sup>19</sup>.

Об усилении нетерпимости в крае и увеличении случаев ее проявления сообщают также правоохранительные органы. Практически еженедельно ими возбуждаются уголовные дела по ст. 282 УК РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства». Большая их часть связана с проявлением этнической ненависти в сети Интернет. Случаев непосредственно насильственных действий по соответствующим мотивам по-прежнему происходит не столь уж много. Однако тревожным является то, что участниками их порой являются сами представители правопорядка. Резонансным стал случай группового избиения в ноябре 2014 г. приезжих рабочих из Дагестана. По месту их жительства на одной из строек г. Краснодара ворвалась группа лиц, вооруженная дубинками, которой руководил, согласно надетой на него формы, полковник полиции, якобы с целью проведения рейда по борьбе с нелегальными трудовыми мигрантами. В результате завязавшейся потасовки по-

рядка десяти рабочих получили телесные повреждения, один был госпитализирован с черепно-мозговой травмой. Ретировавшиеся нападавшие оставили на месте инцидента нагрудный знак полицейского. Информация о происшествии получили распространение в соцсетях, после чего по факту драки было возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 213 УК РФ «Хулиганство». Также по факту присутствия на месте события сотрудника краснодарской полиции проведена служебная проверка, по результатам которой принято решение об увольнении его из органов внутренних дел<sup>20</sup>.

В борьбе правоохранительных органов с проявлениями этнической нетерпимости проявляется тенденция подведения ее под противодействие экстремизму, который трактуется в первую очередь как протестная активность против существующего в России политического режима. Поэтому преследованию подвергаются те националистически настроенные лица и объединения, которые выступают с критикой российской власти. Показательным в этом является дело в отношении организаторов так называемого «Марша за федерализацию Кубани». 17 августа 2014 г. ряд представителей левых движений планировали провести в г. Краснодаре данную акцию под лозунгом «Хватит кормить Москву!». В специально созданной группе в соцсети «ВКонтакте» целью мероприятия было обозначено «создание Кубанской республики в составе РФ либо уравнение в правах наших регионов с республиками». Кроме того заявлялось, что жители Кубани требуют реализации своего права на федерализацию в соответствии со статьей 1-й Конституции РФ и право на самоопределение. В результате предпринятых госорганами превентивных мер как таковое мероприятие не состоялось. Однако вскоре в отношении его организаторов были возбуждены уголовные дела, в том числе и по ч. 2 ст. 280.1 УК РФ (публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской

<sup>19</sup> Правый день календаря (<http://rusplt.ru/society/russkiy-marsh-14071.html>).

<sup>20</sup> Принято решение об увольнении полковника полиции, руководившего избиением дагестанских строителей в Краснодаре (<http://www.yuga.ru/news/353404>).

Федерации, совершенные с использованием сети интернет), которая вступила в силу только с 9 мая 2014 г. Оперативно их фигуранты Д. Полюдова, В. Мартынов, П. Любченков были внесены Федеральной службой по финансовому мониторингу в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму. Всего уже к октябрю, по сообщениям краевой прокуратуры, за распространение в сети интернет призывов к осуществлению экстремистской деятельности и нарушению целостности Российской Федерации были возбуждены уголовные дела в отношении 5 человек, которые до этого были известны только по участию в протестных акциях несистемной оппозиции.

**Религиозная ситуация.** Доминирующее положение в регионе занимает Русская православная церковь Московского патриархата. Она пользуется всемерной, в том числе и материальной, поддержкой со стороны краевых властей. Реализуемые региональные государственные программы в отношении религиозной сферы ориентированы исключительно на развитие православия в крае. Как отметил губернатор А. Ткачев на эксклюзивной встрече с митрополитом Кубанским Исидором и правящими архиереями Армавирской, Ейской, Новороссийской и Тихорецкой епархий: «Наша высшая цель, чтобы у каждого жителя Кубани была возможность посещать православный храм»<sup>21</sup>. На усиление присутствия православия в учебных заведениях ориентирована политика краевой администрации и в сфере образования. В школах повсеместно идет внедрение предмета «Основы православной культуры», курирующая этот вопрос вице-губернатор Г. Золина неоднократно заявляла, что «надо сделать так чтобы этот предмет и его преподаватель в школе были главными»<sup>22</sup>.

Усилилась в 2014 г. и деятельность общественников, позиционирующих себя

как православные активисты. Вектор их инициатив был направлен на запрет различных культурных мероприятий, которые, по их мнению, не соответствуют ценностям российского общества, пагубно влияют на его нравственность и являются продуктом бездуховной западной, прежде всего, американской культуры. Имея широкое медийное освещение своих акций, православные общественники привнесли в актуализированные антиамериканские настроения религиозный контекст, усилив в них ксенофобские установки.

Развернувшаяся кампания антизападничества проявилась и в форме обличительного дискурса в отношении протестантов. Участилось публичное обвинение их в сектантстве, ограблении вступающих в протестантские общины неопитов, разрушении семей и даже в шпионаже. Отмечались случаи административного преследования проповедников. При этом в крае действует более 200 протестантских организаций, и в целом протестантизм представляет вторую по количеству верующих в регионе конфессию. Культивирование нетерпимости к ней, используя подходящий политический момент, является дестабилизирующим фактором религиозной ситуации, радикализируя обе стороны и обеспечивая негативный эффект на долгосрочную перспективу.

Противоречивой остается ситуация с положением ислама в Краснодарском крае. Мусульманские религиозные организации сравнительно беспрепятственно функционируют в местах компактного проживания адыгского населения края, в первую очередь шапсугов (всего в регионе действует 7 мечетей). Однако летом 2014 г. вновь актуализированным оказался вопрос отсутствия мечети в г. Краснодаре. Городские власти, пренебрегая интересами местных мусульман и без предварительного их уведомления, произвели переселение краснодарского представительства ДУМ Республики Адыгея и Краснодарского края, помещение которого используется преимущественно для проведения религиозных обрядов. Некорректность действий чиновников спровоцировала распространение среди краснодарских мусульман предположений, что власти целенаправленно консервируют проблему и, несмотря на публичные обе-

<sup>21</sup> Александр Ткачев: Каждый житель Кубани должен иметь возможность посещать православный храм (<http://www.livekuban.ru/node/552224>).

<sup>22</sup> IX Благовещенский образовательный форум собрал рекордное число педагогов (<http://nko-kuban.org/?p=3054>).

щания, в регионе действует запрет на строительство мечетей и дискриминация ислама.

Стабильно функционирует в крае Армянская апостольская церковь. Она последовательно увеличивает в регионе количество своих приходов, стремясь охватить все районы со значительным количеством проживающих в них армян. Имея авторитет среди большинства армянских активистов и их материальную поддержку, местная епархия ААЦ пользуется также лояльным отношением к ней со стороны краевых властей.

Позитивными моментами в развитии религиозной ситуации в крае в 2014 г. стали состоявшиеся в г. Краснодаре освящение храма святого Георгия Победоносца Ассирийской церкви Востока, возведенного на средства членов церковной общины региональной национально-культурной автономии ассирийцев Краснодарского края «Хаядта», и открытие в новом здании еврейского общинного центра с синагогой, на строительство которого использовались средства, собранные на пожертвования еврейских семей города.

**Внешние условия.** В 2014 г. как никогда актуальными и влияющими на развитие социокультурной сферы региона стали внешние события – государственный переворот на Украине, воссоединение Крыма с Россией, боевые действия на юго-востоке Украины.

В силу географического соседства Краснодарского края с Крымом краевые ресурсы были активно задействованы в непосредственных процессах воссоединения полуострова. Более тысячи кубанских казаков приняли участие в силовом сопровождении событий, делегация краевых законодателей обеспечивала процедурную их легитимацию, первоначальное финансирование новых крымских властей осуществлялась с использованием средств краевого бюджета. Такая действенная роль позитивно сказалась на позициях руководителей края в отношениях с федеральным центром, и в то же время обеспечила негативный статус за рубежом.

В большей степени краю пришлось нести издержки и по дальнейшей инкорпорации Республики Крым в РФ. Как и на

многие другие российские регионы, на Краснодарский край были возложены обязанности по оказанию материальной и методической помощи новому субъекту федерации. Оказавшись по существу единственным коридором в Крым, транспортная инфраструктура края была вынуждена функционировать в чрезвычайном режиме, в части морской переправы периодически попадая в ситуацию коллапса. Особенно в летние месяцы это сопровождалось ростом социальной напряженности. Неблагоприятным фактором выступает необходимость в обеспечении Крыма ресурсами жизнеобеспечения (вода, электричество), в то время как сам край, и особенно приморские его районы, испытывают в них дефицит.

В общественном мнении жителей края доминирует одобрение принятого российскими властями решения о воссоединении Крыма с Россией, однако в отношении последствий для развития собственно Краснодарского края в общественном дискурсе присутствуют некоторые опасения. Соглашаясь с общим положительным эффектом, в долгосрочной перспективе люди видят проблемы с новыми соседями в обострении конкуренции по привлечению в край инвестиций. Структура экономики обоих регионов схожи, и в условиях ограниченности инвестресурсов и политической важности развития Крыма Краснодарский край, как думают, может попасть в проигрышную ситуацию.

С лета первостепенным фактором, определявшим внешние условия развития ситуации в крае, стали боевые действия на юго-востоке Украины, отразившиеся наплывом в Краснодарский край вынужденных бежать от войны украинских граждан. На пике этого процесса в регионе было размещено порядка 45 тыс. чел., но осенью пошел некоторый отток данной категории мигрантов (к концу 2014 г. в крае оставались 38 тыс. чел., разместившихся преимущественно у родственников или знакомых). Краевые власти были вынуждены ввести режим чрезвычайной ситуации на территории края, организовать пункты временного размещения, мобилизовать органы управления на оказание помощи пострадавшим. Значительной проблемой стала необходимость органи-

зации обучения в школах порядка 7 тыс. детей беженцев из Украины.

Не менее важным последствием указанных событий, чем увеличение нагрузки на региональный и местные бюджеты, стала актуализация в публичном дискурсе антизападной риторики. Основная опасность этого состоит в примитивизации объяснительных моделей, когда есть только «мы» – хорошие и «они» – плохие, социокультурный процесс рассматривается как конфликт с нулевой суммой, «они» представляют угрозу, «мы» должны обороняться. Деструктивность такого дискурса заключается и в том, что он легко переносится с уровня абстрактной геополитики на конкретные практики повседневности. Украинские события стали фактором, который на уровне Краснодарского края остается на латентном уровне, и риски его деструктивных последствий сохраняют свой негативный потенциал.

Осенью 2014 г. возникла проблема неурегулированности российской-абхазской границы. В целом, в последнее время события в Абхазии, в том числе и летний политический кризис, не оказывали значительного влияния на развитие ситуации в Краснодарском крае. И тем неожиданней оказалась возникшая напряженность вокруг села Аибга. Его население составляют в основном русские, имеющие российские паспорта и сочинскую регистрацию. Однако расположенное в труднодоступном месте в горах по обе

стороны пограничной реки Псоу, село остается во многом спорной территорией, поскольку до сих пор на некоторых участках граница между Абхазией и Россией четко не определена. Российская сторона считает, что этим активно пользуются браконьеры, вырубаящие ценные породы леса. В ноябре Аибгу посетил мэр г. Сочи А. Пахомов, в ходе встречи с ее жителями пообещав восстановить мост, начать ремонт дороги, обеспечить село новым электрогенератором, решить вопрос работы почтового отделения и помочь в развитии фермерского хозяйства. Затем и тогдашний губернатор края А. Ткачев распорядился о принятии ряда мер социально-экономического характера в отношении жителей левобережной части села Аибга, которую абхазская сторона считает своей. Такие инициативы вызвали возмущение депутатов абхазского парламента, принявших специальное постановление с требованием к службе госбезопасности усилить контроль над пересечением государственной границы Республики Абхазия в районе села Аибга. Хотя эскалации конфликта ожидать не приходится, тем не менее, проблема неурегулированности государственной границы снова стала актуальным фактором, влияющим на развитие межэтнических отношений в регионе.

*Кочергин А.А.*

## **Ростовская область**

**В** Ростовской области в 2014 г. сохранялась стабильная ситуация в сфере межэтнических отношений. Влияние оказал тяжелый политический кризис и гражданская война на Украине. С юго-восточными территориями Украины Ростовская область непосредственно граничит и связана тесными узами родственных отношений населения, значительная часть которого за постсоветские десятилетия постоянно перемещалась через границу. Обе стороны связаны интеграционными связями промышленных предприятий. Прочны торговые связи. Поэтому системный

кризис Украины отразился на многих сферах жизнедеятельности населения Ростовской области.

**Среда и население.** Ростовская область занимает обширную территорию площадью 101,0 тыс. кв. км, население составляет 4,3 млн чел. при высокой средней плотности 42,14 чел. на кв. км. Горожане составляют 67,6%, сельские жители 32,4%. Трудоспособное население составляет 53%, из которых более двух третей находится в городской местности. В регионе расположено 23 города и 43 сельских района. Ростов-на-Дону является

ся и административным центром области, и административным центром Южного Федерального округа.

Земельный фонд Ростовской области включает 87,3% земель сельскохозяйственного назначения, из которых 65% – пашни, 27% – кормовые угодья, 0,4% – многолетние насаждения. При этом пахотные земли – это черноземы, по уровню плодородия которых Ростовская область занимает в России 10 место.

Для Ростовской области характерны три территориально-хозяйственные зоны: промышленно-аграрная западная, аграрно-зерноводческая центральная, аграрно-овцеводческая восточная. В юго-западной части сосредоточено основное количество городов с развитой экономической, образовательной и социальной инфраструктурой: Ростов-на-Дону, Таганрог, Новочеркасск, Шахты, Азов, Красный Сулин, Каменск-Шахтинский. Эти территории густо населены, плотность населения в сельских районах достигает 75 чел./кв. км. В юго-восточной части плотность населения не превышает 11 чел.

Наибольшую долю населения в Ростовской области составляют русские – 90,3% жителей. В регионе проживают также представители 158 национальностей, среди которых численно заметны армяне – 2,6% населения, украинцы – 1,9%, турки-месхетинцы – 0,9%, азербайджанцы – 0,4%, чеченцы – 0,3%, даргинцы – 0,2%, аварцы – 0,1%. В особую группу следует выделить донское казачество – 29,7 тыс. чел. (0,7% жителей региона). Следует также сказать, что есть также категория реестровых казаков, т.е. состоящих в членстве соответствующих казачьих организаций, их численность составляет 100 тыс. чел.

Низкая плотность населения в юго-восточных районах определила тенденцию изменения в них этнической структуры населения: за 1989–2010 гг. русское население сокращалось и постепенно дополнялось выходцами из республик Северного Кавказа и турками-месхетинцами – районы Дубовский, Зимовниковский, Сальский, Заветинский, Ремонтненский, Орловский, Мартыновский, Песчанокоспский. В этих районах в

последние два десятилетия происходили межгрупповые конфликты.<sup>1</sup>

С 2010 г. обнажилась экономическая предметность конфликтов, что связано с созданием юридической базы для регулирования земельных отношений. Введение частной собственности на землю и установление правил продажи зерна за пределами России для частных производителей вызвали в восточных районах Ростовской области быстрое изменение структуры сельскохозяйственного производства. Земли, которые использовались в последние десятилетия преимущественно в качестве пастбищ, теперь стали переводиться в разряд пахотных. Это вызывает изменения в структуре занятости населения. В этих районах с 1960-х гг. постепенно сложилась система «этнического» разделения труда: пастбищным животноводством преимущественно занимались выходцы из Северо-Кавказских республик (Дагестана и Чечни), которые проживали и проживают на «животноводческих точках». Переход к зерноводству принес с собой рост межэтнической напряженности, т.к. возникла проблема потрав пашни, территориальных споров, несвоевременного оформления арендной платы.<sup>2</sup> Но есть трудности в урегулировании такого рода споров (например, трудно пересчитать животных, которые заранее отгоняются в степь, нет возможности у контролирующих органов разделить скот по различным признакам для выяснения обстоятельств правонарушений). Фактором, осложняющим правоохранительный контроль, является сокращение численности участковых, которое рассчитывают по количеству жителей. В Ростовской области один участковый приходится на 3 тыс. жителей, в Астраханской области – на 2,5 тыс., а в Калмыкии – на 1,7 тыс. чел.<sup>3</sup> Малолюдность восточных районов при их территориальной масштабности не позво-

<sup>1</sup> Денисова Г.С. Конфликтогенность социокультурного пространства Ростовской области. – Изд-во ЮФУ, Ростов н/Д., 2007, сс. 17-30.

<sup>2</sup> Денисова Г.С., Клименко Л.В. Этнокультурный механизм конструирования конфликтности в полиэтничных районах Ростовской области. Ростов-на-Дону: Изд-во ЮФУ, 2011.

<sup>3</sup> Донские депутаты вновь призвали министра внутренних дел РФ пересмотреть численность сотрудников полиции в Ростовской области (<http://zsro.ru>)

ляет организовать эффективную работу участковых. В свою очередь, безнаказанность правонарушений рассматривается местными жителями как вседозволенность и вызывает негативное отношение к кавказцам. Мониторинг межэтнических отношений в указанных сельских районах Ростовской области с середины 1990-х гг. показывает устойчивое напряженное отношение между старожильческим населением и кавказскими группами, особенно, это касается русско-чеченских взаимодействий.

**Социально-экономическая ситуация.** По итогам 2014 г. индекс промышленного производства Ростовской области составил 104,9%. Но добыча полезных ископаемых (в основном, угля) составила 109,5%.<sup>4</sup> Рост показателей отмечен на производстве транспортных средств и оборудования (+10,3%), более чем в полтора раза – в химическом производстве, на 14,6% - в текстильном и швейном производстве, на 11,8% - в сфере целлюлозно-бумажного производства и полиграфической деятельности. Положительная динамика отмечена в сфере производства мяса и птицы (122,3%), выпуска творога, сыра и сырных продуктов (138%), круп (103%), при снижении показателей выпуска цельномолочной продукции (85,1%), растительного масла.<sup>5</sup> Сохраняется рост в жилищном строительстве (+109% введенного жилья), при этом наращивается доля жилья, построенного предприятиями и организациями (с 35% в 2013 г. до 41,8% - в 2014 г.).<sup>6</sup> Позитивные результаты зафиксированы также и в сельском хозяйстве: главной продовольственной культуры – пшеницы – в сравнении с 2013 г. собрано в полтора раза больше; картофеля – на 10,2%, овощей в открытом грунте собрано на 117,4; больше. Снижение зафиксировано в производстве подсолнечника

(-6,3%). Наблюдается также сокращение поголовья крупного рогатого скота (на 10,9%).

В экономической сфере Ростовской области в 2014 г. произошло существенное сокращение торгового оборота. Внешнеторговый оборот сократился до 80,9%, в том числе со странами дальнего зарубежья до 87,3%, а со странами СНГ – до 56%. Показатели экспортных операций предприятиями и организациями Ростовской области со странами дальнего зарубежья удерживаются на уровне 101,7%, со странами СНГ – 121,5%, а импортные операции упали до 66,6% со странами дальнего зарубежья и до 35,8 – со странами СНГ.<sup>7</sup>

Статистические данные свидетельствуют о тенденции снижения уровня жизни в регионе. Среднемесячная заработная плата работников в Ростовской области возросла в сравнении с 2013 г. на 8,1% и составила к концу 2014 г. 22982,5 руб.<sup>8</sup> Вместе с тем, в 2014 г. уровень инфляции составил 11,8%, что объясняется удорожанием продовольственных товаров (на 16,1%), и на непродовольственные товары (на 8,1%) Подорожали почти все виды продовольственных товаров, в частности: крупы – на 45,8% (за счет повышения в 2 раза цены на гречневую крупу), макаронные изделия – на 7,9%, хлебобулочные изделия – на 6,3%, сахара – на 45,2%, мясопродукции – на 20,1%, молока и молочной продукции – на 15,5%. Стоимость минимального набора продуктов питания увеличилась на 4,2% и составила 3056,03 руб. По отношению к декабрю 2013 г. стоимость этого продуктового набора составила 115%.<sup>9</sup> В сфере непродовольственных товаров заметно увеличилась цена на отопительный уголь (на 37%), табачных изделий (на 27,7%), автомобильный бензин (на 10,4%), медикаменты (на 12,4%). В среднем, на 10% повысилась

<sup>4</sup> Социально-экономическое положение Южного федерального округа в январе-декабре 2014 г., с.160. ([http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/ru/publications/official\\_publications/electronic\\_versions/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/publications/official_publications/electronic_versions/))

<sup>5</sup> Социально-экономическое положение Южного федерального округа в январе-декабре 2014 г., с.163. ([http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/ru/publications/official\\_publications/electronic\\_versions/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/publications/official_publications/electronic_versions/))

<sup>6</sup> Там же, с.165.

<sup>7</sup> Объемы экспортно-импортных операций// Официальная статистика (<http://www.gks.ru/>).

<sup>8</sup> Социально-экономическое положение Южного федерального округа в январе-декабре 2014 г., с.177, 43. ([http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/ru/publications/official\\_publications/electronic\\_versions/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/publications/official_publications/electronic_versions/)).

<sup>9</sup> Там же, с. 191.



цена на услуги массового спроса (ремонт, химчистка и др.).<sup>10</sup>

В рассматриваемый период на рынке труда Ростовской области отмечается некоторое сокращение рабочих мест почти во всех сферах экономики, причем более заметно – в добывающей (на 8,2%) и обрабатывающей (на 4,1%) промышленности. Произошло также сокращение на 2,1% (19,2 тыс. чел.) численности работников, которые привлекались к работе на условиях совместительства. На декабрь 2014 г. в органах государственной службы занятости признано безработными 41,4 тыс. граждан, что на 5,9% меньше, чем в декабре 2013 г. К концу декабря 2014 года численность официально зарегистрированных в службе занятости безработных составила 17,9 тыс. человек, и составил 0,8%, что «... что на 0,7 процента ниже уровня по состоянию на конец декабря 2013 года». Вместе с тем, в декабре фиксируется тенденция абсолютного прироста безработных на 9,3% в сравнении с ноябрем.<sup>11</sup>

**Демографическая ситуация, миграция, беженцы.** В Ростовской области продолжается процесс демографической депопуляции. С 2000 по 2013 г. численность населения сократилась на 4,5% (с 4,455 млн чел. до 4,254 млн). Доля населения в трудоспособном возрасте снизилась с 61,3% до 59,6%, лиц старше трудоспособного возраста увеличилась с 23,8% до 24,9%. На начало 2013 г. численность жителей старше трудоспособного возраста превысила численность детей и подростков в 1,6 раза. Средний возраст населения области с 2010 г. увеличился с 40 лет до 42,6 лет. В январе-декабре 2014 г. сохранялась естественная убыль населения – 1,9 промилле (2 промилле в январе-ноябре 2013 г.). За рассматриваемый период 2014 г. в сравнении с периодом 2013 г. смертность увеличилась на 0,2 пункта (с 13,8 промилле в 2013 г. до 14,0 в 2014 г.), а рождаемость возросла на 0,3 пункта (с 11,8 промилле до 12,1). Снизилась смерт-

ность детей в возрасте до 1 года (с 9,6 промилле до 8,0 в 2014 г.).<sup>12</sup>

С 2004 по 2007 г. в области наблюдалась миграционная убыль населения, а с 2008 г. зафиксировано постепенное увеличение за счет мигрантов.<sup>13</sup> На ноябрь 2014 г. зафиксирован миграционный прирост населения в объеме 4397 тыс. чел. Во внутривосприимчивой межрегиональном обмене сохраняется отрицательный баланс: область потеряла 1432 чел. Вместе с тем, в сравнении с 2013 г. выезд за пределы Ростовской области сократился более чем в 3 раза: с 4841 чел. в 2013 г. до 1432 чел. в 2014 г. Миграционный прирост населения из-за рубежа положительный, в целом составил 4397 тыс. чел., меньшая часть из которых (89 чел.) прибыли из дальнего зарубежья, а большинство (5740 чел.) - из стран СНГ. Основными донорами выступают Армения и Украина. На территорию Ростовской области ежегодно привлекается свыше 30 тыс. временных трудовых мигрантов из стран бывших союзных республик и дальнего зарубежья. Как правило, иностранные трудовые мигранты занимают рабочие места, не требующие высокой квалификации. На середину года в Ростовской области было занято на основе патентов 14,7 тыс. чел., а на иных официальных основаниях – 8 тыс. чел.<sup>14</sup> К концу 2014 г. – из 30 тыс. зарегистрированных мигрантов уже 22 300 имели патент на осуществление трудовой деятельности.<sup>15</sup>

В регионе в 2014 г. имелось 53 тыс. вакансий по рабочим специальностям, которые могли бы быть заполнены трудовыми мигрантами. Их по официальным данным в Ростовской области около 40

<sup>10</sup> Социально-экономическое положение Южного федерального округа в январе-декабре 2014 г., с.171. ([http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/ru/publications/official\\_publications/electronic\\_versions/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/publications/official_publications/electronic_versions/))

<sup>11</sup> Там же, с. 173-174.

<sup>12</sup> Социально-экономическое положение Южного федерального округа в январе-декабре 2014 г., с.179. - ([http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/ru/publications/official\\_publications/electronic\\_versions/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/publications/official_publications/electronic_versions/))

<sup>13</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2007: Стат. сб. М.: Росстат, 2007, с. 92; Коэффициенты миграционного прироста (на 10000 человек населения).

<sup>14</sup> Социально-экономическое положение Ростовской области в январе-сентябре 2014 г., с. 54.

<sup>15</sup> Трудовые мигранты Ростовской области обязаны подтвердить знание русского языка. - <http://www.kalitva.ru/166863-trudovye-migranty-rostovskoy-oblasti-obyazany-podtverdit-znanie-russkogo-yazyka.html>

тыс. с «нерегулируемым трудовым статусом» и они заняты в «теневом» секторе экономики. По оценкам специалистов, установление минимального коэффициента по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, позволило бы заполнить эти вакансии на легальном основании и привлечь дополнительные поступления в областной бюджет порядка 300 млн руб.<sup>16</sup>

С 1.01.2015 г. регионы РФ получили право самостоятельно устанавливать цены на патенты. При цене патента в Москве и Подмосковье в 4000 руб., в Ростовской области она установлена в 1568,4 руб. Уже в первый месяц 2015 г. по данным Государственной инспекции труда в Ростовской области нашли работу прибывшие из Донецка и Луганска, которым не нужно оформлять патент, т.к. к ним применим статус беженцев или ищущих временного убежища. Поэтому эксперты считают, что даже при возможном сокращении трудовых мигрантов из республик Средней Азии их заменят граждане Украины.<sup>17</sup>

Важным аспектом миграционной политики в настоящее время является стратегия на адаптацию и интеграцию мигрантов, ведущим инструментом которой выступает освоение мигрантами русского языка. 2 мая 2014 г. вступил в силу закон об упрощенном получении российского гражданства теми иностранными гражданами и лицами без гражданства, которые будут признаны носителями русского языка в установленном порядке и представят документы об отказе от имеющегося гражданства иностранного государства и последующем выходе из него. Однако для получения российского гражданства по облегченной схеме, претендент обязан предоставить документы, подтверждающие свое прямое родство с тем, кто проживает или ранее проживал на территории России.

В деятельности по подготовке к сдаче экзамена по русскому языку активно

включилась Русская православная церковь, которая организовала образовательные курсы. Курсы функционируют на некоммерческой основе, но количество мигрантов, желающих обучаться русскому языку, пока незначительно. Деятельность областных властей также направлена на поддержку мигрантов, на создание центров информационной и правовой поддержки мигрантов, организацию курсов изучения языка, истории и культуры России. Вместе с тем, по результатам опросов населения, до 40% респондентов не поддерживает идею оказания информационной и культурной помощи иностранным трудовым мигрантам за бюджетный счет.<sup>18</sup> Новым явлением стал приток переселенцев с Донбасса и других регионов Украины с января и особенно интенсивно – с апреля 2014 г. Из-за наплыва переселенцев губернатор В. Голубев принял решение с 4 июня ввести режим ЧС в приграничных с Украиной территориях Ростовской области (в 15 муниципалитетах). На конец июня на территории области было обустроено более 20 тыс. беженцев, из которых 5 тыс. были размещены во временных палаточных лагерях, а остальных приняли в свои дома жители Ростовской области. Затем 4 августа 2014 г. премьер-министр РФ Д. Медведев подписал распоряжение о выделении региону, принимающим беженцев, из федерального бюджета 365,916 млн руб. и в Ростовскую область направлена наибольшая сумма – 111,136 млн руб.

К сентябрю численность прибывших в Ростовскую область из Украины достигло 40 тыс. чел. С приближением осенних холодов администрация региона приняла решение свернуть палаточные лагеря беженцев, а стационарные лагеря, организованные на базе детских летних лагерей, продолжили функционировать. В осенние месяцы часть беженцев стала возвращаться на Украину. По данным УФМС по Ростовской области количество

<sup>16</sup> 13 заседание Законодательного собрания Ростовской области 27.11.2014: для работающих на Дону иностранных граждан установлен минимальный размер НДФЛ в виде фиксированного авансового платежа (<http://zsro.ru>).

<sup>17</sup> Ростов-на-Дону: недостатка в рабочих не будет - <http://www.pnp.ru/news/detail/76232>

<sup>18</sup> Денисова Г.С. Установки населения принимающего сообщества на Юге России как фактор интеграции трудовых мигрантов// Миграционные процессы: проблема адаптации и интеграции мигрантов. Сб. материалов Международной научно-практической конференции 18-19 декабря 2014. Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2014, с.166.

выезжающих и выезжающих на территорию РО граждан Украины практически сравнялось. По состоянию на 25 ноября 2014 г. на территории Ростовской области находилось 39329 граждан Украины, из них детей 11693, инвалидов 387.<sup>19</sup> В ноябре-декабре с наступлением перемирия люди стали возвращаться на родину. Но уже в первые месяцы 2015 г. вновь был поток переселенцев в Ростовскую область – из-за возобновившихся военных действий и отсутствия условий для нормальной жизни на Юго-Востоке Украины.

**Сфера государственного управления.** Политическая жизнь Ростовской области в 2014 г. характеризуется завершением смены политических элит, начавшейся в 2010 г. с приходом на пост губернатора В.А. Голубева (ранее он руководил Ленинским районом Московской области). Предшествующий губернатор В.А. Чуб имел свою команду,<sup>20</sup> а с приходом нового руководителя состав управленцев постепенно менялся. Этот процесс завершился реорганизацией исполнительной власти в административном центре области – г. Ростове-на-Дону. Изменен порядок формирования городской власти. Функции мэра города теперь разделяют между собой глава города (стратегическое управление, координация деятельности с областной администрацией и губернатором) и глава администрации города – сити-менеджер, который осуществляет текущее управление городской инфраструктурой. Глава города не избирается всенародно, а выбирается депутатами городской думы из своего состава. Глава администрации назначается по итогам публичного конкурса, кандидатуры на который выдвигаются городской думой (5 человек) и губернатором области (5 человек). Таким образом 15 октября на должность нового главы администрации города назначена З. Нерояхина («Единая Россия»), которая с 2005 г. в городской думе чет-

вертого и пятого созывов занимала пост председателя. На пост сити-менеджера назначен В. Горбань, работавший заместителем губернатора В. Голубева.

Консолидация управленческого состава Ростовской области потребовалась для решения комплекса задач в связи с политическим кризисом на Украине и потоком беженцев. От администрации области требовалась четкая организация мер по приему, размещению и дальнейшей эвакуации людей, своевременное обеспечение транзита гуманитарных грузов, контроль за состоянием дел в пунктах таможенного контроля и в приграничных населенных пунктах, которые периодически подвергались «случайным обстрелам» с территории Украины, обеспечение условий работы представителей международных миссий (ОБСЕ) и журналистского корпуса, которые постоянно освещали работу российских государственных структур по обеспечению жизнедеятельности переселенцев с Украины. Эти задачи были выполнены.

Важными направлениями административного управления являются контроль правопорядка и охрана окружающей среды. Общая криминогенная ситуация в Ростовской области в рассматриваемый период оставалась стабильной. По оценкам прокуратуры Ростовской области наблюдался незначительный (на 1,3%) рост общих правонарушений, но при этом число тяжких и особо тяжких преступлений снизилось на 2,7% или на 62 преступления (с 2295 до 2233).<sup>21</sup>

На стабильном уровне охрана окружающей среды. Министерство природных ресурсов и экологии по Ростовской области, опираясь на статистические данные о деятельности в этой сфере, фиксирует усиление контроля за охраной лесных массивов, и животным миром. Случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в результате деятельности юридических лиц в рассматриваемый период не зафиксировано. Квалификация выявленных правонарушений в сфере использования леса показывает, что наиболее распространенным правонарушением является

<sup>19</sup> В Ростовскую область приезжают представители Парламентской ассамблеи Совета Европы // [rosdop.ru](http://rosdop.ru) (Ростов-на-Дону) от 25.11.2014 №329-329, с. 1.

<sup>20</sup> Политические ресурсы Ростовской области. Отчет по результатам исследования на территории Ростовской области. - Межрегиональное общественное учреждение «Служба общественного надзора». 2010, с.60 (<http://mouson.ru/rostov>).

<sup>21</sup> Прокуратурой области проанализирована криминогенная обстановка (<http://procrf.ru>).

самовольное занятие и использование лесных участков (39% всех нарушений); затем - нарушения правил санитарной безопасности в лесах (31%), на 3 месте - нарушения правил пожарной безопасности в лесах (13,5%), далее - незаконные рубки лесных насаждений (7,6%).<sup>22</sup> Основным показателем эффективности деятельности выступает возмещение ущерба, нанесенного природной среде. В 2014 г. на каждого лесного инспектора пришлось 47,7 тыс. руб. возмещенного ущерба (в 2013 г. – 7 тыс. руб.).<sup>23</sup>

**Управление межэтническими отношениями и предупреждение конфликтов.** Подходы по реализации этнической политики формировались еще в 1992 г., когда начал действовать Комитет по связям с политическими партиями, общественными объединениями и национальным отношениям. В 2011 г. комитет преобразован в отдел по национальным вопросам Управления по национальным вопросам и работе с общественными объединениями. Данная структура находилась в ведении заместителя губернатора В. Гончарова, который, одновременно, являлся Атаманом Всевеликого войска Донского (ВКО ВВД). В начале 2014 г. указом губернатора Ростовской области В. Голубева атаман ВКО ВВД В. Гончаров освобожден от должности заместителя губернатора. Тем самым, сфера управления межэтническими отношениями, информационной политики и взаимодействие с общественными организациями отделена от атамана ВВД.

Отстранение В. Гончарова сопровождалось также реорганизацией структуры Администрации РО, в ведении которой находились проблемы межнациональных отношений. Министерство внутренней и информационной политики было ликвидировано, а его функции в апреле были переданы новой структуре – Управлению социально-политических коммуникаций Правительства РО (начальник – Некрасов В.А.). Здесь был разработан «Комплексный план мероприятий на 2014-2016 гг. по реализации в Ростовской области Страте-

гии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года». В плане и работе Управления большое внимание уделяется раннему предупреждению конфликтов.<sup>24</sup> В частности, проводится постоянный мониторинг ситуации в сфере межэтнических отношений в полиэтничных муниципальных образованиях Ростовской области, который включает ежедневный контроль ситуации и оперативное реагирование на возникновение межэтнической напряженности в конкретных районах. Действует ежеквартальный мониторинг телефонов доверия в профессиональных образовательных организациях на территории Ростовской области. Регулярно проводятся зональные совещания по вопросам сохранения межэтнической стабильности и профилактики экстремистских проявлений в муниципальных образованиях. Проводятся обучающие семинары по вопросам гармонизации межэтнических отношений для государственных и муниципальных служащих Ростовской области.

В последние годы в менеджмент сферы межнациональных отношений активно вовлекаются муниципалитеты. В полиэтничных восточных районах области действуют зональные (кустовые) совещания с участием руководителей муниципальных образований, правоохранительных органов, руководителей местных национальных диаспор. На таких совещаниях обсуждаются актуальные проблемы межэтнических взаимодействий, анализируются конкретные конфликтные ситуации. В этих районах созданы и функционируют Советы межнационального согласия, в которые входят авторитетные представители всех местных этнических общин.

Консультативный совет по межэтническим отношениям при губернаторе Ростовской области и Рабочая группа по контролю реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 602 работают под руководством заместителя губернатора А. Ищенко, что обеспечивает координацию

<sup>22</sup> Доклад Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области об осуществлении государственного контроля и его эффективности в 2014 г. Ростов-на-Дону, 2015, с.16.

<sup>23</sup> Там же, с. 24.

<sup>24</sup> Межэтнические отношения и религиозная ситуация в субъектах Южного федерального округа. Экспертный доклад (по состоянию на первое полугодие 2014 года) / Под. ред. Г. С. Денисовой; Южный федеральный университет. – Ростов-на-Дону: Изд-во ЮФУ. 2014, сс. 55-56.

деятельности обеих структур. Конфликтные ситуации, которые попадают в поле зрения и на контроль администрации области, выявляют по следующим признакам: «декларация» участниками конфликта своей этнической принадлежности; обращение в правоохранительные органы одной из сторон конфликта; стремительное перерастание мелкого/бытового противоречия в межгрупповое; широкий общественный резонанс и реакция населения. Конфликтные ситуации – это бытовые конфликты (драки, применение огнестрельного, травматического, холодного оружия, которые сопровождались телесными повреждениями или летальным исходом); провокационная или даже оскорбительная демонстрация этнических различий и превосходства (петиции, пикеты, марши с радикальным и экстремистским содержанием); появление в интернете материалов экстремистского характера, разжигающих межэтническую и межгрупповую вражду. На контроле администрации области любые межэтнические противоречия – не только между местным населением и приезжими, но и конфликты между представителями разных народов Кавказа, между иностранными студентами и местной молодежью и проч. Во всех подобных случаях выявляют потенциал, провоцирующий возможное межгрупповое противостояние.

Статистика конфликтов на этнической почве следующая: в 2010 г. зафиксировано 6 конфликтных ситуаций, вызвавших широкий резонанс, и 5 из них спровоцировали межгрупповое противостояние. Эти конфликты были вызваны драками со смертельным исходом, в них участвовали несколько десятков человек с обеих сторон. В 2011 г. зафиксировано 11 конфликтных ситуаций, 4 из которых привели к групповому противостоянию. В 2012 г. из 11 конфликтов 6 переросли в групповые. В 2013 г. – из 26 зафиксированных конфликтов 11 переросли в противостояние разных групп. В 2014 г. из 11 конфликтных ситуаций только 2 имели риск перерастания в межгрупповое противостояние, однако массовых столкновений удалось избежать. Трагическое событие произошло 2 октября в Ростове-на-Дону. Несовершеннолетнему узбеку были нанесены удары ножом, повлекшие смертельный

исход. Трагедия вызвала резонанс среди жителей микрорайона и сообществ мигрантов из Узбекистана и Киргизии. Но действия властей, возбуждение в отношении задержанного уголовного дела по обвинению в убийстве не привели к противостоянию. 15 октября в Первомайском районе Ростова-на-Дону произошел конфликт, в ходе которого двум уроженцам Дагестана были нанесены ножевые ранения. Преступник не был установлен. Межгрупповые столкновения удалось предотвратить силами местных администраций и благодаря четким и быстрым действиям правоохранительных органов.

**Активизация казачества.** Заметным явлением общественно-политической жизни в 2014 г. стала активизация казачества. Импульсом послужили события на Украине и военные действия на Донбассе. Исторически в состав Всевеликого войска Донского входили казаки, прежде расселенные на территориях нынешних Луганской и Донецкой областей Украины. По неофициальным данным, казаки Международного союза общественных организаций "Всевеликое войско Донское" (МСОО ВВД) участвовали в боевых действиях на юго-востоке Украины на стороне ополченцев против Киевской власти. Уже 5 августа атаман МСОО ВВД Н. Козицын был включен в санкционный список Швейцарской Конфедерации. В сентябре Евросоюз ввел новый расширенный пакет санкций против России, и в «черный» список наряду с российскими чиновниками и политиками, попал Верховный атаман Союза казачьих войск России и зарубежья, экс-глава Всевеликого войска Донского, депутат Госдумы В. Водолацкий.

В апреле вступил в силу федеральный закон об участии граждан в охране общественного порядка. В нем указано, что народные дружины могут создаваться из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр. Региональным законом закрепляется норма, согласно которой могут создаваться казачьи народные дружины. Наряду с этим, в том же месяце (в апреле) на заседании постоянной (профильной) комиссии по привлечению казачьих обществ к реализации национальных проектов, государственных целевых и ведомственных программ в составе Совета при Президенте

Российской Федерации по делам казачества был рассмотрен вопрос о распространении эффективного опыта, накопленного в Краснодарском крае, в сфере взаимодействия казачьих обществ и органов региональной исполнительной власти. В этой связи Минрегионом России было инициировано распространение Краснодарского опыта деятельности государственного учреждения «Казачьи Кубани» и создание подобных государственных учреждений в других субъектах РФ, где активно действуют многочисленные казачьи общества.

Усилилась социальная активность казачества на Дону, основными направлениями которой являются охрана правопорядка, развитие казачьего образования и патриотическое воспитание молодежи в целом, охрана природопользования. Теперь к ним добавилось патрулирование государственной границы Российской Федерации с Украиной и обеспечение правопорядка совместно с сотрудниками правоохранительных органов в приграничных с Украиной районах области. Проблемы казачества и перспективы его развития обсуждались на XX Большом круге войскового казачьего общества «Все великое войско Донское». Новочеркасск – столица донского и мирового казачества – принял 450 делегатов из окружных казачьих обществ войска Донского, находящихся на территории Ростовской, Астраханской и Волгоградской областей и Республики Калмыкия. Были официальные представители администраций регионов Юга России. Большое внимание уделено теме подготовки казачьей молодежи к военной службе. Указывалось, что рост престижности воинской службы обеспечит комплектование казаками подразделений зенитного ракетного полка, дислоцированного в Новочеркасске, которому Приказом министра обороны РФ 036 от 15.06.1996 г. было присвоено наименование «Ордена Красной Звезды Донской Казачий». XX Большой войсковой круг подтвердил курс на укрепление и расширение казачьих дружин по охране общественного правопорядка. В настоящее время Дружины работают в 54 муниципальных образованиях Ростовской области и 26 муниципальных образованиях Волгоградской и Астраханской областей. В том

же направлении следует рассматривать планы Главы администрации Ростова-на-Дону по созданию муниципальной инспекции с опорой на казачество. Члены казачьих обществ участвуют в охране общественного порядка на постоянной основе. В составе 330 народных дружин, созданных в этом году в 53 городах и районах области в соответствии с федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка», задействованы всего 670 реестровых казаков, или около 15% от общего числа дружинников.

В Ростовской области произошла смена кадров в системе управления казачьим образованием. 17 сентября губернатор В. Голубев назначил директором Департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области генерал-майора полиции М. Корнеева, который до недавнего времени возглавлял Управление МВД России по Тюменской области, а перед этим временно исполнял обязанности начальника Главного управления МВД России по Ростовской области. Выдвижение на этот пост руководителя с такой карьерной линией свидетельствует о курсе на усиление силового компонента в функционировании казачьих обществ.

**Религиозная ситуация.** На территории Ростовской области зарегистрировано 569 религиозных организаций, из них в Ростове-на-Дону действует 109 организаций. Они представляют собой 29 вероисповеданий. Доминирующее положение в регионе занимает Русская православная церковь Московского патриархата. Главной проблемой всех религиозных организаций, в первую очередь православных приходов, является дефицит финансирования строительства, ремонта, содержания движимого и недвижимого имущества, в целом поддержания уставной деятельности. В 2014 г. в регионе были сданы в эксплуатацию 8 культовых сооружений.<sup>25</sup>

Конфликтов и проблем между различными вероисповеданиями в 2014 г. не зафиксировано. В целом религиозная ситуация в Ростовской области стабильная

<sup>25</sup> Социально-экономическое положение Южного федерального округа в январе-декабре 2014 г., с.156 ([http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/ru/publications/official\\_publications/electronic\\_versions](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/publications/official_publications/electronic_versions))

и развивается в рамках закона. Руководители и представители Донской митрополии Русской православной церкви, Центрального духовного управления мусульман Ростовской области, Ростовской еврейской религиозной организации принимают участие в «Программе антитеррористической безопасности Ростовской области» и «Комплексном плане по профилактике экстремизма в этнической и религиозной среде в Ростовской области 2013-2015 гг.». Руководители и представители конфессий участвуют в тематических программах СМИ, встречах с молодежью, научно-практических конференциях и семинарах, затрагивают названные проблемы в своих проповедях.

В целом, социально-экономическая ситуация в Ростовской области сохраняет свою стабильность. Вместе с тем, на рынке труда отмечается сокращение рабочих мест почти во всех сферах экономики. Естественная и миграционная динамика населения свидетельствует о снижении негативных тенденций, в частности, снизился показатель естественной убыли населения, вырос показатель рождаемости. Позитивный вектор имеет и миграционный поток из ближнего зарубежья. Администрация Ростовской области в целом успешно справилась с решением проблем размещения потока беженцев с Украины, обеспечением правопорядка в приграничных территориях и созданием условий для доставки гуманитарной помощи на Донбасс.

Мониторинг межэтнических отношений выявил в целом эффективное государственное управление в этой сфере, своевременность урегулирования возникающих конфликтных ситуаций, которые в 2014 г. не перерастали в массовые межгрупповые противостояния.

Напряженность, связанная с политическим кризисом на Украине усилила активность казачества, способствовало его самоопределению как общественной силы, способной выполнить миссию защиты

Русского мира, обеспечения правопорядка, особенно, в сфере межэтнических взаимодействий. Поддержка федеральной властью активного сотрудничества региональных органов власти и казачьих обществ, финансового обеспечения деятельности казачеств за счет региональных бюджетов и создания института государственных казенных учреждений «Казачьи общества» свидетельствует об институционализации казачества в качестве социального ресурса власти. Вместе с тем, политика государства, ориентированная на безусловную поддержку казачьих обществ, их включение в систему охраны правопорядка в поликультурных районах, требуют тщательного мониторинга эффективности этой деятельности, особенно в сфере влияния казачества на гармонизацию межэтнических отношений, т.к. и казаки и сами подчас выступают участниками конфликтов.

Позитивные результаты менеджмента сферы межэтнических отношений в Ростовской области не гарантируют от возможных коллизий и конфликтов в дальнейшем, особенно в ситуации усугубляющегося в стране экономического кризиса из-за санкций со стороны стран Запада. Неизменный источник межэтнической конфликтности – нерешенный вопрос о контроле над землепользованием в сельских полиэтничных районах. Также источником межгрупповых противоречий пока по-прежнему является недостаточно контролируемая миграция. Наличие этих и иных проблем требует перевода на уровень местного самоуправления ресурсов и полномочий для разрешения экономических, социально-бытовых и культурных вопросов, связанных со сферой межэтнических взаимоотношений.

*Денисова Г.С.*

*д. соц. н.,*

*проф. Южного федерального университета*

## Ставропольский край

**Демографическая ситуация.** В Ставропольском крае на начало 2015 г. проживало 2, 794 млн. чел., что больше, чем в 2013 г. на 0,13 %, из них 1,175 млн. чел. проживало в сельской местности (их число уменьшается), 1,619 млн. чел. проживало в городах. 53,3% населения – женщины. Прирост населения обеспечивался, как некоторым ростом рождаемости, так и миграционным приростом, хотя миграция утратила масштабы и интенсивность и продолжается в вялотекущей форме (прежде всего, из Азербайджана, Армении, а также из Украины в связи с известными событиями). Естественный прирост населения отмечался в восточных районах СК за счет повышения доли народов, сохраняющих традиции многодетной семьи (даргинцы, ногайцы, туркмены, чеченцы). Также некоторый прирост за счет рождаемости отмечается в регионе Кавказских Минеральных Вод (далее – КМВ) за счет таких этнических групп, как азербайджанцы, карачаевцы. В январе 2014 г. вышел «*Этнический атлас Ставропольского края*», созданный учеными СКФУ (В.С. Белозеров, А.Н. Панин, В.В. Чихичин), который содержит мониторинг этнодемографических, этномиграционных процессов на территории региона начиная с 1959 г.

По информации Управления ФМС по СК, за 3 месяца 2014 г. в крае зарегистрировано 83909 прибывших граждан<sup>1</sup>. Наибольшее количество (62360) – граждане РФ, прибывшие в край для временного пребывания. Еще 38699 человек – это иностранные граждане, прибывшие на территорию Ставрополья в визовом и безвизовом порядке. Около 55% иностранцев концентрируются на КМВ. В основном это граждане стран СНГ (Узбекистан – 34%, Армения – 23%, Азербайджан – 17, 5%; Украина – 4%, Таджикистан и Казахстан – по 2, 2 %). Иностранцы, поставленные на учет по месту пребывания, прибыли в край: с частной целью – 60, 6%, с деловой целью – 10, 4%, для работы – 23, 9%, для туризма – 3%, для учебы – 1,9%.

В 2014 г. при проведении проверки соблюдения миграционного законодательства сотрудниками УФМС России по СК совместно с ОМВД России по СК систематически выявлялись иностранные граждане, которые незаконно осуществляли трудовую деятельность в качестве бетонщиков, арматурщиков, разнорабочих, а также продавцов на рынках и даже в супермаркетах и бутиках («Грис», «Лира», «Людмила» и др.) В мае 2014 г. Управлением ФМС России по СК проводилась операция «Нелегал-2014». Данное мероприятие не распространяется на граждан государств, входящих в *Организацию Договора о коллективной безопасности* (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан). В октябре также проведена операция «Нелегальный мигрант». С начала 2014 г. по статье 18.10 КоАП РФ было привлечено к административной ответственности на КМВ 326 человек, что составляет половину от общего числа привлеченных по этой статье в СК. Всего на Ставрополье по этой статье привлечено 670 человек<sup>2</sup>.

Миграционный прирост населения Ставрополья за первое полугодие 2014 г. составил 297 человек. Максимальный объем миграции был зарегистрирован на КМВ – 33% от общегражданского показателя. Если говорить о внутренней миграции, то сложилась устойчивая тенденция миграции населения из сельской местности в городскую. Самыми распространенными (более 60%) причинами смены места жительства мигрантов остаются личные, семейные обстоятельства, поиск работы.

С образованием СКФО повысился интерес жителей соседних республик к Ставрополью как к территории инвестирования, развития предпринимательства, бизнеса, а также к территории, где на высоком уровне организованы социальные процессы – образование, лечение и профилактика, образование, а также отдых, курортное лечение, досуг и др. В Ставрополье увеличивается прибытие представителей титульных этнических групп КБР, ЧР, РД, КЧР для занятий бизнесом и предпринимательством, для получения

<sup>1</sup> <http://ufmssk.ru/news/1668/>

<sup>2</sup> <http://www.kirova33.ru/news/id4164/>



образования и медицинских услуг, услуг курорта и туризма. В 2014 г. увеличивается число студентов из республик, которые проживают не только в общежитиях, но и на съемных квартирах. При этом многие студенты желают остаться в СК, найти здесь работу, организовать малый бизнес или выехать далее в другие регионы РФ. В целом, миграционный приток из северокавказских республик и стран Южного Кавказа, прежде всего, на КМВ складывается из следующих групп:

-трудовые мигранты, которые работают в сфере торговли на оптово-розничных рынках, расположенных на КМВ («Лира», «Людмила», «Аргашоковский», «Грис»), а также в крупных торговых-развлекательных центрах («Галерея», «Арбат», «Университи», «Универмаг», «Пятигорск», «Вершина»);

-трудовые мигранты, которые заводят или организуют в регионе КМВ бизнес, предпринимательские и банковские структуры, ООО, ИП;

-трудовые мигранты, которые работают в сферах сервиса, извоза, общественного питания, досуга, а также строительства;

-трудовые мигранты, которые работают в сферах курортного лечения, бальнеологии, рекреационного процесса, туризма;

-трудовые мигранты, которые работают в сфере естественных монополий (энергетика, газоснабжение, водные ресурсы и др.) и ГСМ;

-учебные мигранты, которые обучаются в пятигорских и кисловодских вузах.

22 мая 2014 г. заместитель министра труда и социальной защиты населения СК *Б. Семеняк* заявил, что на территорию СК из Средней Азии планируется переселение 400 семиреченских казаков. В Ставрополье подготовлен проект целевой региональной программы «*Оказание содействие добровольному переселению в Ставропольский край соотечественников, проживающих за рубежом*». Планируется переселение около 120 семей (приблизительно 5-7 тыс. человек). В целом, это – немногочисленная группа, которая существенно не повлияет на этнодемографический портрет края.

Переселение будет осуществляться на территорию четырех муниципальных

районов СК, среди которых преобладают «проблемные» районы: Нефтекумский, Степновский, Курский. Первой территорией заселения станет село Сенгилеевское Шпаковского района СК. При этом каждой семье будет выделены участок земли, единовременная материальная помощь на аренду жилья в размере 25 тыс. рублей. Также в рамках программы все переселенцы пройдут медицинское обследование.

**Управленческая ситуация.** В 2014 г. СК осуществлял позиционирование в новой архитектуре политико-административного управления на Северном Кавказе. Новизна этой архитектуры состоит, прежде всего, в назначении нового полпреда Президента РФ в СКФО *С. Меликова*. Представляя *С. Меликова* главам субъектов СКФО, руководитель администрации Президента РФ *С. Иванов* специально остановился на проблеме межнациональных отношений, назвав одной из важнейших задач полпреда «взаимодействие с диаспорами», а в случае конфликтных ситуаций – задачу «нормализовывать каким-то образом обстановку». Новый полпред Президента РФ обновил состав Общественного совета СКФО, в котором СК представлен экспертами, общественными деятелями, а также архиепископом Пятигорский и Черкесским *Феофилактом*. Одна из пяти профильных комиссий ОС – комиссия по межнациональным и конфессиональным отношениям, куда входят эксперты СК.

Новая архитектура власти и управления проявилась также в следующем: сохранение за *А. Хлопонин* поста заместителя председателя Правительства РФ, ответственного за Северный Кавказ с возможным расширением полномочий; расформирование федерального Министерства регионального развития и образование Министерства по делам Северного Кавказа под руководством *Л. Кузнецова* с расположением в СК его представительства.

В марте 2014 г. началась предвыборная кампания *В. Владимирова*, за которым стоял административный и политический ресурс («Единая Россия»). В первой программной предвыборной статье *В. Владимирова* «Мы все рождены патриотами» отмечалось, что, «самое главное богат-

ство нашего большого ставропольского дома – мы, жители Ставрополя... Я не делю людей на своих и чужих, красных и белых, бедных и богатых, русских и нерусских, лояльных к власти и не очень... Вместе мы – Ставрополь!».

14 сентября состоялись выборы губернатора СК, ожидаемую победу на которых одержал *В. Владимиров*, за которого отдано 84% голосов при 50% явке избирателей. Соперники не составили *В. Владимирову* серьезную конкуренцию. Среди конкурентов на начальном этапе выборов выделялся *А. Черногоров*, бывший губернатором СК долгое время, однако он не прошел муниципальный фильтр. Главным аргументом *В. Владимирова* на губернаторских выборах стала поддержка федерального центра. В течение года происходила ротация кадров и формирование новой команды. Вместе с тем многие персоналии этой команды, в том числе, представители губернатора в отдельных территориях, вызывают вопросы у населения.

Органы власти СК традиционно уделяют межэтническим отношениям большое внимание. Действует комитет СК по делам национальностей и казачества под председательством *А. Писаренко*, который назначен в ноябре 2014 г. В прошедшем году комитетом проведен цикл курсов повышения квалификации работников МСУ в разных районах и муниципальных образованиях края – Ставрополь, Буденновск, Георгиевск. Пятигорск, Грачевский район и др.

Реализуется соответствующая краевая программа, имеющая ряд подпрограмм. В «*Основных направлениях реализации государственной национальной политики в Ставропольском крае на 2011 - 2015 годы*», утвержденных распоряжением Правительства СК от 18.02.2011 N 67-рп подчеркивается необходимость упрочения позиций русской культуры в межкультурной коммуникации народов Российской Федерации, проживающих на территории СК. *Совет по вопросам местного самоуправления при Думе СК* 13 марта 2014 г. направил в муниципалитеты Решение № 29 «*О реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края мер, направленных на*

*укрепление межнационального и межконфессионального согласия, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов*».

Особое внимание власти традиционно уделяется восточным районам СК, в которых проблемы межэтнических отношений напрямую связаны с проблемами социально-экономического развития и проблемами миграции из Дагестана. Острые проблемы русского населения восточных районов края неоднократно рассматривались на разных заседаниях и совещаниях, в том числе и по инициативе представителя Ставрополя Совете Федерации РФ *М. Афанасов*, которым подготовлен ряд предложений по стабилизации ситуации<sup>3</sup>.

Самостоятельным вектором усилий органов власти СК под руководством губернатора *В. Владимирова* и при активной поддержке полпреда Президента РФ в СКФО *С. Меликова* стала поддержка населения Донецкой и Луганской республик. Власть и население СК едины в осуждении националистического курса и дискриминационных действий руководства Украины в отношении русского населения. Ставропольцы проявили политический и социальный энтузиазм по поводу действий Президента РФ *В. Путина* и рассматривали помощь русскому населению Украины как гражданский долг. На Ставрополье было собрано несколько партий гуманитарной помощи для населения этих территорий, казачество СК принимало участие в обеспечении порядка во время референдума в Крыму.

Размещение беженцев из Украины осуществлялось в СК при активном участии общественных организаций, национально-культурных автономий, рядовых граждан. С начала боевых действий на востоке Украины на территорию СК прибыло около 10 тыс. украинских беженцев, включая около 2 тыс. детей. Переселенцы размещаются в шести районах СК - Красногвардейском, Ипатовском, Новоалександровском, Кочубеевском и Андроповском, а также в г. Невинномысск и Пяти-

<sup>3</sup>См.: Ковалевская Л. «Восточный» гамбит нельзя проиграть // Ставропольская правда. 2014, 2 сентября, с. 2.

горск. На этих территориях в связи с притоком беженцев вводился режим ЧС. Беженцы из Украины являются новой для региона социодемографической группой со специфическими этнокультурными характеристиками, витальными потребностями. Даже если большинство из них останутся в Ставрополье и будут расселены в тех сельских муниципальных образованиях восточных районах края, где в определенной мере уменьшается доля русского населения, это кардинально не повлияет на межэтнические отношения.

В 2014 г. Ставрополье принимало Международный фестиваль «*Мир Кавказу*», в котором приняли участие более 700 мастеров искусств со всего Юга России, а также из Абхазии, Южной Осетии. Фестиваль включал научную конференцию «*В единстве национальных культур – целостность Российского государства*».

В то же время, власти края были подвергнуты жесткой критике со стороны председателя Совета Федерации РФ *В. Матвиенко*, которая сочла неудовлетворительным состояние региона КМВ - бессистемное развитие, строительный беспредел, незаконная застройка и торговля и др. Развитие КМВ вызывает интерес, как у органов власти, так и у экспертов и населения в силу значимости этого региона для СК, СКФО и РФ. При этом за последнее время разработано несколько проектов развития КМВ, как и образовано множество разных управленческих структур, сменяющих друг друга, эффективность которых весьма сомнительна.

**Общественный дискурс.** В СМИ СК традиционно высок интерес к проблематике межэтнических и этноконфессиональных отношений. Печатные СМИ СК и адресованные СКФО ( «Аргументы и факты. Северный Кавказ», «Московский Комсомолец – Кавказ», «Ставропольская правда», «Пятигорская правда», «Кавказская здравница». «Ставропольский репортер», «Городовой», «Открытая газета» и др.) систематически публикуют материалы, посвященные данной тематике, о чем свидетельствуют заголовки статей: «*Казаки объединились*», «*В русских традициях*», «*ЗАГС или синагога*», «*ИГИЛ дошел до Кавказа?*», «*За царя и родину кавказцы сражались отважно*», «*Добро пожаловать, соотечественник*», «*Северный Кавказ без*

негатива», «*Епископ благословил*», «*Понимать дуг дуга. Гармонизация межнациональных и межэтнических отношений глазами духовенства*», «*Чтобы грех не становился нормой*», «*Духовность – основа семьи*», «*Этнополитике обучали специалистов на местах*», «*Мы – дети одной земли*», «*Взаимное уважение – залог мира*», «*С болью о станице*», «*Ситуация в Минеральных Водах под контролем*», «*Иконы в дар храмам*», «*Праздник духовной музыки*», «*Символ веры и христианский долг*», «*Богоугодное дело*», «*Сохранить святых*», «*Чудесный звон колоколов*», «*Жить в православии*», «*Массовая драка в Минводах - дело особой важности*», «*Разноцветье народных талантов*», «*Убитый заммуфтия искал сильную личность*», «*Куда пропал имам?*».

**Религиозные отношения.** Традиционные конфессиональные институты стремятся к заметному участию в общественной жизни и к совместным акциям в связи с конфликтными ситуациями. Так, в октябре в Правительстве СК в связи с событиями в Минеральных Водах состоялся брифинг лидеров конфессий региона, которые резко осудили драки, конфликты, а также подчеркнули миротворческие возможности всех религий<sup>4</sup>.

Значимым событием общественно-политической жизни СКФО стал *III Ставропольский форум русского народного собора*, который прошел 26-27 ноября 2014 г. в Ставрополе. Этот форум был отмечен участием работников органов власти и управления, многих известных российских и зарубежных ученых, экспертов, а также конфессиональных лидеров и лидеров, руководителей общественных организаций. Магистральный слоган форума сформулирован как «*Глобальные вызовы - русский ответ*». На форуме обсуждались многие проблемы развития русского мира, как в России, так и за рубежом, а также и проблемы социального самочувствия русских и их социальные перспективы на Северном Кавказе. Форум подтвердил, что этнонациональные проблемы в СКФО носят перманентный характер, и являются внешними проявлениями многих социально-экономических,

<sup>4</sup> Богатеева О. Понимать друг друга // Московский Комсомолец – Кавказ. 2014, 15-22 октября, с. 16.

общественно-политических, историко-политических противоречий, решение которых требует существенных усилий власти и общества. При этом значительное количество общих социально-экономических и политических проблем на той или иной фазе своего развития наделяется этнонациональной составляющей и акцентируется в этнических категориях.

В социальном служении активизировались Ставропольская и Невинномысская митрополия РПЦ (митрополит *Кирилл*) и Пятигорская и Черкесская епархия РПЦ. Архиепископ Пятигорский и Черкесский *Феофилакт* принимает активное участие в деятельности Этнического совета Пятигорска, а также является членом Общественного Совета СКФО.

В Пятигорской и Черкесской епархии РПЦ важным направлением деятельности является поддержка многодетных семей, женщин с детьми и беременных женщин, попавших в тяжелые жизненные обстоятельства. С этой целью был создан и эффективно функционирует такой социальный объект как «Дом для мамы». В Пятигорской и Черкесской епархии Епархиального создан Теологический совет, сопредседателями которого стали Архиепископ Пятигорский и Черкесский *Феофилакт* и ректор Пятигорского государственного лингвистического университета профессор *А. Горбунов*.

В митрополии РПЦ успешно реализуется программа «Активизация духовно-просветительской, миссионерской и социальной работы в восточных районах Ставропольского края», рассчитанная на 2012-2015 гг. Ее задачи: остановить отток русскоязычного населения из восточных районов СК, поддержать местные хуторские и станичные казачьи общества, способствовать репатриации казачьих семей из стран СНГ, поддержать развитие приходской жизни благочиний.

Особое внимание уделяется миссионерской деятельности направленной, в основном, против распространения на Ставрополье неоязычества. 28 февраля 2014 г. в Минеральных Водах состоялась встреча руководителя миссионерского отдела Пятигорской и Черкесской епархии протоиерея *Михаила* с казачеством Мине-

раловодского района, посвященная этой проблеме.

Существенная динамика наблюдается и в деятельности ДУМ СК. В 2013 г. муфтий СК *М.-Х. Рахимов* подал в отставку с поста Председателя *Российской ассоциации исламского согласия*, и Духовное управление мусульман СК вышло из состава РАИС. При этом ДУМ СК стремится согласовать свою деятельность с *Координационным центром мусульман Северного Кавказа (КЦМСК)*, хотя еще не вернулось в его состав. ДУМ СК сосредоточилось на важных образовательных проектах: организация курсов для имамов при Пятигорской мечети и организация женского клуба «Аиша». В Пятигорске по инициативе ДУМ СК открыт *Культурный центр народов Северного Кавказа*, который является площадкой духовного и межкультурного общения. Также реализуется образовательный и просветительский проект популяризации умеренного ислама «*Сердцем к Исламу*» при поддержке Международной Исламской Миссии.

В то же время в 2014 г. отмечались и конфликтные прецеденты, связанные с возведением мечетей в Ставрополе, Пятигорске, Кисловодске. Оппозиционные политики, в том числе представители националистических организаций, указывают на опасность дерусификации края и регулярно выступают с требованиями отставок глав Пятигорска и Кисловодска, якобы, давших разрешение на незаконную застройку. Весьма популярным является общественное мнение о том, что русское население края стало «заложником» реализации интересов соседних республик и северокавказских народов, о том, что Ставрополье и СКФО повторят судьбу Косово, прямые упреки и обвинения высшего руководства страны и полпреда Президента РФ в СКФО. В отдельных экспертных публикациях и в СМИ акцентируется неэффективность национальной политики в СКФО и *Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года*.

В числе локальных конфликтных ситуаций можно назвать противоречия в общественных позициях по поводу возврата религиозным организациям принадлежавших им ранее зданий, в который в настоящее время находятся различные

государственные и муниципальные организации и учреждения. Это, например, в Ставрополе здания: бывшей синагоги, а ныне - ЗАГСа, бывшей мечети, а ныне - художественной галереи, бывших зданий Ставропольской и Бакинской епархии, а ныне - Северо-Кавказского федерального университета. В этой связи координатор движения РЕКА (Русское единство Кавказа) С. Попов предложил решать спорные вопросы на референдумах.

Проявляется конкуренция двух основных конфессий – православия и ислама. Отмечается распространение религиозных социальных практик, которые ранее не бытовали (прежде всего, ношение национальной и религиозной одежды, публичное отправление религиозных обрядов – молитв, организация массовых акций – крестных ходов и освящений). Прослеживается стремление атрибутировать религиозным содержанием некоторые конфликтные ситуации; встроить религиозные нормы в общественные отношения, а также и в политико-властные отношения; отождествить мораль, нравственность, честность, порядочность с религией и верой. Также есть тенденция радикализации исламского духовенства, относящегося к «традиционному», «народному» или «умеренному» исламу. Вместе с тем распространяются дохристианские верования – родноверство, прежде всего, в среде русского (в том числе, казачьего) населения, что крайне тревожит как власти, так и РПЦ.

**Молодежная политика.** Продолжается интернационализация студенческих рядов ставропольских вузов, прежде всего, Северо-Кавказского федерального университета (СКФУ) - студенты из 34 государств. В этой связи в вузах действуют центры национальных культур, молодежные этнические советы, а также постоянно проводятся целевые мероприятия и акции – «Мы – россияне», «Россия – наш общий дом».

В январе-июне 2014 г. состоялся цикл мероприятий по проведению Всекавказского молодежного лагеря «Машук-2014» под девизом «Пятый Машук – на «пять», который трансформируется в стационарный молодежный образовательно-туристический центр. Действуют Совет по молодежной политике в СКФО, молодеж-

ные парламенты и молодежные правительства в субъектах РФ СКФО. Проводятся совместные лагеря православной и мусульманской молодежи, проекты «Соседи», «Кунаки», расширяются фестивали «Студенческая весна», «Молодежный экономический саммит», конкурсы «Казачьему роду нет переводу», Казачьи игры, Кавказские игры, фестивали, соревнования, конкурсы и др.

В 2014 г. интенсифицировалось патриотическое воспитание, в частности, на базе Молодежного многофункционального патриотического центра «Машук» в Пятигорске, где состоялся семинар-совещание «Реализация молодежной политики на муниципальном уровне». В Ставрополе, Пятигорске, Кисловодске систематически ходят школы молодежного актива, ходят межрегиональные лагеря лидеров студенческого управления СКФО «Вектор» и др.

4 ноября, в День народного единства, стартовал II молодежный *Фестиваль культур народов Ставрополья «Дом дружбы»*.

**Активность казачества.** В 2014 г. продолжились проблемы с казачьей самоорганизацией после череды смены атаманов - С. Клименко, А. Пилипенко.

10 сентября 2014 г. в Ставрополе прошло выездное заседание *Совета при Президенте РФ по делам казачества*, которое провел глава Совета и полномочный представитель Президента РФ в Центральном федеральном округе А. Беглов. В мероприятии приняли участие полномочный представитель Президента России в СКФО С. Меликов, врио губернатора Ставрополья В. Владимиров, председатель Синодального комитета по взаимодействию с казачеством, митрополит Ставропольский и Невинномысский Кирилл, а также члены Совета и войсковые казачьи атаманы из разных регионов России. В Ставрополье третий год успешно реализуется краевая целевая программа «Государственная поддержка казачества в Ставропольском крае на 2012-2015 годы». «Особое значение, – обратил внимание участников совещания С. Меликов, – приобретает работа с казачьей молодежью».

Вместе с тем в казачьей среде отмечаются серьезные противоречия по пово-

ду принципов организации и деятельности, а также по поводу персоналий казачьего руководства. Так, налицо существенные противоречия между Терским казачьим войском (ТКВ) и реестровым Терским казачьим войсковым обществом (ТВКО), что проявилось в очередной раз на Большом круге ТКВ во Владикавказе в феврале. На круге звучала нелицеприятная критика ТВКО, властей региона, а также и деятельности «олигарха-полпреда А. Хлопонина», вплоть до оценки его деятельности на Северном Кавказе как провальной и вредоносной. Атаманы М. Инкавцов, В. Шевцов, Ю. Чуреков отметили, что в СКФО и в СК нарастают угрозы исламистского террористического подполья, ухудшается положение русских, идет фактическая дерусификация республик РФ СКФО, усиливаются криминальные проявления. Отмечалось, что «казачьим и русским организациям Терека, Дона и Кубани требуется консолидация и оперативное взаимодействие».<sup>5</sup>

**Этнические и конфессиональные противоречия и конфликты.** В области межэтнических отношений существует заметный конфликтогенный потенциал, который периодически выливается в открытые разовые конфликты. Практически все конфликты - бытовые, в сфере собственности, в сфере управления и власти, в сфере ресурсов, в сфере влияния, в сфере ценностей – проецируются в сферу межэтнических и этноконфессиональных отношений. Существенно повлияли на межэтнические отношения и на общественно-политическую ситуацию такие события:

1 января в г. Пятигорске в районе автовокзала произошла массовая драка между представителями армянской и дагестанской молодежи. 1 февраля в г. Пятигорске в кафе «Пирамида» произошла массовая драка между армянской и чеченской молодежью.

По факту умышленного причинения средней тяжести вреда здоровью в обоих случаях были возбуждены уголовные дела в отношении нескольких участников инцидента (как со стороны армян, так и чеченцев/дагестанцев). В урегулировании

конфликта активное участие принимали представители армянской диаспоры и чеченской/дагестанской общественности, а также руководители соответствующих национально-культурных организаций и автономий, а также Ставропольского регионального отделения Союза армян России.

Массовая драка в ночь с 9 на 10 апреля 2014 г. произошла в с. Степное между местными жителями и уроженцами Республики Дагестан. Четверых участников конфликта с телесными повреждениями доставили в больницу. Двое из пострадавших получили ножевые ранения. Несмотря на попытки активистов националистических организаций расшатать ситуацию, она не получила развитие.

Драка со смертельным исходом с массовым участием армянской молодежи произошла 20 сентября в больнице Минеральных Вод. В результате было возбуждено уголовное дело в отношении 33 участников инцидента, 26 их которых задержаны и заключены под стражу. Также в рамках расследования данного дела был заключен под стражу и минераловодский казачий атаман Е. Смирнов. Ему предъявлено обвинение в причинении телесных повреждений Р. Савченко в ходе конфликта, послужившего причиной хулиганских действий и убийства А. Ларионова. 5 октября в центре г. Минеральные Воды прошла несанкционированная акция горожан в связи с «минераловодским инцидентом», в ходе которой были задержаны около 30 ее участников. Далее губернатором В. Владимировым отстранены от должностей некоторые руководители.

Проведение Олимпиады - 2014 в г. Сочи обострило так называемый «черкесский вопрос». Некоторые националистически настроенные общественные организации КБР, КЧР и СК, указывали на то, что в 2014 г. исполняется 150 лет со дня окончания «Русско-Кавказской войны» и что для черкесского народа Красная Поляна является местом гибели и захоронения их предков. Требования включали отмену проведения Олимпиады -2014 в Сочи и объявление 2014 г. «Годом траура и памяти во всем черкесском мире». Последующие события в Украине, в том числе, присоединение Крыма, стали трактоваться представителями отечественных и

<sup>5</sup> См.: Волгодонов С. Казаки объединились // Ставропольский репортёр, 2014, 18 февраля, с. 11.

непопулярных радикальных организаций исламистского и этноцентристского толков как «агрессивная имперская политика России».

На состояние межэтнических отношений влияли и следственные действия, и судебные процессы.

Так, осуществлялся судебный процесс по делу имама г. Кисловодска *К.-А. Байчоровым*, которому в 2013 г. было предъявлено обвинение в незаконном хранении наркотических средств. Предгорный районный суд СК вынес решение о продлении до 15 января 2015 г. срока содержания его под стражей. Судья отказался удовлетворить ходатайства об отводе прокурора и суда. *К.-А. Байчоров* на судебном заседании 22 октября в Предгорном районном суде СК объявил голодовку и потребовал отвода судьи и прокурора, заявив, что суд нарушил его права на защиту. 25 октября к акции голодовки присоединился адвокат *К.-А. Байчорова А. Абубакаров*, который назвал действия суда «преступными и незаконными». 27 октября решение о поддержке голодовки приняли три адвоката имама, вступившие в дело.

Заявление *К.-А. Байчорова*, в котором он говорит о своей невиновности, было направлено министру РФ по делам Северного Кавказа *Л. Кузнецову*, Уполномоченному по правам человека в РФ *Э. Панфиловой*, спикеру Государственной Думы ФС РФ *С. Нарышкину*, а также главам ряда думских комитетов<sup>6</sup>. В этой связи Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека решил обратиться в генеральную прокуратуру РФ в связи с возможными нарушениями прав имама, с которым встречался глава Совета *М. Федотов*.

25 октября Конгресс карачаевского народа публично подготовил обращение к Президенту РФ *В. Путину* с требованием проверить дело имама г. Кисловодска. Также, по мнению председателя Совета старейшин Конгресса карачаевского народа *Б. Джукеева*, уголовные дела в отношении других религиозных деятелей в СК требуют комплексной проверки. Свои критические замечания в отношении следственных действий и судебного про-

цесса высказал советник омбудсмена Чечни, московский адвокат *З. Садаханов*. Правозащитница, член президиума «Единого Кавказского форума» *Х. Саратова* организовала 9 сентября у здания суда пикет в поддержку *К.-А. Байчорова*, который не был согласован с властями. В акции участвовали жена подсудимого и его сестра. *Х. Саратова* признана виновной в проведении не согласованного с властями пикета. 23 октября Предгорный районный суд СК оштрафовал ее на 10 тыс. рублей.

Этническая составляющая проявляется, прежде всего, в том, что фактически любое преступление становится «резонансным» по этническому фактору. Примечательно, что практически во всех случаях актуализируется и политико-управленческая составляющая событий – компетентность власти, позиционирование СК, роль первых лиц власти, коррумпированность чиновников и др. В социальных сетях, в блогосфере фиксируются резкие призывы, угрозы и провокационные лозунги, расшатывающие стабильность общественных отношений.

В ставропольском обществе сильно мнение о «этнической ангажированности» правоохранительных органов и негативном влиянии диаспор и этнических общин (например, армянской, кабардинской, чеченской) на процесс расследования тех или иных правонарушений и преступлений. Акции общественного возмущения и неповиновения, связанные с совершенными правонарушениями и преступлениями, в том числе и со смертельным исходом и нанесением тяжкого вреда здоровью (терракты, драки, столкновения), имели место (г. Ставрополь, г. Кисловодск, г. Пятигорск, г. Невинномысск, Минеральные Воды) и имели очевидные этнические детерминанты.

**Терроризм, криминал и контроль за оружием.** Тяжелое воздействие на общественные настроения ставропольцев оказали теракты в Грозном, которые были совершены в ноябре и в декабре 2014 г. и которые привели к гибели и ранениям сотрудников полиции и специальных подразделений. Эти акции устрашения увязываются в СМИ, экспертном и общественном дискурсе с деятельностью террористического Исламского государства Ирака и Леванта, а также и с деятельно-

<sup>6</sup> <http://www.regnum.ru/news/polit/1864355.html>

стью северокавказских террористических джамаатов. Ставропольцы озабочены террористическими и криминальными проявлениями, прежде всего, в Дагестане и в Чечне, непосредственная граница с которыми на востоке края продолжительна.

В январе в Предгорном и Кировском районах края была обнаружена автомашина "ВАЗ-2105", в которой находилось тело мужчины с огнестрельным ранением. Также обнаружен автомобиль "ВАЗ-2107", в багажнике которого тоже было найдено тело мужчины с огнестрельным ранением. Возле трех автомобилей обнаружены взрывные устройства, одно из которых сработало. 10 января на территории данных районов был введен режим контртеррористической операции. Убийства таксистов были совершены вскоре после террористического акта – взрыва 27 декабря 2013г. в г. Пятигорске на Черкесском шоссе, жертвами которого стали три человека. Взрыв произошел около 20 часов вечера, в то время как в одном из ресторанов города шел праздничный новогодний прием главы города *Л. Травнева*.

Следственными органами СК РФ Ставропольскому краю возбуждены два уголовных дела по факту убийства мужчин (часть 1 статьи 105 УК РФ и части 1 статьи 222) и по факту посягательства на жизнь сотрудников правоохранительных органов (статья 317, часть 1 статьи 222 и части 1 статьи 223 УК РФ). Было принято решение о проведении внеочередного заседания Оперативного штаба (ОШ) УФСБ России по СК. По факту возможной террористической угрозы организовано взаимодействие с ОШ в других субъектах РФ в СКФО и ЮФО<sup>7</sup>.

По подозрению в организации взрыва были задержаны *Р. и В. Хализовы, Ш. Абдулазизов, Ш. Газимагомедов, М. Избрагимов* - уроженцы Дагестана, а также гражданин Азербайджана *Атаев М.- Г.- оглы*. Задержанные дали признательные показания и сообщили о том, что готовили более масштабный теракт<sup>8</sup>.

В феврале 2014 г. без вести пропал имам поселка Мирный *Ш. Хубиев*. Его машина была обнаружена пустой на автодороге между Кисловодском и Пятигорском. 6 марта правоохранительные органы в Санкт-Петербурге задержали убийцу жителя Кисловодска. Жестокое преступление было совершено в Кисловодске в декабре 2013 г. По версии следствия, уроженец Карачаево-Черкесии *К. Шаханов* убил кисловодчанина, после чего покинул Северный Кавказ и далее был объявлен в федеральный розыск.

Актуальной в СК остается обеспечение правопорядка, законности, борьба с криминальными и коррупционными правонарушениями. Проблема криминальности остается явной, прежде всего, для таких городов, как Ставрополь, Невинномысск, Буденновск. Интенсифицировалась борьба с коррупционными схемами в органах власти и МСУ. По фактам взяточничества, превышения служебных полномочий, по должностным преступлениям возбуждено больше дел, чем в 2013 г. (громкие дела глав городов и районов, уличенных во взятках).

Борьба с преступностью во всех проявлениях поддерживается руководством СК. Так, Правительством СК создан Межведомственный совет по противодействию коррупции, а Следственное управление Следственного комитета РФ по СК заключило соглашения о сотрудничестве с институтами гражданского общества – Ассоциацией юристов России, Союзом журналистов России – а также всячески укрепляет свое взаимодействие с краевым сообществом<sup>9</sup>.

*Аствацатурова М.А.*

<sup>7</sup> <http://shturmnovosti.info/content/na-stavropole-vveden-rezhim-kto-v-dvuh-rayonah-gde-nashli-5-ubityh.html>

<sup>8</sup> <http://top.rbc.ru/incidents/10/01/2014/898775.shtml>

<sup>9</sup> Филь Ю. На передовой. Беседа с руководителем Следственного управления Следственного комитета РФ по Ставропольскому краю //Ставропольская правда, 2014, 15 январь, с. 2.



## Чеченская Республика

**В** Чеченской Республике (ЧР) нарастающими темпами ведутся восстановительные работы в рамках федеральной программы (с 2006 г.). Они позволили возродить г. Грозный, осовременить города Гудурмес, Аргун, построить дороги, благоустроить населенные пункты, в самых отдаленных селениях провести электричество, газ. В 2014 г. наблюдался рост объемов дорожного и жилищного строительства, начато восстановление полностью разрушенного в период военных действий села Бамут. Преобразившаяся социальная среда способствует социально-психологической реабилитации населения, снижению уровня агрессивности, интолерантности. В общественном и индивидуальном сознании чаще, чем раньше наблюдается социальный оптимизм, высказывается уверенность в завтрашнем дне. Общее благополучие благотворно сказывается на межэтническом взаимодействии, укреплении отношений уважительности и терпимости друг к другу.

Однако около трети жителей региона не имеют постоянной работы, испытывают социальные тяготы и миграционные настроения. На этом фоне явно прослеживается социальное расслоение, культурные последствия экономического неравенства, рассогласование интересов богатых и малоимущих слоев населения. Однако нельзя не констатировать, что в целом, экономические, социальные и культурные процессы в Чеченской Республике, при всей внутренней противоречивости, закладывают основы вовлечения широких слоев населения в созидательную трудовую деятельность, сплочения вокруг идей укрепления мира, согласия и гражданского единства.

**Демографическая ситуация.** Население Чеченской Республики на 1 августа 2014 г. составляет - 1359,8 тыс. человек, увеличилось с начала года на 13,4 тыс. человек. Плотность населения – 85 человек на 1 кв. км. По данным Всероссийской переписи населения 2010 г. в этнической структуре населения преобладают чеченцы 95,08%, русские составляют 1,9%, кумыки - 1%, аварцы - 0,4%, ногайцы - 0,3%.

Естественный прирост населения сохраняется, хотя и наблюдается некоторое снижение, с начала года родились 18214 детей, на 864 меньше, чем в 2013 г., умерших 3844, смертность уменьшилась на 123. Сейчас трудно определить, является ли данная картина устойчивой.

В структуре причин смертности населения на первом месте болезни системы кровообращения (52,8%), на втором месте – новообразования (15,7%). По данным Министерства здравоохранения ЧР, в республике зарегистрировано более 16 тыс. больных разными формами злокачественных новообразований, каждый год эта цифра увеличивается примерно на 3500 человек. В республике на каждую тысячу новорожденных смертность составляет около 18%, в РФ - 7%.

Коэффициент брачности и разводов на 1000 человек населения в 2005 г. составлял 8,3 и 0,3, в 2012 – 6,8 и 0,9, в 2014 г. - 5,7 и 0,9, против 6,7 и 1,0 в 2013 г. По сравнению с предыдущим годом произошло снижение браков на 709 и разводов на 91. В текущем году сократились случаи заключения ранних браков. Духовенство продолжает вести разъяснительную работу по вопросам создания семьи, необходимости вступающим в брак сдавать на анализ кровь, о социальной значимости здоровых основ семьи. Факты создания смешанных семей единичны, а те, кто имеет такие семьи, не обделяются вниманием, им содействуют адаптации к местным условиям, профессиональной и чисто житейской самореализации.

В миграционном процессе преобладает убытие, но в 2014 г. почти в 2 раза снизилось миграционное сальдо, сократилось число выезжающих в зарубежные страны и в другие российские регионы. Всего в 2013 г. число прибывших составило 13,4 тыс. чел., выбывших – 14,9 тыс.. По данным ВЦИОМ, почти треть населения России (29%) имеет миграционные настроения, не менее трети опрошенных и в ЧР хотели бы уехать, при наличии возможности, в российские регионы и зарубежные страны.

Трудовые мигранты приезжают в ЧР из Таджикистана, Вьетнама, Китая. В ме-

сяц иной раз их количество доходит до 500 чел. УФМС по ЧР возвращает тех, кто не имеет при себе соответствующих документов. С 1 января 2015 г. вводится обязательный экзамен по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации для иностранных граждан, желающих оформить разрешение на работу.

**Социально-экономическая ситуация.** В консолидированный бюджет ЧР в 2014 г. поступили доходы в объеме 38238,1 млн. руб., причем из федерального бюджета - 31215,0 млн. руб., собственные доходы составили - 7023,1 млн. руб. Таким образом, дотации Чеченской Республике составляют свыше 80%.

В Чеченской Республике с начала 2014 г. наблюдалась положительная динамика основных социально-экономических показателей. Заметное превышение показателей по сравнению с предыдущим периодом зафиксировано в отгрузке товаров собственного производства, выполнении работ и оказании услуг (110,5%), добыче полезных ископаемых (111,5%). Объем выполненных строительных работ составил - 114,2%, введено в эксплуатацию жилых домов в 5 раз больше, чем в 2013г., пассажирооборот транспорта общего пользования увеличился на 3,6%. В объеме продукции обрабатывающих производств наибольшую долю занимают производство минеральных и пищевых продуктов, включая напитки, табака. Однако произошло снижение добычи нефти и газа (88,7% и 86,2%), объема продукции сельского хозяйства (98%). Оборот розничной торговли составил 110,6%. В общем объеме платных услуг населению наибольший удельный вес занимают услуги бытовые, связи, коммунальные.

В возрождающейся экономике Чечни приоритетными направлениями определены агропромышленное и туристско-рекреационное развитие, вводятся в строй предприятия мясомолочной, овощной продукции. В с. Серноводск открылось новое современное предприятие по выпуску лечебной минеральной воды «Серноводская», его мощность в 25 раз превышает уже действующего здесь завода с 2008 г.

Позитивный рост имеется по объемам инвестиций (24,2%). В настоящем сформирован перечень из 63 приоритетных инвестиционных проектов общей стоимостью более 198,8 млрд. руб. Они предусматривают создание более 17,0 тыс. постоянно действующих рабочих мест. В общем количестве проектов 34 проекта - в сфере промышленности и энергетики, 21 проект - в сфере агропромышленного комплекса, 8 проектов - в сфере туризма и сферы услуг. На данном этапе за счет привлечения внебюджетных инвестиций реализован ряд крупных проектов: «Организация производства мясных консервов и колбас за счет строительства и оснащения комплекса мясопереработки», «Торгово-развлекательный центр (ТРЦ) в г. Грозный», «Сады, теплицы и хранилища», «Хлебозавод по производству хлебобулочных и макаронных изделий», «Инновационный строительный технопарк "Казбек" и другие.

В ЧР побывала делегация из Ирана и выразила намерение участвовать в проектах по расширению предприятия по сборке автомобилей «Чеченавто» и других крупных проектах в области энергетики и промышленности. С компанией «Emaar Properties» (ОАЭ) достигнута договоренность об обеспечении техникой и финансовой поддержке в реализации проектов «Башня Ахмат» и международного университета в Грозном. Ведутся обсуждения по вопросу создания в Чечне особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Аргун-Черкесск-Ставрополь».

10 декабря 2014 г. подписан контракт с Южнокорейской компанией «Кокам» о строительстве в Грозном завода по производству литий-ионных аккумуляторов мощностью 125,0 МВт/ч в год. Данный проект не имеет аналогов в России и в Западной Европе, пока такие предприятия существуют в США и в Южной Корее. Общий объем инвестиции составит 6 590,0 миллионов рублей. Строительство завода и приобретение оборудования начнется в 2015-2016 г., а завершится к 2018 г. Завод сможет обеспечить работой около 800 человек и до 2200 рабочих мест в смежных отраслях в ЧР и по РФ.

**Социальная защищенность и занятость.** По уровню прожиточного миниму-

ма регион занимает 26 место в стране, численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума: в РФ -10,9%, в Ставропольском крае - 14,0%, в ЧР - 21,8%.

Среднесписочная численность работников ЧР на 1 января 2014 г.- 179951, к январю 2013 - 108,5%. Прирост работающих произошел на предприятиях обрабатывающего производства - 127%, в строительстве -149,3%, розничной и оптовой торговле - 142,3%, в сети гостиниц и ресторанов-162,7%, транспорте и связи - 127,2%. Снижение наметилось в добыче полезных ископаемых - 97%, сельском хозяйстве - 90,5%.

Численность безработных, зарегистрированных в службе занятости населения на 1 января 2014 г., составила 128960 человек, или на 22,5% меньше к уровню 2013 г. (166319 человек), на 1 июля 2014 г. - 109,2 тыс. чел. С начала 2014 г. трудоустроено 8,2 тыс. чел., вакансий - имелось 1,7 тыс. чел. Уровень регистрируемой безработицы (отношение численности зарегистрированных безработных граждан к экономически активному населению в %) - 16,2%. На 1 августа 2013 г. он составил - 23,0%, против 70,1% в 2006 г. Динамика общей картины занятости, с одной стороны, складывается благополучно, т.е. происходит снижение безработицы. С другой стороны, не всех убеждают официальные цифры, ежегодный прирост населения кратно опережает рост рабочих мест.

Численность пенсионеров ЧР по сравнению с уровнем аналогичного периода 2013 г. выросла на 4,5% и составляет - 374,9 тыс. человек, выплаченная сумма пенсий - 22621,4 млн. рублей, т.е. произошел ее рост на 11,8%. На одного пенсионера приходится занятых в экономике 0,94 чел, в Ставропольском крае - 1,72, Дагестане - 1,76, Кабардино-Балкарии - 1,67 чел.

Между тем, в республике еще не завершены восстановительные работы. Осенью они начаты в с. Бамут. В канун военных действий в нем жили 7,5 тыс. человек, сейчас - 68 семей, около 200 человек. В Бамуте уже построены 30 жилых домов, многоквартирный дом для учителей и их семей, желающим вернуться в село, выделяют стройматериалы для обустройства.

В День города 5 октября Глава ЧР вручил ключи от 34 квартир остро нуждающимся семьям. Они выделены инвалидам и другим категориям людей, стоящим в очереди на получение жилья при поддержке Регионального общественного фонда им. А-Х. Кадырова. В республике расширяется сеть социального обслуживания населения. Так, В Комплексном центре социального обслуживания населения Курчалоевского района состоялось открытие отделения «Милосердие» для пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов на 25 койко-мест. В нем граждане смогут получать доврачебную и врачебную медицинскую помощь.

**Сфера госуправления.** С урегулированием конфликта произошло полное и органическое включение региона в конституционное, административно-политическое, финансово-экономическое, культурно-образовательное пространство страны. В публичных выступлениях первые руководители и духовные деятели подчеркивают, что Чеченская Республика - часть российского государства, равноправный субъект РФ. Статус республики сегодня не относится к числу проблем, беспокоящих население. Однако некоторые представители зарубежной политической диаспоры демонстрируют в интернете и на организуемых в различных странах мероприятиях приверженность государственной независимости Чечни.

В системе республиканского управления доминируют элементы авторитарности, концентрации власти у первого руководителя. Это одни считают нормальным, неизбежным этапом в укреплении правопорядка, социальной мобилизации и организации восстановительных работ. Другие полагают, что такой режим и стиль ограничивают институциональный потенциал и независимость парламента, суда, делают возможными противоправные проявления в отношении личности. Хотя нужно отметить, что по внешним экспертным оценкам первое место среди глав, наиболее эффективно взаимодействующих с элитами, разделил Р. Кадыров.

Этническое представительство во власти пропорционально этническому составу населения и пока не вызывает каких-то недоумений и отрицательных настроений. В неформальном межлично-

стном общении скорее обращается внимание на непропорциональное представительство в управлении выходцев из восточных районов и населенных пунктов ЧР.

Объективные противоречия «центр-регион» с урегулированием конфликта утратили острый характер и разрешаются на политико-правовой основе, а иногда «в ручном режиме» в процессе рабочих встреч соответствующих представителей федеральной и республиканской власти.

Работа в законодательных и исполнительных органах власти считается престижной по причине наличия у должностных лиц и чиновников властных полномочий и достаточно высокой по местным меркам зарплаты. Это одна из причин того, что без энтузиазма встречены в Парламенте ЧР поправки в ФЗ «О государственной гражданской службе», предусматривающие прием на работу и карьерное продвижение прошедших воинскую службу. В ЧР не призывались молодые люди в Вооруженные Силы РФ по известным обстоятельствам более 20 лет. Таким образом, сложилась правовая коллизия: с одной стороны юноши желают служить в Вооруженных Силах РФ, но их не призывают, с другой стороны, по независимым от них обстоятельствам молодые люди не смогут поступать на государственную службу. В этой связи чеченские парламентарии обратились в Конституционный суд РФ с предложением рассмотреть правомерность сложившейся ситуации.

14 сентября в 6 районах ЧР прошли муниципальные выборы. Всего на 227 депутатских мандатов претендовали 371 кандидат, явка избирателей составила 81,5%. По итогам выборов «Единая Россия» получила 205 мандатов, «Справедливая Россия» -5, «Российский общенародный союз»-1, из числа самовыдвиженцев депутатами стали 16 чел.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 ведется работа по увеличению доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, предоставлению государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах (МФЦ)». В 2013 г. объем услуг составляли 10% (130 тыс.

чел.) Во втором квартале 2014 г. начато строительство 9 МФЦ. В 2014 г. охват населения за счет 114 окон МФЦ – 506417 чел. В ряде министерств и ведомств организуются тематические семинары по управленческим, экономическим и иным проблемным вопросам.

Вместе с тем, общий уровень управленческой культуры многих специалистов в административных и иных структурах власти невысок, нередко делаются не продуманные распоряжения. Так, в целях обеспечения своевременной оплаты коммунальных услуг администрация г. Грозного ввела в практику ежемесячное представление работающими гражданами в отдел кадров своих организаций и учреждений справок об отсутствии задолженности по коммунальным услугам, иначе не выдается зарплата. Это привело к тому, что свыше 50% граждан ЧР, исправно оплачивающих коммунальные услуги, вынуждены тратить свое и других время на подтверждение своей безупречной репутации горожанина. Ежедневно в Едином расчетно-кассовом центре г. Грозного тысяч людей в очередях пытаются получить соответствующую справку, а в свою очередь сотрудники Центра работают без выходных, включая субботу и воскресенье, удовлетворяя данные запросы посетителей.

Затрудняют деятельность различных организаций многочисленные проверки комиссий ведомственных, административно-территориальных, правоохранительных и иных контролирующих органов. Количество проверок в месяц может достигать до двух десятков. Много времени занимает и отвлекает от основной работы в учреждениях подготовка ежемесячной информационной отчетности по большому перечню вопросов для различных инстанций.

**Права граждан и общественный порядок.** В Чеченской Республике обстановка по соблюдению прав человека за последние 10 лет изменилась в лучшую сторону, об этом свидетельствуют статистические показатели и данные социологических опросов. На смену проблема физической безопасности, связанной с нарушением права на жизнь и передвижением пришла проблема социальную безопасности. Это проявляется в вопро-

сах трудоустройства, обеспечения жильем граждан, лишившихся квартир и домовладений в период военных действий, в вопросах оформления документов для социальных выплат. В аппарат Уполномоченного по правам человека в ЧР ежегодно обращаются около 4 тыс. граждан, в два раза чаще обращаются в аппарат Главы республики и Правительства ЧР. Людей волнуют вопросы местонахождения похищенных и пропавших без вести родственников, проблемы жилья, трудоустройства, выплаты компенсации и другие.

Имеют место факты ограничения прав личности. Так, 20 февраля 2014 г., задержан общественный деятель, и правозащитник Р. Кутаев, а в последующем осужден Урус-Мартановским районным судом за хранение наркотиков. Реальную причину его ареста правозащитники и часть общественности видят в том, что Кутаев провел 18 февраля 2014 г. в национальной библиотеке ЧР научную конференцию «Депортация чеченского народа. Что это было и можно ли это забыть?». В то время как в 2011 г. принято решение приурочивать подобные мероприятия к 10 мая - Дню памяти и скорби.

Всеобщее возмущение и осуждение вызвала террористическая атака 3-4 декабря. Свое отношение к трагическому событию выразили жители и родственники погибших полицейских на многотысячном митинге в Грозном 13 декабря. На нем были приняты обращения к Президенту РФ, Главе ЧР и общественности. Вместе с тем неоднозначна оценка частью чеченского общества принципа коллективной ответственности родственников тех, кто совершил эти действия, повлекшие человеческие потери и материальный ущерб.

Укреплению общественного порядка способствует самоорганизация населения по месту жительства, действенность общественного мнения и меры по профилактике правонарушений. Уровень преступности в регионе один из самых низких в РФ, по данному показателю наблюдается нисходящая тенденция. Например, число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. чел. было в 2005 г. - 595, в 2012 г. - 288.

Оперативная обстановка в ЧР не претерпела в 2014 г. существенных изменений. Однако теракт 5 октября и террористическая атака в Грозном в ночь с 3 на 4 декабря напомнили правоохранительным органам и гражданам о необходимости сохранять бдительность. В общественных настроениях вновь воцарилась тревога, понимание возможности неожиданных угроз.

Правовая культура невысока у управленческих кадров и у населения, многие люди не верят в справедливое решение спорных вопросов в суде, считают их зависимыми от исполнительной власти.

Международные и геополитические процессы не имеют явно выраженного прямого влияния на общую картину в регионе. Вместе с тем, противоречия геополитических интересов в той или иной мере сказываются на внутренней жизни страны и регионов, особенно на Северном Кавказе. Этим фактом некоторые объясняют длительное время существование вооруженного подполья в СКФО. Социальное недовольство, перенесенные травмы и идейные мотивы способствуют уходу отдельных молодых лиц из дома и включению их в вооруженное подполье. Власти и правоохранители с этим борются с помощью разъяснительных, оперативных и иных мер. Вооруженное подполье на территории ЧР почти полностью лишилось первых руководителей – полевых командиров братьев Гакаевых и Докку Умарова.

**Религиозная ситуация.** В региональном пространстве и в повседневной жизни доминирует чеченская культура, в официальной и общественной жизни коммуникация протекает в контексте русско-российской культуры. Приобщению жителей к национальной, российской и мировой культуре осуществляется через деятельность учреждений образования, культуры и искусства. В работе с молодежью основной упор делается на нравственное и патриотическое воспитание. Во Дворце молодежи (г. Грозный) проводятся семинары, конкурсы мини-грантов движения «Ахмат». Заметным событием стало в текущем году решение о призыве чеченской молодежи в ряды Вооруженных Сил РФ. Всего предполагается впервые за

последние 20 лет призвать 500 юношей, они будут служить в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах.

В январе-апреле были отмечены верующими значимые события - празднование дня рождения пророка Мухаммада, открытие мечети в Абу-Гоше (Израиль), построенной при финансовой поддержке региональной общественной организации им. А.Х.Кадырова. В день Пасхи был выделен транспорт для посещения православными, живущими за пределами ЧР, кладбищ и других памятных мест. В этот день бесплатно работали для приезжих и местных детей аттракционы в парках.

В августе прошла в Грозном международная исламская конференция «Суфизм: безопасность для человека и стабильность для государства». В это же время в г. Аргун открылась пятая по счету школа хафизов, на ее территории находятся учебный корпус, мечеть, общежитие, спортзал, бассейн, столовая. В ней будут учить наизусть Коран свыше 100 детей.

В этом году совершили хадж в Мекку 2600 жителей ЧР, стоимость поездки на одного человека составляла 180-200 тыс. руб. Большим духовно-нравственным праздником для православных жителей ЧР стала доставка в Грозный святыни - Иконы преподобного Сергия Радонежского с частицей его мощей. Они были выставлены в Грозненском храме Михаила Архангела 8-12 июля 2014 г.

В республике религиозное строительство осуществляется с соблюдением конфессионального плюрализма. Верующие мусульмане и православные имеют развитую религиозную инфраструктуру. Например, в ЧР действуют около 800 больших и квартальных мечетей, в двух высших исламских учебных заведениях готовят будущих духовных деятелей. С использованием разных каналов (телевидение, радио, печать, интернет и др.) ведется религиозно-просветительская и духовно-нравственная работа. В ней обращается внимание на связь народных традиций и религиозных ценностей, необходимость быть образцом поведения и богобоязненным человеком. Специальным направлением служат мероприятия по предотвращению и профилактике проявлений экстремизма.

Эти вопросы обсуждались во время пребывания официальной делегации Сирии в ЧР в составе Верховного Муфтия Сирии доктора Ахмеда Бадреддина аль Хассуна, его сына Аная ала Хассуна, посла Сирии в России Рияд аль Хаддада, заместителя директора информационного агентства «Сана» и председателя Комитета солидарности РФ с народом Сирии Олега Фомина. Гости выразили радость тем, что в республике созданы все условия для свободного вероисповедания. Стороны встречи выявили совпадение точек зрения на ситуацию в Сирии и на Ближнем Востоке, отметили, что там ведется война против ислама, а под видом борьбы с ИГИЛ наносятся удары по Сирии.

Муфтий Сирии указал на то, что западные СМИ не объективно освещают события, раздувают мифы о действиях какого-то чеченского полка. Он подчеркнул, что у сирийской власти есть сведения о задержанных и погибших чеченцах, но они в основном выходцы из Европы, родившиеся там или прибывшие туда в детском возрасте.

**Межэтнические отношения.** Постконфликтная этническая конфигурация предполагает реализацию адекватных подходов к сочетанию интересов различных групп населения. Это требует учета особенностей межэтнического взаимодействия по горизонтали дисперсно расселенных этнических групп в городах и сельской местности и компактно проживающих в отдельных населенных пунктах.

Важнейшим своеобразием республики является преобладающая численность чеченского населения (95,3%), среди которого преобладают «внутриэтнические», т.е. местные контакты. Пропорциональное соотношение этнических групп в регионе обуславливает незначительную долю контактов чеченцев с представителями других национальностей, такие взаимодействия преимущественно нерегулярны. Это создает картину беспроблемности в сфере национальных отношений, исключительного опыта уважительного отношения к другим у местного населения, эффективности региональной политики. Отсюда – распространенные суждения «у нас хорошие межнациональные отношения», «наши межнациональные отношения мо-

гут служить примером для других субъектов РФ» и др.

Не умаляя положительные стороны современной ситуации, уместно подчеркнуть, что межнациональная обстановка в республике определяется, при всей значимости местного культурного опыта и деятельности органов социального управления, во многом другими факторами, и, прежде всего, отсутствием межэтнической конкуренции. Вместе с тем, исследования и социологические наблюдения показывают, что в республике, как и в других российских регионах, примерно третьей части жителей присущи этнические и религиозные предрассудки, разная степень лояльности к тем или иным этническим группам, представителям народов. Реализуя задачи Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 г., необходимо учитывать протекание социального взаимодействия чеченцев чаще во «внутриэтническом» пространстве, основной упор делать на формирование межнационального и гражданского единства, этнической, региональной, российской идентичности, воспитание культуры общения в различных сферах.

Общественная и социальная жизнь в Чечне характеризуется ростом религиозного сознания, интересом молодежи к истории религии, существующим направлениям и течениям ислама. В последние годы построены уникальные по архитектуре и художественной ценности мечети, вмещающие большое количество верующих в дни пятничной молитвы. В своих проповедях духовные лица говорят о долге мусульманина, человека, гражданина, предостерегают от вступления на неправедный путь. Однако на взгляд некоторых не всегда дается надлежащая оценка фактам социальной несправедливости, нарушениям социальных и гражданских прав простых людей.

Многие социально-экономические показатели республики имеют положительную динамику, но в абсолютном значении они примерно в два раза ниже среднестатистических показателей по РФ. Данный фактор пока не продуцирует социального напряжения, поскольку население региона еще сравнительно недавно находилось в состоянии масштабного конфликта, и а

последние годы переживает стадию восстановления физических, психологических, духовных, материальных ресурсов, проходит этапы обустройства мирной жизни. Признаки улучшения социальной среды, благоустройство населенных пунктов, расширение сети коммунальной инфраструктуры, включая проведение газа в отдаленные горные поселения, где его никогда раньше не было, строительство дорог и мостов, нейтрализуют возможное перерастание индивидуальной неустраиваемости в коллективные протесты. Потенциал напряженности рассеивается и благодаря возросшему с 2010 г. оттоку людей молодого и среднего возраста в российские регионы и зарубежные страны. Система административных органов власти, возникшая в период конфликтного противостояния и силового разрешения противоречий, неизбежно повлекла жесткую централизацию регионального управления и ограничение общественной активности.

Эти и другие сопутствующие причины позволяют определить ситуацию в Чеченской Республике, как все более спокойную. Деятельность подпольных вооруженных групп в данный период не влияет на поступательный процесс преобразований и расширение зон благополучия в регионе. Но нет гарантий, что и в дальнейшем не будут происходить точечные боевые столкновения и террористические акты.

Необходимо учитывать факторы накопления социального недовольства и напряженности, которые могут перерастать в общественные акции, особенно, если не будут решены проблемы занятости. Сегодня в Чеченской Республике было бы целесообразно создать на общественных началах Межведомственное бюро по рассмотрению обращений, заявлений граждан по фактам нарушения их прав, допущения случаев волокиты, создания препятствий для деловых контактов. Следует предложить всем министерствам и ведомствам ЧР на официальных сайтах указывать контактные телефоны заместителей первых руководителей, начальников департаментов и основных отделов и время приема граждан. Следует ввести в практику ежегодное проведение независимой экспертизы деятельности общест-

венных советов при министерствах и ведомствах. Очевидно, следует выделять в вузах и средних специальных учебных заведениях для населенных пунктов с компактным проживанием этнических групп (ногайцы, кумыки, аварцы) целевые места на отдельные востребованные специальности – медицинские, агротехнические, педагогические.

Правильной мерой было бы изучение силами Министерства ЧР по национальной политике, внешним связям и информации всех случаев возникновения ситуативных и иных конфликтов в субъектах РФ с участием выходцев из ЧР, и на этой основе нужно выработать рекомендации в помощь представителям от ЧР в субъектах РФ, издать соответствующую брошюру. Этому министерству необходимо регу-

лярно, с привлечением специалистов, проводить анализ освещения проблем межнациональных и религиозных отношений в республиканских, районных газетах, на телевидении и на страницах местных интернет-сайтов. Следует принять на работу на местное телевидение и радио журналистов из числа членов кумыкской, ногайской, аварской этнических групп. Правильной мерой было бы рассмотреть вопрос о возможности вещания в рамках культурных программ местного телевидения на кумыкском, ногайском, аварском языках. Тем самым практика межкультурных уважительных отношений в Чеченской Республике стала бы более зримой.

*Юсупов М.М.*



Тюменская область<sup>1</sup>

**Демографическая ситуация.** Население Тюменской области на 1 января 2015 года составляло 1429,3 тыс. человек, увеличившись по сравнению с 2013 г. на 1,4%. Прирост численности населения отмечен в городских округах: Тюмень, Заводоуковский, Ишим, Тобольск, Ялуторовск и муниципальных районах: Бердюжском, Исетском, Казанском, Тюменском, Упоровском, Юргинском, Ялуторовском, Ярковском. Естественный прирост населения сложился на уровне 7,8 тыс. человек, это на 11,0% больше, чем в предыдущем году. Положительная динамика увеличения численности населения наблюдается, в первую очередь, за счет миграционного прироста, он сложился на уровне 12,1 тыс. человек, что на 29,7% меньше, чем в 2013 году. Как и в предыдущие годы численность населения юга области увеличилась за счет переселенцев из автономных округов ХМАО-Югра и ЯНАО на 6,3 тыс., за счет межрегиональных перемещений – на 1,3 тыс. человек.

В областной столице население возросло за счет внутрирегиональной миграции на 6335 человек, миграции из других регионов России – на 1669 человек, прироста населения из государств-участников СНГ – 3256 человек, миграции из стран дальнего зарубежья – на 80 человек. За счет переселенцев из других регионов численность возросла на 11340 человек.

Численность экономически активного населения (в возрасте 15-72 года) в декабре 2014 г. оценивалась в 706,2 тыс. человек или 67,2% к численности населения соответствующего возраста (в декабре 2013 г. – 65,5%). Уровень общей без-

работицы был равен 5,6% (против 5,4% в декабре 2013 г.), что меньше среднего значения показателя по Курганской, Свердловской и Челябинской областям.

В Тюменской области в 2014 г. о зарегистрировано 13902 брака и 7977 разводов, что на 5,7% меньше, чем в 2013 г. По мнению начальника областного управления ЗАГС, это связано с падением рождаемости в начале 1990-х гг. — дети, родившиеся тогда, достигают возраста, в котором чаще всего заключаются браки. Спад рождаемости будет отражаться на количестве браков примерно в течение 10 лет. Расторгли брак 7,9 тыс. пар (на 1,7% больше). На каждые 100 зарегистрированных браков приходилось 60 разводов (в 2013 г. – 55). Год стал рекордным по количеству зарегистрированных двойняшек и тройняшек: 288 двоен и 7 троен. В 2014 г. официально поменяли имя 977 жителя Тюменской области, что увеличилось на 11,4% по сравнению с 2013.

**Экономическая и социальная ситуация.** По основным социально-экономическим показателям Тюменская область оказалась на первом месте по сравнению с прочими регионами Уральского федерального округа. У области наблюдался наиболее высокий индекс промышленного производства (112,9%). В целом в области сохранялись позитивные тенденции в динамике основных показателей социально-экономического развития. Наблюдался устойчивый рост промышленного производства. Осуществлялась реализация перспективных инвестиционных проектов, обеспечены высокие объемы жилищного строительства. Отмечался прирост оборота розничной торговли и реальных располагаемых доходов населения.

По данным Тюменьстата среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника в 2014 г. по сравнению с предыдущим годом уве-

<sup>1</sup> Публикация подготовлена в рамках поддержанного РГНФ научного проекта №15-37-14017 «Разработка фундаментальных подходов этнополитического мониторинга для оптимизации международных отношений и предотвращения конфликтов в России» (рук. М.Ю. Мартынова).

личилась на 7,9% и достигла 34,2 тыс. рублей. В реальном исчислении заработная плата составила 101,1% к предыдущему году. Стоимость минимального набора продуктов питания в расчете на одного человека в конце декабря 2014 г. оценивалась в 3556,2 руб. (по России – 3297,9 руб.). В структуре стоимости набора преобладали хлеб, крупы, макаронные изделия (22,0% общей суммы), 19,9% приходилось на плоды и овощи, 18,2% – на молочные продукты, 18,8% – на мясо-продукты. Величина прожиточного минимума, утвержденная правительством Тюменской области на 4 квартал 2014 г., составила 8470 рублей.

По данным государственных учреждений службы занятости населения на конец декабря число свободных рабочих мест равнялось 26,9 тыс. Всего за год через службу занятости трудоустроено 6,3 тыс. безработных. Численность зарегистрированных безработных изменилась с 3,8 тыс. в декабре 2013 г. до 3,9 тыс. человек в декабре 2014 г. (0,6% экономически активного населения). Коэффициент напряженности на рынке рабочей силы – 0,2 человека на 1 вакансию (меньше значение данного показателя только в Еврейской автономной области и Сахалинской области). Наибольшим спросом пользовались рабочие профессии: каменщик, штукатур, бетонщик, арматурщик, плотник, монтажник, а также электрогазосварщик, сварщик-оператор, отделочник железобетонных изделий, маляр, трубопроводчик линейный, стропальщик. Сохраняется спрос на специалистов высшего среднего уровня квалификации в сфере здравоохранения, и инженеров различных специализаций.

В отчете по итогам социально-экономического развития области указано, что консолидированный бюджет региона в 2014 г. исполнен с профицитом в 7,0 млрд. рублей (в 2013 г. с дефицитом – в 32,7 млрд. рублей). Доходная часть бюджета сформирована, в основном, за счет налогов на прибыль организаций и доходы физических лиц (80,5%). Основными расходными статьями бюджета были национальная экономика (40,5% общей суммы расходов), образование (18,4%), социальная политика (11,2%), здравоохранение (9,6%). В структуре бюджетных

расходов увеличилась доля расходов на общегосударственные вопросы, охрану окружающей среды, здравоохранение, социальную политику и уменьшилась на образование, физическую культуру и спорт.

В сфере обеспечения общественного порядка также отмечается положительная динамика. По данным Главного управления внутренних дел по Тюменской области количество зарегистрированных преступлений в 2014 г. уменьшилось по сравнению с предыдущим годом на 10,2% и составило 30,2 тыс. или 2146,1 на 100 тыс. населения (2433,1 – в 2013 г.). Из них к тяжким и особо тяжким отнесены 20,0% преступлений, число которых снизилось на 9,6%. В расчете на 100 тыс. населения число таких преступлений составило 429,3 (в 2013 г. – 483,3). Отмечен рост (на 0,7%) преступлений, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами, сильнодействующими веществами.

Ситуация с незаконным оборотом наркотиков менее радужная. Наркоситуация в регионе тяжелая, но, по словам начальника Управления ФСКН России по Тюменской области Ю. Тхазаплизева, находится под контролем. Это подтверждается и медицинскими данными: по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. в два раза уменьшилась смертность и количество отравлений наркотиками.

Согласно социологическому опросу ВЦИОМ в 2014 г. население региона оценили социально-экономическую ситуацию региона, в целом, как положительную. Основными проблемами, волнующими граждан, остаются проблемы трудовой занятости, доступности и качества оказания медицинской помощи, рост цен на товары и услуги, рост расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг. «Первое место в рейтинге региональных проблем, требующих, по мнению жителей области, скорейшего решения, занимает проблема трудовой занятости населения (53%). На втором месте осталась проблема доступности и качества медицинских услуг, (48%). Она волнует сегодня 53% жителей сельских районов юга области (46% в 2013 г.), 61% жителей малых городов (51% в 2013 г.) и 39% (на уровне предыдущего года) жителей областного центра.

На третьем месте – 40%, а для жителей областного центра на первом-втором (46%) – задача снижения роста тарифов и повышения качества жилищно-коммунальных услуг. На четвертом месте – задача снижения темпов инфляции и роста цен на товары и услуги - 35%. В первой десятке приоритетных задач – развитие отраслей экономики: сельского хозяйства (25%), промышленности (19%), жилищного строительства(14%), образования и науки (17%). Далее – решение социальных проблем: решение проблем социального обеспечения малоимущих и социально незащищенных граждан (23%), противодействие росту преступности (13%) и наркомании (14%). Лидерами рейтинга оценок позитивных изменений, отмеченных населением юга области, являются: благоустройство населенных пунктов - 41%, жилищное строительство – 36%, общественный транспорт - 35%, демографическая ситуация - 34%;. Лидерами рейтинга негативных изменений продолжают оставаться инфляция, рост цен на товары и услуги» - 67% населения юга области отмечают ухудшение ситуации в этой сфере; рост тарифов и качество услуг ЖКХ – 55% (44% в 2013 г.).

**Общественно-политическая ситуация.** **Общественно-политическая ситуация** в Тюменской области следует оценивать как спокойную. Это подтверждается и социологическими опросами. Согласно данным экспертно-аналитического центра «Сотрудничество» полученным в первой половине года, население воспринимало общественно-политическую ситуацию как стабильную (57 %) и, в основном, стабильную (29 %). Это же мнение подтвердилось и осенью 2014 г. Так, в протестных акциях не хотят и не готовы участвовать 77 % опрошенных, стали бы участвовать всего лишь 8 %. Кстати, в 2013 г. число потенциальных участников протестных акций было 12 %.

Общественное мнение формировалось в целом успешной социально-экономической политикой губернатора области. Не зря в рейтинге эффективности губернаторов Фонда развития гражданского общества глава Тюменской области В. Якушев занял шестое место, попав в десятку наиболее эффективных региональных управленцев. На первом мес-

те в этом рейтинге оказался губернатор ЯНАО Д. Кобылкин, губернатор ХМАО-Югры Н. Комарова заняла 27-29 место.

Из крупных политических событий года следует назвать прямые выборы губернатора Тюменской области. Это событие затронуло три субъекта региона: Тюменскую область, ХМАО-Югру и ЯНАО. Аналитики оценивают прошедшие выборы как проверку на политическую устойчивость сложносоставного субъекта федерации. Ранее среди глав регионов – Якушева, Кобылкина и Комаровой – отмечались разногласия. Но во время предвыборной кампании, они выступали единым фронтом. Активное участие и агитация за Якушева демонстрировало установление партнерских отношений между ними. Поэтому, несмотря на отдельные высказывания на тему, почему северяне участвуют в выборах «южного» губернатора, выборы проходили без особых нарушений и с достаточно высокой явкой. Нужно отметить, что население Тюменской области всегда демонстрирует высокий уровень лояльности на выборах. «На юге области 88,68% пришедших на участки избирателей поставили отметку напротив фамилии действующего главы, также за Якушева отдали голоса 82,2% избирателей Ямала, и его же поддержали 83,39% югорчан». Север показал непривычно высокую явку – более 50% избирателей. В целом по всей области явка на выборах составила 58,34%.

В окружных думах оппозиционно настроенные депутаты выдвигали предположения, что такая поддержка северных губернаторов и работа по организации выборов, могло стать шагом по объединению регионов. Однако, пока речь об это не стоит, в декабре это же подтвердил президент России: «Федеральные органы власти не станут инициировать слияние Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов и Тюменской области. Об этом заявил президент России Владимир Путин на большой пресс-конференции в Москве. «Согласно закону, такие решения могут приниматься только населением субъектов Федерации на соответствующих референдумах. Если есть политические силы, заинтересованные в слиянии, то они могут выступать с такими инициативами. Мы же очень бережно от-

носимся к интересам национальных автономий, и не станем инициировать подобные процессы»).

Активная работа на выборах могла также стать своеобразным авансом для губернаторов округов, которые могли получить поддержку действующего губернатора В.В. Якушева на последующих выборах в 2015 г. Однако, в ноябре 2014 г. госдума поддержала законопроект об отмене прямых выборов губернаторов ХМАО, ЯНАО и НАО. Обоснованием изменений процедуры избрания приводится два аргумента: экономическая и политическая безопасность, а также экономия бюджетов (в регионах-донорах, то есть не получающих дотаций)

С 2015 г. выборы глав округов инициируются губернаторами региона, и ими же вносятся кандидатуры для рассмотрения. Таким образом, думы ХМАО и ЯНАО предлагают своих кандидатов на губернаторскую должность, а уже губернатор области предлагает кандидатуры на рассмотрение президенту. Таким образом, лояльность на выборах и поддержка проекта «Сотрудничество» дает дополнительный шанс Комаровой и Кобылкину оказаться в списке на переутверждение на первых позициях.

Наиболее активными организаторами протестных акций в 2014 г. традиционно оставались тюменские коммунисты. Они участвовали во всех общероссийских акциях, например, во всероссийском дне единых протестных действий «Остановим социальный террор» или «Всероссийской акции протеста против социально-экономического курса властей». Но какого-либо резонанса эти акции не вызывали.

После присоединения Крыма к России прошло несколько митингов, организованных сторонниками этого события. Согласно оценкам журналистов в митингах принимали участия от 400 до нескольких тысяч человек.

В июле 2014 г. тюменские националисты – тюменские отделения политических объединений «Великое Отечество», «Родина-КРО», «За справедливость», Национально-освободительного движения, межрегиональной общественной организации «Работающая молодежь Сибири», местного отделения общероссийской организации «Народный Собор», фонда

поддержки национальных традиций «Отчий дом», Тюменское общество русской культуры, - провели пикет «Помощь Донбассу. Русские своих не бросают».

Выступающих против в публичном пространстве не было заметно. Согласно опросу ВЦИОМа в Тюменской области за вхождение Крыма в состав России в качестве субъекта Федерации высказались 88% респондентов (против — 5%), в Ханты-Мансийском автономном округе — 90% (против — 7%), в Ямало-Ненецком округе — 92% (против — 4%).

**Религиозная ситуация.** Религиозные проблемы не выходили на первое место в публичном пространстве региона в 2014 г. В большей степени они касались внутриконфессиональных или государственно-конфессиональных событий.

Наибольшие изменения затронули мусульман. В мае 2014 г. прошли пере выборы председателя ДУМ ТО, и обновился состав правления ДУМ ТО. Руководить духовным управлением стал З.А. Садыков, имам села Каскара. Среди первоочередных задач им были названы «объединение всех тюменских мусульман и налаживание прозрачной финансово-хозяйственной деятельности подконтрольной ему религиозной организации»<sup>2</sup>. Действительно, мусульмане региона по-прежнему разделены между тремя организациями: ДУМ ТО, ДУМ АЧР и ЦДУМР, между которыми ведется конкурентная борьба за привлечение верующих. Прозрачность в финансово-хозяйственной деятельности также необходима, т.к. прежний председатель ДУМ ТО муфтий Г. Бикмуллин обвинен в нецелевом использовании денег при реконструкции Соборной мечети г. Тюмени.

В целом, перемены в руководстве мусульмане области встретили индифферентно. Во многом это связано с тем, что существует восприятие должности председателя ДУМ ТО как должности подконтрольной органам власти и, прежде всего, направленной на получение личной выгоды. В отличие от простых мусульман, мусульманские активисты по отношению к переменам разделились на две группы. Первая из них восприняла смену руководства ДУМ ТО как правильное и необхо-

<sup>2</sup> <http://ura.ru/news/1052202878>

димое дело, тогда как другие считали, что преобразования ошибочны из-за того, что новый лидер не имеет религиозного авторитета в мусульманской среде.

Одним из нововведений стало возникновение попечительского совета ДУМ ТО, в которое вошли мусульманские религиозные, общественные деятели и представители бизнеса для оказания организационной, правовой и материальной поддержки мусульманским религиозным организациям региона. В состав совета вошли 16 представителей бизнес-сообщества Тюменской области<sup>3</sup>. Можно утверждать, что попечительский совет будет действующим механизмом взаимодействия власти и религиозной структуры ДУМ ТО.

Власти региона оказывали материальную поддержку мусульманским организациям. По словам губернатора: «Мы поддерживаем общественно значимые мероприятия, которые проводят религиозные объединения. Это делается на системной основе, в соответствии с государственной целевой программой, действующей в регионе. В рамках действующего законодательства в 2011-2013 гг. и за десять месяцев 2014 г. мусульманским религиозным организациям Тюменской области оказана господдержка на сумму более 88 миллионов рублей». Правительство региона помогало в проведении ежегодных мусульманских праздников, поддерживало образовательную деятельность в воскресных школах, восстановлении культовых объектов, выпуске газет и телепередач, посвященных культурологическим аспектам религиозной жизни<sup>4</sup>.

Нужно отметить, что взаимодействие органов власти ведется, прежде всего, с ДУМ ТО. Мусульмане, входящие в ДУМ АЧР, заявляют о том, что к ним относятся предвзято. Примером предвзятого отношения стало решение суда об аннулировании права собственности на дом в центре города, где размещалось молитвенное помещение и офис Казыятского управления ДУМ АЧР. Другого помещения в областном центре религиозная организация не имеет. «В связи с напряженной ситуацией муфтий Казыятского управле-

ния Фатых Гарифуллин обратился к органам власти с просьбой предоставить в аренду другое помещение либо землю под мечеть. В обращении он напоминает: «Мы с 1999 года безрезультатно просим власти предоставить нам участок для строительства мечети. Однако наши просьбы игнорируются. Поэтому, на общем собрании мусульман, посещающих Чехова, 8, нами принято решение повторно обратиться к Вам с просьбой выделить нам хотя бы 10 соток в черте города для строительства молитвенного дома, куда бы мы могли перевезти бревна».<sup>5</sup>

Среди значимых событий для православной среды региона отметим приезд Патриарха Кирилла. Патриарх принял участие в работе регионального отделения Всемирного Русского Народного Собора.

Конфликтные ситуации с православной общественностью затрагивали вопросы строительства или возвращения храмов на территории области. С 2013 г. продолжалась борьба за строительство церкви в Комсомольском сквере. Православная общественность и светская общественность находились в оппозиции по этому вопросу. В конце 2013 г. губернатор В.В. Якушев говорил о необходимости проведения референдума – строить или не строить. Но референдум так и не был проведен. На платформе Change.org была размещена петиция с требованием возобновить строительство, она набрала 318 подписей против необходимых 500. В марте 2014 г. поступил отрицательный ответ из Комитета по делам национальностей, в котором говорится о прекращении строительства по просьбе прихода Знаменского кафедрального собора РПЦ и в связи с прекращением действия лицензии на строительство.

Спорным моментом этнорелигиозного характера стало установление православного креста на Чувашском мысу (мыс Потчеваш) около Тобольска. Мыс знаменит тем, что именно здесь произошла решающая битва между ханом Кучумом и Ермаком. В ходе установки креста было также поврежден археологический памятник – древнее городище с курганом с валом. Татарское население Тобольска вос-

---

<sup>3</sup> <http://www.tumentoday.ru>

<sup>4</sup> <http://t-1.ru/183582.html>

<sup>5</sup> <http://www.islamnews.ru/news-445809.html>

приняло установку креста как вандализм и оскорбление исторической памяти. Несмотря на возмущение общественности, в декабре крест был освящен митрополитом Димитрием. «В православии крест – это символ спасения, символ ограждения от сил зла. Крестом Господь победил лукавого. Крест освящает пространство, территорию, чтобы было больше мира и согласия. Если мы причиняем кому-то страдания, то мы на пути зла, а если преодолеваем его, то подражаем Христу и умножаем добро. Слова, нанесенные на кресте – «Господи, спаси и сохрани Россию!», жизнеутверждающие, – высказался митрополит Димитрий. - Россия - страна многонациональная, и все-таки нужно допускать промысел Всевышнего. Всякий разумный человек поддержит добрые инициативы, с какой бы стороны они ни исходили. Этим мы совершенно не ущемляем ничьих прав. Потому что мы молимся о России, мы молимся о каждом.»<sup>6</sup> В свою очередь мнение татар озвучил член совета национально-культурной автономии сибирских татар Тюмени, в прошлом житель Тобольска Анас Гаитов: «Я считаю, крест не надо было ставить. Это нагнетает недружественные отношения между сторонниками и противниками установки креста»<sup>7</sup>.

В течение года также отмечены преследования в отношении Свидетелей Иеговы в Тюмени и Тобольске за распространение запрещенной религиозной литературы.

**Миграционная ситуация и межгрупповые отношения.** Тюменская область продолжает оставаться крупным принимающим центром, территорией массового въезда, а также транзита мигрантов. Регион по-прежнему является привлекательным для иностранных граждан.

В регионе продолжает реализацию программа оказания содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом. В качестве территорий вселения приезжающих граждан определены 19 муниципальных районов Тюменской области. К настоящему времени (с 2007 г.) в Тюменскую область переехало 1777 переселен-

цев — 798 участников государственной программы и 979 членов их семей. Из них в 2014 г. приехало 488 человек, 169 из них — граждане Украины. 54% переехавших – дети. Наибольшее количество соотечественников, которым согласован переезд в 2014 г., – из Казахстана (53%), Украины (40%), Армении (3%) Киргизии (2%), Молдовы (1%). Преобладают русские (65%) и украинцы (16%). Все переселившиеся по программе соотечественников трудоустроены. Безработных или ищущих работу нет.

В регионе регулярно проводится операция «Нелегальный мигрант». После ужесточения законодательства в сфере миграции из Тюменской области было выдворено более 360 нелегальных мигрантов. Большинство – граждане Таджикистана (129 человек), Узбекистана (90 человек), Кыргызстана (56 человек), Азербайджана (49 человек), Казахстана (12 человек), Молдовы (5 человек), Грузии (3 человека), по одному человеку из Украины и Литвы. Одним из «трендов» в региональной прессе, касающихся миграционных вопросов, стало появление сюжетов о «резиновых» квартирах, в которых прописано несколько десятков мигрантов.

Согласно соцопросам возросла обеспокоенность населения (в основном жителей города Тюмени) большим количеством мигрантов: если в 2012 г. эту проблему отмечало 14% тюменцев, в 2013 г. – 26%, то в 2014 значимость этой проблемы отмечают уже 39% жителей областного центра. В целом по области проблема миграции волнует 23% жителей (в 2013 г. – 17%, в 2012 г. – 10%).

В конце 2013 – начале 2014 г. фонд «Диалог» на своем интернет-портале «Диалог-урфо» начал обсуждение, посвященное миграции. Была поставлена цель – разобраться в составляющих проблемы внешней миграции в Россию в целом и в наш регион, в частности. Необходимо структурировать проблему, выявив в ней отдельные законодательные, экономические, культурные, социальные составляющие и предложив в итоге комплекс мер, направленных на создание благоприятной среды для развития регионального общества в целом. Хорошая идея в результате оказалась несостоя-

<sup>6</sup> <http://subscribe.ru/group/posidelki/7798111>

<sup>7</sup> <http://tobolsk.ru/news/126/24669>

тельной. Рекомендации и предложения по решению миграционной проблемы так и не были составлены. Инициатива была полезной хотя бы в том, что сформировался своеобразный срез восприятия мигрантов региональным (тюменским) обществом, благодаря тому, что экспертами выступили совершенно разные люди – от чиновников до общественных деятелей. Стало понятно, что понятие «мигрант» даже для экспертов несет имплицитно понимаемый смысл – трудовой мигрант из стран Средней Азии, зачастую нелегал и имеющий низкую квалификацию. Отсюда повторяющаяся риторика о необходимости легализации трудовых мигрантов или о введении визового режима с этими государствами. Похоже, что как только «мигрантские» проблемы перестали подниматься в СМИ, надобность в общественном обсуждении сразу же отпала. Поэтому и инициатива оказалась незавершенной.

После присоединения Крыма и начала военных действий на юго-востоке Украины, эта тема стала активно присутствовать и в публичном пространстве. Тюменский регион заявил о своей готовности принять украинских переселенцев в начале весны 2014 г. Регион оказался на шестом месте по степени привлекательности для переселения. На юге области местами расселения были городские и сельские муниципальные образования. На декабрь 2014 г. зарегистрировалось как вынужденные переселенцы 4069 чел, ходатайство о признании беженцем подал один человек. А всего прибыло в регион около 7500 украинских граждан.

Основные проблемы, связанные с принятием украинцев, касались легализации переселенцев, размещения, помощь с устройством детей в школы и детские сады, трудоустройства. По словам директора департамента труда и занятости населения Тюменской области С. Кабанова: «по данным на 30 октября 2014 г. трудоустроились в регионе 2060 граждан Украины, покинувших территорию этой страны. Это 84,5% от числа всех вынужденных переселенцев трудоспособного возраста, приехавших в Тюменскую область».

Данные о численности беженцев из разных источников сильно различаются.

Так, в ноябре 2014 г. в СМИ была информация о более 7 тысячах вынужденных переселенцев из Украины<sup>8</sup>. Тогда как в марте 2015 г. говорилось о 2 тысячах человек: «В Тюменской области с 29 июля 2014-го по 6 марта 2015 г. поставлено на миграционный учет 1975 вынужденных переселенцев с юго-востока Украины. Всего же с начала вооруженного конфликта на Донбассе регион посетило 2142 человека, или 1,19% от общего количества беженцев. Такой процент распределения установлен для Тюменской области постановлением Правительства РФ. В настоящее время по информации первого заместителя губернатора Тюменской области Натальи Шевчик, в пяти пунктах временного пребывания проживает 104 человека, из них 29 детей. Для них организовано бесплатное проживание, питание, а также обеспечение вещами и предметами первой необходимости, сообщает пресс-центр Главного федерального инспектора по Тюменской области<sup>9</sup>. Возможно разночтение объясняется тем, что в одном случае учитывались все приехавшие из Украины, т.е. и те, кто остановился у своих родственников, а в другом – только вставшие на миграционный учет.

Переезд украинцев вызвал в регионе волну бытового национализма, подпитываемого слухами о высоких пособиях, выделяемых переселенцам и их же требованиях к зарплате и рабочим местам. Осенью возросло социальное напряжение и внутри переселенческого сообщества: например, стали выдвигаться требования о повышении дотаций. «...В последнее время резко возросло социальное напряжение. Недавно удалось погасить «бабий бунт»: женщины пришли к нам с детьми, стали предъявлять требования, которые мы не в состоянии исполнить при всем желании. Их можно понять: попробуйте прокормить семью на дотации в 2 тыс. рублей. Мы тут, как на линии фронта – каждый день слышим детский плач, видим, как матери падают в голодные обмороки. Многие переселенцы – процентов 70 из числа трудоспособных нашли работу, но зарплаты по здешним меркам маленькие — 15-20 тысяч рублей. К тому же не-

<sup>8</sup> <http://www.nashgorod.ru/news/news70217.html>

<sup>9</sup> <http://www.nashgorod.ru/news/news72880.html>

которые работодатели их «кидают» — оформляют без документов, а потом денег не выдают, другие расплачиваются по окончании месяца, а на что этот месяц жить?»<sup>10</sup>. Связано это с опасениями, вызванными надвигающейся зимой.

За 2014 г. на юге Тюменской области было выявлено 928 нарушений в сфере противодействия экстремизму и терроризму<sup>11</sup>. Большинство нарушений связано с размещением в социальных сетях аудио-видео и другой информации экстремистского характера или разжигающих социальную и др. рознь. «Как сообщили в пресс-службе прокуратуры области, для устранения нарушений законодательства в указанной сфере внесено около 300 представлений, в суды направлено более 210 заявлений, принесено 14 протестов, объявлено 24 предостережения, вынесено 4 предупреждения»<sup>12</sup>.

Есть случаи неправомерного применения закона. Так, в мае 2014 г. как экстремистская была ликвидирована мусульманская община в пос. Боровский. Причиной признания ее экстремистской стало обнаружение в начале 2014 г. в мечети прокуратурой «Книги единобожия» Мухаммада ибн Сулейман ат-Тамими (п. 2 в Федеральном списке экстремистских материалов) и брошюра «Истории жизнеописания Посланника Аллаха» из серии «Религиозные повествования» (п. 1328 в Списке). «Таким образом, сочли в прокуратуре Тюменской области, в данной общине «были созданы условия, способствующие массовому распространению экстремистских материалов через молебный зал мечети, поскольку ввиду отсутствия надлежащего контроля имелась возможность хранения литературы, признанной экстремистскими материалами, и, как следствие, ознакомление с ними неопределенного круга лиц»<sup>13</sup>. Однако, включение «Истории жизнеописания Посланника Аллаха» экстремистской время оспаривается в Оренбургском областном суде. Поэтому решение о ликвидации тюменской общины, основывающееся на признании

ряда книг экстремистскими, является неправомерным и преждевременным.

*Клюева В.П.*

---

<sup>10</sup> <http://www.novayagazeta.ru/news/1689231.html>

<sup>11</sup> <http://www.nashgorod.ru/news/news72257.html>

<sup>12</sup> Там же.

<sup>13</sup> <http://www.sova-center.ru/misuse/news/persecution/2015/02/d31349/>;  
<http://sudact.ru/regular/doc/FEeF1BLJfIn>



СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Республика Алтай

**Языковая политика.** В Республике Алтай принята и реализуется республиканская целевая программа «Развитие алтайского языка» и программа «Этнокультурное наследие народов Республики Алтай». На мероприятия программ только в 2014 году из бюджета выделено более 26 миллионов рублей. В 2014 году существенно увеличилось финансирование и количество издаваемой учебно-методической литературы по алтайскому языку. Выделено почти 5 миллионов рублей, издано 39 наименований. Институт алтаистики имени С.С. Суразакова в этом году провел исследование реального функционирования алтайского языка в разных сферах жизни населения республики. Результаты исследований показали, что алтайский язык достаточно широко используется в сфере бытового общения и в сфере образования. В республике любой желающий имеет возможность изучать алтайский язык в школе. Алтайский язык в школах изучают более 10 тысяч детей, это 32% от всех обучающихся. Их обучают более двухсот учителей. При этом алтайский язык учат 80% всех обучающихся детей алтайской национальности.

В Национальном театре республики проведено торжественное заседание, посвященное Дню родного языка и письменности (20 декабря 2014 г.). Как указано на сайт «Новости Горного Алтая»: «С праздником, который отмечается уже на государственном уровне, поздравил глава региона Александр Бердников. Руководитель республики отметил, что сегодня проводится знаковое событие — впервые в Республике Алтай празднуется День родного языка. Государственными языками Республики Алтай являются русский и алтайский, долгое время существовала потребность и в праздновании Дня алтайского языка». Как отметил руководитель региона, именно сегодня была заложена традиция празднования этого дня на госу-

дарственном уровне. На торжестве глава Александр Бердников «выразил мнение не только органов власти, но и аккумулировал точку зрения жителей, общественных и гражданских институтов на этой важной теме». Он подчеркнул, к вопросу сохранения и развития языка необходимо относиться с большим вниманием. «Не зря говорят, что язык — это душа народа. Нет языка — нет народа. Сохраняя, развивая его, мы сохраняем национальное самосознание, культуру, традиции. Это результат многовекового творчества, труда народа, который передаем потомкам в дар, чтобы они его сохранили и передали, в свою очередь, своим детям», - отметил он. Было сказано, что алтайский язык, наряду с русским, - неотъемлемая часть культурного наследия народов Республики Алтай, это те духовные скрепы, которые объединяют, связывают людей. «Гражданское и межнациональное согласие — одно из главных условий самого существования нашей страны, подчеркивает президент страны Владимир Путин. Присутствие в календаре республики двух праздников — Дней русского и алтайского языков и является свидетельством такого взаимного уважения. Вопросы развития языка не должны политизироваться, они должны обсуждаться заинтересованными сторонами в спокойном, конструктивном русле», считает руководитель республики. «Книги с красочными иллюстрациями на русском и алтайском языках должны быть во всех детских садах, в том числе, и там, где преобладают и русской национальности. Таким путем мы сможем сохранить толерантность, укрепить статус нашей республики и удержать тот авторитет, который мы достигли за последнее время», - отметил глава. По мнению Александра Бердникова, «популяризации алтайского языка среди детей и молодежи может помочь также создание мультфильмов на алтайском языке, продвижение языка в интернете, который популярен среди молодежи, проведение красоч-

ных праздников, в том числе, Дня родного языка».<sup>1</sup>

Большой вклад в изучение алтайского языка вносит Институт алтаистики. Так, в 2014 году Институт подготовил фундаментальный труд «Русско-алтайский словарь», а также «Алтайцы: этническая история и традиционная культура. Современное развитие». На постоянной основе проводятся исследования и публикуются тексты алтайского фольклора.

Свою роль в популяризации языка играет литературно-издательский дом «Алтын-Туу», который ежегодно издает более десяти книг местных авторов, на что из бюджета ежегодно выделяется более 2,5 миллионов рублей. Вышел этнографический альбом выдающегося алтайского художника и политического деятеля Григория Ивановича Чорос-Гуркина, на это выделялись деньги из резервного фонда Главы Республики Алтай.

Национальный компонент присутствует в сфере массовой информации — алтайские новости и программы выпускает филиал ВГТРК, ГТРК «Горный Алтай», по рекомендации главы региона один из вечерних выпусков региональных «Вестей» транслируется на алтайском языке с русскими субтитрами, издается республиканская газета на алтайском языке — «Алтайдын Чолмоны», многие районные газеты выходят на двух языках. В интернете появляются сайты на алтайском языке, есть ряд школ с двуязычными сайтами.

**Национальная политика и межэтнические отношения.** 14 января 2014 г. исполняющая обязанности председателя правительства РА Н.М. Екеева подписала распоряжение Правительства о создании рабочей группы по разработке Стратегии национальной политики в Республике Алтай. Руководителем рабочей группы назначен заместитель министра культуры РА Сергей Мундусов, заместителем руководителя — заместитель министра образования, науки и молодежной политики РА Юрий Яргаков. В состав комиссии вошли Эл Башчы алтайского народа Бронтой Бедюров, председатель Общественной палаты РА Эдуард Бабрашев, председатель Ассоциации коренных малочисленных народов РА «Кедр» Любовь Пешпе-

рова, федеральный инспектор в Республике Алтай Николай Калачиков, председатель Комитета Государственного Собрания — Эл Курултай РА по образованию, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям Вячеслав Уханов, другие известные общественные деятели республики. Согласно распоряжению, рабочая группа должна разработать проект Стратегии национальной политики в Республике Алтай и представить его в Правительство Республики Алтай в срок до 31 марта 2014 года. Национальная политика в Республике Алтай проводится органами власти и местного самоуправления совместно с национально-культурными объединениями и организациями, представляющими интересы разных этнических групп.<sup>2</sup> По состоянию на середину апреля 2015 года более детальной информации о дальнейшей работе над стратегией найти не удалось. Отмечу лишь, что занимавший пост заместителя министра культуры РА С.М. Мундусов ушел на пенсию, а заместитель министра образования, науки и молодежной политики РА Ю.Н. Яргаков уволен с занимаемой должности. Бывший председатель Общественной палаты РА Э.В. Бабрашев в данный момент времени является представителем Республики Алтай в Общественной палате России.

28 октября состоялась выборная конференция общественных объединений, на которой были избраны члены Общественной палаты Республики Алтай. В соответствии с законом об Общественной палате Республики Алтай, семь членов палаты были назначены Указами Главы республики Александра Бердникова: член региональной общественной организации «Библиотечное общество РА» Айсулу Белекова, председатель Алтайской республиканской организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» Тамара Зиновьева, председатель Союза художников Республики Алтай Елена Ортоңулова-Тодышева, председатель региональной общественной организации «Конгресс алтайского народа» Сергей Очурдяпов, президент региональной общественной организации Ассоциации коренных мало-

---

<sup>1</sup> <http://www.gorno-altaysk.info> от 20.12.2014 г.

<sup>2</sup> <http://gov.altai-republic.ru>

численных народов Республики Алтай «Звенящий кедр» Любовь Пешперова, член национально-культурной ассоциации казахов Республики Алтай Валентина Тардубекова, Владимир Кончев, представляющий некоммерческое партнерство «Всероссийское хоровое общество» в Республике Алтай». В новый состав палаты вошли: Сергей Коротеев («Объединение предпринимателей Республики Алтай»), Андрей Ищенко (Объединение организаций профсоюзов Республики Алтай), Александр Филиппов (Военно-патриотический поисковый клуб «Вымпел»), Валерий Трофимов (региональная общественная организация «Единство»), Юрий Балакин (местная православная религиозная организация Церкви Святого Духа с. Майма Горно-Алтайской епархии Русской Православной Церкви), Инна Бутау («Ресурсный центр развития гражданских инициатив»), Виктор Затеев (Региональная организация «Молодой Алтай»), Екатерина Красавина (организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда Вооруженных сил и правоохранительных органов), Ирина Санашева («Ассоциация врачей Республики Алтай»), Ольга Новикова (Региональное отделение «Ассоциации юристов России» в Республике Алтай), Айдар Тазрашев (община теленгитов с. Улаган «Такылган»), Солли Маркитанова (Некоммерческое партнерство «Медиаторы Алтая»), Эжер Татин («Федерация футбола РА»), Светлана Полетаева (Региональная общественная организация «Женщины Алтая – Алтайдын Эпшилери»). В тот же день состоялось первое пленарное заседание Общественной палаты РА четвертого созыва, на котором были избраны члены руководящих и рабочих органов палаты. Председателем Общественной палаты был избран Владимир Кончев. Его заместителем стал лидер организации «Молодой Алтай» Виктор Затеев. Руководителем комиссии по правовому блоку избрана Ольга Новикова, курировать вопросы экономики, экологической безопасности и ЖКХ будет Сергей Коротеев. В сфере здравоохранения общественность представит Ирина Санашева. Самую обширную по направлениям комиссию по общественным организациям, религиозным конфессиям,

культуре и образованию возглавит Инна Бутау.<sup>3</sup>

**Общественно-политическая ситуация.** В Республике Алтай в сентябре 2014 г. прошли выборы главы региона и депутатов в Государственное собрание-Эл Курултай. Период подготовки к выборной кампании и период после выборов ознаменовался рядом громких отставок и увольнений. От прямых губернаторских выборов в республике особенных результатов мало кто ожидал – на политическом поприсе региона не появился кандидат, чей образ символизировал бы возможность реализации ожиданий и электората, и оппозиции. Избранный в сентябре глава Республики Алтай А.В. Бердников с начала года был назначен временно исполняющим обязанности и вся мощь административного ресурса был в его руках. Активно продвигаемый оппозиционными силами республики В.И. Петров, бывший с 1992 до 1997 г. председателем правительства, сумел оттянуть голоса избирателей, однако даже выдвигавшие его политические силы осознавали критичность ситуации, обусловленной его возрастом – 72 года.

Вместе с тем, еще осенью 2013 г., командой А.В. Бердникова были предприняты беспрецедентные меры – с политического поля были удалены два игрока, которых в регионе относят к политическим тяжеловесам. После выборов глав муниципальных образований в сентябре 2013 года были исключены из членства в «Единой России», а затем уволены с занимаемых должностей заместитель главы РА Ю.В. Антародонов и министр труда и социального развития РА Г.П. Сумин. Ныне покойный Ю.В. Антародонов с 2006 по 2013 годы являлся первым заместителем председателя правительства РА, в 2002 был избран членом Совета Федерации, дважды избирался депутатом Государственного собрания – Эл Курултай РА, имел большой опыт работы в качестве руководителя идеологического направления (в комсомоле и в КПСС). Другой отставник, Г.П. Сумин, также с 2006 по 2013 годы являлся министром труда и социального развития, также работал первым секретарем ВЛКСМ района, затем обкома

<sup>3</sup> <http://www.culture-altai.ru>

ВЛКСМ, был председателем райисполкома, затем первым секретарем райкома КПСС. Официально озвученной причиной исключения их из рядов ЕР стало нарушение партийной дисциплины, а именно поддержка на муниципальных выборах не того кандидата, которого выдвинула «Единая Россия», а самовыдвиженца Г.Н. Пильтина. Однако, следует отметить, что всесторонняя поддержка кандидата Г.Н. Пильтина, оказанная вышеуказанными Ю.В. Антарадоновым и Г.П. Суминым, добавила им популярности в глазах избирателей, высоко оценивших «верность дружбе» и то, что они «не испугались» возможных последствий. Учитывая возраст – 64 года на момент выборов Ю.В. Антарадонову и 60 лет Г.П. Сумину – можно вполне обоснованно предположить, что это был рассчитанный «красивый уход» с политической и административной «сцены». В любом случае, ни тот, ни другой не могли рассчитывать остаться в будущем на своих постах в связи с достижением пенсионного возраста.

В СМИ республики в тот период неоднократно выдвигались предположения о том, что после увольнения Антарадонова и Сумина стало возможно увольнение С.М. Тевоняна, первого заместителя председателя правительства РА по экономическим вопросам. С.М. Тевонян, выходец из соседнего Алтайского края, занимал этот пост с 2006 года. Его назначение в 2006 году в команду А.В. Бердникова, по мнению оппозиции, связано с А. Банных, олигархом из Барнаула, владельца финансово-промышленной группы «СибМа». (Российская группа компаний «Сибирский Мастер», основанная в 2000 году, специализируется на производстве, комплексных поставках и монтаже изделий из высококачественной древесины для строительных работ.) Недовольство оппозиции назначением на пост вице-премьера С.М. Тевоняна было вызвано тем, что он был «варягом» из соседнего региона, а также тем, что его считали аффилированным со скандально известным охотой на краснокнижных архаров и крушением вертолета в высокогорном Кош-Агачском районе в 2009 году бизнесменом Анатолием Банных.<sup>4</sup> Анатолий Ни-

колаевич Банных с 29 апреля 2008 года по март 2009 года был заместителем председателя правительства Республики Алтай, полномочный представитель Республики Алтай в Москве. После трагедии с крушением вертолета в январе 2009 года добровольно сложил с себя полномочия и ушел в отставку.

2 июня 2014 г., по сообщению СМИ, «Врио главы Республики Алтай Александр Бердников объявил об отставке двух членов правительства. От своих должностей освобождены первый вице-премьер Сергей Тевонян и министр лесного хозяйства Михаил Терехов».<sup>5</sup> В сообщениях других электронных СМИ уточнялось, что увольнение Тевоняна не связано с чрезвычайной ситуацией. Напомню, что с конца мая до первой декады июня предыдущего года население республики переживало сильное наводнение. Как сказал глава РА в начале заседания комиссии по чрезвычайным ситуациям, «Указом главы Республики Алтай Сергей Михотарович Тевонян, первый заместитель председателя правительства Республики Алтай освобожден от занимаемой должности, отправлен в отпуск с последующим увольнением. Министр лесного хозяйства Терехов Михаил Алексеевич также освобожден от занимаемой должности с сегодняшнего дня, отправлен в отпуск с последующим увольнением».<sup>6</sup> По данным сайта «Радар», первым объявившего о кадровых решениях, увольнение Сергея Тевоняна, считающегося одним из самых влиятельных чиновников в Республике Алтай, «имеет антикоррупционный подтекст», а Михаил Терехов уволен из-за «неких нарушений», выявленных в ходе борьбы с наводнением, сообщил сайт «Банкфакс». Это же информационное агентство обращает внимание на то, что в апреле 2014 г. в связи с обвинением в вымогательстве взятки в крупном размере постов лишились заместитель главы комитета ветеринарии и госветинспекции Сергей Швердин и гендиректор ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию Республики Алтай» Николай Сабына, ко-

<sup>4</sup> <http://www.listock.ru>

<sup>5</sup> <http://www.gorno-altaysk.info>

<sup>6</sup> <http://www.taiga.info>

торые считались людьми, близкими к первому вице-премьеру.<sup>7</sup>

Всего к моменту завершения приема уведомлений о выдвижении кандидатов на пост главы региона, 2 июля 2014 года, избирательная комиссия Республики Алтай зарегистрировала семь претендентов. Это временно исполняющий обязанности главы Республики Алтай Александр Бердников («Единая Россия»); президент консорциума «СоюзНефтегазИнвест» Виктор Калюжный («Великое Отечество»); временно неработающий Урмат Князев («Гражданская инициатива»); учредитель газеты «Листок» Сергей Михайлов («РПР-Парнас»); пенсионер Владимир Петров («Гражданская сила»); заведующий кафедрой теории и истории государства и права Горно-Алтайского госуниверситета Виктор Ромашкин (КПРФ); заместитель председателя Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству Владимир Семенов (ЛДПР). Для регистрации выдвинутому кандидату необходимо представить в свою поддержку минимум 83 и максимум 87 подписей глав муниципальных образований и депутатов. Минимум 16 и максимум 18 из подписавшихся должны быть депутатами или главами районного (городского) уровня. Подписи необходимо собрать, как минимум, в девяти муниципальных образованиях из одиннадцати.<sup>8</sup>

По итогам голосования в единый день голосования по выборам главы Республики Алтай 14 сентября 2014 года республиканская избирательная комиссия опубликовала следующие данные: число избирателей, включенных в список избирателей – 155946, число недействительных избирательных бюллетеней – 1845, число действительных бюллетеней – 82575. Распределение голосов, поданных за каждого из кандидатов на пост главы РА: 1. Бердников Александр Васильевич – 42746 голоса или 50,63% от общего числа голосовавших; 2. Петров Владимир Иванович – 30766 или 36,44%; 3. Ромашкин Виктор Васильевич – 6518 или 7,72%; 4. Семёнов Владимир Владиславович – 2545 или 3,01%.

Главная интрига этих выборов заключалась в консолидации оппозиционных сил вокруг Владимира Ивановича Петрова и использовании этнической мобилизации, основную суть призыва которой можно выразить так – «Алтайцы будут голосовать за Петрова, потому что Петров за республику и за алтайцев». Команда В.И. Петрова использовала факт из жизни этого политика (отчим, вырастивший Владимира Ивановича, был этническим алтайцем), а также то, что он возглавляет общественно-политическое движение «За Республику!», созданное в середине 2000-х годов на волне протеста жителей региона, и прежде всего коренного, против ликвидации Республики Алтай как самостоятельного субъекта РФ и слияния с Алтайским краем.

Сразу после дня голосования команда Петрова обратилась с заявлением о многочисленных нарушениях, отмеченных наблюдателями в процессе выборов. Позже об этом сообщила пресс-служба прокуратуры. Как сказано в новостном разделе сайта ФедералПресс, всего было выявлено 77 нарушений при проведении предвыборной агитации и голосования на выборах 14 сентября. В целях устранения нарушений внесено 29 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено шесть человек, опротестовано 18 незаконных нормативных правовых актов, и к административной ответственности привлечено семь лиц. Прокуроры выявили нарушения порядка финансового обеспечения выборов, проведения предвыборной агитации, нарушения при проведении голосования вне помещения. Председатель Алтайского движения «Голос» Станислав Андрейчук сообщил, что во время выборов имел место подкуп избирателей за бутылку водки и организованный подвоз людей на участок. Он также утверждает, что происходили отключения видеокамер на избирательных участках.<sup>9</sup>

12 ноября 2014 года, как сообщал сайт «Сибинфо». «Республиканский Верховный суд предоставил экс-кандидату в главы Республики Алтай Владимиру Петрову мотивировочное решение об отказе в пересмотре итогов выборов 14 сентября. Суд пояснил, почему отказал в удов-

<sup>7</sup> (<http://www.bankfax.ru>)

<sup>8</sup> <http://www.regnum.ru>

<sup>9</sup> <http://fedpress.ru>

летворении требований Владимира Петрова о признании незаконным и отмене протокола избирательной комиссии Республики Алтай о результатах выборов главы республики, а также возложении на республиканский избирком обязательств по пересчету голосов и назначении даты повторного голосования. "Каких-либо нарушений избирательного законодательства, не позволяющих с достоверностью определить действительную волю избирателей при проведении выборов главы Республики Алтай, председателя правительства Республики Алтай, допущено не было", – говорится в документе, имеющемся в распоряжении агентства. Первое заседание суда состоялось 27 октября, второе – 31 октября, третье и последнее – 6 ноября. "По мнению суда, протокол избирательной комиссии РА, составленный с нарушением федерального законодательства в части контрольных соотношений, и принятое в соответствии с ним постановление о результатах голосования тем не менее отвечают всем положенным требованиям", – признает суд. Как ранее сообщал портал, в судебном заявлении Петров указал на расхождения итогов голосования на УИК, таблицы избирательной комиссии РА (в системе "ГАС-выборы"), а также в протоколе избирательной комиссии РА. Общее количество несоответствий составило 1 274 голоса. Еще на 1580 голосов были выявлены расхождения в контрольных соотношениях итогового протокола. Также сторона Петрова указывает на несоответствие количественных данных по досрочному голо-

сованию – бюллетеней было выдано меньше на 725, чем обнаружено в переносных ящиках. Сторона истца полагает, что это свидетельствует о грубых нарушениях на выборах главы Республики Алтай, председателя правительства, а также о незаконной победе Александра Бердникова. От второго тура выборов Бердникова «спасло» 532 голоса. Это 50,63% голосов (42 746 избирателей). Петров набрал 36,44% голосов (30 766 избирателей).

Основная ошибка команды Петрова заключалась, по мнению местных аналитиков, в неверной расстановке приоритетов – вместо того, чтобы основные силы и средства сосредотачивать на явке избирателей, они должны были сосредоточить все силы на работе наблюдателей в самой избирательной комиссии.

Особенность выборов 2014 года состояли в том, что впервые высокий результат партий на выборах в Госдуму и Госсобрание обеспечивает наличие узнаваемых на региональном уровне кандидатов, однако в связи с электоральной реформой, значимыми становятся позиции партии на муниципальном уровне, так как партиям для выдвижения своих кандидатов необходимо преодолеть муниципальный фильтр. В Республике Алтай кандидатам необходимо собрать подписи 7% депутатов представительных органов муниципальных образований и/или глав муниципальных образований.

Тюхтенева С.П.

## Республика Бурятия

**Демографическая ситуация.** На начало 2014 г. население Бурятии составило 973,9 тыс. чел., в т.ч. 572,6 тыс. городское и 401,3 тыс. сельское. По официальной статистике, в столице республики г. Улан-Удэ живет 421,5 тыс. чел.<sup>1</sup> Однако специалисты считают, что реально население города – около полумиллиона<sup>2</sup>. В 2014 г. в республике родились 17141 чел.

(коэффициент рождаемости – 17,5) и умерли 11194 чел. (коэффициент смертности 11,5)<sup>3</sup>. 3 последние три года уровень смертности в республике снизился на 5,5% и сегодня на 18% ниже, чем в среднем по России<sup>4</sup>. Первое место среди причин смертности традиционно занимают сердечно-сосудистые заболевания, на втором – травмы, отравления, прочие

<sup>1</sup> <http://burstat.gks.ru>

<sup>2</sup> МК в Бурятии. 2014. № 45.

<sup>3</sup> <http://www.gks.ru>

<sup>4</sup> ЛиФ в Бурятии. 2015. № 4.

внешние причины. По этим причинам лица трудоспособного возраста в Бурятии умирают в 1,5 раза чаще, чем в целом по России<sup>5</sup>.

В г. Улан-Удэ показатель смертности, достигший максимума в 2005 г., снижается несколько лет подряд. Падение смертности происходит на фоне неуклонного роста населения – главным образом, за счет «центростремительных» наклонов жителей республики. С 1989 г. численность населения столицы республики выросла на 54 тыс. чел.<sup>6</sup> Серьезный кризис переживает институт семьи: в 2014 г. на 7514 браков пришелся 4571 развод<sup>7</sup>.

По сравнению с 2013 г. в 2014 г. общее число миграционных передвижений увеличилось на 4,8%. Но миграционный отток (1276 чел.) снизился в 2,8 раза. Наиболее притягательным для мигрантов остается ЦФО, в первую очередь, Москва и Московская область. Из городов СФО жители Бурятии чаще других предпочитают Иркутск и Новосибирск. Миграционный приток идет главным образом за счет Забайкальского края (1165 чел.) и частично Дальнего Востока.

Основная часть мигрантов (более 60%) перемещалась в пределах Бурятии. Положительное сальдо миграции наблюдается в Улан-Удэ и пригородных районах республики. Из районов, приравненных к районам Крайнего Севера, за год выехали 1749 чел.<sup>8</sup>

Доля международной миграции в общем потоке составила лишь 1,5%, однако по сравнению с предыдущим годом число прибывших из зарубежных стран (1019 чел.) увеличилось в 1,8 раза (из Узбекистана, Армении, Киргизии, Азербайджана). Из Украины в Бурятию прибыли 1,5 тыс. беженцев. Профессиональный уровень прибывших из Донбасса гораздо выше, чем не имеющих образования и не знающих в должной мере русского языка мигрантов из Средней Азии<sup>9</sup>.

Впервые за последние 20 лет республика ушла с эпидемического порога заболевания туберкулезом: смертность от туберкулеза снизилась в 1,3 раза и дос-

тигла среднероссийских показателей<sup>10</sup>. Медики смогли переломить ситуацию и с сифилисом: Бурятия вышла из разряда «регионов-лидеров» по заболеваниям, передающимся половым путем, хотя по-прежнему превышает среднероссийский уровень. Ситуация с ВИЧ остается напряженной, вирус пробрался уже во все районы Бурятии. На 1 декабря 2014 г. в республике зарегистрированы 6449 чел. с ВИЧ. В последние годы отмечена тревожная тенденция заболеваемости в старшей возрастной группе – от 40 до 59 лет и старше. Всего за период с 1990 до 2014 г. от ВИЧ умерли 1528 чел.<sup>11</sup>

**Социально-экономическая ситуация.** Доходы республиканского бюджета Бурятии составили 43,8 млрд. руб., расходы – 49,1<sup>12</sup>. По валовому региональному продукту на душу населения республика скатилась до 66 позиции (в 2011 г. – на 59-м месте, в 2012 г. – на 61-м)<sup>13</sup>. Процедуру банкротства прошли несколько крупных предприятий пищевой промышленности, которые были реальными наполнителями республиканского бюджета. Постоянное повышение цен отметились в декабре 2014 г. рекордным взлетом. Хотя индекс потребительских цен по отношению к декабрю предыдущего года составил 112%, по отдельным видам товаров цены выросли весьма значительно: бананы и огурцы подорожали почти на 40%, сахар – на 32%, помидоры и яйца – более чем на 20%. На рынке непродовольственных товаров на 20-30% подорожала электробытовая техника. Почти на 20% поднялись в цене поездки по наиболее популярному маршруту – в Турцию. По росту цен республика лидирует в СФО<sup>14</sup>.

По данным министерства экономики РБ, по уровню денежных доходов населения РБ на 44 месте в России и на четвертом по СФО, однако, по сведениям независимых экспертов, по уровню жизни республика в последней десятке среди 85 российских регионов<sup>15</sup>. Средняя зарплата по республике – 27 тыс. руб., но в торговле, сельском хозяйстве, ресторанном и

<sup>5</sup> МК в Бурятии. 2015. № 7.

<sup>6</sup> МК в Бурятии. 2014. № 45.

<sup>7</sup> МК в Бурятии. 2015. № 5.

<sup>8</sup> <http://www.gks.ru>; Информ Полис. 2014. № 52.

<sup>9</sup> МК в Бурятии. 2014. № 36.

<sup>10</sup> Номер один. 2014. № 12.

<sup>11</sup> Информ Полис. 2014. № 50.

<sup>12</sup> Центральная. 2014. № 40.

<sup>13</sup> МК в Бурятии. 2014. № 29.

<sup>14</sup> АиФ в Бурятии. 2015. № 4.

<sup>15</sup> Номер один. № 44; АиФ в Бурятии. 2014. № 45.

гостиничном бизнесе – в два раза ниже<sup>16</sup>. Минимальная зарплата немногим превышает 8 тыс. руб., выявлены случаи выплаты заработной платы ниже минимальной<sup>17</sup>. 17% жителей Бурятии находятся за чертой бедности со среднедушевым доходом в 5 тыс. руб. Число бедных в республике на 7% превышает среднероссийские показатели<sup>18</sup>.

Бурятия оказалась на втором месте среди регионов с большим объемом за кредитованности<sup>19</sup>, что является показателем низкого уровня жизни. Каждый житель республики, включая младенцев, в среднем должен банкам 94 тыс. руб., т.е. почти 4 месячных зарплаты.

Во все время доля в ВРП трех процентов чиновников растет быстрее, чем сам ВРП. Депутат Госдумы от Бурятии, заработавший за год более миллиарда рублей, занимает третью (по другим данным, вторую) строчку в числе самых богатых российских чиновников и депутатов; сенатор от Бурятии вошел в первую десятку самых богатых «совфедовцев»<sup>20</sup>. В республике сотни т.н. VIP-пенсионеров, которые, выйдя на пенсию после государственной или муниципальной службы, получают прибавки по 100 тыс. руб. и более. Из городского бюджета только на эту доплату в 2014 г. затрачено 34,5 млн руб.<sup>21</sup>

В рейтинге качества жизни Бурятия находится на 75 месте, хотя и на две позиции выше, чем за два предыдущих года<sup>22</sup>.

Уровень регистрируемой безработицы равен среднероссийскому показателю и составляет 1,1%. В рейтинге регионов СФО Бурятия делит второе место с Омской областью и Красноярским краем. Уровень общей безработицы в республике остается высоким и составляет 8,4%<sup>23</sup>, несмотря на программные мероприятия

по содействию занятости населения, которые позволили в 2014 г. трудоустроить более 11 тыс. чел. – почти половину обратившихся в службу занятости населения. Вопреки принятым мерам, уровень зарегистрированной безработицы среди КМНС – эвенков и сойотов – превысил 2%<sup>24</sup>.

**Правонарушения, социальные протесты.** Бурятия числится в регионах с самым высоким уровнем преступности, занимая третье (в 2013 г. – второе) место в России: за 2014 г. на территории республики совершено 20802 преступления<sup>25</sup>. В структуре преступности – 586 экономических преступлений, что на 16,6% больше, чем в предыдущем году. Вместе с тем на 31,5% снизилось число вымогательств, на 33% – изнасилований. Меньше стало грабежей, краж, угонов автомобилей. Раскрываемость преступлений составляет 61% (по России – 70%). За год раскрыто 97 преступлений, совершенных в составе ОПГ. 44, 6% от общего количества преступлений (10974) совершено в Улан-Удэ – это на 3,3% больше, чем в 2013 г. Уровень преступности в столице республики оценивается как высокий – 260,4 преступления на 10 тыс. населения. Этот показатель выше, чем в среднем по России (150,8), в СФО (203,9) и даже в самой Бурятии (252,5)<sup>26</sup>.

По мнению министра внутренних дел РБ, причина криминогенности ситуации кроется в обилии спецучреждений, в окружении которых находится Бурятия. По его же данным, каждый третий (34%) житель Бурятии привлекался к уголовной ответственности. Треть из них отбывали наказание в местах лишения свободы<sup>27</sup>.

В последние годы преступность стала более изобретательной и хорошо подготовленной. Было много громких резонансных дел: заказное убийство бывшего заместителя службы судебных приставов, убийство председателя одного из поселковых Советов, вооруженные нападения и похищения людей с целью получения выкупа, вооруженные разборки с человеческими жертвами (т.н. «нефритовые войны»), «ювелирное» дело (за полтора года

<sup>16</sup> Информ Полис. 2014. № 40; МК в Бурятии, 2015. № 5.

<sup>17</sup> АиФ в Бурятии. 2014. № 42.

<sup>18</sup> Номер один. 2014. № 17.

<sup>19</sup> АиФ в Бурятии. 2014. № 45.

<sup>20</sup> АиФ в Бурятии. 2014. № 24; Информ Полис. 2014. № 17.

<sup>21</sup> Номер один. 2014. № 41.

<sup>22</sup> АиФ в Бурятии. 2014. № 52.

<sup>23</sup> <http://www.gks.ru>; <http://www.baikal-media.ru/news/society/284508/>

<sup>24</sup> АиФ в Бурятии. 2014. № 29.

<sup>25</sup> АиФ в Бурятии. 2014. № 52.

<sup>26</sup> МК в Бурятии. 2015. № 8.

<sup>27</sup> МК в Бурятии. 2015. № 1-2, 4.



группа «простых работяг» очень профессионально ограбила пять ювелирных точек, изъяв золота на общую сумму 12 млн руб.). Криминалу удалось «огрбить» даже уголовный розыск, из здания которого пропали 6 млн руб., изъятых по делу о криминальном авторитете<sup>28</sup>.

Больше стало совершаться преступлений с применением оружия: за полгода в 2014 г. их было совершено в 1,5 раза больше, чем за весь 2013 г. Всего в Бурятии зарегистрировано более 35 тыс. владельцев огнестрельного оружия, на руках у которых 42 тыс. единиц оружия<sup>29</sup>. Результатом объявленной операции по добровольному и принудительному изъятию у населения оружия стало принятие и уничтожение 1200 единиц (2 т) оружия<sup>30</sup>.

Неизменно тревожной остается ситуация с наркоманией. В регионе имеются обширные площади дикорастущей конопли. В 2014 г. правоохранительными органами изъято более 1340 кг наркотиков каннабисной группы, 1,7 кг героина<sup>31</sup>. Но в целом распространенность наркомании в республике в 4,4 раза ниже, чем в СФО, и в 3,3 раза – чем в среднем по России<sup>32</sup>.

Имели место социальные протесты. Жильцы самовольно возведенных строений, которые по решению суда должны снести, оказали яростное сопротивление судебным приставам, забаррикадировавшись в своих домах и угрожая самоубийством. Дошло до рукопашной. В итоге снос пришлось приостановить, но впоследствии одно из самовольных строений все-таки было снесено. Решение о сносе было принято после того, как жители «нахаловок» за отведенное им время не приняли никаких мер по узакониванию своего жилья<sup>33</sup>. В столице Бурятии имелось более 6 тыс. «самоволок» под снос, и этой высокой источник общественного напряжения, если не решится проблема с оформлением прав собственности на земельные участки. Формально в рядах «самовольщиков» состоял и глава республики В. Наговицын, самовольно построивший дом на бюджетные средства

республики, к тому же на федеральных землях<sup>34</sup>.

Многолюдный стихийный митинг устроили рабочие крупнейшего предприятия республики локомотивового ремонтного завода. Причиной послужило резкое снижение зарплаты новыми хозяевами завода<sup>35</sup>. Добиваясь погашения долгов по зарплате объявили голодовку коммунальщики Северомуйска.

Летом в Улан-Удэ состоялся митинг «За ликвидацию очередей в детские сады». Его участники вышли на площадь с малолетними детьми.

Свои права жители республики отстаивают не только митингами. Семеро улан-удэнцев обратились в Европейский суд по правам человека, поскольку суды всех инстанций отказались признать их квартиры жилыми помещениями и дать согласие на их приватизацию. Эти помещения когда-то строились как служебные и, хотя уже более полувека используются как жилье, формально остаются нежилыми и включены в приватизируемое имущество одного из предприятий<sup>36</sup>.

Из ряда акций протеста социальной ориентации выбивается акция против «американской оккупации», которую в День народного единства провели активисты общероссийского народно-освободительного движения в Улан-Удэ. Участники протестовали против ценностей, навязанных России США: против статьи Конституции, позволяющей частную собственность на природные ресурсы; против «колониальной зависимости» России от США; требовали привязки рубля к экономике России, как в СССР, и «суверенитета страны, потерянной в 1991 г.».

**Власть и политика.** Для главы Бурятии В. Наговицына 2014 г. – самый неудачный за всю его карьеру главы субъекта РФ. По данным Агентства политических и экономических коммуникаций, в течение года его рейтинг редко поднимался выше 70-го места. К конца года глава Бурятии из группы «середнячков» перешел в «твердые двоечники», заняв 82-е место из 85. (В 2013 г. он в этом рейтинге занимал 40-е-50-е места). Причиной «падения»

<sup>28</sup> МК в Бурятии. 2014. № 45.

<sup>29</sup> Номер один. 2014. № 29.

<sup>30</sup> <http://www.baikal-media.ru/news/society/284643>

<sup>31</sup> Новая Бурятия. 2014. № 50.

<sup>32</sup> ЛиФ в Бурятии. 2014. № 52.

<sup>33</sup> Номер один. 2014. № 37.

<sup>34</sup> Новая Бурятия. 2014. № 13.

<sup>35</sup> Номер один. 2014. № 32.

<sup>36</sup> Номер один. 2014. № 40.

стали коррупционные скандалы, уголовные дела и громкие судебные решения в отношении представителей его окружения<sup>37</sup>. В печати муссировались слухи о скорой отставке В. Наговицына, однако мнения аналитиков разделились. По шкале оценок Кремля он не сделал непоправимых ошибок: все выборы прошли нормально; по социально-экономическим показателям республика в период его правления выросла; никто из потенциальных кандидатов на пост главы не имеет сопоставимого с ним хозяйственного опыта, а злоупотребления допускаются и в других регионах<sup>38</sup>. Иные, напротив, считают, что Наговицын специально не воспользовался возможностью досрочно уйти в отставку и пойти на выборы, поскольку шансов получить всенародный мандат доверия у него мало. Его экономические проекты, в т.ч. знаменитая рекреационная зона на Байкале, буксуют; республика вернулась в привычное состояние застоя, а строительство главой дорогого коттеджа за счет республиканского бюджета наделало в СМИ много шума<sup>39</sup>. Тем не менее, позиции В. Наговицына достаточно прочны: под занавес года он в числе 19 российских губернаторов был включен в консультативную комиссию Госсовета, куда вошли «наиболее опытные в решении различных проблем»<sup>40</sup>. Все выпады против себя сам Наговицын оценил как попытку «рейдерского» захвата власти<sup>41</sup>.

Жизнь во властных сферах была ознаменована фактом реальной «посадки» министра сельского хозяйства, который получил срок за злоупотребления властью, нанесшие серьезный материальный ущерб республике. Курировавший работу министерства заместитель председателя правительства А. Чепик – одна из наиболее антирейтинговых фигур. По оценке аналитиков, почти все сферы, которые курирует приглашенный главой республики топ-менеджер, сотрясают скандалы: тонут «киты» промышленности, криминализируются государственные закупки,

нефритовый рынок также захвачен криминалом<sup>42</sup>.

Соперничать с зампредом республиканского правительства по антипопулярности может только мэр Улан-Удэ А. Голков, который в течение всего года в республиканских СМИ упоминался исключительно со знаком «минус». Ему инкриминируют бессмысленные траты из небогатого городского бюджета; подозрительно совпавшие совещание российских мэров и день его рождения, празднование которого прошло за счет городского бюджета; ограничение деятельности собственной пиар-кампанией для избрания в горсовет<sup>43</sup>.

Выборы в Улан-Удэнский городской совет (фактически за кресло мэра, которого, по Уставу города, депутаты выбирают из своего состава) по «накалу» страстей превзошли даже последние всенародные выборы мэра Улан-Удэ в 2007 г., когда политический аутсайдер А. Толстоухов едва не выиграл у действующего мэра. Явка стала самой низкой за всю историю любых выборов в Улан-Удэ: 26, 46%<sup>44</sup>, а в избирательную кампанию был привнесён элемент трагедии: тот же А. Толстоухов, который, по замыслам политтехнологов, на этот раз должен был опрокинуть действующего мэра А. Голкова, в канун выборов был найден в своей квартире с перерезанными венами. По свидетельству знающих его, он был настроен на борьбу и никаких суицидальных наклонностей не выказывал. Трагизм ситуации усилился тем, что избиратели, не зная о его смерти, голосовали за него, и, судя по числу поданных голосов, он имел реальные шансы на победу. Только через полдня имя погибшего кандидата было вычеркнуто из избирательных бюллетеней, а сами бюллетени признаны недействительными. Однако выборы на округе судом первой инстанции были признаны состоявшимися, что позволило аналитикам говорить о тенденции криминализации власти<sup>45</sup>.

Выборы стали триумфом самовыдвиженцев, которые вывели из строя многих, казалось бы, непотопляемых канди-

<sup>37</sup> <http://www.newbur.ru/articles/19456>; Новая Бурятия. 2014. № 40.

<sup>38</sup> МК в Бурятии. 2014. № 8.

<sup>39</sup> Центральная. 2014. № 25.

<sup>40</sup> Номер один. 2015. № 1.

<sup>41</sup> Номер один. 2014. № 8.

<sup>42</sup> МК в Бурятии. 2014. № 32.

<sup>43</sup> Центральная. 2015. № 1-2; МК в Бурятии. 2014. № 29.

<sup>44</sup> ЛиФ в Бурятии. 2014. № 52.

<sup>45</sup> МК в Бурятии. 2014. № 40.

датов. В Улан-Удэнском горсовете представители Единой России смогли застолбить за собой 18 мест из 30, но аналитики не оценивают это как победу партии: кандидаты от ЕР старательно дистанцировались от нее, осознавая, что «фактор партии» может сыграть против них. Коммунисты получили 2 мандата, столько же эсеры, 8 мест заняли самовыдвиженцы<sup>46</sup>. В пяти районах и г. Северобайкальске власть сменилась.

По мнению аналитиков, процедура выборов мэра из состава горсовета была такова, что мэр был «обречен» на победу: кандидатам не дали возможности озвучить свои программы, процесс голосования и подсчет голосов были «под контролем», наблюдателей не допустили<sup>47</sup>. СМИ оценили выборы как «качественно новую стадию деградации городской политики»<sup>48</sup>. В городе популярна идея возвращения всеобщих выборов мэра.

Институт сити-менеджера себя пока не оправдал. Двоевластия в столице республики не получилось: мэр фактически сделал сити-менеджера статистом при своей особе.

Улан-Удэнский горсовет оказался едва ли не первым представительным органом муниципальной власти в России, где был применен партийно-мажоритарный подход, и он же стал «передовиком» в его отмене<sup>49</sup>. Закон «персонализации политики», предусматривающий полный отказ от партийного принципа на выборах муниципального уровня и изменение системы выборов в республике (25% по партийным спискам и 75% по одномандатным округам) был инициирован теряющей популярность ЕР для достижения победы на выборах в горсовет. Как показали выборы в Народный Хурал, единокороссам проще провести через одномандатный орган своего кандидата, чем целую партию. Партии перестали быть основными акторами в избирательных кампаниях, однако, по мнению аналитиков, при их отсутствии на политическом поле исчезла хотя бы эфемерная стабильность, существовавшая при партийных выборах<sup>50</sup>.

В КПРФ продолжается раздор. Часть коммунистов обвинила лидера республиканской компартии В. Мархаева в том, что он «очистил» ряды от опытных партийных работников, заменив их людьми по родственно-земляческому и профессиональному признаку, но далеким от идейно-коммунистических принципов. Оппозиционные первичные организации попросту были разогнаны<sup>51</sup>. На сегодняшний день КПРФ стала фактически партией одного человека.

В системном кризисе находится «Справедливая Россия». Партию покинули все знаковые фигуры. Избранные ею лозунги «перезагрузки власти» и «Бурятия превыше всего» в прошлой избирательной кампании в Народный Хурал оказались крайне неудачными. В этом году партия фактически самоустранилась при выборах в горсовет, отдав их на откуп частным лицам, которые тащили «выборный воз» своими силами и на свои средства. Результат – лишь 2 места в горсовете. «Гражданская платформа», так и не успев стать серьезной политической силой, исчезла с политического поля.

В ЛДПР, пребывавшей в кризисе после непонятного исключения «из рядов» самого яркого ее представителя регионального уровня И. Бобкова и сумевшей провести в Народный Хурал лишь одного депутата, налицо стремление к «вливанию свежей крови». Лидером регионального отделения неожиданно стал член семьи влиятельных в республике единокороссов Кореневых. Руководителем Улан-Удэнского отделения высший совет партии утвердил 18-летнюю студентку – случай для России нечастый.

**Этнополитическая ситуация.** Традиционно стабильная в Бурятии межэтническая ситуация то и дело подвергается испытанию на прочность. Тенденция искусственного переключения внимания общественности на «национальный вопрос» в условиях серьезного кризиса республиканской экономики и череды коррупционных скандалов прослеживается явно. По мнению политологов, диспуты в связи с отказом от обязательности изучения бурятского языка и дискуссии об уместности того или иного варианта памятни-

<sup>46</sup> Номер один. 2014. № 37.

<sup>47</sup> МК в Бурятии. 2014. № 41.

<sup>48</sup> Номер один. 2014. № 39.

<sup>49</sup> МК в Бурятии. 2013. № 40.

<sup>50</sup> Номер один. 2014. № 26.

<sup>51</sup> МК в Бурятии. 2014. № 47.

ка основателям города – сознательное раскачивание ситуации. При худшем развитии этого сценария в Бурятии через какое-то время могут начаться столкновения на межнациональной почве<sup>52</sup>.

Впервые в республике было возбуждено уголовное дело по статье «пропаганда нацистской символики». Обвиняемый, состоящий на службе в информационном агентстве «Голос Америки», по его словам, разместив картинку с нацистской символикой в социальных сетях, хотел просто исследовать реакцию на нее жителей республики. «Исследование» закончилось судебным разбирательством и денежным штрафом. Однако реакция на картинку оказалась не характерной для региона со стойкой репутацией «территории межэтнического спокойствия»: у многих читателей страницы неоднозначный пост вызвал одобрение, некоторые копировали и размещали его уже на своих страницах<sup>53</sup>.

В 2014 г. Бурятия была лишена финансовой помощи на поддержку коренных малочисленных народов. (В соответствии с Программой поддержки КМНС, которая в республике стартовала в 2009 г., на развитие экономики эвенков и сойотов, живущих в семи районах Бурятии, из федерального бюджета было выделено более 50 млн руб.). Причиной прекращения поддержки стала растущая зарегистрированная безработица в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС. Финансовые потери будут компенсированы из республиканского бюджета.

В рамках даже урезанного бюджета, тем не менее, проводятся мероприятия по сохранению культуры КМНС. В Бурятии состоялся V межрегиональный фестиваль-смотр деятельности этнокультурных центров КМН Севера, Сибири и Дальнего Востока, в котором приняли участие эвенки, шорцы, сойоты, ительмены, удэгейцы, тувинцы-тоджинцы, вепсы, ненцы<sup>54</sup>. По переписи-2010 г., в республике живут 6533 представителя коренных малочисленных народов Севера – 3579 сойотов и 2574 эвенка.

По данным ВЦИОМ, который провел опрос о состоянии межнациональных отношений в России, в симпатии к бурятам признался 1% опрошенных. В 2005 г. в ходе такого же опроса жители России вообще не назвали бурят, а с 2006 г. они стали постоянно фигурировать в качестве «симпатичных» этносов<sup>55</sup>.

Бурятия стала первым регионом, законодательно утвердившим необязательность изучения языка, который 20 лет назад получил статус государственного<sup>56</sup>. Впоследствии в закон были внесены изменения, которые гарантируют создание условий для изучения бурятского языка во всех школах вне зависимости от числа желающих и защищают интересы учителей, чья зарплата зависит от числа изучающих язык учеников. На фоне одновременного фактического запрета Верховной Радой Украины русского языка это выглядело особенно ярко. В Агинском округе даже после отмены статуса субъекта федерации бурятский язык изучается во всех школах. В Усть-Ордынском округе изучение бурятского языка также обязательно в ряде школ, а в нескольких школах он является языком образования.

Учителя бурятского языка восприняли новый закон как смертельный удар по языку, т.к. многие школы попросту перестанут включать в программу его изучение<sup>57</sup>. Однако позиция министерства образования республики однозначна: обязательность изучения не добавит языку популярности. Следует создать условия, чтобы изучение языка стало моральной обязанностью.

Тенденция отказа от изучения бурятского языка в школах республики после принятия закона заметна. В 2013-2014 учебном году из более чем 120 тыс. учащихся бурятский язык изучали 67907 чел., в начале 2014-2015 учебного года их стало на 3500 чел. меньше. Сегодня бурятский язык изучают 47,9% детей республики, в т.ч. по основной программе со 2 по 11 класс в 104 образовательных учреждениях; со 2 по 9 класс - в 250. Таким обра-

<sup>52</sup> МК в Бурятии. 2014. № 23.

<sup>53</sup> МК в Бурятии. 2014. № 28.

<sup>54</sup> АиФ в Бурятии. 2014. № 29.

<sup>55</sup> Информ Полис. 2014. № 6.

<sup>56</sup> Новая Бурятия. 2014. № 7.

<sup>57</sup> Информ Полис. 2014. № 10.

зом, бурятский язык преподается в 354 образовательных учреждениях из 457<sup>58</sup>.

Парадокс принятого депутатами Народного Хурала решения усиливается фактом принятия закона «О мерах государственной поддержки бурятского языка как государственного». Государственная программа сохранения и развития бурятского языка до 2019 г. предусматривает ежегодное выделение на эти цели около 20 млн руб.<sup>59</sup> Деньги идут на издание и переиздание новых линий, переподготовку учителей, на образовательные комплексы для создания среды обучения и воспитания на бурятском языке, внедряется новые технологии обучения языку для повышения его привлекательности у молодежи и «ломки» годами устоявшегося стереотипа о его «сельскости». Однако некоторые специалисты считают все меры по спасению языка формальными мероприятиями. Язык не имеет среды для полноценного развития: нет делопроизводства на бурятском языке, нет телеканала. Уже 12 лет бурятский язык числится в Красной книге ЮНЕСКО исчезающих языков планеты. По переписи-2010 доля говорящих на бурятском языке бурят составила 47,3%. За период с 1989 по 2010 гг. в России стало на 145 тыс. меньше носителей бурятского языка.

Специалисты оценивают убыль языка как катастрофическую. При существующей тенденции он может полностью исчезнуть через 30 лет. При позитивном сценарии ему отводится еще несколько десятилетий, но его, пусть отсроченное, исчезновение, по мнению специалистов, неминуемо<sup>60</sup>.

Популярной среди интеллигенции остается идея перехода на единый монгольский язык и письменность «в целях сохранения этноса». По мнению ее некоторых представителей, для бурят сейчас нет идеи более актуальной, чем сохранение языка, что равносильно сохранению народа<sup>61</sup>.

Что касается языков коренных малочисленных народов, то ни один сойот не знает сойотского языка, который был уте-

рян еще в 1960-е гг. со смертью его последнего носителя. Учеными-лингвистами язык был восстановлен только в 1990-е гг. С эвенкийским языком дело обстоит гораздо лучше: язык преподается во всех школах районов, где проживают эвенки.

**Религиозная сфера.** В рамках 250-летнего юбилея института пандито хамбо лам России Хамбо лама Буддийской традиционной сангхи России Д. Аюшеев принял в своей резиденции главу российского императорского дома великую княгиню Марию Владимировну, которая вручила орден и медали российского императорского дома буддийскому духовенству и меценатам сангхи России.

Позиции Хамбо ламы в буддийском сообществе России исключительно сильны, в т.ч. и потому, что его взгляды во внешней политике сангхи полностью согласуются с политикой федерального центра. Курс на автокефальность, взятый сангхой, получил полную поддержку Москвы. Хамбо лама является постоянным членом межрелигиозного совета при президенте РФ наряду с высшими иерархами других традиционных конфессий в стране.

В республике он также пользуется большим авторитетом. Общественность высоко оценила его попытки сохранения бурятского языка. На фоне принятия закона, прописывающего необязательность его изучения в школах, Д. Аюшеев провел в своей резиденции в Иволгинском дацане «Бага хурал» – малую конференцию по бурятскому языку, на которой по его заданию *ширетуи* (настоятели. – Л.К.) нескольких дацанов презентовали составленные ими мини-словари диалектов своих районов.

Будучи тонким политиком, Хамбо лама к тому же показал себя мастером пиара, издав книгу «Хамбо лама. Мысли наедине», своеобразный цитатник, куда включены наиболее яркие его высказывания. По мнению некоторых аналитиков, эпоха ныне действующего пандито Хамбо ламы одна из самых ярких в жизни этнической Бурятии и в целом буддистского сообщества России.

Сильны позиции и православной конфессии, главу которой, епископа Савватия, возвели в сан архиепископа. Событие приурочено к пятой годовщине интронизации Патриарха Московского и всея

<sup>58</sup> МК в Бурятии. 2015. № 5.

<sup>59</sup> Номер один. 2014. № 15.

<sup>60</sup> Информ Полис. 2014. № 43.

<sup>61</sup> МК в Бурятии. 2014. № 4.

Руси Кирилла. Повышение открывает новые возможности для Улан-Удэнской и Бурятской епархии.

В мусульманской общине впервые появился имам – выходец из Бурятии, получивший образование в Казанском исламском университете по направлению

религиозной организации мусульман Улан-Удэ. Мусульманская община многонациональна: выходцы из Средней Азии, русские и буряты, принявшие ислам. Некоторые из них совершили хадж.

Кальмина Л.В.

## Омская область

**Демографическая ситуация.** Численность населения Омской области по данным Росстата составляет 1 978 514 чел.<sup>1</sup> Это примерно на 3 тыс. больше, чем в 2013 г. Население области стабилизировалось и, даже несколько увеличилось впервые за всю новейшую историю России. До этого момента для региона была характерна постоянная убыль населения, как за счет отрицательного естественного прироста, так и за счет отрицательного сальдо миграции. В 2014 г. прирост происходил и за счет превышения рождаемости над смертностью, и за счет увеличения числа приезжих. Так, в 2014 г. родившихся было на 737 чел. больше, чем в 2013 г. (в 2014 г. родилось 29809 чел., в 2013 г. – 29072 чел.), а умерших было на 227 чел. меньше (в 2014 г. умерло 26181 чел., в 2013 г. – 26408 чел.). Эта ситуация в регионе не является чем-то особенным, а находится в общем тренде демографических процессов в России, в частности прироста населения за счет внешних мигрантов и увеличения рождаемости за счет вступления в детородный возраст поколения 1985-1989 гг. рождения, этого своеобразного перестроенного бэби-бума.

Городское население составляет 72% (кроме Омска в области есть еще 5 городов). Успехи Омска в демографической сфере кажутся не безусловными, особенно на фоне других городов-миллионеров. По данным Росстата, в таблице городов с численностью постоянного населения 1 млн. человек и более на начало 2014 г. Омск занимал девятую позицию вместо прежней седьмой. Согласно информации, население Омска составило 1,17 млн. чел. На седьмом месте разместилась Самара, а ее обогнала

Казань, которая вышла на шестое место. Восьмое место в списке принадлежит Челябинску, соседний Новосибирск занимает третье место. Ставший городом-миллионером совсем недавно Красноярск занимает двенадцатое место<sup>2</sup>. Если учесть, что в конце 1980-х гг. Омск находился на пятом месте по численности среди городов России, а численность населения области тогда превышала два миллиона человек, то сегодняшний слабый рост населения – это не столько успех, сколько надежда на улучшение демографической ситуации.

Положительной тенденцией является снижение смертности в регионе. Но и в этой сфере не все однозначно. Например, в 2014 г. существенно снизилось число смертей от сердечно-сосудистых заболеваний (минус 1458 случаев по сравнению с 2013 г.), самоубийств (минус 153) и убийств (минус 75), несчастных случаев на транспорте (минус 88). В то же время, выросла смертность от болезней органов дыхания (плюс 396 случаев), от болезней органов пищеварения (плюс 172). Жители региона связывают положительные тенденции с тем, что благодаря пропаганде здорового образа жизни, борьбе с курением, распространению спорта, люди стали больше заботиться о своем здоровье. Негативные тенденции, особенно болезни легких и эндокринные заболевания связаны, безусловно, с плохой экологией, низким качеством воды и грязным воздухом.

Миграционный прирост в 2014 г. впервые за многие годы стал положительным: плюс 702 чел. (прибыло 59 011 чел., выбыло 58 309 чел.), для сравнения, в 2013 г. сальдо миграции было отрицательным (минус 2773 чел.). До 2014 г. миграционная убыль регистрировалась в

<sup>1</sup> Оценка численности населения субъектов РФ на 1 января 2015 года.

<sup>2</sup> <http://ngs55.ru/news/1897651/view>

регионе в течение 16 лет, причем за счет межрегиональной миграции. Эта тенденция – выезд омичей в другие регионы России (в основном в Москву, Санкт-Петербург, Новосибирск) – осталась неизменной. Так, результат миграций в пределах России составил в 2014 г. минус 6150 чел. (прибывших из других регионов – 49310 чел., выбывших в другие регионы 55460 чел.). Поскольку значительная часть выехавших остается «прописана» в Омске, в реальности разница эта еще более значительная.

Очевидно, что миграционный прирост возник в результате международной миграции. В 2014 г. он составил 6852 чел. (прибыло 9701 чел., вышло 2849 чел.), для сравнения, в 2013 г. миграционный прирост за счет других стран составлял 4806 чел.). 95% этого прироста приходится на приезжих из стран СНГ, прирост из стран дальнего зарубежья составил в абсолютном выражении в 2014 г. всего 364 человека, а из стран СНГ – 6488 чел.

Специфика международной миграции в Омской области связана с ее приграничным положением, граница с Казахстаном проходит всего в 130 км от Омска. По этнической принадлежности среди мигрантов из Казахстана преобладают русские (67%), на втором месте находятся украинцы (5,5%), на третьем – казахи (4,2%), на четвертом – немцы (2,8%) и на пятом месте – татары (2,3%)<sup>3</sup>. Причем, если русские и украинцы из Казахстана едут как в Омскую область, так и в другие регионы, то казахи и немцы оседают преимущественно здесь. Казахи переезжают в Омскую область, поскольку здесь существуют места компактного расселения казахов. По численности населения (81,6 тыс. человек) они занимают в Омской области второе место после русских. Немцы из Казахстана переезжают в основном в Алтайский край, Омскую и Новосибирскую области. Это также связано с компактным расселением немцев в этих регионах и с тем, что в Алтайском крае и в Омской области в 1991 и 1992 гг. были созданы немецкие национальные районы. Эти рай-

оны, которым на протяжении всего времени существования оказывалась значительная финансовая поддержка со стороны правительств России и Германии, выгодно отличаются от окружающих районов, и являются для мигрантов центром притяжения.

Но основное внимание власти, СМИ и общественности сейчас приковано к проблемам миграций из республик Закавказья, Северного Кавказа, несколько в меньшей степени – из республик Средней Азии и Китая, поскольку все громкие и серьезные межэтнические конфликты последнего времени были спровоцированы мигрантами из этих регионов.

Даже поверхностный взгляд на сообщества мигрантов позволяет утверждать, что за последние годы они приобрели четкую иерархическую структуру, социальные институты, лидеров и функции, характерные для диаспор. Заметной тенденцией является оформление лидеров диаспор с функцией внешнего представительства. Так, лидеры диаспор часто требуют от миграционных служб, от полиции, от представителей властей для себя каких-то дополнительных полномочий. В частности, лидеры диаспор говорят о том, что они не могут взять на себя ответственность за те неадекватные или противоправные поступки, которые совершают мигранты, пока у них нет документа, в котором бы местная власть указывала на то, что все мигранты, выходцы из определенной страны, должны им подчиняться. Или, например, лидеры диаспор считают, что именно они должны определять тех, кому выдаются патенты и разрешения на работу. Естественно, что сотрудники миграционных служб не собираются нарушать российское законодательство, но эти постоянные попытки «договориться» и фактически купить лояльность власти очень напрягают.

Также существуют серьезные противоречия между органами власти и работодателями, владельцами предприятий, где трудятся иностранные трудовые мигранты. Работодатели считают миграционное законодательство слишком жестким, и настаивают на его пересмотре. В частности, при беседах с владельцами тех предприятий, где работают иностранцы, многочисленные комментарии вызвал

<sup>3</sup> Национальный состав мигрантов по странам в 2006 г. // Демографический ежегодник России. 2007 ([http://www.gks.ru/bgd/regl/B07\\_16/IssWWW.exe/Stg/07-12-01.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/B07_16/IssWWW.exe/Stg/07-12-01.htm)).

вопрос о комплексном экзамене, который стал обязательным с 1 января 2015 года. Большая часть работодателей считают, что такой закон вообще не нужен, так как он ломает сложившуюся систему и непонятно, как жить дальше в связи с этими новыми обстоятельствами. Все работодатели считают, что если уж такой закон вводить, то только для тех иностранцев, которые претендуют на гражданство или вид на жительство, но никак не для сезонных рабочих. Также работодатели говорили о том, что их предприятия платят налоги в бюджет, что в случае введения экзамена предприятия встанут и эти выплаты прекратятся, поэтому государство само не понимает, что режет курицу, которая приносит прибыль. И что государство, мало того, что все время давит на бизнес, так оно еще и не учитывает собственные интересы, а не только интересы граждан.

Судя по внешнему виду самих предпринимателей, машинам на которых они ездят, обстановке в целом, - дешевый труд иностранных рабочих приносит очень хорошие прибыли. Поэтому негативная реакция на введение этого закона вполне закономерна. Причем, для работодателей вообще не важно, где и в какой форме будет проводиться этот экзамен, им важно отменить его в принципе, потому что в противном случае под угрозой находятся их сверхприбыли. Многие из них надеялись, что этот закон не будет введен, и, хотя решение о введении экзамена было принято больше года назад, никто из них не принял никаких мер, для того, чтобы начать обучать своих работников.

Более или менее позаботились о том, чтобы система трудовых мигрантов не рухнула те предприниматели, которые сами являются представителями диаспор, и активно участвуют в найме на работу своих соотечественников. Так как экзамен можно сдать не только в России, но и у себя на родине и приехать на заработки уже с сертификатом, то эти работодатели (или посредники) начали искать возможности обучения и получения сертификата до приезда в Россию. Но все они считают, что центров тестирования у них на родине недостаточно (как, например, по два центра в Китае или Узбекистане), или вообще нет, или они о них не знают.

Прогноз численности населения свидетельствует о том, что миграционное давление на Россию, в том числе на Омский регион, будет увеличиваться. По прогнозу ООН, к 2025 г. численность населения России сократится еще на 3,5 миллиона (и это с учетом прибывающих мигрантов), а население соседнего Казахстана, например, увеличится почти на 2 млн., Киргизии – на 1 млн., Узбекистана – на 4 млн. По соседнему с нами Китаю прогноз на увеличение к 2025 г. на 52 млн. чел. (с 1350 млн. до 1402 млн. чел.). Считается, что примерно треть временных мигрантов остается в нашей стране, и в целом миграционный прирост в России составляет 250 тыс. чел. ежегодно.

Роль приграничных территорий, к которым относится Омская область, в этих все нарастающих этнических миграциях является очень важной. Если принять во внимание географическое расположение сибирских регионов, огромные пространства, масштабы природных ресурсов и богатств, близость и фактическую прозрачность границы, уровень развития экономики, роль в обеспечении безопасности государства, то можно предложить образное сравнение Сибири с солнечным сплетением России. К слову сказать, Омск претендует на звание самого солнечного города в России<sup>4</sup>.

**Социально-экономическая ситуация.** Экономика Омской области в 2014 г. развивалась невысокими темпами, индекс промышленного производства составил 103,5%. Наиболее заметный рост произошел в обрабатывающих производствах (114,0%), производстве электроэнергии (105,6%), коммерческих грузоперевозках (104,4%).

Рост обрабатывающих производств происходил за счет традиционных для области нефтепереработки и нефтехимии, производства электрооборудования и приборов, производства металлических изделий (в основном бытового назначения), более чем на 20% - издательской и полиграфической продукции, почти на 30% - мебели, серьезно увеличилась переработка вторичного сырья.

<sup>4</sup> Омск – город солнца. Несерьезная история серьезного города (<http://www.kalligraph.ru/page97.html>).



Отраслями, где был отмечен явный спад по сравнению с предыдущим годом, являются: добыча полезных ископаемых (89,5% от объемов 2013 г.), главным образом за счет снижения объемов добычи нефти, строительство (97,9%), сельское хозяйство (94,5%). Меньше было произведено одежды и обуви, продуктов питания, текстиля, пластмассовых изделий, по которым в предыдущие годы был стабильный рост.

Цены на потребительском рынке за 2014 год повысились на 11,4 %, в том числе на продовольственные товары – на 14,8 %, непродовольственные товары – на 7,2 %, услуги – на 12,6 %. Среднемесячный прирост цен соответствовал 1,0 % (в 2013 г. – 0,5%). Стоимость минимального набора продуктов питания по Омской области на конец декабря 2014 г. составляла 2847,16 руб. в расчете на человека в месяц и повысилась по сравнению с декабрем 2013 г. на 18%. Средняя цена за один квадратный метр общей площади квартир на первичном рынке жилья составляла 41628 руб., на вторичном рынке – 45449 руб.<sup>5</sup>

Консолидированный бюджет региона, по данным Министерства финансов Омской области, на 1 декабря 2014 г. исполнен с дефицитом в 2,6 млрд. рублей. Государственный долг превысил 30 млрд. руб. Основными банками-кредиторами являются Сбербанк (Герман Греф довольно часто бывает в Омске, поскольку он учился в Омском государственном университете и лично знает губернатора области, В.И. Назарова, также выпускника юридического факультета ОмГУ), ВТБ, в меньшей степени – правительство. Кредиты в основном идут на погашение прежних займов, госдолг региона постоянно возрастает. Причиной такого роста является невозможность и далее (как, например, в кризис 2008-2009 г.) сокращать расходы. Необходимость выполнять социальные обязательства, в частности, «майские указы», в условиях хронического дефицита бюджета, приводит к постоянным займам под проценты, что еще

больше увеличивает региональный долг. При этом областные чиновники считают, что ничего страшного в такой ситуации нет, ссылаясь при этом на США, которые живут припеваючи в условиях хронических долгов<sup>6</sup>.

Уровень жизни в регионе уже на протяжении многих лет определяется тем, что сравнительно низкие цены здесь соседствуют с низкими же зарплатами. Среднемесячная заработная плата в регионе составила в 2014 г. 25,7 тыс. руб., что составило 106,4% по отношению к предыдущему году. Это так называемая номинальная заработная плата. Реальная зарплата по данным официальных источников составила 99,3%<sup>7</sup> по отношению к январю-ноябрю 2013 г., падение уровня жизни и рост цен ощутили на себе все жители, особенно в конце 2014 г.

Уровень безработицы в Омской области (1,1%) также на протяжении многих лет остается одним из самых низких в Сибирском федеральном округе (1,4%). В государственных учреждениях службы занятости населения к концу декабря 2014 г. состояли на учете в целях поиска подходящей работы 12,9 тыс. чел., незанятых трудовой деятельностью, из них статус безработного имели 12,5 тыс. чел. В декабре 2014 г. безработными гражданами признаны 3,1 тыс. чел., что на 15,2% больше, чем в декабре 2013 г. Заявленная работодателями в службы занятости населения потребность в работниках составляла 18,5 тыс. чел., что на 4,1 % меньше, чем в предыдущем году. То есть негативные тенденции, связанные с кризисом, проявились и в сфере занятости, но пока не приняли критических значений. Так, нагрузка незанятых граждан, состоявших на учете в государственных учреждениях службы занятости населения в целях поиска подходящей работы, на 100 заявленных вакансий к концу декабря 2014 года составляла 69,6 человека<sup>8</sup>. В то

<sup>5</sup> Социально-экономическое развитие Омской области в январе-декабре 2014 года // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Омской области (<http://omsk.gks.ru/wps/wcm>).

<sup>6</sup> Госдолг Омской области: ликбез от министра финансов Риты Фоминой (<http://superomsk.ru/news/6156>).

<sup>7</sup> Социально-экономическое развитие Омской области...

<sup>8</sup> Уровень регистрируемой безработицы в Омской области ниже, чем в среднем по Сибирскому федеральному округу // Омскинформ (<http://www.omskinform.ru/news/75883>).

же время, по темпам роста безработицы в России регион входит в тройку лидеров, наряду с Астраханской областью и Республикой Марий-Эл<sup>9</sup>.

Уровень преступности находился на уровне 2013 г. По данным Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области, за 2014 г. зарегистрировано 29,0 тыс. преступлений, что на 0,1 % меньше, чем в 2013 г. Выявлено 7,5 тыс. тяжких и особо тяжких преступлений, доля которых в общем числе зарегистрированных преступлений соответствовала 25,9 %. Число преступлений, связанных с наркотическими средствами, психотропными и сильнодействующими веществами, увеличилось по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 7,5 %; число преступлений экономической направленности уменьшилось на 10,9 %. Уровень раскрываемости преступлений составлял 64,7 %<sup>10</sup>.

По уровню зарегистрированной преступности область осталась на том же месте – 25 место в России (в 2013 г. – на 24), по количеству выявленных экономических преступлений – на 13 месте (в 2013 г. – на 15). Уже несколько лет Омская область входит в десятку регионов по количеству зарегистрированных преступлений «получение взятки»: 161 случай, седьмой результат по России. Хотя по общему уровню преступности область осталась на том же месте, тревожным фактором является рост преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков – 3803 преступлений (в 2013 г. – 3539), незаконным оборотом оружия – 326 преступлений (в 2013 г. – 291), экстремизмом – 7 преступлений (в 2013 г. – 5)<sup>11</sup>. Спектр преступлений, связанных с экстремизмом, довольно широк – от «русских пробежек» до проповедей неоязычников-инглингов, но наиболее частым деянием является размещение экстремистских высказываний в социальных сетях.

<sup>9</sup> Минтруд РФ записал Омскую область в лидеры по росту безработицы //Суперомск (<http://superomsk.ru/news/14750>).

<sup>10</sup> Социально-экономическое развитие Омской области.

<sup>11</sup> В Омской области в 2014 году зарегистрировано более 29 тысяч преступлений //Коммерческие вести (<http://kvnews.ru/news-feed>).

В целом по уровню преступности Омская область в 2014 г. стала самой благополучной в Сибирском федеральном округе. На сто тысяч населения приходилось 1468 зарегистрированных преступлений, что является лучшим показателем среди всех 12 регионов СФО. Для сравнения, в Забайкальском крае этот показатель равен 2952, а в среднем по округу – 2038<sup>12</sup>.

**Управленческая и общественно-политическая ситуация.** 2014 г. в Омской области прошел под знаком политической нестабильности и коррупционных скандалов. Местная пресса и обыватели сошлись во мнении о том, что основной причиной этих коррупционных скандалов являются постоянные попытки оппонентов нынешнего губернатора отправить его в отставку. Слухи об отставке губернатора В.И. Назарова не прекращаются фактически с момента его назначения в мае 2012 г., поскольку не прекращается борьба между группами, представляющими новую власть (В.И. Назаров – ставленник Газпрома), сторонниками прежнего губернатора Л.И. Полежаева (в их руках находится большая часть ресурсов региона) и силовиками.

Скандалы и конфликты между властными группами, неуправляемость элит, резкий рост долга области, остановка предприятий и проектов и тому подобные события свели на нет небольшую, но положительную динамику региона и резко уронили рейтинг губернатора. Так, согласно рейтингу политической выживаемости губернаторов (Фонд «Петербургская политика») Виктор Назаров в первый год своего губернаторства получал оценку «5». Осенью 2013 г. он впервые получил оценку «4». А уже в 2014 г. в рейтинге эффективности губернаторов Виктор Назаров разделил 65–67-е места из 83. То есть, не проработав два года, омский губернатор оказался в нижней двадцатке рейтинга губернаторов, рядом с явными аутсайдерами, которым отставку прочат все кому не лень (и эти прогнозы сбываются)<sup>13</sup>. В рейтинге регионов Омская об-

<sup>12</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области (<http://novosibstat.gks.ru>).

<sup>13</sup> <http://omskinform.ru/news/65307>.

ласть попала в нижнюю, четвертую группу регионов со слабой социально-политической устойчивостью<sup>14</sup>.

Среди скандалов наиболее резонансным является отставка министра имущественных отношений областного правительства В. Меренкова, обвиняемого в превышении должностных полномочий (обвиняется в передаче земель по заниженной стоимости в 2008-2012 гг., которые впоследствии перепродавались, сумма ущерба – более 400 млн. рублей). В. Меренков под предлогом необходимости лечения вылетел в Москву, где сбежал из больницы и был объявлен в федеральный розыск. Следом стало известно о возбуждении еще 9 уголовных дел против сотрудников департамента, который возглавлял В. Меренков. 30 мая экс-министр был объявлен в международный розыск, что породило слухи о том, что он скрывается за границей.

В это же время был обнародован видеоролик, компрометирующий председателя Омского областного суда В. Ярковского (который и выносил определение по делу министра В. Меренкова). На этом видеоролике, абсолютно в духе 1990-х гг., «человек, похожий на председателя областного суда» весело проводит время с девушкой в сауне. Случай прямолинейного шантажа федерального судьи, назначаемого президентом и выносящего неудобные решения для региональных властей, был оценен экспертами как явная неспособность этих властей контролировать ситуацию и конкурирующие группы элит<sup>15</sup>. Среди этих групп называются потенциальные претенденты на губернаторский пост, в том числе члены команды прежнего губернатора. К ним относятся приближенные бывшего начальника УМВД по Омской области В. Камерцеля (в регионе во власти всегда было много представителей разных групп немцев, в недавнем прошлом особенно большое влияние было у «казахстанских» немцев, которых представляли В. Камерцель и бывший мэр В. Шрейдер).

Очевидной является прямая связь этих событий с Юрием Гамбургом, быв-

шим первым заместителем Председателя Правительства Омской области (однокурсник губернатора В. Назарова по юридическому факультету Омского госуниверситета). Гамбург был задержан в июне 2014 г. по подозрению в превышении должностных полномочий. Занимая в 2008-2012 гг. должность директора департамента имущественных отношений администрации г. Омска, совместно с В. Меренковым и другими чиновниками, совершил незаконные действия по отчуждению муниципальной земли. Своим приближенным Ю. Гамбург предоставил земельные участки по стоимости в 60 раз ниже реальной в черте города, якобы под огорды. Еще больший резонанс этот факт приобрел в связи с тем, что омским льготникам и многодетным семьям земля выделялась на болотах и бывших военных полигонах. Ущерб городской казне оценивается более чем в 400 млн. руб., Ю. Гамбург своей вины не признает и до сих пор остается в тюрьме.

Чем закончится «война компроматов», видимо, скоро станет известно, наиболее вероятным вариантом развития событий станут очередные перестановки в областном правительстве, которые не прекращаются с момента прихода нового губернатора<sup>16</sup>, а также реорганизация правительства. В частности, Указом Губернатора Омской области от 25 февраля 2014 г. Главное организационно-кадровое управление переименовано в Главное управление внутренней политики Омской области. Одной из задач этого управления стала организация взаимодействия органов исполнительной власти с политическими партиями, общественными объединениями, населением по вопросам политических отношений<sup>17</sup>.

Главной причиной кризиса власти является кадровый голод, дефицит профессиональных и бескорыстных управленцев, причиной которых стала закрытость политических элит с точки зрения социальной мобильности и политической лояльности. Доктрина «к власти должны допускаться только «свои»», неизбежно привела к замкнутости и клановости, будь то кланы

<sup>14</sup> Рейтинг Фонда «Петербургская политика» за март 2014 года (<http://www.fpp.spb.ru/fpp-rating-2014-03>).

<sup>15</sup> <http://omskinform.ru/news/64927>.

<sup>16</sup> <http://omskinform.ru/news/65307>.

<sup>17</sup> Омская губерния. Портал Правительства Омской области (<http://omskportal.ru/ru/government/News>).

финансовые («газпромовские», «сбербанковские») или территориально-этнические («казахстанские», «немецкие»).

Политическая нестабильность отражается и на социально-экономической ситуации. Самым ярким примером является самобанкротство крупнейшей строительной организации Омска – НПО «Мостовик».

Среди объектов, в возведении которых принимал участие «Мостовик» – мост на остров Русский (построенный к саммиту «АТЭС-2012»), олимпийские объекты в Сочи (Большая ледовая арена, санно-бобслейная трасса, вокзал, гостиничный комплекс, магистральные трубопроводы и улично-дорожная сеть), омское метро, Красногорский гидроузел на реке Иртыш. Проблемы у одного из крупнейших омских предприятий, включая невыплату заработной платы, начались после окончания олимпиады в Сочи, когда несколько банков подали судебные иски о взыскании кредитной задолженности (например, Сбербанк подал иск на сумму 18,8 млрд. руб.)<sup>18</sup>. Учитывая масштабы деятельности «Мостовика», величину налоговых отчислений в региональный бюджет, количество потерявших работу людей и другие последствия банкротства, можно сказать, что это событие для региона стало очень болезненным и породило слухи о рейдерском захвате со стороны столичных конкурентов, как это уже неоднократно случалось с омскими предприятиями. Стабильности в регионе это также не добавило.

Гендиректор «Мостовика» Олег Шишов находится под арестом в Москве по обвинению в мошенничестве на сумму 2 млрд. руб. Деньги были выделены на строительство окружной дороги вокруг Омска, но были Шишовым похищены. Также в сумму около 500 млн. оценивается его долг перед налоговой службой<sup>19</sup>.

Несмотря на существенные проблемы, «Мостовик» продолжил после кратковременной остановки работы на Красногорском гидроузле, поскольку на Иртыше сложилась чрезвычайная ситуация. После ледохода и вынужденного водосброса произошло затопление подъездной доро-

ги, дачных кооперативов, левого берега в месте строительства плотины<sup>20</sup>. Строителям в круглосуточном режиме пришлось принимать меры безопасности и отводить воду в протоку Иртыша.

Следует сказать, что строительство Красногорского гидроузла и связанные с этим строительством проблемы, обострили и без того сложную экологическую ситуацию в Омской области. Целью строительства является создание руслового водохранилища протяженностью 65 км для регулирования уровня воды в черте Омска. В последние годы этот уровень сильно колебался из-за заборов воды в Китае и Казахстане, на территории которых находится верхнее течение Иртыша. Решение о строительстве было принято при прежнем губернаторе, проект был включен в план мероприятий по подготовке к 300-летию Омска. Экологи считают, что угроза обмеления реки является мифом, а настоящая цель проекта – это освоение бюджетных денег (более 9 млрд. руб., из них около 6 млрд. – финансирование федерального бюджета)<sup>21</sup>. Иртыш и без водохранилища стал очень грязной рекой из-за технических и бытовых сбросов, а строительство с большой долей вероятности может привести к экологической катастрофе. В зоне потенциального затопления находятся отстойники Омского нефтеперерабатывающего завода, городская свалка, нефтебаза, золоотвалы ТЭЦ-4, дачные участки, скотомогильники и другие опасные объекты. В центре Омска в Иртыш впадает небольшая река Омь (Омка), которая дала имя нашему городу. Строительство гидроузла приведет к подъему воды и практической остановке течения в Оми, поскольку местность равнинная, а скорость течения очень низкая. В результате к 300-летию Омска его жители вместе с инфраструктурным проектом рискуют получить вонючее болото вокруг места основания города – Омской крепости.

Экология – одна из проблем региона. Его «визитной карточкой» являются факелы Омского нефтеперерабатывающего завода, который продолжает сжигать попутный газ открытым способом, несмотря

<sup>18</sup> <http://www.forbes.ru/news/253641>.

<sup>19</sup> <http://ria.ru/economy/20150113/1042381337.html>

<sup>20</sup> <http://www.mostovik.ru/press>

<sup>21</sup> <http://fedpress.ru/news>

на то, что находится в черте города. Нефтезавод окружен предприятиями нефтехимии, использующими продукцию переработки нефти. Это «Омский каучук», Омский завод полипропилена (входят в группу компаний «Титан»), Завод технического углерода (Омск Карбон Групп) и другие крупнейшие в России предприятия.

На предприятиях принимаются меры безопасности, но уже само нахождение предприятий по соседству с жилой зоной представляет большую опасность. К слову сказать, крупнейшие омские высшие учебные заведения (государственный университет, технический университет, медицинская академия, автодорожная академия) расположены в «Городке нефтяников», районе Омска, который строился вместе с нефтеперерабатывающим заводом.

Утечки и выбросы на предприятиях нефтехимии не являются редкостью, несколько раз в год происходят крупные аварии и пожары. 6 марта 2014 г. в отделении цеха 101-105 (производство фенола и ацетона) завода «Омский каучук» произошел пожар, в результате которого взорвалась колонна окисления изопропилбензола. Авария произошла в результате нарушения правил безопасности: при проведении ремонтных работ «в результате внешнего механического воздействия» был нарушен трубопровод с изопропилбензолом, в зону утечки попала искра

(по слухам, рабочие грелись в бытовке или разогревали еду) и начался пожар.

В тушении пожара были задействованы около 90 единиц техники и свыше 200 сотрудников МЧС и других служб. Активная фаза тушения продолжалась около пяти часов, а горение внутри разрушенной колонны удалось ликвидировать только через неделю. Были зафиксированы значительные превышения предельно допустимых концентраций фенола и изопропилбензола в воздухе, загрязнение почвы. По данным Ростехнадзора, при инциденте пострадали десять человек, двое из которых были госпитализированы. Ростехнадзором были выявлены многочисленные нарушения правил безопасности на предприятии, в свою очередь, прокуратурой были выявлены многочисленные факты нарушений при выдаче и контроле исполнения предписаний, обеспечении надзора на опасных объектах, расследовании причин аварий в самом Ростехнадзоре.

Таким образом, ситуация в Омской области характеризуется снижением ключевых индикаторов, которое «компенсируется» низкими ценами (по многим наименованиям - самыми низкими в СФО) и низкой общественно-политической активностью населения.

Смирнова Т.Б.

## Томская область

**Демографическая ситуация.** Численность населения Томской области, по предварительной оценке на 1 января 2015 г., составила 1074,3 тыс. чел., Демографическая ситуация в 2014 г. характеризовалась незначительным превышением числа родившихся над числом умерших – естественный прирост населения составил 2047, снизившись на 142 чел. Рождаемость снизилась на 0,4%, смертность увеличилась на 0,7%. Естественный прирост населения наблюдался в городских округах: Томске (1819 чел.), Стрежевом (212 чел.), Кедровом (18 чел.); районах: Александровском (11 чел.), Верхнекетском (37 чел.), Кожевниковском (54 чел.),

Парабельском (51 чел.), Томском (201 чел.) и Чаинском (11 чел.). Для других территорий была характерна естественная убыль населения. В январе-декабре 2014 года в сравнении с январем-декабром 2013 года число заключенных браков и разводов снизилось соответственно на 0,4% и 4,5%<sup>1</sup>. Сохранялось положительное сальдо миграции, складывающееся за счет притока населения из стран СНГ (1821 чел.) и межрегионального обмена (451 чел.) Миграционный при-

<sup>1</sup> Социально-экономическое положение Томской области (Доклад). Томск, 2015. С. 89-90 (<http://tmsk.gks.ru>)

рост населения наблюдался в городском округе Томск (5919 чел.), г. Колпашево (34 чел.) и Томском районе (14 чел.). Основными поставщиками мигрантов по-прежнему были государства СНГ: Казахстан (680 чел.), Украина (296 чел.), Узбекистан (280 чел.), Таджикистан (186 чел.), Армения (138 чел.), Азербайджан (108 чел.). Вместе с тем произошло заметное снижение миграционного прироста на 39,1% (2263 чел.), в основном за счет межрегиональной миграции и миграции из государств Средней Азии (Казахстан, Киргизия и Узбекистан). Наибольшая миграционная убыль населения отмечена в северных районах – Первомайском (395 чел.) и Кургаском (394 чел.) В страны дальнего зарубежья из области выехало 192 человека<sup>2</sup>. По данным УФМС РФ по Томской области, в 2014 г. на миграционный учет было поставлено 73146 иностранных гражданина (2013 г. – 66743, рост на 9,6%), в том числе мужчин – 77,2%. Большинство (85,4%) пребывало на территории г. Томска. Наибольший удельный объем составляют граждане стран СНГ – 57601 чел. (85,7%), в том числе: Узбекистана – 29477 (2013 г. – 29774, уменьшение 0,9%), Казахстана – 12921 (2013 г. – 12645, рост 2,2%), Кыргызстана – 5789 (2013 г. – 5350, рост 8,2%), Азербайджана – 2978 (2013 г. – 2862, рост на 4,0%), Таджикистана – 2382 (2013 г. – 2172, рост 9,7%), Армении – 2501 (2013 г. – 2036, рост 22,8%), Украины – 5526 (2013 г. – 1621, рост 240,9%). Цели въезда остались прежние: трудоустройство – 48,1% (рост на 42,6%); частный визит – 22,3% (уменьшение на 31,1%); обучения – 19,3% (рост на 10,8%), деловой визит – 3,1% (уменьшение на 32,6%), туризм – 2,4 %. Наметилось увеличение числа иностранцев, указавших цель пребывания «другая» – 2844 (3,9 %) от общего числа поставленных на учет. В эту категорию вошли граждане Украины, прибывшие на территорию области в поисках временного убежища. По разрешению на временное проживание на территории области проживает 7298 иностранцев (2013 г. – 5838, рост 25,0%); по виду на жительство

– 2593 (2013 г. – 1844, рост 40,6%); получили гражданство РФ 680 чел. (2013 г. – 647 чел., рост 32,9%), из них: в упрощенном порядке – 463 чел. (2013 г. – 395 чел., рост 17,2%), в соответствии с международными соглашениями – 324 (2013 г. – 109, рост 197,2%).

Оформление разрешительных документов в сфере привлечения и использования иностранных специалистов осуществлялось в соответствии с квотами, утвержденными приказами Минтруда России от 16 декабря 2013 г. № 739н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2014 год квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу» и № 740н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2014 год квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности». Квота на привлечение иностранных работников регион была существенно уменьшена – на 1032 единицы, и составила 3981 чел. (в 2013 г. – 5013), в том числе из стран, с которыми установлен визовый режим, – 1866 чел. (2013 г. – 1612), из стран с безвизовым режимом – 2115 чел. (2013 г. 3401 чел.). По состоянию на 1 января 2015 г. в рамках квоты было оформлено 3048 разрешений на работу. Фактически же было оформлено 3492 разрешения, в том числе иностранцам, прибывшим в визовом порядке – 1799, в безвизовом – 1693. С заявлениями о выдаче разрешения на работу в сферы ЖКХ, розничной торговли и бытового обслуживания обратилось 37 иностранцев, предоставивших документы, подтверждающие владение ими русским языком. В качестве высококвалифицированных специалистов осуществляли трудовую деятельность 23 иностранца: 12 граждан Индии работают в качестве руководителей ООО «Норд Империял», 2 гражданина Республики Корея руководят ЗАО «Корея Сибирия Вуд», 6 граждан Израиля, Италии, Германии, США и Чехии работают в Томском политехническом университете, 3 профессиональных спортсмена (из Болгарии, Румынии и Чехии) – в Футбольном клубе «Томь». Как и

<sup>2</sup> Социально-экономическое положение Томской области (Доклад). Томск, 2015. С. 92-93 (<http://tmsk.gks.ru>)

в предшествующие годы, квота на выдачу разрешений на работу была исчерпана не полностью – на 76,6% (2013 г. – 62,7%), при этом исчерпание квоты иностранцами, прибывшими в визовом порядке, составило 91,3%, в безвизовом – 63,6%. По состоянию на 1 января 2015 г. 11970 иностранцев (2013 г. – 12390) воспользовались возможностью закрепить свой правовой статус путем получения патентов на осуществление трудовой деятельности у физических лиц. Преобладают граждане Узбекистана – 8637, Киргизии – 1006, Азербайджана – 826, Армении – 734, Таджикистана – 538, Украины – 174, Молдовы – 55. Фактически выдано 11343 патента, 94,7% от оформленных. Сумма налоговых отчислений от выдачи патентов в консолидированный бюджет области составила 78922 тыс. руб. (2013 г. 57464 тыс. руб.) По состоянию на 1 января 2015 г. на территории области осуществляли трудовую деятельность 2889 иностранных граждан, из них: в строительстве - 1370 (47,4%), обрабатывающих производствах – 707 (24,4%), лесном и сельском хозяйстве - 172 (5,9%), оказании услуг - 153 (5,2%), торговле - 266 (9,2%), транспорте – 102 (3,5%), иных отраслях – 119 (4,4%).

Эксперты отмечали основные факторы, осложняющие ситуацию для мигрантов: резкая девальвация рубля, общее снижение экономической активности в России, новые правила пребывания для трудовых мигрантов. С 2015 г. отменены квоты на мигрантов и разрешения на работу, но каждый должен получить патент и сдать экзамен по русскому языку, для граждан большинства стран СНГ вводится обязательное наличие загранпаспорта, ужесточены наказания за нарушение миграционного законодательства (вплоть до запрета въезда на 10 лет). Тем не менее, отток мигрантов из области в конце года был не слишком заметен. По словам начальника отдела иммиграционного контроля и по вопросам трудовой миграции УФМС О. Швецово, «массового оттока трудовых мигрантов в Томской области не наблюдается. Сейчас конец сезона, поэтому выезд иностранных граждан накануне Нового года происходит каждый год. Это ситуация стандартная». Она сообщила, что УФМС была проведена серьезная подготовка по введению новых миграци-

онных правил: «Мониторинг на рынке труда будет производиться, ситуацию на самотек мы не отпустим, потому что это не должно повлиять на трудовые места для граждан России. Субъекту предоставлено в этой части регулировать рынок труда. Возможно, в начале года и до конца марта будет какой-то спад. Адаптационный период по изменению законодательства всегда влияет, но я не думаю, что в разгар летнего сезона у нас будет какой-то спад». Такого же мнения придерживаются руководители мигрантских национально-культурных автономий. Глава таджикской НКА С. Исмагуллоев считает, что отъезд трудовых мигрантов из Томска связан, прежде всего, с окончанием сезона, а не с изменением миграционного законодательства или колебанием курса рубля. Хотя трудности с введением новых миграционных правил будут, поскольку, во-первых, выросла стоимость патента с 1,2 тысячи до 4 тыс. рублей, во-вторых, необходимо заплатить за курсы русского языка около 8 тыс. рублей и за экзамен 4,9 тыс. рублей, за медицинское обследование около 5-6 тыс. рублей. Что касается обязательного для граждан Таджикистана получения загранпаспортов, то многие сейчас едут на Родину, не только для того, чтобы отметить Новый год, но и чтобы оформить загранпаспорт. По мнению председателя НКА «Узбекистан» Х. Хамроева, приток мигрантов из Узбекистана, скорее всего, сократится, так как «патент на работу в Томске теперь стоит также как в Москве, а зарплаты в регионе намного ниже. Работать в Томске становится невыгодно, так как мигрант должен каждый месяц заплатить 4 тыс. рублей за разрешение на работу». Но это не означает, что граждане Узбекистана перестанут работать в России, так как многие из них поедут в Кемерово и Новосибирск, где зарплаты выше, чем в Томске<sup>3</sup>.

По оценке УФМС, иностранные работники не оказывают реального воздействия на напряженность рынка. Внешняя трудовая миграция восполняет трудовые ресурсы в отдельных отраслях экономики области (строительство, сельское и лес-

<sup>3</sup> Массового оттока трудовых мигрантов в Томской области не наблюдается — эксперты (<http://www.regnum.ru/news/polit/1879803.html>)

ное хозяйство) и в ограниченной сфере занятости (физический неквалифицированный труд)<sup>4</sup>. Такого же мнения придерживаются и работодатели. Как считает председатель Союза строителей Томска Б. Мальцев, в сфере строительства всегда есть свободные вакансии: «У нас в городе 100 тысяч студентов и 100 тысяч преподавателей. Остаются старики и дети. Работать некому. Давайте еще выгоним трудовых мигрантов. Это слишком революционное решение». Такая же ситуация складывается и на транспорте. По словам председателя совета директоров некоммерческого партнерства «Транспортное управление» А. Ткачука, количество трудовых мигрантов среди водителей общественного транспорта минимальное из-за небольшой зарплаты: «В Томске мигрантов, работающих на транспорте очень мало. Это связано с зарплатой водителей. Тарифы не позволяют привлекать водителей автобусов. Водители уходят с транспорта... И перевозчики, т.е. предприниматели, получают категорию D и сами работают. Но предприниматель может работать только на одном автобусе, и только выполняя закон о труде и отдыхе. ...»<sup>5</sup>. Чтобы выявить отношение жителей Томска к трудовым мигрантам, в мае 2014 г. был проведен массовый опрос. Было опрошено 900 респондентов, репрезентативно представляющих основные социально-демографические группы населения Томска. Проведенный опрос выявил нейтрально-индифферентное отношение томичей к присутствию в городе трудовых мигрантов. 49% опрошенных заявили о том, что им безразлично наличие трудовых мигрантов в их городе, и лишь 29% об отрицательном отношении. Вместе с тем, больше половины респондентов (65%) отмечают избыточность мигрантов. По мнению большинства опрошенных (66%), городская экономика вполне может обойтись без использования труда мигрантов, однако на данный момент они выполняют ту работу, которую не хотят местные жители. Абсолютное большинство опрошен-

ных респондентов (94%) не считают трудовых мигрантов своими конкурентами на рынке труда. Тем не менее, большинство опрошенных выступают за ужесточение миграционной политики и уменьшение притока мигрантов в Томскую область. Во многом, подобный результат обусловлен представлениями о мигрантах как об источнике криминогенной опасности (51% опрошенных заявили, что трудовые мигранты увеличивают уровень преступности в городе) и негативным личным опытом от общения с ними. В итоге, можно говорить о наличии хрупкого равновесия в отношении местного населения к трудовым мигрантам – пока они не вызывают явного раздражения, но, в случае увеличения их притока или ухудшения социально-экономической ситуации можно прогнозировать рост интолерантных настроений и межнациональной напряженности<sup>6</sup>.

В 2014 г. в разы увеличился запрос на трудовую эмиграцию в Россию из Украины. Миграционные потоки шли в основном с юго-востока и из Киева. Более чем в два раза возрос интерес украинского населения и к возможности получить российское гражданство. В июле 2014 г. правительство РФ одобрило постановление об упрощенном порядке выдачи временного убежища переселенцам из Украины. До официального окончания боевых действий они получили возможность оформить пребывание в РФ в течение трех дней, а не трех месяцев, как было ранее. Убежище гражданам Украины теперь предоставляется по групповому принципу, сотрудники ФМС даже не изучают индивидуальные данные заявителя. Наибольшую привлекательность для украинских мигрантов представляют Москва, Краснодар, Ростов-на-Дону, Санкт-Петербург, Воронеж. Томск, по данным департамента социологии Финансового университета при Правительстве РФ, находится на 29-м месте рейтинга из 37 возможных<sup>7</sup>. Первоначальная квота для переселенцев из Украины составляла для Томской области 3735 человек, но в сентябре была увеличена до 4068. Ос-

<sup>4</sup> Данные текущего архива УФМС РФ по Томской области.

<sup>5</sup> Трудовых мигрантов в России станет меньше (<http://www.tv2.tomsk.ru/news>)

<sup>6</sup> Трудовые мигранты в мнениях и оценках томичей (<http://lsar.tsu.ru/ru>)

<sup>7</sup> Томск вошел в тридцатку городов, привлекательных для трудоустройства украинских мигрантов (<http://news.vtomske.ru/news/92858.html>).



новой поток пришелся на август-начало сентября. Распоряжением Администрации области от 18 июня 2014 г. была создана рабочая группа по их приему и обустройству. В департаменте социальной защиты населения открыта «горячая линия» для желающих разместить у себя вынужденных переселенцев. Был организован централизованный штаб для сбора гуманитарной помощи для беженцев и открыт банковский счет для их материальной поддержки и помощи в оформлении документов<sup>8</sup>. Помимо вещей и продуктов, которые томичи несли в пункты сбора помощи, на специальный счет для пожертвований было перечислено 263 тысячи рублей. Деньги жертвовали граждане, общественные организации и юридические лица<sup>9</sup>. К сентябрю область приняла 1475 украинских переселенцев, из них 886 человек прибыли организованно, остальные приехали самостоятельно<sup>10</sup>. 715 семьям (1394 чел.) было предоставлено временное убежище. К началу октября в области оставалось 1403 переселенца из Украины, из них 573 человека выехали в районы области, где работают бухгалтерами, водителями, каменщиками, кассирами, менеджерами, бурильщиками, слесарями, станочниками, токарями, доярами, электрогазосварщиками, врачами, санитарками, каменщиками, трактористами, животноводами, столярами, воспитателями, продавцами и преподавателями. 132 переселенца выехали в другие регионы – Московскую, Курскую, Мурманскую, Кемеровскую области, Красноярский край, в Воркуту, Ростов-на-Дону, Владивосток, Волгоград<sup>11</sup>. Украинские переселенцы столкнулись с рядом трудностей, связанных с отсутствием у них достаточных средств, необходимых для прохождения официальных процедур. Иногда у них не

хватало денег даже на то, чтобы сделать копии документов, которые нужно представлять в официальные органы. К наличию «миграционной регистрации» привязаны механизмы реализации прав этой категории граждан и проблемы, связанные с получением ИНН, социальных выплат и др. Второй блок проблем связан с тем, чтобы трудоустроиться официально. Работодатели, пользуясь их тяжелым положением, зачастую не оформляют с ними трудовые договоры, платят «серую зарплату», не выполняют обещания о размере заработной платы, об условиях труда, которые им давались в пункте временного проживания<sup>12</sup>.

#### **Экономика и социальная сфера.**

Экономика Томской области сочетает два стратегических преимущества – сырьевые ресурсы и интеллект. По объему валового регионального продукта (ВРП) на душу населения регион входит в тройку лидеров в Сибирском федеральном округе. В структуре ВРП наибольший удельный вес имеет сектор добычи полезных ископаемых, затем следуют обрабатывающие производства, транспорт и связь, торговля, сельское хозяйство, строительство. По объему инвестиций в основной капитал на душу населения область входит в число лидеров СФО и в десятку лучших регионов России. Тенденции последних лет – устойчивый рост доли наукоемкого производства в ВРП и увеличение вклада в экономику научно-образовательного комплекса. Динамика промышленного производства сохранила положительный тренд последних пяти лет, составив 100,1% к уровню предыдущего года. Структура промышленного производства в области меняется в сторону увеличения доли несырьевых отраслей. По итогам 2014 г., на обрабатывающую промышленность, производство и распределение электроэнергии, газа и воды приходится 51,2% (в 2005 г. – 45,6%). Объемы производства в обрабатывающем секторе промышленности за год выросли на 6%. Инфляция составила 10,7 % (в целом по России – 11,4 %) <sup>13</sup>.

<sup>8</sup> Томичам предлагают помочь беженцам с юго-востока Украины (<http://www.tv2.tomsk.ru/news>).

<sup>9</sup> На собрании Законодательной Думы Томской области депутаты обсудили вопросы соцподдержки и трудоустройства переселенцев с Украины (<http://duma.tomsk.ru/page/28914>).

<sup>10</sup> На собрании Законодательной Думы Томской области депутаты обсудили вопросы соцподдержки и трудоустройства переселенцев с Украины (<http://duma.tomsk.ru/page/28914>).

<sup>11</sup> Более 100 украинцев уехали из Томской области (<http://www.tv2.tomsk.ru/news>).

<sup>12</sup> Проблемы вынужденных переселенцев из Украины можно решить (<http://ombudsman.tomsk.ru/articles/910/?catID=1>).

<sup>13</sup> За 2014 год экономика в Томской области устойчиво росла, несмотря на санкции (<http://tomsk.mk.ru/articles/2015/02/04>).

Реальные располагаемые денежные доходы в декабре 2014 г. по сравнению с декабрем 2013 г. (по оценке) уменьшились на 1,6%. Среднемесячная начисленная заработная плата в ноябре 2014 г. составила 32611,6 рубля и в номинальном выражении по сравнению с ноябрем 2013 г. – на 3,7%. Реально (с учетом индекса потребительских цен) среднемесячная заработная плата по сравнению с ноябрем 2013 г., снизилась на 4,3%<sup>14</sup>. Численность экономически активного населения к концу декабря 2014 г., по оценке Томстата, составила 554,6 тыс. человек, из них 511,1 тыс. человек (92,2%) были заняты в экономике и 43,5 тыс. человек (7,8%) не имели занятия, но активно занимались его поиском (в соответствии с методологией МОТ они классифицируются как безработные)<sup>15</sup>. К концу декабря 2014 г. в органах государственной службы занятости состояло на учёте 9,5 тыс. граждан, не занятых трудовой деятельностью. Из них 8,3 тыс. человек имели статус безработного. Женщины составляли 51,9% зарегистрированных безработных, молодежь в возрасте 16-29 лет – 23,0%, инвалиды – 9,8%. Уровень регистрируемой безработицы составил 1,61% от экономически активного населения<sup>16</sup>. Одним из индикаторов социально-экономической ситуации является криминогенная ситуация. По данным УВД, число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек населения в январе-декабре 2014 г. составило 1932 (в 2013 г. – 1939). Зарегистрировано 4475 тяжких и особо тяжких преступлений, что на 6,5% больше, чем за тот же период 2013 г. Их доля в общем числе зарегистрированных преступлений составила 21,7%. На 20,8% увеличилось число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков<sup>17</sup>. По дан-

ным Информационного центра УМВД иностранными гражданами и лицами без гражданства в 2014 г. совершено 153 преступления, что составляет 0,7% от общего массива преступлений, зарегистрированных на территории области всеми правоохранительными органами. Анализ данных о состоянии преступности показывает, что преступления, совершённые иностранцами и в отношении них, не оказывают существенного влияния на криминогенную обстановку в регионе.

**Межэтнические отношения и власть.** В 2014 г. в структуре администрации области появился комитет государственной национальной политики и общественных связей. Областная власть реализует ведомственную целевую программу «Создание условий для развития самобытности, формирования и удовлетворения духовных потребностей народов, проживающих на территории Томской области», рассчитанную на 2013–2015 годы. Разработаны подпрограмма «Общегражданский мир и межэтническая толерантность на территории Томской области» (2014-2017 гг.) и региональный план мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики России до 2025 г. Как считают в областной администрации, «в Томской области нет очевидных очагов напряжения в сфере межнациональных отношений, но есть ряд актуальных и системных вопросов, требующих более точных действий со стороны власти». Выступая на сибирском форуме «Диалог культур» в Улан-Удэ, заместитель губернатора по внутренней политике и территориальному развитию А. Рожков отметил, что, несмотря на отсутствие серьезных зон риска, работу по урегулированию межнациональных отношений следует проводить не автономно, а с привлечением структур, отвечающих за социально-экономическую ситуацию, а также более активно опираться на институты гражданского общества. Одним из таких инструментов является грантовая поддержка национально-культурных автономий и организаций, а также НКО, реализующих проекты в сфере межнациональных отношений<sup>18</sup>. 24 октября в Том-

<sup>14</sup> Социально-экономическое положение Томской области (Доклад). Томск, 2015. С. 105, 109 (<http://tmsk.gks.ru>).

<sup>15</sup> Социально-экономическое положение Томской области (Доклад). Томск, 2015. С. 119 (<http://tmsk.gks.ru>).

<sup>16</sup> Социально-экономическое положение Томской области (Доклад). Томск, 2015. С. 124 (<http://tmsk.gks.ru>).

<sup>17</sup> Социально-экономическое положение Томской области (Доклад). Томск, 2015. С. 129-130 (<http://tmsk.gks.ru>).

<sup>18</sup> Анатолий Рожков принял участие в сибирском форуме «Диалог культур» (<http://toms.gov.ru/ru>).

ске состоялся первый семинар по реализации государственной национальной политики. В нем приняли участие представители УФМС и УМВД, специалисты областной администрации и местного самоуправления, лидеры национально-культурных объединений, деятельность последних и была предметом обсуждения. Подобные совещания областная администрация планирует сделать ежемесячными: «Семинары должны стать одним из инструментов нашей совместной работы в очень важной и деликатной сфере, которой являются межнациональные отношения. Благодаря таким встречам мы сможем оперативно сверять друг с другом часы и максимально эффективно координировать действия в области государственной национальной политики», – сказал вице-губернатор на открытии семинара. Помимо обсуждения актуальных вопросов в области межнациональных отношений, на каждом семинаре будет организована презентация одного из национально-культурных автономий и объединений<sup>19</sup>. Всего в Томской области действует свыше 40 национально-культурных организаций, включая 2 государственных учреждения культуры (Российско-немецкий дом и Областной центр татарской культуры), 22 национально-культурных автономии и 17 других этнокультурных организаций. 30 апреля в Томске впервые прошел вечер алтайской культуры, организованный национально-культурной автономией «Горный Алтай», которая была создана в 2013 г. алтайскими студентами. На праздничный вечер приехала делегация из Республики Алтай – выпускники томских вузов. В их числе был Э. Унутов, выпускник ТГУ, основавший в 1994 г. вместе с шестью другими студентами алтайское землячество в Томске. Стержнем вечера стало театрализованное представление, посвященное вхождению Алтая в состав Российской империи в 1756 г. Завершился вечер гимном Горного Алтая, написанным специально к этому мероприятию<sup>20</sup>. 14-15 июня в Томске отмечали XIV федеральный Сабантуй – традиционный праздник татарской культуры. Почетным гостем

мероприятия стал президент республики Татарстан Рустам Минниханов. Томская область для проведения Сабантуя была выбрана потому, что татары являются второй по численности этнической группой населения и потому еще, что в этом году Томск отмечал три юбилейные даты – города, области и губернии. На торжественном открытии праздника президент Татарстана вручил благодарность Центру татарской культуры – за сохранение и развитие духовно-нравственных и культурных связей, а национально-культурной автономии татар передал подарок – комфортабельный микроавтобус<sup>21</sup>. На память о федеральном Сабантуе осталась татарская деревня возле села Зоркальцева в парке «Околица». 4 октября отмечалось 10-летие Ассамблеи народов Томской области, которая сегодня объединяет 28 национально-культурных автономий и центров. В начале декабря в Российско-немецком доме был организован круглый стол «Открытость национальной культуры – залог социальной стабильности», проходивший с участием А. Рожкова. Участники дискуссии обсудили культурно-образовательные механизмы развития региона, как «территории согласия», возможности национальных культур в обеспечении социальной стабильности территорий (на примере немецкой диаспоры) и вопросы развития лидерства среди молодых представителей национально-культурных объединений области<sup>22</sup>. В числе других крупных этнокультурных мероприятий Года культуры было празднование 150-летия переселения корейцев в Россию, фестивали эстонской культуры «Янов день», удмуртской культуры «Гербер», казачьей культуры «Братина», коренных малочисленных народов Сибири «Этюды Севера» и традиционных сибирских ремесел «Праздник топора».

**Протестные акции.** Большая их часть была связана с событиями в Украине. В начале марта Томское региональное отделение движения «Солидарность» обнародовало обращение, в котором заявило о своем несогласии с действиями

<sup>19</sup> <http://ufms.tomsk.gov.ru/news/2367>

<sup>20</sup> Маркина Е. В Томске впервые прошел вечер алтайской культуры. (<http://tomsk-novosti.ru>).

<sup>21</sup> В Томской области прошел федеральный Сабантуй! (<http://www.dntavangard.ru/news/?newsid=339>).

<sup>22</sup> Смирнова Е. Куха и стакан ячменного кофе (<http://tomsk-novosti.ru/kuha-i-stakan-yachmennogo-kofe>).

политического руководства страны: «Мы считаем, что такие решения могут привести к непредсказуемым последствиям и подвергнуть опасности жизни множества российских и украинских граждан. Мы уважаем право многонационального украинского народа самостоятельно решать свою судьбу и призываем к немедленному прекращению вмешательства вооруженных сил России в происходящие в Украине события. Мы против применения военной силы по отношению к братскому народу Украины. ... Мы призываем граждан выражать свою антивоенную позицию всеми доступными законными способами, такими как подписание петиций и обращений в органы власти, публичные заявления, участие в протестных акциях. Сейчас важно, чтобы нас услышали и руководители страны, и украинцы»<sup>23</sup>. 9 марта в Томске на Новособорной площади состоялся пикет «Руки прочь от Украины», отделением «Солидарности». В руках пикетчиков были плакаты антивоенного содержания: «Миру-МИР! Нет войне!», «Мы против войны с Украиной», «Политики, решайте проблемы без войны!», «Нельзя смотреть на своих братьев через прицел оружия», «Цена Крыма – вся Украина». Часть плакатов была посвящена 200-летию со дня рождения Тараса Шевченко, которое совпало с днем проведения акции. В пресс-релизе организаторы акции заявляли: «Мы требуем вывода военнослужащих РФ, не входящих в состав Черноморского флота, с территории Крыма, и окончательного отказа от использования вооруженных сил России на территории Украины. Мы призываем всех выступить в поддержку мирных переговоров. Миру – МИР». Через час на Новособорной площади прошёл пикет с антиукраинскими плакатами и лозунгами: «Народ Украины оказался заложником бандеровского мятежа. Снос памятников и свастики на святынях пришли на смену лозунгам о демократии. Беспощадная зачистка всего русского, культурный геноцид и расправа с несогласными – вот правила новой жизни, в которую кидают людей»<sup>24</sup>. 18 марта

<sup>23</sup> Томская «Солидарность» не согласна с решением о вводе войск России в Украину (<http://globalsib.com/19493>).

<sup>24</sup> Процесс присоединения Крыма к России в Томске отметят пикетом против ввода войск

прошел митинг в поддержку русскоязычного населения Украины. Его организаторами выступили Федерация профсоюзных организаций, региональные отделения Всероссийской общественной организации ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, и «Российский Союз ветеранов Афганистана»<sup>25</sup>. 13 апреля был организован пикет против политической цензуры и пропаганды в государственных СМИ, его организатором выступило томское отделение «Солидарности», которое пояснило следующее: «В последние недели, благодаря недавно введенному в действие «закону Лугового» о внесудебной блокировке сайтов, содержащих предположительно «экстремистскую» информацию, в полную силу заработала политическая цензура. Многие популярные оппозиционные сайты, такие как [kasparov.ru](http://kasparov.ru), [ej.ru](http://ej.ru) и другие, оказались в списке блокировки без объяснения причин. ... В то же время, на государственном телевидении ведется пропагандистская кампания, призванная очертить происходящее в Украине и отвлечь внимание телезрителей от начавшегося в России экономического кризиса. Мы выступаем за право людей на свободное получение информации, за независимость СМИ, против пропаганды ксенофобии и милитаризма, за открытое и свободное общество»<sup>26</sup>. 12 мая прошла акция памяти погибшим в Украине. «Мы считаем, – сообщили организаторы, что какими бы острыми не были разногласия, вопросы должны решаться не в огне, не пулями, не битами, не «коктейлями Молотова», а политическими методами в рамках цивилизованной дискуссии, в крайнем случае – на референдуме. Подобные кровавые расправы ведут братскую Украину к гражданской войне и к хаосу». В память о погибших в Одессе томичи зажгли свечи. 5 сентября томским отделением движения «Солидарность» вновь был организован пикет против вмешательства президента

(<http://globalsib.com/19523>); Томичи дважды за день выступили за мир с Украиной (<http://globalsib.com/19529>)

<sup>25</sup> Митинг в поддержку русскоязычного населения Украины собрал около 2 тысяч человек (<http://www.tv2.tomsk.ru/news>).

<sup>26</sup> Пикет против госпропаганды в сми проведут томичи (<http://globalsib.com/19718>).

и правительства России во внутренние дела Украины. Участники пикета вышли на площадь с плакатами «Граждане! Отечество в опасности. Наши танки на чужой земле!», «Прекратите кошмарить Украину!» и другими лозунгами. Как заявляли организаторы, существуют многочисленные свидетельства военной помощи украинским сепаратистам со стороны России, все больше подтверждений непосредственного участия военнослужащих России в боевых действиях на территории Украины. 21 сентября в России проходил «Марш мира» с целью выразить протест против внешней политики государства и свое отношение к военному конфликту на Украине. В Томске провести марш не разрешила мэрия, поэтому акция прошла в форме одиночных пикетов на Ново-Соборной площади, куда активисты пришли с плакатами «Не стреляйте в братьев» и «Мне не нужна война».

Самые активные протестные акции были связаны с закрытием телеканала

ТВ2, региональной титулованной телекомпании – 20 премий ТЭФИ и ТЭФИ-регион почти за 24 года работы. Сначала ТВ2 на месяц убрали из эфира (якобы по техническим причинам), затем на том же основании Роскомнадзор не продлил для ТВ2 лицензию на эфирное, а потом и на кабельное вещание. В декабре 2014 – январе 2015 г. в защиту канала проходили массовые – по меркам полумиллионного Томска – 3-5-тысячные митинги. Фонд поддержки российских СМИ «Среда» выделил телеканалу ТВ2 7,5 млн рублей ежегодно в течение трех лет, с формулировкой: «Нам показалось важным поддержать редакции, которые в трудное время кризиса продолжают делать свою работу честно и хорошо, ставя своей целью информирование общества».

Нам И.В.

## Республика Тыва

Общественно-политическую ситуацию в Республике Тыва в целом можно оценить как стабильную. Другие эксперты, на наш взгляд, преувеличивают, давая неблагоприятную характеристику региона<sup>1</sup>. Вместе с тем, имеются признаки умеренного общественного напряжения, причины которого носят в основном социально-экономический характер, а также сказывается влияние негативных природных явлений<sup>2</sup>. Регулярно происходят подземные толчки магнитудой 3-4 балла, в основном, в эпицентре сильнейшего толчка, в Каа-Хемском районе. В апреле 2014 г. была угроза паводков в период весеннего потепления<sup>3</sup>. В разгар отопительного сезона вновь зафиксирован повышенный уровень загрязнения атмосферы. Сотрудники Тувинского института комплексного освоения природных ресурсов СО РАН

сообщали, что 2011-2013 гг. концентрация опасных веществ (ртуть, мышьяк, кадмий, сажа и пр.) достигала в г. Кызыле от трехкратного превышения норм, а по отельным показателям – многократного превышения предельно допустимой концентрации вредных веществ<sup>4</sup>.

Что касается межэтнических отношений, то они в регионе носят стабильный характер, конфликтов нет. Однако имеются признаки латентной напряженности.

Итогом поездок председателя правительства РТ Ш. Кара-оола в Москву и встреч с федеральными министрами стало получение субсидий на реализацию региональной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности (426 млн. руб.). Совет Федерации ФС РФ принял решение о дополнительной государственной поддержке социально-экономического развития РТ, в частности, железнодорожного и авиационного проектов.

<sup>1</sup> <http://www.tuvaonline.ru/2014/07/10>

<sup>2</sup> Публикуемая в данном докладе оценка основывается на результатах мониторинга за первое полугодие 2014 г.

<sup>3</sup> <http://www.tuvaonline.ru/2013/04/04>

<sup>4</sup> Соловьев Ю. Вдохнуть жизнь в кызыльский воздух // Плюс Информ. 2014. 10 февраля.

**Общественно-политическая ситуация.** 1 мая 2014 г. Глава - Председатель Правительства Тувы Ш. Кара-оол озвучил идею переименования региона в Республику Тыва - Урянхай. По одной из версий инициатором этого шага является министр обороны С.К. Шойгу. Это привело к возникновению дискуссий в различных кругах общества. Ученым Тувинского института гуманитарных исследований было поручено обосновать целесообразность этого переименования. В отличие от других заявлений главы региона этому не было придано широкой огласки. Опубликована небольшая заметка А. Ховалыга в поддержку выдвинутой идеи.

Проведенные в начале года кадровые перестановки не стали последними. Летом был назначен новый министр земельных и имущественных отношений Республики Тыва – предприниматель Чульдун Эрес. Предыдущий министр Кызыл-оол Салим был снят с должности в связи с подозрением совершения незаконных операций. Отчасти нестабильная ситуация с руководством этого министерства связана с большим числом проблемных объектов, осваиваемых к 100-летию единения Тувы и России и г. Кызыла.

Во втором квартале заметно активизировалась подготовка к юбилейным мероприятиям. Развернуты работы по реконструкции парка, набережной, площади вокруг памятника Ленину, дорожных покрытий нескольких центральных улиц, зданий Дома народного творчества, Тувинского института гуманитарных исследований и других. Обилие дорожных работ с закрытием центральных улиц приводило к транспортным проблемам, в том числе из-за несвоевременного оповещения населения.

С приближением юбилейных дат «лихорадило» строительный сектор республики. В качестве исключения отметим новое здание МЧС по РТ, построенное буквально за полгода, тогда как начавшийся одновременно косметический ремонт Дома народного творчества, расположенного в 10 метрах от здания МЧС до не был завершён за такой же срок. В столице республики имел место дефицит и повышение стоимости строительных материалов. Отдельные критические высказывания среди населения вызвали рабо-

ты вокруг памятника Ленину, а именно демонтаж «памятных» плит, выложенных различными коллективами и известными деятелям. А средства, потраченные на перекладку брусчатки площади вокруг музея, предлагалось направить на другие объекты.

Симптомы кризиса проявились в среде творческой интеллигенции. Авторская пьеса о жизни известного деятеля республики С.Тока – «Тос чадырдан унгеш» («Человек из чума»), подготовленная к 100-летию была разгромлена критиками. Возникли вопросы о том, куда делись деньги, выделенные на постановку пьесы. Циркулировали слухи о попытке министра культуры подать в отставку. После этого скандала некоторые деятели культуры усомнились в возможности проведения юбилеев без эксцессов. Власти пытались урегулировать подобные проблемы, воздействуя на руководителей и журналистов разными способами.

**Социальная сфера.** Показатели социального неблагополучия остаются высокими. Во II квартале уровень безработицы составил 20,2%, немного ниже аналогичного показателя 2013 г. (23,4%)<sup>5</sup>. Показатели зарегистрированной безработицы немного уменьшились (май 2013 г. – 5,6%, май 2014 г. – 5,3%), но в целом остаются высокими. Около 6,4 тыс. чел. в мае 2014 г. официально числились безработными.

За январь-май 2014 г. уровень преступности понизился, но был выше аналогичного периода 2013 г. на 12,1%, в первую очередь, за счет квартирных краж (47,3%), краж сотовых телефонов (33,7%), убийств (15,6%), тяжких и особо тяжких преступлений (10,8%). Сократилось число хулиганств (в 1,5 раза), аварий со смертельным исходом (96,2% от уровня 2013 г.), изнасилований (83,3%).

Согласно статистике Следственного управления РФ по РТ за 5 месяцев 2014 г. в республике произошло 2669 преступлений (аналогичный период 2013 г. - 2380). Произошло сокращение по числу умышленных причинений тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом (с 29 до 27), зарегистрированным изнасилованиям (с 36 до 30). Однако коэффициент убийств

<sup>5</sup> По данным Тывастата

на 100 тыс. населения в Туве по итогам мая 2014 г. превысил среднероссийский показатель более чем в 6 раз, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом - в 4,3 раза, изнасилований в 9 раз.

Одной из причин непрекращающегося роста преступности является переселение сельских жителей, преимущественно, тувинцев в столицу и близлежащие к ней районы в поисках работы и лучшей жизни. Переезжает в столицу, в основном молодежь. Плохо зная русский язык, получить образование не может, как и найти работу. В итоге часть молодых людей пополняет ряды маргиналов, совершает правонарушения.

В связи с высокими ценами на жилье в г. Кызыле часть мигрантов перевозит из сел срубы, что приводит к расширению самовольных незаконных построек, конфликтам с законными хозяевами земель. Активно осваивается район правобережных дач – Вавилинский затон, расположенный в 7 км от города. Жители города и сел берут земли в аренду на 49 лет у администрации Пий-Хемского района для сельскохозяйственных нужд, но фактически строят дома для постоянного жительства. Расчет на то, участки перейдут в собственность, когда земли Вавилинского затона передадут в ведение мэрии г. Кызыла.

По состоянию на середину 2014 г. приостановлена финансовая поддержка Туве со стороны Фонда содействия реформированию ЖКХ из-за невыполнения условий.<sup>6</sup>

**Языковая политика и образование.** Юбилейный год не случайно был объявлен Годом русского языка в Туве. Это дает дополнительные очки в пользу поддержки политики региональных властей со стороны федерального центра. СМИ привлекают внимание населения к уровню знания русского языка – появились специальные рубрики, в которых выходят публикации и передачи на тему грамотности, правильности применения слов и выражений русского языка, публикуют информацию языковой ситуации в районах республики.

Было принято решение о начале издания приложения к журналу «Башкы» в виде отдельного журнала «Русский язык в Туве». В июле 2014 г. вышел его первый номер периодичностью два раза в год<sup>7</sup>. В журнале освещаются приоритетные направления государственной политики Республики Тыва в области преподавания русского языка в республике, открытие Года русского языка в Республике Тыва, основные направления работы лаборатории проблем преподавания русского языка и регионального отделения Ассоциация учителей русского языка и литературы. Затрагивая положение русского языка, авторы констатируют сужение языковой среды, выезда русских и других носителей русского языка из республики, ухудшения преподавания этого языка в сельских школах.

25 апреля глава Тувы Ш. Кара-оол учредил 10 грантов в размере 1 млн. рублей учителям русского языка, работающим в сельских школах.<sup>8</sup> Главная цель конкурса – расширение среды общения на русском языке, повышение уровня владения им учащихся сельских школ.

По инициативе министра обороны С.К. Шойгу на территории Тувы учрежден один из шести президентских кадетских корпусов. В целом оно рассчитано на 130 слушателей, в мае-июне шел первый набор на 65 мест с 5 по 7 классы. Ажиотаж в республике был огромным. К конкурсу было приковано внимание СМИ, руководства школ, органов власти. Было принято 609 заявлений, к конкурсу допущен 591 подросток<sup>9</sup>. Уже на стадии приема заявлений учитывались такие параметры, как состояние здоровья, уровень умственного развития. После завершения приема заявлений Глава республики отметил, что «президентское кадетское училище изначально задумывался, прежде всего, как социальный проект»<sup>10</sup>. Поэтому необходимо предусмотреть льготы для детей из отдаленных районов, а также детей-сирот, детей из малообеспеченных и неблагополучных семей. Не случайно родители обсуждали вероятность прохождения детей

---

<sup>6</sup> <http://fondgkh.ru/result/result/index.html>

<sup>7</sup> <http://www.tuvaonline.ru/2014/07/17>

<sup>8</sup> <http://www.tuvaonline.ru/2014/04/25>

<sup>9</sup> <http://www.tuvaonline.ru/2014/07/11>

<sup>10</sup> <http://www.tuvaonline.ru/2014/07/01>

высокопоставленных чиновников. Конкурсные испытания прошли 83 кандидата, из льготных категорий всего 10 чел., а из обеспеченных, благополучных семей – 38 чел.<sup>11</sup>

Кадетский корпус начал строиться уже в мае. С учетом того, что дети должны жить в интернате, стоял вопрос о скорейшем строительстве жилого корпуса. Вокруг этого проекта возникло немало проблем. Корпус строился на земле, на которой планировалось строительство буддийского монастыря, и оно освящено Далай-Ламой XIV. Проект корпуса официально не был утвержден, а компания-проектировщик не получила вознаграждение за его разработку и начала судебную тяжбу с Министерством обороны РФ.

Регулярное освещение в федеральных и региональных СМИ подготовки празднования 100-летия единения России и Тувы, публикация сведений по истории и культуре Тувы, результатов археологических экспедиции под эгидой Русского географического общества – все это способствовало укреплению имиджа республики.

*Кан В.С.*

---

<sup>11</sup> <http://www.tuvaonline.ru/2014/07/17>



**ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ****Приморский край**

Приморский край расположен на юго-востоке России. Территория края составляет менее 1% площади Российской Федерации – 164 673 кв. км. Максимальная протяжённость края с севера на юг (от устья реки Туманной до истоков реки Самарги) около 900 км; с запада на восток (от долины реки Уссури до побережья Японского моря) около 280 км. Расстояние от краевого центра - г. Владивостока до г. Москвы – 9288 км.

**Демография и миграции.** Природные условия, история заселения, особенности социально-экономического развития края способствовали тому, что в Дальневосточном федеральном округе Приморье стало одним из самых заселенных регионов. По состоянию на 1 января 2015 г. плотность населения в крае составила 11,7 чел./кв. м (для сравнения: в Амурской обл. – 2, 24 чел./кв. м, в Хабаровском крае – 1,7 чел./кв. м). Тем не менее демографическая ситуация в Приморском крае в 2014 г., как и в целом за последние годы, оценивается, как негативная. Согласно данным доклада и.о. директора Департамента труда и социального развития Приморского края Натальи Лунь «Реализация демографической политики в Приморском крае», начиная с 1992 г. население Приморского края снизилось с 2 миллионов 314 тысяч человек до 1 млн. 933 тыс. в 2014. Наиболее сильные потери в численности приморцев отмечались до 2007 г, когда количество умерших шло на сотни тысяч<sup>1</sup>. Ситуация в 2014 г. не стала исключением, численность постоянного населения Приморского края по сравнению с предыдущим годом уменьшилась на 5,2 тыс. чел. Снижение численности происходило как за счет естественной

убыли (24,2%), так и за счет миграций (75,8%).

Рождаемость, важнейший демографический показатель, характеризуется в Приморье в 2014 г. незначительным ростом. Об этом, при подведении итогов со ссылкой на данные статистики рассказали практически все региональные СМИ. «Вести Приморья» сообщили, что за год в крае родилось 25148 младенцев, и это на 198 новорожденных больше, чем в 2013 г.. При этом рождаемость выросла на территории 16-ти из 34-х муниципальных образований региона, а в четырех этот показатель превысил смертность, обеспечивая естественный прирост населения. На первом месте по числу родившихся Владивосток - 8619 младенцев, а количество зарегистрированных актов о смерти составило 7035. Показатель рождаемости несколько лет подряд остается в крае на высоком уровне с тенденцией к постоянному небольшому росту. В 2012 г. в Приморском крае родилось 24905 детей, что на 4,8% больше, чем в 2011 г.. В 2013 г. в Приморском крае родилось 24950 младенцев. Кроме того, статистика показывает, что в семьях приморцев стали чаще рождаться вторые и последующие дети, что обусловлено государственной поддержкой семей. С 2013 г. ежемесячная денежная выплата предоставляется семьям, в которых родился третий и последующий ребенок, в размере величины прожиточного минимума для детей, в регионах с неблагоприятной демографической ситуацией (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики РФ»). Приморский край входит в число таких регионов<sup>2</sup>. Размер выплаты в

<sup>1</sup> Рождаемость в Приморье растет, а смертность – снижается (<http://www.nakhodka.info>).

<sup>2</sup> Савченкова А.Ю. Рождаемость в Приморском крае ([www.tulastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/tulastat/resources](http://www.tulastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tulastat/resources)).

2013 г. составил 8880 руб., в 2014 – 10952 руб.

Такой демографический показатель как смертность в целом по региону уменьшился за последние четыре года почти в два раза, несмотря на процесс депопуляции (начавшийся в 1992 и характеризующийся устойчивым превышением числа смертей над рождением). Тем не менее, в 2014 г. на 26 территориях края сохранялась естественная убыль населения – число умерших превысило число родившихся на 4,7% (в 2013 - на 6,5%), хотя смертность уменьшилась на 26,8%. Мужская смертность в Приморье превышает женскую на 18%, составила 14,1 тыс. чел. Для более чем половины (54,5%) из 26 тыс. умерших приморцев причиной смерти стали болезни системы кровообращения. 16,2% в структуре смертности занимают новообразования, 6 процентов – болезни органов пищеварения, 4,8% – болезни органов дыхания. Высокий вклад по-прежнему вносят внешние причины (11 процентов): за 2014 год в ДТП погибли 411 приморцев, 138 отравились алкоголем. Значительным остается число самоубийств (457) и убийств (320), хотя эти показатели ниже, чем в 2013 г., сообщает деловая газета "Золотой Рог"<sup>3</sup>. В структуре неонатальной смертности продолжают преобладать врожденные пороки развития.

В органах ЗАГС в 2014 г. было зарегистрировано 18,1 тыс. браков (на 1,4% больше, чем в 2013 г.) и 11,1 тыс. разводов (на 2,8% больше). На 1000 заключенных браков пришлось 615 разводов (в 2013 г. – 607). Наибольшее число браков регистрируется в городах, из 16929 новых семей во Владивостоке заключено 6538 браков, Уссурийске – 1719, Находке – 1450, Артеме – 1044, Арсеньеве – 606. Пик регистрации браков традиционно приходится на осенне-летний период. Для женщин Приморья наиболее распространенным для вступления в первый брак является возраст от 18 до 24 лет (от 43,8 до 51,0%), для мужчин – от 25 до 34 лет 39,9 до

45,0%). До достижения совершеннолетия вступают в брак, как правило, 1,5-2,0% девушек и менее 1,0% юношей, позже 35 лет – 17,7 – 19,8% женщин и 24,2 – 27,0% мужчин.

Растет число браков с участием граждан иностранных государств. За 9 месяцев 2014 г. на территории Приморского края заключено 412 браков с гражданами СНГ и Балтии. Среди государств СНГ наибольшую активность проявляли граждане Республики Узбекистан – 86 браков. Далее по убыванию – Республики Таджикистан – 79, Армении – 70, Азербайджанской Республики – 65. Широка география государств дальнего зарубежья, с гражданами которых заключаются браки: Австралия, Афганистан, Алжир, Бразилия, Иран, Куба, Марокко, Франция, Израиль, Непал, Перу, Сингапур, Султанат, Турция, Оман, Коста-Рика и пр. Если говорить о специфике Приморского края, то, безусловно, на эту статистику влияет близость государств-соседей. По итогам 2014 г. традиционно лидируют в качестве брачных партнеров жители (в порядке убывания) Республики Корея, Китайской Народной Республики<sup>4</sup>.

Миграция населения Приморья в 2014 г. составила: число прибывших в Приморский край из других регионов России - 20 тыс. человек (на 2,5% больше, чем в 2013), из других стран – 10 тыс. человек (на 11,1%). Выехало в другие регионы России 26,2 тыс. человек (на 7,6% меньше), а в другие страны – 7,8 тыс. человек (на 6% больше).

Уезжают из Приморского края на постоянное место жительства в основном в Центральный (21,1% от общего числа выбывших), Дальневосточный (23,2%) и Северо-Западный (18,9%) федеральные округа. При выборе территорий Дальневосточного федерального округа приморцы предпочитают переезжать в Хабаровский край (66%). Приезжают к нам в край на постоянное место жительства в основном из Сибирского (19,8% от общего числа прибывших) и Дальневосточного (46,6%) федеральных округов.

<sup>3</sup> От жителей Приморья требуется больше рожать и меньше умирать ([http://www.zrpress.ru/society/primorje\\_03.02.2015](http://www.zrpress.ru/society/primorje_03.02.2015)).

<sup>4</sup> [primgazeta.ru/news/birthday-wedding-the-registrars-office-of-primorsky-krai-summarized-2014](http://primgazeta.ru/news/birthday-wedding-the-registrars-office-of-primorsky-krai-summarized-2014)

Число прибывших в край на постоянное место жительства из зарубежья в 2014 г. составило 742 человека, на 8,4% меньше, чем 2013 г., а прибывших в край по временной регистрации на срок 9 месяцев и более – 9266 человек (на 13% больше).

По данным Управления Федеральной миграционной службы России по Приморскому краю численность лиц, получивших временное убежище, состоящих на учете на конец 2014 г. составила 2525 человек (из них 2520 граждане Украины)<sup>5</sup>. С 2014 г. в крае реализуется подпрограмма «Об оказании содействия добровольному переселению в Приморский край соотечественников, проживающих за рубежом» на 2013-2017 годы. В неё было включено 19 муниципальных образований, ставших территориями вселения. Согласно этой программе в неё было включено 2328 участников – 1383 граждан Украины и 945 – из остальных образований<sup>6</sup>.

По данным УФМС России по Приморскому краю численность иностранных граждан и лиц без гражданства состоящих на миграционном учете (с любым сроком регистрации) в Приморском крае на конец 2014 г. составила 68 тыс. человек, из них наибольший процент составляют граждане Узбекистана (42,3%), Китая (17,1%), Украины (9,9%) и КНДР (8,1%).

Актуализация восточного вектора социально-экономического и геополитического развития страны выводит демографические и миграционные проблемы края из разряда региональных на уровень общенациональной проблемы. К сожалению, эксперты отмечают, что при сохранении современных тенденций в демографической и миграционной сферах, прогноз ситуации не вызывает оптимизма. До 2030 г., в Приморье ожидается уменьшение численности еще на 240 тысяч человек. По данным статистики, на ближайшую перспективу к 2017 г. население сократится до 1 млн 917 тысяч человек. Уменьшится

численность лиц трудоспособного возраста на 40 тысяч человек. Возрастет число пенсионеров на 110 тысяч. Дефицит высококвалифицированных кадров оценивается в 25 тысяч человек, а в краевой администрации планируют создать ровно такое же количество высокопроизводительных рабочих мест. В мэрии Владивостока к 2034 г. рассчитывают на создание 350 тыс. новых рабочих мест. Но уже сегодня количество вакансий в четыре раза больше числа зарегистрированных безработных: на учете стоят 15,7 тыс. человек, тогда как вакансий — почти 60 тысяч<sup>7</sup>.

**Национально-культурные организации.** В 2014 г. на территории края в сфере межнациональных отношений осуществляли деятельность 49 некоммерческих организаций, 21 – в сфере защиты прав коренных малочисленных народов, традиционного природопользования и традиционного хозяйствования.

Определенными преимуществами перед другими общественными национально-культурными организациями обладают национально-культурные автономии. Государственные СМИ могут бесплатно размещать их материалы, и при органах исполнительной власти могут создаваться консультативные советы по делам НКА. Хотя эти нормы закона на деле не трактуются как обязывающие и практически не реализуются<sup>8</sup>. Национально-культурная автономия как форма институционализации этнокультурной самобытности не получила массового распространения в крае. Возможно, связано это со сложностями регистрации и отчетности, не проработанностью механизмов финансовой поддержки. В 2014 г. в крае осуществляли деятельность в сфере межнациональных отношений 12 НКА: 7 – корейских; 2- еврейские; 1-немецкая; 1- литовская; 1-белорусская.

Общественные национально-

<sup>5</sup> О миграции населения Приморского края в 2014 г. (<http://primstat.gks.ru>).

<sup>6</sup> Рождаемость в Приморье растёт....

<sup>7</sup> Авдеев Ю.А. Увеличение демографического потенциала Приморья не интересно сейчас никому ([primamedia.ru/news/society/26.06.2015](http://primamedia.ru/news/society/26.06.2015)).

<sup>8</sup> Осипов А. Национально-культурная автономия в России: идея и реализация ([http://www.igpi.ru/info/people/osipov/1198611882.html#\\_ftn1](http://www.igpi.ru/info/people/osipov/1198611882.html#_ftn1)).

культурные организации (НКО) объединяют представителей более 20 национальностей Приморья из 158, отмеченных в переписи 210 г. НКО имеют свой руководящий состав, численность которого составляет, как правило, от 3 до 20 человек. Количество землячков, входящих в сферу - влияния НКО неодинаково в разных объединениях. Лидеры называют приблизительные цифры: от 15 человек, например в еврейском объединении, до 800 человек — у дагестанского центра. Вопрос о численности людей, включенных в деятельность НКО, является важным и дискуссионным. Ответ на него затруднен, так как зачастую членство в объединениях является нефиксированным. Поэтому сферу влияния организаций либо ограничивают небольшим кругом единомышленников, озадаченных проблемами сохранения этнокультурных традиций, либо распространяют воздействие инициативной части НКО практически на всю этническую общность.

Статус и названия НКО разнообразны (общества, союзы, ассоциации, организации, землячества, центры, и т. д.), но общим является принцип добровольности общественных объединений граждан по этническому признаку. Общественные организации Приморского можно разделить на 2 большие группы:

Этнические НКО: Приморская краевая автономная некоммерческая организация «Центр русской культуры»; Общественная организация «Центр украинской культуры Анатолия Криля «Горлица» г. Владивостока; Общественная организация «Белорусская национально-культурная автономия «Белорусы Владивостока»; Немецкая национально-культурная автономия Приморского края.

Межэтнические (многонациональные) НКО: региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России» — «Ассамблея народов Приморья»; Приморская татаро-башкирская общественная организация «Туган - ил» (Родина); Региональная общественная организация «Ассоциация

коренных малочисленных народов Приморского края»; Приморская региональная общественная организация «Дагестанский культурный центр «Серир и др.

Межэтнические НКО Приморского объединяют представителей родственных народов, как например, татары и башкиры два братских тюркских народа создают общие НКО. По такому же принципу создаются ассоциации коренных малочисленных народов в Приморском крае. К межэтническим организациям другого типа относятся Ассамблея народов Приморья. «Ассамблея народов Приморья» является региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России» работает в крае с 2003 г. и объединяет всю национальную общественность. Эта организации способствуют установлению и укреплению связей между национально-культурными объединениями края, созданию условий для сохранения единства и творческой самобытности народов, налаживанию диалога между национальными общественными объединениями и органами власти, что в конечном итоге способствует обеспечению гражданского мира и социальной стабильности.

Ассамблея народов Приморья второй год является организатором важнейшего для национальной общественности Приморского края мероприятия — Конгресса народов Приморского края. 2014 г. 30 октября на острове Русском в ДВФУ состоялся второй Конгресс народов Приморского края. Тема конгресса - «Укрепление гражданского единства и межнационального согласия: региональный аспект». Общее количество участников: более 650 человек. Гостями Конгресса стали участники смены «Моя Федерация» Всероссийского детского центра «Океан» - руководители художественных коллективов, а также детские коллективы из республик Бурятия, Тыва, Хакасия, Якутия и Хабаровского края.

Национальные культурные общественные организации играют важную роль в общественной и культурной жизни края. Основные виды деятельности национально-культурных

объединений можно сгруппировать по следующим направлениям:

-просветительская и образовательная (изучение традиций, кружки народного творчества, школы национального искусства, ремесел, выставки народного творчества);

- фольклорно-исполнительская (фольклорные коллективы, организация музыкально-художественных вечеров, мастер-классы национальной кухни);

- информационно-рекламная, издательская (выпуск периодических изданий, краеведческой литературы, организация выступлений на радио и телевидении);

- социальная, благотворительная (помощь соотечественникам, попавшим в трудные жизненные ситуации).

Для всех НКО этнических и межэтнических традиционным стало проведение фестивалей национальных культур, народных гуляний, концертов, программ по национальным и межнациональным темам, праздников разных народов. Эта деятельность направлена на этнографическое просвещение широкой аудитории и на сохранение и развитие традиций своего народа. В 2014 г. в краевом центре Приморья, во Владивостоке массовое празднование Навруз-байрама проводилось во второй раз. Отметить событие пришли более двух тысяч мусульман. Для гостей была подготовлена концертная программа с участием творческих коллективов города. Также любой желающий мог проверить свои силы в спортивных состязаниях. В двадцать раз 28 июня 2014 г татары и башкиры Приморья пригласили всех земляков и гостей края на «Сабантуй», внесенный ЮНЕСКО в список шедевров нематериального наследия человечества. Четвёртая дальневосточная Сорочинская ярмарка состоялась 14 сентября 2014 г. в Адмиральском сквере г. Владивостока. Мероприятие проводится при поддержке администрации города Владивостока. Программа ярмарки обязательно включает концертную программу, подготовленную фольклорными коллективами, интерактивные мастер-классы по национальным кухням,

народным промыслам и народной обрядности.

Информационно-рекламная и издательская деятельность национально-культурных объединений направлена на формирование этнологической грамотности, достоверные взаимные представления о народах, культурах, обычаях, религии. Много внимания уделяется популяризации историко-культурного наследия, важным датам и событиям в жизни общин, края, страны, а также широкому спектру проблем социально-экономического развития. В 2009 г. председатель Ассоциации корейских организаций Приморского края В.П.Пак учредил первую межнациональную газету Приморья «Утро Востока». Газета стала своеобразной информационно-методической площадкой для представителей национальной общности Приморья.

Успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов – это одна из целей государственной национальной политики Российской Федерации, сформулированных в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025. Проблемными социальными адаптации этнических мигрантов в Приморском крае занимаются национально-культурные организации, объединяющие выходцев из государств Центральной Азии и Кавказского региона.

Находкинская дагестанская национальная общественная организация «Единство» (создана в 2008 г.), цель ее деятельности – продвижение интересов соотечественников в разных сферах жизнедеятельности, однако во всех мероприятиях ярко присутствует религиозный фактор.

Общественная организация «Вайнах» («Наш народ»), созданная в 2012 г. в Находке, осуществляет многопрофильную деятельность по продвижению интересов соотечественников-чеченцев с опорой на традиционные ценности ислама. Это единственная чеченская организация в Приморском крае

Общественная организация «Союз дагестанцев в Приморском крае» зарегистрирована в 2012 г. Ведет

деятельность по продвижению интересов соотечественников.

Общественная организация «Находкинская азербайджанская диаспора «Достлуг» («Дружба»), созданная в 2003 г., проводит разнообразную деятельность по продвижению интересов соотечественников в разных сферах жизнедеятельности.

Приморская региональная общественная организация «Казахский культурный центр «АСАР» («Сплоченность») в г. Находка организована в январе 2010 г., ведет преимущественно просветительскую работу.

Приморская региональная общественная организация киргизской диаспоры «Ынтымак» («Дружба») функционирует с 2011 г.

В сентябре 2011 г. появилась Приморская общественная организация узбеков и уроженцев Узбекистана «Адолат» (Справедливость).

Приморская региональная общественная организация Таджикской Диаспоры «ДУСТИ» («ДРУЖБА», г. Артем) действует с августа 2013.

Приморское Краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийский Азербайджанский конгресс» создано в 2008 г.

Общественная организация Приморская азербайджанская диаспора «Достлуг» – «Дружба», созданная в 2006 г., накопила значительный опыт работы среди соотечественников по поддержке традиций азербайджанского народа, одновременно ориентируя соотечественников на проведение культурно значимых мероприятий для Приморья, а также проводит мероприятия, способствующие интеграции этнических соотечественников в приморский социум. Имеет свою газету «Азербайджан», которая выходит при финансовой поддержке предпринимателей. В вопросах трудоустройства члены организации помогают не только мигрантам, но и работодателям Приморья, которые через свою сеть могут находить нужных специалистов: активно

поддерживаются практики приема мигрантов по приглашениям.

Активисты национально-культурных организаций предлагают своим землякам набор знаний и навыков, необходимый для первичной адаптации в новой для них принимающей среде. Так, общественная организация узбеков «Адолат» расширяет свою деятельность в трудоустройстве, решении трудовых споров и улучшении бытовых условий. Приморская региональная общественная организация Таджикской Диаспоры «ДУСТИ» («ДРУЖБА», г. Артем), являясь многопрофильной общественной организацией, значительное внимание уделяет мерам по продвижению интересов соотечественников, особенно в их трудоустройстве, хотя и в ее деятельности присутствует религиозный фактор, актуализированный задачами солидаризации, взаимопомощи и лидерства.

Национально-культурные объединения – это один из устойчивых и открытых институтов гражданского общества Приморья. Они обладают большим культурно-цивилизационным потенциалом для развития межкультурного диалога и продвижения межэтнической гармонии в Приморском крае.

**Госуправление в сфере межнациональных отношений.** В Приморском крае сложилась региональная система управления и координация деятельности федеральных органов государственной власти с органом государственной власти субъекта РФ, иных государственных органов и органов местного самоуправления в сфере реализации государственной национальной политики.

22 октября 2013 г. № 284-ФЗ был принят Федеральный закон об ответственности региональной и муниципальной власти в сфере межнациональных отношений. Губернатор Приморского края В.В. Миклушевский и главы муниципальных образований края отвечают за сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов, защиту прав национальных меньшинств. Так же они проводят политику социальной и культурной

адаптации мигрантов, в целях предупреждения и профилактики межнациональных и межэтнических конфликтов.

В Администрации Приморского края основным куратором сферы межнациональных отношений, профилактики экстремизма является вице-губернатор Приморского края Александр Иванович Ролик и подведомственный ему департамент внутренней политики Приморского края. Вопросами этнокультурного развития региона занимается вице-губернатор Приморского края Татьяна Владимировна Заболотная и департамент культуры Приморского края. Подведомственные Т.В. Заболотной департамент по делам молодежи Приморского края, департамент образования и науки Приморского края решают вопросы профилактики экстремизма в молодежной среде, а вновь создаваемый департамент развития туризма Приморского края должен развивать туристического кластер в крае с обязательным присутствием этнокультурного компонента. Проведением государственной политики в отношении коренных малочисленных народов на территории края и созданием условий для их устойчивого развития, выстраиванием взаимодействия с общественными объединениями коренных малочисленных народов Приморского края занимаются вице-губернаторы Приморского края по вопросам: управления природными ресурсами и охраны окружающей среды, лесного хозяйства (Первый вице-губернатор Василий Иванович Усольцев); сельского и рыбного хозяйства, использования животного мира (Сергей Петрович Сидоренко); взаимодействия с общественными объединениями коренных малочисленных народов (Александр Иванович Ролик). Полномочия по адаптации и интеграции мигрантов находятся в ведении департамента труда и социального развития Приморского края, курирует который вице-губернатор Приморского края Павел Юрьевич Серебряков.

В крае создана и действует эффективная сеть координационных и консультативных органов,

межведомственных и общественных советов и комиссий, в том числе:

Совет по межнациональным отношениям при Администрации Приморского края (постановление Администрации Приморского края от 03 сентября 2014 г. № 352-па). Возглавляет Совет Губернатор Приморского края. В состав Совета вошли 5 директоров департаментов, представители Законодательного Собрания Приморского края, начальники Управления ФМС России по Приморскому краю, Управления Минюста России по Приморскому краю, председатель Общественной палаты Приморского края, 14 руководителей национально-культурных организаций, руководители Молодежного правительства, Союза журналистов России в Приморском крае, председатель Совета глав муниципальных образований края.

Межведомственная комиссия по профилактике экстремизма при Администрации Приморского края; создана постановлением Администрации приморского края от 22 сентября 2012 г. № 267-па, является межведомственным органом, обеспечивает реализацию государственной политики в области профилактики экстремизма на территории Приморского края, взаимодействие органов государственной власти Приморского края с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, а также организационно-методического руководства этой деятельностью.

В этот перечень также входят:

- Комиссия по вопросам религиозных объединений при Администрации Приморского края (утверждена Постановлением Губернатора Приморского края от 05 апреля 2002 г. № 210);

- Рабочая группа по делам казачества Приморского края (утверждена постановлением Администрации Приморского края от 02.октября 2013 г. № 364-па);

- Приморская региональная общественная организация «Ассамблея народов Приморского края»; действует с 2003 г.;

- Общественная палата Приморского края (Закон Приморского края от 01 ноября 2013 г. № 288-КЗ); в Общественной палате создана комиссия по вопросам миграции и межэтнических отношений.

- общественные экспертные советы в Приморском крае (Общественный экспертный совет по повышению уровня безопасности жизни в Приморском крае);

- Молодежное правительство.

В городских округах и муниципальных районах края определены ответственные за состояние межнациональных отношений - заместители глав или заместители глав администраций (в соответствии с Федеральным законом № 284-ФЗ). В 2014 г. из 34 городских округов и муниципальных районов Приморского края в шести были созданы и успешно работали консультативные советы/координационные советы по делам национальностей, религиозных организаций, по профилактике экстремизма.

В 2014 г. в Приморье были разработаны и приняты ряд нормативно-правовых актов, направленных на профилактику экстремизма и межнациональных конфликтов, реализацию государственной национальной политики на территории края:

Распоряжение Администрации Приморского края «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2014 – 2015 г.х Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. на территории Приморского края» от 04 апреля 2014 г. № 102-ра;

Постановление Администрации Приморского края «Об утверждении Перечня мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий на 2014 год» от 20 мая 2014 г. № 192-па (далее – Перечень мероприятий);

Постановление Администрации Приморского края от 3 сентября 2014 г. № 352-па «О Совете по межнациональным отношениям при Администрации Приморского края» (далее Совет по

межнациональным отношениям при Администрации Приморского края).

Постановление Администрации Приморского края от 3 декабря 2014 г. № 495-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Безопасный край» на 2015-2017 годы»;

Постановление Администрации Приморского края от 20 декабря 2013 г. № 491-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 г. № 384-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2017 годы» в части включения подпрограммы «Об оказании содействия довольному переселению в Приморский край соотечественников, проживающих за рубежом» на 2013-2017 годы;

Постановление Администрации Приморского края от 27 августа 2014 г. № 342-па «О внесении изменений в государственную программу Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2017 годы», утвержденную постановлением Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 г. № 384-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2017 годы» в части увеличения в 2014 г. численности участников Государственной программы и членов их семей на 500 человек (150 участников Госпрограммы и 350 членов их семей) за счет граждан Украины, вынужденно покинувших её территорию. В текущем г. Приморский край готов принять 1694 соотечественника (1035 участников Госпрограммы и 659 членов их семей).

Находится на согласовании в органах исполнительной власти Приморского края проект подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае на 2015-2017 годы» в рамках государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края на 2012-2017 годы».

Представители экспертного сообщества разработали ряд



рекомендаций для органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Приморского края, учет которых мог бы повысить эффективность этнополитического и этнокультурного управления в регионе<sup>9</sup>, представим эти рекомендации в сокращении и некоторой редакции. Органам власти рекомендовано разработать и принять региональную целевую программу, направленную на комплексное решение демографических и миграционных проблем. В Приморском крае в меньшей степени усилия и ресурсы власти разных уровней были сконцентрированы на сокращении миграционного оттока, в частности были недостаточными усилия по закреплению молодых специалистов. Именно эта часть миграционной политики в Приморском крае в ближайшие годы должна стать приоритетной и рассматриваться как ресурс стабильности межнациональных отношений в регионе. Возможности снижения потенциальных угроз в сфере межнациональных отношений связаны напрямую с достижениями в социальной сфере, в частности с развитием фонда жилья социального найма для выпускников вузов. Возможности приобретения жилья расширяют возможности переселенцев в обустройстве и социальном продвижении.

После принятия федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития»<sup>10</sup>

при обеспечении постоянного мониторинга его реализации рекомендовано предложить управленческим структурам на соответствующих территориях проводить анализ таких социальных показателей, как доходы населения, образование, занятость, закрепляемость жителей в местах проживания, демографическая ситуация. В связи с реализацией проектов в рамках закона нужно внести в учредительные документы компаний пункт об обязательной переподготовке высококвалифицированных специалистов из числа российских, в том числе дальневосточных кадров.

Необходимо разработать основные направления региональной политики в межнациональной сфере, принять региональную целевую программу, направленную на снижение рисков в сфере межнациональных отношений. Рекомендовать органам государственной власти, осуществляющим деятельность в сфере межнациональных и конфессиональных отношений, не возлагать полную ответственность за социально-культурную адаптацию мигрантов на руководителей национальных и религиозных организаций, поскольку основная мера ответственности должна быть возложена на региональных и местных управленцев. На территории Приморского края необходимо усилить деятельность властей и общественных организаций, связанную с формированием гражданского единства, активно вовлекать представителей разных этнических групп в мероприятия, которые формируют общероссийскую и региональную солидарность, чувство сопричастности с общими проблемами страны и ее дальневосточного региона.

Ермак Г.Г.

<sup>9</sup> Вашук А.С., д.и.н., профессор, заведующая отделом социально-политических исследований Института истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН; Ермак Г.Г. /Аналитический отчет о проведении мониторинга состояния межэтнических отношений в целях предупреждения конфликтных ситуаций методом ситуационного анализа. 28.12.2014 (рукопись, 40 с.), Архив Центра изучения и прогнозирования межнациональных отношений ИИАЭ.

<sup>10</sup> Федеральный закон № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» вступил в силу 30 марта 2015 г. В Приморском крае «в законе» пока оказалась одна территория опережающего развития — «Надеждинская». Край подал в Минвостокразвития пять заявок на создание ТОРов: "Надеждинская", "Михайловский", "Остров Русский", "Зарубино", "Нефтехимический".

## Хабаровский край

В 2014 г. Хабаровскому краю исполнилось 76 лет. Точкой отсчета современной истории региона стала дата разделения Указом Президиума Верховного Совета СССР Дальневосточного края на два самостоятельных – Приморский и Хабаровский. Социально-экономическое развитие Хабаровского края, как и в целом Дальневосточного федерального округа (ДФО), уже не первый год является национальным приоритетом России. На первый план выходит роль ДВФО в развитии контактной зоны с партнерами Азиатско-Тихоокеанского региона. Хабаровский край исторически, географически и геополитически находится в центре этого перспективного направления. Это – уникальная, стратегически важная часть России – одна из наиболее динамично развивающихся территорий ДВФО с высоким потенциалом для дальнейшего движения вперед. Население края на 01.01.2014 г. составило 1339,9 тыс. человек, в т.ч. городского – 1094,1 тыс. чел. Плотность населения – 1,7 чел. на кв. км.

**Общественно-политическая ситуация.** В Хабаровском крае в единый день голосования – состоялись выборы депутатов в краевую законодательную думу, муниципальных районов, поселений. Выборы прошли без сенсаций, зато со скандалом и конфузами: из-за вброса бюллетеней на избирательном участке № 184 Краснофлотского района г. Хабаровска отменены результаты – такое в Хабаровском крае зафиксировано впервые; а на избирательном участке № 23 хабаровчанке не разрешили проголосовать по универсальной электронной карте россиянина. Общая явка избирателей составила 25,3%. Можно согласиться с мнением политологов и членов крайизберкома в том, что дата единого дня голосования выбрана неправильно. Середина сентября – последние теплые дни и большинство людей, особенно имеющих

дачные участки, предпочитает проводить их на природе, а не возле избирательных урн. В г. Хабаровске явка оказалась еще ниже, чем в среднем по краю – всего 20%. Для сравнения – в более холодных Комсомольском и Аяно-Майском районах проголосовали соответственно 77% и 55,7% избирателей. Кроме того, как считают политологи, вина в низкой явке лежит на политических партиях. Избирательная кампания 2014 г. прошла незаметно для населения. Листовки с примитивными лозунгами и названиями партий да крупномасштабные фотографии кандидатов на уличных стендах вряд ли можно назвать «агитацией». Безоговорочную победу на выборах 2014 г. одержала партия «Единая Россия». Кстати заметим, что 20-процентная явка в Хабаровске почти соотносится с долей чиновников в населении города. У нее абсолютное большинство мест по 18 одномандатным округам – 57,14% голосов, дошедших до урн. КПРФ получила 14,15% голосов, ЛДПР – 13,3%. Четыре партии не преодолели пятипроцентный барьер – «Справедливая Россия» (4,37%), «Родина» (3,68%), «Коммунисты России» (2,23%) и Яблоко (1,37%). Таким образом, КПРФ и ЛДПР получили по 3 мандата, а 30 из 36 мест в краевом парламенте получили единороссы<sup>1</sup>.

**Экономика и социальная сфера.** В 2014 году Хабаровский край получил положительные экономические результаты<sup>2</sup>. Прирост валового регионального продукта в 2014 г. к уровню 2013 г. в сопоставимой оценке составил 1,0%. Это нормальный, хороший показатель в нынешних не простых условиях социально-экономического

<sup>1</sup> Провальная явка. Единый день голосования прожит //Аргументы и факты. Региональное приложение, 2014. № 38 (1767) 17 – 23 сентября.

<sup>2</sup> С днем рождения, любимый край! //Тихоокеанская звезда, 2014 г. 17 октября; Экономика нашего края в зеркале бюджета, 2015. Тихоокеанская звезда 3 марта; Промышленность – наша гордость. Но еще бы денег //Тихоокеанская звезда, 2014 г. 2 декабря.

развития.оборот организаций за 2014 г. по всем видам экономической деятельности составил 017,2 млрд. рублей с ростом в действующих ценах на 13,0% к уровню 2013 г., объем отгруженных товаров собственного производства добывающими и обрабатывающими производствами и электроэнергетикой – 249,3 млрд. рублей и вырос на 18,3%. Во многом это связано с поддержкой Федерации, с теми госпроектами и программами, которые целенаправленно реализуются в крае. Если взять обрабатывающий сектор экономики края(край стремится развивать именно его, а не только сырьевой), то рост обеспечивает нефтепереработка (108,8%), металлургия (около 128,0%), производство пищевых продуктов (103,5%), производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (110,5%), транспортных средств (101,0%).

Именно в 2014 г. Хабаровский нефтеперерабатывающий завод закончил свою глобальную реконструкцию. Стал по уровню технологий одним из ведущих не в стране даже, а в мире. На заводе производятся автобензины высшего пятого класса, современное авиатопливо и дизель.

Заметен рост в металлургии. Так, Амурский гидрометаллургический комбинат вырос в своем производстве золотых слитков в 2 раза. Хотя ситуация на мировом рынке драгметаллов не простая, но, благодаря созданию на заводе настолько современного производства, что позволяет преодолеть неблагоприятную конъюнктуру.

Увеличен выпуск продукции в авиастроении (на 15,0%) на авиационном заводе в г. Комсомольске-на-Амуре. Кстати, заводу в июле 2014 г. исполнилось 80 лет. Гражданской продукции завод в 2014 г. должен изготовить 46 самолето-комплектов для российского самолета SSJ-100. Начиная с 2016 г., на предприятии планируется выпуск до 60 самолетов в год.

В судостроении в крае началась работа над серьезными государственными и коммерческими заказами. Амурский судостроительный

завод в г. Комсомольске-на-Амуре строит два корабля корвет, два судна снабжения для ОАО «Газфлота», ремонтирует дизельную подводную лодку. С 2015 г. на заводе планируется строительство еще четырех корветов. Судостроительный завод в г. Хабаровске строит 8 судов – морские буксировщики и пассажирские речные. В 2014 г. завод завершил строительство и передал заказчику два азимутальных буксирных судна, в рамках госпрограммы Хабаровского края «Развитие транспортной системы Хабаровского края» ведет строительство трех скоростных пассажирских судов на 100 мест и судна на воздушной подушке. Выпуск продукции в судостроении в 2014 г. увеличен на 6,5%.

Росту производства в авиа- и судостроении способствовало увеличение объема государственного оборонного заказа в военно-промышленном комплексе края. Его величина в 2014 г. почти в 2 раза выше, чем в 2011 г. В авиастроении заказ выше в 2,23 раза, в судостроении – в 1,53 раза.

В 2014 г. существенно (284%) выросло финансирование предприятий по федеральной целевой программе «Развитие оборонно-промышленного комплекса РФ на 2011 – 2020 годы». Полтора млрд. руб. направлялись в филиал ОАО «Компания «Сухой» - Комсомольский – на - Амуре авиационный завод им. Гагарина. Второй получатель – ОАО «Хабаровский судостроительный завод». Третий – ОАО «Хабаровский радиотехнический завод».

Рост производства в крае обусловлен тем, что основу производства составляют высокотехнологические предприятия оборонно-промышленного комплекса, от которого во многом зависит укрепление национальной безопасности страны.

Хабаровский край производит основную часть машиностроительной и металлообрабатывающей продукции дальневосточного региона и весь его объем стали и стального проката. Чтобы сохранить эту позицию и наращивать производство в дальнейшем требуются вкладывать средства и в технологию, и в модернизацию. Здесь ключевой показатель – объем инвестиций, который за 2014г. должен составить в крае 2,6

млрд. руб. – прирост на 7% к уровню 2013 г. В высокой степени проработки находится инвестиционный проект ООО «ТОРЭКС» - «Создание Хабаровского металлургического завода» мощностью 200 тысяч тонн литой заготовки в год. Предусматривается создание 320 высокопроизводительных рабочих мест.

Численность работающих в промышленности в 2014 г. составил порядка 40 тыс. человек. Это 53% от занятых в обрабатывающей промышленности. Средний уровень зарплаты на производственных предприятиях по итогам 8 месяцев 2014 г. – 34 тыс. 694 руб. Это на 40% выше, чем в 2011 году<sup>3</sup>.

Богатство Хабаровского края неистощимо. В 2014 г. геологоразведчики открыли новое месторождение близ г. Николаевска-на-Амуре с чудесным названием Полянка. Золотник, как в пословице, мал да дорог. Запас драгоценного металла в нем несколько больше 15 тонн – такова предварительная оценка ГКЗ (Государственного комитета по запасам). В год можно добывать целую тонну золота. Добыча этого рудного золота возможна методом кучного выщелачивания. А это значит, что затраты ниже, чем на известных рудных месторождениях, где необходимо строить целые фабрики. А значит, рентабельность предприятия будет достаточно высока. А чтобы запустить месторождение в работу, нужно порядка 30 млн долларов. Но окупиться инвестиции должны уже через три года, даже при нынешних не очень высоких ценах на золото. А дальше ожидается весьма приличная прибыль по результатам работы. В 2015 г. разведка будет продолжена здесь и на месторождении Тыр. Предполагается значительное увеличение запасов золота и меди. В 2014 г. в Хабаровском крае было добыто порядка 17 тонн золота, что, правда, несколько ниже по итогам 2013 г., когда золотопромышленники вышли на рекордные за последние почти десять лет объемы - в крае добыто 20,7 тонны золота. В 2012 г. объем добычи составил около 18 тонн. Последний раз превзойти

<sup>3</sup> Промышленность – наша гордость. Но еще бы денег //Тихоокеанская звезда, 2014 г. 2 декабря.

отметку в 20 тонн удалось в 2004 г. Тогда со всех краевых месторождений было получено 21,2 тонны золота.<sup>4</sup>

Хабаровский край считается привлекательным для рыбного бизнеса. С 2012 г. в край пришли 20 предприятий из Приморья и Сахалина; ушли шесть компаний. Всего в регионе сегодня работают 138 добывающих и обрабатывающих предприятий. Это говорит о том, что в крае меньше бюрократических препятствий, которые традиционно мешают бизнесу развиваться. В 2014 г. отрасль принесла в казну края 518,6 млн рублей, что почти на 90 млн рублей больше, чем в 2013 г. В 2014 г. увеличен вылов рыбы и добыча морепродуктов на 19,0%. Всего в 2014 г. было выловлено 285,6 тыс. тонн биоресурсов; выпущено 229,2 тыс. тонн рыбы и рыбных продуктов, переработанных и консервированных, в том числе 32,8 тыс. тонн высокой степени переработки. Для последней четверти века - это абсолютно рекордные показатели. Этому способствовало и урожайность года, увеличение с 14 до 17 количества перерабатывающих судов и правильно построенный судовладельцами график вылова. Рыболовецкие компании Хабаровского края осуществляют вылов биоресурсов в Охотском, Японском, Беринговом морях и в р. Амур. В Амуре добывается лосось, в Охотском море – минтай, сельдь палтус, в Японском – лемонема, макрурус, в Беринговом – минтай, сельдь, палтус. Основной объем добычи приходится на эти виды рыб<sup>5</sup>.

Транспорт показывает в целом хороший результат. Грузооборот за 2014 г. увеличился на 15%.

Темпы работ, выполненных по виду деятельности «Строительство жилья» в 2014 г., были рекордными – 441 тыс. кв. метров.

Однако не все показатели социально-экономического положения Хабаровского

<sup>4</sup> В 2013 г. в крае добыто более 20 тонн золота //Тихоокеанская звезда, 2014 г. . 14 января; А Полянка оказалась золотой //Тихоокеанская звезда, 2015 г., 6 января.

<sup>5</sup> Рыбная отрасль улучшает показатели //Хабаровский край сегодня, 2014. № 13 (19). 6 апреля; Экономика нашего края в зеркале бюджета, 2015. 3 марта.

края за 2014 г. отличаются своей позитивностью. Действительно, рост экономики зеркально отразился на росте бюджетных доходов края. Поступило 73,8 млрд. – на 1,7 млрд. руб. (2,3%) больше, чем за 2013 г. Но расходы росли еще быстрее и составили 113,6 млрд. рублей с ростом в 3,0%. В результате дефицит бюджета сложился в 15,2 млрд. рублей (рост к 2013 г. в 4,2 раза). Жить Хабаровскому краю пришлось в долг. Для выполнения всех принятых обязательств, правительство края было вынуждено дополнительно привлечь кредиты в объеме 3,1 млрд. рублей. Государственный долг края вырос на 7,8 млрд. и составил 23,2 млрд. Это – 42% от собственных доходов краевого бюджета. Расходы на обслуживание долга за три последних года возросли с 50 млн до 1,1 млрд. Чтобы выйти из этой ситуации, правительством края принята программа эффективности финансового управления до 2018 г. В ней заложены параметры сокращения долга. Однако вполне очевидно, что сокращать объемы госдолга и кредитования невозможно и бессмысленно без сокращения самих по себе расходов, не обеспеченных доходами<sup>6</sup>.

Традиционно сложная обстановка в сельском хозяйстве. Полностью исключить не удалось влияние небывалого паводка. Край и так живет в зоне рискованного земледелия, но такого ущерба, как в 2013 г., не было лет сто. Тем не менее, несмотря на последствия наводнения, Хабаровский край за 8 месяцев 2014 г. добился роста в своем сельскохозяйственном секторе. Пусть он небольшой – всего 0,7%, но это в сложившихся условиях дорого стоит. Произведено сельскохозяйственной продукции в 2014 г. на сумму 20,1 млрд. рублей (104,2% в сопоставимой оценке к уровню 2013 г.), в основном за счет роста объемов продукции растениеводства (107,6%). Валовый сбор картофеля превысил уровень 2013 г. на 4,7%<sup>7</sup>. В настоящее время в крае намечена ориентация на смену приоритетов

господдержки в пользу малых форм хозяйствования на селе, разрабатываются программы потребительской сельхозкооперации.

В 2014 г. в Хабаровском крае продолжился рост производства в сфере услуг: оборот розничной торговли увеличился на 4,8%, платных услуг населению – на 3,2%, общественного питания – на 7,6%. Объем грузооборота вырос на 15,8%<sup>8</sup>.

2013 г. дался нашим кошелькам тяжело в сравнении с 2012 и 2013 годами. Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) замерил «инфляционную температуру» (опрос проведен 31 января – 1 февраля 2015г.) на потребительском рынке. Овощи и фрукты в России подорожали на 79%, сахар – на 78%, мясо и мясопродукты – на 76%, крупы, макароны – на 71%, молочные продукты – на 68%, хлебобулочные изделия – на 61%, коммунальные платежи – на 58%, бензин – на 45%, проезд в общественном транспорте – на 43%. В Хабаровском крае с начала 2015 г. по сравнению с октябрём 2014 г. продуктовая корзина стала стоить в 2 раза дороже. Уже в январе 2014 г., согласно официальной статистике, цены на продукты питания в Хабаровском крае выросли на 4,6%. Но, согласно данным мониторинга, проводимого администрацией Хабаровска, на 14,5% подорожало растительное масло, на 18,8% - куриные яйца говядина – на 8%, сахар в 1,6 раза, ив 2,4 раза гречка. Что касается овощей и фруктов, то капуста выросла в цене на 41,7%, морковь – на 19%, картофель – 32,7%, яблоки – на 23,8%<sup>9</sup>. Не случайно, что рост цен на продовольственные товары повседневного спроса россияне считают самой важной проблемой. При опросе, проведенном аналитическим «Левада – центром», 77% респондентов отметили эту проблему и 61% опрошенных указали на проблему расслоения общества на

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> Дорогая моя еда //Хабаровский край сегодня, 2015. № 6 (12); Цены все выше и выше //Аргументы и факты, 2015. № 9 (1790). 25 февраля. – 3 марта; Сядем на диету //Аргументы и факты, 2015. № 6 (1787). Региональное приложение № 6 (1092). 4 – 10 февраля.

<sup>6</sup> Экономика нашего края в зеркале бюджета, 2015. 3 марта.

<sup>7</sup> Там же.

бедных и богатых<sup>10</sup>. Аналогичного опроса в Хабаровском крае не проводилось, но можно с уверенностью предположить, что ответы были бы в этом же диапазоне в основном. В ноябре 2014 г. нужно уплатить в г. Хабаровске на 216 руб. больше за продукты, на 317 руб. за услуги ЖКХ. Если в целом по стране напряжение на «кошелек» за ноябрь 2014 г. увеличилось на 3,8%, то в Хабаровском крае – на 4,1%. В целом по стране стоимость «народной корзины» выросла по официальным данным на 8,2%, в Хабаровском крае – на 16,7%<sup>11</sup>.

За период 2010 – 2014 гг. расходы краевого бюджета на социальную поддержку жителей края увеличены в 1,7 раза и составили 23,8 млрд. рублей. Министерство социальной защиты Хабаровского края перешло в 2014 г. на оказание малоимущим семьям адресной социальной помощи на основе социального контракта. К осени 2014 г. такую помощь получили 6369 чел. из малоимущих семей с детьми – в 2 раза и больше, чем в предыдущем году. Результат здесь в том, что за все время работы по этим контрактам 1,5 тыс. хабаровчан (35%) уже вышли из статуса малоимущих. Правда, можно предположить, что в последние месяцы 2014 г. ситуация здесь могла измениться в связи с ростом и изменением курса денежной валюты. В 2014 г. бюджетные ассигнования на финансирование социальной сферы составили 69,6 млрд. рублей, или на 61,3% от общих расходов бюджета края. В 2014 г. были дважды проиндексированы пенсии: с 1 февраля на 6,5% и с 1 апреля еще на 1,7%. На содержание учреждений социальной сферы края направлено 29,9 млрд. рублей. Хабаровскому краю в 2014 г. пришлось пережить небывалый природный катаклизм 2013 года, когда от небывалого наводнения пострадали люди. К 30 сентября 2014 г. уже дали жилье всем пострадавшим. Капитально отремонтировали 1135 жилых помещений, приобрели 696, построили 1822. Такого

масштаба строительных работ в крае давно не наблюдалось<sup>12</sup>.

На реализацию указов президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. из бюджета края направлено 5376,9 млн рублей. Обязательства по выплате заработной платы в Хабаровском крае в 2014 г. выполнялись своевременно и в полном объеме. При этом стоит акцентировать внимание и на том, что средняя заработная по краю в 41565 руб. – далеко не равнозначна по отдельным отраслям и сферам деятельности. Заметим, что при подведении итогов декларационной кампании 2014 г. в Хабаровском крае появились и миллиардеры: пять человек (как и за 2012 и 2013 гг.) задекларировали свои доходы в сумме от 1 до 10 млрд. рублей. Прибавилось тех, кто заявил в 2013 г. доходы от 500 млн до 1 млрд рублей: 4 физических лица (в 2012 г. было двое). Общая сумма дохода за 2013 г. от 1 до 10 млн рублей указана в декларациях у 5950 физических лиц, это на 462 больше, чем представленных за 2012 год. Сумму дохода от 10 до 100 млн рублей за 2013 г. указали 180 налогоплательщиков, что чуть меньше (на 15 человек) заявившихся за 2012 год. Не изменилось число тех, кто задекларировал общую сумму дохода от 100 до 500 млн рублей. Таких налогоплательщиков в Хабаровском крае 31<sup>13</sup>. Обращает на себя внимание большой разрыв (в 2,4 раза) между заработной платой занятых в народном хозяйстве края (средняя заработная плата составила в 2014 г. 41565 руб.) и чиновников (99152 руб.), сложившийся в 2014 году. Это самый высокий показатель среди четырех регионов с самым большим разрывом между заработками чиновников и средними по региону (в Республике Тыва и Камчатском крае в 1,9 раза, в Оренбургской области – в 2 раза)<sup>14</sup>.

<sup>12</sup> С днем рождения, любимый край!

//Тихоокеанская звезда, 2014 г. . 17 октября; Экономика нашего края в зеркале бюджета, 2015. 3 марта; Россия защищает государственные интересы //Тихоокеанская звезда, 2014. 20 декабря.

<sup>13</sup> В нашем крае есть миллиардеры //Тихоокеанская звезда, 2015. 26 марта. № 49 (27338).

<sup>14</sup> Далеки от народа! Во сколько раз чиновники богаче других россиян? //Аргументы и факты. № 14

<sup>10</sup> О чем у россиян голова болит //Аргументы и факты, 2015. № 6 (1787). 4 - 10 февраля.

<sup>11</sup> Добавки «съедают» //Аргументы и факты, 2014. № 49 (1778). 3 – 9 декабря.

В 2013 г. Хабаровский край достиг исторического пика занятости населения за всю постсоветскую историю. В 2014 г. эта тенденция вновь прослеживается. В Хабаровском крае реализуется сразу несколько программ по содействию занятости населения. Одна из основных – краевая программа «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Хабаровского края». Она предлагает не только трудоустройство безработных граждан, но и их обучение, а также помощь в открытии собственного дела. За предоставлением государственных услуг в органы службы занятости населения края в 2014 г. обратились 112,3 тыс. граждан, из них по вопросам трудоустройства – 40,6 тыс. человек, признаны безработными 21,5 тыс. граждан. Около 23 тыс. человек были трудоустроены. Уровень безработицы на 1 сентября 2014 г. составлял 1,4% (10,3 тыс. чел.), а на 1 января 2015 г. численность безработных сократилась до 8,9 тыс. чел., или составила 1,2% от численности всего трудоспособного населения. Такому показателю могут позавидовать страны Европы и Америка. При этом число вакансий в крае достигает 18,4 тыс. рабочих мест. Для сравнения: в Российской Федерации в целом число безработных увеличивается. Так, за декабрь 2014 г. количество безработных выросло на 65 тыс. человек, за январь – март 2015 г. лишились работы 127 тыс. чел. Ожидается, что до конца года число безработных увеличится еще на 400 тыс. человек. В настоящее время в России 900 тыс. официально зарегистрированных безработных и 1,2 млн вакансий<sup>15</sup>. В Хабаровском крае вакантных мест в 2 раза больше, чем официально зарегистрированных безработных. Наибольшая потребность в кадрах отмечается в отраслях: строительство, транспорт, обрабатывающие производства, торговля, бытовое обслуживание, коммунальное хозяйство,

сельское и лесное хозяйство, добыча полезных ископаемых. Однако практика показывает, что работодателям нужны не те работники, что стоят на бирже труда. Чаще всего люди не соответствуют заявленной квалификации. С другой стороны, кто имеет высокую квалификацию и соответствует требованиям работодателей, отказываются от трудоустройства в виду низкой оплаты труда. Программа по содействию занятости, как сказано выше, предусматривает обучение, повышение профессиональной квалификации. В 2014 г. получили работу 94% из тех, кто прошел обучение. Обращает на себя внимание тот факт, что за новой профессией в службу занятости приходят даже пенсионеры - в 2014 г. 249 человек обновили свой профессиональный статус и кроме пенсии стали получать зарплату. На особом счету у в центре занятости молодые мамы с детьми до 3-х лет. Они проходят обучение, если им надо найти работу. По статистике 89% безработных проходят обучение рабочим специальностям, ведь именно они сегодня больше всего востребованы на рынке труда. За 2014 год 322 безработных открыли собственное дело благодаря тому, что в центре занятости населения готовы научить, как быть предпринимателем, оказать консультативные услуги и даже помочь финансово.

Стоит обратить внимание, что по территориям Хабаровского края показатель уровня безработицы разный. Например, самый высокий уровень безработицы зарегистрирован в Ульчском районе, а самый низкий – в гг. Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре, причем в этих городах количество вакансий почти в 5 раз превышает число претендентов на них<sup>16</sup>. Общекраевая безработица на низком уровне обуславливает необходимость привлечения специалистов, особенно соотечественников из стран СНГ, из

(1795), 2015. 1 – 7 апреля; Экономика нашего края в зеркале бюджета, 2015. 3 марта.

<sup>15</sup> Нет доверия //Аргументы и факты. № 15 (1796), 2015. 8 – 14 апреля; Русское лекарство //Российская газета. Неделя, 2015. № 35 (6606). 19 февраля; Кого уволят? //Аргументы и факты. № 5 (1786), 2015. 28 января – 3 февраля

<sup>16</sup> С днем рождения, любимый край!

//Тихоокеанская звезда, 2014. 17 октября; Не хочешь быть безработным – стань предпринимателем //Хабаровский край сегодня, 2015. № 8 (14). 2 марта.

Украины. Край заинтересован, чтобы они остались жить и работать здесь.

Исходя из успехов и проблем в социально-экономическом развитии Хабаровского края, губернатором утвержден План обеспечения устойчивости развития экономики и социальной стабильности в регионе на 2015 год. План включает три ключевых блока задач. Это – активизация экономического роста, поддержка отраслей экономики, обеспечение социальной стабильности. Для решения первых двух задач работа органов власти в крае будет направлена на содействие развитию малого и среднего предпринимательства, поддержку сельского хозяйства, реализацию мероприятий по импортзамещению, содействие предприятиям в увеличении загрузки производственных мощностей, расширение рынков сбыта и реализацию инвестиционных проектов на территории края. В целях обеспечения социальной стабильности будет реализован комплекс мер по снижению напряженности на рынке труда, поддержке социально незащищенных слоев населения, поддержке многодетных семей, стабилизации лекарственного обеспечения. Выполнение плана будет курировать созданный в декабре 2014 г. Координационный совет по обеспечению стабильного социально-экономического положения и сформированные при совете 11 рабочих групп по наиболее важным направлениям<sup>17</sup>.

Перспективы развития Хабаровского края связываются в настоящее время с появлением ТОРов (территорий опережающего развития). Предварительно отобраны три площадки: в Комсомольске-на-Амуре, в южной промышленной зоне Хабаровска (село Ракитное) и на территории Ванино – Советская Гаванского транспортно-промышленного узла. ТОР «Хабаровск» расположена на площади 716 га, в ее развитие планируется вложить 1,8 млрд. бюджетных инвестиций, 28, 52 млрд частных инвестиций и создать 3905 рабочих мест. ТОР Комсомольска – на –

Амуре расположена на площади 327 га, в нее планируется вложить 1,2 млрд. бюджетных инвестиций, 15,23 млрд частных инвестиций и создать 2700 рабочих мест. У правительства края есть предложения где-то расширить эти территории, где-то изменить условия работы в них. Кроме того, одобрен отдельный список из шести инвестиционных дальневосточных проектов, которые не входят в состав ТОРов, но также получают существенную господдержку. Два из них относятся к Хабаровскому краю – комплексный инвестиционный проект развития угледобычи и углеобогащения в Чегдомыне, инициированный ОАО «Ургалуголь» (СУЭК), и строительство в Ванино, на северном берегу бухты Мучке, транспортно-перегрузочного комплекса для перевалки угля (инициатор ООО «Саха (Якутская) транспортная компания. Но самое главное, государство и регион в данном случае только создают максимально комфортные условия для развития производства и бизнеса в рамках ТОРов. Работать в них будут не губернаторы и министры, а предприятия. Они должны четко рассчитать и предложить к реализации свои проекты, чтобы воспользоваться уникальной возможностью для развития. Всего в ТОРы на Дальнем Востоке в ближайшие три года государство намерено вложить 42 млрд. рублей, дополнительным источником финансирования этой деятельности должны стать средства Фонда развития Дальнего Востока и Забайкалья, который будет докапитализирован, в том числе за счет поступлений от самих новых проектов. Непосредственно в ТОРы в Хабаровском крае предполагается 4,8 млрд. бюджетных инвестиций и более 33 млрд. – частных. В ТОРах под Хабаровском будут присутствовать японские инвесторы, приглашен и Южнокорейский бизнес<sup>18</sup>. Стоит заметить главное - ТОРы

---

<sup>17</sup> Три кита антикризисной программы //Тихоокеанская звезда, 2015. 4 февраля.

---

<sup>18</sup> В «коротком» списке два наших проекта //Тихоокеанская звезда, 2015. 27 января; Южнокорейский бизнес пригласили в ТОРы //Тихоокеанская звезда, 2014. 11 декабря; На один государственный рубль инвесторы добавят еще семь //Хабаровский край сегодня, 2015. № 6 (12). 16 февраля.



должны стать центрами формирования постоянного населения. В противном случае они могут быть сведены к концессионным отношениям с использованием иностранной рабочей силы со всеми вытекающими отрицательными последствиями.

**Демографическая и миграционная ситуации.** Сегодня Хабаровский край, как и вся дальневосточная территория, решает большие государственные экономические задачи. В этой связи одно из основных направлений дальнейшего развития здесь – формирование постоянного населения. Еще Столыпин говорил, что задача сохранения государственности в том и состоит, чтобы как можно большее пространство заполнить людьми.

Главным итогом года в социальной сфере является позитивная демографическая политика. Это – очень хороший тренд. Федеральная программа поддержки матерей стимулирует рождение второго ребенка, краевая идет еще дальше – третий, четвертый... В первом случае результат уже очевиден: Хабаровский край – один из лидеров по рождаемости в стране. За год на свет в Хабаровском крае появилось без малого 16,5 тыс. малышей. Положительная демографическая динамика в Хабаровском крае отмечается уже третий год подряд. В общей сложности в 2014 г. региональным отделением ФСС РФ было выдано свыше 16 тыс. родовых сертификатов. По-прежнему растет количество семей, в которых родители решились на рождение второго и последующих детей. Мамами двойняшек в 2014 г. стали 172 жительницы края. В трех семьях на свет появились тройни. В крае, где в 2014 г. в семьях, где уже есть 2-3 ребенка, родилось еще 1736 детей. Статистический рост здесь 4%. За 11 месяцев 2014 г. третьи и последующие дети родились в 2623 семьях, что на 13% больше, чем за аналогичный период 2013 г. Доля таких детей среди новорожденных за 11 месяцев 2014 г. составила 15,3% (в 2013 г. – 13,6%). По закону Хабаровского края от 27.06.2012 №201 «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей» семьи имеют право на

ежемесячную денежную выплату (ЕДВ). ЕДВ в 2014 г. выплачивалась семьям при условии, если среднедушевой доход семьи не превышает 25649,3 руб. ЕДВ устанавливается в размере величины прожиточного минимума, который в 2014 г. составлял 11557 рублей. (в 2013 г. – 8338 руб.). Размер этой денежной выплаты меняется в каждом квартале в зависимости от увеличения прожиточного минимума. С 1 января 2015 г. на ежемесячную денежную выплату по закону Хабаровского края от 27.06. 2012 № 201 « О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей» будут иметь семьи, в которых доход на одного члена семьи не превышает 29382,40 рубля. Согласно закону ЕДВ назначается одному из родителей со дня рождения третьего ребенка или последующих детей по день достижения ребенком возраста до трех лет. На рождаемость влияет не только материнский капитал (в 2014 г. он составил, 429408,5 рубля) в т.ч. и ЕДВ, а целый комплекс мер и факторов: уровень зарплат в регионе, их стабильность, наличие мест в детских садах и возможность купить свое жилье. На медицинские услуги женщинам в период беременности и родов и на проведение профилактических медицинских осмотров ребенка в первый год жизни за год принято к оплате талонов родовых сертификатов на сумму 170 млн рублей. В модернизации дошкольного образования в 2014 г. край вложил более миллиарда рублей. В крае почти ликвидирована очередность в дошкольные организации. К концу третьего квартала 2014 г. 99% детей в возрасте от 3 до 7 лет, желающих попасть в детский сад, получили такую возможность. До конца года должно быть введено еще 1200 дошкольных мест<sup>19</sup>.

При поддержке федерального центра в Хабаровском крае серьезно

<sup>19</sup> Артем, София и Фаддей //Тихоокеанская звезда, 2015. 5 февраля; С днем рождения, любимый край! //Тихоокеанская звезда, 2014. 17 октября; Прирастаем... //Аргументы и факты. № 3 (1784), 2015. 14 – 20 января. Региональное приложение Хабаровск; Если родился третий ребенок //Тихоокеанская звезда, 2015. 14 января; Россия защищает государственные интересы //Тихоокеанская звезда, 2014. 20 декабря.

модернизируются объекты здравоохранения. Как результат – в крае снизилась смертность, а рождаемость превышает этот показатель. Не в каждом регионе действует такой комплекс мер как в Хабаровском крае поддержки многодетных семей.

**Ситуация с беженцами с Украины.** К сентябрю 2014 г. в край прибыли 1400 граждан Украины. Предполагалось, что в сутки будут прибывать еще по 30-40 человек. Между тем ежемесячная квота на переселенцев, утвержденная российским правительством, к этому времени превышена в 7 раз. Люди приезжали в край целыми семьями стихийно, об их приезде службам и ведомствам становилось известно после прибытия. Едут к родственникам, знакомым, просто равнодушным людям. В условиях увеличения потоков беженцев губернатору Хабаровского края в сентябре 2014 г. пришлось подписать распоряжение о введении режима чрезвычайной ситуации. Правда, этот режим ЧС отменен к началу 2015 г. По состоянию к началу марта 2015 г. в Хабаровском крае проживает 2,4 тыс. пострадавших граждан Украины. По информации краевого комитета по труду и занятости, в настоящее время из 1,5 тыс. трудоспособных беженцев работают 1,2 человек – около 70%. Граждане Украины заняты в области строительства, здравоохранения, торговли, сельского хозяйства, услуг и образования, в добывающих и перерабатывающих отраслях. Более половины из них трудоустроены в Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре. Остальные получили работу в районах края. Так, в Верхнебуреинском районе на шахте ОАО «Ургалуголь» трудится 160 человек<sup>20</sup>. Стоит заметить, что более 400 вынужденно покинувших территорию Украины подали заявление на участие в программе «Соотечественники». Плюс члены их семей. Что означает – люди настроены стать гражданами Российской

Федерации и связать свою судьбу с Россией, а, возможно и Дальнего Востока, в том числе Хабаровского края. Еще в октябре 2013 г. правительством Хабаровского края утверждена Государственная краевая программа «оказание содействия добровольному переселению в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом» на период до 2020 года. В числе дополнительных мер поддержки – единовременная выплата семьям, имеющим несовершеннолетних детей. В феврале 2014 г. было принято распоряжение министерства здравоохранения края об оказании соотечественникам экстренной медицинской помощи. Решен вопрос по Центру временного размещения, куда селят соотечественников на первое время<sup>21</sup>.

Однако среди беженцев есть и такие, кто морально не готов прожить в крае два года, как это предусмотрено программой. Они предпочли бы получить здесь гражданство и уехать в более близкие к родине края. Но это уже их выбор.

Жизнь на Дальнем Востоке, в том числе в Хабаровском крае гораздо дороже, чем в европейских регионах страны. По мнению вице-преьера России, полномочного представителя президента России в Дальневосточном федеральном округе Юрия Трутнева, полностью сложившийся дисбаланс в этом направлении, может быть и не удастся решить. Но сделать жизнь на Дальнем Востоке более привлекательной необходимо. Для этого нужно, в первую очередь, снизить издержки за счет развития энергетики, ликвидации изолированных энергосистем, строительства новых источников генерации. Аналогичным образом нужно выстроить и транспортную систему. Рост доходов людей может происходить только за счет строительства новых эффективных, высокорентабельных предприятий. На Дальнем Востоке осталась советская система повышающих коэффициентов. Но она не работает, так как работодатель оценивает рыночную

---

<sup>20</sup> Хабаровский край – не резиновый? //Аргументы и факты. Региональное приложение, 2014. № 38 (1767) 17-23 сентября; Ситуация не чрезвычайна //Аргументы и факты, 2015. № 10. Региональное приложение Дальинформ № 10 (1096).4 – 10 марта 2015 г.

---

<sup>21</sup> Соотечественники: судьбы разные... //Тихоокеанская звезда, 2014. 24 декабря.

стоимость кадров. Поэтому, как считает Ю. Трутнев, в субъектах Дальнего Востока необходимо развивать экономику, чтобы у людей была возможность получать больше денег, лучше жить. Следовательно, в первую очередь необходимо создать лучшие условия для людей. Чтобы у них была возможность строить жилье, вести собственное хозяйство, развивать бизнес<sup>22</sup>.

На повышение качества жизни и укрепление человеческого потенциала в крае действует 13 государственных программ. Тем не менее, существует настоятельная необходимость принятия дополнительных мер, ориентированных на повышение привлекательности Дальнего Востока. Понятно, что не просто изменить первоначально сформированные у населения мотивации миграционного поведения. Поэтому мы полагаем, чтобы Дальний Восток, в том числе и Хабаровский край, не превратился в территории с быстро убывающим населением, необходимо повысить роль и значение денежных доходов (реальных и номинальных); предусмотреть социальные выплаты с учетом районных коэффициентов; преодолеть фактор экономической удаленности от Центра (обеспечить льготный проезд *авиационным* и *железнодорожным* транспортом всем возрастным группам граждан ДВФО в места отдыха и лечения, расширить географию полетов, возродить Закон «О ветеранах» и реализовать программу Единой социальной карты гражданина России, распространяющей действие льгот для пенсионеров в масштабах всей страны, транслировать телепрограммы, особенно касающиеся политической, экономической и социальной жизни в стране на Дальний Восток в удобное для жителей (а не в ночное) время); обеспечить формирование в регионе комфортных условий проживания (улучшить транспортную инфраструктуру между населенными пунктами, увеличить размеры жилой площади в расчете на 1 чел. до 28 кв. с учетом более продолжительного пребывания в

помещениях в условиях сурового дальневосточного климата, внедрить использование арендного жилья, предоставить молодым семьям государственный беспроцентный кредит для покупки квартиры или дома).<sup>23</sup>

**Ситуация с коренными малочисленными народами Севера.** В Хабаровском крае проживает 22861 человек из числа коренных малочисленных народов. По их количеству регион занимает третье место после Тюменской области и Республики Саха (Якутия). Событием 2014 г. стало принятие Закона хабаровского края «О поддержке коренных малочисленных народов Хабаровского края», по которому аборигенам оказывается финансовая, имущественная, социальная, информационная и другие виды государственной поддержки. В 2014 г., Год культуры, мастера декоративно-прикладного искусства блеснули своими талантами во Всероссийском фестивале культур коренных народов «Кочевые Севера». Экспозиция края была представлена 400 работами и получила первое место в номинации «Лучшая экспозиция». А детский народный хореографический ансамбль «КЭКУ» («Цветок») из села Кодон стал его лауреатом.

Много дипломов и призов представители Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края получили на международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера – 2014», в краевом конкурсе «Ремесла Земли Дерсу». Кроме того, в 2014 г. состоялась юбилейная школа прикладного творчества, в котором впервые приняла участие группа детей 12 муниципальных районов края,

<sup>22</sup> Ускориться в десять раз //Тихоокеанская звезда, 2015. 24 марта.

<sup>23</sup> Мотрич Е.Л. Демографическая ситуация на дальнем Востоке России в постсоветский период //Седьмые Гродековские чтения: Материалы межрегион. науч - практ. конф., посвященной 150-летию со дня рождения П.А. Столыпина, «Дальний Восток России: мультикультурное пространство в XIX-XXI вв.» / под ред. Т.В. Мельниковой. – Хабаровск: Хабаровский краевой музей имени Н.И. Гродекова, 2012. – Т. II, с. 283; Мотрич Е.Л. Роль миграции в воспроизводстве населения на Российском Дальнем Востоке //Уровень жизни населения регионов России, 2013. № 1, с. 32.

обучающаяся мастерству и технологиям традиционного искусства у известных мастеров – наставников. В рамках второго международного десятилетия коренных народов мира была открыта выставка профессионалов ремесел. Впервые в Хабаровске Проше круглый стол «Нормативное правовое регулирование традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока: проблемы и перспективы». В диалоге приняли участие депутаты Государственной Думы РФ по делам национальностей и представители коренных народов Хабаровского края, Республики Саха (Якутия), Камчатского и Приморского краев, Магаданской и Амурской областей.

Еще одна позитивная ситуация: в Аяно-Майском районе организовали оленеводческую общину «Оленевод», за которой закреплена территория. Сданы объекты социально инфраструктуры в местах традиционного проживания коренных народов. Введен в эксплуатацию комплекс учреждений в составе детского сада, школы и ФАП в селе Улика-Национальная, открыт детский сад в Кондоне.

Заработала программа предоставления социальных выплат абorigенам, которые строят жилые дома в селах. Из краевого бюджета на эти цели выделено 24 млн рублей.

Событием 2014 г. стало то, что в Хабаровск съезжались эвены Российской Федерации на свой съезд<sup>24</sup>.

В старейшем дальневосточном селе Удское в Тугуро-Чумиканском районе возродили и впервые провели обрядовый праздник «Икенипке», посвященный пробуждению природы и началу нового года. Праздник явился продолжением реализации социального проекта «Эвенкийский узор», ставшего победителем краевого конкурса. Звучали стихи и песни на эвенкийском языке, танцоры исполняли национальные танцы. В завершение праздничного концерта участники и зрители исполнили гимн коренных малочисленных народов Севера. В эвенкийской палатке можно

было угоститься аппетитными эвенкийскими лепешками и ароматным чаем с брусничным листом. А в дегустационном зале можно было попробовать давно забытые национальные блюда, такие как *барча* (сушенная в порошок кета), *кукурма* (сушеное мясо), *баюкса* (кровяная колбаса), отварные кишки сохатого, а также выпечку. Не обошлось на празднике без спортивных состязаний. Мужчины состязались в стрельбе из настоящего эвенкийского лука и в прыжках через нарты. А у женщин – штопка одежды и различной мягкой утвари, заготовка дров, скручивание постели (шкур), плетение косы, ношение воды на коромысле. В целях сохранения традиций и обычаев эвенков группой проекта «Эвенкийский узор» и жителями села Удское было принято решение о ежегодном проведении обрядного праздника «Икенипке»<sup>25</sup>.

В 2014 г. Нанайский муниципальный район Хабаровского края отметил 80-летие. На большой праздник в районный центр – село Троицкое собрались жители всех 14 поселений. Стадион, где развернулись основные события, вместил гостей из Комсомольского района, г. Хабаровска и КНР. Нанайский район многонациональный, где нанайцы спокойно уживаются с русскими, удэгейцами, белорусами и украинцами и поддерживают друг друга.

Имеются и нерешенные проблемы. Нанайцы – самобытный народ, чьи предки испокон веков жили на дальневосточной земле, рыбачили на Амуре и охотились в тайге, вынуждены приспосабливаться к новым условиям и законам, но «не могут понять», какой умник придумал квоты на рыбу и дрова, ведь 90% жителей района отапливают свои жилища дровами, которые сами себе добывают. Однако деляны находятся на расстоянии 100 км и больше от сел, да еще согласно Лесному кодексу РФ, который вступил в действие в 2007 г., «каждый рубит сам». Теперь сосед соседу заготовить дрова не может – таков закон. Людям приходится действовать разными способами, а

---

<sup>24</sup> Юбилей на пространстве Евразии //Тихоокеанская звезда, 2015. 13 января

<sup>25</sup> Возрождение «Икенипке» //Тихоокеанская звезда, 2014. 17 июля.

контролирующие органы с пониманием относятся и в чем-то идут навстречу. И аналогичная проблема: сосед не имеет права поймать рыбу для соседа. Лицензии тоже сугубо индивидуальны. Эта проблема пока не решается. Более того, квоты на рыбу урезаются каждый год. Сейчас положено 25 кг на каждого члена семьи. Это, может быть, и не мало на первый взгляд, но только в питании коренного населения преобладает рыба, картошка и макароны. Безусловно, в магазинах, конечно, большой выбор продуктов, но на них нужны деньги, а зарплата в основном в пределах 20 тысяч руб. Нанайцы стараются сохранять заветы предков, живут по законам тайги. Однако на охоту, как прежде, уже не рвутся. На это нужны лицензии и существенные затраты<sup>26</sup>. Коренные малочисленные народы выживают как могут. Поэтому уезжает молодежь из района.

В отличие от своих соседей, регион продолжал оставаться наиболее динамично развивающейся территорией. В демографической и миграционной ситуации наметились позитивные сдвиги. Взявшая старт с 1993 г. естественная убыль к 2012 г. сменилась незначительным, но все же приростом населения, который в перспективе можно увеличить за счет решения комплекса социально значимых мероприятий по повышению рождаемости, сокращению смертности и увеличению продолжительности жизни. Миграция населения, все еще имея отрицательный баланс, начала повышать свою результативность, особенно это заметно в отдельных сферах труда.

В целом Хабаровский край успешно удерживает позиции социально-экономической и политической стабильности.

*Мотрич Е.Л.*

*д.э.н., гл. научный сотрудник  
сектора проблем социального развития  
Института экономических исследований  
ДВО РАН*

---

<sup>26</sup> Нанайская земля. Там, где ходит амба //Аргументы и факты № 26 (1755). Региональное приложение Дальинформ. Хабаровск, 2014. № 26 (1060). 25 июня – 1 июля.

**ГОСУДАРСТВА БЛИЖНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ****Армения****Экономика и социальная ситуация.**

Общую ситуацию в экономике можно охарактеризовать как вялый и неустойчивый рост, который в социальном контексте сопровождался миграцией населения (как трудовой так и безвозвратной, в основном в Россию). ВВП Армении по итогам 2014 года вырос на 3,4%. Это при том, что в госбюджет 2014 г. был заложен прогноз роста на уровне 5,2%. Объем ВВП Армении в отчетном периоде в номинальном выражении оценивается в 4,4 трлн драмов. При курсе в начале года 410 драм за доллар, а в конце года 470 драм. Минэкономики Армении ожидало рост ВВП по итогам предыдущего года на уровне 4%. В свою очередь МВФ и Всемирный банк прогнозировали рост ВВП Армении в отчетном периоде на уровне 2,6%. В течение года, как различные армянские государственные институты (правительство и Центробанк), так и международные (Всемирный банк, МВФ и ЕБРР) неоднократно меняли свои прогнозы в сторону снижения роста.

Одной из главных проблем страны остается вывоз капитала. За последние 10 лет из Армении НЕЗАКОННО было вывезено 6,2 млрд долларов США. Эти сведения опубликовал исследовательский центр Global Financial Integrity<sup>1</sup>. в сопоставлении к объемам собственной экономики, вывоз капитала из Армении превышает его вывоз из соседних Грузии и Азербайджана.

Среди ключевых конфликтов года в социально – экономической сфере выделим гражданское движение протеста против обязательной накопительной пенсионной системы, которое было поддержано четырьмя оппозиционными фракциями парламента страны (партия «Прозцветающая Армения» - ППА, «Армянский национальный конгресс» - АНК, АРФ- Дашнакцутюн и «Наследие»). В митингах и шествиях против обязательной накопительной

пенсионной системы принимало участие до 8 тысяч человек, которое затем было реорганизовано в общественное движение «Я/Мы – против!». Во время пикетирования административных и правительственных зданий, между участниками акций протеста и полицией даже произошло несколько столкновений. Однако, центральным моментом этого процесса был иск в Конституционный суд страны поданный представителями парламентской оппозиции.

По итогам иска, поданного парламентской оппозицией, впервые в новейшей истории Армении, он, в значительной степени, был удовлетворен<sup>2</sup>. Главное – суд признал обязательный компонент пенсионной системы – антиконституционным. В итоге, это решение привело к отставке премьер-министра Тиграна Саркисяна и правительства, назначению нового премьер-министра Овика Абрамяна. Однако, решение Конституционного суда не было в полной мере выполнено правительством. В скрытой форме, обязательная накопительная пенсионная система, все-таки вошла в законодательство. Соответствующим образом отрегировало и общественное движение «Я/Мы – против!», которое создало инфраструктуру по всей стране и стало общественной силой, которой не следовало бы пренебрегать политикам.

Следующая проблема проявилась летом, когда 1 июля Комиссия по урегулированию общественных услуг (КРОУ) единогласно приняла решение о подорожании тарифов на электроэнергию для населения на 10% (на 3,85 драма за 1 квт/ час электроэнергии). Решение КРОУ вступило в силу с 1 августа, т.е. дневной тариф составил 41,85 драма, а ночной тариф - 31,85 драм за 1 квт/ час.

На заседании КРОУ со своими аргументами против повышения тарифов выступили представители парламентской

<sup>1</sup> <http://www.tert.am/ru/news/2014/01/09/hz/968407>

<sup>2</sup> <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/240371>

оппозиции, которые задали вопросы членам КРОУ и привели свои аргументы против повышения тарифов. Интересно, что на заседании со стороны "четверки" был представлен факт покупки электроэнергии Арменией у Грузии в 2012 и 2013гг (Армения всегда экспортировала электроэнергию в соседнюю страну, но импорт электроэнергии из Грузии в Армению - нечто совершенно сенсационное). Этот факт подтвердился, но члены КРОУ не смогли внятно объяснить по какой именно причине Армения импортировала электроэнергию из соседней страны. Ряд вопросов был представлен со стороны общественных организаций, в том числе и "Союза потребителей Армении". Интересно, что представители КРОУ не оспаривали аргументы присутствующих против повышения тарифов.

Интересно, что руководитель "армянской дочки" российской энергетической компании ИНТЕР РАО ЕЭС (именно ей с 2005г принадлежат "Распределительные сети Армении) Евгений Бибин заявил, что подорожание электроэнергии на 3,85 драма не улучшит состояние компании, а лишь возместит понесенные потери сети. В настоящее время долги компании составляют 16 млрд 600 млн драмов (приблизительно 40,5 млн долларов США при курсе 1 доллар США = 410 драм).

Главная причина сложившейся ситуации - возрастающие потери в Сетях и практически полное отсутствие инвестиций, в результате чего 11% абонентов получают "некачественную электроэнергию". Последняя инвестиционная программа была представлена в конце 2012 года, но она не была выполнена, впрочем как и большинство предшествующих.

Особо отметим то обстоятельство, что цена на электроэнергию была повышена после того как заместитель министра энергетики Арег Галстян отвечая на вопрос депутата от парламентской оппозиции, заявил что никакого повышения не намечается.

Вторая причина - нетранспарентность отношений между энергогенерирующими компаниями, которыми принадлежат ТЭС и ГЭС, владельцами которых в большинстве случаев являются российские компании, с "Распределительными

сетями Армении". Долги со стороны потребителей (как населения так и хозяйствующих субъектов) Сетями минимальны и здесь ситуация достаточно стабильна. Но долг самих Сетей продолжает расти.

Третья причина - элементарное разворовывание средств компании со стороны ее же руководства.

В конце сентября социальная ситуация в Армении накалилась до достаточно высокого уровня. Причин тому было несколько, в том числе и вышеупомянутое повышение цен на электроэнергию, но главным являлось решение о введении нового налога с оборота, который чисто формально снизился с 3,5 до 1%. Вроде бы все было неплохо, но в действительности все значительно сложнее.

Так, отметим, что 10 июня парламентская оппозиция представила «партии власти» 12 требований политического и, в основном, экономического характера<sup>3</sup>. В пункте 3. говорилось: "В ближайшие три года обнулить налог с оборота для малого бизнеса, действующего в регионах. Поднять порог обложения НДС с 58, 35 до 150 млн драмов (приблизительно от 100 тыс евро до 290 000 тыс евро по нынешнему курсу) годового оборота, а порог лицензионных выплат - с 9 до 15 млн драмов. Отменить взимание НДС на границе".

Чисто формально, правительство "услышало" этот призыв, но при ближайшем рассмотрении вырисовывается следующая картина:

- с 1 октября 2014 года в Армении должны были быть снижены ставки по налогу с оборота для хозяйствующих субъектов, действующих в сфере торговли - с 3,5% до 1% ,

- планировалось внедрить в Армении статус семейного бизнеса. Иными словами, имеющие годовой оборот в 12 млн драмов (порядка 23 тыс евро по тогдашнему курсу) хозяйствующие субъекты, которые будут зарегистрированы в статусе семейного бизнеса, будут освобождены от налогов.

Но, при этом: с 1 января 2015 года в отношении малого и среднего бизнеса предполагалось применять следующие виды ответственности: первоначально субъекту должно было быть сделано пре-

---

<sup>3</sup> <http://news.am/rus/news/213668.html>

дупреждение, за повторное нарушение наложен штраф в 20 тыс. драмов (при курсе 1 евро = 515, 23 драм). В случае третьего нарушения должен быть применен налог с оборота в 5%, рассчитанный с начала года, а при четвертом нарушении хозяйствующий субъект должен был оказаться в поле действия НДС. Таким образом, с 1 января 2016 года тот субъект малого и среднего бизнеса, у которого не было бы документооборота, должен был платить налог по более высокой – 5%-ой ставке, а в случае повторного нарушения – оказаться в поле НДС.

На первый взгляд, все требования реформированного налогового законодательства были абсолютно логичны и преследовали вывод "из тени" части доходов с оборота малого и среднего бизнеса.

Главная проблема крылась в том, что именно требование о документообороте предпринимательской деятельности оказалось камнем преткновения для сферы малого и среднего бизнеса. Фактически на каждый поступающий в любую мелкую лавочку товар, фискальные органы должны были требовать соответствующие документы. Но дело в том, что на часть товара неверно оформляются документы еще на таможне. Соответственно, оптовики зачастую отдают мелким торговым точкам товары без оформления этих документов и, тем самым, уходят от налогов в "серую зону".

В этой ситуации отказ от предоставления документов на товар, завезенный от оптовика автоматически вел к штрафам (см. выше), либо бизнесмен должен был указать фискальным органам от кого конкретно он получил этот товар. Назвав имя оптовика владелец мелкой лавочки рисковал в лучшем случае остаться без товара, а в худшем случае подвергнуться насилию с его (оптовика) стороны. В Армении, крупные оптовики и их патроны во власти не платят налоги и отделяются взятками своим покровителям.

Поэтому разговоры о том, что закон был направлен на приведение теневой экономики в налоговое поле – не соответствуют действительности. Применение закона, почти наверняка, снизило бы товарооборот, что неизменно отразилось бы и на росте ВВП. Призывы исполнительной власти о направленности положений за-

кона против крупных компаний при отсутствии выбора для малого и среднего бизнеса оставались лишь призывами.

Сложившаяся ситуация вывела на улицы Еревана, Гюмри, Севана и ряда других городов тысячи семей (закон затронул порядка 37 тыс объектов малого и среднего бизнеса), почалу они пытались добиться правды для себя у правительства, парламентского большинства и у местных властей. Через парламентскую оппозицию они предлагают властям компромиссный вариант, который сводился приблизительно к следующей формулировке: у хозяйствующий субъектов должен быть выбор, либо они платят налог по новой схеме (1%) и соблюдают требуемый документооборот, либо работают по старой схеме и платят 3,5% налога с оборота но без предоставления документооборота.

Однако, правительство О.Абрамяна отказывалось идти на малейшие компромиссы. Но после проведения в октябре тремя партиями парламентской оппозиции в лице ППА, АНК и «Наследия» серии мощных митингов по стране и в Ереване (на митингах в Ереване, по самым скромным подсчетам, принимало участие до 60 тыс человек) – власть решила сделать шаг назад, отложив введение новых положений закона о налоге с оборота до конца I кв следующего года, начав диалог по этому вопросу с парламентской оппозицией и представителями МСБ.

Со середины ноября армянский драм стал падать в цене. Речь шла о падении курса на более чем 15%, что формально не очень много, но воспринималось в общественном мнении как весьма чувствительное падение курса и вызвало серьезную панику как среди бизнес-кругов, так и среди населения.

Основных причин сложившейся ситуации было три – падение объема денежных трансфертов из-за рубежа, прежде всего из России (из нее поступает свыше 85% денежных трансфертов в Армению), прямые иностранные инвестиции практически находились на очень низком уровне. Иностранные инвесторы просто боятся вкладывать в экономику Армении из-за крайне неблагоприятного инвестиционного климата, экономической политики правительства, а что еще важнее –



рейдерства, в том числе со стороны лиц и компаний весьма близких высшим должностным лицам страны (к примеру, брата и зятя президента), сокращение экспорта, что также является следствием политики завышенного курса драма, которая начала проводиться в 2003 году и поддерживала импортеров. Кроме того, налицо падение международных цен на цветные металлы (прежде всего на медь. Так с 23 августа по 26 ноября цена меди за тонну упала с 7162 до 6548 долларов США, т.е. более чем на 9%), которые являются основой армянского экспорта.

Есть и другие важные параметры, которые начали играть существенную роль на формирование острой внутриэкономической и социальной ситуации в Армении. Эти параметры являются как бы тесно связаны с тремя основными. Наблюдается скупка долларов крупными компаниями с доминирующим участием российского капитала (они, как известно, работают в сфере коммуникаций и энергетики). Данная ситуация является следствием общеэкономической ситуации на постсоветском пространстве (украинский кризис, санкции против России, падение цен на нефть и пр). Согласно официальной статистике, объем экспорта товаров и услуг из страны сильно сбавил темпы как в месячном разрезе, так и в годовой динамике: в двухлетнем исчислении темпы роста экспорта замедлились почти вдвое - с 18% до 10,9%. Именно этими фундаментальными причинами была продиктована необходимость балансировки "валютного паритета" посредством девальвации драма. Выше мы указали на то как влияют на финансовую и социально-экономическую ситуацию в Армении цены на медь (также и молибден). Однако, мы не можем не обратить внимание еще на один очень важный продукт горнорудной промышленности цена на который упали достаточно сильно. Речь идет о цене на золото, которая скатилась до 1130 долларов за тройскую унцию. Несмотря на хорошие результаты и реальный рост экспорта золотоизвлекающих компаний, в натуральном выражении экспортная выручка этих компаний непропорционально снизилась. Может быть это и не очень высокие цифры, но для такой небольшой экономи-

ки как армянская, они имеют достаточно большое значение.

Экономика Армении и дальше будет находиться в состоянии турбулентности, когда решения принимаются методом «латания дыр», в том числе бюджетных. Налицо явная тенденция к разбалансировке основных макроэкономических параметров в стране. Важная составляющая этой разбалансировки кроется в увеличивающемся дефиците торгового баланса без необходимой поддержки со стороны платежного, то есть без роста частных трансфертов. Таким образом, постепенное увеличение дефицита торгового баланса, связанного превосходством снижения темпов роста экспорта над темпами роста импорта, способно создать серьезные проблемы.

**Внутриполитическая ситуация.** В течение всего минувшего года политическая ситуация в "партии власти" Армении несколько отличалась от предыдущих лет. Несколько факторов, которые были серьезными индикаторами изменившегося состояния дел во власти. "Партия власти" страны полностью исчерпала запас позитивных мессиджей, которые она может послать обществу. Речь идет о политико-философской компоненте, которую не всегда упоминают во время анализа, но которая, несомненно, достаточно весома. Итак, любая власть, хорошая или плохая, диктаторская или свободная, законная или нет, хотя бы на примитивном или искусственном уровне, должна иметь свой позитивный мессидж адресованный различным слоям общества.

Приостановление возможности посылать позитивные сигналы различным слоям общества это не какая-то блажь, наличие или отсутствие которой не имеет никаких последствий, а серьезный компонент структуры власти (особо подчеркиваем, что речь не идет о сакральности власти. В Армении она утеряна достаточно давно, в конце 1990-ых гг после теракта а парламенте страны, когда были убиты главы правительства и парламента, а также 6 должностных лиц). Отсутствие этого компонента, даже в формальном виде, создает серьезные проблемы и формирует кризисные явления в структуре всей "партии власти";

Наблюдается полная неясность в высших эшелонах власти страны с вопросом реальной преемственности власти. Особо подчеркиваем фактор реальной преемственности, т.к. лица претендующие на буфафорскую преемственность осуществляют свою миссию.

Сформировавшаяся в Армении структура власти во много напоминает условно советско-византийскую (ранее эта структура работала и в Римской Империи), которая была преобладающей на большей части постсоветского пространства в XX веке. В ней очень сильны неформальная и клиентальная компоненты, чрезмерное значение роли силовых структур и пр. Поэтому ее существование в Армении не является чем-то из ряда фон выходящим. В сложившейся ситуации политической программой С. Саргся-

ресами его же ближайшего окружения и некоторых внешних игроков (на наш взгляд, России);

Отсутствует должный уровень единства в высших эшелонах власти. Более того, число трещин во властном "бетоне" растет и их величина имеет тенденцию к расширению,

Очевидно, что сегодняшняя правящая элита Армении далеко не та, какой она была даже при Р.Кочаряне и во время первого срока легислатуры С. Саргсяна. Диктатура в Армении была основана на прагматичном союзе властвующих и бизнес-элит (крупная буржуазия или "олигархи"). Этого единства было достаточно для того, чтобы несмотря на превалирующие оппозиционные настроения в обществе и попытки смещения правящей элиты во время выборов (особенно в 2003 и

Таблица 1. Расклад сил в парламентских фракциях Национального Собрания Армении по положению на 31 декабря 2014 г.

	количество мандатов
Фракция "Республиканская партия Армении"(РПА)	70
из них беспартийных	9
представители "карликовых партий"	6
Фракция "Процветающая Армения" (ППА)	36
Фракция "Армянский национальный конгресс" (АНК)	7
Фракция "Партия Страна законности"	6
Фракция "АРФ- Дашнакцутюн"	5
Фракция "Наследие"	4
Вне фракций	3

на является видимо не реализация операции "преемник", а с помощью конституционных добиться изменений трансформация системы управления Армении из президентско-парламентской республики в парламентско-президентскую с тем, чтобы остаться у власти на посту не главы правительства, а спикера парламента. Что даст ему возможность, как главе правящей партии, «назначать» президентов и премьер-министров. Эта программа представляется простой и логичной, но, одновременно и требующей определенных ресурсов. Однако, есть достаточно много факторов, которые мешают реализации этой программы. Прежде всего следует отметить то обстоятельство, что эта программа, во многом, не совпадает с инте-

2008гг), удержать власть, в том числе с активным использованием финансового, силового, криминального и правоохранительного компонента. В 2014 году это единство стало имеет устойчивую тенденции к ослаблению и образованию трещин, в том числе по интересам, а в ряде аспектов даже разваливается, либо приближается к развалу. Интересы крупных собственников и интересы С.Саргсяна стали противоречить друг другу.

Происходит ослабление позиций нынешней правящей коалиции в парламенте страны. Начиная с 1995 года, в парламенте Армении впервые так много депутатов (порядка 50), которые выступают против властной коалиции.

Партия «Страна законности», которая составляла вместе с республиканцами правящую коалицию с 2012 года, после отставки правительства Т.Саркисяна в апреле, вышла из коалиции. Таким образом, у республиканцев, начиная с конца апреля, было всего +4 голоса от необходимого минимума (66 голосов) для принятия решений.

Важно другое, что эта количественная составляющая оппозиции, в течение года, все чаще стала проявлять и качественный элемент. Это обстоятельство нельзя не переоценивать и недооценивать. Очевидно, что здесь есть и сильные и слабые моменты.

Несмотря на столь внушительную численность, вневластные силы, по-прежнему, находятся в меньшинстве и пока не способны торпедировать важнейшие правительственные законопроекты, так и не могут проводить решения, которые они подготовили,

Очевидно также и то, что ни одна из вневластных фракций не может дать 100%-ую гарантию преданности своих депутатов в форс-мажорных обстоятельствах. В решающий момент очень многое будет зависеть от реального политического расклада сил, который будет оказывать влияние на каждого конкретного депутата, не считая ядра каждой фракции, которое руководствуется идейными соображениями.

Несмотря на то, что 50 депутатов в 131-мандатном парламенте остаются меньшинством, количество этого меньшинства имеет важнейшее значение. Об этом свидетельствует то обстоятельство, что в те моменты, когда открывается перспектива взаимодействия вневластных сил по какому-то конкретному вопросу, информационная машина подконтрольная администрации президента "выбрасывает в массы" якобы радикальную идею об откате оппозиции от депутатских мандатов и вообще о бойкоте работы парламента,

В сложившейся ситуации объективно ослабляется контроль "партии власти" за своим же депутатским корпусом. Не только оппозиция, но в не меньшей степени и "партия власти" не могут со 100%-ой уверенностью гарантировать полностью прогнозируемой позиции своих депутатов в форс-мажорной ситуации. Важным явля-

ется и то обстоятельство, что т.н. идейное ядро депутатов от "партии власти" является еще более меньшим (если оно вообще существует), чем во вневластных фракциях.

Совершенно очевидно, что поведение депутатов во властных фракциях во многом также регулируется общим раскладом политических сил и если, по тем или иным обстоятельствам, этот расклад окажется не в пользу властей, то тогда можно будет говорить о сценариях, которые нам известны из истории Третьей республики (переход части депутатов-коммунистов на сторону Армянского общенационального движения в 1990-1991гг или "бегство" почти 40 депутатов из фракции "Республика" в феврале 1998 года).

С конца 2013 года началось сотрудничество по ряду волнующих общество острых проблем четырех парламентских фракций АРФ-Дашнакцутюн, ППА, АНК и "Наследие". В частности, фракции подали иск в Конституционный суд страны оспаривающий ряд положений закона "О накопительной пенсионной системе". В декабре 2013 года, при ратификации договора правительства Армении с "Газпромом", парламент, впервые с 1998 г. не смог принять легитимного решения. Итоги голосования были сфальсифицированы правительственным большинством. И далее в 2014 г. это сотрудничество было продолжено в том же формате до осени.

Как было сказано выше, в начале апреля Конституционный суд страны, удовлетворил иск парламентской оппозиции по ряду статей "О накопительной пенсионной системе", что привело к отставке правительства Т.Саркисяна.

В Армении было сформировано новое правительство, которое возглавил Овик Абрамян. При этом из правящей коалиции вышла партия «Страна законности». РПА в очередной раз пыталась привлечь в правящую коалицию ППА, но безуспешно. Поэтому О.Абрамян сформировал однопартийное правительство, которое поддерживается 70 депутатами в 131-местном парламенте.

10 июня, 4 вышеупомянутые парламентские фракции представили новому правительству О.Абрамяна и вообще всей "партии власти" блок требований из 12

пунктов, который включал в себя неотложные меры по улучшению социально-экономической и финансовой ситуации в стране<sup>4</sup>. Особенностью требований было то, что реализация представленных пунктов не требовала существенных инвестиций, а также поддержки внешних игроков. Выполнение требований было назначено на 30 сентября. В противном случае партии "четверки" угрожали вывести на улицы своих сторонников.

В сентябре из состава "четверки" вышла партия АРФ- Дашнакцутюн, которая поддерживает идею президента С.Саргсяна о трансформации Армении из президентско-парламентской в парламентскую республику. Однако, по этому вопросу еще предстоят переговоры между АРФ- Дашнакцутюн и властью.

Начиная с конца сентября «тройка» в лице ППА, АНК и «Наследия» провела серию митингов в различных регионах страны с целью мобилизации своих сторонников (Абовян, Раздан, Капан, Арарат, Сисиан, Иджеван, Ванадзор и Гюмри). Поводом к началу митингового давления на "партию власти" послужило невыполнение 12 требований "четверки".

В октябре «тройка» провела два многочисленных митинга и шествия в Ереване (их численность оценивается в 60 тыс человек). Главное политическое требование озвученное на митингах: проведение досрочных общенациональных выборов, т.е. президентских и парламентских; отказ от проведения конституционной реформы. В итоге, президент отложил до февраля – марта 2015 года публичное представление своей позиции по конституционной реформе.

В российской прессе появились ряд публикаций о том, что мол в Армении готовится очередная «цветная»/ «оранжевая» революция или «майдан». Которые были опровергнуты в ряде сообщений и публикаций<sup>5</sup> и тем, что во время голосования в парламенте по ратификации договора о членстве Армении в Евразийском экономическом союзе, ППА и АНК поддержали своими голосами ратификацию. Из 111 депутатов (всего в парламенте страны 131 депутат) "за" ратификацию

проголосовали 103 депутата, "против" - 7, "воздержался" - 1. Во время парламентских прений руководитель фракции АНК Левон Зурабян привел аргументацию почему именно оппозиция поддержала членство страны в ЕАЭС. По его мнению администрация президента С.Саргсяна долгое время пыталась вести двойную игру говоря России то, что нравится Москве, Брюсселю то, что нравится Западу. В итоге, официальный Ереван потерял уважение России и доверие Запада. Голосуя "за" по вопросу членства страны в ЕАЭС депутаты этой фракции руководствуются государственными интересами и интересами обеспеченности народа. По его мнению сейчас выбор Армении не является выбором между двумя системами ценностей или двумя экономическими системами. "Вступать или не вступать в ЕАЭС - это выбор между двумя политическими процессами, каждый из которых имеет важное судьбоносное влияние на нашу страну", - заявил Зурабян. Кроме того, руководитель фракции АНК, предлагая поддержать ратификацию договора, обратил внимание депутатов на следующие важные обстоятельства: опасность войны и постоянно исходящая от Турции и Азербайджана угроза, а также другие региональные конфликты создали опасную ситуацию для Армении и Нагорного Карабаха; в создавшихся условиях у Армении нет серьезной альтернативы действующей системе безопасности в рамках ОДКБ. Ереван никто не ждет в НАТО, а Запад не может стать гарантом безопасности для Армении и региона Южного Кавказа в целом; в условиях нынешнего противостояния между Россией и Западом, Армения не может быть в одной системе безопасности с Россией, и в одной экономической системе с Западом; принимая решение как голосовать нужно также учитывать то, что произошло с Украиной, Грузией и Молдовой; устав ЕАЭС не предполагает потери суверенитета и безопасности.

Действия армянской оппозиции в вопросе членства в ЕАЭС не остались без внимания российского посла в Ереване Ивана Волынкина<sup>6</sup>, который дал ясно

<sup>4</sup> <http://www.7or.am/ru/news/view/69508>

<sup>5</sup> [http://www.ng.ru/cis/2014-10-09/6\\_armenia.html](http://www.ng.ru/cis/2014-10-09/6_armenia.html)

<sup>6</sup> [http://gazeta.am/index.php/ru\\_RU/news/11/26336-vstuplenie-armenii-v-evraziyskiy-ekonomiceskiy-souz](http://gazeta.am/index.php/ru_RU/news/11/26336-vstuplenie-armenii-v-evraziyskiy-ekonomiceskiy-souz)

понять, что в Москве ясно осознают подоплеку внутривнутриполитических процессов в Армении и не увязывают их с внешним влиянием.

В ноябре-декабре, самая ресурсная партия «тройки» ППА и ее лидер Гагик Царукян (один из наиболее состоятельных людей в стране) приняла решение о расширении штабов и офисов по всей стране с целью еще большей общественной и гражданской мобилизации, с тем чтобы возобновить митинги в более благоприятный момент. В этом тактическом вопросе между ППА и АНК возникли разногласия, т.к. лидер АНК экс- президент Л.Тер-Петросян и его соратники полагали, что давление на власть надо было наращивать в ноябре-декабре, с тем чтобы форсированно добиться успеха. Тем более, что «партия власти» пребывала в определенной растерянности. В итоге, менее ресурсная сила, ради сохранения единства в оппозиции, не соглашаясь с тактикой ППА, все-таки поддержала ее.

С другой стороны, очевидно, что членство страны в ЕАЭС, которое поддержала и актуальная политическая оппозиция, не может быть панацеей для преодоления всех проблем, очевидно, что экономика Армении нуждается в серьезных реформах.

Учитывая политический расклад сил в стране, способность оппозиции привлекать к своим акциям десятки тысяч людей, нельзя исключать сценариев когда кризис экономический может совпасть с политическим, причем – при крайне негативном социальном фоне.

Тезис о том, что в Армении, якобы, готовилась "цветная революция"/ «майдан», не отражал реалий. Корректнее было констатировать то обстоятельство, что ряд политических и общественных сил, действуя строго в рамках Основного закона, в течение года, а наиболее активно с осени, требовали смены власти через досрочные общенациональные выборы.

На состоянии дел на конец года, можно было даже предположить, что есть вероятность того, что Армении, для смены власти, совсем необязательно ждать очередного цикла общенациональных выбо-

ров в 2017-2018гг. Налицо было наличие ряда симптомов того, что у оппозиции немало ресурсов для того, чтобы обернуть неустойчивое равновесие в свою пользу.

В конце года можно было также констатировать, что позиции президента С.Саргсяна существенно ослабли и он, по сути, находится пока в политическом тупике, т.к. не может реализовать свой главный политический проект – конституционную реформу. Кроме того, были определены основания полагать, что уровень поддержки С.Саргсяна со стороны актуальных центров силы (Москва и Брюссель/ Вашингтон) снизился и стал ощутимо ниже 5-6 - летней давности.

#### **Внешиполитическая ситуация.**

Противоречия между основными мировыми центрами силами на фоне украинского кризиса могут привести к тектоническим сдвигам и на постсоветском пространстве. В контексте и логики этого процесса малые страны будут теснее "прижиматься" к крупным игрокам, которые являются центрами силы, ядерными державами и могут быть гарантами безопасности. Такой малой страной является и Армения, которая втянута в нагорно-карабахский конфликт и имеет неурегулированные отношения с Турцией, поэтому она будет "прижиматься" к России во всякой возможной глобальной «передрыге». Так что формальная поддержка линии Москвы вполне прогнозируема, хотя, скорее всего, Россия сейчас надеется больше на саму себя и поэтому, даже ее наиболее близкие партнеры (Белоруссия и Казахстан) будут осторожны в своих шагах поддержки.

В принципе эта политика нынешнего руководства Армении воспринимается с пониманием как в общественном мнении так и среди большинства экспертного сообщества. Надо полагать, что этот курс ведет к ограничению внешнеполитического маневра Еревана на международной арене, но взамен он должен обеспечить определенный уровень безопасности, прежде всего внешней.

Решение о членстве страны в ЕАЭС по ряду параметров, противоречило интересам экономики, впрочем это касается и более чем трехлетних переговорах о DCFTA. Дело в том, что по итогам 2013 года, торговый оборот страны с внешним

миром был довольно диверсифицирован и представлял следующую картину:

- главным торговым партнером страны была Россия, что составляло по экспорту 22,6%, а по импорту 24,8%,

- всего в страны СНГ Армения экспортировала 27,1%, в страны Европейского Союза - 33,4%, в остальные страны - 39,5%,

- из стран ЕС главными торговыми партнерами Армении по экспорту являются: Болгария - 10,3%, Бельгия - 8,9%, Германия - 5,8% и Нидерланды - 4,5%.

Все вышеизложенные статистические данные представляют некую "общую картинку", которая не отражает множества нюансов, прежде всего связанных с "другими странами" (прежде всего речь идет о Грузии, Иране, Турции, США, Китае, ОАЭ и Швейцария).

Что даст Армении членство в ЕАЭС в экономическом плане? Страна получит 30-процентную скидку на газ и нефть от общемировой цены. По разным оценкам от 150 до свыше 200 млн долларов в качестве отчислений с 1,13% от общей суммы таможенных сборов ЕАЭС, что существенно превышает нынешние отчисления от собственной таможни. Армения получит кредит от России для продления срока работы Армянской АЭС. Кредит будет использован для работ по продлению предельного срока эксплуатации АЭС с 2016 до 2026 года (речь идет о глубокой модернизации). Финансирование включает кредит в \$270 млн. и грант в \$30 млн. Кредит предоставляется сроком на десять лет по ставке 3% годовых с первой выплатой 15 января 2019 г.. Страна сохранила режим свободной торговли с Грузией. До 2022 г. Армения может применять отличные от ставок ЕАЭС таможенные пошлины на ряд товаров, в том числе мясо и мясные продукты, до 2020 года на молочную продукцию, яйца, мед, до 2019 г. - на некоторые виды фруктов и орехов. До 2018 будут применяться нулевые таможенные ставки на бензин, а до 2020 г. некоторые виды химической и фармацевтической продукции, удобрений, краски и пр.

Но для ощутимого успеха нужны серьезные внутриэкономические реформы, необходима серьезная демонополизация экономики Армении. В противном

случае членство в том или ином экономическом союзе мало что даст.

При этом большинство технологических регламентов ЕАЭС либо очень близки по своим параметрам с регламентами ЕС, либо вовсе от них не отличаются, либо легко могут быть сопряжены с ними. Экономика стран-членов ЕАЭС связана с Европой, и этот процесс будет продолжаться. Сейчас же ситуация накалена из-за кризиса на Украине, но это положение не может длиться вечно. Если ситуация ухудшится, а вероятность этого безусловно существует, то это негативно отразится и на Армении. В обратном случае это повлияет на армянскую сторону положительно. Из Москвы и Брюсселя, разные должностные лица, в том числе самые высокопоставленные, дают ясно понять, что идея "Европы от Лиссабона до Владивостока" не отброшена вообще, она просто временно отложена. В этом контексте, партнерство ЕС и ЕАЭС, в перспективе, по завершении череды крупных катаклизмов - вполне реальный проект и Армения может стать его полноценным участником.

В течение 2014 г., в отношении Армении мы можем констатировать некоторое политическое затишье со стороны Брюсселя. По большому счету это затишье началось после саммита "Восточного партнерства" в Вильнюсе, когда стало очевидно, что программа с DCFTA для Еревана попросту провалилась. Нынешний "застой", который, время от времени прерывается заявлениями на эту тему евробюрократами различного уровня, является вполне логичной годичной паузой. Эта пауза связана с несколькими моментами. Укажем на "пересменку" внутри самого ЕС. Также в течение всего года проект "Восточное партнерство" оставался в политической повестке дня в Брюсселе, но не был среди приоритетных. Это обстоятельство связано и с тем, что в течение 2014 года в ЕС председательствовали Греция и Италия, которые куда больше заинтересованы в активизации политики Брюсселя в южном/средиземноморском направлении. Уровень активности Брюсселя в программе "Восточное партнерство" совпадет с председательствованием в ЕС Латвии (с 1 января 2015 года). "Восточное партнерство" уже определено в Риге как приоритет "номер один" предсе-

дательствования страны в ЕС. Разные группы стран в самом ЕС по разному понимают стратегию и тактику в рамках программы "Восточное партнерство". Чисто внешне "старая Европа" пока пассивна и индифферентна к этой программе и во многом только "примеривается" к ней. Куда более активны и динамичны в этой программе бывшие страны социалистического лагеря и Балтии.

Весьма вероятно, что для Армении произойдет переориентация основной части программ ЕС на молодежь и студенчество с целью «поддержки гражданского общества» и, соответственно, неправительственных организаций – основы для развития будущих политических процессов.

Одновременно отметим, что западные центры силы в лице Брюсселя и Вашингтона подчеркивают свое отношение к Армении как "уникальному партнеру НАТО", который является членом ОДКБ, так и страны, которая является стороной конфликта, но при этом, сохраняя союзнические отношения с Москвой, продолжает сотрудничество с Западом. Надо полагать, что данная внешнеполитическая линия будет продолжена либо будут сделаны шаги для того, чтобы сохранить это сотрудничество на прежнем уровне. Однако, в условиях противостояния между глобальными игроками сделать это будет нелегко.

Если говорить о развитии двусторонних армяно-иранских отношениях, то можно констатировать, что в течение последних двух лет они находятся в стагнации. В Ереване слишком увлеклись различного рода интеграционными проектами с Брюсселем и Москвой, что собственно отчасти и привело к застою в двусторонних отношениях. Между тем, со времени победы Хасана Рухани на президентских выборах летом 2013 г., ситуация вокруг Ирана сильно изменилась.

Двусторонние отношения Тегерана и Вашингтона переместились на такой этап, который можно оценивать как решающий. Для Армении весьма принципиальным является ответ на вопрос: что ждет Ереван в случае нормализации ирано-американских отношений? Это очень важный вопрос для Армении.

Нормализация ирано-американских отношений ведет к минимизации вариантов военного столкновения между ними, что полностью соответствует интересам национальной безопасности Армении. Главный вопрос в экономической плоскости – продолжит ли Тегеран, после нормализации отношений с Вашингтоном, оказывать содействие тем странам, которые не представляют для него большого экономического интереса, но являются частью инструмента программ политического баланса в регионе? В их числе расширение возможностей газопровода Иран - Армения, железная дорога через марз Сюник, новые высоковольтные линии электропередач и Мегринская ГЭС.

Армяно-турецкие отношения остаются неурегулированным, а сухопутная граница - закрытой. В сложившейся ситуации необходимо вернуться к текстам, приказавшим "долго жить" армяно-турецким протоколам пятилетней давности, которые были подписаны в Цюрихе, при посредничестве "сильных мира сего", но остаются нератифицированными. По нашей оценке они не будут ратифицированы вообще и, по сути, надо начинать новый процесс. Очевидно, что нормализация армяно-турецких отношений исходит из интересов Армении, но она не может быть реализована через цюрихские протоколы. В протоколы посредниками были имплементированы сразу два процесса - нормализации и примирения. При том что очевидно, что примирение это куда более сложный по форме, сути и продолжительный по времени процесс. Новые переговоры между сторонами должны учесть эту ошибку и не повторять ее. Однако, реальное состояние дел в регионе Южного Кавказа и на всем Среднем Востоке таково, что скорой перезагрузки этого процесса ожидать не стоит.

**Отношение к проблеме конфликта на Украине.** Как нам представляется, в отличие от руководства Нагорно-Карабахской Республики (НКР), которое признало и приветствовало итоги референдума в Крыму 2014 года, официальный Ереван и вообще ведущие политические силы Армении заняли сдержанную позицию по этому вопросу по следующим причинам. Вопрос урегулирования проблемы Нагорного Карабаха находится в

ведении Минской группы ОБСЕ, ведущие акторы и сопредседатели которой пока не сделали каких-либо заявлений о намерении перевести этот вопрос в какой-то другой формат. В этой ситуации, Еревану, как стороне конфликта опасно делать какие-то "резкие движения".

Почти во всех регионах Украины проживает порядка 400 тыс. армян<sup>7</sup>. Практически любое заявление касающееся Крыма или внутренней жизни Украины, принятое официальным Ереваном либо какой-то крупной политической силой Армении, может вызвать резкую реакцию против армянских общин в разных регионах страны. Поскольку центральная власть, да и власти в регионах Украины, по положению на сегодняшний день, не владеют ситуацией в области безопасности, каких-либо значимых заявлений в Ереване о ситуации на Украине и вокруг Крыма, ждать не следует. Тем более что в жесточайшем гражданском и политическом конфликте, который развернулся на Украине, армянская община изначально держала двухуровневый нейтралитет: с одной стороны демонстрирует лояльность властям в Киеве, а с другой стороны демонстрирует лояльность местным властям.

Руководство армянской общины Крыма поддержало Крымский референдум о независимости. Напомним, что после отстранения от власти президента В. Януковича официальный Ереван не делал каких-то заявлений о признании или непризнании новых властей в Киеве и по ситуации вокруг Крыма.

27 марта 2014 года на Генеральной Ассамблее ООН была поставлена на голосование резолюция по территориальной целостности Украины (номер A/68L.39). В ней, в частности, отмечалось, что референдум в Крыму "не имеет силы и не может быть основанием для изменения статуса Автономной Республики Крым или города Севастополя". Армения оказалась среди тех 11 государств, которые не поддержали эту резолюцию (наряду с Россией и Беларусью). Это привело к отзыву украинского посла из Еревана. Голосуя «против» вышеупомянутой резолюции

официальный Ереван, тем самым признал право населения Крыма на самоопределение через референдум, т.е. также как и Нагорного Карабаха. Однако, Армения, по положению на сегодняшний день, воздерживается от признания Крыма как части России, т.е. ведет по этому вопросу амбивалентную политику. Она также признала выборы нового президента Украины, что привело к возвращению украинского посла в Ереван.

В Ереване очень хорошо знают, что по всем резолюциям в международных организациях, касающимся проблемы Нагорного Карабаха, Киев голосовал и голосует против интересов Армении солидаризируясь с Баку. Так что в геополитическом контексте Украина и Армения относятся теперь к разным лагерям.

Еревану придется иметь дело с формальным / неформальным блоком из четырех государств (ГУАМ), с тремя из которых у него нет особых проблем в двусторонних отношениях (Грузия, Молдова, Украина). Но на всех международных форумах (ООН, ОБСЕ, ПАСЕ, "Евронест" и др.) страны этого блока голосуют против Армении, а Армения - против них.

Сдержанность Еревана по отношению к ситуации на Украине будет диктоваться и тем обстоятельством, что на него будет оказываться давление не только из Москвы, но и Брюсселя и Вашингтона.

**Нагорно-карабахский конфликт.** Начиная с момента обретения независимости главным вопросом внешней политики Армении был и остается вопрос урегулирования нагорно-карабахского конфликта. США, в рамках политики сдерживания Москвы, опасаются монополизации роли России в вопросе урегулирования нагорно-карабахского конфликта, которая пока регулируется рамками Минской группы ОБСЕ. Поэтому, не вступая в прямой конфликт с Москвой в рамках Минской группы ОБСЕ, Вашингтон предпримет попытку «активизации» переговорного процесса на других площадках, вне рамок Минской группы ОБСЕ, возможно даже с возвращением за стол переговоров представителей Нагорно-Карабахской республики (некоторые модельные элементы таких процессов проводятся в Лондоне при патронаже организации "International Alert"). Это даст возможность конкуриро-

<sup>7</sup> По данным Всеукраинской переписи 2001 г., на Украине 99,9 тыс. армян – ред.



вать с Россией за переговорный формат урегулирования вне рамок Минской группы ОБСЕ.

Элементы этой политической линии прослеживались во время визита в Ереван американского сопредседателя Минской группы ОБСЕ Джеймса Уорлика (сентябрь 2014 г). Вот только некоторые фрагменты его слов: "...Должен быть официальный переговорный процесс, и стороны должны решить, как он должен протекать, и мы готовы их поддержать. Мы не хотим предопределять конечный результат, но хотим, чтобы был процесс, который приведет к решению проблемы". При этом Уорлик отметил, что пришло время вести переговоры в другом направлении и для этого уже недостаточны встречи на уровне президентов или министров иностранных дел.

Вашингтоном, при полном содействии европейских партнеров, делаются системные шаги для формирования смешанной экспертно-общественная (неправительственная) площадка, участников которой они отберут сами, просеяв их через сито семинаров и конференций. На этой площадке они попытаются сформулировать тезисы привязанные к озвученным ранее Уорликом 6 положениям, которые обсуждались в Фонде Карнеги. Впоследствии, эти формулировки могут быть использованы для навязываемых сторонам решений.

По нашей оценке, к позитивным переменам на переговорах стороны не придут до тех пор пока не будет соблюдаться одно из основополагающих требований ОБСЕ - отказ от применения силы или угрозы ее применения. Речь идет о том, что нужно добиваться полного соблюдения сторонами конфликта режима пре-

кращения огня, которое зафиксировано не только в Московских соглашениях 1994 года, но и в соответствующих резолюциях СБ ООН.

В связи с этим наши рекомендации:

- нужно вернуться к инициированному российским и шведским сопредседателями Минской группы ОБСЕ "Соглашению об укреплению режима прекращения огня в зоне нагорно- карабахского конфликта от 6 февраля 1995 года". Можно также попытаться начать переговоры об имплементации, может быть в несколько иной форме чем указано в соглашении, положений о расследовании инцидентов. Поскольку пока не будут выполняться все условия по соблюдению прекращения огня, т.е. неприменению силы/угрозы ее применения, то разговоры о подписании "Мадридских принципов" и, тем более "Соглашения о прекращении вооруженного конфликта", останутся только разговорами,

- нужно вернуться к практике встреч министров обороны Азербайджана и Армении. Последний раз такие встречи состоялись при содействии России "на полях" встречи глав оборонных ведомств стран СНГ в 2008 г. в Бишкеке, а по инициативе Личного представителя Действующего председателя ОБСЕ Анджия Каспшика в 2006 г. на участке Газах – Иджеван. В обоих случаях речь шла о мерах по соблюдению режима прекращения огня. В 1990-е и начале 2000-х гг. такие встречи проходили более-менее регулярно.

*Петросян Д.А.,  
независимый журналист, Армения*

## Казахстан

**Этнодемографическая ситуация.** По данным Агентства по статистике Республики Казахстан, представленным (если не оговорено иное) на сайте [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz) на 1 января 2015 года население страны составляло 17 417 тыс. человек, что на 268, 8 тыс. человек больше, чем в предыдущем году. Темпы роста населения сохраняются на уровне 101,5 % к предыдущему году уже на протяжении нескольких лет без изменения. Коэффициент рождаемости (на 1000 человек) составил в

Коэффициент брачности составил в 2014 году 9,2, что несколько меньше, чем в 2013 (9,3). Коэффициент разводимости в 2014 году увеличился на 1 десятую долю: соответственно 3,1 к 3,0 в предыдущем году.

Некоторые данные по естественному приросту и числу рождений в разрезе разных национальностей представлены в нижеследующей таблице. Согласно этим данным, как по числу рождений, так и по уровню смертности, темпам естественного

Таблица 1. Естественное движение населения по национальностям в Казахстане

	Родилось по национальности матери		Умерло		Естественный прирост		Родилось, у кого отец другой национальности		Доля рожд. от отцов др. нац.%
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014	2014
все	393421	401066	137630	132236	255791	268830	40730	40551	10,1
казахи	292781	302466	59763	58338	233018	244128	7688	7844	2,6
русские	46870	45718	50379	47341	-3509	-1623	12795	12791	27,9
украинцы	4941	4688	9256	8865	-4315	-4177	3602	3443	73,4
белорусы	998	906	1782	1677	-784	-771	795	718	79,2
узбеки	16233	16200	2666	2684	13567	13516	1765	1821	11,2
азербайджанцы	2930	2979	731	769	2199	2210	957	983	32,9
киргизы	1364	1319	132	119	1232	1200	768	780	59,1
таджики	1233	1244	161	192	1072	1052	173	172	13,8
татары	3529	3339	3163	3059	366	280	2576	2422	72,5
каракалпаки	842	828	60	46	782	789	724	735	88,7
чеченцы	561	565	214	230	347	335	171	151	26,7
дунгане	2361	2298	261	217	2100	2081	181	158	6,9
корейцы	1655	1658	1115	1041	540	617	753	807	48,7
курды	1085	1019	207	211	878	808	189	162	15,8
немцы	4362	4254	2234	2146	2128	2108	3305	3292	77,3
поляки	556	528	589	565	-33	-37	424	410	77,6
турки	1710	1744	300	370	1410	1374	620	607	34,8
уйгуры	6296	6266	1580	1542	4716	4724	1208	1201	25,2

2014 году 23,2, что больше, чем в предыдущем (22,7). Коэффициент смертности (на 1000 человек) составил в 2014 году 8,0, что несколько больше, чем в предыдущем (7,7). Естественный прирост населения (на 1000 человек) составил в 2014 году 15,6, что больше, чем в предыдущем (14,8).

го прироста и доле рождений у разноэтничных родителей, этнические группы сильно отличаются друг от друга. Столь же различны у них и соотношения числа родившихся по отношению к числу умерших. Правда, нужно учитывать, что для некоторых групп малое число умерших возможно объясняется регистрацией

смертей за пределами страны (например у киргизов). Тем не менее, цифры весьма показательны.

Одни группы давно показывают отрицательный естественный прирост и незначительные значения в соотношении числа родившихся к числу умерших: (русские, украинцы, белорусы, татары, корейцы, немцы, поляки). И именно у этих групп наибольшее число рождение в межэтнических браках, что вполне объяснимо сокращающимся брачным рынком. Другие же группы имеют противоположные значения. Это казахи, узбеки, турки, азербай-

42,1% и 8,9%; Павлодарской – 49,8%, 37,3% и 4,8%; СКО – 34,2%, 49,9% и 4,5% соответственно. Во всех остальных регионах Казахстана доля казахов превышала 50%, а различия были лишь во втором и третьем этносе.

В частности, в Актюбинской области – 81% казахов, 12,5% русских и 2,9% украинцев; в Алматинской – 69,7%, 15,2% соответственно и 7,9% уйгуров, Атырауской – 91,8%, 5,9% соответственно и 0,6% корейцев; Западно-Казахстанской – 74,3%, 21% и 1,7% украинцев; Жамбылской – 72,2%, 10,8% и 3% турков; Кызы-

Таблица 2. Этнический состав мигрантов в Казахстане по итогам 2014 г.

	Внешняя миграция			В т.ч. страны СНГ		
	сальдо миграции	прибыло	выбыло	сальдо миграции	прибыло	выбыло
Все мигранты	-12157	16790	28947	-11260	14842	26102
казахи	8903	10113	1210	7951	8970	1019
русские	-17470	2813	20283	-16575	2688	19263
украинцы	-1780	293	2073	-1653	278	1931
белорусы	-445	58	503	-425	52	477
узбеки	290	434	144	296	428	132
азербайджанцы	217	305	88	181	263	82
киргизы	381	420	39	381	420	39
татары	-425	240	665	-383	235	618
корейцы	287	440	153	246	367	121
немцы	-2101	227	2328	-1020	153	1173
поляки	-369	37	406	-310	22	332

джанцы, киргизы, дунгане, уйгуры, турки, курды. Городское население составляет 9,6 миллиона человек (55,3%), сельское – 7,7 миллиона человек (44,7%).

Не менее заметны и региональные особенности распространения различных этнических групп. Менее 50% составляли казахи в общей численности населения Акмолинской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской и Северо-Казахстанской областей на 1 января 2014 года, сообщил комитет по статистике министерства национальной экономики, сообщает КазТАГ. Как отмечается в опубликованных данных, казахи составляли от общей численности населения Акмолинской области на начало текущего года 49,2%, русские - 34,5% и украинцы – 4,7%; Карагандинской – 49,1%, 37,4% и 3,3% соответственно; Костанайской – 38,8%,

лординской – 95,8%, 2,1% и 1,1% корейцев; Мангистауской – 89,6%, 6,7% и 1% азербайджанцев; Южно-Казахстанской – 72,8%, 4,8% и 16,7% узбеков; Восточно-Казахстанской области – 58,4%, 38% и 1,2% татар; Астане – 74,3%, 16,2% и 1,7% украинцев; Алматы – 56,1%, 29,7% и 5,3% уйгуров. Отметим, что на начало текущего года доля казахов в целом в Казахстане составила 65,5%, русских – 21,5%, узбеков – 3%, украинцев – 1,8%, уйгуров – 1,4%, татар – 1,2%, немцев – 1,1%, корейцев – 0,6%, турков – 0,6%, азербайджанцев – 0,6%, дунган – 0,4%, белорусов – 0,4%.

За 25 лет численность казахов возросла на 75%, узбеков – на 57%, уйгуров – на 33,2%, азербайджанцев – на 10%, корейцев – всего на 2%. Одновременно с этим численность русских снизилась на

40,8%, украинцев – примерно в 3 раза, немцев – почти в 5 раз, татар – на 38,4%, белорусов – в 3 раза.<sup>1</sup>

Общая численность населения, проживающего в Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Костанайской и Северо-Казахстанской областях РК, за последние 10 лет сократилась на 210 тыс. человек, сообщил депутат мажилиса РК, член комитета по финансам и бюджету нижней палаты парламента Нуртай Сабильянов. «Несмотря на увеличение численности населения Казахстана, численность жителей некоторых регионов у нас уменьшилась. Например, за последние 10 лет сократилась численность в Северо-Казахстанской области на 100 тыс. человек, в Восточно-Казахстанской - на 60 тыс. человек, в Костанайской области - на 35 тыс. человек и в Акмолинской области - около 15 тыс. человек», - заявил Н. Сабильянов на брифинге во вторник. По его словам, неравномерное выживание и невосполнение экономически активного населения в отдельных регионах РК может привести к возникновению таких проблем, как нехватка рабочей силы, закрытие школ, а затем и населенных пунктов, сокращение числа сельхозформирований, крестьянских хозяйств. «И это в целом негативно отразится на развитии регионов, на развитии предпринимательства, производственной деятельности регионов», - подчеркнул мажилисмен. «Например, в Восточно-Казахстанской области за 5 лет было закрыто более 70 школ. Это означает - около 70 населенных пунктов перестанут существовать», - добавил Н. Сабильянов. Поэтому, утверждает он, государство должно оказывать поддержку тем оралманам, которые приезжают на постоянное место жительства, направляемые государственными органами в регионы.<sup>2</sup>

В Казахстане уже на протяжении трех лет фиксируется отрицательное сальдо внешней миграции, но если в 2013 году оно составляло – 279 человек, а в 2012 – 1 426, то в 2014 году отрицательные значения возросли сразу до – 12 157 человек.

<sup>1</sup> ИА "Zakon.kz", 21 августа 2014 г.

<sup>2</sup> Казахское телеграфное агентство «КазТАГ», 9 сентября 2014 г.

По сравнению с 2013 годом произошло незначительное увеличение миграции за пределы Казахстана русских (-14098 человек в 2013 году), украинцев (-1632), белорусов (-407), татар (-360), немцев (-1468), поляков (-275). Но резко сократилось количество въехавших в страну казахов (16006 человек в 2013 году). Произошло это из-за приостановления и перестройки программы переселения казахов оралманов (репатриантов) из-за рубежа и повлияло на общий баланс миграционного обмена. Сохранение и некоторое увеличение отъезда из Казахстана русских и других «европейских» групп объясняется, на наш взгляд, распространением в публичном пространстве новых идеологических посылов, ориентированных, прежде всего, на казахскую часть населения. К резкой смене социально-информационной среды это не приводит, но заставляет некоторую часть «нетитульного населения» задумываться о перспективах жизни в стране.

Для изменения ситуации с репатриантами-оралманами на протяжении года принимались решения о возвращении им части прежних льгот, но только в том случае, если они поселятся в местах, рекомендованных правительством. Как правило, это теряющие население северные области. Среди этих льгот, компенсации расходов на переезд, ссуды на обустройство и ускоренное получение гражданства. Можно надеяться, что принятие этих льгот повысит количество въезжающих в будущем году.

Еще одна тенденция в развитии миграционной сферы связана с введением упрощенного порядка разрешений на работу трудовым мигрантом. Он начал действовать с весны 2014 года. Сообщалось, что им воспользовалось несколько десятков тысяч человек, прежде всего граждан Узбекистана, но окончательная статистика за год пока не опубликована.

**Социально-экономическая ситуация.** Валовой внутренний продукт составил по итогам 2014 г. 38 033 064, 4 млн. тенге (212 249,9 млн. долларов США), что составляет 104,3 % к предыдущему году, когда он составил 35 275 153,3 млн. Тенге (231 875,1 млн. долларов США). Уменьшение ВВП в долларовом исчислении

объясняется уменьшением курса тенге к доллару весной 2014 года. Рост ВВП несколько замедлился, в 2013 году он составлял 106 % к предыдущему году. ВВП на душу населения в 2014 году составил 2 199 827, 6 тенге (в 2013 году - 2 070 712, 3 тенге), что соответствует 12 276, 5 долларов США.

Объем промышленного производства составил 18 492 753 млн. тенге, что демонстрирует некоторое замедление темпов роста: в 2014 году он 100,2 % к предыдущему году, а в 2013 - 102,5%.

Заметно также увеличение индекса потребительских цен. В 2014 году он составил 107,4 % к декабрю прошлого года, тогда как в 2013 году - 104,8%. Это касается индекса цен как на продовольственные (108% и 103% соответственно), так и на непродовольственные товары (107,8% и 103,3 %). Тогда как индекс цен на платные услуги населению уменьшился (106,4% и 108,0%). Эти обстоятельства сказались и на снижении среднемесячной номинальной заработной платы с 717 долларов США в 2013 году до 668 в 2014 году.

Экономически активное население возросло с 9 041,3 тыс.человек до 9 109,7 тыс.человек, что составило 100,7 % к предыдущему году. Такой же темп прироста был и в 2013 году. Такими же, примерно темпами росло и экономически активное население, а вот число как самозанятых, так и безработных сократилось. Так же сократились среднедушевые номинальные денежные доходы населения, но это заметно только в долларовом выражении, так как во многом это объясняется упомянутой девальвацией тенге.

Это же событие (понижение курса тенге к доллару) произошедшее в апреле 2014 года назвали самым значимым событием года наибольшее число респондентов (39%) в ходе опроса проведенного Бюро экспресс-мониторинга общественного мнения Demoscope при Международном центре журналистики MediaNet.

Но в 2014 году некоторое замедление темпов экономического развития пока не сказалось однозначно на различных критериях социальной ситуации в стране. С одной стороны, уменьшилась на 5 долларов США (с 206 до 201) среднемесячная назначенная пенсия. С другой стороны

сократилось количество зарегистрированных преступлений с (359 844 до 341 291) и суицидов (на 10,3 % до 2932 случаев).

**Отношения во власти.** Среди инициатив власти нужно отметить следующие. Президентом Н. Назарбаевым озвучены два проекта в идеологической сфере, которые более явно обозначили новые ориентиры мероприятий информационной политики. Выступая 17 января 2014 г. с ежегодным Посланием народу Казахстана «Казахстанский путь - 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее», глава государства предложил 10 масштабных проектов, которые предстоит реализовать в стране. Среди них было и предложение разработать и принять новый документ, закрепляющий ключевые ценности казахстанского общества - Патриотический акт «Мәңгілік ел». Само название будущего документа означает "Вечный народ" содержит отсылки в культурные символы кочевых обществ. Хотя в комментариях подчеркивается его обращение ко всем казахстанцам, те из них, для которых важны ценности, восходящие к российским или советским традициям вряд ли отчетливо представили себе новые ориентиры.

Несколько позже в феврале в ходе посещения интеллектуальной школы Атырау и встречи с представителями общественности области, президент отметил необходимость рассмотреть изменение официального наименования республики. «В названии нашей страны есть окончание «стан», как и у других государств Центральной Азии», что, по его мнению, понижает узнаваемость страны и ее привлекательность для инвестиций и партнеров из-за рубежа<sup>3</sup>.

Оба этих начинания выглядят логичными с учетом изменяющихся этнодемографических характеристик населения, среди которых все большую долю занимают молодые люди, для которых часто используемые ранее отсылки к традициям Казахстана как советской "лаборатории дружбы народов" мало интересны. Начались широкие обсуждения предложений президента, к которым в обществе отнеслись по-разному. В это время начались события на Украине, приведшие к смене

<sup>3</sup> Сайт газеты «Литер», 9 февраля 2014 года

руководства страны и изменению статуса Крыма. Зазвучали голоса, что подобный сценарий вполне может быть использован и в Казахстане, где есть регионы с доминирующим неказахским населением. Как кажется, мотивы повышения лояльности именно этой части населения повлияли на позицию официального Казахстана в отношении украинского кризиса и на снижение дискуссий вокруг новых инициатив президента. Опять более значимы стали задачи сохранения стабильности по прежним моделям дружбы и добрососедства. Поэтому глава государства в высшей степени дипломатично выразил свое отношение к произошедшему на Украине, что позволяет ему контактировать с руководством как Украины, так и России, сохраняя, при этом, курс на экономическую евразийскую интеграцию

**Религиозная ситуация.** Главным содержанием религиозной жизни продолжает оставаться выстраивание отношений увеличивающейся мусульманской общины со светским государством и обществом, с одной стороны и выработка методов нейтрализации религиозно мотивированного экстремизма и терроризма, с другой. По первому направлению строятся новые мечети, где проповедуют лояльные Духовному управлению мусульман Казахстана (ДУМК) имамы, открываются новые сайты (сейчас их у ДУМК 20), где мусульманам рассказывают о разных повседневных аспектах жизни в современном мире и принципах взаимодействия с обществом и государством.

По направлению борьбы с экстремизмом и терроризмом, по инициативе Верховного муфтия при ДУМК были созданы информационно-пропагандистские группы (РИПГ). Свыше 300 членов 70 групп в течение года побывали в 77 городах, где провели более 3000 встреч. Они дали около двух тысяч интервью, посетили более 400 пеницитарных заведений, свыше тысячи акиматов разных уровней. Пропаганда традиционного ислама, разъяснение потенциальных опасностей, таящихся в течениях, прикрывающихся знаменем ислама, – вот основные цели, которые преследовали РИПГ. В результате, почти 350 наших соотечественников, попавших в сети нетрадиционных течений, вернулись к обычной жизни.

Так же, государство следит за содержанием образовательных программ по курсу "Основы религии", которая с 2004 года введена в общеобразовательных школах. В 2014 году Генеральная прокуратура проверяла эффективность этой программы в противодействии экстремизму и выяснила, что сотни преподавателей по всей стране проводят занятия без соответствующих сертификатов, а сами учебные курсы не приведены в соответствие с новым законодательством о религиозной сфере, в котором в 2011 году произошли изменения.<sup>4</sup>

Кроме того, принято решение, что религиозные материалы в государственных средствах массовой информации будут согласовываться в Агентстве по делам религий Казахстана<sup>5</sup>. Нужно отметить также, что постоянно сокращается возможности деятельности радикальных сект, работающих под прикрытием традиционного ислама. Так решением районного суда г. Астаны международная организация «Аттакфир уаль-хиджра» была признана экстремистской, ее деятельность на территории Казахстана запрещена. По мнению доктора исторических наук, директора Института геополитических исследований, профессора ЕНУ им. Л. Гумилева Асылбека Избаирова, подпадание идеи такфир (обвинения в неверии) вне закона, автоматически парализует обвинительную практику в среде мусульман, в том числе придерживающихся нетрадиционных исламских течений. То есть происходит "исправление" поля религиозной деятельности, когда все религиозные организации должны работать по единому стандарту.

Такая активность ДУМК иногда сама приводит к конфликтам. Как это произошло с мечетью "Дин-Мухаммед" в Петропавловске, которая на протяжении 160 лет была мечетью татаро-башкирской общины и проповеди там читались на татарском языке (службы на арабском). По закону 2011 года все мечети должны регистрироваться только как филиалы ДУМК, а, значит "этническая" специфика мечети пропадет. Руководство мечети согласно зарегистрироваться как самостоятельный субъект под эгидой ДУМК, но чиновников

<sup>4</sup> ИА "Zakon.kz", 14 июня 2014 г.

<sup>5</sup> ИА Казахстан-Информ, 3 февраля 2014 г.

это не устраивает. Поскольку нет регистрации, деятельность объединения прекращается, и сегодня имущество общины мечети арестовано. Налицо отсутствие взаимопонимания и каждая сторона права по-своему.<sup>6</sup>

**Языковая ситуация, образование и СМИ.** Заметных изменений структурного характера (новелл в языковом законодательстве, новых методик или режимов изучения языков, новых программ подготовки учителей казахского и других языков и т.д.) в 2014 году не произошло. Тем не менее, обсуждение языковых вопросов опять оказалось в центре общественного внимания. Причина - обращение вновь к теме трехязычия, недопустимости принуждения к изучению языка и т.д. Тогда как в начале года активнее слышались призывы к скорейшему обретению страной признаков тюркоязычного государства. Но после крымских событий опять повысилась важность русского языка в публичных дискуссиях. Для одних он стал языком страны-агрессора, которая опасна Казахстану и, поэтому, влияние русского языка в языковом поле страны должно быть минимизировано. Для других русский язык стал залогом лояльности русскоязычного большинства северных регионов и, в какой-то степени, фактором стабильности. Возобладала вторая точка зрения и президент высказался вполне в духе прежней риторики: "Дискриминация сотрудников при приеме на работу по языковому принципу недопустима... В Конституции четко записано: запрещается дискриминация кого-либо по религиозному, национальному, языковому принципу". В то же время лидер страны специально отметил, что казахский язык является государственным, и в перспективе его должны знать все казахстанцы. "Дети быстро все осваивают. Вот когда детей, как я сказал, к 2025 году обучим с 1 по 10 класс, выпустим — тогда будет разговор другой. Мы должны все быть очень бдительными. Вопросы межнациональных отношений — настолько тонкая мембрана. Преимущество одних над другими никогда не приводило к добру. Мы это хорошо с вами знаем".<sup>7</sup>

Языковые дискуссии после этого несколько поутихли. Таким образом, можно было убедиться, что в Казахстане языковой вопрос, вопрос, по-прежнему, политический.

Важной тенденцией в развитии всех видах образования Казахстана за небольшими исключениями, является сокращение как школ и других учреждений образования, так и уменьшение количества обучающихся в них. Так, число школ за последние 4 года снизилось с 7706 до 7562, тогда как количество учащихся в них возросло с 2522 тыс. человек до 2 685 тыс. человек. Это и есть то самое исключение, которое объясняется подрастанием более многочисленного поколения сегодняшних учеников младшей школы.

В то же время, количество колледжей уменьшилось за последние два года с 785 до 762, а количество учащихся в них - с 557 тыс. человек до 528 тыс. человек. Количество ВУЗов за последние 4 года уменьшилось с 146 до 126, а число учащихся в них с 577 до 477 тыс. человек.

Если раньше на поступление в ВУЗ претендовали более 100 тыс. человек, то в 2014 году абитуриентов около 70 тысяч. При этом количество грантов останется прежним. Так что, шансы у поступающих возросли. Другое дело, что студентов год от года становится меньше и меньше. Эксперты считают, причиной тому - демографический спад 1990-х гг. и то, что все чаще казахстанцы предпочитают учиться за рубежом.<sup>8</sup>

Самые горячие споры в публичных дискуссиях, прессе и социальных сетях по поводу СМИ в 2014 году вызвали не фокус и качество освещения внутриказахстанских событий, а отношение к ситуации на Украине и России. Часть СМИ, подавала события взаимоотношений двух стран в 2014 году отстраненно или умеренно про-российски, другие же (чаще всего авторы социальных сетей либеральных ресурсов) трактовала эти события с точки зрения демонизации позиции руководства и населения России. Поэтому сохраняющаяся лояльность большей части населения Казахстана к России вызывала ярость у таких авторов и следовали требования выйти из-под влияния информационного

<sup>6</sup> сайт газеты Литер, 21 февраля 2014 г.

<sup>7</sup> сайт агентства Росбалт, 8 апреля 2014 г.

<sup>8</sup> сайт ТК "Алматы", 14 июня 2014 г.

поля северного соседа. Такие заявления звучали и раньше, но в 2014 году они звучали уж очень ожесточенно. К сожалению СМИ (неофициальные) в Казахстане, как и в России и на Украине выступали не умиротворяющей силой в обществе.

**Исторический дискурс.** Основные изменения в историческом дискурсе связаны с попытками отыскать новые идеологические импульсы, связанные с теми или иными историческими этапами, которые теперь становятся источниками новых символов. Имеются в виду разработка ценностного документа "Мангілік ел" (Вечный народ) и смена названия страны с Казахстана на, возможно, "Казак елі" (Страна Казахов). Есть мнения, что все эти предложения - лишь попытки отвлечь народ от экономических и социальных проблем. С другой стороны, полагается, что все эти перемены давно назрели. Так директор Института инновационной экономики Мағбат Спанов считает, что эта тема в любом случае была бы вынесена на повестку: "Ребрендинг должен проходить без умаления достоинства народностей, живущих в Казахстане, они являются частью единого казахского народа: русские, украинцы, узбеки и другие. Они работали на нашей земле, это их родина, они вкладывали свой труд, умение, знания для того, чтобы эта земля, эти города, эта страна процветала, – уверен профессор. – Но если процедура будет проходить, как обычно, быстро и бесцеремонно, тогда, конечно, вместо консолидации переименование может сыграть роль дезинтеграции".

Политолог Айдос Сарым также уверен, что страновой ребрендинг Казахстану необходим: " Тот контракт, который был заключен между гражданами и государством в лице нынешней власти, уже заканчивается. Те лозунги, которые были в конце 80-х – начале 90-х, те программные цели и задачи, которые обеспечивали на тот момент гражданский мир, социальную стабильность – они, к сожалению или к счастью, перестают быть действенными. И такие идеи, как Мәңгілік ел, Қазақ елі, ориентированы на большинство населения, на казахов, которые сегодня уже явно выражают несогласие с той ролью, которую играет язык, с двоякой политикой, которая ведется в отношении националь-

ного государственного строительства. И это состояние более опасно, с точки зрения межнационального согласия, нежели вот эти дискуссии про переименования, – считает политолог.<sup>9</sup>

**Уровень толерантности и общественные фобии.** Одной из важных фобий, усиленно транслируемой в сетевом пространстве Казахстана и не очень заметной вне этой сферы, является страх потери независимости Казахстана после вступления в 2015 году в Евразийский Экономический Союз. В апреле 2014 года прошел Антиевразийский республиканский форум, который не стал массовым событием (500 человек делегатов в небольшом зале одной из частных гостиниц Алматы) но породил поляризацию мнений. В обращении инициаторов сказано, что он проводится "в защиту независимости и территориальной целостности Казахстана". Среди тезисов: "Военная авантюра России в Крыму может дорого стоить и Казахстану", "для России Таможенный союз и будущий Евразийский союз, это больше геополитический проект, чем экономический". Среди инициаторов: группа журналистов, политологов и общественных деятелей из 6 человек.<sup>10</sup>

Другим весьма распространенным публичным страхом были опасения стремления русскоязычных жителей северо-востока Казахстана к присоединению к России и, одновременно, беспокойство местных жителей этих регионов по поводу недоверия к ним со стороны властей Казахстана.

Свидетельством таких настроений является открытое письмо, которое активисты восточно-казахстанского филиала ОО «Республиканское славянское движение «Лад», ВКФ «Русская община Казахстана» и др. подготовили в ответ на "провокационные публикации" о положении русских и о государственном языке в регионе. Общественники возмущены тем, что их пытаются убедить в том, что в Казахстане, и в их области процветает «махровое притеснение по национальному признаку». Поводом послужила публи-

<sup>9</sup> По материалам ИА "Zakon.kz".

<sup>10</sup> По материалам сайтов "Центразия", 14 февраля 2014 г., Деловой еженедельник "Курсив", 3 марта 2014 г., ИА "Zakon.kz", 3 марта 2014 г.



кация московского журналиста Ильи Азара «Усть-Каменогорская народная республика. Ждут ли русские в Казахстане «вежливых людей» опубликованной на ресурсе meduza.io Авторы считают, что в своей статье автор исказил их слова, хотя он, по его словам, лишь обобщил их собственные высказывания. Вряд ли они сказали И. Азару что-то необычное, ведь ситуация в кадровой, языковой политике довольно известна и резко не меняется, но вот то, что подобные публикации могут совсем по иному восприниматься в контексте событий на Украине и в России, видимо испугало самих активистов или власти, которые посодействовали данное опровержение.<sup>11</sup>

Господствующим мнением по поводу уровня толерантности в стране является констатация того, что в целом он находится на достаточно высоком уровне. Вот и социологические исследования, проведенные общественным фондом «ЦСПИ «Стратегия», говорят, что в ответ на вопрос: «Какие взаимоотношения преобладают между людьми разных национальностей в вашей местности, населенном пункте?» – 74,5 % респондентов выбрали ответ «спокойные и дружелюбные», тогда как в 2009 году так думало 68,7%. При этом сократилась категория респондентов, относящихся нейтрально и безразлично к представителям других национальностей. Так, данный показатель в 2014 году снизился до 21,8 процента, в то время как в 2009 году он составлял 26 процентов.

Проведенные в 2009 и 2014 годах опросы выявили преобладание позитивных оценок в восприятии взаимоотношений между представителями разных этносов в Казахстане. Согласно полученным результатам, в 2014 году наметился рост положительных оценок при снижении доли нейтральных оценок. Вместе с тем, как отмечает координатор проектов «ЦСПИ «Стратегия» Арслан Жармухамбетов, «нельзя утверждать, что этот вывод можно распространить на все регионы страны. Внутри каждого региона присутствуют факторы, влияющие на развитие межэтнической ситуации, например, к ним можно отнести этнический состав населения

области, активность и направленность процессов миграции, уровень социально-экономического развития региона и другие. Наше исследование показало, что в Акмолинской и Южно-Казахстанской областях доля респондентов, считающих, что отношения между этносами в местах их проживания безразличные, выше, чем доля тех, кто считает, что отношения спокойные и дружелюбные. Высокий показатель «безразличия» зафиксирован и в Астане».<sup>12</sup>

Как представляется, позитивная оценка этого показателя несколько завышена вследствие ориентирующих формулировок вопросов, хотя главным подтверждением таких оценок является отсутствие массовых длительных противостояний на этнической основе. Хотя в зонах компактного расселения этнических меньшинств периодически происходят столкновения, требующие введения дополнительных сил полиции, как это было в сентябре после инцидента в селе Карамурт, Южно-Казахстанской области населенного узбеками, но они есть свидетельство другого феномена. А именно, слабых навыков местных властей предотвращать локальные инциденты, грозящие этнической мобилизацией. Главный аргумент в поддержку данного тезиса – тот факт, что после очередного такого случая, в этих селах и на их границах происходит мирная полноценная жизнь до следующего случая. В ситуации отсутствия взаимной толерантности это противостояние бы не прекращалось.

#### **Внешние связи и сотрудничество.**

Внешнеторговый оборот Казахстана составил в 2014 году 119 450, 6 млн. долларов США, что заметно ниже, чем в 2013 году (133 306,0 млн. долларов США), что соответствует 89,5 % к предыдущему году. Импорт оказался на уровне 84,4 % к предыдущему году, а экспорт – 92,4%

Такие итоги были вполне ожидаемы, как вследствие снижения цены на нефть, так и из-за издержек экономического взаимодействия с Россией, оказавшейся объектом санкций.

Тем не менее, 29% казахстанцев сошлись во мнении с Президентом страны и отметили подписание договора о созда-

<sup>11</sup> ИА «Zakon.kz», 24 октября 2014 г.

<sup>12</sup> ИА «Zakon.kz», 4 октября 2014 г.

нии Евразийского экономического Союза (ЕАЭС), который начнет работать с 1 января 2015 года, как главное политическое событие уходящего года. Немногим меньше, 28% участников исследования назвали таким событием подписание расширенного соглашения о партнерстве между Казахстаном и Евросоюзом.<sup>13</sup>

Соглашение было подписано, хотя это автоматически не означает устранение всех спорных моментов во взаимоотношениях партнеров по Союзу. Об этом свидетельствует и снижение товарооборота, в том числе между странами членами Союза, отсутствие заметного роста прямых взаимных инвестиций, незаметное увеличение приграничного сотрудничества. Но как следует из тона заявлений руководства всех трех стран, курс на экономическую интеграцию будет продолжен.

В тоже время, Казахстан демонстрирует готовность к сотрудничеству и в других направлениях. В частности, Мажилис одобрил ратификацию соглашения о транзите военного груза Британии из Афганистана<sup>14</sup>. Казахстан выступил с инициативой экономической помощи Украине и создания диалоговой площадки для дискуссии о перемирии в этой стране. Эта активность отмечается в качестве важной руководством США. "США ценят открытый диалог с Казахстаном по кризису на Украине, приветствуют вклад (Астаны) в деятельность специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на территории Украины, так же как и приверженность обязательствам содействовать экономической помощи Украине", говорится в совместном заявлении глав МИД двух стран Джона Керри и Ерлана Идрисова по итогам состоявшейся в среду встречи<sup>15</sup>. Это свидетельствует о сохранении приверженности Казахстана ранее избранной стратегии многовекторности.

Таким образом, признаки недостаточной эффективности прежних принципов экономической и социальной модели развития Казахстана, отмечавшиеся в предыдущие годы, стали еще отчетливее. Свидетельством этому является продолжающееся замедление экономического

роста и некоторые сложности в социальной сфере.

Это вынуждает руководство страны искать новые формы идеологических концепций, призванных сплотить граждан страны. Нельзя признать все эти попытки успешными. Большинство инициатив сохраняет амбивалентность и при неумелом внедрении может выступить катализатором не согласия, а противостояния в обществе. К тому же 2014 год показал зависимость стабильности страны от внешних факторов, о низком уровне взаимодоверия отдельных категорий в обществе.

В тоже время президент Казахстана, безусловно, сохраняет заслуженную позицию гаранта спокойствия и стабильности в обществе, что является одновременно и сильной и слабой стороной. Признаком слабости является то, что он является единственной незыблемой инстанцией, к кому обращают свои апелляции самые разные силы.

Не получили продолжения эксперименты по развитию местного самоуправления, но сохраняется интерес руководства к локальным инициативам по развитию гражданского самосознания и поиски новых моделей коллективной идентичности. При самых негативных сценариях, нельзя отрицать способность народа Казахстана сохранять спокойствие и взаимопонимание. Социальный «запас прочности», несомненно, сохраняется, но вызовов в Казахстане все больше.

*Савин И.С.*

---

<sup>13</sup> ИА "Zakon.kz", 29 декабря 2014 г.

<sup>14</sup> ИА «Zakon.kz», 25 июня 2014 г.

<sup>15</sup> www.nur.kz., 11 декабря 2014 г.

## Латвия. Этнические меньшинства в латвийском политическом дискурсе

Латвия традиционно является многоэтнической и многокультурной страной. По данным Центрального статистического бюро на начало 2015 г. из 2 001 тыс. населения страны латыши составляли 1 229 тыс. (61,4 % всего населения), русские – 520 тыс. (26%), белорусы – 69 тыс. (3,4%), украинцы – 45 тыс. (2,3%), поляки – 43 тыс. (2,2%), литовцы 25 тыс. (1,3%), цыгане – 6 тыс. (0,3%), евреи – 5 тыс. (0,3%), немцы – около 3 тыс. (0,15%), эстонцы – около 2 тыс. (0,1%).<sup>1</sup> При этом доля этнических меньшинств наибольшая в крупных городах страны. В столичной Риге представителей этнических меньшинств более половины населения (57%), во втором крупном городе Латвии, Даугавпилсе – более 80%, в Лиепае – 47%, в Елгаве – 41%, в Юрмале – 49%.<sup>2</sup> Однако для этнических меньшинств Латвии характерно абсолютное уменьшение их величины и удельного веса (при том, что этнические латыши также переживают депопуляцию). По сравнению с уровнем 1989 г. общее число представителей этнических меньшинств к 2015 г. сократилось с 1 279 тыс. до 772 тыс., то есть на 40%, а их доля в населении Латвии – с 48% до 38,6%.<sup>3</sup>

Сама структура латвийского этнического своеобразия имеет важные особенности, которые связаны с тем, что доля русских (крупнейшего этнического меньшинства) более, чем вдвое превышает число всех остальных этнических меньшинств Латвии, вместе взятых. Латвийские русские отличаются и уровнем орга-

низации «собственной» социально-культурной инфраструктуры, включающей в себя широкое распространение русского языка в сфере латвийского предпринимательства, системе частного образования (включая и высшее), в сфере развлечений и в средствах массовой информации. Русский язык является родным языком для значительной части латвийских белорусов, украинцев, поляков, евреев. На русском языке функционирует и часть профессиональной культуры Латвии, в том числе художественной и научной. Существенное влияние на воспроизводство русского культурного пространства оказывают тесные межличностные, а также информационные связи с Россией, ее культурой, историей, политико-информационными полями.

Доминирующая общественно-политическая мысль в Латвии в оценке места идентичностей этнических меньшинств в стране исходит из двух основных положений, которые в той или иной форме реализовались в законодательстве, регулирующем формы проявления идентичности этнических меньшинств. Во-первых, это признание Латвии как «*национального государства латышской нации*» и «*латвийского народа*». В основном содержание этого понятия связывается с закреплением за латышским языком статуса единственного государственного языка на территории Латвии. Понятие «национальное государство» с эпитетами «демократическое, правовое и социально ответственное» впервые было введено в преамбулу Конституции (Сатверсме) в 2014 году, хотя оно широко применялось как в Латвийской Республике в 1918-1940 году, в программах многих политических партий, ориентированных в основном на латышского избирателя, а также в солидной научной традиции. Причем эта идея разделяется как большинством консервативно и националистически ориентированных политиков, общественных деятелей и интеллектуалов, так и латышскими либералами. А политики «Согласия», самого влиятельного полити-

<sup>1</sup> Latvijas iedzīvotāju etniskais sastāvs. (2015) <http://www.csb.gov.lv/dati/latvijas-iedzivotaji-teritorialais-izvietojums-28319.html> (22.07.2015)

<sup>2</sup> Daugavpils. (2014) <http://lv.wikipedia.org/wiki/Daugavpils> (23.09.2014); Jelgava. (2014) <http://lv.wikipedia.org/wiki/Jelgava> (23.09.2014); Jūrmala. (2014) <http://lv.wikipedia.org/wiki/Jūrmala> (23.09.2014); Liepāja. (2014) <http://lv.wikipedia.org/wiki/Liepāja> (23.09.2014); Rīga. (2014) <http://lv.wikipedia.org/wiki/Rīga> (23.09.2014)

<sup>3</sup> Подсчитано по: Latvijas demogrāfija. (2015) [https://lv.wikipedia.org/wiki/Latvijas\\_demogrāfija](https://lv.wikipedia.org/wiki/Latvijas_demogrāfija) (27.07.2015)

ческого объединения в среде этнических меньшинств, стремятся найти компромисс с этими политико-правовыми формулами. Во-вторых, это признание индивидуально-го права лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, на сохранение своей идентичности. Эта норма также включена в Конституцию, 114-я статья которой предполагает право этнических меньшинств на «сохранение и развитие своего языка, этнической и культурной самобытности» как проявление основополагающих прав человека.<sup>4</sup> Например, в латвийском законодательстве существуют некоторые нормы, обеспечивающие языкам этнических меньшинств функционирование в части публичного пространства страны.

Правовые нормы реализации лингвистической идентичности этнических меньшинств присутствуют и в Законе об образовании (1998). Представители этнических меньшинств имеют право получать образование на их родном языке в частных учебных заведениях, а также в государственных и муниципальных учебных заведениях, в которых реализуются учебные программы для этих меньшинств.<sup>5</sup> Право этнических меньшинств по сохранению своей лингвистической идентичности относится только к сфере неофициальной жизни. Согласно Закону о государственном языке (1999) его сфера действия «не относится к использованию языков в сфере неофициальной коммуникации жителей Латвии, а также к коммуникации внутри национальных и этнических групп, равно как и в богослужениях, религиозных церемониях, ритуалах и других подобных действиях».<sup>6</sup>

В латвийском законодательстве используются различные термины, характе-

ризующие языки этнических меньшинств. Так, в Законе о государственном языке употребляются два термина по отношению к языкам этнических меньшинств Латвии: «родной язык представителей этнических меньшинств» и «иностранные языки». В Законе о радио и телевидении, который действовал в 1995-2010 годы, употреблялся термин «языки этнических меньшинств».<sup>7</sup> Однако в сменившем этот закон в 2010 году Законе об электронных средствах массовой информации кроме использования термина «латышский язык» применяется только термин «иностранные языки».<sup>8</sup>

Различные общественно-политические силы по-разному воспринимают факт многоэтничности и содержание права этнических меньшинств на реализацию их своеобразной этнокультурной идентичности в публичном пространстве страны.

**Парламентские партии Латвии: отношение к этническим меньшинствам.** В новейшей истории Латвии вопрос о месте этнических меньшинств всегда был актуален в политической (и не только) жизни страны. Об этом, например, свидетельствуют программы политических партий, прошедших в Сейм (парламент Латвии) на последних выборах 4 октября 2014 г. Эти парламентские выборы, как и предыдущие, продолжили традицию «этнического голосования», при которой большинство латышей голосует за «свои» партии. На выборах 12-го Сейма (2014) большинство латышей проголосовало за партии «Единство» (*Vienotība*) (получившая 23 депутатских мест из 100), «Союз зеленых и крестьян» (*Zaļo un zemnieku savienība*) (21 место в Сейме), «Национальное объединение «Все – Латвии!» – «Отечеству и Свободе»/ДННЛ» (*Nacionālā apvienība "Visu Latvijai!" – "Tēvzemei un Brīvībai/LNNK"*) (17 мест), «От сердца Латвии» (*No sirds Latvijai*) (7 мест), «Объединение регионов Латвии» (*Latvijas Reģionu apvienība*) (8 мест).<sup>9</sup> За эти партии прого-

<sup>4</sup> Latvijas Republikas Satversme. (2014) <http://likumi.lv> (6.09.2014)

<sup>5</sup> Izglītības likums. (2014) <http://www.likumi.lv> (6.09.2014)

<sup>6</sup> Valsts valodas likums. (2014) <http://www.likumi.lv> (6.09.2014)

<sup>7</sup> Radio un televīzijas likums. (2014) <http://www.likumi.lv> (6.09.2014)

<sup>8</sup> Elektronisko plašsaziņas līdzekļu likums. (2014) <http://www.likumi.lv> (6.09.2014)

<sup>9</sup> 2014. gada 4. oktobra 12. Saeimas vēlēšanu deputātu kandidātu saraksti. (2015) <http://sv2014.cvk.lv/saraksti/bf9f085446.html> (06.10.2014.)

лосовали в совокупности 71,5% латвийских избирателей.

Этнические меньшинства проголосовали в основном за Социал-демократическую партию «Согласие» (*Sociāldemokrātiskā partija "Saskaņa"*), которая получила 23% голосов избирателей.<sup>10</sup> Учитывая, что латыши – граждане ЛР составляют 72 % среди всех латвийских граждан, а этнические меньшинства – 28%, можно с уверенностью характеризовать выборы Сейма 2014 года как некоторую форму «этнического голосования».<sup>11</sup>

«Согласия» примерно треть составляют латыши, две трети – представители этнических меньшинств.<sup>12</sup> Поэтому для электорального поведения представителей этнических меньшинств характерен не столько принцип «этнического голосования», сколько выбор партии, которая в большей степени отражает интересы этих групп населения.

Программы большинства политических партий способствуют «этническому» принципу голосования, а, следовательно, – и закреплению места этническим меньшинствам в политической и общественной

Таблица 1. Этническая принадлежность кандидатов в депутаты, выдвинутых от партий, прошедших в 12-й Сейм (%)

партия	латыши	русские	литовцы	украинцы	поляки	другие	Не указали этническую принадлежность
Единство	83,5	3,5	10,9			10,9	11,3
Национальное объединение «ВЛ!»-«ОС»/ДННЛ»	96,5			0,9			2,6
Союз зеленых и крестьян	84,3	0,9					14,8
От сердца Латвии	78,1	3,8		1,9	3,8		12,4
Объединение регионов Латвии	87,8	0,9	0,9		0,9		9,6
Согласие	32,2	24,3	1,7	2,6	3,5	5,3	30,4

Подсчитано по: 2014. gada 4. oktobra 12. Saeimas vēlēšanu rezultāti. (2015), [https://lv.wikipedia.org/wiki/12.\\_Saeimas\\_vēlēšanas](https://lv.wikipedia.org/wiki/12._Saeimas_vēlēšanas).

подавляющее большинство кандидатов в депутаты от партий, за которые в основном голосует латышский избиратель, – также этнические латыши. Причем, доля латышей среди кандидатов в депутаты от этих партий превышает долю латышей среди граждан Латвии. Единственная партия, представленная в Сейме, выдвинувшая подлинно многоэтнический список кандидатов в депутаты, – это Социал-демократическая партия «Согласие». И в целом избиратель «Согласия» поддержал многоэтнический характер списка кандидатов в депутаты от этой партии. Среди выбранных депутатов от

жизни Латвии в соответствии с партийными установками. Одновременно перед парламентскими выборами партии публикуют сокращенный вариант своих программ «4 тысячи знаков». Чрезвычайно большие различия обнаруживаются в этих двух программах и у «Согласия», которая полностью исключила из «4 тысяч знаков» само упоминание этнических меньшинств в Латвии и, соответственно, основных политических требований этих групп латвийского общества. В значительной степени эти различия имеют как внешне-, так и внутривнутриполитический контекст. Для «Единства» очень важно позиционировать себя в качестве респектабельной либеральной партии в общеевропейском кон-

<sup>10</sup> Подсчитано по: 12. Saeimas vēlēšanas. (2014) <http://www.cvk.lv/pub/public/30803.html> (06.10.2014.)

<sup>11</sup> Подсчитано по: Iedzīvotāju Reģistra dati. (2011) [http://www.pmlp.gov.lv/lv/statistika/dokuments/2011/2ISVN\\_Latvija\\_pec\\_TTB\\_VPD.pdf](http://www.pmlp.gov.lv/lv/statistika/dokuments/2011/2ISVN_Latvija_pec_TTB_VPD.pdf) (01.07.2011)

<sup>12</sup> Подсчитано по: 12. Saeimas deputāti. (2015) [https://lv.wikipedia.org/wiki/12.\\_Saeimas\\_deputāti](https://lv.wikipedia.org/wiki/12._Saeimas_deputāti) (22.07.2015)

тексте, не акцентирующей латышские этнические ценности. Партия же «Согласие» длительное время, но пока безуспешно, ставит своей целью войти в правительственную коалицию, опираясь не только на традиционно голосующих за нее этнические меньшинства, но и латышей. Этим и вызвано устранение из «4 тысяч знаков» так называемых «русских вопросов».

Приведем данные из программ политических партий Латвии, представленных в нынешнем составе 12-го Сейма.

Партия «Единство» - В своей «Декларации ценностей» партия ориентируется на построение в Латвии «национального, европейского демократического государства». А в основе латвийского государства признается «нация с общим пониманием своей истории, уважением к латышскому языку и культуре». Этнические меньшинства при этом не упомянуты, хотя подчеркивается важность «культурный вклад всех живущих здесь народностей». <sup>13</sup> «4 тысячи знаков» - не содержат акцентирования ценности этнической принадлежности. Программа обращена к «народу Латвии», к «каждому жителю Латвии». Укрепление «латышскости» отнесено исключительно к латышам за границей. Применяется термин «латвийское культурное пространство» без акцентирования его «латышского ядра». <sup>14</sup>

Снижение националистической риторики в программе «Единства» «4000 знаков» и в некоторых других публичных выступлениях ее лидеров связано во многом с тем, что именно эта партия выступает ядром правящей коалиции в течение долгого времени. И именно от этой партии самое большое число депутатов в Европейском парламенте. Однако для некоторых видных представителей этой партии характерны русофобские высказывания в публичном пространстве. Так, депутат Европарламента от «Единства» К. Кариньш в июле 2015 обвинил в непопулярности к ЛР всех латвийских неграждан: «у нас очень много русскоязычных, так называемых неграждан, которые ... по-

прежнему отказываются принимать подданство нашего государства. ...Они фактически отказываются признавать существование этого государства». <sup>15</sup>

Партия «Союз зеленых и крестьян» (СЗК) – Программа партии «Союз латвийских крестьян», входящей в СЗК, позиционирует себя как «национальная, латышская партия», но которая «не разделяет своих членов по этническому принципу». Партия признает «права всех живущих здесь народов на их культуру, веру, традиции и язык», при недвусмысленном признании прав за «латышским языком как единственном государственном языке» и против «интеграции украинцев, белорусов, евреев, поляков и др. в искусственной сформированной русскоязычной общине». Партия выступает за «укрепление латышского языка ... во всех сферах публичной жизни». <sup>16</sup> Программа Латвийской Зеленой партии, также входящей в СЗК, признает Латвию как «выраженное мультиэтническое государство». Правда, в этой программе нет расшифровки принципов такой государственности. Но подчеркивается, что основой интеграции этнических меньшинств в латвийское общество может быть только латышский язык. При этом ничего не говорится о важности политического участия этнических меньшинств в делах государственного и муниципального управления. <sup>17</sup> «4 тысячи знаков» - акцентируют важность «укрепления латышского культурного пространства и идентичности». Об этнических меньшинствах и культурном многообразии не говорится. <sup>18</sup>

Национальное объединение «Все – Латвии!» – «Отечеству и Свободе»/ДННЛ – Латвийское государство понимается как «национальная латышская (latviskā) Лат-

<sup>13</sup> Vērtību deklarācija. (2015) <http://vienotiba.lv/par-mums/vertibu-deklaracija/> (22.07.2015)

<sup>14</sup> Politiskās partijas Vienotība Latvijas Republikas 12.Saeimas vēlēšanu 4000 zīmju programma. (2015) <http://vienotiba.lv/plani-un-paveiktais/4000-zimes/> (22.07.2015)

<sup>15</sup> Кариньш: «Неграждане опасней, чем беженцы». (2015) <http://www.ves.lv/karinsh-negrzhdane-opasnejchem-bezhency/comment-page-1/#comments> (22.07.2015)

<sup>16</sup> Centriskās partijas Latvijas Zemnieku Savienības Programma. (2015) <http://www.lzs.lv/dokumenti> (22.07.2015)

<sup>17</sup> Zaļās partijas programma. (2015) <http://www.zp.lv/lv/par-mums/programma/> (22.07.2015)

<sup>18</sup> Zaļo un zemnieku savienības 4000 zīmju programma 12.Saeimas vēlēšanām. (2015) <http://www.zzs.lv> (22.07.2015)

вия». В качестве пятого из десяти «законов» для членов партии, описанием которых открывается эта партийная программа, провозглашается принцип «Там, где это возможно, отдавать приоритет латышскому (*latviskajam*)!» Одновременно партия будет способствовать «включению людей других народностей, проживающих в Латвии, в латышскую среду, а также возвращение русифицированных этнических меньшинств в свою культурную среду». Включению в латышскую среду этнических меньшинств должна способствовать и демографическая политика. Правда, при этом не проговариваются механизмы такой политики. Программа предлагает аннулировать латвийское гражданство у тех натурализованных граждан из среды этнических меньшинств, кто «не лоялен Латвии». Русский язык в Программе характеризуется исключительно в отрицательной коннотации (например, призыв не допускать преподавания в государственных высших учебных заведениях на русском языке). Русские как исторически крупнейшее этническое меньшинство Латвии таковым в программных документах этой партии не признаются. Сам термин «этнические меньшинства» относится исключительно к латвийским украинцам, полякам, евреям, белорусам и др. Единственный регион Латвии, который характеризуется как исторически «одновременно национальный и многонациональный» – это Латгалия, чье «культурное наследие – большое богатство Латвии». Перспективы латвийской этнополитики рассматриваются в геополитическом контексте, в котором любым формам внешнеполитической активности Российской Федерации даются только негативные характеристики. Среди всего спектра латвийско-российских межгосударственных отношений в качестве позитивной возможности выделяется лишь необходимость подписания договора о репатриации из Латвии «неинтегрированных лиц». <sup>19</sup> «4 тысячи знаков» – хотя деятельность этой националистической партии направлена на «гарантирование существованию и развитию в веках латышской нации, ее языка и

культуре», Программа признает, что «в государственных образовательных заведениях обучение протекает на государственном языке, в школах этнических меньшинств дополнительно осваивается их язык, культура и история». <sup>20</sup>

Как видно, для этих партий правящей коалиции в информационном обеспечении своей деятельности свойственно использование широкого диапазона идейных позиций по отношению к этническим меньшинствам. Либеральный подход к меньшинствам актуализируется в ситуациях (например, в период парламентских выборов), на которые распространяется повышенное внимание европейских наблюдателей. Однако у этих партий (прежде всего, у «Национального объединения» и «Единства») давно сложился в обществе устойчивый образ, не вызывающий симпатий у русского населения Латвии. Это связано не только с практически полным отсутствием этнических русских в высших эшелонах политической власти, но и с их минимальной представленностью в среде государственных служащих высокого и среднего ранга, экспертных сообществ и т.д. <sup>21</sup> Отношение к партиям правящей коалиции в среде этнических меньшинств определяется тем, насколько, говоря словами Ф. Бенетона, «политика растворена в социальном». <sup>22</sup>

Перечисленные партии в новом составе Сейма увеличили свое представительство в общей совокупности на 14 мест. Но это связано не столько с их жесткой позицией по отношению к этническим меньшинствам Латвии, сколько геополитическими изменениями в 2014 г., связанными с украинским кризисом. Эти партии формируют и нынешний состав правительства Латвии. Причем «Национальное объединение» с 2011 г. возглав-

<sup>19</sup> Plašā Programma. (2015)  
<http://www.nacionalaapvieniba.lv/programma/plasa-programma/> (22.07.2015)

<sup>20</sup> 4000 zīmju programma pirms 12. Saeimas vēlēšanām. (2015)  
<http://www.nacionalaapvieniba.lv/programma/> (22.07.2015)

<sup>21</sup> Волков В. Демография русского населения Латвии в XX–XXI веках. – Полещук В.В., Степанов В.В. (ред.) Этническая политика в странах Балтии. Москва: Наука, сс. 177-196.

<sup>22</sup> Бенетон Ф. (2002) Введение в политическую науку. Москва: Издательство «Весь Мир». С. 102.

ляет Министерство культуры,<sup>23</sup> оказывающее сильнейшее влияние на формирование информационной составляющей государственной этнополитики по отношению к этническим меньшинствам. После своей вынужденной отставки бывший руководитель Национального совета по электронным средствам массовой информации А. Димантс признался, что именно «Национальное объединение» оказывает самое решающее воздействие на языковую политику в средствах массовой информации Латвии, игнорируя запросы русскоязычных зрителей и слушателей на телевизионные и радиопрограммы на родном языке: «В этом вопросе у нас дирижирует «Национальное объединение», хотя эта партия не является главной силой правительственной коалиции, а другие партии не берут на себя политическое лидерство».<sup>24</sup> Хотя, конечно, нельзя преувеличивать влияние этой партии на политический процесс в Латвии в целом. Так, на состоявшихся 3 июня выборах президента государства кандидат от «Национального объединения» Э. Левитс так и не смог заручиться необходимым количеством голосов депутатов Сейма.<sup>25</sup> Это при том, что Левитс, будучи председателем Комиссии по конституционному праву при президенте государства, разработал проект преамбулы к Сатверсме (Конституции ЛР), которая в 2014 году с коррекциями была принята в Сейме. (Например, в принятый текст не вошел термин «государственная нация» (*valstsnačija*), настойчиво предлагавшийся Левитсом).<sup>26</sup>

Партия «От сердца Латвии» - в программе не упоминаются этнические меньшинства, но Латвия характеризуется не как «национальное государство», а «демократическое и гармоничное». Провозглашает «ценность каждого жителя

Латвии».<sup>27</sup> «4 тысячи знаков» - нет акцента на латышских этнических ценностях.<sup>28</sup>

Партия «Объединение регионов Латвии» - в программе не упоминаются этнические меньшинства, но и нет акцента на латышских этнических ценностях. Провозглашается важность общей «национальной идентичности».<sup>29</sup> «4 тысячи знаков». Не упоминаются этнические меньшинства, но и нет акцента на этнических ценностях.<sup>30</sup>

Приход этих двух новых партий в латвийский парламент, имеющих в совокупности 15 мест, отражает никуда не исчезнувшую, но, все же, не столь авторитетную тенденцию среди латышских избирателей избегать противостояния с этническими меньшинствами.

Социал-демократическая партия «Согласие» - программа этой партии по сравнению с другими, представленными в Сейме, содержит не только понятие «национальные меньшинства», но и самое подробное изложение взглядов на механизмы защиты идентичности этих групп населения. Программа одновременно провозглашает ценность латышского языка как «единственного государственного языка», так и «за обучение языкам традиционных национальных меньшинств Латвии в рамках системы образования», «за использование языков национальных меньшинств в общении с институтами государства и самоуправлений в местах, где национальные меньшинства проживают традиционно или в значительном количестве». Партия «выступает за применение норм Всеобщей конвенции о за-

<sup>23</sup> Latvijas Republikas kultūras ministrs. (2015) [https://lv.wikipedia.org/wiki/Latvijas\\_Republikas\\_kultūras\\_ministrs](https://lv.wikipedia.org/wiki/Latvijas_Republikas_kultūras_ministrs) (22.07.2015)

<sup>24</sup> Ошкая И. (2015) Телеэкрэн как поле боя. – *Вестни Сегодня*, 15 июля 2015 года.

<sup>25</sup> 2015. gada Latvijas prezidenta vēlēšanas. (2015) [https://lv.wikipedia.org/wiki/2015.\\_gada\\_Latvijas\\_prezidenta\\_vēlēšanas](https://lv.wikipedia.org/wiki/2015._gada_Latvijas_prezidenta_vēlēšanas) (22.07.2015)

<sup>26</sup> Latvijas Republikas Satversmes preambula. (2015) [https://lv.wikipedia.org/wiki/Latvijas\\_Republikas\\_Satversmes\\_preambula](https://lv.wikipedia.org/wiki/Latvijas_Republikas_Satversmes_preambula) (22.07.2015)

<sup>27</sup> „No sirds Latvijai” programma. (2015) <http://nosirdslatvijai.lv/lv/partija/programma>. (22.07.2015)

<sup>28</sup> Partijas „No sirds Latvijai” Latvijas Republikas 12.Saeimas vēlēšanu 4000 zīmju programma. (2015) <http://nosirdslatvijai.lv/lv/partija/12-saeimas-velesanas/partijas-no-sirds-latvijai-latvijas-republikas-12-saeimas-velesanu-4000-zimju-programma.html> (22.07.2015)

<sup>29</sup> Latvijas Reģionu apvienības programma Latvijas Republikas 12.Saeimas vēlēšanām. (2015) <http://latvijasregionuapvieniba.lv/parmums/programma-2/> (22.07.2015)

<sup>30</sup> Latvijas Reģionu Apvienība. Priekšvēlēšanu programma. (2015) <http://sv2014.cvk.lv/saraksti/a1de2c17b3.html> (22.07.2015)



щите национальных меньшинств в полном объеме и отзыв оговорок (деклараций), сделанных при ратификации конвенции». Партия считает, что «сохранение статуса негражданина для большого количества постоянных жителей не соответствует интересам Латвии».<sup>31</sup> «4 тысячи знаков» - не упоминаются этнические меньшинства.<sup>32</sup>

«Согласие» оказалось единственной партией, среди работавших в предыдущем Сейме, кто потерял доверие своих избирателей. Если в 11-м Сейме у этой партии было 31 место, то в нынешнем – 24 места. Однако в Латвии не было проведено масштабного социологического исследования, чтобы выявить изменения в электоральном поведении латвийских граждан. Но эксперты считают виной тому – обострение геополитической ситуацией в связи с украинским кризисом.<sup>33</sup> Часть наблюдателей считает, что «Согласие» потеряла голоса латышских либеральных избирателей, которые поддерживали эту партию ранее и на муниципальных выборах, прежде всего, в Риге в 2013 году. Тогда «Согласие» вместе с партией «Честь служить Риге» сформировали правящую коалицию, выбрав во второй раз Н. Ушакова мэром латвийской столицы.

В Латвии не ведется статистический учет этнической принадлежности избирателей, поэтому сложно определить, сколько латышей и представителей этнических меньшинств проголосовало за «Согласие» в 2014 году. Более ясной является картина утраты части позиций этой партией в различных регионах Латвии по сравнению с выборами 11-го Сейма в 2011 году. Если по Латвии в целом поддержка «Согласия» в 2014 году по срав-

нению с 2011 годом упала примерно на 20%, то во всех других регионах страны за исключением Риги – примерно на треть. В латвийской столице уровень поддержки «Согласия» снизился на 6%. Но эти голоса не обязательно ушли на поддержку кандидатов в депутаты от других партий. В Риге в 2014 году по сравнению с 2011 активность избирателей снизилась с 66% до 62%, хотя в целом по Латвии она осталась прежней на уровне 59%. Очень сильно упала поддержка «Согласия» в Даугавпилсе, втором по численности населения городе Латвии, с самой высокой долей этнических меньшинств в составе населения из всех крупных городов страны. Там уровень поддержки «Согласия» в 2014 году по сравнению с 2011 годом стал ниже на 28%.

Таблица 2. Поддержка партии «Согласие» на выборах в Латвии 11-го Сейма в 2011 г. и 12-го Сейма в 2014 г. (тыс. голосов)

	11-й Сейм	12-й Сейм
Латвия	259,9	209,9
в т.ч.		
г. Рига	118,1	111,9
г. Даугавпилс	22,6	16,4
Латгалия	60,8	41,9
Земгале	23,0	14,4
Курземе	15,4	10,3
Видземе	42,8	31,4

Это еще раз подтверждает наши наблюдения, что в латвийской политике электоральные (и не только) ориентации этнических меньшинств на партии, позиционирующие себя как защитников их интересов, связано не только с величиной этих групп в составе населения и даже не с плотностью их повседневных контактов, но в значительной степени с уровнем общей этнической, прежде всего, политической мобилизации. В латвийской столице уровень этнической мобилизации русского населения всегда был значительно выше, чем в других регионах Латвии, что связано с концентрацией политической, интеллектуальной жизни латвийских русских в Риге. Хотя при этом доля русского населе-

<sup>31</sup> Программа "Согласия" Социал-демократической партии. (2015) <http://www.saskana.info/o-soglasii/programmy/polnaja-programma/> (22.07.2015)

<sup>32</sup> "Saskana" sociāldemokrātiskā partija. (2015) <http://sv2014.cvk.lv/saraksti/aaceb3ec20.html> (22.07.2015)

<sup>33</sup> Антоненко О. (2014) Латвия: кризис на Украине помешал "русской" партии. [http://www.bbc.com/russian/international/2014/10/141005\\_latvia\\_elex\\_ukraine\\_crisis](http://www.bbc.com/russian/international/2014/10/141005_latvia_elex_ukraine_crisis) (5.10.2014); Политологи объяснили, почему "Согласие" потеряло часть сторонников. (2014) <http://rus.delfi.lv/news/vyborny-v-sejm/novosti/politologi-obyasnili-pochemu-soglasie-poteryalo-chast-storonnikov.d?id=45058604> (5.10.2014)

ния Риги существенно ниже соответствующей доли в Даугавпилсе.<sup>34</sup>

В той части публичного пространства Латвии, которое функционирует на русском языке, уже длительное время нет дискуссий о роли партии «Согласие» в защите интересов этнических меньшинств. Их не было и перед выборами 12-го Сейма между «Согласием» и «Русским союзом Латвии», выступавших с различными списками кандидатов в депутаты и отличающимися программами. Лишь анонимные комментарии в интернете содержат некоторые критические, но при этом вполне рациональные, оценки политической деятельности этой партии. В этих оценках в основном присутствует непонимание самоизоляции руководства «Согласия» от активной политической деятельности, от критики проявлений русофобии в Латвии и т.д.<sup>35</sup> Например, не было реакции видных представителей «Согласия» на появившиеся в конце июня 2015 года в Юрмале призывы «убивать русских оккупантов».<sup>36</sup> По поводу размещения в интернете агитации к созданию в стране концлагерей для неграждан и латвийских русских в Полицию безопасности весной 2015 года обратился И. Гирс, представляющий Товарищество "Русская Заря".<sup>37</sup>

<sup>34</sup> Par 11.Saeimas deputātu kandidātu sarakstiem nodotais derīgo vēlēšanu zīmju skaits un sarakstu iegūtais vietu skaits 11.Saeimā. (2015) <http://www.cvk.lv/pub/public/30177.html> (22.07.2015); 12.Saeimas vēlēšanas. Rezultāti. (2015) [http://sv2014.cvk.lv/index\\_rez.html](http://sv2014.cvk.lv/index_rez.html) (22.07.2015); 11.Saeimas vēlēšanas. Balsotāju aktivitāte. (2015) <http://www.velesanas2011.cvk.lv/activities.html> (22.07.2015); 12. Saeimas vēlēšanas. Rezultāti. (2014) Rīga: Centrālā Vēlēšanu Komisija. P. 61, 102; Latgales apgabals. (2015) [http://www.cvk.lv/cgi-bin/wdbcgiw/base/Saeima11.GalRez\\_s11?NR1=3#lim1](http://www.cvk.lv/cgi-bin/wdbcgiw/base/Saeima11.GalRez_s11?NR1=3#lim1) (22.07.2015)

<sup>35</sup> Урбанович: в Латвии уничтожена сама суть работы Сейма: комментарии 1-20. (2015) <http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/urbanovich-v-latvii-unichtozhena-sama-sut-raboty-sejma.d?id=46252267#ixzz3gzzAhy9F> (22.07.2015)

<sup>36</sup> На пляже в Юрмале призывают убивать «русских оккупантов» [http://ruposters.ru/news/25\\_06\\_2015/na\\_plyazhe\\_v\\_yurmale\\_prizyvayut\\_ubivat\\_russkih\\_okkupantov](http://ruposters.ru/news/25_06_2015/na_plyazhe_v_yurmale_prizyvayut_ubivat_russkih_okkupantov) (22.07.2015)

<sup>37</sup> Дело о "гетто для неграждан": ПБ усмотрела признаки разжигания сощненависти. (2015) <http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/delo-o-getto-dlya->

С публичными заявлениями о необходимости остановить русофобию выступают и представители латышской либеральной интеллигенции.<sup>38</sup>

Однако «Согласие» – не единственная партия в Латвии, ориентирующаяся на этнические меньшинства. В выборах 2014 года участвовал также «Русский союз Латвии», не получивший необходимой поддержки избирателей для прохождения партии в Сейм. Но это была единственная партия в Латвии, которая в своих «4 тысячи знаков» открыто декларировала «защиту интересов русских жителей Латвии», «необходимость официального статуса русскому языку в Латвии» и т.д.<sup>39</sup> В 2013 г. во время выборов в Европейский парламент партия смогла провести туда одного депутата (Т. Жданок).

Этот, а также другие факты, как и масштабное празднование Дня Победы 9 мая 2015 г. у Памятника Освободителям Риги, в котором приняло участие 200 тыс. человек, говорят о том, что в среде русских жителей Латвии сохраняется идея защиты своей коллективной этнической идентичности.

В целом же, справедливо утверждение, что в 2014-2015 годах в политических дискурсах в Латвии реализовывались те тенденции по отношению к этническим меньшинствам, которые формировались в 1990-е годы.

*Волков В.В.,  
доктор социологии, ведущий исследователь  
Института философии и социологии  
Латвийского Университета*

[negrzhdan-pb-usmotrela-priznaki-razzhiganiya-socnenavisti.d?id=46014479](http://negrzhdan-pb-usmotrela-priznaki-razzhiganiya-socnenavisti.d?id=46014479) (22.07.2015)

<sup>38</sup> См. например: Норсуматова О. (2015) Латышский поэт обвинил власти страны в унижении достоинства русских. Кр.ru.<http://www.kp.ru/online/news/2050671/> (22.07.2015); Гростиньш пожаловался в ПБ на призывы к убийству неграждан. (2015) [http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/grostinsh-pozhalovalsya-v-pb-na-prizyvvy-k-ubijstvu-negrzhdan.d?id=4\\_5439076#ixzz\\_30bDQhON5](http://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/grostinsh-pozhalovalsya-v-pb-na-prizyvvy-k-ubijstvu-negrzhdan.d?id=4_5439076#ixzz_30bDQhON5) (22.07.2015)

<sup>39</sup> "Latvijas Krievu savienība". Priekšvēlēšanu programma. (2015) <http://sv2014.cvk.lv/saraksti/d9c8c88b78.html> (22.07.2015)

## Узбекистан

**Этнодемографическая и миграционная ситуация.** Этнический состав населения Узбекистана: узбеки – 81,1%, таджики – 5,1%, русские – 3,7%, казахи – 3,1%, каракалпаки – 2%, татары – 1,1%, киргизы – 1%, туркмены – 0,7%, корейцы – 0,6%. Всего проживают представители более 130 национальностей (азербайджанцы, арабы, армяне, башкиры, белорусы, греки, грузины, дунгане, евреи, иранцы, крымские татары, немцы, поляки, турки, уйгуры, украинцы, цыгане и т.д.).

В Узбекистане численность постоянного населения на 1.01.2015 г. составила 31025,5 тыс. чел., увеличение за 2014 г. на 532,7 тыс. чел. (1,7%). Горожане составляют 15 746,8 тыс. чел. (50,8% населения), сельские жители – 15 278,7 тыс. чел. (49,2%). Родившихся – 721,5 тысячи человек. Коэффициент рождаемости – 23,5 промилле (в 2013 г. – 22,5 промилле).

В 2014 г. было зарегистрировано 150,4 тыс. смертей. По сравнению с 2013 г. (145,7 тыс. чел.) количество умерших увеличилось на 4,7 тыс. чел., коэффициент смертности составил 4,9 промилле (в 2013 г. — 4,8 промилле). В структуре смертности 59,6% – болезни системы кровообращения, 8% — новообразования, 5,7% — болезни органов пищеварения, 5,3% — болезни органов дыхания, 6,1% — несчастные случаи, отравления и травмы.

Органами ЗАГС зарегистрировано 295,6 тыс. браков и 28,7 тысячи разводов, в расчете на 1000 человек пришлось 9,6 брака (в 2013 г. — 10,1 брака) и 0,9 развода (в 2013 г. — 0,8).

Число прибывших по республике за год составило 145,3 тыс. чел., число выбывших — 183,8 тыс. Сальдо миграции составило минус 38,5 тыс. чел. (минус 34,5 тысячи в 2013 г.).

**Власть, государство, политика.** Главным событием внутривнутриполитической жизни Узбекистана в 2014 г. явились парламентские выборы в декабре 2014 г. Из 135 округов по выборам депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса за депутатский мандат боролись: в 127 округах по 4 кандидата, в 8 – по 3. В списки избирателей были включены 20 789 572 граждан, приняли участие 18 490 245 чел.

(88,94%). В 113 округах депутаты избраны в 1-м туре. Из них 47 – от Либерально-демократической партии Узбекистана, 28 – от Демократической партии «Миллий тикланиш», 21 – от Народно-демократической партии Узбекистана, 17 – от Социал-демократической партии «Адолат». Среди избранных 128 депутатов – 21 женщина. 38 депутатов являлись депутатами прежнего созыва. 21 декабря 2014 г. состоялась конференция Экодвижения Узбекистана и были избраны 15 депутатов. Среди избранных депутатов представители сферы экономики – 31 чел., сферы образования – 26, правоведы – 33, представители производства – 21, системы здравоохранения – 7, общественных организаций – 3, других сфер – 7. По возрасту: до 29 лет – 6 человек, 30-39 лет – 39, 40-49 лет – 44, 50 лет и выше – 39; 43 имеют степени магистра, кандидата, доктора наук. В составе депутатов – узбеки, каракалпаки, русские, таджики, казахи, корейцы. В 22 избирательных округах ни 1 из кандидатов не набрал нужного количества голосов. 4.01.2015 г. состоялось повторное голосование в Каракалпакстане, Андижанской, Бухарской, Джизакской, Кашкадарьинской, Навоийской, Самаркандской, Сырдарьинской, Хорезмской областях, Ташкенте – по 1 округу, в Наманганской и Ташкентской областях – в 2 округах, в Ферганской области – в 3 округах, в Сурхандарьинской области – в 5 округах. В 22 округах повторное голосование было проведено по 2 кандидатам, получившим наибольшее число голосов на основных выборах. Повторное голосование было проведено по 15 кандидатам от ДП «Миллий тикланиш», 11 – от НДПУ, 9 – от ЛДПУ, 9 – от СДП «Адолат». Из 3 434 345 включенных в списки избирателей этих округов в повторном голосовании приняли участие 2 642 063 граждан (76,9%). В повторном голосовании участвовали более 5,7 тыс. наблюдателей и представителей политических партий. По итогам выборов избраны 150 депутатов, в т.ч. 52 депутата от ЛДПУ, 36 – от ДП «Миллий тикланиш», 27 – от НДПУ, 20 – от СДП «Адолат». 15 депутатов – представители Экодвижения Узбекистана. Из 150 депутатов 24 (16%) –

женщины. Среди избранных 40 чел. (27%) ранее были депутатами Законодательной палаты. Ход выборов освещали свыше 550 отечественных и более 120 зарубежных СМИ, в т.ч. 180 интернет-изданий. Всего опубликовано более 9000 материалов, связанных с ходом подготовки и проведения выборов. Мониторинг выборов осуществляли более 340 наблюдателей от 5 международных организаций – БДИПЧ ОБСЕ, СНГ, ШОС, ВАИО, ОИС, от 52 государств и свыше 70 тыс. наблюдателей от политических партий.

**Социально-экономическая ситуация.** В 2014 г. ВВП вырос на 8,1%, объем производства промпродукции – на 8,3%, сельхозпроизводства – на 6,9, капитализма – на 10,9, розничного товарооборота – на 14,3%, 70% продукции составили готовые товары с высокой добавленной стоимостью. Объем производства потребительских товаров за 2014 г. возрос на 9,4%, в т.ч. продовольственных – на 8,7%, непродовольственных – на 10%. Уровень инфляции по итогам года составил 6,1%. Госбюджет исполнен с профицитом 0,2% к ВВП. Налоги уменьшились с 20,5 до 20%, ставка налога на прибыль снижена с 9 до 8%. В опубликованном Всемирным банком рейтинге стран по уровню экономического развития, определяемого по размеру ВВП, рассчитанного по паритету покупательской способности, среди 190 стран мира Узбекистан поднялся с 72-го места в 2010 г. на 66-е место. Узбекистан в 2014 г. по рейтингу, характеризующему условия ведения бизнеса, поднялся на 8 позиций, по налогообложению – на 61 позицию. По оценке ПРООН, Узбекистан вошел в первую десятку стран по количеству реформ в области облегчения ведения бизнеса за 2014 г. Важнейшим инструментом динамичного и сбалансированного экономического роста, осуществления глубоких структурных преобразований и диверсификации экономики является проведение адресной инвестиционной политики.

Введена в эксплуатацию 3-я ветка газопровода Центральная Азия – Китай общей протяженностью 1830 км и проектной мощностью 25 млрд. кубометров газа в год. В системе мер по реформированию сельского хозяйства особое внимание уделяется улучшению мелиоративного

состояния поливных земель. В результате принятых мер обеспечено улучшение мелиоративного состояния 1,7 млн. га орошаемых земель. Площади земель с критическим уровнем грунтовых вод (до 2 м) сократились на 500 тыс. га, сильно- и среднезасоленных земель – на 100 тыс. га. На площадях, где проведены мелиоративные мероприятия, урожайность хлопчатника повысилась на 2-3 ц/га, зерноколосовых культур – на 3-4 ц/га. Изменены структуры посевных площадей за счет оптимизации посевов под хлопчатник и увеличения площадей под зерноколосовые, овощеводство, садоводство, виноградарство. Частично сокращены площади хлопчатника в 6 районах, в 3 районах было решено хлопок не высевать. В результате высвобождено 30 тыс. га поливных земель, на которых размещены зерновые, овощи, картофель, сады, виноградники.

В 2014 г. введены 154 объекта стоимостью 4,2 млрд. долл., оснащенные высокотехнологичным оборудованием. В их числе - производство автомобилей «Дамас» и «Орландо» на базе ООО Хорезмское автопроизводственное объединение (60 тыс. автомобилей в год), цементный завод в Джизакской области, реконструкция цинкового завода по переработке 80 тыс. т. цинкового концентрата, сернокислотный цех на медеплавильном заводе, модернизация Сырдарьинской ТЭС (50 МВт в год), прядильное производство на базе ООО «Мангит» в Каракалпакстане (5 тыс. т. в год) и др.

В 2014 г. собрано более чем 3,4 млн.т. хлопка-сырца, урожай зерноколосовых – 8,05 млн.т. При стабильном объеме производства хлопка-сырца за период 2012-2014 гг. производство овощей возросло на 16,3%, бахчевых – на 16,6%, плодов – на 21%. За 2010-2014 гг. осуществлена посадка новых садов на 50 тыс. га, в т.ч. 14 тыс. га садов интенсивного типа, виноградников – на 23 тыс. га. Для создания интенсивных садов завезено более 6 млн. саженцев. Важнейшим направлением эффективного развития сельского хозяйства является переход на интенсивные методы за счет внедрения современных агротехнологий и оснащения высокопроизводительной сельхозтехникой. Была реорганизована система

сельхозмашиностроения, образована холдинговая компания «Узагропромаш-холдинг», осуществлена оптимизация и специализация предприятий отрасли на выпуске востребованной сельхозтехники и средств механизации. На оптимизированных площадях ТТЗ образовано ООО «Ташкентский завод сельхозтехники», на котором сконцентрировано производство новых моделей тракторов, прицепов и хлопкоуборочных машин.

В результате мер по стимулированию малого бизнеса и частного предпринимательства в 2014 г. создано свыше 20 тыс. новых субъектов малого бизнеса (без учета фермерских и дехканских хозяйств), общее количество составило свыше 195 тыс. Доля малого бизнеса и частного предпринимательства в формировании ВВП выросла за период с 2000 г. с 31% до 56%, в производстве промпродукции – с 12,9 до 31,1%. Упрощен механизм предоставления отчетности субъектами малого бизнеса: до 98% сдают налоговую и статотчетность, оформляют таможенные декларации в электронном виде. Важным решением в системе мер по стимулированию развития малого бизнеса в трудоемких отраслях (легкая, пищевая, производство стройматериалов), стало увеличение предельной численности работников со 100 до 200 чел. Коммерческими банками в 2014 г. выделено субъектам малого бизнеса и частного предпринимательства кредитов на сумму свыше 9 трлн. сумов, в т.ч. микрокредитов – в размере около 2 трлн. сумов, с ростом на 39%. За последние 5 лет объем кредитования малого бизнеса увеличился почти в 5 раз. Расширен доступ ЧП к сырьевым ресурсам, прежде всего за счет увеличения объемов их реализации на биржевых и ярмарочных торгах. В 2014 г. ими было закуплено на РТСБ сырья и материалов почти на 3 трлн. сумов. Наряду с этим через биржевые торги они реализовали собственную продукцию в объеме 1,5 трлн. сумов.

В 2014 г. в экспортную деятельность вовлечено свыше 500 новых предприятий, прежде всего субъектов малого бизнеса, внешнеторговый баланс определился с положительным сальдо в 180 млн. долл., золотовалютные резервы возросли на 1,6 млрд. долл. Возрастает роль созданного при НБ ВЭД Фонда поддержки экспорта

субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства. В 2014 г. фондом оказаны юридические, финансовые, организационные услуги 2400 субъектам предпринимательства по продвижению их товаров и услуг на внешние рынки. При содействии фонда заключены экспортные контракты в размере 1,25 млрд. долл., из которых в 2014 г. осуществлен экспорт товаров на сумму более 840 млн. долл. Активную поддержку со стороны фонда получают предприниматели в изучении внешних рынков и поиске зарубежных партнеров, участии в международных тендерных торгах, составлении экспортных контрактов, получении международных сертификатов, разрешительных документов и по таможенному оформлению.

По итогам 2014 г. объемы оказанных рыночных услуг возросли на 15,7%, их доля в структуре ВВП увеличилась с 53 до 54%. В этой сфере трудится свыше 50% занятых в экономике. На эту сферу приходится более трети ежегодно создаваемых рабочих мест, прежде всего для выпускников профколледжей. Все большую популярность получают высокотехнологичные виды услуг - мобильная связь, высокоскоростной интернет, телекабельная связь, дистанционные банковские услуги, услуги по обслуживанию и ремонту сельхоз- и автотехники, технологического оборудования. За 5 лет доля традиционных бытовых и коммунальных услуг снизилась с 16 до 9,5%, доля высокотехнологичных услуг возросла до 21,2%. Интенсивно развиваются услуги связи и информатизации, которые за 5 лет возросли в 3,3 раза, а за 2014 г. – на 24,5%.

Важнейшим фактором, обеспечивающим устойчивые темпы роста экономики, явилось реформирование банковской системы, в результате рост совокупного капитала коммерческих банков составил 25%. Укрепление банковской системы создало предпосылки для снижения ставки рефинансирования ЦБ с 12 до 10% и уменьшения процентной ставки по кредитам коммерческих банков. На протяжении последних лет ведущие рейтинговые агентства «Мудис», «Стандарт энд Пурс», «Фитч рейтингс» оценивают деятельность банковской системы Узбекистана как «стабильная». В настоящее время все 26 банков удостоены такой оценки.

В 2014 г. объем инвестирования в экономику возрос на 10,9% и составил 14,6 млрд.долл. 21,2% капвложений (более 3 млрд.долл.) составили иностранные инвестиции и кредиты, из которых 3/4 – прямые иностранные инвестиции. Прямые частные инвестиции за счет собственных средств предприятий за 2014 г. возросли на 10,3% и составили 4,3 млрд.долл. (30% всех объемов). Активизировались коммерческие банки, в течение года на инвестиционные цели было направлено 1,7 млрд. долл. 73% инвестиций было направлено на производственное строительство, 40% – на приобретение машин и оборудования. Особенность инвестиционной политики Узбекистан в том, что приоритет отдается проектам, направленным на создание высокотехнологичных производств, обеспечивающих глубокую переработку местных сырьевых ресурсов.

Мощным импульсом для развития высокотехнологичных производств стало создание специальных индустриальных зон – СИЗ «Ангрен», СИЭЗ «Навои», СИЗ «Джизак» с предоставлением инвесторам широкого пакета налоговых льгот и преференций, обеспечением их инженерной и транспортной инфраструктурой.

В 2014 г. завершены строительство и реконструкция 540 км автодорог. На 116 км осуществлен перевод с 2-полосного движения на 4-полосное. В 2014 г. в ходе реализации проектов по реконструкции железных дорог, модернизации железнодорожного транспорта освоено 630 млн.долл., более половины из которых направлено на продолжение реализации проекта строительства электрифицированной линии Ангрен – Пап. Произведена реабилитация железнодорожных путей протяженностью 240 км, построены 650 грузовых и 20 пассажирских вагонов, реконструирован вокзал в Карши. Скоростными поездами «Афрасиаб» (Ташкент - Самарканд), в 2014 г. перевезено свыше 180 тыс. пассажиров. Грузооборот авиатранспорта составил 126,3 млн. т/км (рост против 2013 г. на 8,5%). В 2014 г. НАК «Узбекистон хаво йуллари» стала членом Международной ассоциации воздушного транспорта (IATA), которая объединяет более 270 авиакомпаний. Созданный на базе аэропорта Навои международный центр логистики объединяет грузовые авиаперевоз-

ки в Европу, Индию, Китай, ЮВА. За период с начала его открытия было перевезено свыше 200 тыс. тонн грузов.

Зарплата работников бюджетных организаций, пенсии и стипендии возросли за 2014 г. на 23,2%. Реальные доходы в расчете на душу населения увеличились на 10,2%. В структуре доходов населения растет доля доходов от предпринимательской деятельности, которая за годы независимости увеличилась с 10,6 до 52%. Это один из самых высоких показателей в странах СНГ. Уровень дифференциации в доходах населения, если сравнивать наиболее и наименее обеспеченных, с 2000 г. по настоящее время снизился с 53,3 раза до 7,8 раза при пороговом значении 10 раз, являющемся критерием социальной стабильности в обществе. В мировой практике широко используется и другой критерий оценки уровня социального расслоения и безопасности - индекс Джини. Так, показатель индекса Джини в Узбекистане за годы независимости снизился с 0,40 до 0,296, что с точки зрения международных стандартов порогового значения, находящегося, по рекомендациям ООН, в пределах 0,35 – 0,37, свидетельствует о растущем благополучии. С ростом доходов качественно меняется материальное положение семей. 94% семей имеют холодильники, 84% – различные виды кухонного электрооборудования, 63% – стиральные машины, более половины – компьютеры, пылесосы, микроволновые печи, треть - кондиционеры. Сегодня почти каждая вторая семья имеет личный транспорт. За короткий период времени в быту появились высокотехнологичные предметы - сотовые телефоны, ноутбуки, тюнеры, DVD-приставки, спутниковое и кабельное телевидение, духовые электропечи, морозильные камеры, водонагревательные бойлеры и др.

**Социальная ситуация.** Глубокие качественные изменения произошли в 2014 г. в социальной сфере. На текущее содержание и развитие социальной сферы направляется 60% расходов госбюджета. Приоритетными направлениями являются дальнейшее развитие, укрепление материально-технической базы и повышение уровня оснащения современным оборудованием образовательных и медицинских учреждений, ускоренное развитие

социальной инфраструктуры, обеспечение населения качественной питьевой водой и современной системой санитарной очистки.

Ежегодно возрастают темпы и масштабы жилищного строительства. За годы независимости общая площадь жилищного фонда возросла в 1,9 раза. Несмотря на большую демографическую нагрузку, достигнут стабильный рост обеспеченности жильем на 1-го человека с 12,4 до 15,4 кв/м. Практически весь жилищный фонд находится в частной собственности. Предметом особого внимания является реализация целевой госпрограммы строительства индивидуального жилья по типовым проектам в сельской местности, в рамках которой в 2014 г. осуществлено строительство 11 тыс. домов. В результате реализации программ по комплексной застройке кардинально преобразуются города – Ташкент, Фергана, Коканд, Маргилан, Наманган, Ургенч, Карши, Термез, Самарканд и др. Столица Узбекистана в мировом рейтинге благоустроенности и комфортабельности, согласно оценке британского журнала «Экономист», заняла высокое 58-е место из 140, войдя в число наиболее комфортных для проживания крупнейших городов в мировой классификации.

Численность экономически активного населения - 13 505,4 тыс. чел. (43,9%). Численность занятого населения в экономике - 12 818,4 тыс. чел. (рост на 2,4% по сравнению с 2013 г.). Значительный рост числа занятых - в сельском хозяйстве (на 3,9%), торговле, общественном питании, сбыте, заготовках (на 3,8%), жилищно-коммунальном хозяйстве и бытовом обслуживании (на 3,7%), транспорте и связи (на 3,6%), строительстве (на 3,4%). Уровень занятости экономически активного населения - составил 94,9%. Доля занятых в негосударственном секторе - 81,9% (81,3% в 2013 г.). Состоящих на учете в органах по труду - 3,4 тыс. чел. - на 36,6% меньше, чем в 2013 г. (5,4 тыс. чел.). Численность безработных по итогам года - 687 тыс. чел., уровень безработицы — 5,1% от экономически активного населения. Важнейшим приоритетом является создание условий для обеспечения занятости населения, прежде всего трудоустройства выпускников

колледжей и вузов. В результате реализации программ модернизации и обновления производств, развития транспортной и инженерно-коммуникационной инфраструктуры, стимулирования развития малого бизнеса и частного предпринимательства в стране в 2014 г. создано около 1 млн. рабочих мест, из них 60% – в сельской местности. За 2014 г. трудоустроено свыше 600 тыс. выпускников образовательных учреждений. Значительная часть молодежи находит призвание в малом бизнесе, чему способствует проведение ярмарок рабочих мест с привлечением работодателей и учащихся, конкурсов бизнес-идей с выделением победителям льготных кредитов, позволяющих начать собственное дело. Выпускникам колледжей, решившим заняться собственным бизнесом, выделено около 200 млрд. сумов льготных микрокредитов, что в 1,4 раза больше по сравнению с 2013 г. В 2014 г. в сфере малого бизнеса и частного предпринимательства было создано более 480 тыс. рабочих мест. В настоящее время в этой сфере экономики трудится более 76,5% всего занятого населения против 49,7% в 2000 г.

2014 г. был объявлен Годом здорового ребенка. В сфере здравоохранения коренным образом пересмотрена деятельность сельских врачебных пунктов, осуществлены меры по оптимизации их численности, оснащению современным диагностическим и лечебным оборудованием, укреплению штата их работников квалифицированными медкадрами, усилению стимулирования их труда. За счет оптимизации было ликвидировано 243 неэффективных СВП. В порядке эксперимента в Бостанлыкском, Узбекистанском, Шахрисабзском, Хивинском, Джамбайском р-нах внедрена система рейтинговой оценки эффективности работы патронажных медсестер в зависимости от выполнения ими обязанностей и конечных результатов деятельности. В 2015 г. планируется распространить эксперимент еще на 18 районов. Приоритетом остается укрепление здоровья женщин, рождение и воспитание здорового поколения. Особое внимание уделяется оснащению скрининг-центров, областных детских многопрофильных медцентров, специализированных педиатрических медцентров совре-

менным медоборудованием и расходными материалами. На системной основе проводятся диагностические обследования матерей и детей. В 2014 г. проведен углубленный медосмотр 6,5 млн. воспитанников дошкольных учреждений и учащихся школ, колледжей, лицеев, что позволяет на ранней стадии выявлять заболевания. В результате за 10 лет количество детей, родившихся с аномалиями, уменьшилось в 1,3 раза. Среди детей в возрасте 6–15 лет заболеваемость ОРВИ снизилась на 34,4%, пневмонией – на 49,7, бронхитом – на 32,8, сколиозом – на 32,7%. В 2014 г. построено и реконструировано 133 медучреждения, включая онкологический диспансер в Гулистане, научно-практический центр педиатрии в Ташкенте, многопрофильный медцентр в Андижане, противотуберкулезный диспансер в Нукусе и др. На эти цели было направлено более 400 млрд. сумов бюджетных ассигнований и около 30 млн. долл. иностранных кредитов и грантов. В тесном сотрудничестве с Республикой Корея начато строительство современного детского многопрофильного медцентра, оснащенного высокотехнологичным медоборудованием.

Только за счет средств Фонда развития детского спорта в 2014 г. построено 18 типовых спортобъектов и 73 школьных спортзала, осуществлена реконструкция и капремонт на 24 объектах на общую сумму около 100 млрд. сумов. Сегодня в Узбекистане около 2 млн. детей, в т.ч. свыше 840 тыс. девочек, регулярно занимаются более чем 30 видами спорта. В 2014 г. спортсмены Узбекистана завоевали 849 медалей, из них 266 золотых. На XVII Азиатских играх (осень 2014 г., Южная Корея), в которых участвовали 13 тыс. спортсменов из 45 стран, спортсмены Узбекистана завоевали 61 медаль, из них 12 золотых, и сборная республики вошла в десятку сильнейших команд.

**Сфера образования.** За 2014 г. было обновлено более 540 объектов, в т.ч. 380 школ и свыше 160 профколледжей и академлицеев. На эти цели было направлено почти 550 млрд. сумов, из них на оснащение образовательных учреждений комплексами учебного, лабораторного, производственного оборудования, компьютерным и мультимедийным оборудова-

нием - свыше 120 млрд. сумов. В рамках реализации Программы модернизации материально-технической базы вузов на 2011-2016 г. выполнены работы по строительству, реконструкции, капремонту, оснащению 19 вузов на 230 млрд. сумов. Построены новые учебные корпуса в Андижанском госуниверситете, Бухарском инженерно-технологическом институте, Национальном университете Узбекистана. В 2014 г. был открыт ряд новых институтов и факультетов, учебно-научных центров. На базе стоматологического факультета Ташкентской медакадемии и медвузов в регионах образован Ташкентский стоматологический институт с филиалами в Андижане, Бухаре, Самарканде, Нукусе. В Ташкентском институте востоковедения открыт факультет китаеведения, также при Институте создан Центр восточных рукописей им. А.Р. Беруни. В Самарканде открыт второй в Республике Институт Конфуция. Первый (в Ташкенте) функционирует с 2005 г. при Ташкентском государственном институте востоковедения. В 2014 г. введена усовершенствованная система приема в вузы с включением в предметные блоки тестовых испытаний вопросов по информатике, повышена балльность оценок по профильным предметам, что позволило отобрать в вузы наиболее подготовленных, абитуриентов. В сентябре 2014 г. в Ташкенте открыт Филиал южнокорейского университета INHA, в котором на уровне международных стандартов будет обеспечена подготовка квалифицированных специалистов в сфере информационно-коммуникационных технологий, специалистов по разработке программного обеспечения, управлению информационными системами и компьютерными сетями. Это 7-й по счету филиал зарубежного вуза. В Ташкенте уже функционируют филиалы МГУ им. М.В. Ломоносова, РГУНГ им. И.М. Губкина, РЭУ им. Г.В. Плеханова, Сингапурского института развития менеджмента, Туринского политехнического университета, Международного Вестминстерского университета.

**СМИ и общественная доступность информации.** В феврале - инициативная группа журналистов, возглавляемая М.Эшанкуловой, объявила о создании объединения – Союза независимых журналистов Узбекистана (СНЖУ). Одной из



задач СНЖУ ставит создание сайта, который кроме защиты прав независимых журналистов Узбекистана будет освещать события в стране и проводить учебу для начинающих журналистов. В июле - на III-ей конференции Союза журналистов Узбекистана избран новый председатель - директор «Узбектелефильма» И.Халимбеков. В сентябре – на заседании Сената был одобрен ряд законодательных мер по регулированию деятельности блогеров. Принятие этих законодательных норм создает дополнительные условия для совершенствования правового регулирования процессов распространения общедоступной информации в Интернете, а также дальнейшего укрепления информационной безопасности. В ноябре - началось тестовое вещание нового телеканала «Менинг юртим» («МУ5»). В 2013 г. была принята Комплексная программа развития Национальной информационно-коммуникационной системы на 2013-2020 гг. Реализуемые в рамках программы проекты позволили в 2014 г. завершить перевод АТС с аналоговой системы на цифровые сигналы. Особое внимание уделяется повышению доступности услуг ИКТ для населения. В 2014 г. проложено более 2 тыс.км оптоволоконных линий связи, включая отдаленные районы (Кунградский, Байсунский, Узунский, Муйнакский). Растет число пользователей интернетом - 10,2 млн.чел. Пропускная способность интернета увеличена в 4 раза, скорость доступа – в 1,5 раза. Стоимость интернета по сравнению с 2013 г. снижена на 11,6%. За счет установки в 2014 г. более 500 базовых станций мобильной связи количество абонентов связи составляет 20 млн.чел., а объем оказываемых услуг связи увеличился на 26%.

**Культура и этнокультурная ситуация.** В 2014 г. проведены региональные туры 6-го Республиканского фестиваля дружбы и культуры «Узбекистан – наш общий дом», посвященного Году здорового ребенка. В рамках фестиваля состоялись научно-практические семинары на тему «Роль национальных и духовных ценностей», беседы и встречи «Роль НКЦ и других институтов гражданского общества в воспитании молодежи в духе межнационального согласия». Параллельно организовывались выставки изобрази-

тельного и декоративно-прикладного искусства «Многонациональный и многоконфессиональный Узбекистан» с участием художников и мастеров разных национальностей, демонстрирующие богатый духовный потенциал. Мероприятия проводились в залах дворцов культуры, институтов, колледжей, лицеев, на сценических площадках парков и театров более чем в 50 населенных пунктах. Республиканским интернациональным культурным центром и Национально-культурными центрами в 2014 г. проведены следующие основные мероприятия: 7 января – Рождество (Русский, Украинский, Белорусский, Грузинский КЦ); 14 января – День защитника Отечества; 25 января – 76-летие поэта, актера, барда В.С. Высоцкого (Русский КЦ); 1 февраля - вечер, посвященный Году здорового ребенка (Татарский, Башкирский КЦ); 4 февраля – День Навои; 4 февраля – солидарность с народом Украины (Украинский КЦ); 16 февраля – День Литвы; февраль - «Чунцзе» (Китайский, Дунганский КЦ); 27 февраля – X-е Виноградовские чтения; 28 февраля – Масленица; 1 марта – Международный день родного языка; 3 марта – День матери (Грузинский КЦ); 6 марта – День памяти А. Ахматовой; 7 марта – 80-летие Ю.А. Гагарина; 12 марта – вечер, посвященный 200-летию со дня рождения Т. Шевченко (Украинский КЦ); 18 марта – круглый стол «Роль личности в истории» (Русский, Украинский, Башкирский КЦ); 21-23 марта – празднование праздника «Навруз» (с 2010 г. имеющего международный статус ЮНЕСКО), март – иудейский «Песах», 25 марта – День Греции; 29 марта - «Дау ани телешоу» («Бабушка телешоу») (Татарский КЦ); 29 марта – 170-летие Н.А. Римского-Корсакова; 31 марта – 5 апреля – неделя национальных культур (Русский, Азербайджанский, Турецкий, Индийский, Арабский КЦ); 7 апреля – День Материнства и красоты (Армянский КЦ); 10 апреля – в Намангане семинар «Роль институтов гражданского общества в воспитании молодежи в духе межнационального согласия»; апрель – выставка корейских художников; 12 апреля – День космонавтики; 18 апреля – 205 лет Н.В. Гоголя (Русский, Украинский КЦ); 22 апреля – конференция 290-летия Махтумкули в Бухаре (Туркменский КЦ); 26 апре-

ля – День поэта Г. Тукая (Татарский КЦ), 26 апреля – Интернациональный концерт в Фергане (Русский, Татарский, Еврейский КЦ); 2 мая – День Полонии (Польский КЦ); 9 мая - День памяти и почестей; 10 мая - фестиваль «Традиции народов и национальная еда»; 14 мая – 90-летие Б. Окуджавы; 15 мая – Международный день музеев; 17 мая – Фестиваль Дружбы (Казахский КЦ); 20 мая – фестиваль книголюбов; 21 мая - Конференция «Религиозная толерантность и межнациональное согласие в Узбекистане»; 23 мая – День славянской письменности и культуры; 26 мая – День Грузии; 28 мая – День Азербайджана; май – Хедерелез (Крымско-татарский, Турецкий КЦ); май – Шавуот (Еврейский КЦ); 6 июня – день А.С. Пушкина; 8 июня – Сабантуй в Ташкенте и регионах (Татарский, Башкирский КЦ); 11 июня - вечер дружбы РФ и РУз; 12 июня – открытие библиотеки русской книги; 14 июня – концерт Азербайджанских КЦ (Самарканд); 16 июня - круглый стол к 10-ой годовщине подписания Договора о стратегическом партнерстве между РФ и РУз; 24 июня – вечер памяти писателя С. Бородин (Русский КЦ); 27 июня – 125 лет А. Ахматовой (Русский КЦ); 22 июля – День таджикского языка; 9 сентября – круглый стол «Судьбы Христианства в Средней Азии: история и современность»; 17 сентября - корейский праздник Чусок (День поминовения и праздник урожая); 21 сентября – День Армении; 21 сентября – Фестиваль национальных кухонь «Тасанно-2014»; 22 сентября - Вечер татарского языка, культуры и искусства, посвященный Дню Татарстана; 25 сентября - Круглый стол «Общественная дипломатия: сегодня и завтра»; 28 сентября – дружеских футбольный матч детских команд «Нефтчи» (Баку) и «Пахтакор» (Ташкент); сентябрь – татарский «Уныш байрами» («Праздник Урожая»), сентябрь – Рош-а-Шана (Еврейский НКЦ); сентябрь-октябрь - выставка корейской культуры «Ариран» в Музее истории; 1 октября – День Китая; 3 октября – семинар «Социально-психологическая профилактика конфликтов и стрессов в профессиональной деятельности»; 4 октября – День Татарстана (Татарский КЦ); 5 октября – День учителя и наставника (Русский КЦ); 12 октября – День армянской письменности; 14 октября

– 200-летие М.Ю. Лермонтова; 21 октября – День государственного языка; 29 октября – День Турции; 29 октября - конференция «Роль национальных ценностей и национальных культурных центров в воспитании молодого поколения»; 1 ноября – День всех святых – Задушки (Польский НКЦ); 12 ноября - Международная конференция «Межконфессиональный диалог и религиозная толерантность – гарант стабильности общества»; 14 ноября – круглый стол «Социологическое изучение межнациональных отношений и толерантности (опыт Германии и Узбекистана)»; 16 ноября – Международный день толерантности; 21-23 ноября – Фестиваль Башкирской культуры; 28 ноября – 140 лет Ю. Рериха (Индийский КЦ); ноябрь – декабрь – выставка «Шёлковый путь глазами художников Азербайджана и Узбекистана»; 2 декабря - круглый стол «Интеграция Средней Азии и СНГ»; 6 декабря – День Конституции РУз; 18 декабря – 50-летие клуба-музея А. Ахматовой (РКЦ); 5 декабря – круглый стол «Образование СНГ и перспективы роста»; 9 декабря – 145-летие академика В.В. Бартольда; 10 декабря – День Конституции Узбекистана и России; 12 декабря – Фестиваль славянской кухни (Русский, Белорусский, Украинский, Польский, Болгарский КЦ); 16 декабря - Круглый стол «Россия и Узбекистан: грани культурно-гуманитарного сотрудничества»; 17 декабря - круглый стол «Россия-Узбекистан: экономические преобразования, состояние и перспективы»; 18 декабря – итоговая конференция «Лермонтовский год»; 22 декабря – фестиваль русской культуры; 25 декабря - Рождество (Польский, Литовский, Немецкий НКЦ); 26 декабря – 80-летие Русского драмтеатра; 27 декабря – конференция российских соотечественников; 27 декабря – 20-летие Русского КЦ (Русский, Татарский, Башкирский, Крымско-татарский, Белорусский КЦ); декабрь – конференция «Воспитание молодежи в духе межнационального согласия и религиозной толерантности – важный фактор формирования гражданского общества».

**Права меньшинств.** 11-12 февраля 2014 г. в Женеве в ходе 84-й сессии Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации делегация Узбекистана отчиталась о принятых законодательных,

судебных, административных мерах, направленных на ликвидацию расовой дискриминации. Представляя 8-ой и 9-ый доклады Узбекистана о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, директор Национального центра по правам человека А.Х.Саидов сообщил, что в Узбекистане проживают представители 136 наций и этнических групп. Действует свыше 2200 религиозных организаций, уровень грамотности – 99,7% и доступ к образованию гарантирован представителям всех национальностей. В интерактивном обсуждении докладов Узбекистана выступили 13 членов Комитета: Юнг Кам Сик Юен (Маврикий), А.Кемал (Пакистан), А.Автономов (Россия), М.Мартинес (Колумбия), Г.Кут (Турция), М.Боссют (Бельгия), К.Васкес (США), Н.Амир (Алжир), Ф.-Б. Виктория Да (Буркина Фасо), А.-К.Хохуэто (Того), М.Халаф (Ливан). Они признали, что Узбекистан, являясь достаточно молодым независимым государством, сталкиваемся со значительными геополитическими, экологическими, региональными вызовами, последовательно движется на пути к построению гражданского общества, развитию рыночной экономики, стремится выполнять взятые на себя международные обязательства в области прав человека, в т.ч. в рамках Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Особо была отмечена представленная узбекской стороной статинформация об участии представителей нацменьшинств в деятельности законодательной, исполнительной, судебной ветвей властей. Подчеркнуто, что представленные узбекской стороной публикации и организованная в зале заседания выставка более 200 публикаций о политических, социально-экономических и демократических преобразованиях в Узбекистане являются наглядным свидетельством усилий Правительства по обеспечению межнационального мира и согласия. Особый интерес у членов Комитета вызвал опыт Республиканского интернационального культурного центра (РИКЦ), Общественного совета при РИКЦ и национально-культурных центров, их информационно-просветительская и культурно-образовательная деятельность, направленная на укрепление межнационального мира и согласия, о которой наглядно го-

ворят печатные издания центров: фотоальбом «Узбекистан – наш общий дом», издания газет и журналов - «В семье единой» (РИКЦ), «Коре синмун» Ассоциации корейских культурных центров, «Апага» Армянского НКЦ Узбекистана и др. Усилия Узбекистана по демократизации общества, защите прав человека и реализации КЛРД получили высокую оценку членов Комитета. Ход рассмотрения 8-го и 9-го периодических докладов Узбекистана в Комитете транслировался в интернете и освещен на интернет-сайте ООН.

**Религиозная ситуация.** На 1.01.2015 г. в Узбекистане зарегистрированы 2224 религиозные организации, из которых 2049 (92%) – мусульманских (включая 6 шиитских мечетей). 175 религиозных организаций представляют конфессиональные меньшинства, из которых 158 христианских организаций: Корейская протестантская церковь – 51, Русская православная церковь – 38, баптисты – 23, христиане «полного Евангелия» (пятидесятники) – 21, адвентисты 7-го дня – 10, Римско-католическая церковь – 5, Новоапостольская церковь – 4, Лютеране – 2, Армянская апостольская церковь – 2, Свидетели Иеговы – 1, церковь «Глас Господа» - 1. Кроме того функционирует: иудейских организаций – 8, бахаистских – 6, кришнаитских – 1, Буддийский храм – 1, межконфессиональное Библейское общество – 1. В январе – Узбекистан посетил председатель Отдела внешних церковных связей Московского Патриархата РПЦ, Митрополит Волоколамский Иларион (Алфеев), выступивший с Рождественской орацией в Ташкентской консерватории. В январе – встреча председателя Комитета по делам религий РУз О.Юсупова с делегацией в составе – зам. гендиректора Библейского общества Украины А.Райчинец, Главный епископ Церкви Евангельских христиан Н.Гриб и его зам. М.Паночко. В феврале - в управлении юстиции Ташкента был проведен семинар с руководителями неисламских религиозных организаций, посвященный исполнению норм Закона РУз «О свободе совести и религиозных организациях». В феврале-марте - делегация Хаджа Узбекистана во главе с председателем Комитета по делам религий О.Юсуповым (в составе - председатель Управления мусульман Узбекистана,

муфтий, пресс-секретарь Управления Ж.Нуриддинов), с официальным визитом посетила Саудовскую Аравию по приглашению Министерства по делам Хаджа Саудовской Аравии. В феврале-мае – 5,9 тыс. паломников из Узбекистана совершили Умру (малый хадж) по святым местам Мекки и Медины. В ноябре - из Ташкента в Грозный спецрейсом доставлены священные мусульманские реликвии - две чаши и волос пророка Мухаммеда. Волос навечно останется в Чечне в качестве дара главе республики Р.Кадырову за укрепление религии ислам и в качестве символа дружбы чеченского и узбекского народов. Реликвии были подарены в начале XIX в. Кокандскому хану турецким султаном.

**Религиозный экстремизм.** В марте 2014 г. – в Хабаровске задержан руководитель местной группы Исламского движения Узбекистана (ИДУ) А. Маханов и 2 его соучастника. В мае - в Ногинске (Московская область) задержан руководитель группы ИДУ. В июне – 10 боевиков ИДУ атаковали аэропорт «Джина» в Карачи (Пакистан), в результате теракта погибло 13 пакистанцев. В июле – в Кашкадарьинской области 6 человек осуждены за сотрудничество с ИДУ и пропаганду терроризма. В августе - правительственные силы Пакистана провели операцию «Разящий меч пророка» в Северном Вазиристане, против боевиков «Аль-Каиды», Талибана и ИДУ. В сентябре – один из лидеров ИДУ в Афганистане Кари Билал освобожден из заключения, и возглавил отряд боевиков из 300 чел. в провинции Кундуз. В сентябре – лидер ИДУ Усман Гази (А.Ш.Валиев) заявил, что известие о создании Исламского государства вдохновило членов ИДУ. В октябре – объявлено о том, что ИДУ присоединяется к ИГИЛ. В октябре – боевики ИДУ разместили в интернете пропагандистские видеоматериалы. В ноябре – боевики ИДУ в Сирии вступили в стычки с боевиками из Чечни, Туниса, Ирака. В ноябре – в г. Исфара (Согдийская область Таджикистана) обезврежена группа боевиков ИДУ (20 чел.). В декабре – в Стамбуле одним из своих бывших соратников застрелен узбекский имам-экстремист А. Бухари (М. Хамидов).

**Внешние связи и сотрудничество.** 3 декабря 2014 г. установлены дипотно-

шения между Узбекистаном и Сальвадором, который стал 133-м субъектом международного права, с которым у РУз есть дипотношения.

В январе-июле - состоялись очередные встречи рабочих групп по вопросам делимитации и демаркации госграницы Узбекистана с аналогичными группами Кыргызстана (в Ташкенте, Намангане, Фергане, Джалал-Абаде, Кочкор-Ате), Казахстана (в Алматы, Ташкенте). В апреле и декабре – в Ташкенте, в июле в Алматы состоялись заседания Совместной узбекско-казахстанской демаркационной комиссии.

Президент Узбекистана И.А. Каримов в 2014 г. посетил с официальными визитами Китай (август), Туркменистан (октябрь), Казахстан (ноябрь), участвовал в церемонии открытия XXII Зимних Олимпийских игр в Сочи (февраль), в IV саммите Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА, Шанхай, май), в заседании Совета глав государств-членов ШОС (Душанбе, сентябрь), в заседании Совета глав государств СНГ (Минск, октябрь).

Делегации МИД Узбекистана посетили Бельгию, Вьетнам, Индонезию, Японию (март), Корею, Россию (апрель), Израиль (май), Саудовскую Аравию (май, июнь), Кыргызстан, Таджикистан (июль), Китай (июль, август, сентябрь), Оман (август), Великобританию, Грецию, США (сентябрь), Белоруссию, Германию (октябрь), Латвию, Россию, Турцию, Францию (ноябрь), Казахстан, Швейцарию (декабрь).

Узбекистан в 2014 г. посетили: в рамках сотрудничества стран СНГ – делегация МИД РФ во главе с директором 3-го департамента стран СНГ А.Стерником (май), замминистра иностранных дел Туркменистана Б.Мятиев (сентябрь), делегация МИД Грузии во главе с директором Департамента по связям со странами СНГ М.Вашакидзе (октябрь), делегация Казахстана во главе с Национальным координатором по вопросам деятельности ШОС, Послом по особым поручениям МИД Ш. Нурышевым (октябрь), зам. пред. правительства РФ Д. Козак (ноябрь), президент РФ В. Путин, Председатель Исполкома – Исполнительный секретарь СНГ, глава миссии наблюдателей от СНГ

на выборах депутатов в Узбекистане С. Лебедев, зам. Генсека ШОС М. Хакдодов, зам. Председателя Исполкома - Исполнительного секретаря СНГ В.Гаркун (декабрь).

В рамках международного политического сотрудничества: спецпредставитель ЕС по ЦА П.Флор, спецпредставитель по делам ЦА и Кавказа, замгендиректора Бюро по Европе МИД Японии Н.Маруяма (январь), 1-й зам. помощника Госсекретаря США по Южной и ЦА Р.Хоугланд, зам. МИД Индии Н.Сарна (февраль), делегация во главе с замдиректора департамента стран Европы и ЦА МИД Китая Су Фанцю, зам. МИД Японии С.Сугияма, министр ИД Эстонии У.Паэт (март), старший Госминистр по ИД и делам Содружества Великобритании С.Варси, делегация дипломатов во главе с зам.помощника по делам Южной и ЦА Госсекретаря США Э.О'Коннор, министр ИД и сотрудничества Испании Х.М.Гарсиа-Маргальо, зам. МИД Саудовской Аравии Юсуф бин Тарад аль-Саъдун (апрель), замминистра иностранных дел Кореи Ан Чон Ги, делегация МИД Латвии во главе с зам. Госсекретаря Э.Стипраисом, президент Латвии А.Берзиньш, 1-й зам. Госсекретаря США У.Бёрнс, делегация МИД Кореи во главе с гендиректором Бюро по делам Европы Ха Тэ Ёком (май), зам. МИД Болгарии А.Величков, Президент Республики Корея Пак Кын Хе (июнь), уполномоченный МИД Германии по Восточной Европе, Закавказью и ЦА К.Майер-Клодт, замначальника Управления Европы МИД Кореи Ли Ын Ёнг, МИД Турции А.Давутоглу (июль), зам. МИД Аргентины Э.А.Зуаин, директор Депта по ИД аппарата Президента Чехии Г.Кмоничек, делегация Литвы во главе с зам. МИД Р.Кришунасом (сентябрь), делегация Госдепа США во главе с руководителем офиса ЦА Г.Шелтон, Госсекретарь МИД Латвии А.Пилдеговичс (октябрь), начальник Бюро по делам Европы МИД Республики Корея Ха Тэ Ёк, делегация ЦК КПК во главе с замначальника Отдела внешних связей Чжоу Ли (ноябрь), директор политдепартамента ОИС А.Аболхассани, помощник госсекретаря США по Южной и ЦА Н.Десаи Бисвал (декабрь).

В рамках международного сотрудничества в области безопасности: группа

слушателей Университета нацобороны США во главе с ген. Дж.Хоаром, Спецпредставитель Генсека ООН, глава Регионального центра по превентивной дипломатии в ЦА (РЦПДЦА) М.Енча (февраль), спецпредставитель Генсека НАТО по странам ЦА и Кавказа Дж.Аппатурай (май), спецпомощник Президента США, старший директор по России и Евразии СНБ США С.А. Уолландер, делегация во главе с зам. Спецпредставителя США по Афганистану и Пакистану Л.Миллер (июнь), командующий Центральным командованием Вооруженных Сил США ген. Л.Остин (июль), Президент Швейцарии, действующий председатель ОБСЕ Д.Буркхальтер (ноябрь), министр общественной безопасности Китая, член Госсовета Го Шэнкунь (ноябрь-декабрь), глава Миссии по наблюдению за выборами БДИПЧ ОБСЕ, Посол Д.Эвертс, директор Деп-та Европейской службы внешних действий (ЕСВД) Г.Виганд (декабрь).

В рамках межпарламентского сотрудничества: депутат Палаты советников Парламента Японии К.Накаяма (март), председатель Парламента Саксонии (ФРГ) М.Рёсслер (апрель), Парламентский госсекретарь Минобороны Германии Р.Браукзипе, Парламентский замминистра ИД и по делам Содружества Великобритании Т.Эллвуд (сентябрь), Парламентский зам. МИД Японии К.Соноура (ноябрь), депутаты Милли Меджлиса Азербайджана во главе с руководителем Межпарламентской группы «Азербайджан-Узбекистан» А.Аббасовым, делегация Совета Федерации РФ во главе с зам.председателя СФ И.Умахановым, пред. постоянного комитета Сената Пакистана М.Аръян, делегация Палаты народных представителей Индонезии во главе с зам. спикера Ф.Зонном, глава секретариата Всемирной ассоциации избирательных органов (ВАИО) Бай Бюнг Ик, зампред ЦИК Беларуси В.Ипатов, член ЦИК Беларуси В.Бущик (декабрь).

В рамках международного экономического сотрудничества: глава Представительства «Самсунг инжиниринг» Мун Ёнг Соп, Спецпосланник Швейцарии по водному сотрудничеству В.Майер (февраль), делегация во главе с зам.начальника управления экономических исследований МИД Омана Х.Х.М. аль-Гайлани, Субре-

гиональный представитель Продовольственной и сельхозорганизации (ФАО) ООН М.Синасёр, зам. Премьер-министра, министр финансов Японии Т.Асо (апрель), Спецпосланник Евросоюза по ЦА Я.Херман, гендиректор Продовольственной и сельхозорганизации ООН (ФАО) Ж.Г. да Силва (июнь), председатель Японско-узбекского комитета по культурному и экономическому обмену, главный исполнительный директор компании «Sacura Global Holding Co., Ltd.» К.Мацумото (июль), министр экономики Японии Т.Мотэги (август), делегация Черногории во главе с советником Президента по экономическим вопросам Р.Тузовичем (октябрь), Председатель Американско-Узбекской торговой палаты (АУТП) К.Лэмм (ноябрь), председатель Британо-Узбекского общества Х.Бут (декабрь).

В рамках международного гуманитарного сотрудничества: директор региональной миссии USAID по ЦА Дж.Эддлтон (январь), делегация ученых Китая во главе с президентом Шанхайской академии международных исследований Чэн Дунсяо, сопредседатель программы «Международные отношения в России и СНГ», член научного совета Московского центра Карнеги А.В. Малащенко (март), представители Фонда им. К.Аденауэра – член центрального правления Д.Альтхаус и зам. генсека Г.Валерс (апрель), зам. генсека ОИС Х.А.Опелоеру (июнь), глава Дома Романовых великая княгиня Мария Владимировна, зам.генсека ООН, администратор ПРООН Х.Кларк, Генсек Всемирной туристской организации ООН (ЮНВТО) Т.Рифаи, делегация БДИПЧ ОБСЕ во главе с замруководителя Департамента Н.Шмидтом, министр культуры и туризма Азербайджана А.Гараев, делега-

ция Республики Корея, во главе с Послом по делам зарубежных корейцев и консульским вопросам МИД Ли Джон Гваном (октябрь), эксперты Версальской Высшей школы профессуры и образования (ESPE) – П.Буассонне, П.Муанар, Л.Александра, региональный менеджер программы Эразмус Мундус по ЦА Дж.Бруно, старший вице-президент, исполнительный продюсер медиа-компанияи HOUPLAINC Б.Макдональд и директор компании HOUPLAINC М.Брассерт (ноябрь), председатель Ассоциации городов-побратимов Ташкент–Сиэтл Д.Петерсон, эксперт по политическим вопросам БДИПЧ ОБСЕ В.Жданович, эксперт по юридическим вопросам БДИПЧ ОБСЕ Э.Броницкая, проф. Ун-та Дж.Хопкинса В.Соколовски, проректор Балтийской международной академии И.Стеценко, директор Центра «Глобальные научные публикации», профессор Ун-та Нью-Йорка П.Морвидж, Советник по вопросам религиозной свободы Бюро по делам Южной и ЦА Госдепа США С.Хоссейн, делегация Конгресса бухарских евреев США и Канады во главе с президентом Б.Кандовым, президент Туркестано-Американской ассоциации Абдулла Ходжа.

*Назаров Р.Р.,  
канд. философ. наук, зам. зав. Отделом «Современной истории и международных исследований» Института истории АН РУз,  
Алиева В.Р.,  
кандидат философских наук, докторант Отдела «Современной истории и международных исследований» Института истории АН РУз*

## Эстония

**Демографическая ситуация.** По оценкам Департамента статистики Эстонии, население страны на начало 2015 г. равнялось 1312300 чел. По сравнению с 2013 г. оно уменьшилось на 3600 чел., причем на 1900 чел. из-за негативного естествен-

ного прироста и на 1700 чел. из-за негативного сальдо миграции.<sup>1</sup>

Значительной проблемой для страны является массовый отъезд населения

<sup>1</sup> Сообщение Департамента статистики Эстонии от 16 января 2015 г., <http://www.stat.ee>.

трудоспособного возраста на работу и/или постоянное место жительства в страны Западной Европы. По оценкам Института развития стран Центральной и Восточной Европы (CEED), в 2013 г. в старых странах-членах ЕС (15 государств-членов на начало 2004 г.) проживало около 75 тыс. граждан Эстонии (на 70% больше, чем в 2004 г.).<sup>2</sup>

По данным Департамента статистики в 2014 г. доля неэстонцев среди всех жителей равнялась примерно 31% (вкл. 25% русских).<sup>3</sup>

**Реакция на «средиземноморский кризис с беженцами».** В 2015 г. Евросоюз столкнулся с кризисом, вызванным массовым притоком беженцев (десятики тысяч человек) из стран Сев. Африки, которые добирались до европейского побережья морем, зачастую нелегально и с большим риском для жизни.

В случае массового прибытия беженцев высший политический орган ЕС - Европейский совет - может, по сути, принять решение об их перераспределении между странами-членами Союза. Правовым основанием для таких действий является директива 2001/55/ЕС от 20 июля 2001 г.<sup>4</sup> В рамках подготовки к заседанию Совета Еврокомиссия вынесла 13 мая 2015 г. предложение перераспределить 60 тыс. чел., при этом квота Эстонии составила бы 1064 беженца. На каждого из них ЕС выделили бы одновременно 6 тысяч евро. Эстонская официальная позиция заключалась в том, что число беженцев слишком велико, что необходимо учитывать долю эстоноземельцев в населении ЕС (0,26%) и долю эстонской экономики в экономике Союза (0,14%), наряду с желанием самих переселяемых отправиться именно в Эстонию.<sup>5</sup>

Перспектива принять тысячу беженцев из мусульманских стран была крайне болезненно воспринята как правительство, так и широкими слоями населения.

Накал страстей несколько ослаб после того, как в ходе переговоров национальные квоты были изменены: по состоянию на конец июля 2015 г. общая численность принимаемых Эстонией беженцев определялась как «менее двухсот». <sup>6</sup> Согласно директиве 2001/55/ЕС и Закону «О предоставлении международной защиты иностранцу»<sup>7</sup> (3-я глава), таким беженцам будет предоставлена «временная защита» (в общей сложности до двух лет), что дает право доступа на рынок труда, а также на минимальные социальные гарантии, касающиеся условий проживания, дохода и образования для детей.

Хотя соответствующая директива и национальное законодательство о «временной защите» были приняты уже давно, самым популярным аргументом против прибытия беженцев стали ссылки на «неготовность» Эстонии принять так много нуждающихся. Эстонские власти ранее имели дело с очень небольшим числом ходатаев о предоставлении убежища. Например, в 2014 г. было подано всего 157 ходатайств (и это было больше, чем когда-либо ранее); за год убежище было предоставлено 20 чел. <sup>8</sup> Имеющаяся в Эстонии система приема беженцев (даже с учетом их незначительного числа) требует энергичных улучшений.<sup>9</sup> По оценке К. Каллас, исследователя и представителя НПО, работающего с беженцами, Эстония одновременно может принять до 50 человек. «Мы действительно не готовы. Мы не готовы материально или физически. Мы не готовы также морально. Мы для себя не прояснили, зачем мы это делаем. И это очень принципиальный вопрос. Если мы возьмем их, стиснув зубы, под нажимом Евросоюза, то ничего хорошего из этого не выйдет», - отметила Каллас.<sup>10</sup>

Проведенный в июне 2015 г. опрос показал, что 58% респондентов испыты-

<sup>2</sup> CEED Institute report "A one-way ticket? Migration in Europe from the perspective of CEE countries", Warsaw, 2015, p. 13.

<sup>3</sup> Департамент статистики Эстонии, общественная база данных на <http://pub.stat.ee>.

<sup>4</sup> Official Journal L 212, 07/08/2001 P. 0012 - 0023

<sup>5</sup> Правительство Республики, пресс-релиз от 9 июня 2015 г., на <http://valitsus.ee>. Интернет-ссылки даются на 29 июля 2015 г.

<sup>6</sup> Правительство Республики, информация на <https://valitsus.ee/et/pagulased>.

<sup>7</sup> Välismaalasele rahvusvahelise kaitse andmise seadus, Riigi Teataja I 2006, 2, 3.

<sup>8</sup> Письмо Департамента полиции и погранохраны от 11 марта 2015 г.

<sup>9</sup> См. подробнее: Eesti Pagulasabi, Varjupaiga aastaraamat 2014 (Ежегодник [предоставления] убежища), <http://aastaraamat.pagulasabi.ee>.

<sup>10</sup> Передача Reporteritund, Vikerraadio (радиостанция), 25 мая 2015 г.

вают сильный или умеренный интерес к теме беженцев, 32% населения согласно с принятием беженцев, 42% против, 23% относились к этому нейтрально и всего 3% не определились со своим мнением. Среди опрошенных 35% эстонцев и 59% неэстонцев согласились с утверждением, что оказавшимся в беде людям надо помогать.<sup>11</sup> Эти данные сопоставимы с результатами исследования, которое было проведено в 2014 г. до острой фазы европейского кризиса: тогда 55% жителей Эстонии посчитали, что прибытие беженцев влияет на Эстонию негативно (и лишь 8% считали это влияние позитивным).<sup>12</sup> Судя по всему, усилия последних лет, направленные на изменение установок части населения к беженцам, к заметным практическим улучшениям не привели.

Кризис с беженцами и их возможный приезд в Эстонию стали темой для десятков статей в СМИ (особенно в жанре мнения). На этом фоне большое внимание привлек откровенно расистский комментарий к событиям от бывшего министра иностранных дел К. Оюланд, высказавшей мнение об угрозе для белой расы.<sup>13</sup> Негативные установки части населения, судя по всему, пыталась использовать крайне правая парламентская Эстонская консервативная народная партия (EKRE). На организованном ею мероприятии перед зданием парламента 10 июня 2015 г. можно было увидеть, например, следующие лозунги: «Иммиграция = геноцид», «Черный иммигрант – рабочий инструмент разрушения Европы наций» и т.п.<sup>14</sup>

Вообще же в Эстонии было проведено в июне – июле 2015 г. сразу несколько уличных акций протеста по теме беженцев, что весьма необычно с учетом политической культуры страны и общей пассивности населения. В целом в различных уличных акциях приняло участие несколько сот человек. Причем, скажем, на демонстрации 18 июля 2015 г. на пл. Свобо-

ды под названием «Матери и дочери за Эстонию, отцы и сыны на защите домов. Нет массовой иммиграции!» можно было увидеть плакаты не только на эстонском, но и русском языке.<sup>15</sup>

Правительство и правящие партии проявляли сдержанность, комментируя вопрос беженцев. Выступая в июле 2015 г. в парламенте, премьер-министр Т. Рыйвас ссылаясь на исторические прецеденты, международное и европейское право, терпимость и открытость.<sup>16</sup> С учетом повышенного интереса населения, на странице правительства появился особый раздел с вопросами и ответами по данной теме.<sup>17</sup>

Основные оппозиционные партии, как и EKRE, решили воспользоваться общественным интересом и высказаться по теме беженцев, расставляя акценты в зависимости от особенностей своего электората. Опираясь на поддержку русскоязычных жителей Центристская партия выступила с критикой правительства и с призывом к ЕС наряду с Сев. Африкой больше внимания уделять Украине, где уже имеется два миллиона внутренне перемещенных лиц.<sup>18</sup> В свою очередь, правонационалистическая Свободная партия, выпустила заявление, что «нам угрожают не беженцы, но агрессивная Россия». По мнению партии, переключение внимания с вопросов безопасности на беженцев выгодно тем, «кто пытается дестабилизировать Эстонию, посеять семена сомнения в отношении западных партнеров и европейских ценностей. Это в интересах т.н. троллей, которые наполняют комментарии в сети негативизмом и языком ненависти. Укреплению недоверия в отношении всех и каждого стоит положить предел».<sup>19</sup>

Публичная дискуссия и акции протеста по вопросу беженцев высветили проблему ксенофобских и даже расистских

<sup>11</sup> Исследование проведено фирмой EMOR по заказу Госканцелярии; методом опроса опрошено 10-17 июня 2015 г. 500 чел. Цит. по: uudised.err.ee (инфо-портал), 26 июня 2015 г.

<sup>12</sup> Eesti Päevaleht (газета), 26 июня 2014 г.

<sup>13</sup> Запись сделана в Facebook. Цит. по: Postimees (газета), 28 мая 2015 г.

<sup>14</sup> С фотографиями с мероприятия можно ознакомиться: agraev.ee (газета), 11 июня 2015 г.

<sup>15</sup> С фотографиями с мероприятия можно ознакомиться: ohtuleht.ee (газета), 18 июля 2015 г.

<sup>16</sup> Стенограмма заседания парламента от 16 июля 2015 г., политическое заявление премьер-министра Т.Рыйваса, <http://stenogrammid.riigikogu.ee>.

<sup>17</sup> См. <https://valitsus.ee/et/pagulased-kkk>.

<sup>18</sup> Пресс-релиз Центристской партии Эстонии от 14 июля 2015 г., <http://www.keskerakond.ee>.

<sup>19</sup> Пресс-релиз Свободной партии Эстонии от 12 июля 2015 г., <http://vabaerakond.ee>.



установок части эстонского общества, что требует адекватного реагирования со стороны государственных и общественных структур. Стоит отметить, что Эстонская евангельская лютеранская церковь уже предложила властям партнерство в деле организации приема беженцев.<sup>20</sup>

**Гражданство.** В Эстонии сохраняется значительное число жителей из числа бывших советских граждан и их потомков, которые не имеют гражданства страны проживания. По данным Регистра народонаселения (их отличает меньшая точность, чем данные Департамента статистики) на 1 апреля 2015 г. доля неграждан в населении составляла 15,7%, включая 6,3% (83557) апатридов из числа бывших граждан СССР и их потомков («лица с неопределенным гражданством»). Доля граждан иных государств составляла 9,4%, и большая часть из них (92042) были гражданами России. По сравнению с 2003 г. доля «лиц с неопределенным гражданством» в населении сократилась почти в два раза, тогда как доля граждан иностранных государств увеличилась на треть.<sup>21</sup> При этом натурализация в Эстонии остается на низком уровне (1611 чел. в 2014 г.<sup>22</sup>). Росту числа граждан России способствует как прием апатридами-постоянными жителями Эстонии гражданства РФ, так и иммиграция из России в Эстонию.

Как сообщалось в докладе за 2013 г., комиссар Совета Европы по правам человека Нил Муйжниекс рекомендовал внести в эстонское законодательство поправки, которые автоматически бы предоставляли гражданство Эстонии родившимся здесь детям-апатридам.<sup>23</sup> Данная рекомендация была выполнена в 2014 г. путем принятия поправок в Закон о гражданстве. Поправки вступают в силу с января 2016 г.<sup>24</sup> В настоящее время гражданство таким детям предоставляется только по заявлению

родителей; в 1999-2014 гг. 13679 детей было натурализовано после подачи таких заявлений.<sup>25</sup>

В 2014 г. было подано 157 ходатайств о предоставлении убежища, больше, чем когда-либо ранее (в 2013 г. было 97 ходатайств). Столь быстрый рост был связан с украинским кризисом: граждане Украины подали 58 ходатайств. Сравнительно много ходатайств было подано также гражданами Судана (22) и России (19). За год убежище было предоставлено 20 чел., включая семерых суданцев и одного россиянина.<sup>26</sup>

**Экономическая и социальная ситуация.** В 2014 г. эстонская экономика продемонстрировала рост: ВВП по сравнению с предыдущим годом увеличился на 2,1%<sup>27</sup> (в 2013 г. - 0,8%<sup>28</sup>). Рост промышленного производства составил 2%; наибольшие положительные изменения были отмечены в производстве электрооборудования, в деревообрабатывающей и пищевой промышленности.<sup>29</sup>

Государственные финансы находились в удовлетворительном состоянии: в 2014 г. доходная часть бюджета правительственного сектора превысила расходную на 112,7 млн. евро (0,6%).<sup>30</sup>

Средняя брутто-зарплата в 2014 г. в 4-м квартале была равна 1039 евро (в 2013 г. в среднем за год она равнялась 949 евро, а в 2012 г. - 887 евро).<sup>31</sup> Средняя пенсия по старости в 2014 г. достигла 345 евро; в 2013 г. она была равна 327 евро, а в 2012 г. - 313 евро.<sup>32</sup>

В 2014 г. по сравнению с предыдущим годом изменение индекса потребительских цен составило -0,1% (в 2013 г. - +2,8%). Наиболее существенно повлияло

<sup>20</sup> Postimees (газета), 28 июля 2015 г.

<sup>21</sup> Официальный сайт Estonia.eu, раздел Society / Citizenship.

<sup>22</sup> Письма Департамента полиции и погранохраны от 19 февраля 2014 г. и 11 марта 2015 г.

<sup>23</sup> Report by Nils Muižnieks, Commissioner for Human Rights of the Council of Europe following his visit to Estonia from 25 to 27 March 2013, CommDH(2013)12, Section 106, www.coe.int.

<sup>24</sup> Riigi Teataja I, 03.02.2015, № 1.

<sup>25</sup> Письмо Департамента полиции и погранохраны от 11 марта 2015 г.

<sup>26</sup> Письма Департамента полиции и погранохраны от 19 февраля 2014 г. и от 11 марта 2015 г.

<sup>27</sup> Сообщение Департамента статистики Эстонии от 11 марта 2015 г., <http://www.stat.ee>.

<sup>28</sup> Сообщение Департамента статистики Эстонии от 11 марта 2014 г., <http://www.stat.ee>.

<sup>29</sup> Сообщение Департамента статистики Эстонии от 30 января 2015 г., <http://www.stat.ee>.

<sup>30</sup> Сообщение Департамента статистики Эстонии от 26 марта 2015 г., <http://www.stat.ee>.

<sup>31</sup> Сообщение Департамента статистики Эстонии от 26 февраля 2015 г., <http://www.stat.ee>.

<sup>32</sup> Департамент статистики Эстонии, общественная база данных <http://pub.stat.ee>.

на индекс падение цен на электричество, поставляемое в жилой сектор (-6,2%) и на моторное топливо (-3,8%). Индекс цен на продукты питания остался неизменным.<sup>33</sup> Индекс цен на жилье вырос в 2014 г. на 13,7% по сравнению с 2013 г.<sup>34</sup>

Начиная с 2011 г. безработица продолжала снижаться на фоне улучшения общих макроэкономических показателей.

В 2013 г. 22,1% населения Эстонии жило в относительно бедности (средний ежемесячный располагаемый доход ниже 358 евро), а 8% - в абсолютной бедности (доход ниже 205 евро). При этом если бы не выплачивались государственные пособия и пенсии, то показатели составляли бы соответственно 40,7% и 32,6%. В контексте бедности особо уязвимыми группами

Таблица 1. Уровень безработицы в Эстонии, %

	возраст	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
<b>эстонцы</b>					
все	...15-24	17,0	18,2	15,7	12,9
	15-74	9,6	7,6	6,8	6,0
мужчины	...15-24	16,5	20,0	15,5	16,1
	15-74	10,1	8,8	7,6	6,8
женщины	...15-24	17,4	16,1	15,9	9,7
	15-74	9,0	6,3	6,0	5,2
<b>неэстонцы</b>					
все	...15-24	32,7	27,2	25,7	20,7
	15-74	17,9	15,0	12,4	10,3
мужчины	...15-24	36,6	28,8	22,8	26,4
	15-74	19,2	15,4	12,2	10,3
женщины	...15-24	27,3	24,9	29,2	..
	15-74	16,7	14,6	12,7	10,4

Источник: Департамент статистики, база данных на <http://www.stat.ee>

В 2014 г. уровень безработицы составил 7,4%, а уровень занятости – 63%. Среднее число безработных равнялось 50 тыс. чел., что было на 9 тыс. меньше, нежели годом ранее.<sup>35</sup>

Уровень безработицы в 2014 г., как и все последние годы, был среди неэстонцев значительно выше, чем среди эстонцев. Эта закономерность наблюдается при сравнении этих групп целиком, а также при сравнении отдельно мужчин и женщин, а также для молодежи 15-24 лет.

Доля неэстонцев, живших в относительной и абсолютной бедности (28,6 и 11,0%) заметно превышала аналогичные показатели у эстонцев (19,5 и 6,8%).<sup>36</sup>

Фактор владения эстонским языком оказывает большое влияние на возможности неэстонцев на рынке труда, при этом языковые требования не всегда имеют объективный характер. В заключительных замечаниях по эстонскому докладу в 2014 г. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации, в частности, высказал озабоченность тем, что различное обращение по признаку знания эстонского языка не считается дискриминацией, если такое обращение допускается Зако-

<sup>33</sup> Сообщения Департамента статистики Эстонии от 8 января 2014 г. и от 8 января 2015 г., <http://www.stat.ee>.

<sup>34</sup> Сообщения Департамента статистики Эстонии от 20 марта 2015 г., <http://www.stat.ee>.

<sup>35</sup> Сообщение Департамента статистики Эстонии от 13 февраля 2015 г., <http://www.stat.ee>.

<sup>36</sup> Сообщения Департамента статистики Эстонии от 29 января 2015 г., <http://www.stat.ee>.

ном о публичной службе или Законом о языке. Комитет рекомендовал Эстонии:

«а) активизировать усилия по устранению сохраняющегося неблагоприятного положения групп меньшинств в отношении уровней занятости и вознаграждения

ется на ст. 23 (2) Закона о языке. В районах компактного проживания меньшинств реализации этой нормы может сталкиваться с объективными трудностями, причем контрольный орган (Языковая инспекция) иногда склонна расширительно

Таблица 3. Учащиеся общеобразовательных дневных школ Эстонии по языку обучения, 2014/2015 учебный год

язык обучения	основная школа 1-9 классы)	гимназия (10-12 классы)	все
чел., всего	115671	21565	137236
в т.ч. в %			
эстонский	75,5	96,7	78,8
эстонский (языковое погружение)	4,8	2,0	4,3
английский	0,3	0,6	0,3
финский	0,0	0,0	0,0
русский	19,4	0,8	16,5
все учащиеся	100,0	100,0	100,0

Источник: Эстонская образовательная инфосистема, Министерство образования и науки.

в зависимости от знания языка, в том числе посредством совершенствования профессионального преподавания языков и специальных мер в области занятости в целях сокращения различий в заработной плате;

б) обеспечить применение языковых требований в отношении занятости на основе разумных и объективных критериев и увязывание их с потребностями выполнения каждого отдельного вида работы;

с) продолжать учитывать косвенные дискриминационные последствия государственной политики для уязвимых групп».<sup>37</sup>

**Официальные языковые требования.** Официальные языковые требования в Эстонии установлены и для руководства неформальных объединений с обязательным членством, т.е. для членов правления квартирных товариществ (объединяют собственников жилья многоквартирных домов). Соответствующая норма базиру-

толковать положения закона.<sup>38</sup>

В Центр информации по правам человека обратился председатель квартирного товарищества, которое получило предписание Языковой инспекции с требованием: 1. обеспечить владение государственным языком на определенном уровне конкретными членами правления товарищества, 2. обеспечить ведение внутренней документации товарищества на эстонском языке. Предписание было сделано по жалобе одного жильца. Из 143 членов товарищества 140 были русскоязычными, а один из членов правления владел эстонским языком на уровне С1, т.е. свободно. Предписание было оспорено. В итоге Языковая инспекция отменила требование о переводе внутреннего делопроизводства на эстонский язык. Требование к членам правления сдать экзамен по эстонскому языку отменено не было, но срок выполнения предписания был продлен на 1 год.

**Политическая жизнь.** Важнейшим политическим событием 2014 г. стали выборы в Европейский парламент, которые состоялись 25 мая 2014 г.

<sup>37</sup> Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Заключительные замечания по объединенным десятому и одиннадцатому периодическим докладам Эстонии, CERD/C/EST/CO/10-11, 22 декабря 2014 г., п. 10 ("Дискриминация по признаку знания языка").

<sup>38</sup> Центр информации по правам человека. Русскоязычное население Эстонии и права национальных меньшинств. Таллин, 2014, сс. 94-95.

В выборах могли принимать участие как граждане ЭР, так и проживающие в Эстонии граждане иных стран Евросоюза. На данных выборах вся страна является единым избирательным округом, общее число мандатов – шесть (всего в Европарламенте 500-миллионное население ЕС представляет 751 депутат).

Евровыборы выявили обычную для Эстонии четвертку лидеров – Реформистская партия получила 24,3% голосов, Центристская партия – 22,4%, Союз Отечества и Республики – 13,9%, а Социал-демократическая партия – 13,6%. Согласно используемой в Эстонии системе перераспределения мандатов все партии получили по одному месту в Европарламенте, а реформисты – два. Кроме того, мандат второй раз подряд смог получить независимый кандидат И. Таранд (13,2%). Явка на выборах составила 36,5%, что было ниже, чем на выборах 2009 г. (43,9%). Хотя в столичном Таллине явка была заметно выше – 44,0%, она также уступала показателям предыдущих выборов (54,1%).

Выборы в Европарламент обычно несколько отличаются от национальных выборов, поскольку на них политики делегируются в наднациональные органы власти. Гораздо лучшие шансы на европейских выборах имеют политики, которым было бы нелегко попасть в национальный парламент из-за неоднозначной репутации. Именно к этой категории следует отнести И. Таранда (43369 голосов). Одновременно с этим европейские выборы часто являются очередной ступенью для национальных политиков, которые желают выйти на общеевропейский уровень. Так, очень хороший результат (45022 голосов) показал реформист А. Ансип, бывший популярный премьер-министр страны, который осенью 2014 г. занял пост еврокомиссара. Второй мандат реформистов получила К. Каллас из эстонской политической династии (21498 голосов). Также европейские выборы могут знаменовать заключительный этап карьеры политических должностных лиц, как это имеет место в случае М. Лауристин из Социал-демократической партии (26868 голосов) и Т. Келлама из националистического Союза Отечества и Республики (18767 голосов).

В некоторой степени неожиданными стали результаты евровыборов для Центристской партии. Ожидалось, что лидером списка по числу полученных голосов вновь станет председатель партии Э. Сависаар, который откажется от своего места в пользу других популярных кандидатов (Ю. Ратаса или М. Стальнухина). Центристы рассчитывали на два мандата (и были близки к тому) и публично высказывались в пользу того, чтобы одним из евродепутатов стал русский центрист. Однако на выборах больше всего голосов набрал не Э. Сависаар (18156), а парламентарий Я. Тоом (25251) – бывший вице-мэр Таллина по вопросам культуры, образования и спорта, известная своей принципиальной борьбой за сохранение гимназического образования на русском языке. Я. Тоом, которая в партийном списке значилась на последнем месте, по числу полученных голосов в Таллине обошла не только мэра Э. Сависаара, но и бывшего премьер-министра А. Ансипа, а в Нарве – популярного местного политика М. Стальнухина. Победа Я. Тоом может свидетельствовать об усилении позиций политиков меньшинственного происхождения в Центристской партии Эстонии.

**Ситуация в сфере образования.** В 2013 г. в общеобразовательных школах Эстонии стационарно обучались преимущественно на эстонском (108121 уч. / 78,8% всех школьников) или на русском (22660 уч. / 16,5%). Ученики государственных и муниципальных русских гимназий (10-12 классы) считаются обучающимися на эстонском языке, т.к. там на государственный язык переведено не менее 60% учебной работы (т.н. реформа русских гимназий). Небольшая группа обучалась также на английском (450) и финском (52). Часть детей меньшинственного происхождения (5953) посещала классы языкового погружения, где обучение проводится преимущественно на эстонском.<sup>39</sup>

Число учащихся в обычных эстонских основных школах, у которых родной язык не эстонский, сравнительно невелико – 2411 чел., т.е. менее 3%. В русской основной школе русский не является род-

<sup>39</sup> Данные Эстонской образовательной инфосистемы, предоставлены в Письме Министерства образования и науки от 9 марта 2015 г. № 4-2/15/871-2.

ным языком для почти 5% учеников.<sup>40</sup> Таким образом, большая часть русскоязычных учеников посещает занятия в русской основной школе или в классах языкового погружения; русскоязычное обучение сохраняет привлекательность для части нерусских меньшинств.

Анализ данных исследования PISA за 2012 г. выявил заметное отставание учеников русских школ от эстонских сверстников в том, что касалось задач по (раз)решению проблем (проверялась способность находить решение некой проблемы с минимальным использованием знаний по предмету).<sup>41</sup> Сходным образом заметно различались результаты учеников эстонских и русских школ по математике. Однако если PISA 2006 показала разницу в 40 пунктов между средними результатами, то в 2012 г. разница уменьшилась до 31 пункта.<sup>42</sup> При проверке навыков чтения на высшем уровне (V-VI) продемонстрировали 9,7% учеников эстонских школ и 7,6% русских.<sup>43</sup> Данные исследований PISA могут использоваться эстонскими экспертами как для доказывания «вредности» проводившиеся в последнее время реформы русской школы, так и для обоснования необходимости дальнейших реформ, в том числе расширения использования в обучении эстонского языка.

На фоне продолжающихся дискуссий о реформе русской школы и об увеличении доли преподавания предметов на эстонском языке уже на уровне основной школы сотрудниками Тартуского университета было проведено исследование по теме «Мнения и оценки организации обучения государственному языку в школах с русским языком обучения». Сами авторы исследования выделили следующие общие критерии для «менее успешных

школ» в контексте официальной языковой политики в сфере образования.<sup>44</sup>

1. Школа не расположена в эстоноязычном районе/регионе, и имеются ограниченные возможности говорить по-эстонски вне школы.

2. В школе сравнительно мало учеников и учителей.

3. Признание важности обучения государственному языку, ценности многоязычия и мультикультурности скорее отражается в документах, чем наблюдается на практике.

5. Ограничены возможности школы предоставлять обучение на эстонском в объеме большем, чем официально требуется.

6. Среди учителей мало тех, у кого эстонский язык родной; имеются учителя, которые недостаточно владеют языком.

7. Учитель, преподающий на государственном языке, увязывает большую успешность преподавания скорее с ролью, которую играет школьная администрация и государство.

8. У администрации проблемы с поиском компетентных учителей.

9. Учителя считают, что уровень владения языком учащимися в целом хорош, но не хватает практики.

10. Родители позитивно относятся к обучению на эстонском, но у них нет ресурсов поддержать дополнительное обучение или внешкольную активность.

11. Ученики и учителя не оспаривают важность владения эстонским языком, но оценивают его лишь с точки зрения практической пользы.

12. Имеется молодежь, которая не связывает свое будущее с Эстонией.

13. Ученики и учителя критично относятся к переводу русских гимназий на двуязычное обучение и в отношении обязательности перехода.

Как мы сообщали в докладах Сети EAWARN за предыдущие годы, закон об основной школе и гимназии (ЗОШГ) позволяет попечительскому совету школы инициировать вопрос о языке обучения в школе. Однако разрешение на преподавание в муниципальной гимназии на эстонском языке или на двуязычное преподавание дает Правительство Республики по ходатайству волостного или городского собрания. Данной нормой воспользовались попечительские советы 15 общеобразовательных школ в Таллине и Нарве, поддержанные местными самоуправле-

<sup>40</sup> Там же.

<sup>41</sup> Kristina Lindemann. Eesti õpilaste probleemilahendusoskus: PISA 2012 arvutipõhise probleemilahendustesti tulemused, Tallinna Ülikool, Tallinn 2014, с. 16.

<sup>42</sup> Gunda Tire, Tiit Lepmann, Hannes Jukk, Helin Pukсанд, Imbi Henno, Kristina Lindemann, Maie Kitsing, Karin Täht, Birgy Lorenz. PISA 2012 Eesti tulemused. Eesti 15-aastaste õpilaste teadmised ja oskused matemaatikas, funktsionaalses lugemises ja loodusteadustes, SA Innove, Tallinn, 2013, с. 44.

<sup>43</sup> Ibid, с. 82.

<sup>44</sup> Birute Klaas-Lang, Kristiina Praakli, Anni Peedisson, Alla Lašmanova. Arvamusi ja hinnanguid riigikeele õppe korraldamise kohta vene õppekeele koolides. Uuringu lõpparuanne, Tartu Ülikool, Eesti keele (võõrkeelena) osakond, Tartu, 2014, С. 5-6.

ниями. Все ходатайства были отклонены центральным правительством в феврале 2012 г.<sup>45</sup> В 2014 г. решение по данной жалобе было принято высшей судебной инстанцией Эстонии – Верховным (Государственным) судом. В своем решении Верховный суд исходил из того, что вопрос о языке преподавания в гимназии не является вопросом местной жизни, поэтому он не может решаться на уровне местных самоуправлений. Также суд решил, что русские муниципальные гимназии не являются «учебными заведениями национальных меньшинств», которые согласно ст. 37 (4) Конституции имеют право сами выбирать язык обучения. Право принимать соответствующее решение отдано на усмотрение правительства. Соответствующая статья ЗОШГ предоставляет возможность отсрочить перевод на эстонский язык (а не сохранить обучение на русском языке). Само правило не противоречит Конституции или международному праву. Нужно или нет делать исключение из общего правила о переходе в ответ на конкретное ходатайство должно решать правительство, а суду не следует подменять здесь административный орган. Также суд счел, что административная процедура, которая касалась рассмотрения указанных ходатайств, в целом, была проведена удовлетворительно, хотя и не без недостатков, касающихся права быть выслушанным. Также суд подчеркнул, что права обжалования решения правительства не было ни у школ, ни у родителей (но только у местных самоуправлений).<sup>46</sup>

Поскольку средства внутренней защиты в Эстонии оказались исчерпаны, власти города Таллинна решили поддержать одного из родителей, который решил обратиться с жалобой в Комитет ООН по правам человека.

**Высшее образование.** Число студентов, обучающихся на русском языке, сократилось по сравнению с 2013 г. Этому частично способствовала и ликвидация в 2013 г. последнего (частного) высшего учебного заведения, полностью работавшего на русском языке. Русский язык обу-

чения на 10 ноября 2014 г. был у 1493 студентов (в 2013 г. – 1912). Общее число студентов сократилось до 55214 чел (в 2013 г. – 55998).<sup>47</sup>

В Эстонии продолжается эксперимент с переводом «государственного» высшего образования на бесплатную основу при условии, что преподавание ведется на государственном языке. Это может повышать популярность среди русских студентов обучения на эстонском языке.

**Борьба с дискриминацией.** В настоящее время два специализированных органа занимаются борьбой с дискриминацией по различным основаниям – Канцлер права и Комиссар (Уполномоченная) по гендерному равноправию и равному обращению.<sup>48</sup>

К Канцлеру права можно обращаться для инициирования примирительного производства между жертвой и виновным в дискриминации в частной сфере. Однако таких обращений в 2014 г. (как и 2013 г.) канцлер не получал.<sup>49</sup> В последние годы данный орган не ведет активной работы в области борьбы с дискриминацией, из-за чего основная нагрузка ложится на Комиссара по гендерному равноправию и равному обращению. Например, в 2013 г. она получила в общей сложности 403 обращения, и 116 из них содержали жалобу на возможную дискриминацию (более половины которых затрагивала вопросы гендерного равноправия).<sup>50</sup>

Индивидуальные трудовые конфликты в частной сфере, включая вопросы дискриминации, во внесудебном порядке разбираются комиссиями по разрешению трудовых споров. В 2014 г. лишь одна жалоба касалась расовой или этнической дискриминации (была подана темнокожим мужчиной, оказавшимся в русскоязычном

<sup>45</sup> Riigi Teataja III, 03.02.2012.

<sup>46</sup> Решение Коллегии по административному праву Верховного суда от 28 апреля 2014 г. по делу № 3-3-1-52-13.

<sup>47</sup> Данные Эстонской образовательной инфосистемы, предоставлены в Письмах Министерства образования и науки от 31 января 2014 г. и от 9 марта 2015 г. № 4-2/15/871-2.

<sup>48</sup> Более подробная информация: на сайте Канцлера права (<http://www.oiguskantsler.ee>) и Комиссара по гендерному равноправию и равному обращению (<http://www.svv.ee>).

<sup>49</sup> Письма Бюро канцлера права от 7 февраля 2014 г. № 5-3/1400234 и от 13 марта 2015 г. № 5-3/1500612.

<sup>50</sup> Письмо Комиссара по гендерному равноправию и равному обращению от 21 февраля 2014 г.

коллективе; факт дискриминации установлен комиссией не был). Всего требования, касающиеся дискриминации и неравного обращения, имелись в 26 поданных в 2014 г. жалобах (в 2013 г. - 17<sup>51</sup>).

Верховный суд Эстонии не рассмотрел *по существу* в 2014 г. ни одного дела, касающегося этнической дискриминации.<sup>52</sup> Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации, в Заключительных замечаниях по Эстонии в 2014 г. выразил обеспокоенность отсутствием жалоб на сотрудников полиции и погранохраны в связи с проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и аналогичных форм ненависти, а также выразил озабоченность незначительным числом расследований по жалобам на дискриминацию по признаку этнического и расового происхождения.<sup>53</sup>

Статья 151 Уложения о наказаниях предусматривает ответственность за разжигание ненависти, насилия и дискриминации на основании этничности, расы, языка, религии и т.д., если это поставило под угрозу жизнь, здоровье или имущество человека. В 2014 г. (как и в 2013 г.) по этой статье не было начато ни одного уголовного производства или производства о проступке (административном правонарушении).<sup>54</sup> Принцип «кондициональности» (необходимости наступления определенных последствий) в составе ст. 151 был подвергнут критике Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации в 2014 г.<sup>55</sup>

**Влияние международной обстановки.** В целом ситуация в сфере этниче-

ских отношений в Эстонии в 2014 г. оставалась спокойной. Тем не менее, негативная динамика наметилась во втором полугодии благодаря возникшей в Европе международной конфронтации и из-за начала подготовки в Эстонии к парламентским выборам (март 2015 г.). На фоне неспокойной международной обстановки проявились различия в социологических оценках между опрошенным эстонским и неэстонским населением. Согласно исследованию, проведенному социологической фирмой Saag Poll в январе 2015 г.<sup>56</sup>, внешнюю политику эстонского правительства поддерживали 66% эстонцев и только 27% неэстонцев. Внешнюю политику России, США и ЕС одобряли соответственно 5, 37, 65% эстонцев и 59, 6, 29% неэстонцев. Однако опасность военного столкновения между Эстонией и Россией на фоне событий в Крыму и Восточной Украине видели всего 35% эстонцев и 7% неэстонцев – сумма ответов «да, конечно» и «скорее, да».

В 2014 г. Эстония продолжила практику ограничения въезда российских или пророссийских экспертов, которые собирались выступить перед местной аудиторией. В сентябре в Эстонию не допустили В. Жарихина, замдиректора Института стран СНГ, в октябре - академика В. Тишкова, директора Института этнологии и антропологии РАН, а в декабре был выдворен журналист Дж. Къеза, бывший депутат Европарламента от Италии. Дж. Къеза и В. Тишков оспорили соответствующие решения эстонских властей в суде.

*Полещук В.В.*

<sup>51</sup> Письма Трудовой инспекции от 31 января 2014 г. и от 13 марта 2015 г. № 1.4-1/272-2.

<sup>52</sup> База данных решений Верховного (Государственного) суда, <http://www.nc.ee>.

<sup>53</sup> Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Заключительные замечания по объединенным десятому и одиннадцатому периодическим докладам Эстонии, CERD/C/EST/CO/10-11, 22 декабря 2014 г., п. 15 ("Жалобы на расовую дискриминацию").

<sup>54</sup> Письмо Департамента полиции и погранохраны от 12 марта 2015 г.

<sup>55</sup> Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Заключительные замечания по объединенным десятому и одиннадцатому периодическим докладам Эстонии, CERD/C/EST/CO/10-11, 22 декабря 2014 г., п. 7 ("Запрещение расистских организаций и борьба с ненавистническими заявлениями расистского толка").

<sup>56</sup> Опрос проводился по заказу бюро евродепутата Я. Тоом при поддержке фракции ALDE Европарламента по репрезентативной выборке (1000 чел.). Результаты опроса имеются в архиве автора.

## **Южная Осетия. Парламентские выборы во имя воссоединения**

**В**ыборы депутатов Парламента Республики Южная Осетия шестого созыва, состоявшиеся 8 июня 2014 года, резко отличаются от ряда предыдущих по своему политическому значению. Это было ясно еще до голосования, а результаты выборов полностью подтверждают этот посыл: 20 мест из 34 в Парламенте получила партия «Единая Осетия», ставящая своей программной целью вхождение Южной Осетии в состав России и воссоединение с Северной Осетией в единую осетинскую республику.

Этот результат явился итогом большой работы, проведенной партией и ее лидером Анатолием Бибиловым (работавшим ранее министром МЧС). С момента своего образования партия сделала ставку на живое слово непосредственного общения с народом – ожидающим слова правды и справедливости после тяжелейших переживаний кризисных президентских выборов 2011 – 2012 гг. Политтехнологи партии хорошо рассчитали и темп проведения собраний, и череду конкретных мероприятий от имени партии адресного назначения, и, наконец, ударное начало самого выборного года: 1 января 2014 г. партия «Единая Осетия» выступила с резонансной инициативой проведения референдума о вхождении Южной Осетии в состав России и воссоединении с Республикой Северная Осетия – Алания; инициатива вызвала мощный отклик в народе, став более чем удачным стартом предвыборной кампании «Единой Осетии» и обеспечив ей необходимую энергию движения к намеченной цели.

Однако одни лишь политтехнологические предвыборные приемы заведомо не смогли бы гарантировать победный результат, если бы не опирались на прочную традицию, имевшую место в югоосетинском национальном движении. Чтобы яснее понять этот итог выборов, необходимо сделать краткое указание на историю современного грузино-осетинского конфликта (отсчитываемого с 1989 г.), и новейшую историю югоосетинского национального движения как такового.

Дело в том, что с самого начала, в силу обстоятельств информационно-пропагандистской борьбы как составной части системной антиюгоосетинской деятельности, югоосетинское движение настойчиво обозначалось грузинскими, западными, да и российскими политиками и экспертами, как движение сепаратистское. Это понимание постарались максимально глубоко укоренить не только в массовом сознании грузин и в известной мере россиян и западного обывателя, но и в научной литературе по конфликту.

Нельзя сказать, что определение югоосетинского движения как сепаратистского совершенно неверно: сецессионизм южных осетин в политической оптике тбилисских властей действительно виделся как сепаратизм, и лишь единицы специалистов рисковали углубиться в существо вопроса. Однако если стремиться к адекватному, научно добросовестному описанию конфликта, что необходимо для выработки правильных решений в процессе урегулирования, то придется признать, что сущностью югоосетинского сецессионизма является ирредентизм.

Большинство осетин проживает в России (в Республике Северная Осетия – Алания, в Москве и др. регионах), а меньшинство – в Республике Южная Осетия. Деление Осетии административно произошло еще в Российской Империи. После революции 1917 года южные осетины вели отчаянную борьбу за воссоединение с Севером в составе России, но коммунистические власти раз за разом отказывали им в этом, а иногда и жестоко подавляли такие попытки. Тем не менее тяга к воссоединению сохранялась, и после начала грузино-осетинского конфликта, а особенно его вооруженной фазы с 6 января 1991 года, она резко актуализировалась, что и показал референдум 19 января 1992 года: почти 100% (из 70% принявших участие в голосовании) проголосовали за воссоединение Осетии в составе России.

При Э. Шеварднадзе, который повел осторожную и дальновидную политику нивелирования конфликта, идея воссоединения как бы отошла на второй план,



но никогда не снималась со стратегической повестки дня югоосетинского движения. При М. Саакашвили, как и следовало ожидать, она получила мощный импульс, а после нападения на Южную Осетию в августе 2008 г. стала главным рефреном внутривнутриполитического процесса в югоосетинском обществе. Автор этих строк неоднократно на протяжении 90-х годов прошлого века разъяснял ирредентистский характер югоосетинского национального движения российским и западным коллегам, а также коллегам грузинским (в том числе и публикациями в Грузии). После августовской войны 2008 года мне также пришлось, в ходе политологического анализа текущих событий<sup>1</sup>, обращать внимание и подчеркивать, что воссоединительная проблематика неуклонно выходит на первый план общественного сознания, и любой политик, игнорирующий это обстоятельство, неизбежно потерпит неудачу.

К слову, в этом отношении на сегодняшний день сложилась несколько озадачивающая меня ситуация: оказывается, читатели иногда воспринимают мою научно-экспертную работу как «политическую борьбу» за реализацию идеи воссоединения; я публично ими обозначаюсь как «идеолог осетинского воссоединения», и даже получаю благодарности от заинтересованных лиц и организаций. Между тем мне уже приходилось не раз в той или иной форме разъяснять, что проблематикой «воссоединения» я занимаюсь именно как ученый, как эксперт и политолог – но никак не в качестве агитатора, пропагандиста, политика. Политическая борьба – не моя задача.

Тяжелый кризис президентских выборов 2011 – 2012 гг. частично отвлек внимание от воссоединительной проблематики, но очень скоро после избрания Л. Тибилова в Южной Осетии образовалась новая политическая сила в виде партии

«Единая Осетия» во главе с Анатолием Бибилковым, которая поставила идею воссоединения целью политической практики. И вот мы видим, что деятельность партии заслужила доверие народа: эта партия получила на выборах больше голосов, чем все остальные, вместе взятые.

Итак, «Единая Осетия» получила 43,10% голосов<sup>2</sup> и 20 из 34 мест в Парламенте. Это воспринимается как большой успех партии, и я, со своей стороны, также считаю это успехом; однако следует учесть и относительно низкую явку избирателей – 60,14%, что существенно отличается от обычно высокой электоральной активности югоосетинского общества: в этом отчасти и недоработка партии, которая обязана была привести к урнам в день голосования гораздо больше своих сторонников, но не выполнила в полной мере такой мобилизации. И тем не менее, полученный результат, повлекший за собой образование принципиально нового парламентского большинства, создает и принципиально новый политический ландшафт в Южной Осетии. Совершенно очевидно, что Парламент становится мощным, самостоятельным центром власти, способным решающим образом влиять на кадровый состав, структуру и функционирование исполнительной власти – в отличие от Парламента прошлого созыва, который по своей политической сути был не более чем «министерством по принятию законов», выступая в роли сервильного учреждения исполнительной власти.

Рассмотрим и охарактеризуем показатели по другим партиям. Второй результат – 13,24% - показала партия В. Келесаева «Единство народа», что было ожидаемо с учетом того, что поддержку ему оказала структура сохраняющего определенный рейтинг Дж. Тедеева (известного политического оппонента президента Э. Кокойты). Этот результат обеспечил партии 6 мест в Парламенте, что можно признать для этой партии вполне успешным результатом.

<sup>1</sup> Дзугаев К. Новое государство Республика Южная Осетия // Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2008 году. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Под. ред. В. А. Тишкова и В. В. Степанова. – М.: ИЭА РАН, 2009, сс. 17-29; Дзугаев К. Южная Осетия. Отражение агрессии и получение признания // Там же, сс. 397 – 403.

<sup>2</sup> Протокол ЦИК РЮО о результатах выборов депутатов Парламента РЮО. Выборы депутатов Парламента Республики Южная Осетия шестого созыва. 8 июня 2014 года // Южная Осетия. 17. 06.2014 (<http://ugo-osetia.ru/index.php/2011-06-30-23-44-4/official/item/3068-protokol-tsik-ryuo>).

Далее с 9,09% располагается «Народная партия», получившая 4 депутатских места, что также было вполне ожидаемо с учетом близости партии к Э. Кокойты, также сохраняющего ощутимую общественно-политическую поддержку в Южной Осетии. Ниже будет рассмотрена обозначившаяся активность Э. Кокойты под завершение 2014 г., заявившего о возвращении в югоосетинскую политику.

Партия «Ныхас» (лидер партии – глава администрации г. Цхинвал Алан Алборов) сумела собрать 7,47%, что следует признать успехом для недавно образованной политической организации; наблюдатели сходятся во мнении, что немалую роль сыграл административный ресурс. Возможно, но надо признать и в целом вполне профессиональную политическую работу партийного аппарата, что также позволило получить 4 депутатских места.

Полным провалом следует назвать результат Коммунистической партии – 4,22%. Этот провал следует отнести целиком на счет лидера партии Станислава Кочиева. Членам партии остается только с понятными чувствами вспоминать то время, когда партия набрала почти половину голосов и безраздельно доминировала в Парламенте; с тех пор поддержка партии (читай, ее лидера) упала в 12 (!) раз. Для общества не были секретом сотрясавшие партию противоречия, характерная для несменяемых лидеров внутрипартийная стагнация и проистекающая отсюда, неразрешенная по сей день проблема смены поколений.

Полным провалом следует признать и результат «Единства», набравшего 5,78% и также не преодолевшего семипроцентный барьер попадания в Парламент. Для партии и ее лидера Зураба Кокоева этот провал тем более политически губителен, что эта партия считалась провластной и охотно себя позиционировала как надежная опора существующей власти. Наблюдатели указывают на то, что избиратели весьма негативно отреагировали на совершенное руководством партии предательство по отношению к Э. Кокойты – ее создателю и лидеру. Хорошо информированный журналист Жанна Тарханова сообщает о красноречивом эпизоде, характеризующем эту ситуацию: «В

августе этого года Зураб Кокоев в неофициальной обстановке – на свадьбе в Цхинвале, попытался переговорить с экс-президентом Кокойты, которому обязан политической карьерой. Джабелич отказал ему в аудиенции. Впрочем, экс-президент не стал общаться и с оппонентом Кокоева – Вадимом Цховребовым»<sup>3</sup>.

Партия «Родина», тоже, как и «Ныхас», созданная под данные выборы и под ее лидера Домбая Гассиева, набрала 3,81%, и я считаю этот результат неплохим для начала – если партия всерьез намерена и дальше работать на электоральном поле.

Наинизший результат показала партия «Фыдыбаста» («Отчизна») с 3,12%. Здесь, по-видимому, нужен специальный поясняющий комментарий. Дело в том, что эта партия существует уже около 15 лет, и так же, как и Компартия, возглавляется бессменным председателем партии Вячеславом Гобозовым. В. Гобозов с самого начала югоосетинского движения отчетливо выказывает претензию на место в первой шеренге югоосетинских, и даже общеосетинских политиков, избрав своим основным политическим оружием популизм. Столь унижительный провал тем более пикантен, что он возглавляет Госкомитет информации и печати, т. е. располагал максимально благоприятными в Южной Осетии возможностями для саморекламы – и сполна их использовал. Но и это не главное: главное – то, что он является открытым и бескомпромиссным противником воссоединения Осетии в составе России, и неоднократно публично и жестко об этом заявлял. Таким образом, между новым руководством Парламента, опирающимся на более чем убедительное большинство, и имеющимся руководством госкомитета информации и печати, которому народ отказал в доверии, де-факто образовалась линия принципиального политического противостояния, и нетрудно понять, что градус напряжения здесь будет повышаться до тех пор, пока ситуация так или иначе не решится.

<sup>3</sup> Тарханова Ж. «Партия жива и будет жить» // Эхо Кавказа. 15 ноября 2014 (<http://www.ekhokavkaza.ru/content/article/26631510.html>); <http://www.iarir.ru/node/132>; <http://www.iarex.ru/articles/50096.html>

На эти обстоятельства мною указывалось в публикации «Мои пять копеек (пять тетри, пять центов – нужное подчеркнуть) о конференции в Цхинвале 8 – 9 августа 2014 г. (или «Цумпа – цумпа конференции»)», опубликованную на сайте «Информационно-аналитический ресурс «ИР»» и затем перепечатанную на ИА REX<sup>4</sup> под названием «Кто, как и почему в Южной Осетии против воссоединения с Россией». В публикации осуществлен полемический разбор Международной научно-практической конференции «Геополитика нового мира после августа 2008 года. Начало геополитического передела и конфликты на постсоветском пространстве» - мероприятия, на котором В. Гобозовым в предельно ясной форме был продолжен курс на подавление любого публичного проявления стремления к воссоединению Осетии. Учитывая, что конференция проводилась после парламентских выборов, особо бросается в глаза то, что не присутствовал ни один представитель нового парламентского большинства. В данном случае не имеет смысла прибегать к изящным политологическим формулировкам: можно сказать проще и понятней – это объявление войны. В. Гобозов отказывается признать результаты народного волеизъявления, так как исходит из диаметрально противоположной политической установки, и, находясь на своей сегодняшней должности, использует ее административный ресурс для противодействия ясно выраженной воле народного большинства.

Все вышеизложенные партийные результаты достаточно легко прогнозировались, и, как оказалось, прогноз в целом подтвердился. За одним лишь, но тем более досадным для моего экспертного самолюбия исключением: партией «Новая Осетия» с ее лидером Давидом Санакоевым. Именно эта партия предполагалась основным конкурентом «Единству народа» В. Келехсаева. Но надо самокритично признать свою ошибку; и это чувство неловкости не сглаживается тем обстоятельством, что неудача Д. Санакоева была полной неожиданностью для всех, включая и его самого. Эксперт обязан видеть всю систему параметров, взаимо-

действие которых создает итоговый эффект. В чем же причина того, что политик, который получил на президентских выборах 43%, и который еще в марте с. г. (т. е. за 2,5 месяца до выборов) имел устойчивые 15% поддержки, вдруг недобрал одного процента до проходного балла? Анализ причин этой неудачи должен быть произведен не только внутри партии, но и в известной мере публично; очевидно, это должно стать существенным составным элементом анализа общих итогов выборов, и полезным, хотя и строгим, уроком для партии и других участников политического процесса. Убежден, что у Д. Санакоева есть все основания для продолжения своей политической, да и должностной биографии (в настоящее время он, как известно, возглавляет министерство иностранных дел). Мне приходилось слышать множество высказываний о причинах поражения Д. Санакоева; наблюдатели правильно указывают на слабость «команды», на вялую энергетику партии, но главное здесь, на мой взгляд, все в том же – Д. Санакоев выступает за независимость Южной Осетии, хотя и поддерживает постепенное всестороннее сближение Южной Осетии с Северной.

Таким образом, новый Парламент приступил к работе, и перед ним, в отличие от предыдущего Парламента, в силу политической природы нового парламентского большинства, стоят кардинально важные, стратегические задачи и цели. Речь идет, разумеется, в первую очередь о внешнеполитическом приоритете – превращении в жизнь идеи воссоединения Осетии в составе России; но нельзя забывать и о том, что наряду с этим императивом, народ ожидает от нового парламентского большинства и от его лидера А. Бибилова действенных усилий по достижению решительного перелома в деле восстановления Южной Осетии от разрушительных последствий августовской войны и двадцатилетней экономической разрухи, перехода наконец к комплексному развитию и выходу на общепринятые стандарты жизни XXI века.

Сейчас уже можно сделать уверенный вывод о том, что против А. Бибилова и его партии были задействованы практически все возможности – от административного ресурса до распространения по-

рочащих сплетен. Итог очевиден: «анти-бибиловская» стратегия потерпела провал. Фиксация этого обстоятельства, привлечение к нему общественного внимания, что и говорить, в интересах партии «Единая Осетия» и ее лидера, и является одной из задач агитационно-пропагандистского аппарата партии. Однако партийный анализ происходящего и, шире, общественное обсуждение результатов выборов не может и не должно ограничиваться только лишь этой фиксацией.

Исходя из интересов правильного политического планирования, а в общественном плане учитывая необходимость развития общей политической культуры общества, необходимо научно беспристрастно рассмотреть и такой малопривлекательный для партии аспект, как резкое несоответствие набранного процента голосов уровню поддержки идеи воссоединения Осетии – идеи, которую партия ставит целью и программой-максимум. Действительно, все серьезные исследования общественного мнения дают цифру поддержки объединения Осетии в составе России от 80 до 85%. Партия же получила, по сути, в два раза меньше голосов, не реализовав потенциал даже на 60%. В чем причина?

Одну причину я назвал выше – продвижение «Единой Осетии» в Парламент встречало жесткое противодействие и конкурентов, и значительной части власти. Но есть и вторая причина: продолжающаяся слабость партийного аппарата, в первую очередь руководящих органов партии. Наиболее ясное проявление этой слабости – список кандидатов депутаты от партии. Он вызвал в обществе немало вопросов, по отдельным членам списка высказывалось недоумение их наличием в списке; имелись весьма различные мнения и по распределению кандидатов по местам – одних считалось целесообразным поднять существенно повыше, на первые места, а других, наоборот – поставить пониже, во второй-третий десяток. Основная причина повышенной проблемности списка, очевидно, заключается в способе его формирования – что называется, «с голоса» на съезде партии. Видимо, это обстоятельство будет учтено в дальнейшей партийной работе, и сле-

дующий список будет формироваться иным порядком, в том числе с обязательным тайным голосованием на съезде партии по каждой кандидатуре.

В решающей мере эти недостатки удалось компенсировать достаточно умелыми действиями самого А. Бибилова, демонстрирующего очевидное политическое «взращение» и набирающего профессионально-политический технологизм. Однако любой мало-мальски опытный политтехнолог сразу укажет на то, что харизма лидера во второй раз может и не сработать, а самое главное – такая структура политпроцесса (т. е. замкнутость на одном человеке) неустойчива, и может быть повалена хорошо (профессионально) рассчитанным точечным воздействием.

В обществе были ожидания конфронтации нового парламентского большинства с исполнительной властью. Основания для подобных ожиданий имелись, в новейшей истории Южной Осетии это второй случай, когда президентская власть оказалась неспособна сформировать подконтрольный себе парламент.

Первый раз такое произошло в 1999 г., когда 49% голосов взяла Коммунистическая партия, и ее лидер Станислав Кочиев стал председателем Парламента. Последствия хорошо известны и весьма памятливы: коммунисты немедленно принялись по нарастающей бороться с Президентом Л. Чибировым, стараясь перераспределить властные полномочия в свою пользу, что осложнило общественно-политическую ситуацию, существенно затормозило поступательное развитие Республики, и в конечном счете привело к крайне опасным инцидентам на выборах Президента в 2001 г.

Ни Республика как государство южных осетин, ни народ Южной Осетии, ни, в конце концов, сам С. Кочиев ничего от такого развития событий не выиграли. Политическая энергия руководства, вместо того, чтобы быть направленной на созидательные дела, в значительной мере (или даже в большинстве) расходовалась на навязанное С. Кочиевым и его окружением противоборство внутри власти. Именно тогда политически активный слой общества осознал, что С. Кочиев со своей группой ведет Коммунистическую

партию по весьма опасному пути, проявляя безответственность перед народом и государством; именно тогда началось относительно медленное, но уже неуклонное падение рейтинга организации югоосетинских коммунистов и личного рейтинга С. Кочиева. Для лидера Компартии это процесс оказался необратим. Компартии, возможно, удастся восстановить сколь-нибудь существенные электоральные позиции, хотя причин для этого пока не просматривается.

На сей раз, однако, лидер нового парламентского большинства ведет себя не в пример более ответственно. Ни А. Бибилон лично, ни кто-либо из депутатов от «Единой Осетии», ни партия в целом не позволяют себе действий, ведущих к обострению отношений с исполнительной властью, каким-либо образом будоражащих общество, и могущих поставить под сомнение с таким трудом достигнутый относительный консенсус политических сил.

Нетрудно, вместе с тем, предсказать, что в новом 2015 г. парламентское большинство начнет предпринимать реальные политические шаги хотя бы даже просто для удержания полученной электоральной поддержки; главное же в том, что уже с начала года основные политические силы начнут готовиться к президентским выборам 2017 г., и, следовательно, позиционное набиравание очков (например, Парламент отменил постановление Правительства об увольнении лиц, достигших пенсионного возраста. Задуманное как мера по содействию трудоустройству молодежи, это постановление на практике привело к болезненным инцидентам и нередко использовалось в личных интересах руководителей учреждений), начнет сменяться все более активным маневрированием. Партия «Единая Осетия» уже продемонстрировала атакующий политтехнологический стиль, когда заявила об инициативе проведения референдума о воссоединении в начале 2014 г., и вполне возможно, что уже заготовлены аналогичные эффектные и эффективные ходы на начало года 2015-го.

#### **Российско-югоосетинский договор.**

Новый российско-югоосетинский договор, подготовка которого к подписанию считается завершённой, направлен на рас-

смотрение в Москву. Его появление, работа над ним и обсуждение на различных площадках вызвало заинтересованную дискуссию в обществе, подчеркнуло имеющиеся и выявило некоторые новые обстоятельства в общественных предпочтениях и политической (в том числе медийной) активности отдельных лиц и политических объединений.

Как понять само возникновение договора, его, так сказать, идею (в платоновском смысле этого слова, т. е. эйдос)?

Безусловно, исходить надо из общеполитических установок. При таком подходе становится очевидным, что появление и подписание в прошлом году договора в Абхазии, а затем около полугода спустя появление российско-югоосетинского договора являются элементами общего процесса евразийской консолидации, процесса формирования на российской цивилизационной платформе нового мирового могущества, способного к выживанию в условиях обостряющейся конкуренции за ресурсы в 21 веке. Напомню, что с 1 января с. г. вступили в силу подписанные документы о Таможенном Союзе России, Казахстана и Белоруссии, почти в ТС находятся Армения и Киргизия, и еще ряд стран движутся к вхождению в него в ближайшее время.

Отсюда ясно, что Абхазия и Южная Осетия естественным образом включаются в это общее большое движение, и некоторый разнос календарных сроков здесь объясняется, на мой взгляд, учетом внутриполитической специфики в этих государствах: в Абхазии решительное доминирование имеет идея построения независимого этнонационального государства, а в Южной Осетии народ столь же решительно поддерживает вхождение в Россию и воссоединение с Северной Осетией. Поэтому вначале вопрос с новым договором решили в Абхазии (с ее новым руководством), а затем уже в Южной Осетии.

Другая причина менее пафосна и более прозаична, но не менее значима: за истекшее после признания Россией Абхазии и Южной Осетии ускоренно развивались отношения между сторонами признания; с РЮО заключено уже более 80 договоров и соглашений, объем и конкретные механизмы взаимодействия на-

растают и на практике интегрируются, и это продвижение, реально осуществившееся за прошедшие 7 лет, надо полагать, уже нуждается в своем текущем политико-юридическом оформлении, фиксации, закреплении.

Проект российско-абхазского договора, насколько известно, был официально получен новым президентом Абхазии Р. Хаджимбой, вынесен на всенародное обсуждение, и с учетом высказанных мнений был достигнут взаимоприемлемый вариант, подписанный сторонами. Югоосетинский проект первоначально взялся ниоткуда, обнародование получил через социальные сети, и лишь после первого обсуждения в Медиа-центре «ИР» ситуация с договором начала обретать официальные черты.

Трудно понять, почему новый договор начал именно такое продвижение в Южной Осетии, но уже можно сделать уверенный вывод, что такое начало было не оптимальным, не лучшим способом его подачи. Это вызвало в политически активном слое наших граждан отчетливое недоумение и определенную настороженность по отношению к договору. Так, на упомянутом собрании в Медиа-центре настойчиво звучал вопрос о том, кто и каким порядком довел проект договора до югоосетинских властей, но ответ так и не был получен.

Президентом для практической работы над договором был образован Политсовет при президенте. Отмечу, что создание и деятельность этого органа вызвали язвительные критические комментарии в соцсетях, однако подчеркну, что создан он в полном соответствии с конституционными полномочиями президента; другой вопрос, что следовало бы продумать норму представительства, например, от зарегистрированных в РЮО партий, но как раз об этом критики предпочли умолчать – по вполне понятным причинам.

Политсовет свою задачу решил, отработав вариант договора, который следует признать, пожалуй, первым достаточно легитимированным проектом. Обнародован он был также неожиданно и, на мой взгляд, неуклюже, как и само появление договора как такового: несколько экземпляров «политсоветовского» проекта договора предоставил 17 января лидерам

политических партий на «круглом столе» в пресс-центре комитета информации и печати министр иностранных дел Д. Санаков. «Я хотел бы, чтобы здесь, на этом собрании, - заявил министр, - у нас появился тот проект договора, который мы послали. Я взял на себя эту ответственность. Наши политические партии обратились к политсовету с просьбой обнародовать проект документа, но пока такого решения не принято. Но я думаю, что наш народ должен знать, над чем работала группа, которая сформирована руководством. Это текст договора, который отправлен в Москву»<sup>5</sup>. Как выяснилось, сделано это было вопреки решению политсовета ничего не публиковать до завершения согласительных процедур с российской стороной, и без разрешения президента. По словам лидера партии «Единая Осетия» А. Бибилова, Д. Санаков в беседе с ним подтвердил, что «да, мне президент сказал, что пока рано публиковать, но я так решил»<sup>6</sup>.

Ясно, что для подобного, прямо скажем, рискованного шага у Д. Санакова должна была быть весьма сильная мотивация. Интерес министра, видимо, можно понять: он пытался реализовать установку тех заинтересованных групп, которым нужна независимость РЮО, и соответственно, нанести политическое поражение А. Бибилову и его партии. Напомню, что возглавляемая А. Бибиловым партия «Единая Осетия» с большим преимуществом выиграла парламентские выборы 2014 года и получила 20 из 34 депутатских мест, а партия Д. Санакова «Новая Осетия» не преодолела 7%-й барьер.

Присутствовавший на «круглом столе» А. Бибилов, надо полагать, понял, что попыткой утвердить явочным порядком обнародованный Д. Санаковым документ политическому будущему его партии и, соответственно, его личному политическому будущему выносится приговор – ведь «санаковевский» проект малоотличим от абхазского, основанного на идее независимости. А. Бибилов заявил резкий протест действиям Д. Санакова, жестко откомментировал случившееся событие и настоял на дальнейшей работе «круглого

<sup>5</sup> [osinform.ru/48542-po-itogom-kruglogo-stola.html](http://osinform.ru/48542-po-itogom-kruglogo-stola.html)

<sup>6</sup> <http://www.ekhokavkaza.ru/content/article/26802448.html>

стола» в закрытом режиме, без журналистов.

Сразу же после этого (19 января) было обнародовано специальное заявление политсовета партии «ЕО», где подчеркивалось: «Со всей ответственностью заявляем, что данный вариант не отвечает задачам глубокой интеграции Южной Осетии с Российской Федерацией, интересам национальной безопасности и социально-экономического развития РЮО. По сути, мы имеем дело с вольным переказом базового договора о дружбе и сотрудничестве от 2008 года. Расплывчатые формулировки, отсутствие целых разделов, которые необходимо учесть при разработке нового договора, придают данному варианту проекта весьма поверхностный характер и не предусматривают выведение российско-югоосетинских отношений на качественно новую ступень интеграции»<sup>7</sup>. Для А. Бибилова и его партии стало ясно, что данный вариант договора для них неприемлем в принципе, так как, согласившись с его принятием, они моментально теряют электоральную поддержку а силу того, что доверившееся им народное большинство справедливо сочтет это предательством его воли и наказания.

Тогда же было опубликовано и заявление партии Д. Санакоева, где лидер был взят под защиту: «Ответственный шаг, предпринятый Давидом Санакоевым, отвечает интересам народа Южной Осетии и интересам развития интеграционных процессов с Россией»<sup>8</sup>.

На этом эпизод не был исчерпан: последовало совместное заявление от председателя парламента, фракции «Единой Осетии» в парламенте и политсовета «ЕО», где было указано, что «предлагаемый сегодня проект договора абсолютно не соответствует своему названию – в нем мало что осталось от союзничества и еще меньше от интеграции. Отдавая себе отчет в том, что одобрение такого документа было бы предательством доверившихся партии избирателей, заявляем, что парламента не пойдет на его

ратификацию»<sup>9</sup>. В заявлении опубликован свой вариант договора, ориентированный на максимальное интеграционное продвижение, и предельно возможное в данных условиях приближение к началу вхождения в Россию.

Такое решительное проявление политической воли, как и следовало ожидать, внесло перелом в процесс прохождения документа. Была образована, наконец, совместная российско-югоосетинская рабочая группа, отработавшая последний, четвертый по счету, вариант договора. Двое суток работы (27 – 28 января с. г.) дали результат, и по итогам ее работы президент Л. Тибилов сделал специальное заявление, в котором, в частности, сказал: «Проект Договора о союзничестве и интеграции полностью отвечает требованиям Конституции и действующего законодательства РЮО»<sup>10</sup>, успокоив тем самым те лица и организации, которые все это время проявляли предельную активность в защите независимости Южной Осетии – или, используя риторику с другого ракурса, противодействуя осетинскому воссоединению в составе России.

Идея независимости Южной Осетии всегда, а если говорить точнее, то с 1991 года, воспринималась и понималась народом как независимость от Грузии. Наоборот, в отношении России всегда наличествовала идея воссоединения: именно так надо понимать результаты исторического референдума 19 января 1992 года. После 2008 года, т. е. после признания РЮО Россией, зазвучали первые хорошо слышимые голоса о независимости. Одним из первых это явление увидел и указал на него патриарх югоосетинской политики Знаур Гассиев в 2010 году: «Упоение признанностью – не все, надо, чтобы еще была крепкая власть. И эта власть должна называться российской властью. (...) Опыт прошедших двух лет (после признания РЮО 26 августа 2008 г. – К. Д.) показал, что даже при благосклоннейшем к нам отношении России я бы не желал Южной Осетии существовать в статусе независимого государства. (...) Если у нас некоторые хотят увековечить отношения

<sup>7</sup> <http://cominf.org/node/1166504011>

<sup>8</sup> <http://cominf.org/node/1166504012>

<sup>9</sup> [http://osradio.ru/tema\\_dnia/76803-zajavlenie-predsedatelja-parlamenta-respubliki.html](http://osradio.ru/tema_dnia/76803-zajavlenie-predsedatelja-parlamenta-respubliki.html)

<sup>10</sup> <http://cominf.org/node/1166504112>

между Южной Осетией и Россией как государствами, то это будет наша гибель. Мы не к этому стремимся. (...) нам не нужна Южная и Северная Осетия (...) нам нужна единая Осетия, этого можно достичь единственным путем – принять Южную Осетию в состав России и объединить ее с Северной Осетией в одну Республику»<sup>11</sup>.

В ходе тяжелых президентских выборов 2011 – 2012 гг. риторика о «многовекторности» югоосетинской политики, об ошибочности прямолинейной ориентации исключительно на Россию, вышла на уровень публичных заявлений. Огромное психологическое напряжение, пережитое обществом, с неизбежностью вновь вывело на первую позицию главную дилемму: независимость или воссоединение. Ряд политических активистов начали открытую агитацию за независимость РЮО, в том числе в социальных сетях. Однако электоральный потенциал идеи воссоединения, составляющий устойчивые 80%, не мог не быть востребован, и поэтому появление партии «Единая Осетия» с лидерством Анатолия Бибилова (44% на президентских выборах), в общем то, неожиданностью не стало. Равным образом не стала неожиданностью для тех, кто реально смотрит на вещи, убедительная победа «Единой Осетии» на парламентских выборах.

Для его политических конкурентов стало ясно, что остановить продвижение А. Бибилова к президентской позиции (оставаясь в рамках политической борьбы) можно лишь одним способом: добившись преобладания электоральной поддержки для идеи независимости. Ситуация с новым договором между Россией и Южной Осетией стала для активизации этой работы удачной «стартовой площадкой».

Сразу же после появления в социальных сетях первой версии договора сторонниками независимости была возвращена наступательная информационно-

пропагандистская деятельность. Основные батальи развернулись в интернетной соцсети «Фейсбук», где «независимцы» апеллировали к авторитету Г. Карасина, настоятельно уверяющего южных осетин о невозможности вхождения РЮО в состав РФ.<sup>12</sup> Однако они предпочитают умалчивать о другой инвективе чиновника: «Главное - убедить абхазов и югоосетин, что им жить одной конфедерацией с Грузией намного лучше, чем жить самостоятельно. Если это будет достигнуто, то это будет абсолютно новая политическая ситуация». На площадках в Медиа-центре «Ир» и в пресс-центре комитета информации и печати «независимцы» также проявили исключительную активность, стремясь организовать давление на процесс прохождения договора. На втором обсуждении в Медиа-центре «Ир» сторонники независимости образовали Координационный Совет из 25 организаций, представители которого, собравшись у Дома правительства, попытались поднестись к президенту «на разговор» - обсудить интересующие вопросы по договору. Президентом они приняты не были, но их выслушал секретарь Совета Безопасности. Наконец, 2 февраля четверо активистов Координационного Совета провели встречу с населением жиламассива на юге Цхинвала, предварительно вывесив листовки с приглашениями. Совершенно ясно, что этой активностью не ограничится, и мы увидим продолжение в виде определенных акций.

На фоне этой беспрепятственной активности «независимцев» контрастом выглядят безуспешные попытки «Единой Осетии» добиться разрешения на проведение митинга-концерта в поддержку договора с идеей максимальной интеграции: заявка на 8 февраля также была отклонена администрацией Цхинвала. В государственных СМИ широкого обсуждения договора не допускается, что не удивительно с учетом того, что председатель Комитета информации и печати В. Гобозов является открытым и убежденным противником воссоединения Осетии в составе России.

Ситуация на сегодняшний день, таким образом, характеризуется политиче-

<sup>11</sup> Гассиев З. Н. В Южной Осетии должна быть крепкая российская власть // Бюллетень Государственного информационного агентства «РЕС», 26 августа 2010 г. Опубликована информация о состоявшемся в Медиа-центре «ИР» «круглом столе» «2010 год – первые итоги двух лет независимости глазами журналистов и экспертов».

<sup>12</sup> <http://tass.ru/politika/1716945>



ской легализацией сторонников независимости; им удалось организовать, добиться контактов с высшими должностными лицами, провести пробную (пусть и не слишком удачную) встречу с населением и, следовательно, практически вывести идею независимости из маргинального состояния.

Отсюда можно сделать вывод, что Южную Осетию ожидает длительная, до самых президентских выборов, общественно-политическая дискуссия переменной интенсивности между сторонниками независимости и сторонниками воссоединения Осетии в составе России, и если вторые имеют весомое электоральное преимущество, то первые, зато, располагают, пожалуй, превосходящими административными позициями в госаппарате Республики.

Политическая ситуация после выборов в Парламент Республики Южная Осетия развивалась логично и предсказуемо. Вместо Станислава Кочиева на пленуме ЦК Компартии избран Валерий Казиев. Это были сложные месяцы для Компартии и ее руководства. То, что С. Кочиев довел Компартию до полного провала (напомню, 4, 22% на выборах), было очевидно настолько, что оставлять его лидером было совершенно невозможно (отмечу, что это понимание сложилось наконец и в руководстве Компартии Российской Федерации, где С. Кочиева поддерживали до последней возможности, невзирая на давно обнаружившуюся тенденцию к падению народных симпатий к одной из некогда ведущих партий Южной Осетии). В партии обозначилось несколько групп, выдвигавших своих кандидатов в партийные лидеры, но наблюдатели считают, что С. Кочиеву удалось провести лояльного к себе человека. Вместе с тем фиксируется и другая неприятная тенденция: после смены лидера партию начали покидать ее ветераны. В. Казиеву, новому лидеру партии, следует пожелать успеха, так как левый фланг политического процесса в Южной Осетии сегодня по факту остался оголен; при этом общественный запрос на социалистическую идеологию имеется, и подлежит конструктивной мобилизации.

Готовился съезд партии «Единство», также потерпевшей абсолютно предсказуемое поражение на выборах (5,78%). В

партии также идут сложные и болезненные процессы, в числе первых претендентов числится директор Цхинвальского хлебокомбината, депутат прошлого состава Парламента Вадим Цховребов, есть и другие претенденты. Лидер партии Зураб Кокоев предпринимает максимальные усилия для удержания если не лидерства, то хотя бы приемлемых для себя позиций в партии. Отличие от ситуации с Компартией в том, что «Единство» рассматривалось как провластная партия, имеющая подписанные документы о сотрудничестве с российской «Единой Россией», и ее поражение московскими партнерами партии было воспринято куда серьезнее, чем поражение Компартии. Так или иначе, партию ожидают глубокие перемены, включая неизбежную смену лидера.

Эдуард Кокойты возвращается в активную политику! «Я никуда не уходил. (...) И я не скрываю, что опять начинаю входить в активную фазу своей политической деятельности»<sup>13</sup>, - заявил он в интервью журналу, издающемуся в Южной Осетии. Мне приходилось ранее указывать на то, что бывший президент сохраняет небольшой, но прочный электоральный ресурс, и «кадрированный» штаб политической структуры, которую при определенных условиях можно развернуть во влиятельную общественно-политическую силу. Вопрос в том, что действовать Э. Кокойты придется в совершенно новых внутривнутриполитических обстоятельствах в Южной Осетии, в обществе, сильно отличающемся от того, каким Э. Кокойты его оставил во время кризиса президентских выборов 2011 – 2012 гг. Время покажет, насколько успешно это у него получится.

Пока что можно констатировать, что прошедший во Владикавказе 3 октября – 1 ноября с. г. VIII съезд Международного общественного движения «Высший совет осетин» (МОД «ВСО») по своему политическому существу стал площадкой политического манифестирования возвратившегося в активную политику Э. Кокойты, и оппонирования высказанной им позиции со стороны Председателя Парламента А. Бибилова. Дело в том, что Э. Кокойты в своем развернутом выступлении высказал, в числе прочего, кардинально важную позицию о приоритетности строительства независимой Республики Южная Осетия. Это его высказывание

<sup>13</sup> Во славу Осетии. Эдуард Джабеевич Кокойты //Cxinval. № 16, август 2014, с. 32.

перечеркивает его же неоднократные прежние выступления в пользу вхождения в Россию и воссоединения с Республикой Северная Осетия – Алания, и такая перемена позиции вызвала недоумение и замешательство даже у многих из его сторонников в РЮО. А. Бибиллов же не преминул воспользоваться той же съездовской трибуной для акцентирования своей позиции, и позиции возглавляемой им партии, о безотлагательном вхождении в состав России и воссоединении с Северной Осетией – и все это в присутствии около семисот участников и гостей съезда из многих стран мира. Таким образом, приходится констатировать крайне неприятный для осетинского национального движения факт: на международном осетинском форуме высшего ранга осетинские политики первого ряда продемонстрировали стратегический раскол в представлениях о будущем осетин.

Возвращаясь к вышеизложенному тезису о том, что возвращение Э. Кокойты в (юго)осетинскую политику происходит в существенно новых внутривнутриполитических условиях, надо указать и на то, что существенно изменились и внешнеполитические условия. В первую очередь это касается изменений, происшедших в России в связи с кризисом на Украине и молниеносным присоединением Крыма. В общественной психологии россиян обозначился и укрепляется новый (хорошо забытый было старый?) концепт создания Большой Страны, и в таком контексте программа партии А. Бибилова, предусматривающая скорейшее вхождение в состав России и воссоединение с Северной Осетией, уже не выглядит несбыточной экзотикой, используемой лишь для сиюминутных, утилитарных целей победы на очередных парламентских выборах – как обвиняли в этом политика и его партию многие из его политических противников.

Россия избегает и будет всеми способами избегать излишнего, избыточного обострения отношений со своими геополитическими конкурентами; ее предельно осторожное поведение в отношении конфликта в Новороссии – тому очевидное подтверждение. Россия, что бы ни говорили патриоты ее державного возрождения, исходит из необходимости стратегической обороны, и такое положение вещей будет сохраняться в обозримом будущем, а ее редкие наступательные действия имеют локальный и сугубо вынужденный характер, как это было и с принуждением Грузии к миру в случае с августовской 2008 года геноцидной агрессией режима М. Саакашвили против южных осетин, и с присоединением Крыма в марте 2014 года.

С другой стороны, в Южной Осетии сообщения о сближении Грузии с НАТО вызывают неизбежную антигрузинскую радикализацию, так как в общественном сознании НАТО является олицетворением агрессивности Запада, и естественно, что живая память об августовской 2008 года «пятидневной войне» вынуждает к соответствующим реакциям народа.

Следует обратить внимание на высказывания в интернет-сетях. Действительно, по информации от руководства югоосетинского отделения компании «Мегафон», в РЮО имеется более двадцати тысяч интернет-пользователей; иными словами, подавляющее большинство жителей Южной Осетии так или иначе выходят в интернет и общаются в социальных сетях. По личному опыту участия в обмене мнениями в Фейсбуке и в «Одноклассниках» могу сделать вывод о весьма высокой степени влияния социальных сетей на формирование общественного мнения в РЮО. А с другой стороны, социальные сети являются хорошим «зеркалом», вполне точно отражающим имеющиеся в обществе мнения. Даже приблизительный анализ комментариев интернет-пользователей позволяет сделать вывод о безусловном доминировании в «Осетии» антигрузинских настроений, причем именно в политическом отношении, и лишь изредка – в собственно этническом. Следует констатировать рост таких настроений по мере осложнения общеполитической ситуации и шагов Грузии в «западном» направлении.

В политическом процессе в Южной Осетии грузинское движение к НАТО (в НАТО) породит два безошибочно прогнозируемых последствия: первое – гарантированное избрание А. Бибилова Президентом в 2017 г. (или ранее?..), и второе – аналогичное ускорение движения Южной Осетии в Россию, которое начнет обретать институционализацию.

На этом фоне следует придать повышенное значение восьмому съезду Международного общественного движения «Высший совет осетин» (МОД «ВСО») – «Стыр Ныхас» во Владикавказе. Трудно назвать случайностью то, что в вышеуказанном резонансном выступлении Э. Кокойты заявлено о необходимости особого внимания к осетинским землям Коби-

Труссовского и Тriaлетского регионов, отторгнутых от Осетии и ныне находящихся в составе грузинского государства. Эта тема все громче звучит в осетинских средствах массовой информации. Отмечу, что «Стыр Ныхас» в своем нынешнем виде – организация, полностью подконтрольная властям, и на Севере, и на Юге Осетии, т. е. озвучиваемая на мероприятиях «Стыр Ныхаса» политическая позиция отражает – по крайней мере, в основных своих чертах – позицию действующей власти.

В этом же ключе следует воспринимать и оценивать публицистическую активность Михаила Чернова, журналиста и политолога, сопредседателя общественного движения «Единая Осетия». Примечательно, что и он со всей определенностью высказывается о том, что «от югоосетинских политиков требуется понимание всей серьезности ситуации, в которой сейчас оказалась РФ и своего места в этой ситуации. Понимание больших задач России в регионе»<sup>14</sup>. Есть ли это понимание? Готов ли осетинский «политический класс» к ставящейся масштабной задаче: «Роль Единой Осетии и осетин — другая: обеспечить контроль всего Центрального Кавказа (включая грузинские территории) через транспортную артерию в Армению и Иран. ТРАНСКАМ и будущая параллельная ему железная дорога это основная артерия будущей экономической и политической структуры Кавказа и Закавказья»<sup>15</sup>. М. Чернов предельно определенно пишет о том, что вопрос выхода России к Армении должен быть решен и будет решен в течение одного – двух лет, и обращает внимание заинтересованных лиц и организаций на примечательный факт: «Следует особо обратить ваше внимание на завершение реконструкции тоннеля ТрансКАМа на Рукском перевале. Тоннель завершен на полтора года раньше, значи-

тельное количество средств при этом сэкономлено. Вы много можете привести примеров проектов и масштабной реконструкции в современной России, где бы не завывали смету, а завершали работы быстрее и дешевле намеченного?»<sup>16</sup>.

Наконец, для полноты рассмотрения целесообразно указать и на публикации московского эксперта Александра Сергеева – одного из наиболее проницательных специалистов по культурологии осетин. Досконально разобравшись в реалиях не только внутриосетинской жизни, но и югоосетинского окружения, автор делает однозначный вывод: «Единственным способом спасения самой себя для Южной Осетии является ее скорейшее возвращение в состав России. Это четко осознал южноосетинский народ, поддержав в подавляющем своем большинстве на парламентских выборах 2014 года «Единую Осетию» и другие пророссийские политические силы»<sup>17</sup>. Далее он описывает технологию (процедуру) системного решения этой задачи, называя первым же условием установление «десятилетнего переходного адаптационного периода», что практически совпадает с мнением большинства сторонников вхождения в Россию о необходимости переходного периода в десять – пятнадцать лет для решения задачи воссоединения через согласительные процедуры.

Будет ли у осетин столько времени, или «турбулентность в мировых делах» (В. Путин) вынудит нас, как и в случае с провозглашением Республики, ускорить до стремительности процесс принятия и реализации судьбоносных для народа решений? Жизнь подскажет ответы.

*Дзугаев К.Г.*

<sup>14</sup> Михаил Чернов: «Задача осетин – контролировать Центральный Кавказ через артерию в Армению и Иран // ИА REGNUM, 15 ноября 2014 (<http://www.regnum.ru/news/polit/1866511.html>). Чернов – один из авторов Российского института стратегических исследований (РИСИ), его книга «Осетия. Рождение большой мечты» (Москва: Центр стратегической конъюнктуры, 2013) издана под грифом этого учреждения.

<sup>15</sup> Там же.

<sup>16</sup> Чернов М. Создание коридора безопасности к границам Армении – уже стало необходимостью // Центр стратегической конъюнктуры, 10 ноября 2014; <http://conjuncture.ru/frontnews-ge-10-11-2014/>.

<sup>17</sup> Современная Южная Осетия: коридор возможностей для будущего ([http://osradio.ru/tema\\_dnia/print:page,1,74835-sovremennaja-juzhnaja-osetija-koridor.html](http://osradio.ru/tema_dnia/print:page,1,74835-sovremennaja-juzhnaja-osetija-koridor.html)).

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

**ЭТНОПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИИ И  
СОПРЕДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВАХ**

**ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД**

**Том 2.**

Издание второе, исправленное и дополненное

ISBN 978-5-4211-0173-4



Подписано к печати 23.05.2016  
Формат 76x108 1/16  
Усл.печ.л. 38,0 Усл.кр.-отт. 47,1 Уч.-изд.л. 38,0  
Тираж 300 экз. Заказ N15

УОП ИЭА РАН  
Институт этнологии и антропологии Российской академии наук  
119991 Москва, Ленинский проспект, 32-А